



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

Ref.: 260ARL27051500001

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
28 MAIG 2015	
ENTRADA NÚM.	118162
N.T.	/10

260-00003/10

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI DE LA REFORMA HORÀRIA

Maurici Lucena i Betriu, portaveu, Alícia Romero Llano, diputada del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 57 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi de la Reforma Horària.

INFORME

I. INFORME

1. Creació de la Comissió

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 10 d'abril de 2014, una vegada considerada la Proposta de resolució de creació d'una comissió d'estudi de la transició cap a la reforma horària (tram. 252-00013/10), d'acord amb l'article 54 del Reglament, va adoptar la Resolució 646/X del Parlament de Catalunya, de creació de la Comissió d'Estudi de la Reforma Horària.

La Resolució estableix la creació d'una comissió específica integrada per tots els grups parlamentaris amb l'objectiu de conèixer les iniciatives polítiques i legislatives que cal que el Parlament adopti per a portar a terme la reforma horària a partir de l'1 de gener de 2016.

També hi poden assistir especialistes procedents del grup promotor de la Iniciativa per a la reforma horària - Ara és l'hora.

La Resolució també estableix que la Comissió tingui una durada de sis mesos, després dels quals ha de redactar un informe final que, si escau, ha d'ésser aprovat, d'acord amb el que estableix el Reglament del Parlament.

Model: 260 Proposta de conclusions subsegüents al treball efectuat per la Comissió d'Estudi



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00002 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

2. Antecedents parlamentaris

Des de fa anys el Parlament ha adoptat resolucions diverses que incideixen en la necessitat de revisar i reordenar els horaris, especialment des de la perspectiva de la necessitat de conciliar la vida laboral i familiar, però també des de la perspectiva d'incidir en el model social i econòmic. Així, per exemple, la Resolució 1541/VI, sobre la creació d'una comissió del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya que estudiï una política de reordenació flexible dels horaris, del 23 d'octubre de 2002, que reclamava un estudi sobre la possibilitat que, en algunes comarques, es pogués establir una política de reordenació flexible dels horaris en funció de les característiques de cada territori, la qual cosa es justificava, entre altres motius, a que la importància de la reordenació flexible dels horaris era equiparable a la reducció de la jornada laboral ja que *"són temes que, perquè ofereixin situacions beneficioses per a les persones i per a les ciutats, són inseparables, ja que una seriosa reordenació dels horaris afavoriria una major autonomia de les persones"*.

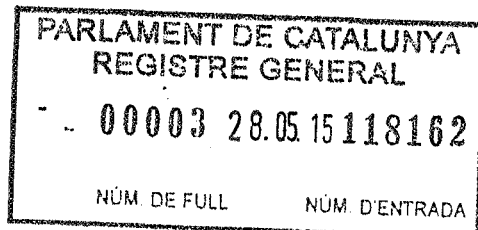
La Resolució 367/IX, sobre la introducció de mesures de racionalització dels horaris laborals per a la conciliació de la vida personal, laboral i familiar, del 23 de novembre del 2011, el Parlament instava el Govern a impulsar la introducció de mesures de racionalització dels horaris laborals i de conciliació de la vida personal, laboral i familiar en l'àmbit socioeconòmic, en els convenis col·lectius d'àmbit general i d'àmbit més reduït. Així mateix demanava un informe sobre les mesures que calia adoptar en l'àmbit del treball, de l'economia i de la societat, per a una racionalització dels horaris que contribuís a la conciliació de la vida personal, familiar i laboral de les persones, i especialment a afavorir la igualtat entre dones i homes; finalment reclamava del Govern la creació de la qualificació d'«*empresa familiarment i socialment responsable*» per a les empreses que acreditin l'aplicació de mesures, accions i pràctiques que contribueixin a la conciliació de la vida laboral i familiar i a la racionalització dels horaris laborals. Aquesta resolució ha estat reiterada, ja en la desena legislatura, per la Resolució 202/X, sobre les mesures de racionalització dels horaris laborals per a la conciliació de la vida personal, laboral i familiar, adoptada el 12 de juny de 2013.

Finalment, mitjançant la Resolució 776/X, sobre l'orientació política general del Govern, adoptada en sessió plenària el 17 de setembre de 2014, el Parla-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



ment referma el compromís amb l'estudi per a la reforma horària a Catalunya, es compromet a iniciar les reformes legislatives que se'n puguin derivar i proposa d'adherir-se al pla de proves pilot de sensibilització.

3. Constitució de la Comissió

La Comissió d'Estudi es va constituir el 10 de juny de 2014 i va quedar integrada pels membres següents:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Benet Maimí i Pou

Joan Morell i Comas

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Rosa Amorós i Capdevila

Oriol Amorós i March

Agnès Russiñol i Amat

Grup Parlamentari Socialista

Montserrat Capdevila Tatché

Alícia Romero Llano

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

José Antonio Coto Roquet

Fernando Sánchez Costa

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa

David Companyon i Costa

Laura Massana Mas



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00004 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Grup Parlamentari de Ciutadans

Inés Arrimadas García

Carmen de Rivera i Pla

Grup Mixt

David Fernàndez i Ramos

Isabel Vallet Sànchez

El Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, al qual va correspondre la presidència de la Comissió, va designar president el diputat Oriol Amorós i March, el qual va ésser ratificat per la Comissió.

Posteriorment el diputat Oriol Amorós i March va renunciar a la seva condició de membre de la Comissió, en la qual va ser substituït per la diputada Teresa Vallverdú i Albornà; en la presidència, un cop ratificada per la Comissió, va ser substituït per la diputada Agnès Russiñol i Amat.

La Comissió ha comptat exclusivament amb el president o presidenta, com a òrgan unipersonal per a la presidència i l'ordenació dels treballs. De conformitat amb l'article 42.5 del Reglament el lletrat que ha assistit la Comissió ha fet, així mateix, les funcions de secretari als efectes d'aixecar l'acta de les sessions i d'expedir, amb el vistiplau del president o presidenta de la Comissió, les certificacions corresponents.

