

## **INFORME JURÍDIC DEFINITIU DEL PROJECTE DE AVANTPROJECTE DE LLEI DEL SÒL D'ÚS AGRARI**

### **Marc competencial i normatiu**

El projecte de Decret s'emmarca en la competència de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals, d'acord amb el que estableix l'article 116.1 g) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de desenvolupament integral i protecció del món rural.

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, en el seu article 5 estableix els objectius en l'àmbit de desenvolupament rural i equilibri territorial, esmentant que són:

- a) Consolidar i millorar l'espai rural, amb l'establiment de mesures especials de manteniment de l'activitat agrària i agroalimentària, especialment a les zones muntanya, les zones desfavorides i les que estan sota la influència de la pressió urbanística.
- b) Consolidar les activitats agràries compatibles amb la conservació del medi com a activitat econòmiques bàsiques que vertebrin i equilibren el territori i el món rural.
- c) Mantenir i millorar el medi els ecosistemes agrícoles.
- d) Millorar les condicions de vida i benestar de les persones dedicades a l'agricultura, la ramaderia i l'explotació forestal, amb una atenció específica a les que viuen en nuclis disseminats.

Amb aquesta finalitat s'estableixen a l'article 6 unes línies d'actuació entre els quals se'n descriuen els següents:

- a) Impulsar la millora i transformació de regadius, prioritzar els regs de suport, l'eficiència en l'ús sostenible de l'aigua en l'activitat agrària, complementats per mecanismes de finançament per a les explotacions agràries.
- b) Coordinar-se amb les administracions públiques competents en la matèria a fi de dur a terme obres d'infraestructures bàsiques, especialment en les que estan en zones de pressió urbanística.

Aquestes finalitats i línies d'actuació són les que volen plasmar en l'avantprojecte de Llei i que concorda amb el punt II de la Resolució del Parlament de Catalunya 671/VII sobre el món agrari de data 14 d'abril de 2010 i es titula "Polítiques destinades a desenvolupament rural sostenible del territori" que en l'apartat 1 de "Gestió d'espais agraris i silvícoles" expressa la necessitat de protegir i promoure el sòl per a usos agraris i l'eficiència d'aquests usos per tal d'incrementar la capacitat agrària de Catalunya.



Així la Llei expressa en el seu article 2 les finalitats de la Llei, del tot concordants amb els objectius marcats per la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària i la Resolució del Parlament 671/VII de 14 d'abril de 2010.

### **Tramitació de l'expedient**

En la tramitació de l'expedient de la disposició s'han observat els requisits establerts per a l'elaboració de disposicions de caràcter general a l'article 36.3 de la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'òrgan directiu impulsor de la disposició ha estat la Direcció General de Desenvolupament Rural del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, òrgan competent en aquesta matèria com assenyala l'article 30.1 apartats a), e) i h) del Decret 270/2013, de 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

Aquesta Direcció General ha elaborat la memòria general del projecte de disposició, que es compon de la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, marc normatiu, relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, competència de la Generalitat sobre la matèria, relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública.

Igualment ha elaborat la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que es compon de l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.

Aquest expedient s'ajusta doncs al que disposa l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El text ha de ser sotmès a tràmit d'audiència al sector i d'acord amb la memòria es considera procedent el tràmit d'informació pública.

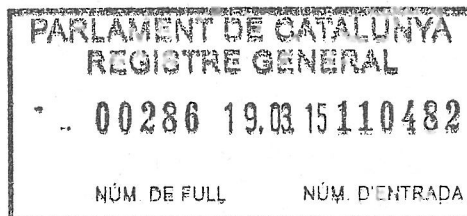
El tràmit d'audiència al sector i d'informació pública s'ha realitzat a través d'escrits a les organitzacions representatives del sector i altres entitats, i a través de publicació d'Edicte en el DOGC d'1 d'octubre de 2014.

