



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME 01/2020, de 28 de febrer de 2020

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada pel diputat Manuel Rodríguez de l'Hotellerie de Fallois, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació a la sol·licitud d'informació amb núm. de tramitació **320-01857/12**.

I. ANTECEDENTS

1.- En data 11 d'octubre de 2019 (Reg. entrada núm. 48574), el diputat Manuel Rodríguez de l'Hotellerie de Fallois va registrar una sol·licitud en la que demanava la informació següent: *«Relación detallada de las quejas presentadas y solicitudes de actuación de oficio iniciadas ante la Sindicatura de Greuges contra las empresas privadas que gestionen servicios públicos o lleven a cabo, mediante concierto o concesión, actividades de interés general o universal o actividades equivalentes, así como las demás personas vinculadas contractualmente con la Administración de la Generalidad o con las entidades públicas que dependen de ésta, en los términos establecidos en el artículo 78.1 del Estatuto desde el 01 de enero de 2010 hasta 20 de septiembre de 2019, con indicación expresa de dichas empresas»*.

2.- En data 15 d'octubre de 2019, la Mesa del Parlament acorda admetre a tràmit la dita sol·licitud i donar-ne trasllat al Síndic de Greuges, de conformitat amb l'article 6 del RPC (Reg. sortida núm. 9673, de 16 d'octubre de 2019), acord que és recepcionat el dia 21 d'octubre de 2019, amb número de Registre d'entrada E-28672/2019.

3.- Posteriorment, el dia 7 de novembre de 2019 (Reg. entrada núm. 50786), el Síndic de Greuges, en compliment de la referida sol·licitud d'informació presenta un escrit de resposta en el que fa una consideració prèvia i assenyala al diputat que *«[...] en referència al període temporal demanat, [que] les taules d'avaluació documental dels expedients del Síndic de Greuges, aprovades per la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental el 19 de març de 2013, disposen, pels expedients de queixa i d'actuació d'ofici, d'una conservació de quatre anys des del tancament de l'expedient»*.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Malgrat això, el Síndic de Greuges adjunta una relació d'enllaços per accedir als informes anuals de la Sindicatura concernents als períodes 2013 a 2018 on, segons informa el Síndic, el diputat podrà trobar tota la informació que demana. A més, adjunta uns quadres resums respecte el nombre de queixes i actuacions tramitades d'ofici amb companyies prestadores de serveis d'interès general, relatives al període 1 de gener a 30 d'octubre de 2019. En data 12 de novembre de 2019, la Mesa del Parlament pren nota de la resposta i n'ordena donar trasllat al diputat que s'efectua, per mitjà del corresponent ofici del secretari general, el dia 13 de novembre de 2019 (Reg. sortida núm. 10331).

4.- Davant la insatisfacció de la resposta, el diputat presenta, a la Mesa del Parlament el dia 3 de desembre de 2019 (Reg. entrada núm. 52989), una sol·licitud de requeriment perquè se li faciliti la informació demanada, de conformitat amb l'article 8.2 del RPC. En el requeriment, exposa que no se li ha proporcionat la informació corresponent als períodes que sol·licita, de l'1 de gener de 2020 fins al 20 de setembre de 2019, ni tampoc les queixes d'altres professionals o empreses *«que puedan estar vinculadas contractualmente con la Generalidad o con entidades públicas que dependan de éstas»*.

5.- Arran de dit requeriment, la Mesa del Parlament, per mitjà de l'Acord de 10 de desembre de 2019 sol·licita, al Síndic de Greuges, que compleixi amb el deure de facilitar la informació que es demana en el termini improrrogable de tres dies (Reg. sortida núm. 10905, de 12 de desembre de 2019), acord que és rebut pel Síndic de Greuges el 13 de desembre de 2019 amb número Registre d'entrada E-36303/2019.

