

Raventos Pascual, Merce

De: Riquel Massuheras, Maria del Valle en nom de Hble. Conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural
Enviat: 16 febrer 2015 14:00
Per a: Sala Casarramona, Jordi; Molins Elizalde, Miguel Jose; Puigmulé Recasens, Immaculada
A/c: Direcció General de Desenvolupament Rural; Direcció General d'Agricultura i Ramaderia; Assessoria Jurídica Daam
Tema: 482_CTESC | Dictamen | Llei sòl d'ús agrari
Fitxers adjunts: Dictamens2015-01-26-Llei sòl d'ús agrariDictamenMaquetat.pdf

Benvolguts,

Us fem passi d'aquest assumpte (Registre SHC 482) per la vostra informació i efectes oportuns

Atentament,

Maria Riquel Massuheras
 Secretaria del Conseller

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural Gran Via de les Corts
 Catalanes, 612-614
 08007 Barcelona
 T. 93.304.67.36

-----Missatge original-----

De: ctesc.dictamens@gencat.cat [mailto:ctesc.dictamens@gencat.cat]
Enviat: 16 febrer 2015 13:37
Per a: Hble. Conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural
A/c: Escoda Mora, Nuria
Tema: CTESC | Dictamen | Llei sòl d'ús agrari

Us faig a mans el dictamen que ha estat aprovat en el Ple del Consell d'avui, corresponent a:

Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari

Molt cordialment,

Lluís Franco i Sala

President del Consell de Treball,
 Econòmic i Social de Catalunya



394
 Entrada Assessoria Jurídica
 Data: 16.2.15



Dictamen 03.2015

sobre l'Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari.



Índex

DICTAMEN 03/2015 sobre l'Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari.....	2
---	---



DICTAMEN 03/2015 sobre l'Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 16 de febrer de 2015, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 26 de gener de 2015 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar de la documentació que integra l'expedient.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 12 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, quaranta-tres articles englobats en nou títols, una disposició derogatòria, una disposició transitòria i tres disposicions finals.

En l'exposició de motius s'estableixen les línies d'actuació i les finalitats que es pretenen assolir amb aquesta norma. També s'argumenten les raons per les quals es fa necessària l'adopció d'aquesta norma. D'altra banda, es descriu el marc normatiu i es fa un resum del contingut de la norma.

El títol preliminar s'anomena "Conceptes generals" i engloba els articles 1 i 2 on es regula l'objecte i les finalitats de la Llei.

El títol primer s'anomena "Planificació territorial agrària", engloba els articles del 3 al 7, i es divideix en dos capítols. En l'article 3 es determinen els instruments de la planificació territorial agrària. En el capítol primer, que engloba els articles del 4 al 6, es regula el Pla Territorial Agrari de Catalunya. En el capítol segon, que comprèn l'article 7, es regulen els Plans Territorials Agraris específics.

El títol segon s'anomena "Anàlisi d'Afeccions Agràries" i engloba els articles del 8 a l'11. En l'article 8 s'estableix la coherència entre les determinacions sobre la planificació territorial agrària, el planejament urbanístic i la protecció mediambiental. En l'article 9 s'estableix que els projectes que afectin al sòl d'ús agrari han d'incorporar una anàlisi d'afeccions agràries. En els articles 10 i 11 es regula el contingut i la tramitació d'aquesta anàlisi d'afeccions agràries.

El títol tercer s'anomena "Els sistemes d'informació per a la protecció del sòl d'ús agrari" i engloba els articles del 12 al 15. En l'article 12 s'estableix que el Govern ha de dissenyar i implantar a Catalunya un sistema d'informació i

vigilància de l'estat dels sòls d'ús agrari. També es regula l'objecte i les funcions del sistema d'informació. En l'article 13 s'estableix que el departament competent ha de dictar les normes sobre la caracterització i l'avaluació dels sòls. En l'article 14 s'estableix que el departament competent ha d'elaborar un pla triennal de caracterització, avaluació i control o inspecció dels sòls d'ús agrari. També n'ha de coordinar i executar les actuacions que s'hi preveuen. En l'article 15 s'estableix que el departament competent ha de realitzar les actuacions de promoció, assistència tècnica i divulgació de les tècniques i mètodes per a una gestió sostenible dels sòls.