La Comissió ha estat assistida normalment pel lletrat Pere Sol i Ordis i per la gestora parlamentària Elena Mora i Martínez

La Comissió s'ha reunit els dies següents:

10 de juny de 2014

17 de juliol de 2014



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00005 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

25 de setembre de 2014

28 d'octubre de 2014

4 de setembre de 2014

15 de gener de 2015

12 de febrer de 2015

12 de març de 2015

8 de maig de 2015

També han assistit a diverses sessions de la Comissió els diputats següents:

Anna Simó i Castelló, del G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya; Celestino Corbacho i Chaves, del G. P. Socialista; Marta Ribas Frías, del G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa.

Així mateix han assistit, per part del grup promotor de la Iniciativa per a la Reforma Horària "Ara És l'Hora", els experts següents:

Fabian Mohedano, promotor; Javier Albares, Salvador Cardús, Núria Chinchilla, Jordi Ojeda i Sara Moreno, membres.

4. Pla de treball de la Comissió

A les reunions del dia 17 de juliol de 2014, a partir de les propostes presentades pels grups parlamentaris, la Comissió va aprovar el Pla de treball, que consta de compareixences a tenir davant la Comissió agrupades d'acord amb cinc acceleradors temàtics:

- Treball
- Educació
- Comerç
- Administració
- Cultura, Oci i Participació



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00006 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

5. Compareixences tingudes

En desenvolupament del Pla de treball, la Comissió ha tingut les compareixences següents:

17 de juliol de 2014 (DSPC-C 462/10)

Fabian Mohedano, promotor de la Iniciativa per a la Reforma Horària "Ara És l'Hora".

En al seva exposició, el Sr. Mohedano va remarcar que calia estudiar de manera seriosa l'impuls d'una llei d'horaris, probablement una llei òmnibus que aplegui les diferents mesures d'impacte i, específicament, la regulació del canvi horari que suposa avançar l'hora de dinar i la de sopar. Així mateix remarcava que cal una planificació que contempli una intervenció global i no parcial o fragmentada, i que no es tracta d'un canvi que es pugui aconseguir progressivament a partir de la sensibilització, difusió de bones pràctiques i realització de proves pilot únicament, sinó que cal una estratègia que condueixi a l'objectiu de la transformació horària a partir d'un moment zero, que ha de determinar principalment la nova legislació. Finalment reclamava la dotació d'instruments organitzatius específics i *ad hoc* des del Govern de la Generalitat per impulsar la reforma i que permetin concretar els compromisos que adquireixi el grup interdepartamental adscrit al Departament de la Presidència, mitjançant la Secretaria del Govern, que va néixer, fruit de l'acord de govern, el 18 de març del 2014.

25 de setembre de 2014 (DSPC-C 480/10)

Camil Ros Duran, secretari de Política Sindical i Coordinador de l'Àrea Externa d'UGT Catalunya.

José Cachinero Triviño, secretari d'Acció Sindical i Política Sectorial de CCOO.

Lourdes Esteban Paredes, directora de Formació i Ocupació de Pimec.

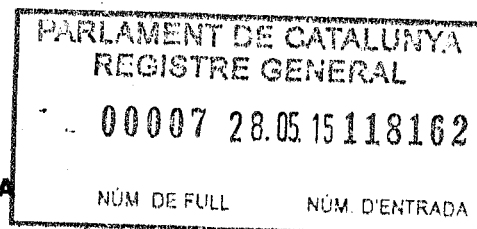
Javier Ibars Álvaro, del departament de Relacions Laborals i Afers Socials de Foment del Treball.

Conchita Gassó Navarro, presidenta del Comitè d'Igualtat de l'empresa Gaes.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



Carolina Blanco Gallego, directora de l'Àrea de Persones de l'empresa Prefabricats Planas.

28 d'octubre de 2014 (DSPC-C 519/10)

Jaume Aguilar, president de la Federació de Moviments de Renovació Pedagògica de Catalunya.

Claudi Alsina, secretari del Consell Interuniversitari de Catalunya.

Meritxell Ruiz, directora general d'Atenció a la Família i Comunitat Educativa.

Héctor Silveira, president a Barcelona ciutat de la Federació d'Associacions de Mares i pares d'Alumnes de Catalunya.

Elena Sintes Pascual, sociòloga.

4 de desembre de 2014 (DSPC-C 553/10)

Josep Maria Recasens i Soriano, director general de Comerç.

Àlex Adán Pérez, responsable del Sector Nacional de Comerç de la Federació de Serveis per a la Mobilitat i el Consum d'UGT Catalunya.

Lluís Jiménez Mesa, secretari general de la Federació de Serveis de Comissions Obreres de Catalunya.

Alejandro Goñi i Febrer, president de Pimec Comerç.

Miquel Àngel Fraile, secretari general de la Confederació de Comerç de Catalunya.

15 de gener de 2015 (DSPC-C 574/10)

Vicenç Gasca i Grau, president de la Fundació Barcelona Comerç.

Joan Carles Calbet, president de l'Associació Catalana de l'Empresa Familiar del Retail (COMERTIA).

Pilar Gomà, membre de la Comissió de Comerç de la Cecot.

Antoni de Ribera i Rafart, secretari general del Consell d'Empreses Distribuïdores d'Alimentació de Catalunya (CEDAC).

Enric Ezquerro, president de l'Associació Catalana de Supermercats i Distribuïdors (Cat-Dis).



PARLAMENT DE CATALUNYA
Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
- 00008 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Marcos Casado, secretari general de l'Associació Nacional de Grans Empreses de Distribució (ANGED).

12 de febrer de 2015 (DSPC-C 617/10)

Meritxell Masó, secretària d'Administració i Funció Pública.

Susanna Bouis, directora general de Funció Pública.

Xavier Boltaina Bosch, gerent de la Diputació de Barcelona.

Neus Moreno, membre del Comitè de Dones de la CONC.

Dolors Viqué, responsable de política educativa de la CONC.

Carlos Villalante Sirvent, secretari de Política Institucional de la UGT.

Núria Martín Llach, representant de la IAC.

