



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR DEL PROJECTE DE AVANTPROJECTE DE LLEI DEJ SÒL D'ÚS AGRARI

Marc competencial i normatiu

El projecte de decret s'emmarca en la competència de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals, d'acord amb el que estableix l'article 116.1 g) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de desenvolupament integral i protecció del món rural

La llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, en el seu article 5 estableix els objectius en l'àmbit de desenvolupament rural i equilibri territorial, esmentant que són

- a) Consolidar i millorar l'espai rural, amb l'establiment de mesures especials de manteniment de l'activitat agrària i agroalimentària, especialment a les zones muntanya, les zones desfavorides i les que estan sota la influència de la pressió urbanística
- b) Consolidar les activitats agràries compatibles amb la conservació del medi com a activitats econòmiques bàsiques que vertebrin i equilibren el territori i el món rural
- c) Mantenir i millorar el medi els ecosistemes agrícoles
- d) D) millorar les condicions de vida i benestar de les persones dedicades a l'agricultura, la ramaderia i l'explotació forestal, amb una atenció específica a les que viuen en nuclis disseminats.

Amb aquesta finalitat s'estableixen a l'article 6 uns línies d'actuació entre els qual se'n descriuen els següents

- a) Impulsar la millora i transformació de regadius, prioritzar els regs de suport, l'eficiència en l'ús sostenible de l'aigua en l'activitat agrària, complementats per mecanismes de finançament per a les explotacions agràries
- b) Coordinar les intervencions de les administracions a fi de protegir el sòl agrari, especialment les situades en zones de pressió urbanística
- c) Coordinar-se amb les administracions públiques competents en la matèria a fi de dur a terme obres d'infraestructures bàsiques, especialment en les que estan en zones de pressió urbanística

Aquestes finalitats i línies d'actuació són les que volen plasmar en l'avantprojecte de llei i que concorda amb el punt II de la Resolució del Parlament de Catalunya 671/VII sobre el món agrari de data 14 d'abril de 2010 i es titula "Polítiques destinades a desenvolupament rural sostenible del territori" que en l'apartat 1 de "Gestió d'espais agraris i silvícoles" expressa la necessitat de protegir i promoure el sòl per a usos agraris i l'eficiència d'aquests usos per tal d'incrementar la capacitat agrària de Catalunya.

Així la llei expressa en el seu article 2 les finalitats de la llei, del tot concordants amb els objectius marcats per la llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària i la Resolució del Parlament 671/VII de 14 d'abril de 2010



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca,
Alimentació i Medi Natural
Secretaria General
Assessoria Jurídica



Tramitació de l'expedient

En la tramitació de l'expedient de la disposició s'han observat els requisits establerts per a l'elaboració de disposicions de caràcter general a l'article 36.3 de la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern

L'òrgan directiu impulsor de la disposició ha estat la Direcció General de desenvolupament Rural del Departament d'Agricultura, ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, òrgan competent en aquesta matèria com assenyala l'article 30 .1 apartats a) e) f) i h) del Decret 270/2013, de 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural

Aquesta Direcció General ha elaborat la memòria general del projecte de disposició, que es compon de la Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, marc normatiu, Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, competència de la Generalitat sobre la matèria, Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i Procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública.

Igualment ha elaborat la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que es compon de l'Informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.

Aquest expedient s'ajusta doncs al que disposa l'article 36.3 de la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El text ha de ser sotmès a tràmit d'audiència al sector i d'acord amb la memòria es considera procedent el tràmit d'informació pública,

El text ha de ser sotmès a informe preceptiu de l'Institut català de les Dones sobre impacte de gènere i a la Comissió de Govern local atesa l'afectació que pot tenir sobre les competències municipals

La disposició objecte d'aquest informe no ha d'ésser sotmesa a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'article 8 .2.b) de la llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en tenir la norma rang de llei



Anàlisi del text

El text del projecte de Decret es compona d'una exposició de motius, quaranta -tres articles, agrupats en un títol preliminar i vuit títols, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria , una disposició derogatòria i una disposició final

El Títol preliminar delimita l'objecte de la llei com és l'ordenació i gestió dels espais agraris, determinant-se el seu regim jurídic i la regulació dels supòsits i modalitats d'intervenció administrativa. Així mateix es defineixen les finalitats i un seguit de definicions necessàries per la comprensió del text

En relació a les finalitats s'ajusten a la llei 18/2001, d'orientació agrària i la Resolució del Parlament de Catalunya 671/VII i per tant l'objecte de la llei entra dins de les competències del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, sense perjudici de les competències que puguin correspondre a altres departaments de la Generalitat i altres administracions.

