



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 17/2019, de 20 de febrer de 2020.

PETICIÓ: Mesa del Parlament.

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada pels diputats Laura Vílchez Sánchez i Joan Garcia González, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació a la sol·licitud d'informació amb núm. de tramitació **320-01674/12**.

I. ANTECEDENTS

1.- En data 29 de juliol de 2019, (Reg d'entrada núm. 44116) els diputats Laura Vílchez Sánchez i Joan Garcia González, de conformitat amb l'article 6 del RPC van presentar una sol·licitud d'informació, per mitjà de la qual demanaven «*Copia íntegra del expediente administrativo trasladado al Govern de la Generalitat y/o su administración dependiente a raíz del recurso contencioso administrativo interpuesto por el Gobierno de España ante el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña contra la actividad inconstitucional que llevarían a cabo las delegaciones del Govern de la Generalitat situadas en Berlín, Londres y Ginebra*».

2.- En data 3 de setembre de 2019, la Mesa acorda, atès el que estableix l'article 6 del RPC, donar trasllat de la sol·licitud d'informació al Govern, que s'acompleix per mitjà del corresponent ofici del secretari general el dia 5 de setembre de 2019 (Reg de sortida núm. 8980).

3.- El 17 d'octubre de 2019 (Reg. d'entrada núm. 48942) la consellera de la Presidència presenta al Registre del Parlament una primera resposta dirigida als diputats sol·licitants en la que ja manifesta que el contingut de la sol·licitud és imprecisa però no obstant això, al·lega que en tractar-se d'una documentació elaborada o generada per l'Administració General de l'Estat, li és d'aplicació l'article 19.4 de la Llei de l'Estat 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per tant, no és la Generalitat l'administració responsable de facilitar-la. En data 22 d'octubre de 2019, la Mesa del Parlament pren nota de la resposta del Govern i n'ordena la tramesa als diputats per mitjà del secretari general, que en dona trasllat en data 23 d'octubre de 2019 (Reg. de sortida núm. 9909).

4.- Posteriorment, els diputats davant la insatisfacció de la resposta donada pel Govern sol·liciten en data 24 d'octubre de 2019 (Reg. d'entrada núm 49609), a la Mesa del



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Parlament que requereixi al Departament de la Presidència de la Generalitat als efectes de que compleixi amb el deure de facilitar la informació que se li sol·licitava, en virtut d'allò que estableix l'article 8.2 RPC per considerar que es vulnera el seu dret d'accés, en base a la interpretació de la noció d'informació pública establerta en l'article 2.b de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència accés al informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014) .

5. En data 29 d'octubre de 2019, la Mesa del Parlament pren nota de la sol·licitud de requeriment presentada pels diputats i, d'acord amb l'article 8.2 del RPC, acorda requerir a l'autoritat responsable que compleixi el deure de facilitar la informació demanada, en el termini improrrogable de tres dies a comptar de l'endemà de la comunicació de l'acord. El secretari general, el dia 30 d'octubre de 2019, (Reg. sortida núm. 9974) dona trasllat d'aquest acord al director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, que és rebut l'endemà, el dia 31 d'octubre de 2019.

6.- En data 6 de novembre de 2019, (Reg. d'entrada núm 50642) la consellera de la Presidència en compliment del requeriment que li va traslladar la Mesa del Parlament annexa la informació facilitada pel Gabinet Jurídic de la Generalitat, en la que es torna a concloure que, en tractar-se d'una documentació elaborada o generada per l'Administració General de l'Estat «[...] *cal posar de manifest però, que d'entre les administracions i institucions respecte de les quals s'estableix el dret d'accés a la informació dels diputats del Parlament de Catalunya, no hi figura el dret d'accés a la informació de l'Administració General de l'Estat. Per tant, en aquest cas, es tracta de la petició d'una documentació d'una Administració aliena a l'àmbit d'aplicació del Reglament [...] i entenent per tant que el seu accés està sotmès a les prescripcions de la Llei 19/2013, s'ha consultat a l'Advocacia de l'Estat sobre la procedència del seu lliurament [...]».*

Finalment, el govern informa que, amb la voluntat de donar compliment al deure de facilitar la informació i mantenint-se en el posicionament que és una documentació elaborada i generada per una administració no subjecte a la llei catalana, s'ha consultat a l'Advocacia de l'Estat sobre la procedència del seu lliurement i en cas que la resposta fos favorable al mateix es facilitaria aquesta de manera immediata.

El 12 de novembre de 2019, la Mesa del Parlament pren nota de la documentació aportada pel Govern i n'ordena la tramesa als diputats per mitjà del secretari general que en dona trasllat en data 13 de novembre de 2019 (Reg. sortida núm. 10344).

7.- Posteriorment, en data 24 de desembre de 2019 (Reg. entrada núm. 54835), els diputats formulen la petició d'empara, de conformitat amb el que estableixen els apartats 4 i 5 de l'article 8 RPC i en conseqüència, la Mesa acorda en data 14 de gener de 2020, de



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

conformitat amb l'article 8.5 RPC i abans d'adoptar un acord sobre l'empara sol·licitada, demanar l'informe a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP) per tal que emeti el seu parer per a poder pronunciar-se sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació dels diputats, acord que el secretari general comunica a l'OGDAIP en data 16 de gener de 2020 (Reg. de sortida 11431).