El títol quart s'anomena "Infraestructures agràries" i engloba els articles del 16 al 23. En l'article 16 es defineixen les infraestructures agràries i en l'article 17 es classifiquen aquestes infraestructures. En l'article 18 es regula la realització d'obres en les infraestructures agràries, en l'article 19 s'estableix la seva planificació i programació i en l'article 20 es determina el procediment d'elaboració i aprovació dels plans d'obres. En l'article 21 es regula l'execució de les obres, en l'article 22 l'execució d'obres necessàries per a la concentració parcel·lària i en l'article 23 les obres de millora i consolidació de la xarxa de camins rurals.

El títol cinquè s'anomena "Regadius" i engloba els articles del 24 al 29. En l'article 24 es regula el Pla de Regadius de Catalunya. En l'article 25 es determina qui ha de sol·licitar l'execució de les obres. L'article 26 regula les condicions a les quals s'han d'ajustar les obres d'infraestructura de regadiu executades per l'Administració. En l'article 27 es regula el règim de finançament, en l'article 28 les garanties de finançament en la modalitat d'aportació percentual i en l'article 29 es regulen els costos financers en la modalitat d'aplicació d'una tarifa d'utilització de l'aigua.

El títol sisè s'anomena "Reordenació de la propietat" i engloba els articles del 30 al 37. En l'article 30 es defineix la concentració parcel·lària. En l'article 31 s'estableixen les fases del procediment ordinari per a la concentració parcel·lària. En l'article 32 s'estableix que el procediment es pot iniciar d'ofici o a petició dels beneficiaris. En l'article 33 s'estableix que el procediment s'ha de regular reglamentàriament. En l'article 34 s'estableix que un cop finalitzada la concentració parcel·lària s'ha d'analitzar si s'han de modificar les unitats mínimes de conreu establertes al municipi. En l'article 35 es regula l'establiment de servituds i els usos sobrants de la massa comuna. En l'article 36 s'autoritza el departament competent per establir convenis de col·laboració i finançament amb d'altres administracions i entitats. En l'article 37 es regulen les concentracions parcel·làries privades.

El títol setè s'anomena "agricultura periurbana" i engloba els articles 38 i 39. En l'article 38 es regula la zona d'agricultura periurbana i en l'article 39 els parcs agraris.

El títol vuitè s'anomena "Finques agrícoles subexplotades" i engloba els articles del 40 al 43. En l'article 40 es regula el concepte de finca agrícola subexplotada. En l'article 41 es regula la declaració de finca agrícola subexplotada i en l'article 42 els efectes d'aquesta declaració. En l'article 43 s'estableix que el departament competent pot crear mecanismes d'intermediació per tal d'afavorir la continuïtat agrària en les finques que deixi de ser explotades pel seu titular.

La disposició derogatòria deroga els paràgrafs primer i tercer de l'article 22 de la Llei 6/1988, de 30 de març forestal de Catalunya. També es deroga els articles del 45 al 51, la disposició transitòria quarta i la disposició final primera del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

En la disposició transitòria es regula el règim d'aportacions econòmiques sobre el cost de les obres a executar, tenint en compte la Llei 5/1990, de 7 de març, d'infraestructures hidràuliques de Catalunya.

La disposició final primera modifica tres preceptes de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.

La disposició final segona modifica quatre preceptes de la Llei 1/2008, de 20 de febrer de contractes de conreu.

En la disposició final tercera s'estableix que els preceptes relatius a les obres de regadiu substitueixen els de la Llei de 7 de juliol de 1911, que regulen el procediment d'execució de construccions hidràuliques per a regs.