Dolors Torner Sánchez, representant de la IAC.

12 de març de 2015 (DSPC-C *Pendent*)

Luigi Bugalla, membre de la Junta Directiva de Teleespectadors Associats de Catalunya (TAC).

Glòria Cabrera, directora de Comunicació de la Federació Catalana de Locals d'Oci Nocturn (Fecalón).

Xavier Marcé Carol, president de l'Associació de Sales de Teatre de Catalunya (Adetca).

Eugeni Sallent, director de Televisió de Catalunya.

Carmen Zapata, gerent de l'Associació de Sales de Concerts de Catalunya (ASACC).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00009 28.05.15 118162	
NÚM DE FULL	NÚM D'ENTRADA

PROPOSTA DE CONCLUSIONS DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI DE LA REFORMA HORÀRIA

II. CONCLUSIONS

Durant les diverses compareixences i sessions de la comissió, el Grup Socialista creu que hi ha hagut constatacions clares en relació al sistema horari al nostre país, i també propostes concretes per realitzar la reforma horària necessària que ens hauria de permetre millorar la nostra qualitat de vida, i la productivitat del nostre treball.

Conclusions generals

- Es constata que l'horari del nostre país continua diferenciant-se de la resta d'Europa, fonamentalment per l'inici i la durada de la pausa del dinar, així com l'allargament de la jornada laboral fins tard al vespre.
- L'ús del temps continua sent diferent per homes i dones, ja que ells dediquen més hores al treball remunerat i elles, més hores a les tasques domèstiques i de cura de la família. Aquesta realitat implica que les dones no puguin prosperar de la mateixa manera en l'àmbit laboral, i que no puguin disposar d'un temps de lleure necessari, ja sigui dedicat a l'esport o a d'altres activitats de participació cívica i comunitària, que és major en el cas dels homes.
- La majoria de mesures implementades al nostre país respecte el canvi d'horaris i la conciliació estan pensades per a moments concrets o extraordinaris de la nostra vida, i no com una necessitat quotidiana pròpia per fer compatibles la feina domèstica i familiar amb la laboral. Per tant, no han modificat ni resolt el problema de fons.
- Caldria realitzar estudis que mostrin el cost de la no-intervenció en el canvi horari; és a dir, la despesa energètica, en malalties, en baix rendiment escolar, en disminució de la natalitat, en exclusió cultural i participació comunitària, en impacte econòmic, etcètera.
- L'allargament de la jornada comporta hores de son i augment del nivell d'estrès, la qual cosa redunda en una pitjor salut de la població i en un menor rendiment escolar i laboral.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00010 28.05.15 118162

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

- Els extensos horaris, units al diferent ús del temps per part d'homes i dones, que implica per a elles dobles jornades, a més d'insuficients serveis de suport a la cura, impacten negativament en la natalitat, i se situa a Catalunya en una de les més baixes d'Europa: 1,32 fills per dona.
- La mobilitat i el disseny urbà esdevenen factors fonamentals per al bon ús del temps ciutadà, especialment en les zones més allunyades de la centralitat urbana, ja que impedeixen una adequada integració i disminueixen la qualitat de vida quan no s'adapten a les diferents necessitats de la població. El valor del temps emprat en arribar al centre de treball significa l'1% del PIB. I el 37% dels centres de treball en aquest moment es troben fora del lloc on es resideix normalment.

Àmbit del Treball

- Els llargs i rígids horaris laborals catalans, que premien la presencialitat a la feina, són molt poc productius tal i com destaquen els nombrosos estudis sobre la productivitat a Espanya i Catalunya. Tanmateix dificulten la convivència amb els infants, als quals se'ls obliga a allargar els seus horaris amb la realització d'activitats extraescolars, cosa que suposa una càrrega total superior a les indicades per a la seva salut i benestar;
- La majoria d'empreses catalanes reconeixen la importància d'incorporar mesures per a la flexibilització horària, però només una tercera part les aplica d'entre les que ho fan, hi ha un nombre superior de pimes respecte de les grans empreses, malgrat que la creença social és la contrària.
- Les mesures laborals més aplicades són l'accés a permisos i excedències, així com la flexibilització de l'hora d'entrada i de sortida de la feina, en segon terme, i a força distància, la compactació de jornada i la reducció horària els mesos d'estiu. El teletreball, en canvi, està en els nivells més baixos d'Europa.
- L'e-treball és una fórmula que supera el teletreball clàssic, ja que no es centra només en el fet de treballar fora de l'oficina sinó que inclou tot un sistema laboral i de recursos humans que facilita la sostenibilitat en tres dimensions: l'econòmica, l'ambiental i la social.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00011 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

- Existeix una identificació entre el treball mercantil i l'horari. L'organització quotidiana dels individus i de la ciutat pivota al voltant dels horaris laborals. En cas d'haver-hi algun conflicte, la ciutadania pensa que la solució consisteix que les empreses flexibilitzin els seus horaris, i rarament es demana que siguin els horaris de la ciutat els que s'adaptin.
- Els desplaçaments al lloc de treball són valorats per la ciutadania com un temps mort, buit, que es treu del temps personal. La proximitat apareix com un element clau: es considera un privilegi treballar a prop de casa, i les opinions són molt més negatives com més lluny és el lloc de treball.
- Les llargues jornades disminueixen la rendibilitat de les persones en el treball i augmenten els seus riscos físics i psicosocials. La majoria d'accidents de feina són a l'actualitat els accidents *in itinere*, és a dir, aquells que succeeixen entre la sortida de la llar i l'arribada al treball.
- Els beneficis empresarials contrastats, en funció de l'aplicació de mesures de bona gestió horària, són la millora del clima laboral, la reducció de l'absentisme, la millora de la gestió interna, la millora de la creativitat i la innovació, millor posicionament de la marca corporativa, la disminució de la rotació de talent, ja que augmenta la fidelització, i, en definitiva, millora de la productivitat empresarial.
- Cal tenir en compte que la despesa en determinades polítiques de conciliació, tant per part de les empreses com per part de les administracions, són una inversió rendible, que evita altres costos majors i més perjudicials.
- Les TIC són un element que requereix temps -ha augmentat a trenta-cinc minuts la dedicació personal diària de mitjana-, però que també pot estalviar temps si s'utilitzen correctament des de les administracions i el món laboral. Però cal un manual de bones pràctiques per tal que no signifiquin que el treball passa a ser 24 hores per 7 dies a la setmana.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00012 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Àmbit de l'Educació

