



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Serveis Jurídics

**INFORME SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA  
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE  
PROHIBICIÓ DELS TELÈFONS O DE QUALSEVOL ALTRE APARELL  
ELECTRÒNIC DE COMUNICACIÓ A LES ESCOLES I INSTITUTS  
(expedient 202-00057/12)**

Amb relació a la iniciativa legislativa popular de la Proposició de Llei de prohibició dels telèfons o de qualsevol altre aparell electrònic de comunicació a les escoles i instituts, amb una comissió promotora integrada, entre altres, per Josep Maria Argemí Argelaguet, Anna Vidal Llach i Montserrat Pans Navarro, el lletrat secretari de la Comissió de Control de les Iniciatives Legislatives Populares emet i signa el següent:

**INFORME**

**I. CONSIDERACIONS SOBRE ELS ELEMENTS FORMALS DE LA SOL·LICITUD**

L'article 5 de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, estableix que les sol·licituds d'iniciatives legislatives populars han d'anar acompanyades de diferents documents: (a) el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius, (b) una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament i (c) la relació dels membres que componen la comissió promotora i de les seves dades personals.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

D'acord amb l'article 6.1 de la Llei 1/2006, la Mesa ha d'examinar la documentació rebuda i s'ha de pronunciar en el termini de quinze dies hàbils sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit de la proposició de llei.

En conseqüència, en aquest informe es valora la conformitat de la proposició de llei esmentada a les condicions establertes per la Llei 1/2006, per poder decidir respecte de la seva admissió o inadmissió.

En vista de la documentació presentada, el text articulat de la proposició de llei no va precedit de l'exposició de motius que requereix la lletra a de l'article 5.1 de la Llei 1/2006.

L'article 6.2.b de la mateixa llei estableix com a causa d'inadmissibilitat que la proposició de llei i la documentació presentades no compleixin algun dels requisits de l'article 5.1.

Així, doncs, la sol·licitud incorre en una de les causes d'inadmissió que estableix l'article 6.2.b de la Llei 1/2006 i, per tant, no compleix els requisits legalment establerts per poder ser admesa a tràmit.

## **II. CONSIDERACIONS SOBRE EL CONTINGUT MATERIAL DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI**

1. Sens perjudici del pronunciament anterior respecte a les consideracions de caràcter formal, fem un pronunciament sobre el contingut material de la proposició de llei per determinar si resulta afectada per alguna de les causes d'inadmissibilitat des d'aquest punt de vista. Entre aquestes (article 6.2 de la Llei 1/2006), n'hi ha dues de fonamentades en el contingut substantiu i no merament formal de la proposició de llei, com són:



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

«a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.

»[...]

»d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.»

D'acord amb aquesta darrera remissió, l'article 1 de la Llei 1/2006 conté diversos límits materials, i en reitera els de caràcter competencial:

«Poden ésser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat té reconeguda la seva competència i el Parlament pot legislar, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'autonomia, llevat de les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat i de les matèries tributàries.»

A més, per valorar si una proposició de llei presentada per aquesta via compleix les condicions legalment establertes per ser admesa a tràmit, cal tenir en compte si aquesta s'adequa al bloc de la constitucionalitat, que s'infereix del fet que la Llei 1/2006 prescriu que poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament «pot legislar».

2. La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, regula explícitament els drets, les llibertats i les obligacions que corresponen a tots els membres de la comunitat educativa: alumnes, pares i mares, professors i altres professionals educatius, l'Administració educativa i l'Administració local, i també els titulars dels centres privats. En definir aquests drets i aquestes obligacions dels subjectes del sistema educatiu, la Llei 12/2009 estableix els límits que separen uns drets d'uns altres, els criteris i els principis que hi intervenen i les garanties necessàries per aplicar-los correctament.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

En aquest sentit, tot i que ni el text articulat de la proposició de llei ni la memòria justificativa precisen la matèria competencial i els títols o potestats que se'n deriven, aquesta s'enquadra en la matèria a què fa referència l'article 131.2.c de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), això és, la d'educació, i concretament el desenvolupament organitzatiu i el règim dels centres públics, de què la Generalitat és competent amb caràcter exclusiu. L'abast funcional d'aquestes competències inclou, d'acord amb l'article 110 EAC, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Per bé que la iniciativa legislativa afecta drets i deures en l'àmbit educatiu, d'acord amb la doctrina constitucional l'article 37.3 EAC estableix una reserva material de llei només per a la regulació essencial i el desenvolupament directe d'aquest dret, i no és el cas objecte d'informe, atès que no s'incideix en aquest aspecte. Així mateix, tampoc no es pot considerar que sigui objecte de llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut, tenint en compte que només en el cas que s'hagués d'aprovar una carta de drets es podria considerar de desenvolupament bàsic estatutari (article 37.2 EAC).

3. Finalment, cal dir que la iniciativa legislativa objecte del present informe no inclou cap matèria que l'Estatut reservi a la iniciativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat ni de les matèries tributàries.

Per tot això, cal considerar que la matèria objecte d'iniciativa legislativa popular no es refereix a cap matèria expressament exclosa per l'article 1 de la Llei 1/2006.



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

Serveis Jurídics

**III. CONCLUSIONS**

Atès que el text articulat de la proposició de llei no va precedir de l'exposició de motius que requereix la lletra a de l'article 5.1 de la Llei 1/2006, la sol·licitud a què fa referència aquest informe no compleix les condicions que estableix la Llei 1/2006 perquè pugui ser admesa a tràmit per la Mesa del Parlament.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa a la Mesa la inadmissió a tràmit de la iniciativa legislativa proposada.

Palau del Parlament, 30 de maig de 2019

Joan Ridao Martín

Lletrat major

Secretari de la Comissió de Control de les Iniciatives Legislatives Populars