



TRANSCRIPCIÓ EN BRUT

Aquesta transcripció està pendent de verificació i correcció. Pot contenir, doncs, errades de fidelitat i incorreccions lingüístiques i no es pot considerar com una publicació oficial

Fitxer 21_2i22_1CSC1

XV legislatura · sisè període · sèrie C · número 666

Comissió de la Sindicatura de Comptes

Sessions 21, segona reunió, i 22, primera reunió, dijous 17 de setembre de 2026

Presidència de l'I. Sr. Jordi Riba Colom

Sessió 21.2 de la CSC

La sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes (CSC) s'obre a ****. Presideix Jordi Riba Colom, acompanyat de la vicepresidenta, Montse Bergés i Saura, i del secretari, Joan Canadell i Bruguera. Assisteix la Mesa el lletrat Ferran Domínguez García.

Hi són presents [Eva Candela López](#), [Conchi Jiménez Cruz](#), [Susana Martínez Heredia](#) i [Guillem Sánchez Prat](#), pel G. P. Socialistes i Units per Avançar; [Laura Martínez Portell](#), [Jordi Munell i Garcia](#) i [M. Àngels Planas i Crous](#), pel G. P. de Junts; [Lluïsa Llop Fernàndez](#) i [Albert Salvadó Fernàndez](#), pel G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya; [Míriam Casanova Domènech](#) i [M. Belén Pajares Ribas](#), pel G. P. del Partit Popular de Catalunya; [Javier Ramírez Gutiérrez](#), pel G. P. de VOX en Cataluña; [Núria Lozano Montoya](#), pel G. P. Comuns; [Laura Fernández Vega](#), pel G. P. de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra, i [Rosa Maria Soberana i Bonet](#), pel G. Mixt[membres comissió].

Assisteixen a aquesta sessió [assistents].

El president

La sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes (CSC) s'obre a ****. Presideix Jordi Riba Colom, acompanyat de la vicepresidenta, Montse Bergés i Saura, i del

secretari, Joan Canadell i Bruguera. Assisteix la Mesa el lletrat Ferran Domínguez García.

Hi són presents [membres comissió].

Assisteixen a aquesta sessió [assistents].

ORDRE DEL DIA DE LA CONVOCATÒRIA[

1. Memòria i compte de la Sindicatura de Comptes corresponents al 2025 (tram. 256-00033/15). Sindicatura de Comptes de Catalunya Presentació de l'informe. (Informe: BOPC 479, 38).

2. Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 5/2026, sobre el procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de Catalunya (tram. 256-00032/15). Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Debat de l'informe. (Informe: BOPC 467, 47).

3. Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 6/2026, sobre el Consell de Garanties Estatutàries, corresponent a l'exercici del 2024 (tram. 256-00034/15). Sindicatura de Comptes de Catalunya. Debat de l'informe. (Informe: BOPC 503, 31).

021_2i22_1CSC 01.mp3

El president

Es reprèn la sessió que vam suspendre el dia 16 de juliol de 2026. Algun grup vol comunicar alguna substitució? No? Doncs, continuem. Seguim amb el debat i votació de les propostes de resolució subsegüents als informes presentats en aquella sessió.

Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 21/2025, sobre les subvencions directes de l'agrupació departamental de Cultura, corresponents a l'exercici del 2023

256-00027/15

La primera és el procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 21 del 2025, sobre les subvencions directes de l'agrupació departamental de Cultura corresponents a l'exercici de 2023, amb propostes de resolució del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Grup Parlamentari dels Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts, Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya i Grup Parlamentari dels Comuns. Entenc que hi ha alguna sol·licitud a fer?

Guillem Sánchez Prat

Votació separada...

El president

Votació separada. Abans per això, senyor lletrat, atès que el grup presentant d'una de les propostes de resolució... Ja està present.

Per tant, procedirem a la votació de les propostes de resolució del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts, Grup Parlamentari del Partit Popular i Grup Parlamentari dels Comuns.

Vots a favor?

S'aprova per unanimitat.

Ara passàrem a la votació de la proposta de resolució presentada pel Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Vots a favor? Vots en contra i abstencions?

Per tant, queda rebutjada amb els vots favorables del Grup Parlamentari Popular, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, amb els vots contraris dels grups parlamentaris Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts per Catalunya i Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana.

**Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 3/2026, sobre el
Consorti per a la Formació Contínua de Catalunya, corresponent
a l'exercici del 2022**

256-00030/15

Passaríem a la segona, que és el procediment relatiu a l'informe de fiscalització 3 del 2026 sobre el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya, corresponent a l'exercici del 2022, amb les propostes de resolució dels grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts, Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya i Grup Parlamentari de VOX en Catalunya i Grup Parlamentari dels Comuns. Entenc sol·licitada la mateixa votació separada, per tant, votem totes les propostes de resolució, excepte la proposta de resolució del Grup Parlamentari de VOX. Vots a favor?

S'aprova per unanimitat.

Passem a la votació de la proposta de resolució del grup parlamentari de VOX. Vots a favor? Vots en contra? No hi ha abstencions.

Per tant, queda rebutjada amb els vots favorables del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, Grup Parlamentari del Partit Popular i els vots contraris del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts i Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana.

Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 4/2026, sobre l'Institut Català de la Salut, Servei d'Urgències de l'Hospital Universitari Doctor Josep Trueta de Girona; auditoria operativa amb enfocament avaluador

256-00031/15

Passem a la tercera i darrera, que és el procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 8 del 2025 sobre els comptes anuals abreujats de la Fundació Observatori de l'Ebre, corresponents a l'exercici del 2022, amb propostes de resolució dels grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts, del Partit Popular de Catalunya de VOX en Catalunya, Grup parlamentari dels Comuns.

Digui'm, senyor Sánchez, té la paraula.

Guillem Sánchez Prat

No és l'Observatori de l'Ebre, és l'Hospital Universitari Josep Trueta.

El president

Perdó?

Guillem Sánchez Prat

Que és l'Institut Català de la Salut, els Serveis d'Urgències de l'Hospital Universitari Josep Trueta.

El president

És veritat, té tota la raó. Sí, sí, és cert. Hi ha un error en l'informe en qüestió. No era... pot repetir, si us plau? Millor memòria que...

Guillem Sánchez Prat

L'informe de fiscalització 4/2026, sobre l'Institut Català de la Salut, Servei d'Urgències de l'Hospital Universitari Doctor Josep Trueta de Girona.

El president

Sí. Moltes gràcies. Sí, sí, perfecte. Efectivament, les votacions són amb relació a aquest informe. Entenc sol·licitades la mateixa votació separada.

Per tant, procediríem a la votació de les propostes en relació a l'informe sobre l'Hospital Universitari Doctor Josep Trueta de Girona dels grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Socialistes i Units per Avançar, Junts, Partit Popular i Comuns. Vots a favor?

S'aprova per unanimitat.

Passem a la votació de la proposta de resolució del grup parlamentari de VOX. Vots a favor? Vots en contra? No hi abstencions. Per tant, queda rebutjada amb els vots favorables del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, Grup Parlamentari Popular i amb els vots contraris dels grups parlamentaris Socialistes, Junts, Esquerra i Comuns.

I amb això aixecarem la sessió del mes de juliol.

La sessió s'aixeca a...

El president

A continuació, si són tan amables de..., anem a buscar... (*Veus de fons.*) Sí, hi ha, perdó –gràcies–, hi ha una proposta, una sol·licitud d'alterar l'ordre dels punts de l'ordre del dia d'avui i fer que el punt tercer corresponent a l'Informe sobre el Consell de Garanties Estatutàries passi a ser debatut en segon lloc, i el segon, que seria el corresponent al procés d'estabilització, sigui debatut..., presentat i debatut en tercer lloc. Hi ha algun inconvenient per part d'algun grup parlamentari de procedir a aquesta alteració? No? Per tant, alteraria l'ordre, de l'ordre del dia, de tal manera que el punt tercer passa a ser el segon i el segon passa a ser el tercer.

Doncs ara sí, suspenem uns segons per anar a buscar els síndics i síndiques.

(*Pausa llarga.*)

Molt bé. Ara sí, obrim la sessió prevista per avui, prenem nota de les... No hi ha substitucions. Donem la benvinguda als síndics de la Sindicatura de Comptes que avui ens acompanyen i els agraïm la seva presència.

Comentar –la síndica major ja ho sap– que hem procedit a una alteració de l'ordre del dia, de tal manera que el tercer punt corresponent al Consell de Garanties Estatutàries passarà a ser debatut en segon lloc, i l'informe en relació al procés d'estabilització en tercer lloc. Ho dic pels síndics i síndiques, encarregats de la presentació dels mateixos, que en tinguin coneixement.

Memòria i compte de la Sindicatura de Comptes corresponents al 2025

256-00033/15

Passem, sí, ara el primer punt de l'ordre del dia, que és la presentació de la memòria i compte de la Sindicatura de Comptes corresponents al 2025. El debat comença

amb la presentació per part de la síndica major, Llum Rodríguez Rodríguez, que ha estat la síndica designada pel Ple de la Sindicatura de Comptes per presentar la memòria. Té la paraula la síndica major, Llum Rodríguez, quan vostè vulgui.

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Gràcies, president, i bon dia a tothom.

Efectivament, la memòria, les dades que ara presentarem és una mica el resum numèric de les actuacions fetes, i comentar també altres actuacions que no es resumeixen de manera numèrica, però que sí que han format part de l'activitat que ha desplegat la Sindicatura durant l'exercici 2025. *(Pausa.) (L'exposició de la síndica és acompanyada d'una projecció de xarts, els quals poden ésser consultats a l'expedient de la comissió.)*

Fitxer 21_2i22_1CSC2

Bé, dins de les tasques portades a terme per la Sindicatura durant el 2025, la que fa referència a la pròpia finalitat de la nostra actuació, que seria la realització dels informes de fiscalització, durant l'exercici es van aprovar vint-i-dos informes en els quals s'havien formulat 384 observacions, i també s'han emès recomanacions als ens fiscalitzats, 206.

Pel que fa a les relacions amb el Parlament, i més concretament amb el desenvolupament d'aquesta comissió, s'han presentat vint-i-cinc informes durant l'exercici i s'han celebrat, també durant aquest exercici, onze sessions de la comissió.

Pel que fa a la divulgació dels nostres informes, la repercussió que han tingut als mitjans de comunicació és de 1.386 ressenyes a la premsa, tant en paper com digital i altres mitjans de comunicació televisius i demés, i es van emetre seixanta-nou notes de premsa.

Pel que fa a l'estructura de la Sindicatura, continua com en exercicis passats, integrada per vuit alt càrrecs composts per set síndics i una secretària general. Es van celebrar durant l'exercici vint-i-sis sessions del Ple i onze i dotze sessions de la Comissió de Govern, i pel que fa a recursos humans, la plantilla està composta per

104 empleats, 103 funcionaris i un personal eventual, i la seva composició respecte a homes i dones, trenta-quatre d'aquests funcionaris, d'aquestes persones, són homes i setanta dones.

Pel que fa a la formació, que és una de les tasques importants, i cada vegada ho seran més perquè ara, per exemple, ahir, que parlàvem juntament amb altres ens parlamentaris sobre el tema dels riscos en l'aplicació de la intel·ligència artificial, una de les tasques més importants d'aquells en els que implementin aquesta eina serà la formació dels seus empleats, i nosaltres respecte a la resta d'aspectes que també analitzem als nostres informes, evidentment, tot és canviant perquè les normes van canviant, els criteris jurisprudencials i doctrinals també ho són i per tant, el nostre personal necessita una formació constant sobre aquestes matèries per tal que puguin fer una anàlisi rigorós dels aspectes i, per tant, la formació és un aspecte molt important i en el que tenim molta cura. S'han efectuat durant l'exercici 2025 setanta-una accions formatives que van adreçades a cent una persones, i les hores de formació, 2.145 i mitja. Per tant, com veuen, és un temps important dedicat a formació.

Pel que fa a les dades pressupostàries, el pressupost definitiu va ser de 15.931.432,67 euros. D'aquests, es va executar en el 83,31 per cent i el pressupost executat es va concretar amb 13.271.958,61 euros.

Pel que fa al Pla Estratègic 2022-2028, que vostès coneixen perquè hem presentat aquí, en aquesta..., la seu d'aquesta comissió, per l'exercici 2025, estava previst quaranta-una actuacions que corresponien a aquest lapse temporal, de les quals, finalitzat l'exercici, a 31 de desembre del 2025 s'havien realitzat vint-i-set, estaven totalment finalitzades, i hi havia tretze en curs i només tres d'elles restaven pendents d'inici.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'actuació, que, com saben, és la Generalitat, el món local i les universitats, bàsicament; en l'àmbit de la Generalitat abasta 213 entitats, una despesa de 51.783 milions, i afecta a uns efectius, a un nombre de persones empleades públics de 262.763 persones.

Pel que fa a l'àmbit local, que estaria conformat per 1.117 ens, el pressupost de despesa és de 16.695 milions i el nombre de persones és de 109.161. I pel que fa a

les vuit universitats públiques, el seu pressupost de despesa és de 2.134 milions i abasta un número d'efectius de 33.104 persones.

Pel que fa al retiment de comptes, que evidentment inclou el sector Generalitat i el sector local i d'altres ens, es van retre comptes de la totalitat, el sector Generalitat està compostat per 213 ens, com acabem de veure, doncs, dins de termini es van retre la seva totalitat, és a dir, els 213 ens van presentar els comptes durant aquest exercici.

Pel que fa al sector públic local, aquest retiment, com veuen, és ja una mica més desigual, perquè a final de l'exercici, és a dir, a 31 del 12 del 2025, s'havien retut el 85,89 per cent, per tant, 956 ens havien entregat els comptes, però hi ha un percentatge alt d'aquestes entitats que ho van fer fora de termini. De fet, dins de termini ho van fer 766, el 68,82 per cent, i fora de termini, la resta de les 1.113 entitats. Per tant, una mica més de la meitat, però queda encara molta labor d'assistència i de divulgació per part nostra i per part dels ens que dona l'assistència perquè els ens locals puguin retre els comptes dins de termini i, per tant, no es vegin afectats després per les conseqüències negatives en quant a la percepció de subvencions i demés que comporta el no retre els comptes correctament.

Pel que fa a les universitats, es van retre comptes per part de les vuit universitats, però aquí també, com veuen, de manera desigual des del punt de vista temporal. En termini ho van fer –abans del 30 de juny– ho van fer tres universitats, en el tercer trimestre del 2025 quatre universitats, i en el quart trimestre, en l'últim trimestre del 2025, ho va retre una universitat.

Pel que fa a la contractació administrativa, durant el 2025, la Sindicatura va subscriure, va adjudicar vint-i-dos expedients de contractació per valor d'1.075.993,62 euros, i va subscriure també contractes menors, divuit en concret, per valor de 96.709,47 euros

Convenis que s'han subscrit durant el 2025 que afecten o bé al propi funcionament intern en quant a la realització de les activitats, com són aquests que ara veuran amb el Tribunal de Cuentas per al manteniment en comú d'aplicatius per a la tramitació dels expedients de fiscalització, o altres que afecten a l'accés de dades per part de la Sindicatura per també efectuar aquesta tasca de fiscalització o bé per traslladar

aquesta informació al propi Tribunal de Comptes. El primer conveni de col·laboració entre la Sindicatura i la Comissió Central de Subministraments és perquè nosaltres participem també del Sistema Central d'Adquisicions de Béns i Serveis de la Generalitat i per tant, hem formalitzat aquest conveni. El segon, que és del Tribunal de Comptes i els òrgans de control extern autonòmics són els que estableixen les condicions d'utilització, explotació i manteniment d'aplicacions informàtiques que conformen una plataforma i el portal de retiment de comptes de les entitats locals, de manera que aquest conveni el que permet és que les entitats locals de Catalunya, retent comptes a qualsevol d'aquests dos ens de control, generalment a la Sindicatura, ja dona per complert també l'obligació de retre al Tribunal de Comptes, de manera que no han de retre a la Sindicatura i al Tribunal, sinó que a través d'aquest conveni s'interactua la mateixa Sindicatura amb el tribunal i donem per complerta aquesta obligació i té una aplicació pràctica molt efectiva per als ens locals.

L'últim d'aquests convenis que figura en aquesta diapositiva, que és el de 29 de maig del 2025, és entre l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i per a la gestió d'activitats finançades amb fons de formació contínua, perquè dins d'aquestes accions formatives que abans els comentava, alguna d'elles també han anat dirigides a personal de la mateixa Sindicatura i per tant, s'ha establert aquesta via de col·laboració a través del conveni corresponent.

També es va subscriure el conveni entre el Tribunal de Comptes i la resta d'òrgans de control extern, entre els quals es trobava la Sindicatura, per al manteniment en comú d'un aplicatiu informàtic de tramitació dels expedients de fiscalització que es diu Fiscalicex, que és aquest que abans els havia anunciat. També el juliol del 2025 es va subscriure un conveni amb el Departament de Presidència per a la tramesa a la Sindicatura dels convenis de col·laboració del sector públic català. Aquest conveni té una finalitat idèntica que el de retiment de comptes, és a dir, que la tramesa d'aquests convenis és una obligació també imposada per la llei, si es tramet a la Sindicatura s'entén complerta també aquesta obligació amb el Tribunal de Comptes i és internament que la mateixa Sindicatura es comunica amb el Tribunal, i també es dona la circumstància que si algú enviés al Tribunal, el mateix Tribunal ho enviaria

a la Sindicatura sense necessitat que aquests ens ho enviïn a les dues, els dos òrgans de control extern.

I l'últim dels convenis que figuren en aquesta diapositiva seria el de la Sindicatura amb l'Agència de Ciberseguretat per a l'assistència tècnica i la implementació de mesures de ciberseguretat, i anés en la descripció de les actuacions, que seria la pàgina següent, que es concreta en aquesta addenda, perquè també l'Agència de Ciberseguretat és la que donarà assistència en matèria de ciberseguretat a la Sindicatura quan resulti necessària, i també portarà a terme algunes actuacions en matèria de ciberseguretat i de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat. De fet, recentment hem obtingut la certificació de l'ens positiva respecte a la Sindicatura, i ho hem fet i ho ha fet a través de l'Agència de Ciberseguretat, és a dir, que emparant-nos precisament en aquest conveni, aquesta certificació de l'ens ja s'ha tramitat amb l'Agència de Ciberseguretat.

