Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12
203-00014/12

Expedient SIG19SLT0297 - Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

Índex

Document núm. 1 --Comunicat al secretari del Govern d'inici de tramitació del Projecte de decret llei d'acord amb l'article 38.2 de la llei 13/2008, del 5 de novembre.

Document núm. 2 --Memòria justificativa (Informe article 38.3 de la llei 13/2008, del 5 de novembre).

Document núm. 3 --Memòria econòmica.

Document núm. 4 --Certificat de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat.

Document núm. 5 --Informe jurídic.

Document núm. 6 --Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

Document núm. 7 --Informe de la Direcció General de la Funció Pública.

Document núm. 8 --Informe de la Direcció General de Pressupostos.

Document núm. 9 --Certificat de la Comissió Tècnica de la Funció Pública del dia 19 de març de 2019.

Document núm. 10 --Text aprovat a la sessió del Govern del 19 de març de 2019.

Document núm. 11 --Diligència del secretari general autoritzant la tramesa de l'expedient al Parlament.

Document núm. 12 --Certificat, de l'advocada en cap del Departament de Salut, d'autentificació de la documentació tramesa.

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

Sr. Víctor Cullell i Comellas
Secretari del Govern
Plaça de Sant Jaume, 4
08002 Barcelona

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de Salut ha iniciat la tramitació d'un decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

El Projecte de decret llei, així com la documentació que configura l'expedient, estant incorporats al fòrum del SIGOV, i us comunico que és voluntat d'aquest Departament, prèvia la tramitació preceptiva, elevar-lo properament al Govern per a la seva aprovació.

Atentament,

Laura Pelay i [redacted]

Secretària general
Laura Pelay i Bargalló

Travessera de les Corts, 131-159
Pavelló Ave Maria
08028 Barcelona
Tel. 93 227 29 00
Fax 93 227 29 90
salutweb.gencat.cat
canalsalut.gencat.cat

Institut Català
de la Salut

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon 93 482 41 00
Telefax 93 482 45 25

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

Memòria justificativa

Avantprojecte Decret llei sobre restabliment l'any 2019 del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

---

1. L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei Orgànica Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei, i que en tot cas no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En aquest mateix sentit, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret-llei, en els termes de l' article 64 de l'Estatut, i afegeix que els projectes de decret-llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

2. El punt 6.2 de l'Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat per al període 2007-2010, publicat per resolució TRI/4240/2006, de 27 de novembre, (Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 4788, de 28 de desembre de 2006) determina que un sistema de retribució variable vinculat al compliment d'objectius s'entén com un instrument de gestió, incentivació i motivació que pretén la millora contínua de l'organització. Es basa en l'explicitació dels objectius i l'avaluació continuada del seu compliment, i pretén que cada professional orienti la seva activitat als objectius estratègics de l'organització, així com desenvolupar una cultura organitzativa orientada cap a la millora dels processos i dels resultats.

Per què es produeixi l'esmentat efecte motivador s'han de complir una sèrie de condicions, entre les que figuren, que ha d'estar molt clara la relació entre la retribució variable i els motius pels quals es produeix, de manera que el professional conegui explícitament quina és la conducta esperada per la seva organització.

La Instrucció del Director gerent de l'Institut Català de la Salut 1/2008, de 21 de gener, per la qual s'estableix el procediment de fixació i avaluació d'objectius per a la percepció del complement de productivitat variable, determina que l'avaluació final dels objectius haurà de finalitzar el darrer dia del mes de febrer, sempre que no es produeix alguna causa extraordinària que justifiqui l'endarreriment de l'avaluació (punt 8.2) i que, amb caràcter general, la percepció del complement de productivitat variable es realitzarà en un sol pagament en el mes d'abril de l'any natural següent (punt 10).

Institut Català
de la Salut

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon 93 482 41 00
Telefax 93 482 45 25

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

Aquesta Instrucció va ser aprovada per la comissió de seguiment del II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, de 19 de juliol de 2006, aprovat per Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya, de data 10 d'octubre de 2006, tal com consta a l'acta 5/2008, de 14 d'abril de 2008.

3. Els apartats u i tres de l'article 23 del Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, determinen que les Administracions i la resta de les entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins a aconseguir l'increment permès en les Lleis de Pressupostos, mesura que només podrà aprovar-se per les Administracions i entitats que compleixin els objectius de dèficit i deute, així com la regla de despesa, en els termes que resulten de l'article 17 apartats 3 i 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

La Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, atesa la conjuntura econòmica i pressupostaria en la que estaven sotmesos, va reduir al 50% de les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut en concepte de complement de productivitat variable (art. 26.3); reducció que s'ha vingut mantenint fins ara sense solució de continuïtat.

4. La recuperació del complement de productivitat variable derivat del compliment d'objectius del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, el qual s'havia reduït al 50% l'any 2012 i següents, fou exigida per tots els sindicats presents a la Mesa Sectorial de Sanitat i ha estat debatuda en aquesta Mesa a les sessions dels dies 30 de novembre de 2018 i 15 de febrer de 2019.