- El total d'hores lectives a les escoles catalanes és similar a l'europeu. La diferència més important i transcendent és que a Catalunya tenim concentrats els festius en determinats períodes, alguns d'aquests excessivament llargs, com és el cas de l'estiu on s'atura l'activitat 3 mesos; mentre que a d'altres països europeus això no és així i, per tant, s'adapta molt més el calendari escolar al laboral.
- El departament d'Ensenyament no es planteja un canvi d'organització horària a primària. Creuen que els horaris escolars són els adients, i de moment no veuen necessitat de modificar-los, i, en tot cas, si s'hagués d'analitzar, el primer que s'hauria de canviar serien els horaris laborals.
- Es constata que existeix una dificultat dels pares i mares per poder participar a les AMPES degut a la falta de temps.
- Tots els estudis internacionals diuen que la compactació horària no millora els resultats escolars.
- A nivell pedagògic la investigació internacional el que diu és que la jornada lectiva no té una relació directa amb els resultats escolars, amb l'èxit educatiu, sinó que el que realment compta és la qualitat de les hores, la qualitat del treball realitzat dins l'aula.

Àmbit del Comerç

- Els comerços s'adapten a l'horari laboral de la població i, per tant, tanquen dues hores més tard que a la resta d'Europa, com a mitjana. Tanquen aproximadament, i com a mitjana, a dos quarts de nou del vespre, i tenen amb caràcter general el seu *prime time* entre les dotze i les dues del migdia, i entre les set i les vuit del vespre. En aquestes conclusions el dictamen del CADS fa notar que convindria un avançament d'aquestes franges de màxima aflluència que portés a avançar l'hora del tancament dels comerços.
- Segons l'enquesta de l'IDESCAT d'ús del temps que es va realitzar l'any 2011, els ciutadans de Catalunya destinen una mitjana de vint-i-set minuts diaris a l'activitat de compres i serveis. Quan van a comprar, la durada mitjana de l'activitat –el que tarden a anar de compres de mitjana– és aproximadament d'una hora i nou minuts.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00013 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

- Algunes intervencions constaten que els horaris comercials actuals perjudiquen seriosament la salut de la societat, perjudiquen seriosament la possibilitat de conciliar la vida personal i laboral, perjudiquen seriosament el rol educatiu que han de tenir les persones en l'àmbit familiar, perjudiquen seriosament el desenvolupament formatiu de les persones, perjudiquen seriosament la participació de les persones en la seva col·lectivitat i perjudiquen seriosament la competitivitat de les nostres empreses.
- Es declara que no és veritat que menys hores d'obertura signifiquin menys ocupació, com tampoc és cert que més hores d'obertura signifiqui més ocupació (a dades de l'últim any, per exemple, o el cas més proper, que ha estat, el passat estiu, dos mesos d'apertura total a la ciutat de Barcelona). Al contrari, destrueix ocupació per al petit comerç, que no pot competir amb aquestes condicions, i fomenta precarietat laboral dels col·lectius més febles.
- No és veritat que menys hores d'obertura signifiquin menys vendes. Les vendes tenen a veure amb la renda disponible de les persones i no amb els horaris de venda.
- Es constata que els comerços a la majoria de municipis de Catalunya tanquen al migdia entre les 13-13'30h a les 16'30h-17h. Si estudiéssim fer jornades compactes, podríem tancar els establiments més aviat i facilitar la compra al migdia, permetent una conciliació més real als treballadors del sector.
- Avançar l'hora de tancament tindria importants avantatges per als comerciants: no només milloraria la seva qualitat de vida, perquè encara han de fer nombroses activitats abans de procedir a marxar de l'establiment un cop fet el tancament –reordenar els prestatges, els productes, fer caixa, etc.–, sinó que a més, també, en els mesos hivernals suposaria un estalvi específic per a ells i un benefici col·lectiu per l'estalvi de despesa energètica que comportaria.
- L'any 2004 (les dades més recents aportades), el 88,3% dels catalans es mostraven satisfets amb els horaris comercials que practicava el comerç.
- El sector de l'hostaleria és el més reticent al canvi horari. Més del 70% de les empreses del sector no l'apliquen; més del 73% per ODEE. Probablement, aquest sigui el sector més complex, degut a la seva pròpia idiosincràsia, l'objecte és oferir un servei de menjador al migdia i la nit.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00014 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

- El 13% dels desplaçaments per motiu de compres són interurbans, i, per tant, en gran mesura es poden associar a la compra en grans superfícies. Aquest valor puja fins al 26,1% quan es tracta de compres no quotidianes. Aquests desplaçaments interurbans per motiu de compres comporten una distància mitjana d'uns vint-i-tres quilòmetres; és a dir, 11,5 quilòmetres per dos, anada i tornada. Si es calcula a una velocitat mitjana de cinquanta quilòmetres/hora, això significaria que cada cop que es va a comprar a un altre municipi s'inverteix de mitjana vint-i-set minuts i trenta-sis segons en el desplaçament, amb anada, tornada i acte de compra.
- Per tant, en el cas de les compres en gran superfície perifèrica, només el desplaçament per cada compra feta en un altre municipi ja suposa el mateix temps que el temps mitjà que els catalans dediquem a comprar. D'aquí també, per tant, la importància de la defensa del model de comerç urbà de proximitat en el temps que els nostres conciutadans utilitzen en la compra.
- El 69,8% dels ocupats en el comerç al detall són dones (EPA tercer trimestre, 2014). Això és un percentatge notablement superior a la presència de dones en l'activitat laboral (el 47% del conjunt de l'economia catalana). Per tant, quan es diu que les dones pateixen moltes més dificultats a l'hora de conciliar la vida personal i laboral, des del món del comerç i des de l'activitat comercial se senten especialment afectats en aquest sentit.