I també s'ha subscrit un conveni de col·laboració entre el Tribunal de Comptes i tretze òrgans de control extern per establir les condicions per a la col·laboració entre el Tribunal de Comptes i aquests socis per potenciar la utilització, desenvolupament i adaptació i millora d'eines informàtiques en l'àmbit de la seva activitat, de manera que, com són eines informàtiques comunes, el desenvolupament, les rectificacions que s'hagin de fer o millores que s'hagin d'implementar es farà de manera conjunta, perquè la utilitat d'aquestes eines també ho és de manera conjunta. D'aquesta manera és més àgil quant a la realització d'aquestes actuacions, des del punt de vista econòmic, evidentment, també és més efectiu perquè el cost es reparteix entre tots aquests ens i no cada [13:12] o el propi Tribunal tingui que sufragar-ho per la seva via.

Pel que fa a la despesa pròpiament, les despeses que es van executar durant l'exercici 2025 comptaven amb un pressupost inicial que era el prorrogat del 2023 per valor de 13.683.154,51 euros, es va incrementar per..., amb els romanents del pressupost de 2024 per valor d'1.101.219,46 euros. També la generació de crèdit per un acord del 3 d'agost del 2025 es van incorporar 1.147.059,71 euros i, per tant, l'import definitiu del pressupost de despesa per a l'exercici 2025 està xifrat en 15.931.432,67 euros. I d'aquests es va..., aquesta seria la classificació, és a dir, la

distribució pels diferents capítols de despesa, com veuran el més alt és el de remuneracions del personal i després vindria amb importància quantitativa les despeses corrents de béns i serveis, transferències i inversions reals i variacions d'actius financers són unes quanties molt petites, i la distribució..., no, hi havia una..., a veure si per aquí..., doncs no s'ha carregat això

Fitxer 21_2i22_1CSC3

perquè hi havia la distribució percentual, una diapositiva de la distribució percentual d'aquestes xifres, que evidentment, la més alta de totes és la de..., pràcticament el noranta per cent és remuneracions del personal i la resta en importància, com els deia, les de béns corrents i serveis, la contractació, etcètera, dels diferents serveis que ha fet a la Sindicatura.

Això seria, en resum, tot el que són les xifres numèriques. Afegir que, com a activitat, com hauran vist a la memòria escrita que els hem enviat a la Sindicatura, ha continuat desplegant a través del Síndic Major i dels diferents síndics una activitat important de divulgació de les tasques de Sindicatura i de les seves funcions en l'àmbit universitari i en l'àmbit d'altres fòrums d'auditoria, etcètera, i, per tant, durant l'exercici es van portar a terme bastants intervencions dins d'aquests fòrums de divulgació.

Això seria, en resum, el que hem fet durant el 2025, i resto a la seva disposició per a qualsevol aclariment o altra dada.

El president

Moltes gràcies, síndica.

Comencem el debat. Hi ha hagut algun suggeriment o proposta que poso a consideració dels i les portaveus de reduir o ajustar els temps de manera flexible, però tres minuts en lloc dels cinc que habitualment fem. Poso, insisteixo, a consideració dels i les portaveus aquesta possibilitat? Sí, sí, sí, sí, sí? Per tant, si els sembla, serem flexibles, com acostumem a ser, com ja saben vostès, tot i que imploro

Núria Lozano Montoya

President, per a les futures comissions, cap problema; jo crec que avui em passaré dels tres minuts.

El president

No hi ha problema.

Núria Lozano Montoya

Per ser completament transparent.

(Remor de veus.)

El president

Saben vostès que, tot i que imploro sovint ajustar-se, aquesta..., aquesta mesa sempre ha estat... *(Remor de veus.)* Tots, tots, com a criteri, la consideració com a criteri. En tot cas, ens ajustarem al que la majoria dels i les portaveus considerin. No ho veuen bé? Per tant, fem cinc? *(Remor de veus.)* Fem cinc, doncs mantenim els cinc? Tres? Tres? Doncs tres amb flexibilitat. *(L'oradorriu.) (Rialles.)* Comencem, doncs, si els hi sembla... *(Remor de veus.)* Tres, sí, intentem, diguem-ne, fer-ho el millor que sapiguem.

Comencem el debat, ara sí, amb el torn dels grups parlamentaris. En primer lloc, té la paraula en nom del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya la diputada senyora Maria Àngels Planas, quan vostè vulgui.

M. Àngels Planas i Crous

Moltes gràcies, president. Bona tornada de vacances a tothom. Bon dia, síndica.

Primer felicitar a vostè i al vostre equip per aquesta feina que han fet. Si llegeixes la memòria del 2025 veus que hi ha una feinada enorme feta. Una memòria que a més a més, està feta amb rigor, amb solidesa, tota aquesta fiscalització, però també voldria destacar que crec que és important l'esforç que es fa a l'hora de fer els informes perquè siguin clars, entenedors i pedagògics, és a dir, que tothom ho puguem entendre perquè tan important és fiscalitzar com que la gent ens entengui, que puguem entendre què és el que es diu i que els informes parlin clar de quines són les mancances que s'han detectat i com cal millorar-les. I això també ens interpel·la a nosaltres, a tots els diputats i diputades. Les institucions tenim l'obligació

de fer-nos entendre perquè si no, després ningú no ens escolta, i aquests informes són complicats i per tant, jo l'hi agraeixo moltíssim.

Hem vist que destacar l'alt grau d'execució del pla d'actuacions, he vist que arribava quasi al noranta-tres per cent o un 92,7 per cent entre les actuacions finalitzades i en curs. Però a mi sí que hi ha una dada que em preocupa en l'àmbit local és que només 766 dels 1.113 ens locals van presentar el compte general dins del termini, estem parlant d'un 68,5 per cent. I jo sí que penso que hi ha un marge de millora i sí que m'agradaria, i crec que és interessant conèixer quina és la seva valoració que vostès fan sobre aquestes causes, d'aquest nivell de compliment, sobre quines mesures podrien ajudar també a incrementar aquest compliment, que jo crec que també potser té a veure, no ho sé, li pregunto, amb la falta de secretaris que hi ha, sobretot en els ajuntaments petits, que entenc que són els que deuen haver més aquests incompliments.

I jo, permeti'm acabar amb una reflexió. Darrerament, alguns treballs de la Sindicatura podríem dir que han estat molt mediàtics, precisament per això jo crec que hem de preservar més que mai la independència i el rigor i el temps d'aquesta institució. La mateixa memòria ho expressa molt bé: fiscalitzar exigeix rigor i fonamentar les afirmacions amb evidències contrastades, i també, per tant, és important aquesta independència institucional i és imprescindible per desenvolupar aquesta millor missió i per tant, fiscalització exigent i transparència és el que toca, però també respecte a tots els procediments i els calendaris, també de la Sindicatura. La Sindicatura el que no pot treballar és a ritme de titulars, ni de l'agenda política ni mediàtica, sinó al ritme que exigeix aquest rigor, les evidències i la seva responsabilitat institucional.

Per part nostra, tot el respecte i tot el reconeixement a aquesta independència de la institució i a més a més, aquesta feina que vostès han fet, que és enorme. Per tant, acabo amb les felicitacions que he començat al principi.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada.

Tot seguit... Fantàstic, el temps. (*L'orador riu.*) Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, té la paraula el diputat senyor Albert Salvadó. Quan vostè vulgui.

Albert Salvadó Fernández

Gràcies, president. Bon dia, síndica major.

Jo segurament em passaré un puntet més perquè encara vaig en format cinc minuts, president, però bé, espero que ho entendrem.

Bé. Agrair a la síndica major i a l'equip el format de la memòria, accessible i entenedor. Fem l'anàlisi en esperit institucional i constructiu. La memòria mostra una activitat considerable durant l'any 2025, se van aprovar vint-i-dos informes de fiscalització, 384 observacions, 206 recomanacions, i al mateix temps, aquests informes han tingut una relació directa amb aquesta cambra, evidentment, amb vint-i-cinc informes presentats a la comissió i onze sessions amb participació dels síndics. Per tant, pel que fa al programa anual d'activitats, crec que les dades permeten fer una valoració globalment positiva, el programa a final de 2025 estava format per noranta-vuit projectes, seixanta-un dels quals iniciats a començament d'any, i trenta-set eren projectes nous i al final d'exercici s'havien aprovat vint-i-dos informes.

En paral·lel, el pla d'actuacions tenia quaranta-una actuacions, vint-i-set es van completar, onze estaven en curs i només tres no s'havien iniciat, per tant, pràcticament el noranta-tres per cent estaven finalitzades o en curs.

Finalment, sí que voldria entrar als comptes de la mateixa Sindicatura. El pressupost era de 13,68 milions d'euros, prorrogat del 2023. Durant l'exercici es van incorporar 1,1 milions d'euros de romanents i es van generar 1,15 milions d'euros de crèdits, el pressupost definitiu, per tant, va estar fregant els 16 milions d'euros, 15,93. El 77,44 per cent del pressupost definitiu correspon a remuneracions de personal i un altre 20,55 despeses corrents. Per tant, lògicament, el principal recurs és el coneixement, l'expertesa i la capacitat tècnica dels seus professionals, com és propi de la natura de la Sindicatura. Les obligacions reconegudes han estat de 13,27 milions d'euros, això representa un 83,81 per cent d'execució. Ara bé, quant a inversions reals, em crida l'atenció l'execució de 11,95 per cent, que contrasta evidentment amb

l'execució tant del capítol de personal que arriba a 87,67 com del capítol de béns i serveis, que situa també al 77,39. No sé si això fa referència a què hi ha alguna inversió pendent quant a capacitat de digitalització, tecnologia o alguna cosa que faci avançar també la capacitat de la mateixa Sindicatura, o simplement si la síndica major té a bé explicar l'execució d'inversions reals per tenir millor informació, fantàstic.

També és significativa la situació dels pagaments. De les obligacions reconegudes 12,7 milions d'euros ja havien estat pagats a final d'any, el pendent de pagament era de 487.452 euros, un 3,66 per cent, període mig de pagament 12,64 dies, *(sona el senyal acústic que indica que s'ha exhaurit el temps d'intervenció)* per tant, també s'havia millorat respecte l'exercici anterior –vaig..., president, vaig ràpid–, per tant, des del punt de vista d'obligacions, despeses i pagaments, els comptes mostren la situació perfectament controlada.

Sí que em crida l'atenció també els drets pendents de cobrament. La Sindicatura no disposa d'ingressos propis, es finança mitjançant transferències de la Generalitat, i a 31 de desembre els drets reconeguts tenien valor de 13,68 milions d'euros i encara estan pendents de cobrament, si ho interpreto correctament, i a aquests s'afegien 3,36 milions d'euros corresponents a exercicis tancats i en total 17,04 milions d'euros pendents de cobrament. Una dada a vigilar per garantir aquesta suficiència i previsibilitat de recursos que necessita la Sindicatura per garantir que pugui planificar les seves actuacions amb estabilitat.

Finalment, el resultat pressupostari, 411.000 euros positius. Per tant, i acabo, la lectura global dels comptes de la institució, amb una estructura pressupostària molt vinculada al personal, lògicament, amb una execució elevada de la despesa ordinària, un bon comportament dels pagaments i un resultat pressupostari positiu. Alhora, hi ha dos elements que convé seguir, des del meu punt de vista, que és l'execució de les inversions i l'evolució dels drets pendents de cobrament.

Gràcies, president, per la generositat en el temps.

El president

Gràcies, diputat.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, té la paraula la diputada senyora Míriam Casanova. Quan vostè vulgui.

Míriam Casanova Domènech

Moltes gràcies, president.

En primer lloc, voldria agrair a la síndica major la presentació tant de la memòria com del compte de la Sindicatura de l'any 2025.

Des del Partit Popular què volem destacar? La importància que té tota l'activitat que realitza la Sindicatura de Comptes perquè fiscalitza o realitza el control extern del sector públic de la Generalitat, de les universitats públiques i de les corporacions locals de Catalunya i altres entitats, i, per tant, requereix rigor i fonament en evidències contrastades, i perquè té com a finalitat millorar l'administració catalana en termes d'eficàcia, d'eficiència i d'economia i contribuir al mateix temps a favor de garantir el dret de la ciutadania a una bona administració.

Respecte a l'any 2025, celebrem que s'hagi continuat avançant en l'execució de totes les línies d'actuació dels quatre eixos estratègics del Pla, del Pla Estratègic 2022-2028 que estaven orientades a la millora del procés de fiscalització, dels recursos humans i mitjans tecnològics, de comunicació i de col·laboració amb altres entitats. A més, també valorem molt positivament que el Ple de la Sindicatura hagi aprovat el marc pluriennal d'activitats per al període 26 al 28 i que es basa en àmbits estratègics i/o de risc i especialment, voldria destacar el de la sostenibilitat i, a més a més, que ho fa en un sentit molt ampli, perquè no només des del punt de vista ambiental, sinó també des del punt de vista econòmic i social, i que, en conseqüència, s'incorporin nous temes també a treballar a la Sindicatura de Comptes.

En definitiva, des del Partit Popular considerem que és de gran valor la feina que realitzeu i com la feu, al mateix temps, perquè creiem que és fonamental per millorar la prestació de serveis públics als catalans i catalanes.

Per últim, també voldria aprofitar per plantejar alguna petita qüestió en relació a la liquidació del pressupost del 2025, i és, si és una pràctica recurrent el fet que cada any s'incorporin romanents de crèdit de l'exercici anterior, perquè hem vist que

també en el 2024 també va succeir i ens ha sorprès que al mateix temps, per acord del Ple del 3 de juny, també hi hagués una generació de crèdit d'1,1 milions d'euros. És a dir, una miqueta l'aclariment, perquè veiem que al final s'acaba executant menys del pressupost definitiu.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, té la paraula el diputat senyor Javier Ramírez. Quan vostè vulgui.

Javier Ramírez Gutiérrez

Gracias, señor presidente. Síndica mayor, muchas gracias por su presentación.

Yo sí que seré breve porque tengo una pregunta que se me suscita en relación a la presentación que usted ha presentado, valga la redundancia. Ha dado datos económicos de la Sindicatura, pero claro, ustedes es una de las reclamaciones que constantemente le hacíamos al *síndic* mayor, el anterior *síndic*, en cuanto a que la respuesta siempre era que ustedes son contables y que hacen procesos de fiscalización contable y que evidentemente, pues no son ni jueces ni policías. Y ¿por qué formulo esta previa? La formulo porque ustedes el proceso que cometen es bastante garantista. Si alguien entiende cómo se formulan los informes, se entienden en que hay una parte previa, una información al sujeto que se ha fiscalizado, hay un proceso en el que se responde, se vuelve a responder, se vuelve a legar, se relega..., es decir, que cuando se ha publicado su informe el ente que se ha fiscalizado ha tenido todas las garantías para poder saber con creces cuál ha sido el proceso.

Y ¿por qué digo eso? Porque en esta comisión se han habido, precisamente el año 2025, casos muy graves en el que no se podría relacionar con un error administrativo

Fitxer 21_2i22_1CSC4

o un error contable, porque cuando la administración no entrega a tiempo una documentación, se le requiere por parte de la Sindicatura de Cuentas y se corrige,

pues podríamos determinar que ha sido un error administrativo o contable por muchas fórmulas, por una falta de funcionarios, una falta de habilitados, etcétera. Pero claro, cuando lo que se ha detectado es transferencias de dinero opacas o cuestiones concretas que rozan el delito, claro, ustedes son funcionarios públicos y el artículo 262 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal obliga al funcionario que tenga conocimiento, posible conocimiento de un posible ilícito penal, a denunciarlo. Y en el caso de no hacerlo, pues es omisión del deber de perseguir el delito.

Entonces, yo mi pregunta es la siguiente: ¿cuántas veces la Sindicatura de Cuentas, teniendo conocimiento de un posible delito, las ha denunciado? Mi pregunta sería esa, en esa escala y esta estadística, de todos los informes que ustedes han llevado a cabo y que a lo mejor tenía la sospecha o no de que puede haber un delito de administración o de un consejo de administración o de un funcionario, o de alguien que..., lo han llevado a cabo. ¿Usted sabe el dato? Y creo que es relevante para la opinión pública y para saber si se hace un proceso de fiscalización y si llegan a conclusiones muy duras y muy graves –todos recordamos el caso de la DGAIA– pero también, por ejemplo, el caso de alguna fiscalización en el servicio urgencias de algún un hospital, yo quería saber si la Sindicatura de Cuentas ha informado a la Fiscalía, al Tribunal de Cuentas –entiendo que sí–, pero a la Fiscalía o al juzgado de guardia.

Gracias.

El president

Moltes gràcies, diputat.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari dels Comuns, té la paraula la diputada senyora Núria Lozano. Quan vostè vulgui.

Núria Lozano Montoya

Gràcies, president, i gràcies a la síndica major per la presentació d'aquesta memòria i al conjunt de síndiques, síndics i personal de la Sindicatura per la feina desenvolupada durant l'any 25. I voldríem fer extensiu aquest agraïment també al senyor Salazar, que va exercir com a síndic major durant aquest exercici, al que correspon la memòria.

Com ja hem assenyalat en altres ocasions, la funció de la Sindicatura va molt més enllà de comprovar la regularitat econòmica i comptable del sector públic. Els informes ens permeten conèixer en profunditat el funcionament de les administracions, detectar-ne les deficiències i identificar també bones pràctiques i, sobretot, formular recomanacions per millorar la gestió dels recursos i dels serveis públics per destinar-los més eficaçment a les necessitats de la ciutadania, i vostès, amb la seva tasca, ho fan possible.

La memòria recull l'aprovació de vint-i-dos informes, amb 384 observacions i 206 recomanacions. Són xifres que evidencien l'abast de la feina feta, especialment si tenim en compte l'enorme perímetre sotmès a fiscalització, perquè parlem de 213 entitats del sector de la Generalitat, però més de 1.700 ens del sector públic local i el conjunt de les universitats públiques. Per això voldríem posar l'accent en la capacitat de transformar aquestes observacions i recomanacions en millores efectives. El valor últim dels informes no es mesura només pel nombre d'informes aprovats, sinó pel grau de compliment posterior de les recomanacions, i ens agradaria saber com considera la Sindicatura que seria possible poder intensificar el seguiment d'aquesta aplicació posterior de les recomanacions, i com es podria facilitar al Parlament una visió potser més sistemàtica de quines recomanacions són acceptades, executades o, en canvi, reiteradament no observades.

Ens sembla especialment encertada l'aposta per les auditories operatives i amb enfocament avaluador, la creació de vuit llocs permanents d'auditor analista de polítiques públiques ens sembla una passa molt important, perquè permet avançar des de la comprovació de legalitat i regularitat comptable cap a l'avaluació de l'eficàcia, de l'eficiència i dels resultats de les polítiques públiques, que en definitiva, és l'element principal, si ha servit o no per assolir els objectius previstos i millorar la vida de la ciutadania. I en aquest sentit, considerem molt encertat que el nou marc pluriennal 2026-2028 prioritzi la sostenibilitat financera, ambiental i social, però també la governança i el compliment normatiu, i una referència específica al tema de la ciberseguretat, a la que ja fèiem referència en ocasions anteriors. Perquè del que es tracta, en definitiva, és de donar resposta als reptes actuals de les administracions públiques des de la tutela dels drets de la ciutadania, i una de les

principals amenaces que en aquests moments experimentem té a veure precisament amb no donar resposta adequada als reptes de la ciberseguretat.