5. És necessari i urgent, per tant, per a poder implementar aquesta petició sindical, l'aprovació d'un Decret Llei, atès que la data d'abonament del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut és el mes d'abril de 2019 i les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. Implementar la mesura mitjançant una llei del Parlament de Catalunya suposaria incomplir l'acord de la comissió de seguiment d'abonar el complement de productivitat durant el mes d'abril, atesos els terminis de tramitació parlamentaria que es requereixen.

[redacted]
15:36:14 +01'00'

Josep M. Argimon Pallàs

Director gerent

Barcelona, 20 de febrer de 2019

Institut Català
de la Salut

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon 93 482 44 89
Telefax 93 482 45 21

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

Memòria econòmica de la proposta de retorn del pagament de la productivitat variable pel compliment d'objectius (DPO) de l'empresa pública Institut Català de la Salut

1. Mesures i cost econòmic

Les mesures que incorpora la proposta són les següents:

a) Passi del 50% al 75% del pagament en l'exercici 2019. El cost econòmic previst és el següent:

- Cost retributiu: 20.888.414,36 €.
- Quotes a la Seguretat Social: 3.759.914,58 €.
- Total: 24.648.328,95 €.

Aquest cost s'ha de consolidar en el pressupost anual dels exercicis posteriors.

b) Passi del 75% al 100% en l'exercici 2020. El cost econòmic previst és el següent:

- Cost retributiu: 21.358.403,68 €.
- Quotes a la Seguretat Social: 3.844.512,66 €.
- Total: 25.202.916,35 €.

Aquest cost s'ha de consolidar en el pressupost anual dels exercicis posteriors.

[redacted]
16:28:33 +01'00'

Josep Maria Argimón Pallàs
Director Gerent

Barcelona, 20 de febrer de 2019

Institut Català
de la Salut

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon 93 482 41 00
Telefax 93 482 45 25

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

M. Dolors Arnau Boix, secretària de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat

Certifico:

Que la recuperació del complement de productivitat variable derivat del compliment d'objectius del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, el qual s'havia reduït al 50% l'any 2012 i següents, fou exigida per tots els sindicats presents a la Mesa i ha estat debatuda a la Mesa Sectorial de Sanitat a les sessions dels dies 30 de novembre de 2018 i 15 de febrer de 2019.

Que la present certificació s'emet d'acord amb el que estableix, l'article 19.5 de la Llei 40/2015, de 2 d'octubre, i l'article 20.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que les actes de les sessions resten pendent d'aprovació.

I perquè així consti i als efectes adients, lliuro aquest certificat a Barcelona, 21 de febrer de 2019.

[redacted]

55007790 CS 6/1 — març'05

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34137
N. T. ...../12

INFORME JURÍDIC RELATIU AL PROJECTE DE DECRET LLEI SOBRE RESTABLIMENT L'ANY 2019 DEL COMPLEMENT DE PRODUCTIVITAT VARIABLE DEL PERSONAL ESTATUTARI DE L'INSTITUT CATALÀ DE LA SALUT

I. ANTECEDENTS

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei sobre restabliment l'any 2019 del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, promogut per l'Institut Català de la Salut.

Aquest informe s'emet d'acord amb el que disposa l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 57/2002, de 19 de febrer, que n'aprova el seu Reglament.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc competencial de la Generalitat i marc legal aplicable

El Projecte de decret llei sobre restabliment l'any 2019 del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut té per objecte revertir la situació actual, dimanant de les previsions contingudes a l'article 26.3 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, que reduí al 50% l'import del complement de productivitat variable del personal estatutari que presta el seus serveis en l'Institut Català de la Salut. Des de llavors el marc legal no s'ha alterat i s'ha mantingut any darrera any l'aplicació d'aquesta reducció.

El Projecte de decret llei preveu en el seu article únic que tant per al personal estatutari afectat per aquella disposició, com per al personal incorporat amb posterioritat -afectat, de facto, també per la mesura restrictiva- es restablirà la percepció del complement de productivitat variable en dues fases: l'any 2019 fins al 75% d'aquest complement, en proporció al grau d'assoliment dels objectius de l'any 2018, i l'any 2020 la totalitat d'aquest complement en funció de l'assoliment dels objectius de l'any 2019.

D'acord amb aquest objectiu, es proposa des d'aquesta Assessoria Jurídica suprimir del títol de la iniciativa la referència a l'any 2019, tota vegada que el restabliment total esdevindrà en dos anys. Aquesta proposta es formula com a millora normativa.

L'objectiu d'aquesta mesura de rang legal és restituir el poder adquisitiu d'un col·lectiu de professionals que des de l'any 2012 han vist especialment minorades les seves retribucions (per sobre de la resta d'empleats públics) atès el pes que aquest complement té en l'estructura salarial que els és pròpia, segons s'exposa en el preàmbul.

El Projecte de decret llei s'empara en el títol competencial de la Generalitat previst a l'article 162.3 e) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), que estableix que

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

correspon a la Generalitat la competència compartida en l'àmbit del règim estatutari que presta serveis en el sistema sanitari públic.

L'article 111 de l'EAC disposa que en les matèries que l'Estatut atribueix a la Generalitat de forma compartida amb l'Estat, corresponen a la Generalitat la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat(segons redacció donada per la STC 31/2010, de 28 de juny).