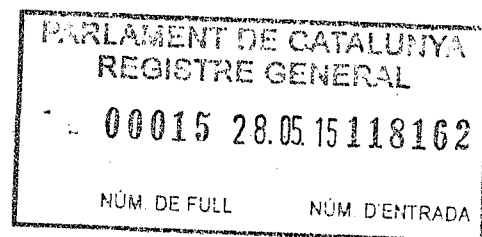
Àmbit de l'Administració

- A l'Administració més del 66% dels servidors públics de la Generalitat són dones. Sembla evident que els aspectes de conciliació i de racionalització han permès que un percentatge tan elevat de dones estigui treballant a l'Administració. En dotze anys s'ha passat de treballar totes les tardes a, progressivament, aquells servidors públics que ho desitgin, no treballar-ne cap, sempre sota la seva voluntat.
- No obstant, els càrrecs de comandament, càrrecs polítics i el seu personal de suport continuen mantenint una jornada de 40 hores que desafavoreix la conciliació i contribueix a mantenir la despesa energètica dels edificis públics durant aquest horari per a una mínima ocupació. A més,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



com a conseqüència, allarga la jornada laboral de tot el personal de neteja i manteniment.

- La voluntat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és anar cap el que 'anomena «govern digital». Això significa que cada vegada més la relació entre ciutadà i Administració ha de ser electrònica o tecnològica, és a dir que s'eradica el desplaçament presencial; de la mateixa manera que es reclama el no treball presencial, també s'advoca per un no desplaçament presencial. A hores d'ara però l'Administració encara ha de millorar la usabilitat de les alternatives a la tramitació presencial per fer-les realment accessibles a tota la ciutadania. Caldrà, així mateix, un canvi de cultura de la ciutadania per adaptar-se al treball de l'Administració tecnològica per aconseguir el canvi.

Àmbit de la Cultura, l'Oci i la Participació

Oci i Lleure

- L'oci i l'entreteniment s'allarga de mitjana fins a les onze, les dotze de la nit, amb el perjudici que suposa per a les hores necessàries de son i el rendiment posterior, tant en l'àmbit laboral com en el de l'educació. Si s'observen els horaris de les principals cadenes dels països europeus trobem que l'hora d'inici del *prime time* a Europa és a les 20.00 hores de mitjana. En canvi, a Catalunya és a les 21.00 i acaba dues hores més tard.
- La televisió treu clarament hores de son. Moltes vegades no és directament per culpa de la televisió mateixa, sinó per la manca de formació personal dels televidents.
- Barcelona està considerada com la cinquena ciutat en el rànquing dels millors llocs per gaudir de l'oci nocturn concerts i d'activitat lúdica en franja bàsicament nocturna, perquè la legislació obliga a obrir en franja nocturna. Existeix una obligació d'obrir en uns certs horaris i no es pot fer en altres.
- El teatre "ja ha fet els deures" en quant a canvi horari. S'ha analitzat quin era l'horari més adequat, entre dues franges: un factor a analitzar eren els hàbits familiars, els sopars, la relació entre la conciliació familiar, és a dir, la relació entre mares i pares i fills i l'oci nocturn. Va sem-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
- 00016 28.05.15 118162	
NÚM DE FULL	NÚM D'ENTRADA

blar oportú avançar els horaris del teatre a les dos quarts de nou. i algun teatre públic com el Teatre Nacional, a les vuit de la tarda.

- El perfil del consumidor d'oci nocturn: El consumidor general tipus és de perfil jove, entre setze i vint-i-cinc anys, és un home (dona en el cas dels estrangers) estudiant, amb estudis universitaris i amb uns ingressos inferiors a cinc-cents euros al mes.
- El consumidor autòcton surt sobretot els dissabtes i no cada cap de setmana; surt una mitjana de dos caps de setmana al mes i, bàsicament, es centra en divendres i dissabte. Sol gastar-se menys de quinze euros en sortir i menys de deu en sopar.
- El consumidor estranger, en canvi, es gasta habitualment entre quinze i vint-i-cinc en sortir i entre deu i vint en sopar. Els agrada venir a l'estiu amb els amics o per motius d'estudi. Els dos col·lectius surten amb els amics i van a locals recomanats per amistats, també utilitzen xarxes socials per escollir-los i solen ser fidels als locals que freqüenten.
- El turisme estranger sap on anirà des del seu lloc d'origen. Habitualment consumeixen també fora del local. La pràctica del «botellón», que és un gran mal que ens afecta està ja molt generalitzada i és freqüent, inclús els turistes que vénen aquí i que als seus països no fan «botellón», al veure això el que fan és també a partir del segon o tercer dia començar-ho a fer. I, bàsicament, compren a botigues de vint-i-quatre hores o a llauners.
- El turisme estranger té un grau de satisfacció de l'oci nocturn barceloní més alt que l'autòcton, un 8,13 *versus* el 6,80. I el més ben valorat tant pels autòctons com pels estrangers és la música, l'oferta cultural, amb un 7,51 i un 8,14, i el d'ambient dels locals, en el cas del 7,15, els autòctons i un 7,56 els estrangers (sobre 10).
- Quant a l'horari habitual d'inici de les sortides nocturnes: davant de la pregunta «A quina hora normalment surts de casa per anar de festa?», els joves autòctons demostren iniciar en un 70% la seva activitat abans de les dotze, però no abans de les deu. I respecte al 30% restant, manifesta sortir després de les dotze.
- Dins del col·lectiu que inicia la seva activitat abans de les dotze, existeix un percentatge que practica altres activitats complementàries a les de sortir de festa, com ara sopar o anar a concerts, demostrant que el sector de l'oci nocturn és un pilar de dinamisme de la ciutat i de les activi-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00017 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

tats que en ella s'hi desenvolupen en un horari on no és habitual trobar cap altra més activitat.

