Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00290 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Avantprojecte de llei ..... /2014, de ..... de 2014, del sòl d'ús agrari.

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

- Informe d'impacte pressupostari.
- Informe d'impacte econòmic i social.
- Informe d'impacte normatiu.
- Informe d'impacte de gènere

L'article 36.3 de la llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que els avantprojectes de llei han de contenir una Memòria d'avaluació de les mesures proposades que ha d'incloure un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

L'informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es concep com un document únic que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma del diferents tipus d'impacte que pot generar.

En aquest sentit , s'ha elaborat el present informe que està integrat pels següents apartats

A) Identificació del Problema

La llei d'orientació agràries 1(/2001, de 31 de desembre, ja va indica a l'article 1. A) dins de l'apartat de polítiques de desenvolupament rural la de potenciar les explotacions agràries , fomentant-ne les concentracions i les estructures que siguin econòmicament eficients. En aquest sentit l'avantprojecte de llei té com a objectiu el tenir a Catalunya unes estructures amb una dimensió eficient, i en el conjunt dels sòl agraris en terrenys no urbanitzables una estructura sectorials que contribueixi a posar en conreu molt sòl actualment erm o no productiu

Sobre el volum de la població afectada , no és possible fer un càlcul d'aquesta població, atès que el sòl no urbanitzable, en ésser una caragira urbanística, depèn dels ens locals la seva qualificació i potencial ús. Per tant es podria dir que potencialment la població afectada és el conjunt de Catalunya., no únicament les explotacions agràries.

B) Establiment dels objectius

Els objectius específics de l'avantprojecte de llei son,

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00291 19.03.15110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

-L'afecció sobre el sòl urbanitzables d'ús agrari de les infraestructures necessàries per el desenvolupament sostenible.
- Concentracions parcel·làries com a instrument de les dimensions de les estructures agràries
-Altres instruments com poden ser els parcs agraris, per mobilitzar terres en un ús agraris
- Finques subexplotades com a instrument de vitalitzar terres susceptibles de coreu.

C) La lleis 17/2001, tenia un esquema i contingut eminentment indicadors d eles polítiques agràries, però no contenia ni desenvolupava normes concretes.
En aquesta lli es dissenya un model de les accions d'aquestes polítiques agràries, no com a objectiu sinó legislant concretament diferents qüestions, que en tenir rang normatiu, son susceptibles d'implantació per part de l'Administració.

Quan al banc de terres , que va ser en principi un model a tenir en compte, es va considerar que era rebutjable atès que era un model masses intervencionista i es va adoptar un model que pot ser més eficients i no gravós per l'Administració en el context actutal

A) INFORME D'IMPACTE PRESSUPOSTARI

En aquest apartat, s'avalua la repercussió d'aquest avantprojecte en els recursos personals i materials i en els pressupostos per la Generalitat i en concret del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca , Alimentació i Medi Natural, i també les fonts de finançament, si s'escau.

Aquest avantprojecte de llei no suposa cap increment pressupostari ja que de la implementació de normativa prevista no se'n deriva cap despesa que pugui incidir en una incidència sobre el pressupost ni despeses de personal..

Pel que fa al cost de la redacció de la norma, els costos són imputables al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració Pública i no hi ha despeses externes derivades de dictàmens, consultes etc.

B) INFORME D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des dels anys seixanta del segle passat, el medi rural català ha assistit a un seguit de profundes transformacions que n'han modificat molts dels elements tradicionals. Així, els canvis operats en l'estructura econòmica del país han comportat una disminució progressiva del pes del sector primari en el PIB català, correlatiu a la seva pèrdua d'importància en el context del conjunt de l'economia. Això s'ha traduït en una sensible minva dels efectius de l'ocupació sectorial, mesurada en unitats de treball/any (UTAs)[1] i també en una baixada considerable del nombre d'explotacions: de les 67.238 que hi havia el 1999 es va passar a les 60.839 del 2009[2]. La base territorial de les explotacions també es va veure alterada, ja que entre els dos anys de referència se'n va incrementar la dimensió mitjana, passant de