En aquesta fase han formulat observacions : **AGÈNCIA DE RESIDUS DE CATALUNYA, UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA (DEPARTAMENT D'ECONOMIA APLICADA), FEDERACIÓ DE COOPERATIVES AGRÀRIES DE CATALUNYA, INSTITUT CATALÀ DE SANT ISIDRE, JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE CATALUNYA,**



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Agricultura, Ramaderia,  
Pesca, Alimentació i Medi Natural  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

**FUNDACIÓ AGROTERRITORI, UNIÓ DE PAGESOS, FUNDACIÓ DEL MÓN  
RURAL, INSTITUCIÓ CATALANA D'ESTUDIS AGRARIS, i AGÈNCIA  
CATALANA DE L'AIGUA**



Totes aquestes observacions han estat valorades per la Direcció general de Desenvolupament Rural, constant a l'expedient, tant les observacions com aquestes valoracions, considerant-se que es troben ajustades al procediment d'elaboració d'elles normes que indica la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El text ha estat sotmès a informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones sobre impacte de gènere, havent-se acceptat les seves observacions formulades en data 16 d'octubre d 2014.

L'avantprojecte ha estat sotmès a informe de la Comissió de Govern local atesa l'afectació que pot tenir sobre les competències municipals.

L'avantprojecte ha estat sotmès a informe del Consell de Protecció de la Natura, de conformitat amb el Decret 239/1985, de 4 d'agost, sobre el Consell de Protecció de la Natura i d'acord amb la llei 12/1985, de 13 de juny, sobre Espais Naturals. Aquest informe ha estat valorat en data 23 de gener de 2015, i consta a l'expedient.

L'avantprojecte ha estat sotmès a dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, que en data 16 de febrer de 2015 ha emès el dictamen número 05/2015 en el qual ha formulat diferents consideracions, recomanacions i observacions, d'ordre tècnic i tendent a la millora del text, bàsicament, que han estat valorades i en el seu cas incorporades al text.

En aquest àmbit van formular observacions **l'ASSOCIACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA i la FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA**, havent-se valorat per la Direcció General de Desenvolupament Rural, constant a l'expedient tant les observacions, com les valoracions( bàsicament tendents a garantir la participació dels ens locals en l'elaboració de les diferents figures regulades en l'avantprojecte), i que es troben ajustades al procediment d'elaboració d'elles normes que indica la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern

La disposició objecte d'aquest informe no ha d'ésser sotmesa a dictamen de la Comissió Jurídica Assessoradora

### **Anàlisi del text**

El text del Projecte de Decret es compon d'una exposició de motius, quaranta-cinc articles, agrupats en un títol preliminar i vuit títols, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.



El títol preliminar delimita l'objecte de la Llei com és l'ordenació i gestió dels espais agraris, determinant-se el seu règim jurídic i la regulació dels supòsits i modalitats d'intervenció administrativa. Així mateix es defineixen les finalitats i un seguit de definicions necessàries per la comprensió del text.

En relació a les finalitats s'ajusten a la Llei 18/2001, d'orientació agrària i la Resolució del Parlament de Catalunya 671/VII i per tant l'objecte de la Llei entra dins de les competències del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, sense perjudici de les competències que puguin correspondre a altres departaments de la Generalitat i altres administracions.

El títol primer dedicat a la Planificació territorial agrària, concebuda com un instrument de planificació territorial i en el marc del desenvolupament sectorial que marca l'article 17 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

En aquest títol s'esmenten els paràmetres que ha de contenir el Pla Territorial agrari amb caràcter exhaustiu i el procediment d'elaboració i tramitació, que com determina la Llei 23/1983, ha d'ésser elaborat pel departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural i seguir el procediment d'avaluació ambiental estratègica. Igualment es preveuen plans territorial agraris específics que puguin desenvolupar el Pla Territorial Agrari.

El títol segon es dedica a l'Anàlisi d'Afeccions Agràries com a instrument pel qual en els instruments de planificació territorial i urbanística afectin al sòl d'ús agrari, requerirà aquest Anàlisi on s'avaluïn les seves afectacions. Cal ressaltar que l'Anàlisi d'Afectacions Agràries no suposa una nova càrrega per al ciutadà ni un procediment "ex novo" sinó integrat en la tramitació dels instruments de planificació i urbanístic, informes a elaborar pel departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

El títol tercer es dedica al sistema d'informació de sòls, com instrument d'informació i vigilància de l'estat dels sòls d'ús agrari, establint normes de caracterització i avaluació de sòls i un programa de cartografia i seguiment de l'estat de sòls, amb coordinació amb els organismes competents en matèria de cartografia, introduint-se algunes modificacions a partir del Dictamen CTESC que milloren o suposen una clarificació dl redactat.