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana dividir l'article 1 en dos articles, el primer per establir l'objecte de la llei i el segon per definir què s'ha d'entendre per "sòls d'ús agrari".
2. A l'article 1.2 el CTESC recomana preveure la inclusió del sòl d'ús agrari existent dins l'urbanitzable.
3. El CTESC considera que en l'article 1.2 e) s'haurien d'incloure les estructures o elements propis de les explotacions.
4. El CTESC recomana que es clarifiqui el motiu de la distinció efectuada en l'apartat f) de l'article 1.2.
5. Pel que fa a l'article 2.1, el CTESC recomana suprimir l'expressió "...i dels paisatges cultivats..."
6. Tot i valorar com a positives les finalitats que es descriuen a l'Avantprojecte de llei, el CTESC considera que caldria fer una referència més directa a les conseqüències del canvi climàtic. Així, el CTESC proposa ampliar la redacció de l'article 2.2, apartat c): "Contribuir a la preservació i millora dels valors paisatgístics i ambientals associats als sòls d'ús agrari amb l'aplicació de criteris de desenvolupament sostenible, amb especial atenció a la mitigació i adaptació al canvi climàtic global."
7. El CTESC recomana revisar i, si escau, suprimir l'apartat 2 de l'article 3.
8. El CTESC considera que per a mantenir la coherència entre la legislació sectorial agrària i la legislació territorial cal que la nomenclatura sigui la mateixa en ambdues legislacions. Per aquest motiu l'article 3 apartat b) i l'article 7, d'acord amb allò que es preveu en la Llei 23/1983, de 21 de novembre, han de fer referència a Plans Directors Sectorials, per a referir-se al desenvolupament parcial del Pla Territorial Sectorial Agrari.
9. El CTESC recomana, en l'article 5.1, unificar el nom del Pla Territorial amb els article precedents.
10. El CTESC recomana, en l'article 5.1, que es concreti a que es refereix quan s'estableix que el Pla ha de contenir "la definició".
11. El CTESC proposa afegir un nou apartat a l'article 5.2 relatiu a l'anàlisi de les principals problemàtiques que puguin afectar a les zones d'alta



o zones vulnerables.

12. En l'article 5.1 s'estableix el contingut del Pla Territorial Agrari de Catalunya, en l'article 5.2 s'estableix que ha d'incloure anàlisi detallada sobre diferents aspectes i en el 5.3 s'estableix que ha d'incloure una determinacions. El CTEESC recomana que es concreti i s'unifiqui.
13. El CTEESC recomana que a l'article 6.2 s'inclogui la participació de les associacions professionals i empresarials agràries.
14. El CTEESC proposa afegir a l'article 6.2 després de "i la consulta preceptiva a les Organitzacions Professionals Agràries més representatives" el següent: "i de les entitats representatives del món cooperatiu agrari".
15. El CTEESC recomana que a l'article 6.2 s'inclogui la participació de les organitzacions sindicals més representatives.
16. Pel que fa a l'article 7.2, el CTEESC recomana suprimir la darrera frase, és a dir, "En aquest cas el territori concret que ha de comprendre el Pla Territorial Agrari específic ha de ser com a mínim el d'una comarca."
17. El CTEESC proposa la redacció següent per a l'article 8.1: "El planejament urbanístic ha de ser coherent amb les determinacions de la planificació territorial agrària i contribuir a desenvolupar el seu compliment."
18. El CTEESC considera que l'article 8, inclòs dins el títol segon, s'hauria de traslladar al títol primer.
19. El CTEESC recomana que en l'article 9 es concreti quins supòsits es consideren d'emergència i si aquests s'han de declarar pel Govern o per l'ens administratiu competent.
20. En relació a l'apartat f) de l'article 10.1, el CTEESC recomana substituir "sòl no urbanitzable" per "sòl d'ús agrari".
21. En relació amb l'article 11, el CTEESC recomana substituir les expressions "prendre en consideració" i "considerar" per "tenir en compte".
22. El CTEESC recomana que en l'article 12.1 es concreti el termini del disseny i implantació del sistema d'informació de sòls.
23. El CTEESC recomana revisar i, en el seu cas, suprimir la lletra b) de l'article 12.3 referit a les vessants funcionals del sistema d'informació dels sòls d'ús agrari.
24. El CTEESC recomana que es clarifiqui si el programa de cartografia i seguiment de l'estat dels sòls, establert en l'article 14, és independent o forma part del sistema d'informació i vigilància.
25. El CTEESC recomana afegir en l'article 15.2 els següents supòsits:
 - directrius sobre el paisatge agrari.
 - altres aspectes que entrin en el marc de les competències del departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural.
26. En relació amb l'article 17, el CTEESC considera que en la classificació

de les infraestructures agràries, caldria incloure-hi totes aquelles que són necessàries per a l'exercici de l'activitat agrícola, ramadera forestal i de la indústria agroalimentària. Per aquest motiu recomana afegir:

