



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

**INFORME SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE
CREACIÓ DEL COS ESPECÍFIC DE TÈCNICS AMBIENTÒLEGS I
AMBIENTÒLOGUES DEL COS DE TITULATS SUPERIORS, GRUP A, DE
L'ADMINISTRACIÓ DE LA GÈNERALITAT DE CATALUNYA
(expedient 202-00056/12)**

Amb relació a la iniciativa legislativa popular de la Proposició de Llei de creació del Cos Específic de Tècnics Ambientòlegs i Ambientòlogues del Cos de Titulats Superiors, Grup A, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per una comissió promotora integrada, entre altres, per Ricard Vizcarra Miquel, Gemma López Vañó, Brenda Saavedra García, Lorena Vela Verde i Víctor Luna Puerto, el lletrat secretari de la Comissió de control de les iniciatives legislatives populars sotassinat emet el següent:

INFORME

I. CONSIDERACIONS SOBRE ELS ELEMENTS FORMALS DE LA SOL·LICITUD

L'article 5 de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, estableix que les sol·licituds d'iniciatives legislatives populars han d'anar acompanyades de diferents documents, que es relacionen: a) El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius; b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament; c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

A la vista de la documentació presentada, la sol·licitud compleix aquests requisits d'ordre formal i, per tant, no incorre en cap causa de no admissió de les recollides a l'article 6.2.b de la Llei 1/2006.

II. CONSIDERACIONS SOBRE EL CONTINGUT MATERIAL DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

1. Una vegada examinats els requisits formals, cal que analitzem seguidament el contingut material de la proposició de llei per a determinar si resulta afectada per alguna de les causes d'inadmissibilitat des d'aquest punt de vista. Entre aquestes (art. 6.2 de la Llei 1/2006), n'hi ha dues de fonamentades en el contingut substantiu i no merament formal de la proposició de llei, com són:

«a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.

»[...]

»d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.»

D'acord amb aquesta darrera remissió, l'article 1 de la Llei conté diversos límits materials, i en reitera els de caràcter competencial:

«Poden ésser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat té reconeguda la seva competència i el Parlament pot legislar, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'autonomia, llevat de les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat i de les matèries tributàries.»

A més, per a valorar si una proposició de llei presentada per aquesta via compleix les condicions legalment establertes per a ser admesa a tràmit, cal tenir en compte si aquesta s'adequa al bloc de la constitucionalitat, doncs aquests s'infereix del fet



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

que la Llei prescriu que poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament «pot legislar».

2. En aquest sentit, tot i que ni el text articulat de la proposició de llei ni la memòria justificativa precisen la matèria competencial i els títols o potestats que d'ella se'n deriven, sembla indubtable que aquesta s'enquadra, primerament, dins la matèria prevista a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), això és, en matèria d'organització de l'Administració de la Generalitat, que comprèn la determinació de l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa; i, segonament, dins la matèria relativa a la funció pública i el personal al servei de les administracions públiques catalanes prevista a l'article 136 EAC, i en concret, la submatèria relativa al règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i l'ordenació i l'organització de la funció pública (lletra a), de la que la Generalitat n'és competent amb caràcter exclusiu. D'acord amb la tipologia d'aquestes competències, l'abast funcional de les mateixes abasta, d'acord amb l'article 110 EAC, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

3. La Llei 9/1986, de 10 de novembre, de cossos de funcionaris de la Generalitat de Catalunya, va crear el Cos de Titulats Superiors, el Cos de Diplomats, el Cos de Tècnics Especialistes i el Cos d'Auxiliars Tècnics de la Generalitat, que, després de la modificació operada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, van passar a denominar-se cos de titulació superior, cos de diplomatura, cos tècnic d'especialistes i cos auxiliar tècnic de la Generalitat. Si bé el títol de la iniciativa presentada parla de la creació d'un cos específic, i el seu text de la creació d'una escala especial, aquesta discordança no obsta la seva tramitació, i encara menys la seva admissió a tràmit, emparant-nos en la lliure configuració de les lleis i en l'eventual tramitació legislativa que podria



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

experimentar. També serà en un moment posterior, i no en aquesta fase liminar, en què es podrà analitzar o ponderar les conseqüències derivades de l'article 17 del el decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

4. Finalment, per cloure aquest apartat direm que la iniciativa legislativa objecte del present informe no inclou cap matèria que l'Estatut reservi a la iniciativa exclusiva dels diputats i les diputades, els grups parlamentaris o el Govern.

Per tot això, cal considerar que la matèria objecte de iniciativa legislativa popular no fa referència a cap matèria expressament exclosa per l'article 1 de la Llei 1/2006.

IV. CONCLUSIONS

Atesos els raonaments exposats, la sol·licitud a què fa referència aquest informe compleix les condicions que estableix la Llei 1/2006 perquè pugui ser admesa a tràmit, si escau, per la Mesa del Parlament.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa a la Mesa l'admissió a tràmit de la iniciativa legislativa proposada.

Palau del Parlament, 20 de maig de 2019

Joan Ridao Martín

Lletrat major

Secretari de la Comissió de control