Pel que fa al retiment de comptes, les dades continuen mostrant un important marge de millora en la gestió pública, particularment el cas dels ens locals –jo no m’hi tornaré a referir, a les xifres, perquè la síndica ja les destacava–, però en qualsevol cas, sí que feia referència al fet que no es tracta d’una simple formalitat administrativa, sinó que és una condició imprescindible per garantir transparència i fer possible la fiscalització i, per tant, caldria seguir identificant les causes d’aquests incompliments, però sobretot reforçar el suport als ens amb menor capacitat tècnica, com els mecanismes de resposta davant dels incompliments reiterats. I en aquest sentit, seria interessant vincular aquesta situació dels ens locals amb l’existència o no dels funcionaris, habilitats, secretaris i interventors, dels quals molts d’aquests municipis, malauradament, no en disposen.

Finalment, volem valorar també l’esforç en matèria de formació, més de 2.100 hores i cent persones formades, en una institució basada essencialment en el coneixement especialitzat i expert del seu personal. La formació contínua, també la incorporació de nous perfils, són una inversió imprescindible. Igualment, valorem positivament que les dones representin dos terços de la plantilla i tinguin una presència majoritària també al cos d’auditors.

I acabo reiterant el nostre reconeixement al conjunt de la institució, per preservar la independència, reforçar els recursos i garantir que les recomanacions tinguin conseqüències efectives, és també reforçar la qualitat democràtica, la transparència i la confiança de la ciutadania en les institucions públiques.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies a vostè, diputada.

Tot seguit, no havent-hi cap representant del Grup Parlamentari de la Candidatura d’Unitat Popular - Defensem la Terra, tampoc cap representant del Grup Parlamentari Mixt, passem al torn del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Té la paraula el diputat senyor Guillem Sánchez. Quan vostè vulgui.

Guillem Sánchez Prat

Gràcies, president, i gràcies síndica major per la presentació. És un acte de transparència que evidencia la bona feina realitzada durant el 2025.

I aquesta presentació crec que és rellevant, bàsicament per dos motius, perquè reforça l'autonomia institucional i la independència de la institució, i és un exercici de retiment de comptes cap al Parlament i cap a la ciutadania de Catalunya, perquè la transparència, els pesos i els contrapoders són fonamentals en democràcia, i tot amb l'objectiu clar de la Sindicatura de millorar el sector públic de Catalunya.

S'ha destacat el marc pluriennal d'activitats 2026-2028, que defineix cinc àmbits de risc que tot el sector públic hauria d'estar amatent –si no ho està ja d'alguna forma o d'una altra–, que són la sostenibilitat financera, la sostenibilitat ambiental, la sostenibilitat social, la governança, el compliment normatiu i els procediments, i, finalment, la ciberseguretat i les tecnologies de la informació i de la comunicació. És a dir, un ens públic, a banda de complir la seva missió, hauria de ser capaç de no comprometre recursos econòmics futurs, no causar danys al medi ambient, millorar el benestar de les persones amb equitat, cohesió i pertinença, complir els procediments legals, disposar de processos de presa de decisions eficients i eficaços i tenir en compte els riscos i les oportunitats de les tecnologies de la informació i de la comunicació, així com de la intel·ligència artificial. No és poc, no és poc, però és que és necessari elevar el llistó de la nostra pròpia exigència individual i col·lectiva. No hem de ser conformistes, no hem de ser pessimistes, i amb treball, empena, valors i imaginació ho podem aconseguir, no?

I acabo. La Sindicatura fiscalitza, observa i recomana per millorar les institucions del país, que al final és millorar les polítiques públiques d'aquest país per millorar la vida dels catalans i de les catalanes. Per tant, més confiança en la fiscalització, més confiança en les polítiques públiques i més confiança en les institucions democràtiques.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputat.

Ara novament és el torn de la síndica major, senyora Llum Rodríguez, per fer les consideracions que cregui. Quan vulgui té la paraula.

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Gràcies, president.

Bé, intentaré donar resposta a les qüestions que m'han anat plantejant.

Pel que fa al retiment de comptes de l'àmbit local, efectivament, és un problema, és un problema, perquè hi ha ens molt petits, d'una mida molt petita, amb una cobertura de les necessitats de personal molt limitada i de vegades molt deficitària per aquesta situació en la que el dèficit de secretaris interventors es concentra encara molt més en l'àmbit dels petits municipis, de la figura del secretari interventor que no pas als secretaris o interventors ja d'entrada o de primera de municipis ja de més de 5.000 habitants, i per tant, això és, evidentment, un problema. És un problema per manca d'efectius que puguin fer aquesta feina i la sàpiguen fer correctament i tingui disponibilitat de temps per fer-la en termini, això, evidentment, és així.

I després també hi ha un altre nombre d'ens que són els reiteratius en el no retiment de comptes, que són ens, normalment ens corporatius de consorcis, etcètera, mancomunitats, etcètera, que es van crear en un moment determinat, obeint a una necessitat que havien valorat els ens consorciats; després, aquesta necessitat ha desaparegut perquè possiblement s'organitzen d'una manera diferent i ningú ha vetllat per dissoldre aquell ens. Clar, en tant que tingui vida jurídica, administrativa, que l'ens estigui creat, té l'obligació de retiment de comptes, també. Llavors ens trobem amb..., si mirem l'informe de rendiment del compte de les administracions locals veuran que els llistats dels incompliments en el retiment hi ha reiteradament mancomunitats, consorcis, etcètera, que estan pràcticament inactius, és a dir, que no tenen una activitat per a aquella que obeeix aquella finalitat per la qual van ser creats, i en aquest sentit, la nostra recomanació sempre és que es dissolguin, que es liquidin aquells ens perquè ja desapareixerà el problema, i per una altra vegada, també per a aquells que formen part, continuen, si té una vida jurídica, continuarà allà amb unes obligacions, no només el retiment de comptes, que potser no té raó de ser.

Aquesta recomanació, aquest prec, també sempre el dirigim a les diputacions i els consells comarcals, que són els ens supramunicipals que els donen assistència, perquè els ajudin a posar en ordre també aquesta situació, i per tant, aquí s'ajunten aquesta precarietat en quant a la cobertura de personal que pugui atendre l'elaboració del compte, la tramitació i després el retiment, i per una altra banda, aquesta situació d'un número d'ens, que no és petit, déu n'hi do el que hi ha, sempre amb aquest llistat, que són els que reiteradament no ho presenten, però perquè ja no tenen... Clar que per aquests ens, és veritat que no tenen cap conseqüència jurídica, econòmica, perquè no reben subvencions ni res, si no tenen activitat les conseqüències negatives no li afecten. Afecta molt més aquells en què la causa de l'incompliment en el retiment en termini és la manca de mitjans, i en aquest sentit, també la Generalitat haurà d'intentar accelerar les competències o traslladar aquesta petició al Ministeri perquè es facin les convocatòries oportunes en matèria d'habilitats estatals, funcionaris locals d'habilitació estatal, perquè es puguin cobrir les vacants existents en aquests municipis i tinguin cobertes també aquestes funcions i puguin donar compliment termini. És difícil, però bàsicament les dues coses són aquestes. Una, evidentment, com vostè apuntava, aquesta necessitat de tenir cobertes aquestes places i la insuficiència de mitjans per preparar tot aquest tràmit de l'aprovació del compte i el retiment, i per una altra banda, aquests altres, que segurament aquí no és tan preocupant, més enllà de que constin com a incomplert any rere any, perquè conseqüències negatives no es produeixen quan a què ja no desenvolupen activitat, però continuen sortint allà numèricament.

Pel que fa a les inversions, que també m'han preguntat el per què no s'havien..., no s'havien executat o el nivell era molt baix. S'ha de tenir en compte que aquesta foto està feta a 31 de desembre de l'exercici, llavors, les inversions es concentren en adquisició de mobiliari i productes informàtics, és a dir, maquinari, aplicatius, etcètera. Primer, el ritme d'aquestes adquisicions en l'àmbit de les qüestions informàtiques no el marquem nosaltres, sinó que, tenint en compte que l'assistència ens la dona el CTTI, perquè tenim conveni amb ells, no fa una adquisició de material informàtic únic per a nosaltres, sinó que ho fa en tot un conjunt, també per aprofitar les sinergies i les avantatges de les economies d'aquestes escales quant a l'adquisició i, per tant, nosaltres estem una mica sotmesos al calendari que marquin

ells. I per una altra banda, si hem iniciat l'expedient de contractació per alguna cosa i a 31 de desembre no està acabat, tot i que estigui pressupostat, perquè evidentment has de tenir crèdit quan aproves l'expedient de contractació, evidentment no està executat

Fitxer 21_2i22_1CSC5

a 31 de desembre, i aquestes són bàsicament les causes. I evidentment, perquè també tenim una política d'austeritat que en l'àmbit del mobiliari aprofitem tot el possible i reciclem tot el possible. Per tant, intentem també contenir la despesa en aquest àmbit, aquesta és la causa.

Per la generació de crèdits que s'han de tramitar..., o sigui, perquè demanaven també per què incorporaven crèdits de romanents i per què es generava crèdit. A veure, la figura de la incorporació de crèdits dels exercicis anteriors és una figura que en matèria comptable s'utilitza i s'ha d'utilitzar en l'àmbit del pressupost públic en totes les administracions. Per tant, és possible que jo tingui consignat al pressupost un crèdit, que hagi iniciat l'expedient de contractació, tinc..., ja l'ha compromès aquest crèdit, però jo no l'he executat, no l'he pagat; tot això aquests compromisos jo els tinc que incorporar perquè no és un superàvit, jo el tinc compromès i a incorporar l'exercici següent, que segurament és quan el materialitzaré, per tant, aquesta és la incorporació. La generació de crèdit són per atendre necessitats que neixen novament durant l'exercici, recordem que estem treballant amb un pressupost prorrogat, per tant, no hem tingut ocasió d'aquelles necessitats noves que poguessin sorgir preveure-les al pressupost; si tinguéssim un pressupost anual aquesta previsió s'ha de fer allà, però quan això no és així, doncs, evidentment ha de ser per la pròpia generació de crèdits, perquè has de tenir crèdit suficient per atendre les necessitats i tramitar els expedients corresponents. Això no ha passat només aquí, vostès hauran vist que s'han generat en l'àmbit de la Generalitat, s'han aprovat decrets diferents per, justament, per generar crèdit i atendre aquelles necessitats que no es contemplaven o eren polítiques definides de nou o necessitats que han sorgit durant l'exercici i no es contemplaven en l'exercici

prorrogat, que recordem que era del 2023, en el qual ja estaven funcionant diversos exercicis amb un pressupost prorrogat, i aquesta és la causa.

Pel que fa al procés garantista i el funcionament i els coneixements en la posada en coneixement de les autoritats judicials dels aspectes que es dedueixen dels nostres informes. Joestic a la Sindicatura, igual que els companys que formen part del Ple en aquest moment des de l'any 2022. És veritat que des del 2022 no ens ha sorgit cap circumstància amb un informe que hagin valorat la necessitat de donar aquest trasllat, però a la Sindicatura sí que s'ha fet, a mi em consta perquè a més per la premsa ho he llegit a la Sindicatura que en algun altre moment la Sindicatura sí ha enviat a la Fiscalia els informes en els quals hagi apreciat indicis. Perquè una qüestió sí haig de puntualitzar. Tant la Llei d'Enjudiciament criminal com la pròpia Llei de la Sindicatura, que també contempla la possibilitat o l'obligació de la Sindicatura de posar en coneixement tant aquells incompliments judicials, penals o administratius i posar en coneixement de la Fiscalia o del jutjat de guàrdia o de les diferents administracions, per exemple, l'Administració tributària, per incompliments administratius que pugui haver-hi en l'àmbit fiscal, etcètera, això es contempla a la pròpia Llei, però hem de tenir en compte una cosa, no es pot posar en coneixement, ni tampoc ho diu la Llei d'enjudiciament criminal, de meres sospites, la Llei parla de quan un funcionari públic tingui coneixement, per tenir un coneixement –la nostra Llei ho diu clarament– has de tenir un indicati, ha de ser un indicati clar, no es pot basar en meres sospites. I li puc assegurar que si nosaltres, en aquests expedients que hem tingut, que hem tramitat, el que vostè feia referència, com el de la DGAIA i demés, haguessin tingut coneixement fundat, és a dir, un indicati de que hi ha hagut algun incompliment penal, evidentment que haguessin donat trasllat del nostre informe a la Fiscalia. No és el cas. Sí enviem el nostre informe al Tribunal de Cuentas, perquè els incompliments que podia derivar-se d'allà eren en l'àmbit de la responsabilitat comptable si no es feia el reintegrament, etcètera, i el Tribunal de Cuentas té el nostre informe. Per tant, des del punt de vista del compliment de les obligacions que deriven de la nostra Llei i de la pròpia Llei d'enjudiciament criminal, la Sindicatura no ha incomplert res, perquè nosaltres no hem apreciat cap indicati de criminalitat en les actuacions, d'incompliment judicial, d'una actuació que sigui recriminada des del punt de vista penal i per això no l'hem enviat a la Fiscalia, si no ho haguéssim fet,

evidentment. I quan hi ha incompliments que requereixen d'una investigació que nosaltres no tenim competència, també es dona el trasllat de les nostres actuacions a l'Oficina Antifrau perquè ells continuen investigant i amb més coneixement ho puguin enviar. Però li puc assegurar que dels informes que vostè ha fet esment nosaltres no teníem cap indici d'un incompliment des del punt de vista penal. Sí el tenien des del possible hipotètica responsabilitat comptable, i per això ja s'envia l'informe, si és que hi hagués contingut, perquè sigui el Tribunal de Comptes el que valori si es dona o no, evidentment, previ requeriment a l'entitat perquè justifiqui les actuacions fetes i demés, i serà el Tribunal de Comptes el que acabi dient si és que ha existit o no responsabilitat comptable, perquè és el que té la competència, la Sindicatura no té competència en l'àmbit de l'enjudiciament de la responsabilitat comptable, per tant, no ho pot fer, més enllà de donar trasllat, com sempre fa, dels seus informes al Tribunal de Comptes, perquè ha de ser el fiscal del Tribunal de Comptes el que els analitzi i, en el seu cas, digui si hi ha indicis que han de donar lloc a la tramitació d'unes diligències prèvies per esclarir que es puguin també justificar l'ens fiscalitzat per veure si finalment hi ha hagut incompliments en aquesta matèria o no. La Llei d'Enjudiciament criminal també parla de coneixement, no parla de sospita, per tant, el coneixement vol dir tenir elements que permetin concloure que s'ha produït aquella actuació, no una mera sospita.

Pel que fa al seguiment, que m'han preguntat també sobre el seguiment dels nostres..., i les nostres recomanacions, etcètera. Nosaltres tenim potestat per fer informes de seguiment de les recomanacions, i evidentment que ho farem. És veritat que per fer un informe, programar un informe de seguiment de les recomanacions normalment has de tenir ja un parell d'informes fets, etcètera, només un immediatament..., i donar un termini perquè també s'implementin, perquè ja sabem que les administracions a les quals són objecte de la fiscalització estan sotmesos a uns procediments, de vegades no fàcils de complir en matèria de contractació, que requereixen un tràmit, requereixen un temps, és a dir, un període i uns terminis per poder-ho executar, per poder-ho implementar. De vegades potser necessiten implementar crèdit perquè no el tenen per atendre allò i per tant, no tindria sentit que nosaltres al cap de dos mesos o tres mesos o a l'any següent anéssim a veure si han complert tot això. Però evidentment són aspectes que el propi Ple ho hem

comentat, la conveniència de fer informes de seguiment en matèria de recomanacions i per tant, segur que veuran en aquesta comissió informes nostres de seguiment d'aquestes recomanacions.

Vostès també tenen unes potestats més àmplies que les nostres, perquè vostès poden inclús instar la modificació normativa d'aquells aspectes..., per exemple, sovint es parla de la complexitat en l'àmbit de la contractació, sobretot per a entitats petites, que no tenen gent formada, etcètera, i que ja el tracte que dona la llei és igual en quant als requeriments per a tot tipus d'entitat, per a tot tipus..., per la quantia dels procediments, etcètera, de vegades l'escala que hi ha és molt àmplia, doncs vostès sí que poden també inclús elevar aquestes propostes. I per una altra banda, també tenen la potestat d'instar l'executiu per preguntar a les conselleries responsables dels ens fiscalitzats a les pròpies conselleries quan els afecten a ells per fer aquest seguiment i preguntar-los en quin punt tenen..., perquè clar, s'insta el Govern a que faci cas, etcètera. Vostès també poden..., això que nosaltres també ho farem, quan vostès considerin, si és que ho consideren, també ho poden fer. Perquè evidentment és veritat que aquestes recomanacions es fan des del coneixement efectiu, aquí sí, coneixement efectiu dins de l'expedient tramitat per aquella fiscalització i dels papers de treball que hi ha aspectes que no s'han seguit bé o aspectes que no s'han fet bé i per tant, les recomanacions van dirigides a evitar aquest aspecte, a donar també arguments i indicacions de per on pot actuar l'administració per evitar aquells incompliments i per tant, amb aquesta idea nosaltres ho fem, no amb la idea d'omplir papers amb recomanacions, sinó amb la idea de que la nostra feina, a part de ser útil per al Parlament per fer aquesta tasca de control de l'executiu, també li resulta útil a l'ens fiscalitzat per millorar la seva gestió. Aquesta és la voluntat nostra i, per tant, evidentment té molt sentit fer aquest seguiment, perquè llavors podem veure..., sí que de vegades es fa seguiment de les recomanacions en algun informe o hem fet, per exemple, si vostès es miren un informe que es va fer del CTTI fa un parell d'anys, allà es miraven també les recomanacions que sabia que s'havia efectuat feia uns quants anys al mateix CTTI una fiscalització, i d'allà vam veure que algunes havien complert, altres no s'havien complert, i és veritat que hi havia un número determinat que tenien sentit en aquell moment, però després potser va canviar el marc normatiu, l'organització del propi

CTTI i demés, i llavors la que feia en aquell moment ja no tenia..., havia perdut sentit, però això es justifica i això és el que consta allà. Aquesta no calia que la complissin perquè ja havia decaigut el propi funcionament i per tant, jo crec que entre la labor de tots dos, la nostra i la de vostès, segurament, ajudem a que millori encara més el funcionament i la gestió pública.