Pel que fa al marc normatiu aplicable:

1. L'article 64.1 de l'EAC disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. S'exclou de la possible regulació mitjançant el decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

D'acord amb l'article 64.2 de l'EAC, els decrets llei queden derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

L'apartat 3 del mateix article 64 disposa que el Parlament els pot tramitar com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins del termini dels trenta dies previst a l'apartat anterior.

Com ha recordat reiteradament la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (CGE), el decret llei es configura com una norma jurídica amb rang de llei, dictada pel Govern amb caràcter extraordinari, atès que suposa la sostracció inicial de l'objecte de la disposició a l'exercici de la potestat legislativa del Parlament, que és qui té, en termes generals, la potestat legislativa. Per aquesta raó, el seu ús per part del poder executiu ha de ser entès de forma restrictiva i, en aquest sentit, ha de respectar els límits formals i materials que conté l'article 64.1 de l'EAC.

Així, per a una correcta adequació estatutària, el decret llei requereix l'observança dels requisits que estableix l'art. 64.1 de l'EAC, el requisit formal -l'existència del pressupòsit habilitant-, que es concreta en la concurrència d'una situació d'extraordinària i urgent necessitat, i el requisit material, que implica el respecte a les matèries que actuen com a límit.

2. L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula els decrets llei i disposa, en l'apartat 1, que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decrets llei, en el termes de l'article 64 de l'EAC.

Quant a la tramitació, d'acord amb el que disposa l'article 38.2 i 4. de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon elaborar el projecte

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb l'apartat 3 del mateix article 38, els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i que certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

De conformitat amb el que disposa l'article 38.5 de la Llei 13/2008, esmentada, el decret llei, un cop aprovat pel Govern i publicat al DOGC, s'ha de comunicar al Parlament perquè n'acordi la convalidació o derogació.

3. D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, els projectes de decrets lleis no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

4. Els apartats u i tres de l'article 23 del Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, determinen que les Administracions i la resta de les entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins a aconseguir l'increment permès en les Lleis de Pressupostos, mesura que només podrà aprovar-se per les Administracions i entitats que compleixin els objectius de dèficit i deute, així com la regla de despesa, en els termes que resulten de l'article 17 apartats 3 i 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Segona. Documentació i tramitació

Consta tramesa, juntament amb la iniciativa normativa, la documentació següent:

- Memòria justificativa de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei, en els termes de l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, signada pel director gerent de l'Institut Català de la Salut en data 20 de febrer de 2019.

- Memòria de l'impacte econòmic del Projecte de decret llei, signada pel director gerent de l'Institut Català de la Salut en data 20 de febrer de 2019.

- Certificació de la secretària de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat de data 21 de febrer de 2019 en què certifica que la recuperació dels imports del

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 15
N. T. ...../12

complement de productivitat derivat del compliment d'objectius del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, el qual s'havia reduït al 50% l'any 2012 i següents, fou exigida per tots els sindicats presents a la Mesa i es va debatre en la Mesa Sectorial de Sanitat a les sessions de 30 de novembre de 2018 i de 15 de febrer de 2019.

Quant a la tramitació, resten pendents els tràmits següents:

- Comunicació de l'inici de la tramitació d'aquesta iniciativa al secretari del Govern.

- Informe de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, d'acord amb l'article 2.2 d) del Decret 309/2011, de 12 d'abril, pel qual es regula el Consell per a l'impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

- Informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, d'acord amb l'article 7.3 a) del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb l'impacte pressupostari de la proposta.

Tercera. Àmbit material del Projecte de decret llei

Com s'ha exposat, l'article 64.1 de l'EAC exclou de la possible regulació mitjançant el decret llei «la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat». Amb relació a les matèries que són de desenvolupament bàsic, cal precisar que són les contingudes, d'acord amb el que estableix l'article 62.2 de l'EAC, als articles següents: 2.3 («Entitats locals del sistema institucional de la Generalitat»), 6 («Llengua pròpia i llengües oficials»), 37.2 («Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya»), 56.2 («Sistema electoral»), 67.5 («Estatut personal del president o presidenta de la Generalitat»), 68.3 («Organització, funcionament i atribucions del Govern»), 77.3 («Consell de Garanties Estatutàries»), 79.3 («Síndic de Greuges»), 81.2 («Sindicatura de Comptes») i 94.1 («Règim jurídic de l'Aran»).

El contingut del Projecte de decret llei, que respon a l'objectiu que el personal estatutari que presta els seus serveis a l'Institut Català de la Salut recuperi els imports del complement de productivitat variable -derivat del compliment d'objectius-, el qual s'havia reduït al 50% l'any 2012 i fins a l'actualitat, no es troba inclòs en cap dels àmbits vetats a la figura del decret llei i, per tant, la iniciativa és respectuosa amb els límits materials derivats de l'EAC.

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 16
N. T. ...../12

Quarta. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa

Com reitera la doctrina (per tots, DCGE 15/2014, FJ 2), acollint en bona mesura la jurisprudència constitucional (STC 31/2011, de 17 de març, FJ 6, entre d'altres) correspon la determinació de la necessitat, amb un marge de discrecionalitat raonable, a l'òrgan que exerceix la direcció política.

