



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 6/2018, 27 de juliol de 2018.

PETICIÓ: Mesa del Parlament.

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Susana Beltrán García, del Grup Parlamentari Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació amb núm. de tramitació següent: 320-00543/12 i 320-00544/12.

I. ANTECEDENTS

1. El dia 2 de maig de 2018, la diputada Susana Beltrán García del Grup parlamentari de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta dos escrits de sol·licitud d'informació al govern en el que demana:

"Copia del informe final de Independent Diplomat realizado para la Generalitat de Cataluña y, en particular, para la delegación de la Generalitat en Estados Unidos". (Registre d'entrada núm. 3253, tramitació 320-00543/12).

"Copia de los informes periódicos de Independent Diplomat realizados para la Generalitat de Cataluña y, en particular, para la delegación de la Generalitat en Estados Unidos". (Registre d'entrada núm. 3254, tramitació 320-00544/12).

2. La Mesa del Parlament en data 7 de maig de 2018 admet a tràmit les dues sol·licituds d'informació i el secretari general en dona trasllat al Govern per mitjà de la Directora General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, el dia 8 de maig de 2018 (Reg. de sortida núm. 1091).

3. En data 31 de maig de 2018, la Mesa del Parlament acorda apetició del Govern la concessió d'una pròrroga de 7 dies hàbils (del 31 de maig del 2018 al 8 de juny de 2018, essent aquesta la darrera pròrroga la data del termini es trasllada al dia 11 de juny de 2018 a les 10.30 hores.

4. En data 31 de maig de 2018, el secretari General dona trasllat de l'esmentat acord de Mesa a la diputada Susana Beltrán García (Registre de sortida núm.1452).

5. En data 27 de juny de 2018 el Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (Registre d'entrada núm. 7705) envia la resposta en la que es constata que les dues sol·licituds d'informació es refereixen a un mateix assumpte i que per tant, es considera convenient de respondre-les de manera conjunta. A més, amb l'objectiu de poder complimentar la petició



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

d'informació s'informa a la diputada que sol·licita la informació que el Govern de la Generalitat: «...no va contractar els serveis amb Independent Diplomat la passada legislatura».

6. El secretari general en data 4 de juliol de 2018, (Registre de sortida núm. 2156) dona trasllat a la diputada Susana Beltrán García de l'acord de la Mesa del 3 de juliol de 2018 per mitjà del qual se'n pren nota i se n'ordena la tramesa a la diputada de la informació lliurada pel conseller.

7. Amb motiu de la resposta lliurada, la diputada Susana Beltrán García en data 10 de juliol de 2018 (Registre d'entrada núm. 9368) adreça un escrit a la Mesa del Parlament per mitjà del qual en exercici del que estableix l'apartat 8.4 del RPC formula a la Mesa del Parlament la petició d'empara per considerar que *«el texto de la respuesta a dicha petición cuya copia se acompaña se limita a indicar que el Govern de la Generalitat no contrató los servicios de Independent Diplomat en la pasada legislatura»*

8. En data 12 de juliol de 2018 el secretari general informa de la sol·licitud d'empara presentada per la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans que afecta a la tramitació relacionada a l'apartat 1 d'aquests antecedents, proposa a la Mesa que s'apliqui el que preveuen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del RPC, i en conseqüència, abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació objecte de les sol·licituds d'empara, demana que es trameti la documentació corresponent a l'Òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública que estableix l'article 219 del Reglament del Parlament perquè n'emeti l'informe corresponent. Posteriorment, comunica el dit acord a la diputada en data 16 de juliol de 2018 (Registre de sortida núm.2304).

9. En data 16 de juliol de 2018, el secretari general dona trasllat de l'acord de la Mesa del Parlament per mitjà del qual es trameten a l'Òrgan de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública, tots els antecedents que documenten les peticions d'empara formulades per la diputada amb la petició de que s'elabori l'informe preceptiu de l'article 8.5 del RPC abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació formulada en el seu dia pel diputat, i sobre la qual es demana l'empara.

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Abans de procedir a l'anàlisi sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació que afecta la documentació objecte de l'empara sol·licitada per la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari Ciutadans, és necessari concretar que les tramitacions relatives a la sol·licitud d'informació i que és objecte del present informe són les 320-00543/12 i 320-005443/12 i que es refereixen respectivament a la còpia de l'informe final i dels informes periòdics de l'Independent Diplomat realitzats per la Generalitat de Catalunya en particular, per la delegació de la Generalitat als Estats Units.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La normativa d'aplicació sobre el dret d'accés a la informació dels diputats ve establerta pel Reglament del Parlament, (RPC) en especial l'article 6, que estableix el dret que en l'exercici de llur funció tenen els diputats per accedir a la informació pública, l'article 8 que estableix els mecanismes necessaris per a garantir l'efectivitat de l'esmentat dret tot establint el procediment per a formalitzar la reclamació del dret d'empara dels diputats, l'article 215 que estableix els límits al dret d'accés que serien d'aplicació també al present supòsit, i l'article 219.1 que reconeix la competència de l'òrgan que ha de fer efectiva l'empara sol·licitada. També és d'aplicació en allò que complementi el RPC i sigui d'aplicació al Parlament la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (en endavant, Llei 19/2014) en especial, les normes del Títol III contingudes en el Capítol I, sobre les normes d'accés a la informació pública (arts 18 i 19), el Capítol II que estableix la regulació sobre els límits i accés parcial a la informació pública (arts 20 a 25) , i finalment, el Capítol III que estableix el règim jurídic sobre l'exercici del dret d'accés (arts 26 a 37) .