- En relació a l'hora de tornar a casa després de les sortides nocturnes, ja s'havia observat un retard significatiu des de començaments de la dècada dels anys noranta del segle passat, però aquesta tendència s'aguditza en els últims 10 anys. La gran majoria, un 70%, retornen abans de les set a casa, però no abans de les quatre; un 8%, abans de les quatre, i la resta, un 17%, ho fa abans de la una, les dues o les tres.
- Sobre l'horari de retorn a l'hotel, del que és el turisme estranger, o a altre lloc per pernoctar després de sortir de nit, els joves estrangers retornen abans de les set en un 54% –si bé és cert que pels seus hàbits retornen una miqueta abans–, i abans de les quatre, un 41%, però no és gaire significatiu.
- Es demostra que sortir de nit, per tant, suposa exactament això, una activitat que comprèn tot l'horari nocturn i que es troba protagonitzada pels serveis oferts als locals d'oci nocturn. I queda també palesa una explotació exhaustiva de la nit per part del col·lectiu jove, en tots dos casos, deixant evidenciada la satisfacció alta que aquest client té envers els locals d'oci nocturn.

Cultura i Participació democràtica i comunitària

- La participació democràtica requereix temps, i pot haver-hi un dèficit en la seva qualitat quan les persones no en disposen, com és el cas de gran part de la població treballadora i de la majoria de les dones, que compatibilitzen dobles jornades, a la llar i a la feina.
- La manca de serveis de suport a les famílies i a la cura disminueix clarament les possibilitats de lleure i de participació comunitària en les persones que tenen famílies amb infants o persones amb dependència.
- El consum cultural, molt lligat al temps de lleure, és un dels més afectats pel ritme de vida quotidià, i, per tant, cal identificar la demanda potencial de cultura, així com els col·lectius que queden exclosos de les pràctiques culturals, i abordar-lo, tenint en compte les variables de temps.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00018 28.05.15 118102	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

- Per part de l'Administració es considera qüestionable l'eficiència de les associacions per la gran quantitat de temps invertit en el seu funcionament en relació als resultats aconseguits. Existeix un marge de millora rellevant en quan a les diferents àrees de gestió: comunicació, equips, serveis, i per tant en la millora de la gestió del capital humà, clarament vinculada a la gestió del temps.
- Els horaris de les entitats són sovint poc estàndards i bastant caòtics, el que suposa que les persones treballadores i voluntàries hagin de portar a terme l'activitat fora de l'horari laboral habitual (vespres i caps de setmana, per exemple), el que fa encara més complicat l'harmonització amb la vida personal.

Propostes Generals

- Cal una planificació que contempli una intervenció global i no parcial o fragmentada. Caldrà, en primer lloc, conscienciar la societat en general i a la vegada incloure en l'agenda política del país el convenciment de l'oportunitat d'avançar en la racionalització i flexibilització de l'horari laboral.
- Cal una estratègia que condueixi a l'objectiu de la transformació horària a partir d'un moment zero, que determina principalment la nova legislació, ja que no es tracta d'un canvi que es pugui aconseguir progressivament a partir de la sensibilització, difusió de bones pràctiques i realització de proves pilot únicament.
- En l'àmbit específic del treball parlamentari, cal impulsar en el marc de la XI Legislatura, una comissió legislativa, que donat el caràcter transversal i integral dels horaris, hauria de formar part de la Comissió d'Afers Institucionals (CAI)
- Caldrà estudiar de forma seriosa l'impuls d'una Llei d'Horaris, probablement una llei òmnibus que aplegui les diferents mesures d'impacte i, específicament, la regulació del canvi horari que suposa avançar l'hora de dinar i la de sopar.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00019 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Àmbit del Treball

- El paper dels agents econòmics i socials és fonamental. Les negociacions dels convenis col·lectius haurien d'incloure clàusules específiques entorn d'una major racionalització del temps de treball.
- Cal potenciar el diàleg i la negociació col·lectiva com a instrument que permet mesures generals i específiques. Es proposa recuperar el document de mesures per la negociació col·lectiva que es va fer en el Consell de Relacions Laborals l'any 2009, per una racionalització del temps. Els agents socials han de ser exemplificadors i revisar els seus horaris de treball i reunions per afavorir la conciliació entre seus membres i en especial facilitar la incorporació de les dones als processos negociadors.
- Cal una flexibilitat laboral pactada. Les treballadores i els treballadors s'han d'adaptar als canvis de producció que hi puguin haver, tant siguin pujades o baixades de producció, però això ha de ser en un marc regulat; amb la flexibilitat necessària, però regulat i pactat. No pot passar com amb la reforma laboral, en què la flexibilitat laboral acaba sent una imposició empresarial, el camí és que les empreses puguin tenir la seva flexibilitat per adaptar-se als processos productius, i que les persones treballadores disposin de flexibilitat per poder decidir lleure, formació, conciliació o tot allò que considerin.
- Cal regular els horaris tenint en compte cada sector i tipus d'activitat de les empreses. És impossible una uniformitat horària.
- Cal una planificació general del temps que comporti una aposta decidida pel transport públic de manera que alleugi els problemes de mobilitat.
- Sobre el calendari de festius, caldria que la Generalitat de Catalunya fes un estudi de l'impacte dels ponts en l'economia; quin impacte tenen en la indústria i quin impacte tenen en el turisme. Un altre element clau és la relació entre el Consell Escolar de Catalunya, el CTEC i el Consell de Relacions Laborals. S'ha de trobar un equilibri en allò que confronta els horaris de les escoles, els horaris del treball i els serveis públics que han de donar suport a la Reforma Horària. És important fer un anàlisi rigorós sobre el calendari escolar de festius i la seva possibilitat d'escurçar-los, sobretot el de l'estiu.
- Cal crear una oficina potent de la Generalitat que orienti i certifiqui: orientar les empreses i els treballadors i certificar que les empreses com-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00020 28.05.15 118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

pleixen polítiques de conciliació, polítiques de racionalitat horària, i en aquest sentit donar certificats i que aquests certificats tinguin validesa a l'hora de bonificacions fiscals, de poder accedir a contractes de la Generalitat, etcètera.