Quant a la naturalesa extraordinària de la necessitat, ha estat interpretada com el supòsit excepcional en el qual la conjuntura circumstancial requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu. Generalment, el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social. En aquests contextos, l'apreciació deferent respecte del marge de decisió del Govern, a l'hora d'exercir la seva capacitat legislativa, ha prevalgut per damunt d'altres interpretacions de caire més restrictiu (DCGE 1/2012, de 10 de gener, FJ 2).

Amb referència a l'element de la urgència, la jurisprudència del Tribunal Constitucional (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, STC 68/2007, de 28 de març, FJ 6, STC 37/2003, de 3 de juliol, FJ 3; STC 11/2002, de 17 de gener, FJ 4, i STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 6) ha interpretat que «[...] el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, de 22 d'abril).

Tal com sosté el DCGE 6/2012, la jurisprudència constitucional ha exigit que el pressupòsit habilitant sigui verificable i, per tant, els motius de la seva justificació han de constar de manera expressa. Una evidència que s'ha de desprendre, en tot cas, de l'anàlisi conjunta del preàmbul de la norma i dels documents que s'adjunten al seu expedient de tramitació. Així, d'acord amb els criteris de la doctrina consultiva i de la jurisprudència constitucional (per totes, STC 48/2015, de 5 de març, FJ 4), el preàmbul de la norma i la memòria justificativa que acompanyen el projecte inicial (art. 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre) són els documents determinants a l'hora d'identificar la concurrència dels elements integrants del pressupòsit habilitant.

Finalment, cal esmentar la connexió de sentit o la congruència entre les mesures adoptades per la disposició i la finalitat que persegueix. En altres paraules, la idoneïtat de la regulació que s'adopta mitjançant la legislació provisional per fer front a la situació extraordinària i urgent que motiva l'aprovació del decret llei. La doctrina, a tall d'exemple, el DCGE 6/2012, d'1 de juny (FJ 2), ho sintetitza en el sentit que s'ha d'identificar com l'existència d'un vincle raonable entre les mesures adoptades i la situació que exigeix l'acció normativa (en aquest sentit, STC 1/2012, de 13 de gener, FJ 6, 7 i 11). A això anterior, cal afegir-hi que les mesures han de tenir efectes immediats (STC 332/2005, de 15 de desembre, FJ 7, i STC 96/2014, de 12 de juny, FJ 7), és a dir, han de modificar de manera instantània la situació jurídica existent (STC 39/2013, de 14 de febrer, FJ 9, i 1/2012, FJ 11, entre d'altres).

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 19
N. T. ...../12

En el Preàmbul s'estableix el següent:

> *"El complement de productivitat variable s'abona anualment en el mes d'abril, tal i com es va acordar el 14 d'abril de 2008 per la Comissió de Seguiment del II Acord de condicions de treball de personal estatutari de l'Institut Català de la Salut 2006-2010. Implementar abans del mes d'abril de 2019 aquesta mesura mitjançant una llei del Parlament de Catalunya no seria possible atesos els terminis de tramitació parlamentaria que es requereixen.*
>
> *Vist el que s'ha exposat, es considera que concorren les circumstàncies que fan imprescindible adoptar mesures extraordinàries i urgents per aplicar aquesta mesura i recuperar parcialment l'import del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut establert al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball d'aquest personal.*
>
> *S'ha valorat que és possible absorbir amb els crèdits pressupostaris consignats, prorrogats per al 2019, la despesa corresponent a aquesta mesura i que no és possible la seva implementació sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent. Així mateix, és voluntat del Govern de la Generalitat no demorar la implementació d'una mesura que, sens dubte, beneficiarà a aquest col·lectiu de persones al servei de l'Institut Català de la Salut, i millorarà l'organització i la prestació de serveis en matèria de salut d'aquest Institut mitjançant l'increment de la motivació del seu personal.*
>
> *Implementar aquesta mesura requereix, doncs, d'una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, fet que habilita la figura del Decret llei, en els termes que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern."*

Així mateix, s'explicita en el Preàmbul que la urgència i la necessitat de la norma obeeix també a què *"El pes del complement de productivitat variable dins de l'estructura salarial del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut ha fet que la reducció de les retribucions d'aquests professionals hagi estat molt superior a la de la resta de col·lectius d'empleats públics, fet que obliga a restablir, en la mesura que ho permeti les possibilitats financeres, l'equilibri existent amb anterioritat a la llei de pressupostos per a l'any 2012".*

En la memòria justificativa aportada, el director gerent de l'Institut Català de la Salut argumenta, de manera més detallada, la necessitat que la norma sigui vigent per permetre abonar el complement que amb ella es recupera parcialment el mes d'abril de 2019. En aquest sentit, reproduïm alguns dels seus apartats, rellevants quant a aquesta justificació:

> *"2.El punt 6.2 de l'Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat per al període 2007-2010, publicat per resolució TRI/4240/2006, de 27 de novembre, (Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 4788, de 28 de desembre*

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

de 2006) determina que un sistema de retribució variable vinculat al compliment d'objectius s'entén com un instrument de gestió, incentivació i motivació que pretén la millora contínua de l'organització. Es basa en l'explicitació dels objectius i l'avaluació continuada del seu compliment, i pretén que cada professional orienti la seva activitat als objectius estratègics de l'organització, així com desenvolupar una cultura organitzativa orientada cap a la millora dels processos i dels resultats.