[1] De 74.011 el 1999 a 63.330 el 2009. Font: Idescat. Enquesta sobre l'estructura de les explotacions agràries i Cens Agrari. Les dades del 1999 s'han adaptat a la població investigada en el Cens agrari 2009 per facilitar-ne la comparació.
[2] Font: Idescat. Enquesta sobre l'estructura de les explotacions agràries i Cens Agrari. Les dades del 1999 s'han adaptat a la població investigada en el Cens agrari 2009 per facilitar-ne la comparació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00292 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

17,7 hectàrees el 1999 a 19,5 el 2009[3]. La introducció de tecnologia en la producció agrària (maquinària i nous procediments de cultiu i de cria de bestiar) han comportat una remarcable millora tant de la producció com de la productivitat per hectàrea i per ocupat. Això no obstant, el progrés en aquests àmbits no s'ha traduït en termes de renda. La retribució de l'esforç del productor encara és lluny del que seria desitjable.

Per a les empreses agràries, la nova llei representarà una bona oportunitat per a beneficiar-se de la seguretat jurídica que introduirà. De fet, aquest és un dels motius principals que impulsa l'elaboració d'aquesta regulació. D'altra banda, en tant que ha de contribuir a fer possible la viabilitat econòmica de les explotacions agràries i, per tant, a garantir la seva continuïtat, els beneficis per a la col·lectivitat són evidents, en àmbits com el subministrament d'aliments o la gestió del territori.

En els últims temps s'ha experimentat una creixent ocupació dels espais agraris per diferents activitats no directament relacionades amb les activitats pròpies d'aquests espais com:

- L'expansió dels nuclis urbans dels municipis com a conseqüència de la construcció d'urbanitzacions de segones residències es situa, en alguns casos, a frec dels límits de granges i explotacions, que són comminades a modificar el seu emplaçament, ja que han esdevingut una font de molèsties per als nouvinguts. Aquest fenomen s'ha batejat com a "mòbing rural".
- El traçat d'algunes vies de comunicació arriba a migpartir algunes finques, de manera que el que fins el moment de la construcció de la infraestructura era una única unitat acaba esdevenint dues o més parcel·les d'extensió reduïda i separades per la nova via, que suposa un obstacle considerable per a la mobilitat dintre de la pròpia explotació.
- L'establiment de servituds de pas sobre finques rústiques a causa de l'emplaçament d'instal·lacions de lleure força freqüentades: camps de tir o d'aeromodelisme, per exemple.
- L'alteració del traçat de vies rurals, i singularment de camins i de vies pecuàries, que es veuen envaïts per noves construccions o ocupats com a camins de servei per part d'empreses privades per atendre les seves necessitats (empreses energètiques, mines, pedreres...). També es dóna el cas de la seva utilització per a la realització de competicions esportives.

La llei dissenya els mecanismes necessaris per a donar seguretat jurídica als titulars de les explotacions afectades per fenòmens d'aquesta naturalesa. Com és obvi, en absència de garanties de protecció de la integritat de les finques i del dret de propietat, la inversió es retrau i es compromet, encara més, el relleu generacional al front de les explotacions, així com també l'eventual posada en marxa de projectes d'emprenedoria.

[3] Font: Idescat. Censos Agraris del 1999 i del 2009. La comparació es refereix a explotacions amb superfície agrícola utilitzada (SAU).

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00293 19.03.15110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

D'altra banda, la llei permetrà que, si hi alguna persona interessada en l'explotació de finques no estan explotades o subexplotades, aquestes es puguin posar en conreu, la qual cosa permetra un increment de l'activitat econòmica i creació d'ocupació.

El fet de regular les infraestructures agràries que comprenen les infraestructures hidràuliques de regadiu, les xarxes viaries rurals i les concentracions parcel·laries, i establir els mecanismes de finançament que preveuen la participació dels diferents actors tan públics com a privats permetrà que millori l'eficiència de les empreses agràries implantades en el territori. S'ha de tenir en compte que les infraestructures de regadiu també comporten la possibilitat de disposar d'aigua per a altres activitats econòmiques lligades als espais rural que juntam3ent amb la resta d'Infraestructures permeten dotar al territori de més possibilitats de desenvolupament econòmic i social, contribuint al reequilibri.

No es preveuen altres impactes en l'aplicació de la llei.