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

El que es demana és la «Copia íntegra del expediente administrativo trasladado al Govern de la Generalitat y/o su administración dependiente a raíz del recurso contencioso administrativo interpuesto por el Gobierno de España ante el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña contra la actividad inconstitucional que llevarían a cabo las delegaciones del Govern de la Generalitat situadas en Berlín, Londres y Ginebra ».

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La sol·licitud d'accés a la informació presentada per la diputada té com a objecte obtenir una còpia íntegra de *l'expedient administratiu* traslladat al Govern de la Generalitat o a la seva administració, derivat del recurs contenciós administratiu interposat pel Govern de l'Estat davant el TSJC contra l'activitat inconstitucional que estarien portant a terme les delegacions del Govern de la Generalitat situades a Berlín, Londres y Ginebra.

La sol·licitud d'informació no conté cap element que permeti identificar amb un mínim grau de precisió el recurs contenciós administratiu al qual es refereix, quins són els actes concrets que s'impugnen i tampoc quina és la informació que es demana.

El redactat de la sol·licitud permet presumir que es tracta d'un recurs interposat pel Govern de l'Estat contra la Generalitat i a que és refereix a unes activitats relacionades amb les delegacions abans esmentades. Tanmateix, si aquesta hipòtesi es correcte, no té gaire sentit que es demani tenir accés a un "expedient administratiu" que hauria traslladat el Govern de l'Estat al Govern de la Generalitat. En el marc d'un recurs contenciós administratiu, la referència al expedient administratiu s'entén feta normalment a l'expedient del que deriven els actes impugnats (article 48 LJCA), es a dir, l'expedient elaborat per l'Administració contra la que es presenta el recurs.

Tal i com està formulada la sol·licitud d'accés, no sembla que aquest sigui el cas quan s'esmenta un expedient administratiu que suposadament hauria estat traslladat pel Govern de l'Estat al Govern de la Generalitat. Sembla que no es tracta de l'expedient administratiu de la Generalitat que podria estar en l'origen del recurs contenciós administratiu, i tampoc queda suficientment definida quina es la documentació es la que es demana. Fent un esforç imaginatiu, aquesta informació podria ser el recurs interposat per l'Estat i la documentació



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

que l'acompanya, o podria tractar-se d'una altra documentació tramesa a la Generalitat amb caràcter previ relacionada amb la interposició del recurs. Tampoc caldria excloure de manera absoluta que la sol·licitud es refereixi a les actuacions relacionades amb l'activitat de les delegacions a l'exterior, atès que la demanda d'informació està directament relacionada amb un recurs contenciós administratiu interposat contra l'actuació de l'administració de la Generalitat.

La resposta del Govern assumeix certament que el que es demana es una documentació elaborada o generada per l'administració de l'Estat, però no es possible valorar aquesta resposta sense aclarir prèviament els dubtes que planteja la sol·licitud.

2. El Reglament del Parlament reconeix als diputats i diputades el dret a accedir a la informació, i a obtenir-ne copia, de l'Administració de la Generalitat i dels organismes que integren el sector públic. El Reglament no determina els requisits formals que s'han de tenir en compte en el moment d'exercir aquest dret. Cal aplicar, per tant, un criteri flexible sobre el contingut de les sol·licituds d'accés, però aquest criteri no pot eliminar la exigència d'una mínima concreció de la demanda que permeti identificar amb suficient precisió quina és la informació que es demana. Aquest requisit es necessari perquè el Govern pugui donar un adequat compliment a la sol·licitud i també, arribat el cas, perquè aquest òrgan de garantia del dret d'accés pugui valorar amb coneixement de causa si s'ha produït o no un eventual incompliment.

Cal assenyalar que l'article 26.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern exigeix que les sol·licituds d'accés a la informació identifiquin de manera "precisa" quin es el seu objecte. Sobre la necessitat de la precisió en la formulació de les sol·licituds d'informació establerta en la lletra b) de l'article 26 de la Llei 19/2014, requisit que també es pot fer extensiu als escrits de formulació de l'empara, ja ens hem pronunciat anteriorment (Informes OGDAIP 16/2019 de 12 de febrer, apartat II; i 15/2019 de 29 de novembre, apartat II).

L'exercici del dret d'accés a la informació incorpora la càrrega de tenir que identificar amb claredat la documentació a que es refereix o, si més no, a formular la sol·licitud en uns termes que permetin identificar-la sense ambigüitats o equívocs.

3. En el cas que ens ocupa es produeix una situació d'incertesa que es necessari resoldre amb un aclariment o una major precisió de la sol·licitud que permeti conèixer exactament quina es la informació que es demana i la seva procedència. Es un requisit necessari perquè el Govern pugui donar compliment a la seva obligació d'accés o fonamentar, si escau, els motius d'una eventual denegació. Com es també un requisit necessari perquè aquest òrgan pugui complir la seva funció de garantia amb ple coneixement de causa.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

IV. CONCLUSIÓ

Per les raons exposades en les anteriors consideracions jurídiques, l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública no es pot pronunciar en relació a l'empara sol·licitada pels diputats.

Palau del Parlament, 20 de febrer de 2020

Anna Casas i Gregorio

Lletrada
Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora

Lletrat
Director de la Direcció
d'Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l'Àrea d'Arxiu
Direcció d'Estudis
Parlamentaris.