Per què es produeixi l'esmentat efecte motivador s'han de complir una sèrie de condicions, entre les que figuren, que ha d'estar molt clara la relació entre la retribució variable i els motius pels quals es produeix, de manera que el professional conegui explícitament quina és la conducta esperada per la seva organització.

La Instrucció del Director gerent de l'Institut Català de la Salut 1/2008, de 21 de gener, per la qual s'estableix el procediment de fixació i avaluació d'objectius per a la percepció del complement de productivitat variable, determina que l'avaluació final dels objectius haurà de finalitzar el darrer dia del mes de febrer, sempre que no es produeix alguna causa extraordinària que justifiqui l'endarreriment de l'avaluació (punt 8.2) i que, amb caràcter general, la percepció del complement de productivitat variable es realitzarà en un sol pagament en el mes d'abril de l'any natural següent (punt 10).

Aquesta Instrucció va ser aprovada per la comissió de seguiment del II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, de 19 de juliol de 2006, aprovat per Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya, de data 10 d'octubre de 2006, tal com consta a l'acta 5/2008, de 14 d'abril de 2008. (...)

5. És necessari i urgent, per tant, per a poder implementar aquesta petició sindical, l'aprovació d'un Decret Llei, atès que la data d'abonament del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut és el mes d'abril de 2019 i les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. Implementar la mesura mitjançant una llei del Parlament de Catalunya suposaria incomplir l'acord de la comissió de seguiment d'abonar el complement de productivitat durant el mes d'abril, atesos els terminis de tramitació parlamentaria que es requereixen.

D'acord amb l'anterior, es considera justificada la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa en els termes de l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

Cinquena Estructura i contingut

El Projecte de decret llei consta d'un Preàmbul, un article (únic) i una disposició final (única).

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

Pel que fa al Preàmbul es fa menció expressa, com exigeix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i la doctrina aplicable, abans esmentada, de les raons que en constitueixen el pressupòsit habilitant, concretat en la concurrència d'una situació d'extraordinària i urgent necessitat.

L'article únic determina que tant per al personal estatutari afectat per l'article 26.3 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya -que reduí al 50% l'import del complement de productivitat variable-, com per al personal incorporat amb posterioritat -afectat, de facto, també per la mesura restrictiva- es restablirà la percepció del complement de productivitat variable de la manera següent: l'any 2019, fins al 75% d'aquest complement, en proporció al grau d'assoliment dels objectius de l'any 2018, i la totalitat d'aquest complement, en funció de l'assoliment dels objectius de l'any 2019 (encara que no s'expliciti expressament, l'any 2020, per tant).

La disposició final única preveu que el Decret llei entri en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta excepció a la *vacatio legis* ordinària és inherent a la naturalesa dels decrets lleis.

III. CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades anteriorment, analitzat el text de la iniciativa, així com la documentació que integra l'expedient, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de decret llei sobre restabliment l'any 2019 del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

[redacted]
Fecha: 2019.03.07 14:23:13 +01'00'

Ma Josep Borràs i Pascual
Advocada en cap

Generalitat de Catalunya
Consell per a l'Impuls i l'Ordenació
de la Reforma de l'Administració
Comissió de Retribucions i
Despeses de Personal

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

Isidre Estivill i Galdón, secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal del Consell per a l'impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració,

CERTIFICO:

Que la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, en la reunió del dia 14 de març de 2019, s'ha acordat el següent:

"5. Departament de Salut

(...)

b) Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

S'analitza el projecte i la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal l'informa favorablement.

S'acorda que, des de la secretaria de la Comissió, s'informi al Departament proposant. "

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro aquest certificat que s'expedeix amb anterioritat a l'aprovació de l'acta.

[redacted]

Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública
Sub-direcció General d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

xfv

Assumpte: projecte de Decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut –expedient SIGOV SIG19SLT0264-

La Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 estableix en el seu article 25.5 que durant l'exercici del 2017 el personal estatutari de l'Institut Català de la Salut percep el 50% de les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats per a l'any 2016. L'import màxim d'aquest complement de productivitat variable no s'incrementa respecte de l'exercici del 2016.

Aquest previsió troba els seu orígens en la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012, que en el seu article 26.3 reduïa aquestes retribucions al percentatge esmentat. Aquesta reducció s'ha mantingut vigent fins a l'actualitat en virtut de les respectives Lleis de pressupostos d'ençà del 2012.

L'apartat primer de l'article 23 del Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, permet que les Administracions i entitats del sector públic que en exercicis anteriors hagin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat -com és el cas de l'Administració de la Generalitat- o que no hagin aplicat els increments retributius màxims previstos a les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, puguin restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins arribar a l'increment retributiu permès.

La possibilitat d'aprovar aquesta mesura es vincula al compliment dels objectius de dèficit i deute, així com la regla de despesa, per part de les Administracions en els termes que resulten de l'article 17 apartats 3 i 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

1. Pel que fa a aquest darrer requisit -compliment de la regla de la despesa- ens remetem a allò que pugui informar el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

2. Efectivament, d'acord amb la documentació que incorpora l'expedient, el precepte habilitant per fer efectiu el restabliment que ara es proposa és el previst en l'article 23 del Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre. Així es desprèn de la memòria justificativa, de l'exposició de motius de la proposta d'Acord o de l'informe jurídic que s'incorporen en l'expedient.