I no sé si... Ah, sí, també m'havien preguntat si nosaltres havíem tingut algun input, de si havien servit, de la utilitat i el coneixement de les operatives. Nosaltres el coneixement bàsicament el tindríem si fem aquest seguiment, però és veritat que en algun cas ja hem tingut –i ho veuen vostès també als informes–, i hem tingut prèviament el coneixement que això ha servit, perquè moltes vegades les pròpies al·legacions veuran que el propi ens, quan fan les al·legacions, diu «això ja ho hem corregit, això ja ho tenim en vies de correcció», etcètera. Per tant, alguna cosa ja ens estan manifestant de que li ha servit. I per una altra banda, les operatives és que són més complexes, perquè ja no és només compliment, és que ja hi ha principis d'eficàcia, eficiència, economia... Moltes vegades l'incompliment que ja es posa de manifest o la debilitat ve de l'àmbit de la governança o ve de l'àmbit de la planificació i per tant, això ja va més enllà del que de vegades pot fer el propi ens. De vegades ja tenen aquí també una funció les pròpies conselleries i els propis contractes programa que s'haurien de revisar o en aquells supòsits que no hi són, doncs subscriure el contracte, etcètera. És a dir, que la labor va més enllà i no afecta únicament a l'ens fiscalitzat. El que es deriva del propi informe esperem que no només serveixi pel propi fiscalitzat o el propi servei o la pròpia política pública en sí, sinó de les conselleries responsables d'aquella política.

I pel que fa a la ciberseguretat, nosaltres la tenim incorporada, aquestes fiscalitzacions del compliment dels controls bàsics de ciberseguretat els tenim incorporats als nostres plans, com vostès veuran que li enviem anualment, i s'estan fent. És veritat que aquí no l'han vist perquè..., informes d'aquest tipus perquè són de l'àmbit local els que s'han fet, ara s'està tancant dos que els veuran aquí perquè un és de la recepta electrònica i per tant es portarà aquí, l'altre és de l'àmbit d'una universitat, i els locals, vostès també poden, ja saben que poden demanar-nos que us expliquem aquí quan considerin. Per tant, si veuen que hi ha informes d'aquests locals de matèries que els interessa conèixer que vinguem aquí i expliquem el què,

doncs nosaltres encantats de fer-ho per tant... El que pretenem és que li sigui útil i de fet aquesta ciberseguretat també ens han dit els agents que se li ha formulat que li han servit perquè, entre altres coses, li han estalviat fer una diagnosi a través d'alguna empresa que han hagut de contractar i pagar la quantia corresponent i aquesta feina deriva ja de posar de manifest aquestes debilitats o aquestes mancances que no estan incorporades totes a l'informe perquè justament

Fitxer 21_2i22_1CSC6

és una matèria molt delicada i en converses amb la pròpia Agència de Ciberseguretat de Catalunya vam concloure que alguns dels aspectes observats no es publica a l'informe, perquè el que no volem és donar pistes justament a les persones que malintencionadament utilitzen aquestes eines d'atac i demás. Però a l'ens fiscalitzat sí que se li dona aquesta informació, per tant, si un ajuntament té debilitat en algun aspecte concret que es posa de manifest en el nostre informe, ells ho saben perquè se li diu i se li explica, o sigui, li donen les explicacions àmplies i complementàries que requereix.

I crec que no m'he deixat cap de les preguntes. Si hi ha alguna qüestió més, encantada d'explicar-ho.

El president

Moltes gràcies, síndica.

**Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 6/2026, sobre el
Consell de Garanties Estatutàries, corresponent a l'exercici del
2024**

256-00034/15

Passem, doncs, al següent punt de l'ordre del dia que, com hem comentat..., amb l'alteració de l'ordre que hem comentat. Per tant, el punt que farem ara serà el punt corresponent al debat del procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 6/2026, sobre el Consell de Garanties Estatutàries, corresponent a l'exercici del 2024.

El debat comença amb la presentació per part de

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Un segon, perquè s'ha tancat això.

El president

Sí, sí, cap problema.

Per part de la síndica major Llum Rodríguez, que ha estat la síndica designada pel Ple de la Sindicatura de Comptes per presentar l'informe. Quan haguem pogut resoldre els problemes tècnics del directe, procedirem a l'inici de la presentació de l'informe.

(Remor de veus.) (Veus de fons.)

Perdona. És al revés. És el de garanties estatutàries.

Sí. D'acord. Perfecte. Gràcies. Bé, disculpin la interrupció amb aquesta qüestió tècnica.

Aquest és l'informe sobre el Consell de Garanties Estatutàries de l'exercici 2024. És un informe que estava previst en el programa anual d'activitats de la Sindicatura de l'exercici 2025. Es tracta d'una fiscalització financera limitada i de compliment, en concret, la fiscalització abasta aspectes legals i econòmics relacionats amb el compte del Consell, el personal, contractació administrativa, convenis, transparència, compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació, en concret, l'esquema nacional de Seguretat i Protecció de Dades de Caràcter Personal i la metodologia, com sempre, són les normes internacionals de fiscalització del sector públic.

Pel que fa a la naturalesa jurídica, el Consell de Garanties Estatutàries és la institució que vetlla perquè les disposicions de la Generalitat s'adeqüin a l'Estatut i a la Constitució d'acord amb la previsió del propi Estatut, l'article 76, i de l'article 2 de la pròpia Llei del Consell de Garanties Estatutàries. El Consell és fruit de la reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de l'exercici 2006, es va constituir el 24 de novembre del 2009 i ha esdevingut la institució que en funcions més àmplies ha succeït l'anterior Consell Consultiu, que va funcionar entre 1981 i el 2009.

Pel que fa als òrgans de govern del Consell, s'ha conformat pel Ple, que està integrat per nou consellers, els quals han estat nomenats pel president de la Generalitat, entre juristes de competència i prestigi reconeguts, amb més de quinze anys d'experiència professional i que tinguin la condició política de catalans.

La presidència és elegida pel Ple entre els seus membres per un període de tres anys i exerceix la màxima representació del Consell, presideix les sessions i dirigeix les deliberacions del Ple. Juntament amb la presidència, assisteix la vicepresidència, que és elegida també pel Ple entre els seus membres i que té com a funcions substituir el president en totes les seves funcions en cas d'absència, malaltia, suspensió o pèrdua de la seva condició de membre del Consell. I assisteix també una secretaria, el secretari, el conseller secretari del Consell. També és elegit pel Ple amb el mateix procediment que s'estableix per a l'elecció de presidents.

Pel que fa a les funcions, el Consell té com a funció principal emetre dictàmens jurídics a instància de part legitimada, i també correspon al Consell dictaminar, prèviament a la interposició davant del Tribunal Constitucional de recursos d'inconstitucionalitat, conflictes de competència i recursos en defensa de l'autonomia local. Compleix les seves funcions amb plena independència dels òrgans executius, legislatius i judicials per mitjà de dictàmens tècnics jurídics que en cap cas no expressen criteris d'oportunitat o de conveniència, sinó que se centren en els aspectes tecnicojurídics exclusivament. El Consell pot emetre dictàmens a petició del Parlament –diputats, grups parlamentaris i comissions legislatives–, del Govern i també del Síndic de Greuges si la reforma afecta drets estatutaris i de les entitats locals, si afecta a la seva economia. Per tant, les peticions que rep el Consell de Dictàmens, etcètera, li poden venir per aquestes vies. No actua d'ofici i per tant, sempre requereix que hi hagi una petició i després ho veuran com això també té una incidència en la seva activitat. Si és un any de més activitat parlamentària, més lleis, se li demana més informes, evidentment tindrà més activitat, i si no rep peticions per la seva activitat quant a dictàmens és més baixa. Això es veu en aquest quadre que hem posat. Des de l'any 2009 al 2024 el Consell a emès 174 dictàmens, però veuran que és dispar el nombre de dictàmens que emeten en els diferents anys perquè si les peticions que han rebut també són diferents, és a dir, que dependrà de quantes hagin rebut.

Pel que fa a les xifres econòmiques, cal tenir en compte que el Consell no disposa de pressupost d'ingressos propis, però sí dels recursos econòmics que es consignen en els Pressupostos generals de la Generalitat. Durant l'exercici 2024 tenia previst un ingrés de 3,46 milions, va retornar romanents no gastats de l'exercici 2023 per import d'1,31 milions i va rebre transferències d'exercicis 2024, d'exercicis anteriors, per 2,13 milions; això són les xifres econòmiques en quant als seus ingressos.

Pel que fa al reconeixement d'obligacions, va reconèixer obligacions per valor de 2,85 milions, les despeses de personal van ser per valor de 2,39 milions, suposaven el 3,4 per cent de les obligacions reconegudes, i les despeses corrents de béns i serveis per valor de 404.875 euros, el 14,1 per cent del seu pressupost. Veuran que aquí també bàsicament el gruix de la despesa es centra en les despeses de personal, ho tenen distribuït en aquest quadre i en el mateix gràfic.

Pel que fa als contractes adjudicats durant l'exercici 2024, va formalitzar un total de cinquanta-dos expedients de contractació, quaranta-nou menors, dos basats en acord marc i un obert per un import total adjudicat de 90.570,85 euros. Aquí està el detall de les quanties que es van adjudicar en cada un d'aquests procediments.

Pel que fa a la plantilla de personal, el Consell a 31 de desembre del 2024 tenia setze treballadors, funcionaris, i nou alts càrrecs, membres del ple del Consell, i les places estaven..., les places dotades pressupostàriament era de vint-i-set funcionaris i nou alts càrrecs amb el detall que també tenen desglossat en aquest quadre.

Pel que fa a les observacions, és a dir, el que hem conclòs i el que hem observat derivat d'aquest informe, en relació a la contractació administrativa, el que hem observat és que sis de les trenta-una factures revisades de quatre expedients superava el termini de trenta dies establert a la Llei quant al termini per al seu pagament, que es va fixar en trenta dies a través d'aquesta Llei de mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials. No era per molts dies el que superava, ho tenen vostès detallat al cos de l'informe, però evidentment, si superava els trenta dies, doncs hi ha un incompliment de la Llei.

Pel que fa als contractes, en alguns dels contractes revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions

que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles i, per tant, dona com a resultat l'elusió de requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost i constitueixen un fraccionament indegut del contracte en els termes dels articles 99.2 i 118 de la Llei de contractes. Cal deixar constància que, en aquest cas, l'incompliment es centra únicament i exclusivament en la no utilització del procediment que hauria correspost conforme la llei. És a dir, no hi ha altre tipus d'incompliment, sinó que és indeguda l'aplicació del menor perquè el procediment conforme a la llei hagués estat un altre. Tot i així, sí que consta també als expedients dels contractes menors que el Consell no ha demanat pressupost a una única empresa, a un únic contractista, sinó que estaven incorporats als tres pressupostos en tots els expedients tramitats, però sí que és veritat que no s'ha seguit el procediment conforme a la llei de contractes que correspondria i per aquesta situació de successió en el temps d'aquestes prestacions, i per això ho hem posat com a incompliment, però cal que quedi clar que es tracta únicament respecte al procediment utilitzat.

També s'ha observat que la despesa en el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat, el CTTI, hauria d'estar inclosa com a encàrrec a un mitjà propi en el perfil del contractant, tal com estableix la pròpia normativa de contractes, i aquesta incorporació no hi era, per tant, és també un incompliment que posa de manifest quant a les observacions.

I pel que fa a la transparència, hi ha algunes mancances que hem posat també de manifest a les observacions de l'informe. Les despeses i les dades referides a la funció pública de les retribucions del personal funcionari no es publicaven en el seu portal de transparència de manera detallada, sinó que es feia per remissió a altre lloc web. Aquesta figura de remissió a altre lloc web nosaltres l'hem donat per vàlida, i s'entén com a vàlida en altres casos que s'han analitzat, però, evidentment requereix que aquest lloc web, el que jo redirigeixo, aquest link que jo faig, contempli totes les dades que dels complements, etcètera, és a dir, la informació que ha fet aquell ens estigui tota complerta. Aquí el problema és que la informació a la qual es linkava, a la referència que es feia no contemplava la totalitat de dades necessàries

per complir aquesta obligació de publicació, i per això ho he posat aquí com una observació.

Tampoc informava el portal de Transparència del Consell dels drets i obligacions de qualsevol mena generats per un conveni formalitzat amb el Departament de la Presidència per a la gestió del Palau Centelles, d'acord també amb el que preveu la Llei de transparència que s'ha d'incloure. En aquest cas, segons el conveni, el Consell assumeix, entre altres, despeses de manteniment del mobiliari històric, l'assegurança, responsabilitat civil i despeses derivades d'actuacions menors, i el Departament de Presidència assumeix les despeses derivades d'actuacions majors i la gestió i pagament dels tributs associats a l'ens immobiliari, i per tant, aquí és la manca d'informació que nosaltres trobem a faltar en el Portal de Transparència, el detall d'aquestes obligacions admeses per cada un dels signants.

I pel que fa al compliment de la normativa en matèria de seguretat a la informació, el Consell no disposava des de l'any..., o sigui, l'any fiscalitzat no disposava de l'auditoria de compliment de l'esquema nacional de seguretat que estableix el propi Reglament que regula l'esquema nacional de seguretat, i la intervenció pel que fa a l'auditoria de sistemes de

Fitxer 21_2i22_1CSC7

registre comptable de factures, sí ja havia fet una auditoria a l'exercici 2015, però va acordar que tot i tenir un caràcter anual conforme a la llei, aquesta auditoria no es realitzaria –no es realitzaria noves auditories– perquè considerava que no hi havia debilitats de control significatives. Clar, l'hem posat de manifest com un incompliment perquè, tot i que efectivament això no li és imputable al Consell, sinó que és imputable a la intervenció, la llei no habilita perquè qui hagi de complir amb aquesta obligació pugui decidir no fer-ne més, perquè l'obligació de la llei està establerta amb caràcter anual i, per tant, si no hi ha una habilitació normativa, entenem que no..., que no es pot fer, i que no es podria fer aquest acord d'eximir de l'auditoria per als exercicis futurs si l'estableix obligatòria amb caràcter anual. I això seria, en resum, les observacions.

Pel que fa a les recomanacions, que evidentment es centren en el que hem observat en la millora d'aquests aspectes, el que recomanem és que el Consell dugui un control de les despeses recurrents contractades mitjançant contractes menors per trobar el procediment més adient per a la seva licitació i, per tant, evitar la utilització del procediment del contracte menor per a aquests supòsits, que serien un procés conforme a la norma. Caldria també una planificació pressupostària més acurada per evitar romanents pressupostaris recurrents, perquè porta diversos anys, des del 2003, 2004, que s'havien produït romanents importants i, per tant, el que recomanem és que s'ajusti la pressupostació per evitar que aquests romanents siguin successius i importants quant a quantia. Perquè evidencia, evidentment, que el Consell preveu una quantia pressupostària i després no s'acaba executant en una part important, i per això demanem que s'ajusti, o recomanem que s'ajusti al màxim la seva pressupostació.

I això seria el resum de l'informe. Novament, resto a la seva disposició per qualsevol aclariment.

El president

Moltes gràcies, síndica.

A continuació és el torn dels grups parlamentaris. En primer lloc, té la paraula, en nom del Grup Parlamentari de Junts, la diputada senyora Laura Martínez. Per cert, ben tornada a la comissió, celebrem la seva recuperació i la reincorporació a l'activitat, en aquest cas de la Comissió de la Sindicatura.

Quan vostè vulgui té la paraula.

Laura Martínez Portell

Doncs, moltes gràcies, president. En primer lloc, agrair a la síndica major i a tot l'equip de la Sindicatura de Comptes la feina que fan i en particular la feina que hi ha al darrere d'aquest informe de fiscalització del Consell de Garanties Estatutàries corresponent a l'exercici 2024.

Nosaltres valorem molt positivament la tasca de la Sindicatura, perquè la fiscalització dels recursos públics no ha de ser vista com una càrrega per a les institucions, sinó com una garantia de qualitat democràtica i de bona administració, i perquè tot això

contribueix a tenir una administració més eficient, més rigorosa i també més transparent. I això és especialment important quan parlem del Consell de Garanties Estatutàries, perquè en tant que és una institució de garantia, pensem que també ha de ser especialment rigorosa en el compliment de les normes que regeixen la gestió pública.

L'informe de la Sindicatura posa de manifest que hi ha aspectes de la gestió del Consell que es poden i s'han de millorar. I en matèria de contractació, concretament, per exemple, la Sindicatura assenyalava que sis de trenta-una factures revisades corresponents a contractes menors es van pagar superant el límit de trenta dies que és el previst legalment. Parlem d'un total que no arriba a 3.800 euros i d'un màxim de disset dies de retard, per tant, no estem davant d'una situació que tingui una dimensió econòmica extraordinària, però sí davant d'un aspecte de procediment que cal millorar.

També en matèria de contractació, la Sindicatura recomana que es faci un control específic de les despeses recurrents contractades mitjançant contractes menors per determinar quin és el procediment de licitació adequat, com acaba d'explicar la síndica, i aquesta última recomanació sí ens sembla especialment rellevant, no perquè pressuposem mala fe ni perquè no tota la recurrència en contractació impliqui necessàriament fraccionament indegut. De fet, les al·legacions que fa el mateix Consell sobre el primer informe que elabora la Sindicatura, doncs, posa de manifest que la Sindicatura ha rectificat en algunes coses i ha rectificat aquests plantejaments inicials, però sí que en termes de bona administració, quan una necessitat és recurrent i previsible, és raonable que l'administració la planifiqui amb antelació i es regeixi sobre tot el mecanisme de contractació que millor garanteix la concurrència, la transparència i, en definitiva, el que estableix la llei per cada import o si hi ha recurrència. Els contractes menors són una eina perfectament legítima i necessària en determinades necessitats, però cal fer-ne un ús rigorós i tenir una bona planificació de les necessitats recurrents i utilitzar-los només com a excepció.

També voldríem referir-nos a la transparència. L'informe assenyalava diverses mancances en aquest àmbit. Entre d'altres, s'ha dit que el Consell remetia a un altre lloc web per informar de les retribucions del personal quan la normativa diu que ha

de ser en el propi web i a més a més, no contemplava la totalitat de tot el que s'hauria d'haver publicat. I aquí també volem ser clars: la transparència no és una qüestió accessòria, no és un tràmit burocràtic, és una obligació de totes les institucions públiques i també és una eina, sobretot, de confiança ciutadana, i encara més en una institució com el Consell de Garanties Estatutàries, que exerceix funcions de garantia dins del nostre sistema institucional. Per això creiem que totes les recomanacions que es fan s'han d'entendre com una oportunitat per reforçar el Consell.