6.- En resposta a la petició del diputat (Reg. entrada núm. 54074), el Síndic de Greuges reitera, mitjançant escrit de 16 de desembre de 2019 que, es va donar resposta a la sol·licitud d'informació formulada pel diputat, explicant el període de conservació de la documentació i indicant els links i les pàgines concretes on es podia trobar la informació demanada pel que fa al període 2013-2018. No obstant, la Sindicatura constata que no va respondre la informació que se li peticionava respecte les queixes presentades de les altres persones vinculades contractualment amb l'Administració de la Generalitat o amb les entitats públiques que en depenen. Així mateix, sol·licita al Grup parlamentari de Ciutadans qualsevol *«tipus de concreció que ens poguessin facilitar sobre la informació demanada»* atesa la dificultat de recerca per no disposar d'una classificació única en el seu sistema de gestió documental i això comporta que *«el termini de tres dies [per a lliurar la informació sigui] del tot impossible de complir»*.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

7.- La Mesa del Parlament, en la seva reunió de 17 de desembre de 2019, acorda atendre la petició del Síndic de Greuges en el sentit de demanar al diputat d'acotar la informació sol·licitada en els termes que es planteja però sense que se suspengui el termini per facilitar la resposta. Així mateix, en data 17 de desembre de 2019 es comunica al Síndic de Greuges el dit acord de la Mesa del Parlament (Reg. sortida núm. 11045).

En aquest sentit, cal fer notar que, no consta en la tramitació d'aquest expedient, que el diputat hagués presentat document complementari en el què respongués a la petició del Síndic de Greuges de concretar la informació demanada.

8.- En data 10 de gener de 2020 (Reg. entrada núm. 55154), el Síndic de Greuges adjunta una relació detallada de les queixes obertes des de l'any 2013, com a resposta al primer requeriment formulat en data 3 de desembre de 2019 i com a informació complementària a la resposta. La Mesa del Parlament, en data 14 de gener de 2020, en pren nota i n'ordena donar-ne trasllat al diputat, que s'efectua per mitjà de l'ofici del secretari general el dia 16 de gener de 2020 (Reg. sortida núm. 11423).

9.- En data 16 de gener de 2020, el diputat mitjançant un escrit, molt similar als anteriors, sol·licita a la Mesa del Parlament que es requereixi al Síndic el compliment del deure de facilitar la informació (Reg. entrada. Núm. 55790), atès que «4. [...] *en fecha 10.01.2019, el Síndic de Greuges presentó una información pero de forma incompleta, ya que no se ha facilitado el detalle de los adjudicatarios y/o los concesionarios de estos servicios, además de no haber indicado expresamente si no existían quejas de otros profesionales o empresas que puedan estar vinculadas contractualment con la Generalitat o con las entidades públicas que dependan de éstas*».

De la lectura del referit escrit, la Mesa del Parlament detecta que el diputat torna a sol·licitar el requeriment formulat en el seu dia, i en virtut del principi antiformalista i *pro actione*, acorda donar per plantejat l'empara, de conformitat amb el què estableix l'article 8.5 RPC, atès que ja es va realitzar el requeriment establert a l'article 8.2 RPC.

10.- En conseqüència, en data 23 de gener de 2020, el secretari general dona trasllat de l'Acord de la Mesa del dia 21 de gener de 2020 (Reg. sortida. Núm. 11530) a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP) perquè emeti informe sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació del diputat.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

De la lectura dels antecedents i seguint l'itinerari de la tramitació amb núm. 320-01857/12 es desprèn que la queixa del diputat, que fonamenta l'empara, es planteja amb relació a la informació donada respecte la relació detallada de les queixes presentades i sol·licituds d'actuació d'ofici iniciades davant la Sindicatura de Greuges contra les empreses privades que gestionen serveis públics o portin a terme, mitjançant concert o concessió, activitats d'interès general o universal, o activitats equivalents, així com les demés persones vinculades contractualment amb l'Administració de la Generalitat o amb les entitats públiques que depenen d'aquesta, en els termes establerts en l'article 78.1 de l'Estatut des de l'1 de gener de 2010 fins el 20 de setembre de 2019, amb indicació expressa de dites empreses.

A criteri del diputat, la informació que li ha proporcionat el Síndic de Greuges en relació a aquesta petició, és incompleta.

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- El dret d'accés a la informació que reconeix als diputats i diputades el Reglament del Parlament (arts. 6 i següents.), és un dret específic que forma part de la funció representativa i parlamentària (*ius in officium*). És un dret de naturalesa instrumental directament vinculat a l'exercici de les funcions de control i impuls del Govern i, per tant, diferenciat del dret general d'accés a la informació pública que regula la legislació de transparència.

El caràcter instrumental del dret d'accés dels parlamentaris fa que el seu àmbit subjectiu tingui com a referència el Govern i l'Administració de la Generalitat, doncs és aquest el subjecte passiu al qual es dirigeix la funció parlamentària de control i impuls de l'acció de govern, tal i com es desprèn de l'Estatut i del mateix Reglament del Parlament.

