DOC. 16

Generalitat de Catalunya
Consell de Protecció de la Natura

Generalitat de Catalunya
Consell de Protecció de la Natura
Núm. 001
Data 19.01.15
Registre de sortida

Sr. Jordi Sala i Casarramona
Director/a general de Desenvolupament Rural
DAAM
Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614, planta 3
08007 Barcelona

SEC 21/01/15
Generalitat de Catalunya
Direcció General del Medi Natural i Biodiversitat
Número: 015DE/618/2015
Data: 21/01/2015 09:50:40
Registre d'entrada

REFERÈNCIA: Informe del Consell de Protecció de la Natura sobre **L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL SÒL AGRARI**

Benvolgut director,

El Consell s'ha assabentat que esteu preparant un avantprojecte pel que fa la Llei del Sòl Agrari.

En aquest sentit, i pel que fa les nostres competències com a Consell, hem redactat l'informe corresponent, malgrat no hi ha hagut petició expressa del Departament, d'acord amb el Decret 239/1986, de 4 d'agost, sobre el Consell de Protecció de la Natura i d'acord amb la Llei 12/1985, de 13 de juny sobre d'Espais naturals.

Atentament,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
- 00219 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El president del Consell de Protecció de la Natura,

Generalitat de Catalunya
Consell de Protecció de la Natura
President

Joandomènec Ros i Aragonès

Barcelona, 19 de gener de 2015

Passeu a: Ae
Per tramitar
Per preparar resposta / informació
Per conèixer i arxivar
Perquè reanalitzeu conjuntament i passeu l'opinió de la resposta
Abans de / ..... / URGENT
El cap/la cap de Desenvolupament Rural
Data: 23/1/15 30

Dr. Roux, 80
08017 Barcelona
tel. 935 67 42 00
fax. 932 80 33 20

204

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00220 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

INFORME DEL CONSELL DE PROTECCIÓ DE LA NATURA PEL QUE FA L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL SÒL AGRARI (DAAM)

Des del punt de vista del Consell de Protecció de la Natura, s'ha de valorar de manera positiva l'establiment d'una normativa relacionada amb l'ordenació i la gestió dels sòls agraris, cosa que ara es concreta en l'anomenada «Llei del sòl d'ús agrari».

1. L'avantprojecte de llei que s'ha posat a exposició pública inclou tota una sèrie d'elements i propostes força interessants:

- que tingui com a finalitat la protecció del sòl d'ús agrari (art. 2);
- que prevegi la redacció del Pla Territorial Agrari de Catalunya (art. 4) i la determinació dels Espais d'Interès Agrari (art. 5.3) i que la seva identificació es faci tenint en compte els seus valors ecològics (remarcant la seva funció connectora) i paisatgístics;
- que es proposi implantar un sistema d'informació i vigilància de l'estat dels sòls d'ús agrari (art. 12);
- que introdueixi el concepte d'agricultura periurbana (art. 38) i que es creï la figura de parc agrari (art. 39);
- que es reguli tot allò referent a les finques agrícoles subexplotades (art. 40).

2. L'avantprojecte de llei deixa clar des del preàmbul la necessitat de preservar els sòls d'ús agrari i de reconèixer-ne els seus valors i funcions i posa en evidència com el desenvolupament urbanístic i de les infraestructures que han tingut lloc les darreres dècades, han afectat considerablement l'espai agrari.

Tenint presents aquestes consideracions, quan en l'article 1.2 es defineixen els sòls d'ús agrari s'entra en una contradicció que caldria superar. La seva definició se supedita a la qualificació urbanística del sòl, ja que només es consideren com a sòls d'ús agrari aquells que es troben en l'anomenat «sòl no urbanitzable», és a dir, aquell que ha estat definit en funció d'uns objectius i uns criteris ben diferents als del manteniment i l'ordenació dels espais agraris.

Com a exemple d'aquesta contradicció —la política agrària esdevé subsidiària de l'urbanisme—, es pot citar el cas de nombrosos municipis de l'entorn metropolità de Barcelona que en l'època de l'urbanisme expansiu van classificar com a urbanitzable una considerable extensió d'espais agraris. Aquests espais, possiblement mai s'urbanitzaran, però malgrat continuar essent explotats agrícolament, queden fora de l'àmbit de la Llei del sòl d'ús agrari, ja que actualment se situen en sòl qualificat com urbanitzable o de sistemes.

Un exemple més d'aquesta contradicció és pot trobar en el fet que en determinades propostes de la llei s'estableixi que s'ha d'utilitzar com a font d'informació bàsica el Sistema d'Informació Geogràfica de Parcel·les Agrícoles

Dr. Roux, 80
08017 Barcelona
tel. 935 67 42 00
fax. 932 80 33 20

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00221 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

SIGPAC, el qual inclou tots els espais agraris, amb independència de la seva qualificació urbanística (siguin urbanitzables o no).