Pel que fa al restabliment de retribucions minorades en el passat a què fa referència el Reial Decret llei 24/2018, i concretament respecte de la redacció d'aquest precepte habilitant, cal

C. Rivadeneyra, 6
08002 Barcelona
Tel. 93 567 17 00
Fax 93 365 77 81

Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública
Sub-direcció General d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

dir que a diferència dels termes emprats en l'article 22 del mateix Reial Decret llei, que fa referència a la recuperació de la paga extraordinària suprimida en l'exercici 2012 per aplicació del RDL 20/2012, de 13 de juliol, aquest precepte –l'article 23- es refereix al restabliment de quantitats minorades en exercicis anteriors a partir del present exercici, però no s'està fent referència al fet de recuperar quantitats deixades de percebre, sinó a la possibilitat de tornar a percebre els imports retributius que van ser minorats en exercicis anteriors per tornar a percebre'ls sense la minoració, és a dir, en una quantia superior o bé en la seva totalitat, però a partir del present exercici.

És a dir, aquest precepte s'ha d'entendre que obre la possibilitat a que d'ara en endavant es puguin tornar a restablir drets retributius que s'haguessin minorat durant els anys anteriors arran de les polítiques de contenció de la despesa pública, de manera que mentre el restabliment d'imports minorats fa referència a un espai temporal comprés entre el present i el futur, la recuperació d'imports suprimits en un passat està fent referència a un espai temporal comprés entre el passat i el present, i que esgota els seus efectes amb l'aplicació de la norma que regula la mesura sense solució de futur.

Aquest és el sentit en que, a tall d'exemple, es manifesta la memòria econòmica que forma part de l'expedient, que comptabilitza el cost del *passi* del 50% dels darrers exercicis al 75% del pagament en l'exercici 2019, amb la consideració que aquest cost ha de consolidar-se en el pressupost anual dels exercicis posteriors. És a dir, que el pagament no esgota els efectes del Decret llei, sinó que es consolida el percentatge per a exercicis posteriors, pel que els efectes del restabliment de les retribucions minorades opera des de l'entrada en vigor del Decret llei en endavant.

Dit això, entenem que l'àmbit d'aplicació de la mesura que ara es projecta s'ha de referir a tot el personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de l'article 25.3 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2017. En aquest sentit, malgrat de la redacció del text sembla que es vulgui incloure a tot el personal a qui ha afectat la reducció del complement de productivitat des de l'exercici 2012, entenem que aquesta porta a confusió, ja que la totalitat del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut hauria de percebre el percentatge del 75% sense excepció, a partir de l'entrada en vigor del Decret llei. És a dir, no s'ha de fer referència al personal al que se li va reduir aquesta retribució el 2012 o aquell personal que es va incorporar posteriorment; precisament perquè la mesura projectada ho és de present a futur, sense tenir en compte de cap manera el període transcorregut des del 2012 al moment de l'entrada en vigor del decret llei que ara s'informa.

D'acord amb aquesta observació es proposa la següent redacció del primer paràgraf de l'article únic:

Durant l'exercici del 2019 el personal estatutari de l'Institut Català de la Salut percep fins el 75% de les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en

Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública
Sub-direcció General d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 23
N. T. ...../12

concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats per a l'any 2018.

3. En l'escenari conegut de pròrroga pressupostària, l'actual situació política derivada de la dinàmica parlamentària ha impedit aprovar la Llei de pressupostos per al 2019, que hagués esdevingut l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva. En aquesta situació, davant la necessitat d'implementar mesures adequades a la immediatesa de la gestió dels recursos humans de tota la organització, des d'aquesta direcció general s'han impulsat mesures de caràcter retributiu que són pròpies de les respectives lleis de pressupostos anuals. Un exemple recent és l'aprovació i publicació del Decret llei 3/2019, de 22 de gener, sobre l'increment retributiu per a l'any 2019 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2013 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

És per això que es comparteix el parer del departament proposant que la implementació de la mesura requereix una norma amb rang de llei, i que aquesta ha d'aprovar-se amb caràcter d'urgència, pel que la figura del Decret llei prevista en l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia resulta al nostre entendre plenament justificada, en els termes que es justifica en la documentació que consta en l'expedient.

Tanmateix, no es considera per part d'aquests serveis jurídics que la mesura prevista en el segon paràgraf de l'article únic revesteixi el caràcter d'urgència i immediatesa que justificaria la utilització de la figura del Decret llei. Així, si bé es considera justificada la mesura per a l'exercici 2019, no es considera justificada per a l'exercici 2020, en la mesura que els efectes de la seva aplicació es demoraria a un període de més d'un any des de l'entrada en vigor del decret llei, circumstància que desvirtuaria, al nostre entendre, les notes d'urgència i extraordinària necessitat que exigeix la utilització d'aquesta figura. D'acord amb aquest raonament, entendríem que l'instrument idoni per tal d'aprovar la mesura proposada per al 2020 seria la seva inclusió en el precepte corresponent en el projecte de llei de pressupostos per al 2020.