També ens sembla rellevant el tema de la seguretat de la informació. El fet que no es disposi de l'auditoria de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat, tot i que al finalitzar el treball de camp sí que ells expliquen que han fet algunes de les mesures i demés, i que és un informe del 2024 i estem a setembre del 2026, sí que tenim confiança que, com ha dit la síndica, aquests informes sí que serveixen perquè es posin les piles i vagin complint totes aquestes recomanacions que es fan. Per tant, disposem d'una fotografia rigorosa de la gestió, es detecta allò que no funciona, allò que es pot millorar i es posa eines perquè l'administració, en aquest cas el Consell de Garanties, pugui corregir-ho.

Des de Junts per Catalunya defensem les institucions pròpies de Catalunya, però precisament perquè defensem les institucions, també defensem que siguin fortes, rigoroses, transparents i exemplars, i això implica complir les regles de contractació, planificar adequadament la despesa, donar la informació que exigeix la normativa de transparència i sotmetre's als mecanismes de control que corresponen a qualsevol institució pública.

Acabo agraïnt novament a la Sindicatura l'informe i tota la feina que fan durant l'any.
Moltíssimes gràcies.

El president

Moltes gràcies. Moltes gràcies, diputada.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, té la paraula la diputada senyora Montse Bergés. Quan vostè vulgui té la paraula.

Montse Bergés i Saura

Gràcies, president.

En primer lloc, gràcies, síndica major, per la presentació d'aquest informe que, com tots els que realitza la Sindicatura, ajuden a promoure la transparència i la millora contínua de les nostres organitzacions i institucions, i en aquest cas, el Consell de Garanties Estatutàries, que com vostè ja ha dit, va ser creat, va néixer el novembre del 2009 i que nosaltres volem destacar el Consell com una peça clau del sistema de garanties del nostre autogovern.

Vostè ho ha resumit molt bé en el seu informe, que aquesta variabilitat de l'activitat del Consell de Garanties, que durant l'any 2024 va fer tres informes, dos dels quals..., tres dictàmens, dos dels quals van ser sol·licitats pels diputats del Parlament i en total, des de la seva constitució fins al 2024 havia emès més 164 dictàmens amb una variabilitat molt gran des de dos per any fins a vint-i-sis com a màxim en un any.

I entrant més en el contingut de l'informe, voldria fer referència també a l'apartat d'al·legacions per posar en valor la capacitat tant de l'ens fiscalitzat com de la Sindicatura per una part, per poder aclarir i justificar la gestió, com passa en tots els informes, aquest diàleg, considerem molt interessant que el procés de fiscalització inclogui aquest diàleg tècnic, on el Consell o els òrgans fiscalitzats poden defensar les seves actuacions i la Sindicatura pot decidir incorporar alguna modificació en els informes i argumentar, com ara ens explicava, aquestes al·legacions.

Pel que fa a les discrepàncies sobre la justificació de la contractació, el conseller ha justificat que ha exposat que certes compres i serveis responien a necessitats puntuals, heterogènies o de feina no planificable i que és un tema molt recurrent que pràcticament surt a tots els informes que veiem en aquesta comissió. També ha argumentat la complexitat de l'activitat, que cal recordar, com dèiem, que no és una activitat lineal, sinó que depèn directament de molts factors, entre ells la conjuntura política, el volum de lleis que tramita el Parlament, la interpretació i per tant, no sé si es podria valorar que la interpretació de la gestió econòmica pogués tenir en compte d'alguna manera aquesta singularitat, perquè no és..., no deu ser fàcil.

Així mateix, cal reconèixer la feina feta pel Consell en aquells àmbits en què es busca la millora contínua i que tenen en compte les recomanacions i les tasques que estan

duent a terme, tant pel que fa a l'aprovació de la política de seguretat de la informació i el compromís per avançar en les auditories de l'Esquema Nacional de Seguretat. També mantenir aquest portal de transparència accessible, adaptant la publicació de les dades que vostè comentava.

I li volia fer un parell de preguntes, algunes de les quals ja amb la seva intervenció de la memòria, i potser també coincideixen, però, sobre el criteri del fraccionament, atenent les al·legacions, i que és un tema molt recurrent que veiem en informes amb la naturalesa independent dels contractes menors, no sé si la Sindicatura considera que caldria adaptar els criteris de fiscalització a la realitat d'òrgans amb necessitats tecnològiques o d'assessorament molt puntuals o imprevisibles. També ens ha dit que realment aquí tenim la feina per fer, modificant les lleis que puguin afectar aquests aspectes. I també sobre els terminis d'execució i romanents, la baixa d'execució pressupostària ve molt condicionada pels períodes de dissolució del Parlament per l'activitat legislativa..., també aquí, si hi hauria alguna recomanació més específica per millorar aquesta flexibilitat o planificació pressupostària d'aquests òrgans, sense que..., que puguin ajudar a què després la fiscalització pugui adaptar més el funcionament d'aquestes institucions. I evidentment, les recomanacions les trobem molt adients.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya té la paraula la diputada senyora Míriam Casanova. Quan vostè vulgui.

Míriam Casanova Domènech

Moltes gràcies, presidenta.

Abans de tot voldria agrair a la síndica major, la senyora Llum Rodríguez, la presentació i també a tot l'equip de la Sindicatura de Comptes per l'elaboració d'aquest informe de fiscalització limitada, tant econòmica, financera com del compliment de la legalitat de l'activitat del Consell de Garanties Estatutàries l'any 2024.

Des del Partit Popular ens sorprèn que sent la institució que emet dictàmens tècnics i jurídics per tal que les lleis i les normes de la Generalitat s'adeqüin a l'Estatut d'Autonomia i a la Constitució espanyola, tingui aspectes legals i tècnics a millorar. Bàsicament s'han destacat tres qüestions. Per una banda, que no s'executa la totalitat del pressupost definitiu per part del Consell de Garanties Estatutàries, només el seixanta-vuit per cent l'any 2024, però l'anterior, el 23, encara estava clarament per sota, uns cinquanta i escaig per cent. És a dir, que de forma que cada any tanca l'exercici amb romanents de tresoreria, per la qual cosa, doncs, cal una planificació pressupostària anual millor per adaptar els crèdits pressupostaris a les obligacions reconegudes, tal com es recomana en l'informe.

Segon aspecte, i és que s'ha incomplert la Llei de contractes del sector públic, en el sentit que l'informe detecta que hi ha irregularitats en alguns contractes menors que s'han utilitzat per cobrir despeses recurrents o previsibles amb reiteració de l'objecte i l'adjudicatari, constituint un fraccionament indegut de contractes. Per això compartim la recomanació de la Sindicatura de fer un major control, de que el Consell faci un major control de les despeses recurrents contractades mitjançant contractes menors per aplicar el procediment de contractació que correspongui.

I el tercer aspecte són les irregularitats en quant a la transparència i l'Esquema Nacional de Seguretat. No es van publicar la totalitat de les dades de retribucions del personal, ja no només en el portal propi de transparència, com tampoc els drets i les obligacions que es deriven del conveni per a la gestió del Palau Centelles, entre altres qüestions, i tampoc aquell any el Consell de Garanties Estatutàries disposava de l'auditoria de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat. Així doncs, creiem que el Consell de Garanties Estatutàries ha de fer un major esforç en el compliment dels aspectes legals i tècnics relacionats amb els comptes, la contractació administrativa, la transparència i l'Esquema Nacional de Seguretat, i no només ho ha de fer pel fet que és una institució de la Generalitat de Catalunya, sinó també per la seva pròpia activitat.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada.

Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, té la paraula el diputat senyor Javier

Fitxer 21_2i22_1CSC8

Ramírez. Quan vostè vulgui.

Javier Ramírez Gutiérrez

Gràcies, senyor president. Els portaveus que m'han precedit han explicat molt bé l'anàlisi de l'informe, però, és clar, hem d'entendre què és el Consell de Garanties Estatutàries. Jo el que no acabo d'entendre és que com pot ser que un òrgan, o un altre òrgan, evidentment, de la Generalitat de Catalunya, perquè anem curts, que són juristes d'alt prestigi i que incompleixin la norma mateixa de la Llei de contractes públics. No s'entén, és que no s'entén.

A més, hi ha un tema que crec que és important i és que com és el procés d'escollir un conseller del Consell de Garanties Estatutàries? Pels grups polítics, pel Parlament de Catalunya i pel Govern de la Generalitat. És a dir, un òrgan que serveix per opinar, perquè al final fan informes que no tenen situació executiva, i aquí ho veiem moltes vegades al Parlament de Catalunya, no?, que són escollits pels grups polítics del Govern, que estan al Parlament i que estan al Govern, són els mateixos.

De fet, si veiem la història dels processos de qui ha estat al Consell de Garanties Estatutàries, al final sempre venen dels mateixos. Inclús hem tingut lletrats d'aquesta administració, d'aquesta casa que han estat allà. És a dir, no s'entén. És a dir, no s'entén que els que han de ser garants de la Llei, els que són i opinen i presenten informes i donen garanties i seguretat jurídica als processos legislatius que fa el Govern i que fa el Parlament i que no siguin capaços de poder complir la Llei de contractes, entre d'altres coses, o ser el mínim de transparents per complir la Llei també. Llavors, no s'entén –no s'entén.

Llavors, la pregunta que formulo aquí, que evidentment la Sindicatura de Comptes no em podrà respondre ni resoldre, que és, quina seguretat jurídica pot aportar un òrgan que no és completament escrupolós en el compliment de la seva pròpia llei? Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies. Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari dels Comuns, té la paraula la diputada senyora Núria Lozano. Quan vostè vulgui.

Núria Lozano Montoya

Sí, gràcies, president. Gràcies per la presentació de l'informe a tot l'equip de la Sindicatura que ha participat en la seva elaboració i a la mateixa síndica major.

Abans d'entrar en els aspectes econòmics i de gestió, voldríem fer una breu referència a l'activitat dictaminadora pel Consell, perquè l'any 24 va emetre únicament tres dictàmens, la mateixa xifra que el 2023 i un nivell d'activitat molt inferior al de períodes anteriors. Des de la seva constitució al 2009 i fins al 2024 havia emès un total de 174 dictàmens, amb una activitat molt variable i màxims de vint-i-sis dictàmens els anys 2014 i 2015.

I aquesta reducció no es pot atribuir necessàriament a la mateixa institució, perquè el Consell és una instància que opera a instància de parts legitimades. Per tant, durant el 2024, a més a més, es va combinar amb una activitat legislativa reduïda, la dissolució del Parlament el mes de març i la celebració d'eleccions i, per tant, ho podria explicar.

Però, més enllà de les circumstàncies concretes d'aquest any, la baixa activitat dels darrers anys pensem que convida a reflexionar sobre el grau de coneixement i d'utilització. Ens ha semblat significatiu que, des de la seva constitució, ni el síndic de greuges ni els ens locals hagin sol·licitat cap dictamen, malgrat estar legitimats per fer-ho en determinats supòsits. I, per tant, crec que és un element a tenir present.

Pel que fa pròpiament a la fiscalització, en primer lloc, el Consell mantenia un compte extrapressupostari de caràcter deutor de més de cent mil euros que no havia tingut cap moviment des de 2020. Compartim la necessitat de regularitzar-lo i d'evitar que aquestes partides es mantinguin de forma indefinida sense una justificació comptable actualitzada.

També caldria millorar la planificació pressupostària. El percentatge d'obligacions reconegudes sobre els crèdits definitius va ser del 68,46 per cent el 2024. És cert que millora respecte del 57,41 per cent del 2023, però continua sent una execució

baixa i genera romanents pressupostaris recurrents. L'autonomia pressupostària ha d'anar acompanyada d'una previsió ajustada a les necessitats reals i d'una execució coherent amb els recursos sol·licitats.

El principal factor de preocupació de l'informe es troba, tal com assenyalaven d'altres portaveus, en la contractació administrativa, perquè de les trenta-una factures revisades, sis es van pagar fora del termini legal de trenta dies. Però també es van superar els terminis per certificar la recepció correcta de determinats serveis o subministraments.

I més rellevant encara és la detecció del fraccionament indegut de contractes. Entre el 2022 i el 2024, el Consell va contractar recurrentment quatre proveïdors amb reiteració de l'objecte i de l'adjudicatòria. En un dels casos, l'import acumulat va superar el màxim permès per a la contractació menor. No es tracta només d'una deficiència formal, la contractació menor és una eina útil per atendre necessitats puntuals, però no es pot utilitzar per cobrir necessitats recurrents o previsibles.

Eludir els requisits de publicitat i els procediments d'adjudicació que garanteixen la concurrència, la transparència i l'ús eficient dels recursos públics és imprescindible. Compartim, per tant, la recomanació de revisar aquesta contractació i planificar conjuntament les necessitats que es repeteixen en el temps.

L'informe també constata que la despesa en el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació s'hauria d'haver publicat com un encàrrec a un mitjà propi en el perfil del contractant.

Vinculat amb la transparència del Consell, entenem que no pot limitar-se a remetre al web general de l'Administració per informar de les retribucions del personal, hauria de publicar directament aquestes retribucions, agrupades per nivells i per cossos.

Igualment, hauria d'informar dels drets i obligacions derivats del conveni amb el Departament de la Presidència pel que fa a la gestió del Palau Centelles. La transparència no pot consistir només en el fet que la informació existeixi en algun lloc, sinó que sigui completa, directa i especialment accessible d'una forma fàcil.

Finalment, ens preocupa especialment que el Consell no disposés de l'auditoria de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat. Donat que treballa amb

documentació jurídica i institucional sensible, entenem que ha de garantir plenament la seguretat, la integritat i la confidencialitat de la informació.

La periodicitat anual legalment establerta respecte a l'auditoria dels sistemes de registre comptable de factures no s'ha observat tampoc, tot i que, en aquest cas, la decisió corresponia a la Intervenció General.

Voldríem saber si els consta que l'auditoria de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat ja s'hagi dut a terme i quin calendari s'hauria establert per completar l'adequació de la institució.

Gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada. No havent-hi cap representant del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra, tampoc cap representant del Grup Mixt, passem al torn de paraula del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Té la paraula la diputada senyora Eva Candela, quan vostè vulgui.

Eva Candela López

Moltes gràcies, president. I bon dia a tothom. Agrair com han fet tots els grups a la Sindicatura de Comptes aquest informe, a tot el seu personal i, especialment, agrair a la síndica major la seva explicació avui en aquesta convocatòria de comissió. I voldria aprofitar avui també per agrair la tasca que es fa des del Consell de Garanties Estatutàries, ja que avui parlem d'ells.

I el Consell de Garanties Estatutàries pensem que és essencial perquè actua com una garantia jurídica de l'Estatut i de la Constitució, malgrat que alguns grups parlamentaris no ho creguin així, com avui ho han expressat.

I aquestes funcions no són menors, és una funció per prevenir conflictes de constitucionalitat i protegir el marc competencial de la Generalitat –tot això no és menor–, oferint una anàlisi jurídica al Parlament i el Govern perquè contribueixi a la qualitat i a la seguretat jurídica de les lleis.

Són molts els informes que hem vist i analitzat en aquesta comissió. Jo, personalment, us ho he dit moltes vegades, des de l'anterior legislatura que he tingut

el privilegi d'estar en aquesta comissió, m'ha motivat molt veure tots aquests informes que es porten des de la Sindicatura de Comptes, perquè he après cada dia. I penso que és un dels sentits també que tenen tots els organismes que són, diguem-ne, fiscalitzats per aquests informes.

Us he de confessar, però, que quan el portaveu del meu grup em va assignar l'informe del Consell de Garanties Estatutàries, vaig pensar, doncs, Eva, a veure, aquest informe no és com els altres, no?, perquè... no per res en concret, no?, però la fiscalització d'un òrgan com el Consell de Garanties Estatutàries a mi em va posar, doncs, amb una motivació també més especial d'estudiar aquest informe. I no pel que significa, com us deia, el Consell de Garanties Estatutàries, sinó pels dictàmens que fan ells també, dels que jo crec personalment, també, que he après molt, densos, complicats, però dels que he après molt i que crec que mereixen molta atenció.

Bé, anant a l'informe que ens ocupa avui. Marge de millora? Sí, evidentment, i en diferents aspectes. Prendre nota de les recomanacions? Evidentment, crec que ha de ser així i segur que ho serà. I recomanacions amb les quals estem des del nostre grup totalment d'acord, i que crec que també han de motivar el Consell de Garanties Estatutàries a anar millorant amb tot el que se'ls hi diu.

Prestar atenció a aquestes al·legacions presentades pel Consell de Garanties a l'informe, que, per cert, denses també i llargues, com acostumen a ser els informes del Consell de Garanties Estatutàries, pel que fa sobretot els contractes menors, crec que ens hauria de portar a una reflexió, i la síndica major també ens ho deia en l'informe que ha presentat de resum del 2025.

Potser ens hauria de portar a alguna reflexió de com tenim les lleis, perquè és un cas tan recurrent amb els contractes menors que s'incompleixi i, a vegades, hi ha motius que són vàlids o alguns que no són vàlids, però potser ens hauria de portar als grups parlamentaris a fer una reflexió sobre aquesta llei de contractes que tants apunts ens porta en aquesta qüestió.

Bé, agrair novament el seu informe i agrair la feina que feu cada dia.

Gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada. Novament és el torn de la síndica Llum Rodríguez per fer les consideracions que cregui.

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Bé, simplement reiterar, perquè vostès han coincidit, i jo ja ho havia explicat anteriorment, que el principal aspecte de la contractació menor... el problema és com està regulada la contractació menor a la llei. Evidentment, quant al fraccionament en aquests articles està tant en[11.36] aquella situació de fraccionament en frau, que ho fas per eludir el procediment, però també està en les contractacions successives que tu no pots fer a través d'un menor, perquè també hi ha una limitació quant al contracte menor de la duració vigent, exercici fiscalitzat.

Per tant, alguns dels que estan posat de manifest aquí i ells diuen en les seves al·legacions –i tenen raó–, sumats els exercicis en què han fet servir aquest contracte menor no arriben ni al límit màxim del contracte menor. Però quin és el problema? Que tal com està regulat al contracte menor, aquest exercici no pot durar més d'un any. Per tant, no puc estar amb un contracte menor que duri tres anys.

Per tant, fent-ne diferents, estàs eludint el procediment. Per això s'ha d'acudir a la llei, segurament és molt rígida aquesta llei quant als procediments i els requisits que estableix, i d'aquí també la dificultat que, sobretot, ens petits, no és el cas d'aquests, que tenen juristes molt competents i poden analitzar-ho, però de vegades els ens que nosaltres fiscalitzem observem que personal preparat amb coneixement profund de la normativa en matèria de contractació, en matèria de protecció de dades, etcètera, no en tenen.