- d) Les infraestructures necessàries per la implementació de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC).
 - e) Les infraestructures col·lectives d'emmagatzematge i de tractament de les dejeccions ramaderes.
 - f) Les instal·lacions col·lectives per la producció d'energia renovable lligades a explotacions agràries.
 - g) Les estructures o elements propis de les explotacions.
 - g) Altres infraestructures no incloses a les lletres anteriors i que compleixi amb la definició de l'article 16.
27. Respecte l'article 17.b) atès que molts dels camins rurals són de titularitat privada, el CTESC recomana aclarir si aquest camins es consideren xarxa viària rural, independentment que el seu ús sigui públic o privat.
28. El CTESC recomana suprimir de l'article 18.1 l'expressió "...i particularment les que tenen relació amb el regadiu, la concentració parcel·laria i amb la xarxa viària rural" atès que es reiteratiu amb l'establert en l'article anterior.
29. El CTESC proposa afegir a l'article 20.1 després de "la consulta preceptiva a les Organitzacions Professionals Agràries més representatives" el següent: "i a les entitats representatives del món cooperatiu agrari".
30. El CTESC recomana adequar el títol de l'article 21 al contingut que realment tracta ja que regula més que l'execució d'obres.
31. Pel que fa a l'article 22.2 i 23, el CTESC recomana especificar que la participació d'un tercer no ha d'implicar ni la cessió de la titularitat, ni un major cost directe o indirecte per als productors agraris afectats. En tot cas, la crida a participar i els acords han de ser públics i han de tenir en compte els principis rectors de la contractació del sector públic.
32. El CTESC recomana el següent títol per a l'article 25: "Sol·licituds d'execució d'obres de nous regadius o millora de regadius".
33. El CTESC considera que les fórmules de contribució establertes a l'article 26.2 han de garantir la informació prèvia del pressupost del qual el beneficiari s'ha de fer càrrec, per tal de permetre-li prendre una decisió informada. Aquest fet és especialment rellevant en el cas de pagar una tarifa, atès que la norma no determina ni la fórmula de càlcul ni la durada de l'aplicació de la tarifa i es fan recaure els interessos financers en ella (article 29).
34. El CTESC recomana concretar en l'article 26.5 l'expressió "que optin per aquesta modalitat".
35. El CTESC no considera oportú modificar, en l'article 27, l'import de la contribució econòmica dels beneficiaris tenint en compte la situació actual el sector agrari de baixos preus percebuts pels productes i encariment dels costos de producció que ha suposat una constant caiguda, en termes constants, de l'anomenada renda agrària macroeconòmica que, des del 2001, acumula una disminució del 29,42%. Per aquest motiu, el CTESC proposa mantenir els percentatges de la contribució econòmica actual dels beneficiaris i eliminar la possibilitat d'incrementar-la fins el 100% del cost total de la inversió.