El títol quart es dedica a Infraestructures agràries i defineix aquelles infraestructures que poden resultar afectades per la Llei com són les hidràuliques, la xarxa viària rurals i les infraestructures necessàries per les contraccions parcel·làries i sobre les quals en el moment de l'elaboració dels plans d'obres s'hauran de tenir en compte l'afectació sobre el sòl d'ús agrari, en consonància amb les finalitats i línies d'actuació descrites en la Llei 18/2001, de 31 de desembre d'orientació agrària.



El títol cinquè es dedica als regadius. En el text bàsicament s'ha recollit i incorporat la matèria en aquesta matèria continguda en el Decret Legislatiu 32003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües, actualitzant-ho en algun aspecte, com poden ser les aportacions a realitzar pels beneficiaris

Es considera adequada la incorporació en aquesta Llei, que significa que és té tota aquesta matèria en un únic test legislatiu.

El títol sisè regula una sèrie de figures com són les concentracions parcel·làries com a instruments de reordenació de les finques rústiques. Fins aquest moment aquest instrument no té normativa pròpia i les concentracions es fan d'acord amb la Llei estatal de reforma i desenvolupament agrari i en aquesta Llei, on el procediment es regularà per norma reglamentària, se simplifica el procediment per donar-li més agilitat i eficiència. També en aquest títol es regula la unitat mínima de conreu com un instrument de no subdividir finques que resultarien ineficients de persistir la divisió.

El títol setè es dedica a l'agricultura periurbana, com a nova realitat territorial, la declaració de la qual comporta un seguit d'obligacions i que hagin de ser tingudes en compte en la planificació territorial i les infraestructures i per tant segueix les línies d'actuació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària quan els espais que reben una pressió urbanística i cal preservar.

El títol vuitè es dedica a les finques agrícoles sobreexplotades, que són aquelles que no arriben a assolir el 50% dels rendiments físics mitjans de les explotacions de la comarca i sempre per causes imputables al propietari o a l'usufructuari. Aquesta declaració comporta l'establiment d'un arrendament forçós de la fins, per mitjà del corresponent procediment expropiatori de l'ús de la fina i amb les garanties d'aquest procediment.

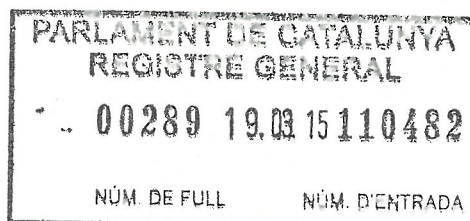
Finalment la Llei modifica puntualment la Llei 6/1988, Forestal de Catalunya per donar coherència a aquesta Llei i modifica la Llei 1/2008, de 20 de febrer de contractes de conreu per a casos de concentracions parcel·làries i també modifica aquesta Llei quant a la durada del contracte d'arrendament rústic per adaptar-lo a la seva naturalesa civil, quant als pactes privats que vulguin celebrar arrendador i arrendatari que passen a tenir prevalença, i deixant el termini legal de cinc anys previst a la Llei com a supletori dels pactes entre parts.

## Conclusió

El Projecte de norma que s'informa es considera jurídicament correcta, adaptant-se a les competències estatutàries que té la Generalitat de Catalunya.

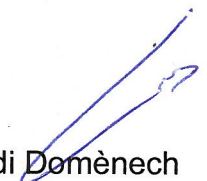


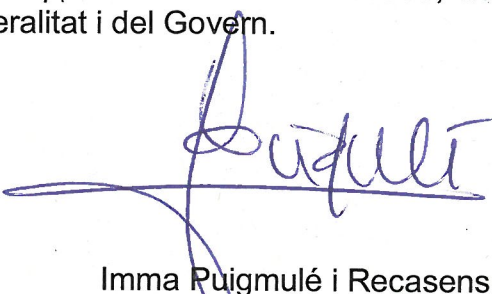
Generalitat de Catalunya  
Departament d'Agricultura, Ramaderia,  
Pesca, Alimentació i Medi Natural  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica



Finalment i des del punt de vista procedimental, l'elaboració del Projecte ha seguit fins a aquest moment els tràmits previstos a la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Barcelona, 6 de març de 2015

  
Jordi Domènech  
Responsable d'Anàlisi i Coordinació  
de la Normativa

  
Imma Puigmulé i Recasens  
Advocada en cap