I, per tant, això fa que, de vegades, aquesta manca de coneixement, també posi de manifest incompliments no volguts. En aquest cas, no és la manca de coneixements, sinó la rigidesa de la llei. I, per tant, si nosaltres diem que hi ha un incompliment, l'hem de dir amb la mateixa referència a l'article si és una situació que observes frau efectiu, voluntat de frau o eludir el procediment, que també quan el fas servir perquè pels condicionants de la regulació d'aquests processos seria improcedent aquí, per exemple, per la duració. I, per tant, estàs encadenant contractes menors, que podria

ser inclús que fos amb adjudicataris diferents, però, evidentment, no pots fer-ho a través d'aquesta concatenació.

Per tant, l'hem de posar de manifest perquè, evidentment, hi és, però no l'hem posat... Evidentment, en l'explicació que donem a l'informe ja es veu, posa de manifest quin és el grau d'incompliment que, si l'haguessin de tipificar aquí o d'establir en una escala, és lleu respecte d'altres que hem observat.

Però és veritat que aquesta és la reglamentació que tenim i, per tant, si es posa tant de manifest, potser el legislador hauria de reflexionar si això, regulat d'aquesta manera, evidentment, sense incomplir la directiva europea a què hem de donar compliment, es podria regular d'alguna altra manera, en què facilitem més les coses, o no posem al mateix sac tot allò que fa referència als aspectes de la contractació menor.

Potser podríem graduar o dir... no deixar-ho com un... potser no és un fraccionament indegut del contracte, tal com diu la literalitat de l'article, potser hauria de tenir una altra denominació. Però, és clar, nosaltres estem aplicant el cos normatiu per fer els nostres informes que tenim vigent, no un altre.

Fitxer 21_2i22_1CSC9

Això afecta no només el Consell de Garanties, eh?, que ha sortit ara, però, evidentment, passa sovint això. Aquí ja veuran que els contractes també són d'una quantia econòmica molt insignificant. Vull dir, no estem davant de fraccionaments que faig, no sé, 999 per eludir el procediment, no és el cas. Però, evidentment, l'article els fica en el mateix sac.

Pel que fa als romanents, la previsió pressupostària. A veure, nosaltres no l'hem posat com un incompliment, perquè el fet que hi hagi un romanent reiteradament, en principi, no és un incompliment legal. El que passa és que si tenim en compte que estem fiscalitzant fons públics i tenint en compte que també les mateixes lleis pressupostàries i demés ens diuen que el pressupost ha de ser la imatge fidel de l'aspecte econòmic, tant d'ingressos com de despeses, d'aquella entitat, per això

recomanem que, si això es dona habitualment, que intentin revisar les necessitats reals per evitar que això continuï acumulant-se.

Evidentment, ells a les seves al·legacions ja ens expliquen també d'on venen, eh? No és per un dèficit de gestió, sinó que si han fet economies en exercicis anteriors perquè no han pogut executar pel que sigui, hem de tenir en compte que venim d'una situació de pandèmia, que l'activitat s'ha reduït.

La despesa econòmica de personal... o sigui, les no execucions aquí difícilment les poden preveure, perquè si tu tens una plantilla dotada econòmicament, doncs, no pots eliminar places sense més. El que passa és que és veritat que si es donen circumstàncies de no cobertura, ni que sigui temporal, per baixes, el que sigui, generes unes economies que després van a romanents.

I aquí expliquen que part d'aquestes és com a conseqüència d'això i altres perquè al pressupost inicial havien d'incorporar els romanents i, per tant, això s'anava ampliant econòmicament també parlant.

Per això el que fem és una recomanació, que intentin revisar-ho. No diem que els eliminin, el que diem és que les quanties les rebaixin del pressupost. El que demanem és que analitzin les seves necessitats reals econòmiques per fer un ajustament del pressupost el màxim possible.

Per tant, no és un incompliment jurídic, eh?, però sí que la filosofia d'un pressupost hauria de tendir a la imatge real i efectiva d'aquella foto de les necessitats de despesa i de les possibilitats d'ingressos. I això és el que recomanem.

Crec que no... Altres aspectes són valoracions de vostès que no obeeixen a cap pregunta.

El president

Moltes gràcies, síndica.

**Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 5/2026, sobre el
procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de
Catalunya**

256-00032/15

Passem al darrer punt de l'ordre del dia, que és el debat del procediment relatiu a l'informe de fiscalització 5/2026, sobre el procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de Catalunya. El debat comença amb la presentació per part també de la síndica major Llum Rodríguez Rodríguez, que ha estat la síndica designada pel ple de la Sindicatura de Comptes per presentar l'informe. Té la paraula la síndica major, quan vostè vulgui.

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Bé, aquest és un dels dos informes que els havíem comentat que faríem en matèria de personal de la Generalitat.

(L'exposició de l'orador va acompanyada d'una presentació de xarts, que es pot consultar a l'Arxiu del Parlament.)

Ja vam presentar un que era una mica la foto fixa de quina era la situació del personal i els havíem anunciat que faríem un que afectaria l'anàlisi dels processos d'estabilització o d'aplicació de la llei d'estabilització i els processos que ha seguit la Generalitat en compliment d'aquesta llei.

És un informe també previst al programa anual d'activitats de la Sindicatura de l'exercici 2025. És un informe de fiscalització del compliment de legalitat, de seguretat limitada, i va centrat en el procés d'estabilització de l'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya.

L'objecte, precisament, ha estat la revisió dels aspectes legals derivats de l'aplicació de la normativa reguladora aplicada al procés d'estabilització de l'ocupació temporal, en concret, del personal de la Generalitat de Catalunya, del personal de l'Administració, del personal docent no universitari del Departament d'Educació i del personal estatutari dels serveis de salut de l'Institut Català de la Salut.

L'àmbit temporal ha estat de l'exercici 2022 al 31, en concret, de l'1 de juny del 2022 al 31 de desembre de 2024, que és quan finalitzava aquest procés d'estabilització conforme a la llei per fixar la taxa de temporalitat. Si bé, quan s'ha considerat necessari, s'han ampliat aquests períodes anteriors o posteriors.

Les mesures immediates que deriven d'aquesta Llei 20/2021, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, se centren en el fet que

l'article 2 autoritzava una taxa addicional per establitzar l'ocupació temporal que havia d'incloure les places de naturalesa estructural i que, estant o no dins de la relació de llocs de treball, plantilles o altres formes d'organització de recursos humans, estiguessin previstes en les diferents administracions públiques i, estant dotades pressupostàriament, haguessin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys els tres anys anteriors al 31 de desembre del 2020.

D'aquí se'n deriva, com veuen, que, tot i que quan parlàvem popularment parlàvem de l'estabilització del personal, en realitat el que s'estabilitza són les places. O sigui, la referència va referida a les places, no a la persona, eh? Aquest és l'article de la llei en què es determina quin és l'objecte d'estabilització.

Després, això ha generat alguna disfunció perquè després, a l'hora d'establir les compensacions, van referides a la situació de les persones, no a la referida a la plaça i, per tant, des del punt de vista jurídic, hi ha una mica de dicotomia, però que, evidentment, no l'ha generat ni la Generalitat a l'hora d'aplicar això ni les diferents administracions, sinó que va ser el propi legislador a l'hora d'establir aquesta regulació, que hagués estat molt més clara si hagués estat més harmonitzada aquesta regulació de manera diferenciada. Però ja els hi avanço perquè després veurem que hi ha una mica de dicotomia que amb tot això es planteja.

La disposició addicional sisena d'aquesta llei va establir que les administracions públiques havien de convocar amb caràcter excepcional i per una sola vegada pel sistema de concurs aquelles places que haguessin estat ocupades amb caràcter temporal de forma ininterrompuda amb anterioritat a l'1 de gener de 2016, i la disposició addicional vuitena va permetre incloure també en aquestes convocatòries d'estabilització les places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació temporal anterior a l'1 de gener del 2016 i, per tant, sense el requisit de l'ocupació ininterrompuda.

Com veieu, aquí barregen, primer parlaven de les places, que eren les que s'estabilitzaven, però després, amb aquesta disposició addicional vuitena, ja introdueixen l'element del personal i que hi ha aquella situació de dedicació ininterrompuda, ocupació d'una plaça ja no s'exigia, sinó que és possible que la persona, si mantenia aquesta relació laboral, hagués estat ocupant places diferents.

El calendari que es va establir d'aquesta llei és que l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública s'havia de fer abans de l'1 de juny del 2022, les convocatòries dels processos corresponents abans del 31 de desembre de 2022 i la resolució dels processos, és a dir, els processos convocats havien de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

I, per tant, aquesta és la data a partir de la qual s'exigia la taxa d'ocupació del vuit per cent, no superior al vuit per cent, i aquesta és la data que nosaltres hem agafat a l'hora de la fiscalització. I ja els avanço això perquè hauran vist que després, a l'hora de calcular la taxa, hi ha una divergència entre la que calcula Funció Pública i la que ha calculat la mateixa Sindicatura.

Però és per això, perquè nosaltres la foto fixa jurídicament l'hem fet amb aquesta data, que és la que deriva de la llei i, per tant, si un procés no estava finalitzat a 31 de desembre del 2024, encara que estigués convocat, per a nosaltres, d'acord amb el que diu la llei, aquella plaça estructural no estava, s'havia de computar com a temporal, que és la situació que tenia la persona que l'estava ocupant.

Quines mesures per prevenir i sancionar l'abús i el frau en la temporalitat deriven d'aquesta Llei 20/2021? Bé, en primer lloc, el que va fer és que va modificar alguns articles del text refós de l'estatut bàsic de l'empleat públic, reforçant el concepte de temporalitat de la figura de qualsevol persona funcionari interí i transcorreguts tres anys des del nomenament del personal funcionari interí la relació d'interinitat s'ha de finalitzar. Per tant, ja no és possible, com passava abans, mantenir aquelles temporalitats *sine die*, que és el que ens havíem trobat.

De fet, això deriva d'una situació en què va créixer molt l'Administració pública, va créixer la necessitat de personal i s'ha incorporat molt personal per ocupar aquelles places creades per fer aquelles tasques. Després va venir la normativa en matèria d'estabilització que ens va limitar la possibilitat de fer aquelles convocatòries de personal i, per tant, això es va quedar en una situació d'interinitat permanent de les places. D'aquí deriva.

I pel que fa a la limitació del termini màxim de durada respecte al nomenament de places vacants, quan no sigui possible cobrir-les per funcionaris de carrera per un termini màxim de tres anys, el que es preveu és que el nomenament per substitució

s'ha de fer pel temps estrictament indispensable que motivi el nomenament. El nomenament per executar programes temporals, també per un màxim de tres anys, ampliable a dotze mesos, en els programes que poden aprovar les administracions, quan són aspectes determinats a portar a terme. I en el supòsit d'excés o acumulació de tasques, per un termini màxim també de nou mesos.

Per tant, aquí el que fa la llei és blindar el límit màxim de durada d'aquests nomenaments interins que es poden produir en el funcionament normal de l'Administració.

I el que es preveu és que tota actuació que incompleixi els terminis màxims de permanència com a personal temporal serà nul·la de ple dret i l'incompliment dels terminis màxims dona lloc a una compensació econòmica per al personal temporal equivalent a vint dies de les seves retribucions fixes per any de servei, fins a un màxim de dotze mensualitats. Com veuen també una quantia molt similar al que serien en l'àmbit laboral els acomiadaments per causes estructurals, les derivades de causes justificades.

Bé, aquí, en aquesta diapositiva el que veuran és la situació de la foto de la temporalitat a la qual havia de fer front la Generalitat en aplicació d'aquesta llei. El nombre de personal d'Administració i Serveis era d'11.776, per tant, estaven en una taxa de temporalitat del 25,14. En l'àmbit del personal docent no universitari, aquesta taxa era més alta, 27,433, per tant, un 58,56 per cent. I en l'àmbit del personal estatutari dels serveis del CatSalut, dels serveis de salut de l'ICS, perdó, era de 7.636, un 16,30 per cent.

L'execució d'aquests processos d'estabilització s'havien de portar a terme per tres sistemes selectius, que és el que preveu la llei. En primer lloc, l'oposició, que és el sistema que atorga una puntuació o una qualificació basada únicament en la valoració d'exercicis, exàmens o proves que poden tenir caràcter teòric o pràctic; el concurs de mèrits d'estabilització, que consisteix en la comprovació i qualificació dels mèrits dels aspirants en aplicació del barem establert a la pròpia convocatòria; i el concurs-oposició d'estabilització, que combinava els dos anteriors, perquè constava d'una fase d'oposició i una de mèrits. Aquests són els tres sistemes que es podien fer servir conforme a la llei per portar a terme aquest procés d'estabilització.

Pel que fa al resum de quina era la situació el 31 de desembre del 2024, veuran que en l'àmbit d'Administració i Serveis s'havia fet una oferta, s'havia aprovat una oferta d'11.776 places, 9.592 per concurs de mèrits i 2.184 per

Fitxer 21_2i22_1CSC10

concurs-oposició. La convocatòria es va efectuar per 11.732. És possible que d'aquestes places que s'ha aprovat l'oferta després hi hagi reingressos, per exemple, d'excedències, etcètera i, per tant, aquella plaça estructural incorporada a l'oferta després no es va poder cobrir per aquesta via, però això és menor. I els nomenaments, l'adjudicació, van ser sobre 11.716 persones. Per tant, es van cobrir aquest nombre de places, 9.603 per la via de concurs i 2.113 per la via d'oposició, concurs-oposició.

Pel que fa al personal docent no universitari, l'oferta era de 27.433, 12.664 per la via de concurs de mèrit i 14.169 per concurs-oposició. La convocatòria va incorporar exactament aquestes places, 27.433, i el nomenament va ser de 26.093, 12.976 per la via de concurs i 13.115 per la via de concurs-oposició.

Pel que fa a l'Institut Català de la Salut, el personal convocat, les places convocades van ser de 7.636, 5.346 per la via de concurs de mèrits i 2.291 com a concurs-oposició. La convocatòria va incorporar el mateix nombre de places que l'oferta i l'adjudicació o el nomenament va ser per 7.428 places, de les quals 5.343 es van cobrir per la via de concurs i 2.113 per la via d'oposició, concurs-oposició.

La situació... O sigui, els col·lectius a què afectava aquest tipus de convocatòries, el detall el tenen aquí, funcionaris en l'àmbit de l'Administració i laborals i també personal laboral i facultatiu de l'INSS que es van cobrir. Per la via de concurs se'n van cobrir en l'àmbit de funcionaris 6.745. D'aquestes convocatòries es van adjudicar 6.742 places.

Com a personal docent no universitari, 2.859 eren les places de funcionaris convocades i es van adjudicar 12.839[#02.45]. I en l'àmbit de salut, la convocatòria era de 4.969 i l'adjudicació va ser de 4.968. Per tant, el 99,98 per cent. La veritat és que el resultat és molt ajustat, és a dir, que gairebé s'ha arribat al cent per cent en

tots els casos, és molt baix el número de places que no han quedat cobertes respecte a les convocades.

Pel que fa al personal laboral, també en aquest cas és del cent per cent, perquè es van convocar 2.861 i aquest és el número de places que es van adjudicar. En l'àmbit del personal docent no universitari es varen convocar 160 i es van adjudicar 139. I en l'àmbit de la salut, de l'Institut Català de la Salut, 376 són les convocades i 375 les adjudicades.

Pel que fa al concurs-oposició, com a funcionaris es varen convocar 1.630, es van adjudicar 1.618, al 99,26, per tant, vegin que també s'ajusta molt. I en l'àmbit universitari, del personal docent no universitari, 14.238 són les convocades, 13.058 les adjudicades. I del personal de l'Institut Català de la Salut es van convocar 1.966 i 1.781 són les adjudicades.

I finalment, com a personal laboral o facultatiu especialista de l'ICS per la via del concurs-oposició es van convocar 966 i es van adjudicar 495. En l'àmbit del personal docent no universitari, la convocatòria va ser de 176 i aquí sí que és on més baixa és la cobertura, que només se'n van adjudicar 57. I en l'àmbit de l'Institut Català de la Salut, es van convocar 325 i es van cobrir 304.

Com a compensacions econòmiques, la llei també va establir aquesta compensació econòmica per a aquell personal funcionari interí i el personal laboral temporal en actiu que veiés finalitzada la seva relació amb l'Administració per la no superació del procés selectiu en què havia participat.

La compensació econòmica era equivalent a vint dies de retribucions fixes per any de servei fins a dotze mensualitats i en períodes inferiors a un any aquest càlcul es feia prorratejant aquest període.

Les compensacions econòmiques del personal docent no universitari s'estaven analitzant a la data de finalització d'aquesta fiscalització, de manera coordinada amb el Ministeri d'Educació i la resta de comunitats autònomes, perquè realment s'havia de fer de manera homogènia. No pot ser que una administració autonòmica calculi d'una manera o ho determini d'una manera i d'una altra manera l'altra, perquè evidentment el nombre de personal era alt, com hauran vist per les places.

I no s'han produït compensacions econòmiques del personal estatutari de l'ICS perquè aquí no s'han produït cessaments i, per tant, no hi ha hagut... El que s'ha pagat en aquest àmbit ha estat, bàsicament, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.

Les compensacions pagades van ser a un total de 456 persones. Aquí tenen també distribuït el nombre de persones per l'antiguitat, perquè vegin també on es concentra més els intervals en què es va incorporar aquesta temporalitat de la gent. I el valor total d'aquestes compensacions econòmiques va ser per valor de 4.212.913 euros.

La temporalitat, la taxa de temporalitat, d'acord amb la reforma, es va situar per sota del vuit per cent en el conjunt de les administracions públiques a 31 de desembre de 2024. Aquest era l'objectiu que marcava la norma.

I un cop finalitzats la majoria de processos d'estabilització, la Secretaria d'Administració i Funció Pública va fer una estimació de la temporalitat del personal estructural del sector públic, el personal inclòs en el Registre General del Personal de la Generalitat i el personal de la resta d'entitats del sector públic, d'acord amb el seu recompte de les places estructurals a 31 de desembre del 2024, la xifrava en un 7,90 per cent per al total personal incorporat distribuït, tal com figura en aquest quadre, és a dir, la temporalitat en l'Administració i Serveis estava en el 7,94 per cent; Mossos d'Esquadra, el 0,25; personal docent no universitari, 4,63; personal sanitari de l'ICS, 16,49. I el resum total del personal incorporat al registre se situava en un 7,90 per cent. Per tant, per sota d'aquest vuit per cent.

Pel que fa a la temporalitat estructural de les altres entitats del sector públic, a 31 de desembre del 2024 se situava, en global, per sobre d'aquest vuit, que seria un 11,18, però molt de manera diferenciada depenent d'un sector a l'altre. El sector consorcis se situava en un 14,16; entitats de dret públic, en un 9,56; fundacions, 5,77; i societats mercantils, un 4,87. Per tant, en l'àmbit administratiu és on s'havien portat a terme més actuacions i també, segurament, a les fundacions i societats mercantils hi havia menys personal en règim d'interinitat i, per tant, també això va facilitar que es portessin a terme els processos selectius.