Conclusió

D'acord amb el que s'ha dit, caldria modificar la redacció del primer paràgraf de l'article únic en els termes indicats, i procedir a la supressió del segon paràgraf de l'article únic per procedir a la seva inclusió en el projecte de llei de pressupostos 2020.

El sub-director general d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

[redacted]

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV	**SIG 19 SLT 0264**
Data Govern	**19.03.2019**
Apartat OD	**9.**

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 26
N. T. ..... /12

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut

Departament: Salut

Impacte pressupostari: 24,6M€ (2019) i 49,8M€/any (a partir 2020)

Antecedents

El Departament de Salut ha presentat el Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, sobre el qual:

1. S'informa la versió que consta en el SIGOV del dia 12 de març de 2019.

2. S'ha revisat la documentació següent:
   - La memòria justificativa del director gerent de l'Institut Català de la Salut de data 20.2.2019.
   - La memòria econòmica del director gerent de l'Institut Català de la Salut de data 20.2.2019.
   - La certificació de la secretària de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat de data 21.2.2019.
   - La certificació de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de la reunió del dia 14.3.2019.

Fets

El II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut (ICS), estableix un complement de productivitat variable vinculat al compliment dels objectius que s'ha d'abonar cada any, en funció del grau d'assoliments dels objectius. La Instrucció 1/2008, de 21 gener, del director gerent de l'ICS estableix el procediment de fixació i avaluació dels objectius, i determina que aquest complement de productivitat s'abonarà en un sol pagament en el mes d'abril de l'any natural següent, i així s'ha vingut aplicant des de la seva creació.

La Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogada per al 2019, va donar continuïtat a la mesura establerta en la Llei de pressupostos per al 2012, de limitar en un 50% les quanties de les retribucions fixades al II Acord, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius.

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 25
N. T. ..... /12

El Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, estableix que les administracions i la resta d'entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat, podran restablir les quanties vigents abans de la minoració, sempre que compleixin els objectius de dèficit, deute i regla de despesa, en els termes que resultin dels apartats 2 i 4 de l'article 17 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La reducció d'aquell complement de productivitat variable, juntament amb altres que van afectar a tot el personal de la Generalitat de Catalunya, es va adoptar inicialment l'any 2012 per tal de corregir l'elevat dèficit i complir amb la normativa europea d'estabilitat. En els exercicis següents, no es va aconseguir complir l'objectiu de dèficit ni la regla de despesa. L'any 2017 es va complir amb els objectius de dèficit i deute, però es va incomplir l'objectiu de regla de despesa. Per al 2018, les dades disponibles fins el moment indiquen que es compliran els objectius fiscals.

El dia 29 de novembre de 2018, en el procés de mediació de la vaga convocada per als dies 27 a 30 de novembre de 2018, es va assolir davant l'autoritat laboral un acord entre el sindicat Metges de Catalunya i la representació de l'ICS on, entre altres mesures, es preveu la recuperació del 100% de la retribució de direcció per objectius (DPO) en un termini de 24 mesos, garantint percebre el 75% durant el mes d'abril de 2019 i el 100% el mes d'abril de 2020.

El Projecte de decret llei preveu que s'incrementi l'abonament d'aquest complement del 50% al 75%, en funció de l'assoliment dels objectius de l'exercici 2018, que s'ha d'abonar en el 2019. I també que per a l'assoliment dels objectius del 2019 s'aboni el 100% en l'exercici 2020. La tramitació d'aquest Decret llei, resulta necessària per poder abonar aquest complement en la nòmina del mes d'abril de 2019.

La Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, en la reunió del dia 14 de març de 2019 ha informat favorablement aquest Projecte de dret llei.

Anàlisi pressupostària

La memòria econòmica avalua el cost de l'assoliment del 75% del complement l'any 2019 en 24,65M€, que s'ha de consolidar per l'exercici següent i de 25,2M€ per al 2020, que també s'ha de consolidar. Per tant, la major despesa consolidada que es deriva d'aquest Projecte de decret llei és, en milions d'euros:

	Retribucions	Seg. Social	Total
2019	20,89	3,76	24,65
2020 i següents	42,72	7,68	50,40

En el preàmbul de l'acord, s'indica que és possible absorbir aquest cost amb els crèdits del pressupost prorrogat per al 2019, tanmateix la memòria econòmica no preveu una proposta de finançament, fet que resulta rellevant en l'actual situació de pròrroga pressupostària.

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

Conclusions

Des de la vessant estrictament pressupostària, aquest centre directiu **informa favorablement** aquest Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en el benetes que és possible finançar aquesta mesura amb els crèdits pressupostaris consignats, prorrogats per al 2019.

Així també, es fa constar que no existeixen motius d'urgència per acordar el restabliment del 100% d'aquest complement de productivitat per a l'exercici 2020 i, en tot cas, també s'haurà de condicionar al compliment de la normativa bàsica estatal i la disponibilitat pressupostària en aquell exercici.