C) INFORME D'IMPACTE NORMATIU

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquesta llei en termes d'opcions de regulació de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, d'acord amb la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa aprovada pel Govern a través de l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, en el qual s'especifiquen els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin justificades

1.Seguiment dels principis , els criteris i les recomanacions de la Guia

A) D'acord amb l'apartat V2 de la Guia, l'informe ha d'identificar em primer lloc, l'activitat econòmica sobre la qual incideixen les mesures, el tipus d'impacte que es produeix, és a dir, si es tracta d'una afectació directa o indirecta o s'identifiquen efectes col·laterals i quin és el sector o sectors econòmics que es poden veure afectats

L'avantprojecte de llei va dirigit al món agrari en general, per tant es pot dir que afecta a tot el territori, volent marcar unes pautes de planificació del sòl agrari, de tal manera que s'identifiqui el sòl d'ús agrari, assenyalant-se que en aquesta planificació i per tant de la documentació necessària hi haurà una anàlisi d'afeccions agràries , càrrega que recau en els òrgans administratius que han de tramitar aquesta planificació, no essent per tant cap càrrega afegida perles empreses o pels ciutadans.

Quant a les infraestructures agràries, s'hauran de tenir en compte en les obres d'infraestructures la seva incidència sobre el sòl agrari, no suposant tampoc cap càrrega afegida

Quant als regadius, s'ha de dir que text recull bàsicament la normativa existent en aquesta matèria i per tant tampoc hi ha cap càrrega afegida , essent el finançament de les obres bàsicament el mateix i les garanties a prestar pel regant les mateixes.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00294 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El règim de de reordenació de la propietat, bàsicament la concentració parcel·lària com a eina, s'ha simplificat el procediment la qual cosa significa un temps i cost menor en el procediment, fet que no és quantificable en aquest moment ja que el procediment s'ha de desenvolupar per norma reglamentària

Quant a les finques subexplotades, aquesta declaració no suposa cap cost per l'Administració, ja que no s'adquireixen finques sinó que el procediment implica l'arrendament forçós de la finca per part del seu propietari, a través del procediment expropiatori, i per raons de funció social de l'ús de la terra, i que implicarà per tant la posada en el mercat de terres avui infrautilitzades , i tenint en compte sempre el preu just que rebran els propietaris d'aquestes finques, i de durada màxima de deu anys.

Ens trobem docs en un benefici per la societat per aquest fet i també pels propietaris que no conreaven directament les seves finques i que per aquest mecanisme en poden treure un profit.

B) Pel que fa als principis informadors de l'elaboració i revisió de normes previstos a la Guia de Bones pràctiques, es fan les següents observacions respecte d'algun d'ells:

Necessitat de la regulació normativa: La necessitat reguladora amb rang de llei es basa en dotar-se d'una normativa específica sobre el sòls que tenen una finalitat agràries en tots els aspectes relacionats amb l'objecte de la norma i que no està afectant a altres normes vigents, ni en matèria d'urbanisme, paisatge, etc, i que ha de ser en norma amb rang de llei, per tenir un marc adequat

C) Quant als criteris per a l'elaboració i la revisió de normes als quals fa referència la Guia de bones pràctiques, es pretén realitzar una avaluació ex ante de la norma, que cal tenir en compte que es tracta d'una norma amb rang de llei i que segurament per això no té el detall que pugui tenir una norma reglamentària.

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada obliga a l'ús androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe

Per aquesta raó la llei 26/2010, del 3 d'agost, de regim jurídic de de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix que dins de l'informe d'avaluació de les mesures proposades, regulat a l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat

En aquest sentit i d'acord amb l'informe del servei d'Organització de la Direcció de Serveis del departament s'ha elaborat la norma seguint els criteris esmentats.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00295 19.03.15 110482
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural

No obstant l'avantprojecte serà tramès a l'Institut Català de les Dones per tal que elabori el preceptiu informe i si s'escau s'introduiran el text les observacions que efectuï, el qual l'ha elaborat indicant el seu informe favorable sobre l'avantprojecte de llei

Per tant en conclusió, s'ha de dir que l'actual text d'aquest avantprojecte de llei compleix amb la perspectiva d'igualtat de gènere i de simplificació administrativa i documental

Quant al text de pimes, considerem que en aquest cas no es pot valorar , atès que un va destinat a empreses de cap dimensió, sinó sobre terres de conreu, amb independència de la seva dimensió

Vist-i-plau

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 10 de març de 2015

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 07

280