Gràficament, la representació d'aquestes xifres, són les que tenen en aquesta diapositiva, els 194 d'Administracions i Serveis; Mossos d'Esquadra, 0,25; personal

docent no universitari el 4,63; Institut Català de la Salut, 14,49. En global, el personal incorporat al Registre públic de la Generalitat de Catalunya el 7,90 aquesta taxa i la resta d'entitats del sector públic un 11,18 per cent. Per tant, si l'objectiu era del vuit per cent, veiem que no en tots els sectors a la data de 31 de desembre del 2024 s'assolia totalment l'objectiu.

En aquest quadre tenen el resum d'aquesta disparitat de càlcul que els anunciava entre el que ha calculat Funció Pública i el que ha calculat Sindicatura. Veuran que la de Sindicatura és superior a la que calcula Funció Pública i la disparitat deriva del que ja els hi he anunciat. És a dir, Sindicatura ha entès que la literalitat de la llei és que els processos selectius s'havien de finalitzar a 31 de desembre del 2024 i, per tant, d'acord amb la llei, haurien d'estar finalitzats tots. Per tant, la xifra de temporalitat hauria de ser una xifra neta. És a dir, que no hauria d'haver-hi encadenats processos que no estiguessin finalitzats a aquesta data i, per tant, hauria de permetre calcular la xifra neta de temporalitat.

Com això no ha estat així, perquè hi ha hagut procediments que han durat més, no estaven finalitzats a 31 de desembre del 2024, deriva aquesta diferència. Crec que si ara fessin la foto segur que això canviaria i seria pràcticament acord el que hagi calculat Funció Pública i el que va calcular la Sindicatura a l'hora de fer el tancament del treball d'aquest informe, perquè se suposa que amb el temps que ha transcorregut, els processos selectius hauran finalitzat i, per tant, no s'haurà procedit... aquesta qüestió.

Bé, aquesta seria la gràfica de la temporalitat. Veuran com va des de l'any 2020, que se situa en un 37,91 per cent. Després, el 2022, aquesta xifra s'havia incrementat, arribava fins al 39,56 per cent en l'àmbit del personal funcionari i al 34,86 en l'àmbit del personal laboral. I com a conseqüència d'aquestes convocatòries d'estabilització, veuran que això ha baixat molt significativament.

Això està fet, ho hem calculat amb les xifres de temporalitat que deriven també del Banc de Dades d'Ocupació Pública i, per tant, veuran que a 31 de desembre del 2024 aquestes eren les xifres resultants, però si la féssim ara segur que hauria baixat, perquè tot aquell personal no incorporat ja amb càrrec definitiu estava com a estructural laboral temporal i ara no hi seria.

La representació gràfica també la tenen en aquesta diapositiva, que ens ha semblat que era molt il·lustrativa, perquè es veu com han anat variant els percentatges al llarg dels diferents exercicis de la temporalitat, que és la franja que està en un to més suau de color, i tant en l'àmbit del personal laboral com en l'àmbit dels funcionaris, que és aquest color més ataronjat, veurem com s'ha anat reduint fins a situar-se en el 12,1 per cent. Per tant, evidentment, aquests processos d'estabilització han donat el seu resultat o han tingut el seu efecte per complir els objectius de la llei.

Pel que fa a les observacions més significatives, resultades d'aquesta comprovació, l'adjudicació de 181 places del concurs-oposició d'estabilització del personal estatutari de l'ICS estava pendent de resoldre a la data de finalització del treball de camp, un 2,37 per cent, i l'adjudicació de vint-i-quatre places de la mateixa tipologia de personal va ser resolta amb posterioritat al 31 de desembre del 2024, excedint, per tant, al termini previst a la Llei 20/2021.

També la Sindicatura ha detectat l'existència de 319 llocs de treball ocupats per un període superior a tres anys per personal temporal, funcionari o laboral, subjecte al règim jurídic anterior a l'aprovació de la Llei 20/2021. I, per tant, d'aquests 319 llocs, 275 havien estat convocats durant l'exercici 2025, però estaven pendents de resoldre a 31 de desembre del 2024, i quaranta-quatre estaven pendents de convocar. D'aquests quaranta-quatre, sis estaven ocupats per personal temporal amb anterioritat a l'exercici 2018 –per tant, és un lloc de treball ocupat ja des de feia molt de temps– i no havien estat oferts per

Sessió núm. 21.2 i 22.1 / CSC / 17.09.2026

Doc. Q:\D18\R440Transcripcio\CSC\21_2i22_1CSC\

Fitxer 21_2i22_1CSC11

Nom: Laura Sánchez

a la seva adjudicació en el procés d'estabilització.

La taxa de temporalitat estructural, com els deia, calculada per la Sindicatura respecte a la calculada per Funció Pública no era coincident com a conseqüència del ball d'aquestes places que ara hem dit, aquest nombre de places que estaven pendents de resoldre i, per tant, no havien... És clar, d'acord amb la previsió, el càlcul que feia Funció Pública sí que estarien per sota d'aquest vuit per cent, perquè era un set i escacs per cent. I, en canvi, a 31 de desembre del 2024 si comptaven les places estabilitzades realment, és a dir, que s'haguessin acabat les convocatòries en aquella data, conforme als càlculs fets per la Sindicatura, se situaria en un 14,60 per cent.

Però ja individualment la xifra és diferent respecte al tipus de personal i en el cas de la taxa d'entitats del sector públic en general seria el 22,62. Per tant, diguem-ne que la Generalitat ha fet més processos d'estabilització que la resta d'ens dels que havien... Però tots se situaven conforme a aquests càlculs per sobre del vuit per cent, que era el límit que establia la llei.

Com a recomanacions, el que incorporem és que el Banc de Dades d'Ocupació Pública, que constitueix una bona eina de transparència i informació de l'ocupació pública, es recomana aprofundir en la seva millora, especialment en la informació de personal estructural i conjuntural, recollida mitjançant enquestes a les entitats no incloses al Registre General de Personal de la Generalitat pública, amb l'objectiu d'homogeneïtzar els criteris que s'utilitzin i, alhora, facilitar també la informació referent a la tipologia i les característiques del personal d'aquestes entitats, que si no es tracta d'una manera homogènia pot crear moltes disparitats quant a la seva lectura i els resultats que allà hi consten.

També les diferents fonts d'informació que subministren dades diverses sobre places, llocs de treball o persones que dificulten aquesta anàlisi, es recomana establir criteris homogenis i comuns a l'hora de recollir informació sobre el recompte de personal del sector públic, perquè si no, les dades que figurin allà poden ser esbiaixades i la foto pot ser no massa fidedigna, perquè no es tracta el nombre de places, etcètera que s'incorporin amb aquesta homogeneïtat.

A més, també s'hauria d'establir coordinadament i amb un criteri comú per a totes les administracions públiques què es considera personal fix en col·lectius, per

exemple, personal docent universitari o personal sanitari, que no està unificat amb el que s'està definint per a l'altre tipus de col·lectiu, que potser està més estable, com és el cas del personal d'Administració i Serveis.

I també s'haurien de definir de forma inequívoca els elements per calcular la taxa de temporalitat estructural, perquè, com veiem, la taxa va referida a persones, l'estabilització respecte al nombre de places.

I finalment, també recomanem que els òrgans competents en matèria de personal apliquin criteris més concrets i específics a l'hora de determinar les compensacions econòmiques que ha de rebre el personal que estava ocupant el lloc de treball finalment estabilitzat i tenir en compte altres circumstàncies, per exemple, si la persona havia participat anteriorment o no en processos de selecció similars o comprovar que realment hi ha hagut abús de temporalitat, perquè si no, al final, se li acaba donant el mateix tractament a aquestes persones quan cessen del lloc estabilitzat i potser la seva situació anterior no ha estat la mateixa.

I igual pot haver-hi persones que sí que han participat en processos selectius i no han aprovat i, per tant, no és el mateix que la persona que es manté de manera interina en un lloc de treball i l'Administració no ha fet les convocatòries que caldria.

I precisament per això, perquè la llei preveia que s'estabilitzaven places i, en canvi, finalment el que es van estabilitzar... és a dir, el que van ocupar van ser persones, les que ocupaven els llocs de treball concret i d'aquí se'n derivava, de la seva situació se'n derivaven les compensacions. I, per tant, el que recomanem és que la reglamentació que es faci d'això sigui més homogènia i tingui en compte aquestes circumstàncies per evitar aquestes disparitats.

Això seria el resum de l'informe i novament quedo a la seva disposició per als aclariments que considerin.

El president

Moltes gràcies, síndica. A continuació seria el torn dels grups parlamentaris. En primer lloc, en nom del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, té la paraula el senyor diputat Joan Canadell. Quan vostè vulgui.

Joan Canadell i Bruguera

Gràcies, president. I gràcies com sempre, síndica major, per l'excel·lent informe i la presentació que ens ha fet. Sobre un tema, un problema que ara no en parlem, però fa uns anys era el debat públic, no?, l'excessiva temporalitat estructural de la nostra administració, dels treballadors públics, no?

I el que hem de dir, el primer que hem de dir veient l'informe és que ha millorat i ha millorat significativament. De fet, l'informe constata que entre el 2020 i el 2024, una de les darreres gràfiques, ha baixat entre el trenta-vuit i el disset per cent a nivell acumulat de la funció pública. I des de Junts per Catalunya hem de dir que ens sentim satisfets que això hagi estat així. De fet, nosaltres formàvem part del Govern de l'any 2021, quan es va afrontar aquest procés extraordinari i, per tant, veiem que va ser una bona acció i que s'han aconseguit bons resultats.

Ara, és veritat que l'informe també aporta alguns interrogants que vostè ha assenyalat i que jo hi volia insistir, que és aquest famós lllindar del vuit per cent, segons la llei, que segons els càlculs de Funció Pública era el 7,9 per cent, i vostès l'havien calculat al 14,6. I ha dit que creu que ara ja es deu haver complert, no sé si ho podríem assegurar, però, en tot cas, hem d'entendre que sí.

La segona cosa que ens preocupa és si això ja haurà quedat d'alguna manera de forma estructural i no veurem d'aquí a uns anys que torna a incrementar-se la temporalitat. Llavors, aquí li demano l'opinió, tal com està la situació i per l'anàlisi que vostè ha fet, si podem assegurar que la temporalitat es mantindrà en aquests nivells baixos o no ho podem assegurar, perquè aleshores hauríem de buscar alternatives.

Dit això, un informe que no aporta grans recomanacions, observacions. Nosaltres ens fem nostres les tres recomanacions que vostè ha dit i, per tant, podríem acabar aquí.

Però voldria obrir una mica més el focus, perquè quan parlem de funció pública a Catalunya a vegades tenim la sensació o hi ha gent que té la sensació que tenim massa funcionaris o massa personal a l'Administració pública, però justament és al revés.

Si comparem amb la resta de comunitats, Catalunya té un quinze per cent de tots els assalariats a la funció pública, mentre que el promig de l'Estat és d'un vint per

cent. Això vol dir que hi ha comunitats que estan molt per sobre del vint per cent. Per tant, Catalunya, seixanta-un empleats per cada mil habitants, públics, al conjunt d'Espanya, setanta-tres. Vol dir que n'hi haurà que estaran vuitanta o fins i tot més.

I això ens porta també una mica a un debat que ens agrada posar sobre la taula, i és si Catalunya està podent dimensionar l'Administració d'acord amb la seva població, perquè hem passat de 6 a 8 milions d'habitants, però tots veiem que tenim grans mancances.

I això, com sempre, el problema tots sabem quin és, que és la manca de recursos, el dèficit fiscal que avui estarà més a prop dels 30.000 milions d'euros que no pas dels 21.000 milions de les darreres xifres del 2022. I quan parlem de treballadors públics, parlem de mossos per millorar la seguretat als carrers, parlem de bombers per millorar els incendis als boscos, de metges i infermeres per reduir les llistes d'espera o de professors i mestres per solucionar el drama que tenim amb el PISA. Per tant, estem parlant de temes molt importants. Òbviament, n'hi ha d'altres, eh?

Per tant, aquí la pregunta és si l'Administració pública està dimensionada d'acord amb allò que mereixem els catalans, d'acord amb allò per al que paguem els impostos els catalans. I aquí hem de dir que no, perquè els catalans, a l'hora de pagar els impostos, som els que més en paguem, només cal comparar, els que tenim una fiscalitat més alta i, en canvi, som de segona quan rebem els recursos.

I la solució, des de Junts per Catalunya tenim clar que no són aquests 4.700 milions d'euros que s'han posat sobre la taula del nou sistema de finançament, perquè això bàsicament servirà per afrontar l'increment d'IPC des de les darreres balances fiscals.

El que necessita Catalunya és un concert econòmic per aconseguir de l'ordre d'entre 20.000 i 30.000 milions d'euros de més, que és el que ens donaria un sistema com el concert econòmic i que ens permetria solucionar també el tema de la manca de treballadors públics per solucionar els problemes principals de la gent, com és la seguretat, com és la sanitat, com és l'educació, etcètera, etcètera.

Per tant, no és just que siguem els que més paguem i els que menys recursos rebem. Això fa anys que passa, però ara amb el tripartit hem de dir que la conclusió és que ni independència ni concert econòmic. I això ho signa PSC i Comuns, que ho podria

entendre, però també ho signa Esquerra Republicana, cosa que no entenc. Ni independència ni concert econòmic.

Si mantenim aquesta idea dels 4.700 milions d'euros, estarem de l'ordre de deu quinze anys més patint un infrafinançament que no ens permetrà afrontar temes com la sanitat, temes com la seguretat o temes com l'educació, com necessita el nostre país.

Per tant, des de Junts per Catalunya hem de dir que nosaltres no acceptarem aquest sistema. Seguirem treballant per la unitat per aconseguir la independència. I, mentrestant, defensarem, com a mínim, el concert econòmic.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputat. En segon lloc, té la paraula, en nom del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, la diputada senyora Lluïsa Llop. Quan vostè vulgui.

Lluïsa Llop Fernández

Gràcies, president. I moltes gràcies a la síndica major per l'exposició d'aquest informe sobre el procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de Catalunya.

I jo torno a parlar de l'informe que ens porta aquí avui. Per tant, retornem l'objecte a aquesta comissió. Crec que aquest informe, si una cosa acredita és un procés d'una magnitud enorme, i així ho explicitava la síndica major, executat majoritàriament dins dels terminis i que redueix molt substancialment la temporalitat. Evidentment, identifica alguns dèficits que hi ha hagut en aquest procediment. Un procediment, com deia, extremadament ampli i complex.

Com la síndica explicava, aquest informe fa una fiscalització del compliment de la legalitat amb una seguretat limitada. Per tant, no és una auditoria integral de tota la política de personal, sinó que se circumscriu en aquest període entre el juny del 22 i el desembre del 24 i en tres grans col·lectius del personal de la Generalitat de Catalunya, com és l'Administració i Serveis de la Generalitat, el personal docent no universitari i el personal estatutari de l'ICS.

Comencem amb un punt de partida que és aquesta llei estatal que ens explicava la síndica major. Aquesta Llei estatal 20/2021, que obligava a reduir la temporalitat estructural per sota del vuit per cent i establia un calendari certament molt estricte. Un calendari que no venia perquè els hi vingués de gust, sinó perquè venia derivat després que l'Estat espanyol hagi sigut condemnat en múltiples sentències de tribunals europeus que li recordaven que els treballadors dependents de la funció pública no podien tenir menys drets i estar penalitzats amb un excés o amb un abús de temporalitat per l'Administració.

I, a més, una llei que va haver de fer molts equilibris i, a més, es va haver de pactar amb els agents socials, que és com s'han de fer les coses, perquè s'havien de respectar dos drets, el que respon al principi d'igualtat, mèrit i capacitat de l'accés a la funció pública, i aquest dret a no patir aquest abús de temporalitat. I, per tant, era un procés absolutament complex, d'una dimensió molt considerable, on la Generalitat va incloure, i no desglossaré perquè ho ha fet la síndica major explicant l'informe, però va incloure 46.845 places en aquesta oferta d'estabilització. Per tant, estem parlant d'una estabilització enorme.

Hem de dir que la temporalitat, evidentment, baixa molt, però aquí jo crec que apareix el gran debat metodològic que incorpora aquest informe i que crec que és una de les parts més significatives, més rellevants del que exposa, i és aquesta diferència en la temporalitat que la Generalitat xifra en el 7,90 i que la síndica també deia que és evident que amb el temps això segur que ha millorat.

Però és veritat que sí que hi ha un concepte que en aquesta temporalitat estructural la Generalitat posa i la Sindicatura no, que és el tema de les substitucions de les places, ja no tant si havia començat o no aquest procés que s'havia obert. I, per tant, és una de les primeres preguntes de com hauríem de fixar aquest criteri, de què s'entén o no s'entén per aquest personal estructural de les administracions públiques, que entenc que, a més a més, hauria de ser una definició estructural. Però, una mica, quina és l'opinió de la Sindicatura al respecte.

I, a més a més, evidentment, la Sindicatura ha detectat altres llocs on hi havien problemes, des de les places que s'han resolt posteriorment, el tema de les compensacions del personal docent no universitari, etcètera, etcètera.

I faig només esment, perquè si no vaig molt passada de temps, a aquests llocs, aquests 319 llocs ocupats temporalment durant més de tres anys durant un règim jurídic, dels quals 275 ja havien estat convocats durant el 2025 i quaranta-quatre continuaven pendents.

I, per tant, hi ha un altre problema a l'Administració pública, que és el sistema de contractació, sovint perquè les administracions sembla que ens fem trampes al solitari. I és la segona pregunta a la síndica major, i és, hi ha programes que venen derivats de contractes programes, de programes que venen fins i tot de la mateixa Unió Europea via programes operatius del Fons Social Europeu, del Feader, etcètera, que una mica obliguen les administracions inferiors a superar aquest llindar dels anys que realment la normativa li provoca.

Per tant, això també com ho podríem

Fitxer 21_2i22_1CSC12

o quin és el criteri de la Sindicatura de com podríem mirar de reconduir aquestes situacions que una mica venen donades també a la mateixa Administració?

En tot cas, ho reitero, moltíssimes gràcies per l'informe, per la presentació i per fer-ho didàctic.

El president

Moltes gràcies, diputada. Ara, en nom del Grup Parlamentari del Partit Popular, té la paraula la diputada senyora Míriam Casanova. Quan vostè vulgui.