L'article 6 RPC descriu aquest àmbit subjectiu d'aplicació fent referència a "*l'Administració de la Generalitat, els organismes, les empreses i les entitats que en depenen i les institucions i els organismes de la Generalitat que actuen amb independència o amb una autonomia especial reconeguda per llei*". És una definició especialment àmplia feta amb la voluntat d'incloure tots els organismes que integren el sector públic de Catalunya. Tanmateix, això no implica que qualsevol organisme de naturalesa pública hi quedi inclòs perquè la finalitat que té el dret parlamentari d'accés a la informació pública no es pot desvincular en cap cas de la seva naturalesa instrumental respecte de les funcions de control i impuls de l'acció de govern.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Això comporta que quedin exclosos del dret d'accés a la informació que regula el Reglament del Parlament, les institucions i els organismes públics que no estan vinculats a l'estructura administrativa del Govern. Malgrat que l'article 6 RPC també fa referència als organismes de la Generalitat que actuen amb independència o amb una autonomia especial reconeguda per llei, això no significa que qualsevol institució pública quedi automàticament inclosa en la definició, si no únicament aquells organismes que es configuren com a administracions independents o són ens públics dotats d'una especial autonomia de gestió.

Per interpretar adequadament l'abast subjectiu de l'article és especialment útil el què estableix la lletra *b*) de l'article 3.1 de la llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència i accés a la informació pública. Aquest precepte identifica tots els ens de naturalesa pública respecte dels quals els ciutadans poden exercir el dret d'accés a la informació pública. En aquesta definició s'inclouen expressament les institucions de la Generalitat a que fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'Autonomia (Consell de Garanties Estatutàries, Síndic de Greuges, Sindicatura de Comptes i Consell de l'Audiovisual de Catalunya). Però aquest no és el cas de l'article 6 RPC i es lògic que sigui així, perquè aquests organismes no formen part de l'organització de l'Administració de la Generalitat, ni del sector públic depenent o vinculat al Govern.

Aquestes institucions estatutàries no tenen naturalesa administrativa i no estan subjectes a cap altra relació amb el Govern que la que deriva de l'exercici de les seves funcions específiques regulades per les seves lleis de creació. Per aquesta raó, no es poden considerar afectades per un dret que està específicament establert respecte del Govern i del seu aparell administratiu, però no d'altres institucions de la Generalitat.

2.- Òbviament, això no exclou que el Parlament no disposi de mitjans de control sobre les institucions estatutàries. En el cas concret del Síndic de Greuges, el mateix Reglament i la llei del Síndic les determinen i és especialment important el paper que desenvolupa la Comissió del Síndic de Greuges.

D'altra banda, cal assenyalar que, amb independència del dret d'accés a la informació regulat per l'article 6 RPC (que s'ha d'entendre en els termes exposats al punt 1), l'article 57 del mateix Reglament estableix que les comissions poden demanar la informació i la documentació que necessitin del Govern o bé de "*qualsevol autoritat de la Generalitat*". Per tant, els diputats poden instar a l'aplicació d'aquest procediment per dirigir-se directament al Síndic de Greuges amb la finalitat d'obtenir la informació i la documentació que considerin necessària.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Cal advertir, en qualsevol cas, que el dret a sol·licitar informació o documentació a l'empara de l'article 57 RPC no és un dret d'exercici individual dels diputats i diputades, en la mesura que cal que hi hagi un acord de comissió per fer-lo efectiu. Els diputats i diputades tenen dret a presentar la iniciativa, però cal que ho acordi la comissió.

En conseqüència, el dret d'accés a la informació del Síndic de Greuges s'ha de vehicular per mitjà d'aquest procediment, quan es tracta de fer-lo valdre per via parlamentària. Tot això, sens perjudici que un diputat o diputada pugui utilitzar, si ho considera oportú, el procediment general i comú que estableix la legislació de transparència i accés a la informació pública.

IV. CONCLUSIONS

Per les raons exposades a les consideracions jurídiques anteriors, aquest Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública no pot pronunciar-se sobre l'empara sol·licitada, en tant que la sol·licitud formulada no s'ajusta a l'àmbit subjectiu sobre el qual es projecta el dret a que es refereix l'article 6 RPC.

Palau del Parlament, 28 de febrer de 2020

Anna Casas i Gregorio

Lletrada
Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora

Lletrat
Director de la Direcció
d'Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l'Àrea d'Arxiu
Direcció d'Estudis
Parlamentaris.