- S'han d'implementar mesures que puguin avaluar no la presència física, temps de presència, sinó l'avaluació, però sobretot també el rendiment i l'impacte que té la persona sobre els objectius de l'organització.
- Cal fomentar el teletreball com a mesura de flexibilitat horària, sense que això signifiqui 24x7, en especial en les empreses del sector serveis, universitats i administracions públiques en la modalitat a temps parcial, que minimitza els riscos i maximitza els seus beneficis.
- Cal fomentar els Plans de desplaçaments a les empreses, que estudiïn de manera rigorosa els costos de la mobilitat del personal i plantegin propostes de millora.

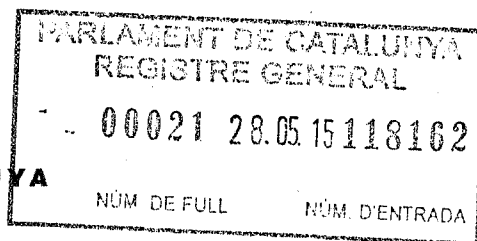
Àmbit de l'Educació

- Caldria tenir algun estudi que pogués dir quina part del fracàs escolar del nostre país hi ha amagada darrere dels horaris actuals.
- Cal reconèixer les hores de tutories per pares i mares dins de la jornada dels treballadors, a tots els convenis que es facin. Això en alguns convenis avui està regulat, però no en tots. I, per tant, aquesta podria ser una mesura factible que podria impulsar, promoure i legislar el Parlament.
- Les vacances d'estiu haurien de ser més curtes i que es redistribueixin al llarg del curs; que l'Administració reguli els temps de les activitats extraescolars -de tot l'any-, del temps del servei de menjador, de la qualitat dels cursets... l'Administració també hauria d'oferir serveis a preus reduïts, perquè, això té un cost molt important per a totes les famílies.
- En aquests moments, dels seixanta instituts que hi ha, més de quaranta estan fent jornada compactada. Els infants, a partir de les tres queden sols a casa. Cal treure la jornada compactada per als instituts de secundària. Advoquem per un nou acord social sobre el tema de la jornada escolar. Tal com tenim la situació, la secundària no s'aguanta, amb l'actual jornada compactada. Això suposa l'exclusió d'amplis sectors



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



d'alumnat que no es trobarà a gust en els centres, deixant de banda totes les situacions post-escolars en què s'estan trobant.

- Ha d'haver-hi recursos per atendre l'alumnat fora de l'horari lectiu. Després dels plans d'entorn que es van fer en el seu dia, després de tota l'experiència acumulada d'aquests anys, veient les comunitats autònomes, abandonar l'espai horari fora d'horari lectiu significa permetre que la lliure oferta i els recursos econòmics familiars intervinguin en la promoció o no dels alumnes.

Àmbit del Comerç

- Incorporar al Consell Assessor en Matèria de Comerç del Govern de la Generalitat de Catalunya per contribuir al debat sobre la Reforma Horària per, en l'àmbit del comerç, de les empreses, dels sindicats, de les entitats municipalistes, defensar el nostre model de comerç i defensar els horaris comercials que aquest Parlament de Catalunya va aprovar al mes de febrer.
- Proposar un gran pacte social i polític que contempli: primer, actuar en l'àmbit de l'educació i la formació, promovent valors i hàbits de consum responsable i sostenible; actuar en l'àmbit legislatiu amb l'establiment d'horaris comercials que vagin encaminats a una convergència amb els països del nostre entorn d'Europa; actuar en l'àmbit de la prevenció amb l'actuació de la inspecció de treball en la vigilància del compliment de les jornades laborals, sobretot en aquelles grans empreses; potenciar des de l'Administració acords laborals que facin viable l'aplicació de la Llei d'igualtat i de conciliació de la vida personal i laboral, mitjançant incentius a les empreses; potenciar una política de transport públic per reduir el temps de desplaçament -moltes de les treballadores i treballadors s'han de desplaçar a polígons industrials on hi ha els grans centres comercials, i no tenen possibilitat de transport públic-.
- Cal fer campanyes de sensibilització. Tots els agents socials han de fer campanyes per a un consum sostenible i responsable.
- S'han de regular per llei les necessitats de la distribució horària, però no hauria de ser una llei rígida sinó flexible.
- Cal fer estudis d'impacte del que significa el canvi de model, fins i tot des del punt de vista del comportament del consumidor o del compor-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00022 28.05.15118162	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

tament de les empreses, segons la tipologia, segons les localitzacions, per tal que les mesures preses no siguin perjudicials.

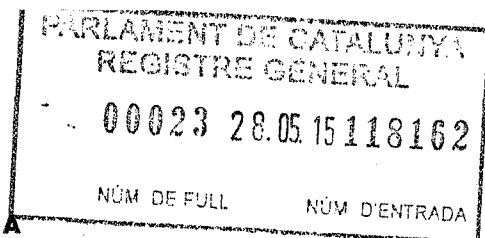
Àmbit de l'Administració

- L'Administració haurà de marcar les pautes polítiques, econòmiques i socials necessàries per facilitar aquest canvi cultural i estructural, i té la responsabilitat de dedicar-hi les partides pressupostàries necessàries per a la protecció de la maternitat, de la família, per a la creació i millora de les infraestructures com la xarxa de transport públic, els horaris, els mitjans de comunicació, les llars d'infants, els geriàtrics, l'assistència sanitària, l'educació, etcètera, ja que és i ha de ser garant del benestar social i laboral dels seus ciutadans.
- Cal dotar-nos d'instruments organitzatius específics i *ad hoc* des del Govern de la Generalitat per impulsar la reforma i que permetin concretar els compromisos que adquireixi el grup interdepartamental adscrit al Departament de la Presidència, mitjançant la Secretaria del Govern, que va néixer, fruit de l'acord de govern, el 18 de març. Uns instruments que acompanyin aquesta transició; és a dir, fins arribar a aquell moment.
- Atorgar preferència en la contractació pública a aquelles empreses que demostrin un pla efectiu i en marxa per canviar els horaris d'acord a una major harmonització de la vida personal i laboral.
- Seria imprescindible que els municipis de Catalunya es marquessin un full de ruta individual, en cada Ajuntament, sobre quina és la seva realitat, quines són les seves circumstàncies i fins on poden fer-ho o no poden fer-ho.
- Els horaris dels actes públics i els actes i les activitats administratives han de canviar. No s'haurien de convocar seminaris, xerrades, actes de tot tipus més tard de les 18.00 o 19.00 hores.
- Les persones polítiques, els càrrecs electes i les persones directives han de ser un exemple, convertir-se en agents exemplificadors. No convocar reunions a les tardes, no convocar actes al vespre i reduir els dinars de treball (o eliminar-los).
- Cal reduir la jornada laboral dels comandaments, polítics i personal de suport per adaptar-la a l'horari general de l'administració, per exempli-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