La subordinació a l'urbanisme també es constata quan en tractar del desenvolupament dels parcs agraris es preveu (art. 38.3) que per la seva gestió es pugui redactar un pla especial «d'acord amb allò que prevegi la normativa vigent en matèria d'urbanisme». Novament es reutilitza una figura pensada des de l'urbanisme per una finalitat prou diferent i no sempre compatible.

3. Si es té en compte que en la definició del sòl agrari (art. 1.2) s'inclouen, a més dels destinats a la producció agrícola, els guarets, les superfícies de pastura i els erms, és lògic pensar que la relació entre l'activitat agrària i la conservació de la biodiversitat ha de ser ben estreta, atès que ambdues incideixen sobre uns mateixos espais.

La consideració anterior es reconeix i adquireix base jurídica quan una de les finalitats d'aquesta llei (art. 2) és «contribuir a la preservació i millora dels valors paisatgístics i ambientals associats als sòls d'ús agrari».

De la revisió de l'articulat de l'avantprojecte de llei, es constata que aquest punt resta com un mer enunciat però no es desenvolupa adequadament: no hi ha cap article específic que garanteixi el manteniment de les funcions ambientals i paisatgístiques dels sòls d'ús agrari.

Els aspectes ambientals només apareixen tímidament en alguns punts concrets quan es fa referència a tenir en compte els valors ecològics davant determinades actuacions o a que determinats projectes han de ser sotmesos al procediment d'avaluació ambiental. La seva absència encara és més evident quan es tracta dels plans d'obres d'infraestructures agràries i de la concentració parcel·lària, doncs són prou coneguts els efectes negatius que aquestes actuacions poden tenir sobre la conservació de la natura i el paisatge, així com quan es parla dels parcs agraris, doncs en cap moment es fa referència a les funcions ambientals quan aquest és generalment un aspecte que s'ha desenvolupat de manera considerable a la majoria dels parcs agraris existents.

En aquest text normatiu tampoc es fa referència a les polítiques de protecció de la natura que incideixen de manera específica en els espais agraris ni en algunes normatives, com les directives europees sobre els ocells i els hàbitats, que mitjançant les mesures de caire agroambiental contribueixen cada vegada més a complementar la renda agrària, motiu pel qual ignorar-les només pot comportar perdre oportunitats.

4. De manera més concreta i pel que fa a l'article 40 en relació amb el concepte de finca agrícola subexplotada, la definició contemplada en el punt 40.1 (finca amb rendiments inferiors al 50 % a la mitjana comarcal) s'hauria de millorar per fer-la més objectiva i evitar possibles conflictes d'interpretació entre les parts, per exemple, no es regula la mitjana d'anys de referència, el tipus de conreu (secà/regadiu), o l'instrument que s'utilitzaria per mesurar el rendiment real

Dr. Roux, 80
08017 Barcelona
tel. 935 67 42 00
fax. 932 80 33 20

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00222 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

(peritatge d'un tècnic independent, inspecció de l'administració, declaracions de producció, etc.). Aquesta falta de concreció també es posa en evidència en el punt 41.1 quan es tracta l'acord voluntari entre la propietat de la finca i la persona o entitat que hagi sol·licitat l'inici del procediment de declaració de finca subexplotada, atès que no queda clar com es regularà l'eventual procés de mediació entre les parts (finançament, organisme que fa aquesta funció, etc.).

Possiblement s'hagués pogut completar la definició de finca agrícola subexplotada amb alguns dels supòsits establerts a l'article 6 del Decret 137/2014, de 7 d'octubre, sobre mesures per evitar la introducció i propagació d'organismes nocius especialment perillosos per als vegetals i productes vegetals, i aconseguir una major complementarietat en la normativa relacionada amb els espais agraris.

5. A l'hora d'establir el procés de tramitació dels diferents instruments definits en aquesta llei, gairebé sempre es fa referència a la participació de l'administració competent en matèria territorial, urbanística i hidrològica, però no es tenen prou en compte les administracions i institucions ambientals. Com a exemple, cal recordar que el text d'aquest avantprojecte de llei no ha estat tramès per informar el Consell de Protecció de la Natura, malgrat la seva funció assessora del Govern i del Parlament en matèria de conservació de la natura i del paisatge (agrari inclòs).

En un altre ordre de coses, aquestes limitacions participatives també es constaten pel que fa a les cooperatives agràries, punt aquest que s'ha posat en evidència per part del membre del Consell designat a proposta de la Federació de Cooperatives Agràries de Catalunya pel que fa als articles 6.2, 20.1 i 35.4.

.

El president del Consell de Protecció de la Natura,

Generalitat de Catalunya
Consell de Protecció de la Natura
President

Joandomènec Ros

Barcelona, 17 de desembre de 2014

Diligència per fer constar que aquesta moció resta pendent d'aprovar a la pròxima Comissió Permanent del Consell de Protecció de la Natura.

Dr. Roux, 80
08017 Barcelona
tel. 935 67 42 00
fax. 932 80 33 20