La directora general de Pressupostos

[redacted]

Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 24
N. T. ...../12

Pilar Sorribas Arenas, secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública,

CERTIFICO:

Que la Comissió Tècnica de la Funció Pública, en la sessió de data 19 de març de 2019, ha informat favorablement el Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

I, perquè així consti als efectes establerts a l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, signo aquest certificat.

Document signat digitalment per:
Pilar Sorribas Arenas (20/03/2019 14:02)

C. Rivadeneyra, 6
08002 Barcelona
Telèfon 93 567 43 43
Fax 93 567 43 28

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 28
N. T. ..... /12

Decret llei ____/2019, de 19 de març, sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans i ciutadanes que el Govern ha aprovat i jo, d'acord amb el que estableix l'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

Decret llei

Exposició de motius

L'article 26.3 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, reduïa al 50% les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat, sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable, reducció que s'ha vingut mantenint fins ara sense solució de continuïtat.

Els apartats 1 i 3 de l'article 23 del Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, determinen que les administracions i la resta de les entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat, podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins que s'aconsegueixi l'increment permès en les lleis de pressupostos, mesura que només poden aprovar les administracions i entitats que compleixin els objectius de dèficit i deute, així com la regla de despesa, en els termes que resulten de l'article 17, apartats 3 i 4 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Al llarg de l'any 2018, la situació de les finances de la Generalitat ha anat millorant successivament, en relació amb l'any anterior i que totes les dades financeres disponibles actualment, fan pensar que no hi ha circumstàncies que puguin posar en risc el compliment dels objectius de dèficit, deute i regla de despesa.

El pes del complement de productivitat variable dins de l'estructura salarial del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut ha fet que la reducció de les retribucions d'aquests professionals hagi estat molt superior a la de la resta de col·lectius d'empleats públics, fet que obliga a restablir, en la mesura que ho permetin les possibilitats financeres, l'equilibri existent amb anterioritat a la Llei de pressupostos per a l'any 2012.

La recuperació dels imports del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en els termes que estaven previstos al II Acord de condicions de treball de personal estatutari de l'Institut Català de la Salut 2006-2010, va ser debatuda per la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat en les sessions que van tenir lloc els dies 30 de novembre de 2018 i 15 de febrer de 2019.

El complement de productivitat variable s'abona anualment en el mes d'abril, tal com va acordar, el 14 d'abril de 2008, la Comissió de Seguiment del II Acord de condicions de treball de personal estatutari de l'Institut Català de la Salut 2006-2010. Fer efectiva,

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

abans del mes d'abril de 2019, aquesta mesura mitjançant una llei del Parlament de Catalunya no seria possible atesos els terminis de tramitació parlamentària que es requereixen.

Vist el que s'ha exposat, es considera que concorren les circumstàncies que fan imprescindible adoptar mesures extraordinàries i urgents per aplicar aquesta mesura i recuperar parcialment l'import del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, establert al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball d'aquest personal.

S'ha valorat que és possible absorbir amb els crèdits pressupostaris consignats, prorrogats per al 2019, la despesa corresponent a aquesta mesura i que no és possible la seva aplicació sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent. Així mateix, és voluntat del Govern de la Generalitat no demorar la implementació d'una mesura que, sens dubte, beneficiarà aquest col·lectiu de persones al servei de l'Institut Català de la Salut, i millorarà l'organització i la prestació de serveis en matèria de salut d'aquest Institut mitjançant l'increment de la motivació del seu personal.

Fer efectiva aquesta mesura requereix, doncs, d'una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, fet que habilita la figura del Decret llei, en els termes que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la consellera de Salut, la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda i del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Durant l'exercici 2019, el personal estatutari percep fins al 75% de les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats per a l'any 2018.

Disposició final única

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ..... /12

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 19 de març de 2019

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Alba Vergés i Bosch
Consellera de Salut

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

Per encàrrec del despatx (Decret 51/2019, de 8 de març, DOGC núm. 7826A, de 8.3.2019)
Ester Capella i Farré
Consellera de Justícia

Jordi Puigneró i Ferrer
Conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138 31
N. T. ..... /12

DILIGÈNCIA:

per fer constar que dono la conformitat a la tramesa al Parlament de Catalunya de l'expedient del Decret llei ____/2019, de 19 de març, sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, aprovat a la sessió de Govern del dia 19 de març de 2019 i certificar la seva autenticitat.

[redacted]

Secretària general

(Ref.: MJB/ed)

Travessera de les Corts, 131-159
Pavelló Ave Maria
08028 Barcelona
Tel. 93 227 29 00
Fax 93 227 29 90
salutweb.gencat.cat
canalsalut.gencat.cat

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria General
REGISTRE GENERAL
21 MARÇ 2019
ENTRADA NÚM. 34138
N. T. ...../12

M. Josep Borràs i Pascual, advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que la documentació tramesa en format electrònic, annexa a aquest document, correspon a l'expedient SIG19SLT0297 – Projecte de decret llei sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, aprovat a la sessió del Govern del 19 de març de 2019.

I, perquè així consti, i als efectes d'autentificació de la documentació tramesa, signo aquest certificat.

[redacted]

Travessera de les Corts, 131-159
Pavelló Ave Maria
08028 Barcelona
Tel. 93 227 29 00
Fax 93 227 29 90
salutweb.gencat.cat
canalsalut.gencat.cat