ficar i reduir la despesa energètica dels edificis públics, que haurien de tancar-se a les 18.00 hores com a màxim.

- Limitar les reunions a un temps determinat, respectar l'hora de finalització, ajustar-se a la puntualitat i descartar els minuts "de cortesia" que sempre es fan mentre s'espera al públic a l'inici de la sessió.
- Continuar fomentant la implantació de l'administració electrònica en els tràmits adreçats a la ciutadania, fent un seguiment real de l'ús i accessibilitat de les mesures entre totes les persones usuàries.

Àmbit de la Cultura, l'Oci i la Participació

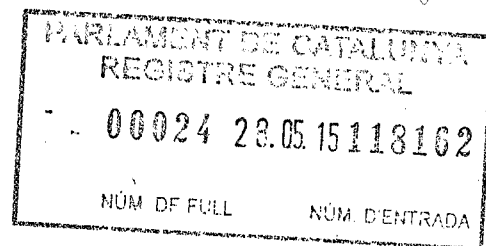
Oci i Lleure

- Cal fer un estudi detallat sobre quines són les necessitats d'horaris de cada sector en concret, quins necessiten major liberalització, comparar amb altres països, etc.
- Tenir en compte els resultats dels estudis per la nova llei de Policia d'espectacles. Cal pensar en les conseqüències de reduir l'hora de dinar a mitja hora o quaranta cinc minuts en relació als restauradors que viuen dels menús diaris.
- Cal tenir cura en la planificació i el disseny de la configuració física de l'oci nocturn, ja que acaba afectant també en alguna mesura els hàbits, els horaris, i altres qüestions que tenen a veure amb el *botellón* i d'altres.
- Caldria contemplar un doble model de ciutat, és a dir, dos tipus d'horaris corresponents al turisme i a la ciutadania general, que poden (i segurament han) de ser diferents i conviure harmònicament, com passa a Londres, Berlin o Nova York.
- Representants d'institucions públiques i de la societat civil estan demanant que s'avanci el *prime time* una hora, i acabi a les onze. El fet que els espais estrella de les cadenes comencin a partir de dos quarts d'onze i acabin entre les dotze, dos quarts de dotze i una, obliga a trauir moltes vegades a l'espectador.
- El servei públic ha de ser la prioritat a la Televisió de Catalunya. Per això, no s'entén que el seu *prime time* sigui el mateix que el de les mer-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



cantilitzades televisions privades. Cal una modificació del prime time de la televisió pública.

- Premiar i donar a conèixer aquells programes que acabaran a les 12.00h de la nit, en la línia de la iniciativa de Televisió Espanyola que ha posat un segell per a aquells programes que acaben abans de les 12 de la nit.

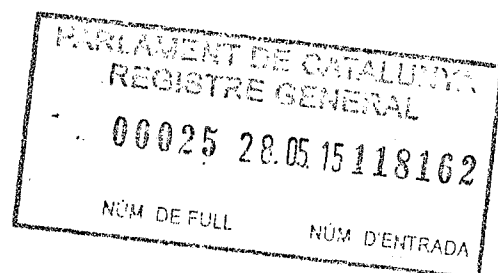
Cultura i Participació comunitària i política

- Cal posar en valor el temps del treball altruista en els drets i deures del voluntariat; fer extensiu al tercer sector social i l'associacionisme el missatge general que planteja la Reforma Horària per garantir la seva sostenibilitat i millora de l'estratègia permanent de voluntariat, com ja apunta el vigent Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat.
- Seguir promovent el treball conjunt entre les empreses i entitats per fer compatible el treball amb el temps de vida associativa, així com promoure les experiències existents i donar suport a les empreses compromeses i incorporar propostes de formació sobre la gestió del temps al Pla de Formació del Voluntariat de Catalunya (que en aquests moments estem reformant).
- Implantar mesures de flexibilitat per poder fer compatible la vida laboral, personal i social que faci possible el compromís associatiu, com ara la implementació de sistemes de gestió dels horaris de treball 2.0 i portar a terme una gestió de l'entitat en base a indicadors d'avaluació del rendiment, per millorar així l'eficiència del treball i per tant la productivitat. S'han dut a terme durant el 2014 experiències pilot exitoses que s'ampliaran aquest 2015.
- Seguir millorant –a les entitats– la gestió dels horaris, introduint el concepte de jornada anual; sistematitzar i procedimentalitzar la comunicació interna; fer operatives les reunions; desenvolupar competències entre les persones responsables de les entitats que els permeti gestionar l'equip per tal de millorar la seva productivitat i sensibilitzar a les persones implicades sobre la importància de treballar de forma eficient i productiva.
- Com a perspectiva global, tot apunta, a que un canvi en l'horari de les escoles del comerç, de les activitats culturals, esportives, la programació de TV, i els de les associacions i en general del tercer sector, aconseguir-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



ria un impacte sobre les persones i ajudaria a superar la dificultat per compaginar estudis i feina responsabilitats familiars i participació social i cívica. Això té clares conseqüències pel que fa a la democràcia d'un país i l'assoliment d'un futur millor.

Palau del Parlament, 27 de maig de 2015

Maurici Lucena i Betriu
Portaveu del GP SOC

Alícia Romero Llano
Diputada del GP SOC