2. La regulació del procediment de garantia del dret d'accés a la informació dels diputats i diputades s'estableix a l'article 8 RPC, el qual determina com a tràmit necessari abans que la Mesa adopti una decisió fonamentada sobre l'empara sol·licitada, la consulta a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a que fa esment l'article 219.1 RPC, que ha d'emetre'n l'informe corresponent, de manera que aquest esdevé vinculant si es pronuncia a favor de l'esmentat dret d'accés.

3. Un aspecte important a assenyalar és que, de conformitat amb l'article 7.1 del RPC el dret d'accés a la informació dels membres del Parlament forma part del contingut essencial del «ius in officium» o funció representativa i parlamentària reconeguda per l'article 23.1 CE i té el caràcter de preferent i solament es pot limitar per «la concurrència d'alguna de les restriccions que estableix la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública» configurades en aquets cas, per alguna de les restriccions a què es refereixen els articles 21, 23 i 24 de la Llei 19/2014.

Cal precisar, tanmateix, que aquestes restriccions han de ser interpretades i aplicades de manera especialment estricta en aquest cas, atès l'interès públic que està vinculat a l'exercici de la funció parlamentària i al fet que aquesta sigui una expressió del dret fonamental de participació de l'article 23 de la Constitució. Això comporta que, a diferència dels ciutadans en general, el dret d'accés a la informació i la seva protecció, quan escaigui, disposi d'una posició reforçada quan es tracta del seu exercici pels càrrecs representatius.

4. Amb relació a la sol·licitud d'accés a la informació que és objecte d'aquest informe, cal assenyalar que l'administració no ha al·legat en la seva resposta la concurrència de cap dels límits establerts en la legislació vigent, ni ha acreditat tampoc cap circumstància que justifiqui la seva aplicació. En



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

conseqüència, correspon fer ara l'anàlisi de la documentació que es demana i de la resposta donada per l'administració als efectes de determinar la fonamentació del dret d'accés i en conseqüència, l'atorgament o no d'empara per part de la Mesa del Parlament.

5. Les sol·licituds d'informació fan referència als informes jurídics i a l'informe final elaborats per *Diplomat* per a la Generalitat de Catalunya i, en particular per a la delegació de la Generalitat als Estats Units.

En la resposta donada a aquestes sol·licituds d'informació el Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, fa constar que el Govern de la Generalitat no va contractar serveis amb l'esmentada entitat "*la passada legislatura*".

En l'escrit de la diputada pel qual es demana empara a la Mesa, s'al·lega que el dret d'accés a la informació no pot quedar condicionat als límits temporals de les legislatures parlamentàries, atès que això representa una restricció que no té fonament ni justificació jurídica.

6. El dret d'accés a la informació dels diputats que contempla l'article 6 RPC es refereix a tota la informació que està a disposició de l'Administració de la Generalitat i dels organismes, entitats i empreses que en depenen o hi estan vinculades, sense que d'accés a aquesta informació estigui condicionada o limitada per altres circumstàncies que no siguin les que imposen les normes generals sobre conservació dels documents i les dades públiques. Aquest mateix criteri és, d'altra banda, el que resulta de la Llei 19/2014, pel que fa al dret d'accés que poden exercir els ciutadans en general.

En conseqüència, l'empara està justificada perquè per a tenir accés als informes que es demanen, resulta intranscendent que s'hagin contractat o elaborat durant la passada legislatura. I la resposta donada pel departament, en tant que es circumscriu a la passada legislatura, no exclou la possibilitat que pugui existir la informació demanada originada per relacions establertes en anteriors legislatures.

IV CONCLUSIÓ

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, els sota signants, constituïts en l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya regulat a l'article 219 del Reglament, es pronuncien a favor del dret de la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació amb números de tramitació 320-000543 i 320-00544/12, relatives a la obtenció d'una còpia de l'informe final i dels informes periòdics de *Independent Diplomat* realitzats per a la Generalitat de Catalunya i, en particular, per a la delegació dels Estats Units. En conseqüència, el departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència hauria de confirmar que la documentació demanada no existeix tenint en comptes

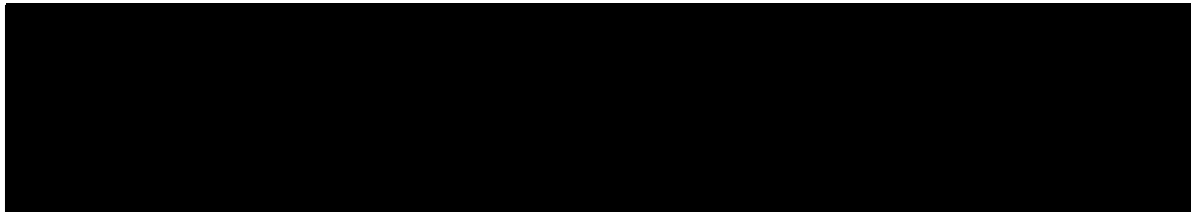


PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

les consideracions jurídiques anteriors o bé ha d'adoptar, en cas contrari les mesures necessàries perquè la diputada pugui accedir a la dita documentació.

Palau del Parlament, 27 de juliol de 2018



Anna Casas i Gregorio
Lletrada
Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora
Lletrat
Director d'Estudis Parlamentaris