El Títol primer dedicat a la Planificació territorial agrària, concebuda com un instrument de planificació territorial i en el marc del desenvolupament sectorial que marca l'article 17 e la llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

En aquest Títol s'esmenten els paràmetres que ha de contenir el Pla Territorial agrari amb caràcter exhaustiu i el procediment d'elaboració i tramitació , que com determina la llei 23/1983, ha der elaborat pel departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural i seguim el procediment d'avaluació ambiental estratègica. Igualment es preveuen plans territorial agraris específics que puguin desenvolupar el Pla Territorial Agraris.

El Títol segon es dedica a l'Anàlisi d'Afeccions Agràries com a instrument pel qual en els instruments de planificació territorial i urbanística afectin al sòl d'ús agrari , requerirà aquest Anàlisi on s'avaluïn les seves afectacions . Cal ressaltar que l'Anàlisi d'Afectacions Agràries no suposa una nova càrrega per al ciutadà ni un procediment "ex novo" sinó integrat en el tramitació dels instruments de planificació i urbanístic, informes a elaborar pel departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca , Alimentació i Medi Natural

El Títol tercer es dedica al Sistema d'informació de sòls, com instrument d'informació i vigilància de l'estat dels sòls d'ús agrari, establint normes de caracterització i avaluació de sòls i un programa de cartografia i seguiment de l'estat de sòls, amb coordinació amb els organismes competents e matèria de cartografia.

El Títol quart es dedica a Infraestructures agràries defineix aquelles infraestructures que poden resultar afectades per la llei com són les hidràuliques, la xarxa viària rurals i les infraestructures necessàries per les contraccions parcel·làries i sobre les quals en el moment de l'elaboració dels plans d'obres s'hauran de tenir en compte l'afectació sobre el sòl d'ús



agrari, en consonància amb les finalitats i línies d'actuació descrites en la llei 18/2001, de 31 de desembre d'orientació agrària.

El Títol cinquè es dedica als Regadius. En el text bàsicament s'ha recollit i incorporat la matèria en aquesta matèria continguda en el Decret legislatiu 32003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües, , actualitzant-ho en algun aspecte.

Es considera adequada la incorporació en aquesta llei, que significa que és té tota aquesta matèria en un únic text legislatiu

El títol sisè regula una sèries de figures com són les concentracions parcel·làries com a instruments de reordenació de les finques rústiques. Fins aquest moment aquest instrument no té normativa pròpia i les concentracions es fan d'acord amb la llei estatal de reforma i desenvolupament agrari i en aquesta llei, on el procediment es regularà per norma reglamentària, se simplifica el procediment per donar-li més agilitat i eficiència. També en aquest títol es regula la unitat mínima de conreu com un instrument de no subdividir finques que resultaries ineficients de persistir la divisió

El títol setè es dedica a l'agricultura periurbana, com a nova realitat territorial, la declaració de la qual comporta un seguit d'obligacions i que hagin de ser tingudes en compte en la planificació territorial i les infraestructures i per tant segueix les línies d'actuació de la llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària quan els espais que reben una pressió urbanística i cal preservar.

El títol vuitè es dedica a les finques agrícoles subexplotades, que són aquelles que no arriben a assolir el 50% dels rendiments físics mitjans de les explotacions de la comarca i sempre per causes imputables al propietari. Aquesta declaració comporta l'establiment d'un arrendament forçós de la fins , per mitjà de corresponent procediment expropiatori de l'ús de la fina i amb les garanties d'aquest procediment,

Finalment la llei modifica puntualment la llei 6/1988, forestal de Catalunya per donar coherència a aquesta llei i modifica la llei 1/2008, de 20 de febrer de contractes de conreu per a casos de concentracions parcel·làries i també modifica aquesta llei quant a la durada del contracte d'arrendament rústic per adaptar-lo a la seva naturalesa civil, quant als pactes privats que vulguin celebrar arrendador i arrendatari que passen a tenir prevalença, i deixant el termini legal de cinc anys previst a la llei com a supletori dels pactes entre parts.



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca,
Alimentació i Medi Natural**
Secretaria General
Assessoria Jurídica

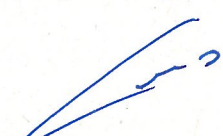


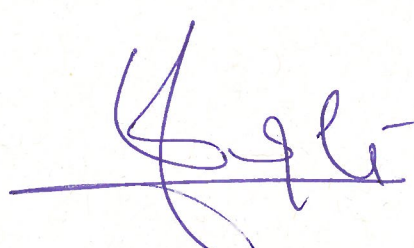
Conclusió

El projecte de norma que s'informa es considera jurídicament correcta, adaptant-se a les competències estatutàries que té la Generalitat de Catalunya

Finalment i des del punt de vista procedimental, l'elaboració del projecte ha seguit fins a aquest moment els tràmits previstos a la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Barcelona, 9 de setembre de 2014


Jordi Domènech
Responsable d'Anàlisi i Coordinació
de la Normativa


Imma Puigmalé i Recasens
Advocada en cap