36. El CTESC considera que a l'article 29 s'hauria d'establir un límit màxim pel que fa als costos financers de les operacions creditícies que l'Administració o les seves entitats hagin d'efectuar.
37. El CTESC proposa afegir a l'article 35.4 després de "associacions de propietaris constituïdes a l'efecte o qualsevol altra entitat", el següent: "i de manera especial cooperatives agràries", amb la finalitat de millorar la visualització de les cooperatives agràries com a eventuais beneficiàries d'aquestes cessions.
38. En relació amb l'article 39, el CTESC considera que un parc agrari s'ha de crear per l'interès general agrari i, per tant, no ha de ser només l'administració local qui en tingui la competència, sinó que l'administració de la Generalitat de Catalunya també ha de tenir la potestat de crear-los.
39. El CTESC constata que en molts casos el titular de l'explotació agrària no és el propietari de la finca. Per aquest motiu recomana afegir a l'article 39.2.b) la redacció següent: "En el cas que els titulars de les explotacions agràries no siguin els propietaris de la finca, necessitaran l'autorització del propietari".
40. Respecte l'article 39.3, el CTESC recomana afegir a continuació de "òrgan de gestió del parc agrari" el següent: "que comptarà obligatòriament amb la representació de les organitzacions professionals i empresarials agràries més representatives".
41. El CTESC considera imprescindible que el títol vuitè inclogui un article que concreti l'objectiu de la mesura que es regula.
42. El CTESC considera que la definició de finca subexplotada de l'article 40.1 hauria de ser més objectiva i evitar així possibles conflictes d'interpretació entre les parts.
43. El CTESC recomana eliminar l'apartat 4 de l'article 40.
44. El CTESC recomana que a l'article 41 es substitueixi "les persones físiques que siguin agricultors professionals i les persones jurídiques que tinguin com objecte social l'explotació agrària de la terra" per "les persones físiques que siguin agricultors professionals, persones que volen incorporar-se professionalment a l'activitat agrària, productors que assoleixin la condició de professionals a partir de l'explotació de les finques que s'expropien i les persones jurídiques que tinguin com objecte social l'explotació agrària i/o la inserció sociolaboral de persones en risc d'exclusió social mitjançant l'activitat agrària".
45. El CTESC constata que una interpretació conjunta dels articles 41.1 i 42.4 pot generar confusió. En aquest sentit, el CTESC recomana que en l'article 42.4 es prevegi un procediment de concurrència competitiva i pública entre les persones físiques i jurídiques potencialment interessades en l'explotació agrària de la finca declarada subexplotada.
46. El CTESC recomana la següent redacció per a l'article 42.4: "Poden ser beneficiaris de l'expropiació les persones físiques que siguin agricultors professionals, persones que volen incorporar-se professionalment a l'activitat agrària, productors que assoleixin la condició de professionals a partir de l'explotació de les finques que s'expropien i les persones jurídiques que tinguin com objecte social l'explotació agrària i/o la inserció sociolaboral de persones en risc d'exclusió social mitjançant

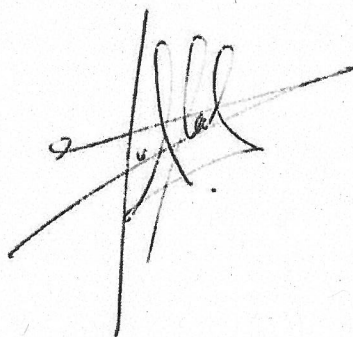
l'activitat agrària".

47. El CTESC recomana preveure com a característiques dels mecanismes d'intermediació regulats en l'article 43 que aquests siguin transparents, accessibles per internet i que comptin amb la participació de les organitzacions professionals agràries més representatives, per tal de poder facilitar i informar sobre les possibilitats a la pagesia professional catalana.
48. En relació amb els apartats 3 i 4 de la disposició final segona, en la mateixa línia de l'observació 8 a l'articulat del Dictamen 2/2015 respecte a la desregulació de la parceria i la masoveria, el CTESC considera que la modificació de la durada dels contractes d'arrendament (articles 17 i 18 de la Llei 1/2008) és totalment contrària a facilitar la modernització del sector agrari, ja que la normativa de la Unió Europea exigeix el manteniment durant 5 anys de les millores subvencionades una vegada rebuda la subvenció, per això l'actual termini mínim de 7 anys, permet una estabilitat i adequació de la gestió de les explotacions amb finques arrendades i que la seva durada permet tenir en compte aquestes terres per a les inversions i innovacions a aplicar a les explotacions. La llibertat de termini, que posa als propietaris o usufructuaris en una posició predominant a l'hora de fixar el termini dels contractes, només comportarà inseguretat jurídica que limitarà fortament la modernització de les explotacions, la qualificació d'Explotació Agrària Prioritària i els beneficis que comporta.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei del sòl d'ús agrari i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 16 de febrer de 2015



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells