



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

INFORME: 7/2018, de 26 de setembre de 2018.

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Susana Beltrán García, del Grup Parlamentari Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de la sol·licitud d'informació amb núm. de tramitació següent:

320-00542/12

I. ANTECEDENTS

1. El dia 2 de maig de 2018 (Registre d'entrada núm.3252) la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta escrit de sol·licitud d'informació al govern en el que demana:

«En relación con el programa de visitantes Internacionales de DIPLOCAT.

Relación detallada de las personas que han participado en el programa, especificando nombre, apellidos, cargo y número de identificación personal equivalente al DNI español o número de pasaporte.

Especificación del coste económico total generado por su visita, desglosando los pagos que haya recibido cada persona, la copia de las facturas emitidas por estos a la Generalitat y otros costes en los que haya incurrido el Diplocat por su visita.

Se solicita la información desglosada por años, período 2014 a 2017, ambos incluidos.»

2. En data 7 de maig de 2018, la Mesa del Parlament acorda l'admissió a tràmit de la sol·licitud d'informació anteriorment esmentada, i el secretari general en dona trasllat al Govern per mitjà de la Directora General de Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència per tal que el Govern en compliment del que estableix l'article 6 del RPC en doni la resposta corresponent a la diputada (tramesa dia 8 de maig amb Reg. de sortida núm.1091, i recepció del Govern dia 9 de maig 2018), de manera que el termini de quinze dies per a respondre es va iniciar el 10 de maig i va finir el dia 31 de maig, traslladant-se aquest al següent dia hàbil, al dia 1 de juny a les 10.30h.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

3. El Govern per mitjà del sistema automàtic del SIAP i dins el termini establert a l'efecte demana a la Mesa del Parlament, en virtut del que estableix l'article 6.3 del RPC, una pròrroga de set dies més, per a trametre a la diputada la documentació sol·licitada (Registre d'entrada núm. 4014).

4. En data 31 de maig, la Mesa del Parlament en virtut del que estableixen els articles 6.3 i 105 del RPC acorda la concessió de la única pròrroga de set dies hàbils més per a lliurar la informació sol·licitada (del 31 de maig al 8 de juny de 2018) termini que fineix el següent dia hàbil, el dia 11 de juny de 2018 a les 10.30 h. de manera que el mateix dia, el secretari general dona trasllat de l'acord sobre la prorroga concedida a la diputada Susana Beltrán García. (Registre de sortida núm. 1452).

5- En data 21 de juny de 2018 (Registre d'entrada núm. 7461) el Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència tramet la resposta on s'informa la diputada que *«L'11 de maig de 2017 es va registrar al Parlament la resposta a la sol·licitud de documentació 320-00334/11 on es demanava una còpia de tota la documentació relativa al programa de visitants internacionals del Diplocat dels anys 2014 a 2017»*. El Conseller en la seva resposta i atenent a que objectivament hi ha una diferència temporal entre la sol·licitud d'informació de la diputada i la resposta a la qual fa remissió el Conseller afegeix que espera poder sol·licitar una actualització d'aquesta informació condicionada a la circumstància de que *«s'hagi pres una decisió sobre el futur d'aquesta entitat i recuperi la seva activitat ordinària»*

6- El dia 4 de juliol de 2018 (Registre de sortida núm. 2156) el secretari general dona trasllat a la diputada Susana Beltrán García de l'acord de Mesa adoptat el 3 de juliol de 2018 en que se'n pren nota i se n'ordena la tramesa de la resposta del Conseller.

7-En data 10 de juliol de 2018 (Registre d'entrada núm. 9369) la diputada Susana Beltrán García una vegada rebuda la resposta del Conseller, formula la petició d'empara mitjançant escrit dirigit a la Mesa del Parlament en el que manifesta que *«dicha respuesta supone una violación del derecho de acceso a la información de esta diputada puesto que incluso en el caso de que dicha entidad fuera definitivamente disuelta y liquidada, la Generalitat estaría obligada a entregar dicha información.»*.

8. En data 12 de juliol de 2018 el secretari general informa de la sol·licitud d'empara presentada per la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans que afecta a la tramitació relacionada a l'apartat 1 d'aquests antecedents, proposa a la Mesa que s'apliqui el que preveuen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del RPC, i en conseqüència, abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació objecte de les sol·licituds d'empara, demana que es trameti la documentació corresponent a l'Òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública que estableix l'article 219 del Reglament del Parlament perquè n'emeti l'informe corresponent. Posteriorment, comunica el dit acord a la diputada en data 16 de juliol de 2018 (Registre de sortida núm.2304).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

9. En data 16 de juliol de 2018, el secretari general dona trasllat de l'acord de la Mesa del Parlament per mitjà del qual es trameten a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, tots els antecedents que documenten la petició d'empara formulada amb la petició de que aquest elabori l'informe preceptiu de l'article 8.5 del RPC abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret de la diputada a accedir a la informació sol·licitada.

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Abans de procedir a l'anàlisi sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació que afecta la documentació objecte de l'empara sol·licitada per la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari Ciutadans, és necessari concretar que la sol·licitud d'informació amb núm de tramitació 320-00542/12 i que és objecte del present informe es refereix a diverses qüestions, totes elles vinculades a la informació que, en termes generals, es demana sobre el programa de visitants Internacionals de Diplocat.

D'una banda, es demana una relació detallada de les persones que han participat en el programa, especificant nom, cognoms, càrrec i número d'identificació personal equivalent al DNI espanyol o número de passaport i d'altra, es demana que es concreti el cost econòmic total generat per la visita dels participants, desglossant els pagaments que hagi rebut cada persona, la còpia de les factures emeses per aquests a la Generalitat i altres costos en què hagi incorregut el Diplocat per la seva visita. Se sol·licita aquesta informació desglossada per anys, corresponents al període que compren des de l'any 2014 fins al 2017, ambdós inclosos.

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La normativa d'aplicació sobre el dret d'accés a la informació dels diputats ve establerta pel Reglament del Parlament (RPC), en especial l'article 6, que estableix el dret que en l'exercici de llur funció tenen els diputats per accedir a la informació pública, l'article 8 que estableix els mecanismes necessaris per a garantir l'efectivitat de l'esmentat dret tot establint el procediment per a formalitzar la reclamació del dret d'empara dels diputats, l'article 215 que estableix els límits al dret d'accés que serien d'aplicació també al present supòsit, i l'article 219.1 que reconeix la competència de l'òrgan que ha de fer efectiva l'empara sol·licitada. També és d'aplicació en allò que complementi el RPC i sigui d'aplicació al Parlament la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (en endavant, Llei 19/2014) en especial, les normes del Títol III contingudes en el Capítol I, sobre les normes d'accés a la informació pública (arts 18 i 19), el Capítol II que estableix la regulació sobre els límits i accés parcial a la informació pública (arts 20 a 25), i finalment, el Capítol III que estableix el règim jurídic sobre l'exercici del dret d'accés (arts 26 a 37).

2. La regulació del procediment de garantia del dret d'accés a la informació dels diputats i diputades s'estableix a l'article 8 RPC, el qual determina com a tràmit necessari abans que la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Mesa adopti una decisió fonamentada sobre l'empara sol·licitada, la consulta a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a que fa esment l'article 219.1 RPC, que ha d'emetre'n l'informe corresponent, de manera que aquest esdevé vinculant si es pronuncia a favor de l'esmentat dret d'accés.

3. Un aspecte important a assenyalar és que, de conformitat amb l'article 7.1 del RPC el dret d'accés a la informació dels membres del Parlament forma part del contingut essencial del «ius in officium» o funció representativa i parlamentària reconeguda per l'article 23.1 CE i té el caràcter de preferent i solament es pot limitar per «la concurrència d'alguna de les restriccions que estableix la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública» configurades en aquets cas, per alguna de les restriccions a què es refereixen els articles 21, 23 i 24 de la Llei 19/2014.

Cal precisar, també, que aquestes restriccions han de ser interpretades i aplicades de manera especialment estricta en aquest cas, atès l'interès públic que està vinculat a l'exercici de la funció parlamentària i al fet que aquesta sigui una expressió del dret fonamental de participació de l'article 23 de la Constitució. Això comporta que, a diferència dels ciutadans en general, el dret d'accés a la informació i la seva protecció, quan escaigui, disposi d'una posició reforçada quan es tracta del seu exercici pels càrrecs representatius.

4. Amb relació a la sol·licitud d'accés a la informació que és objecte d'aquest informe, cal assenyalar que l'administració no ha al·legat en la seva resposta la concurrència de cap dels límits establerts en la legislació vigent, ni ha acreditat tampoc cap circumstància que justifiqui la seva aplicació. En conseqüència, correspon fer ara l'anàlisi de la documentació que es demana i de la resposta donada per l'administració als efectes de determinar la fonamentació del dret d'accés tenint en compte l'objecte de la petició i en conseqüència, l'atorgament o no d'empara per part de la Mesa del Parlament.

5. La documentació que demana la diputada es refereix a la realització del programa de visitants internacionals del Diplocat, però la petició especifica dos àmbits diferents, el primer consisteix en demanar la relació detallada de les persones que han participat en el dit programa, amb el detall de les dades personals referides en aquest cas a nom, cognoms, càrrec, número d'identificació personal (DNI) o número de passaport, si s'escau.

El segon àmbit es refereix a la informació relativa al cost econòmic que ha comportat la dita participació, diferenciant els pagaments que hagi rebut cada participant, amb la còpia de les factures que aquests hagin emès a la Generalitat i altres costos ocasionats, informació que es demana desglossada per anys des de l'any 2014 al 2017, ambdós inclosos. Per tant

Fent una anàlisi de la resposta que dona el Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, es determina que la mateixa s'ha limitat a fer una remissió a una altra resposta anterior corresponent al dia 21 de juny de 2018, dirigida també a la mateixa diputada relativa al nombre de persones, càrrecs institucionals que hi varen participar, amb el cost econòmic, derivat de la dita participació, desglossat per anys (període 2014 a 2017), però fent avinent que



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

l'actualització de la informació que demana la diputada queda condicionada a que el Diplocat en recuperi la seva activitat.

En l'escrit de la diputada pel qual es demana empara a la Mesa s'al·lega que el Govern està obligat a donar la informació que demana i això amb independència de que el Diplocat estigui o no, en funcionament.

6. Des d'una visió estrictament objectiva i a partir de la lectura de la petició d'informació de la diputada i de la resposta que li tramet el Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència es desprèn que no s'ha donat compliment a l'obligació de facilitar la informació demanada; ni la que afecta a les persones que han participat en el programa amb el grau de concreció que es demana, ni tampoc la relativa a les diverses qüestions econòmiques relacionades amb aquelles. No es pot donar per bona la remissió a una altra resposta prèvia a la petició que formula la diputada, ja que mitjançant un operació de contrast estrictament objectiva, resulta evident que el contingut de la resposta que dona per bona el Conseller no coincideix amb la informació demanada per la diputada en els termes concretats en la seva petició.

7. El dret d'accés a la informació dels diputats que contempla l'article 6 RPC es refereix a tota la informació que està a disposició de l'Administració de la Generalitat i dels organismes, entitats i empreses que en depenen o hi estan vinculades, sense que d'accés a aquesta informació estigui condicionada o limitada per altres circumstàncies que no siguin les que imposen les normes generals sobre conservació dels documents i les dades públiques. Aquest mateix criteri és, d'altra banda, el que resulta de la Llei 19/2014, pel que fa al dret d'accés que poden exercir els ciutadans en general.

En conseqüència, i en absència de la invocació per part del Conseller de la concurrència d'alguna de les restriccions legalment previstes que podrien limitar el dret d'accés de la diputada en exercici de la seva funció representativa i parlamentària, en aquest cas l'empara està justificada perquè per a tenir accés a informació que demana, resulta intranscendent que estigui en funcionament el Diplocat per a poder actualitzar la informació, i lliurar-la a la diputada.

IV CONCLUSIÓ

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, els sota signants, constituïts en l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública del Parlament de Catalunya regulat a l'article 219 del Reglament, es pronuncien a favor del dret de la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de la sol·licitud d'informació amb número de tramitació 320-000542/12 sobre el programa de visitants Internacionals de Diplocat, en concret la relació detallada de les persones que han participat en el programa, especificant nom, cognoms, càrrec i número d'identificació personal equivalent al DNI espanyol o número de passaport, així com el cost econòmic total generat per la visita dels participants, desglossant els pagaments que hagi



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

rebut cada persona, la còpia de les factures emeses per aquests a la Generalitat i altres costos en què hagi incorregut el Diplocat per la seva visita, informació que cal proporcionar de manera desglossada per anys, corresponents al període que compren des de l'any 2014 fins al 2017, ambdós inclosos. En conseqüència, el departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència ha d'adoptar les mesures necessàries perquè la diputada pugui accedir a la dita documentació.

Palau del Parlament 26 de setembre de 2018

Anna Casas i Gregorio

Lletrada

Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Toni Bayona Rocamora

Lletrat

Director de la Direcció
d'Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l'Àrea d'Arxiu
Direcció d'Estudis
Parlamentaris.