Míriam Casanova Domènech

Moltes gràcies, president. A l'escoltar el senyor Canadell he pensat que estava en un altre debat. He pensat que tornàvem a l'informe, no sé si era el 20 o el 24, de l'exercici 2024, on justament s'analitzava l'impacte del finançament autonòmic en el deute de la Generalitat i que, per cert, arribava a conclusions que res tenen a veure amb les tesis que defensa el Grup de Junts.

En qualsevol cas, agraïm novament la presentació a la síndica major, com també l'elaboració a la Sindicatura de Comptes d'aquest informe sobre l'aplicació de la

normativa reguladora del procés d'estabilització de l'ocupació temporal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, perquè, sens dubte, és un tema de gran transcendència per al personal funcionarial i laboral i, en conjunt, per al funcionament de l'Administració.

En conjunt, compartim les conclusions d'aquest informe i, especialment, la preocupació que també mostra la Sindicatura en relació amb les observacions, la setzena i la divuitena. I, en aquest sentit, sí que volem fer una valoració política per part del Partit Popular, i és que considerem que la Llei 20/2021, de mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública, que va ser impulsada i aprovada, no?, pel Govern del Pedro Sánchez i amb el suport dels seus socis, considerem que ha fracassat, perquè ha deixat desprotegits treballadors ocupants de llocs de treball temporals.

Perquè les sentències del Tribunal de Justícia Europeu dictaminen que aquesta llei estatal no compleix plenament amb la Directiva 1999/70 i, específicament, pel que fa a la prevenció i la sanció de l'abús de la temporalitat en el sector públic, ja que no disposa de mesures suficientment dissuasives ni efectives.

I, en conseqüència, la Comissió Europea ha declarat formalment l'incompliment del compromís de reducció de temporalitat pública per part d'Espanya dins del pla de recuperació. I això ha provocat la retenció de transferències milionàries vinculades a fons europeus fins que s'aprovi un marc normatiu que compleixi de forma efectiva amb les directrius comunitàries.

Tal com s'indica a l'informe, l'import retingut és de 626 milions d'euros que hem deixat de percebre tant els ciutadans com les empreses d'aquests fons europeus. I com que el Govern del Partit Socialista no ha corregit aquesta situació, continua el procediment comunitari d'infracció al Govern central per desprotecció enfront l'abús de la contractació temporal en les administracions públiques.

Per això, des del Partit Popular considerem que cal una reforma legal consensuada en la Conferència Sectorial d'Administració Pública, dotant les comunitats autònomes de la seguretat jurídica necessària per prevenir i sancionar els abusos sense veure's obligades a desmantellar l'accés constitucional a la funció pública, és

a dir, garantint l'accés a la funció pública a Espanya sota el respecte rigorós dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat.

Per això, defensem també la via de les compensacions econòmiques a les persones que han patit abús de temporalitat i no han superat processos selectius com a única solució viable i legal que permet, a més a més, complir amb les exigències de la Unió Europea.

A banda de l'abús de la temporalitat en l'ocupació pública, per altre costat, també ens ha preocupat en l'informe aquesta diferència de criteris entre les administracions a l'hora de calcular la taxa de temporalitat estructural. I aquí a Catalunya, l'informe posa de relleu que el càlcul, segons la Secretaria d'Administració i Funció Pública, resulta que aquesta taxa de temporalitat del personal estructural del Registre General de Persones de la Generalitat era del 7,90 per cent, mentre que la mateixa taxa que després calcula la Sindicatura en funció del total de llocs de treball pressupostats ocupats i incloent com a personal temporal les places convocades pendents, en canvi, resulta que en comptes del 7,90 per cent passa a ser del 14,60 per cent, superant, doncs, l'objectiu del vuit per cent establert a la mateixa llei estatal, i en els dos casos referint-se a 31 de desembre del 2024.

Per tant, compartim especialment la recomanació sobre la necessitat d'establir un criteri comú per calcular la taxa de temporalitat per a totes les administracions públiques, com també tota la resta de recomanacions que es fan a l'informe.

Moltes gràcies.

El president

Moltes gràcies, diputada. Tot seguit, en nom del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, té la paraula el diputat senyor Javier Ramírez. Quan vostè vulgui.

Javier Ramírez Gutiérrez

Gracias, señor presidente. Si alguno de ustedes ha tenido la experiencia gratificante de trabajar en la empresa privada se habrá encontrado con situaciones, a veces, de que hay situaciones de sucesiones en que... típico empleado que lleva cuarenta años y que está en un proceso de jubilación. Y claro, esos procesos, pues,

normalmente no duren dos días, porque hay que adaptarse, hay que preparar la siguiente plaza, etcétera, ¿no?

Bueno, ese proceso en el ámbito político empezó cuando los señores de Junts permitieron que la CUP eligiera al presidente de la Generalitat y se ratificó ese proyecto de descomposición cuando invistieron al presidente Sánchez. Y es el proyecto de Junts, están completamente en descomposición y ahora está en un proceso de herencia.

Y ¿por qué es esto? Porque hoy podríamos haber debatido y hablado de todos aquellos municipios en los que gobierna con mayoría absoluta el PSC, en los que han regalado plazas así. Y que gracias a los procesos de estabilización, personas que no han pasado un proceso previo de funcionario de carrera se han quedado a la Administración.

Y les podría explicar muchos casos, muchísimos. De hecho, algunos incluso los he llevado propiamente a la justicia. Por tanto, algunos dirán que no, pero dirán. Y le puedo poner casos concretos, ayuntamientos concretos cerca de mi municipio. Pero claro, hoy no se ha debatido eso, se ha debatido la Generalitat de Catalunya, los profesores, etcétera, ¿no?

Y claro, si ustedes analizan esas plazas que se tienen que estabilizar, no los trabajadores, sino las plazas, lo explicado muy bien la síndica, es la herencia de Junts, es que todas esas personas han entrado cuando ustedes gobernaban. No cuando gobernaban estos señores, sino hace tres, dos, tres, cuatro, cinco, seis, siete años. Es que hay trabajadores que llevan quince y veinte años en su plaza de manera interina en la Administración de Junts.

Y claro, ahora vienen con el discurso de que evitan más funcionarios. Y es curioso. Y un discurso que, claro, dices, pero si no tiene ningún tipo de sentido, cuando ellos podían aplicarlo. Tiene un sentido cuando es aquello del ejemplo del trabajador que ya se va a jubilar, que le queda poco, que algo tiene que decir, pero que sabe que se va. Y sí, efectivamente, se van. Se van porqué cada vez pintan menos, cada vez hacen menos y cada vez tienen menos relevancia política.

Y saben que ese seguidismo a Puigdemont ha provocado que ese grupo parlamentario esté completamente en descomposición, que no hayan quedado

absolutamente para nada, solo hay que leer lo que dijo la número 2 de Puigdemont hace poco en la prensa, para eso han quedado, para pasarse el caramelo.

Y, por tanto, lo que digo es lo siguiente. Oiga, señor Canadell, sea un poco más coherente y rinda cuentas. Aquí en Generalitat de Cataluña ustedes se han dedicado a... No, no, es que usted no escucha. Bueno, me parece perfecto. Pero es que ¿cuántas plazas han tenido ustedes que convocar y no les han interesado? Porque esto había que decirlo. ¿Cuántas plazas saben ustedes que el día que se convoque quizás hay un proceso selectivo y se presenta un tercero y la pierde el que la estaba ocupando? Y luego empieza usted a rascar y resulta que ese señor tiene carné de Junts. Dígame, cuántos.

Porque hoy es muy difícil, pero hace diez, quince, veinte años será mucho más fácil. No había los controles que hay ahora. Ustedes han hecho lo que han querido, lo que les ha dado la gana y han jugado con la Administración como si fuera su propia casa. Por lo tanto, oiga, un poco más de respeto. Ya no es esto la Cataluña de Pujol ni mucho menos la Administración que ustedes esperan y desean.

Por tanto, no culpen a la financiación de Cataluña, que, por cierto, con casi 50.000 millones de euros creo que es suficiente como para cubrir los servicios públicos que tenemos. Y, si no, expliquen a los ciudadanos de Cataluña –y disculpe que acabe, señor presidente– por qué tenemos un déficit de profesores, tenemos un déficit de *mossos* y tenemos un déficit, sí, claro, de sanitarios. Porque es la herencia –la herencia.

Porque estos señores han gobernado con el primer tripartito y el segundo tripartito y la que han liado y fue muy grande. Pero es que la inmensa mayoría del proceso en la Administración han sido ustedes. Ustedes no solo han sido el gran fracaso de Cataluña, han sido la gran decepción para muchísimas personas. Por eso ustedes han fracasado, pero eso ustedes están en un proceso de herencia, por eso ustedes están en descomposición.

Muchas gracias.

El president

La diputada del Grup Parlamentari dels Comuns s'ha excusat. No havent-hi cap representant del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra, tampoc cap representant del Grup Mixt, passem el torn de paraula al Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. En nom seu, té la paraula la diputada senyora Conchi Jiménez. Té vostè la paraula quan vulgui.

Conchi Jiménez Cruz

Sí, moltes gràcies. Jo, primer de tot, volia felicitar també a la Sindicatura i tornar a l'objecte del punt d'aquesta comissió. Jo crec que per respecte a la feina que s'ha fet des de la Sindicatura de Comptes, crec que hem de centrar el nostre debat en l'informe que estem debatent.

Estem parlant d'un procés molt important, tant per la seva dimensió com per l'impacte que ha tingut sobre milers de treballadors i treballadores del sector públic. La temporalitat en l'ocupació pública havia arribat a nivells molt elevats, jo no entraré ara mateix en quin és el problema. L'informe dona constància que durant anys aquesta situació es va anar consolidant per diferents motius, restriccions... vostè ho ha explicat perfectament.

En la Llei 20/21, tot i que algun grup parlamentari considera que no ha servit de res, es va plantejar un repte molt important, reduir aquesta temporalitat, estabilitzar les places estructurals i evitar que en el futur es tornessin a produir situacions d'abús de la temporalitat. I jo crec que amb això queda ben definit el perquè d'aquesta llei.

El procés ha afectat 46.845 places de l'Administració general, com vostè ha indicat, i del personal docent no universitari, Institut Català. Cal destacar que l'execució dels processos ha estat molt elevada. També és important destacar que la Sindicatura no ha detectat incidències significatives en la mostra dels 186 expedients individuals que ha revisat, que jo crec que això també ho hem de posar en valor.

Hem de reconèixer que estem davant d'un procés de gran magnitud –diputades que m'han precedit, que han parlat abans que jo, també ho han dit, no?, que a causa del volum tan gran s'ha fet una gran feina–, un procés de gran magnitud que ha permès reduir de manera molt significativa la temporalitat.

I ens hem de quedar amb aquestes dades, que de l'any 2020 que teníem un 35,93 per cent, hem baixat el 2024 –que segurament que si ara ho mirem estem més per sota– al 18,60 el 2024. És una reducció molt important.

També perquè parlem d'ocupació pública i de persones, crec que també hem de mirar què queda pendent. I aquest informe ens assenyala alguns reptes que no podem ignorar. Em passaré una mica, eh?, del temps.

El primer és que encara hi ha àmbits amb una elevada temporalitat elevada –vostè ho ha indicat als seus gràfics i a l'informe ho expressa– com, per exemple, a l'Institut Català de Salut. El procés d'estabilització ha estat important, però no pot significar que donem el problema per tancat. Hem de continuar treballant perquè les necessitats permanents de l'Administració es cobreixin amb ocupació estable i perquè la temporalitat sigui realment excepcional.

Un altre element que crec que també és important, la planificació dels recursos humans. Jo que vinc d'un ajuntament i he treballat a l'àrea de recursos humans, crec que aquesta planificació... A l'ajuntament on jo era regidora, quan va arribar aquest procés d'estabilització no teníem pràcticament ningú perquè havíem fet la feina durant tots els anys. Això és una planificació. I no dic que ho feia jo, ho fan el personal.

Jo crec que és importantíssim tenir una gran planificació de recursos humans. No podem esperar que la temporalitat es faci estructural, perquè després haver de posar en marxa processos extraordinaris és més complicat. Hem de ser capaços d'anticipar-nos. I aquí vull posar en valor que la Generalitat hagi començar a desplegar mesures que milloren la planificació, simplificant els processos selectius, modernització dels sistemes d'informació i garantint el relleu generacional.

L'informe recull, entre d'altres, l'aprovació de directrius per a la planificació estratègica dels recursos humans i la transformació tecnològica dels sistemes de gestió del personal.

Sobre les dades de temporalitat, l'informe posa de manifest que existeixen diferents metodologies i que les dades no sempre són directament comparables. Per això compartim, com deien vostès, la necessitat de disposar d'uns criteris homogenis i clars. Perquè quan parlem de temporalitat parlem de persones, però també estem

parlant de planificació, de serveis públics i de decisions polítiques. I per prendre bones decisions necessitem que les dades siguin fiables, comparables i transparents.

Respecte a les compensacions econòmiques –jo crec que ja ha quedat bastant aclarit–, l'informe posa de manifest que 456 persones del personal de l'Administració i Serveis van rebre compensacions per 4,21 milions d'euros i que la gran majoria d'aquestes persones portaven més de quatre anys treballant a l'Administració.

Amb això també s'ha d'aprendre. Hem de garantir que els mecanismes de selecció i la cobertura de places siguin àgils, però, sobretot, que siguin previsibles. Creiem que s'ha avançat molt, s'ha reduït de manera molt important la temporalitat i s'han estabilitzat desenes de milers de places. Encara hi ha reptes importants, continuar reduint la temporalitat on continua sent elevada.

Per acabar, volem posar en valor que quan es parla d'ocupació pública no es parla només de percentatges o de places, es parla també de treballadors i treballadores que necessiten estabilitat per

Fitxer 21_2i22_1CSC13

els seus projectes de vida i que també necessitem una Administració... l'Administració necessita grans professionals motivats, ben formats i en condicions que permetin oferir uns bons serveis públics per atendre els ciutadans i ciutadanes.

I moltes gràcies i disculpeu...

El president

Gràcies, diputada. Novament té la paraula la síndica major, Llum Rodríguez. Quan vostè vulgui.

La síndica major (Llum Rodríguez Rodríguez)

Bé, poca cosa puc dir, perquè moltes de les aportacions de vostès són valoracions que han fet a títol personal o a títol polític i, per tant, jo no tinc res a dir. Sí que dir que l'agilitat de l'Administració en la tramitació dels processos selectius, senyor

Carandell, crec que és la clau per evitar que aquesta temporalitat es continuï incrementant com ha passat durant aquests anys.

Tenim el recurs de la llei que estableix la limitació dels tres anys de durada d'aquests processos, o sigui, de permanència en el lloc de treball, inclús més curt si és per programes, etcètera. Si es compleix el que diu la llei quant a aquestes temporalitats i, per tant, les administracions són àgils –això ho lligo amb el que acaba de dir la diputada–, cal una planificació correcta en matèria de recursos humans perquè pugui ser capaç de solventar, resoldre aquell procés selectiu dintre del període màxim que tu tens per mantenir una persona en situació d'interinitat.

Si això s'aconsegueix, en principi, les eines jurídiques sembla que estan sobre la taula. És clar, si això no s'aconsegueix, entrem en una altra dinàmica. Per tant, no ho sabem, però les eines sembla que hi són.

Quant al creixement, l'objecte de l'informe era la foto fixa d'aquell procediment. Però, ja que ha sortit, amb caràcter general, evidentment, si la demanda de serveis és creixent i el desplegament de l'activitat de les administracions en general, no la de Catalunya, qualsevol, també és creixent per atendre aquestes demandes, evidentment, la necessitat de dotar-te del personal necessari perquè presti aquell servei també serà creixent.

Però això no és res dolent. O sigui, des del moment en què una administració té les limitacions que la llei ja posa, que no pot crear places si no es justifica la necessitat i compta amb els recursos econòmics suficients per poder-ho fer, que vol dir que té el finançament necessari per fer-ho, això, en principi, està complint la llei.

I, després, evidentment, ha de seguir els procediments legalment previstos per a la provisió d'aquelles places. Si això és així, doncs, això és el creixement normal de qualsevol administració pública, sigui de la naturalesa que sigui, estatal, autonòmica, local, és igual. Per tant, no ha de representar un problema. El problema, evidentment, pot venir del no compliment d'aquestes premisses, no observació dels procediments, etcètera. Però, en principi, amb la normativa a la mà, això no té perquè passar si hi ha un compliment d'això.

Hi ha un aspecte que han posat de manifest vostès, crec que ha estat la diputada d'Esquerra, respecte a la durada dels programes. És veritat que alguns

nomenaments que es fan van lligats a programes i potser aquí, novament, no està harmonitzada la normativa, perquè la normativa en matèria de funció pública lliga els programes a tres anys prorrogables dotze mesos més, o sigui un any més, i segurament quan s'estableixen els programes des del punt de vista de funcionament dels fons europeus, etcètera, aquests programes se'ls xifra en més anys.

Doncs, possiblement, el que cal és una modificació normativa per lligar-ho a aquestes situacions específiques que difereixen de la regulació. Però, és clar, mentrestant no sigui així, la normativa que tenim de funció pública, l'estatut de funció pública, ho estableix tres anys més un més, que podria arribar fins als quatre.

Possiblement aquests, si no passen de quatre, es podria complir amb aquesta previsió que aquells tres anys s'amplien dotze mesos, però si no, evidentment, el cos normatiu és variat i sempre, perquè no hi hagi aquestes disfuncions, requereix d'harmonització. Si no, tenim una regulació per una altra banda que no casa amb la que tenim de l'altra.

I això ja s'escapa del que pot fer la Sindicatura i, per tant, requereix que vostès instin, en el seu cas, per les vies que tenen, la reforma corresponent. Perquè és veritat que pot haver-hi situacions en què la regulació que està aquí no estigui... Igual que també hauria de quedar clar que aquelles substitucions a les persones que estan ocupant llocs estructurals, però la seva temporalitat ve marcada per la llei d'una altra manera, s'haurien d'excloure o com es computen, perquè, evidentment, venen determinades per altres necessitats diferents.

Però, per això demanem, nosaltres recomanem aquí que la reglamentació que es faci sigui més homogènia i contempli aquestes particularitats.

I crec que com a preguntes no hi ha res més.

El president

Moltes gràcies de nou, síndica. Finalment, la Mesa de la Comissió ha de fixar un termini per presentar propostes de resolució subsegüents als debats dels informes de fiscalització dels punts de l'ordre del dia d'avui. Aquest termini és de deu dies hàbils, de manera que fineix el divendres 2 d'octubre de 2026 a les 10.30 hores.

Sense més punts a tractar, suspenem la sessió.

Moltes gràcies a tots i totes.

La sessió s'aixeca a...

TRANSCRIPCIÓ EN BRUT