



Avantprojecte de Llei /2014, de de 2014, del sòl d'us agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

La necessitat de l'adopció d'aquesta norma es troba en primer lloc en el fet que existeix un mandat del Parlament a través de diverses resolucions adoptades dins de l'àmbit del Món Agrari en les quals s'acorda i s'observa la necessitat de protegir i promoure el sòl per a usos agraris i la eficiència d'aquests usos per tal d'incrementar la capacitat alimentària de Catalunya.

No existeix en Catalunya una legislació específica d'usos i gestió dels espais agraris la qual cosa implica la necessitat de legislar amb la finalitat de preservar aquelles superfícies de sol agrari que venen desenvolupades i reflectides en el text normatiu, establint un nomenclàtor de definicions de sòl agrari al qual es vinculen drets i obligacions.

Es evident la expansió urbanística que ha tingut Catalunya durant la segona meitat del segle XX i els processos d'expansió urbana i d'execució d'infraestructures i de dotacions per a satisfer la demanda de determinats sectors de l'economia (polígons industrials, centres logístics, centres de mercaderies, instal·lacions de telecomunicacions...) han efectuat, al llarg dels darrers anys, un consum intensiu de sòl que ha comportat, en termes quantitius, la disminució de la superfície destinada a activitats agràries.

En conseqüència s'ha d'aturar la tendència a la disminució de la superfície de sòl agrari a Catalunya i, si és possible, reinvertir-la. Igualment hem de potenciar l'exercici de les funcions econòmiques de producció d'aliments i proveïment de primeres matèries i també preveure formules que fomentin la productivitat de la terra, en base a la seva funció social i en el context de la realitat que s'albira com a conseqüència de la crisi econòmica. Igualment esdevé necessari contribuir a millorar la retribució de l'esforç del productor i a revelar nous nínxols d'ocupació així com posar les bases per tal que es garanteixi als consumidors un subministrament continuat i estable de productes de bona qualitat amb les màximes garanties higièniques i sanitàries.

Per tant es imprescindible que els valors del territori rural siguin reconeguts i emparats per la llei i pels instruments de planificació. Ho és en la mesura que les components productiva, sociocultural i ambiental s'han de tenir en compte per al manteniment i per a l'equilibri de l'estructura del teixit territorial. Però ho és encara més en tant que aposta estratègica de cara a prevenir un futur que pot arribar a resultar difícil. Efectivament; segons que preveu el Banc Mundial i la FAO, cap al 2050 el món tindrà més de 9.000 milions d'habitants. La producció agrària s'haurà d'incrementar un 70% per tal de cobrir les necessitats alimentàries, tenint en compte que les disponibilitats de terres de conreu i d'aigua creixeran molt poc. Catalunya



haurà de prendre les mesures necessàries per a garantir-se el subministrament d'aliments i primeres matèries, raó per la qual cal assegurar, des d'ara mateix, una superfície agrària suficient.

En aquest sentit, en un àmbit macroeconòmic hauríem d'assumir la fita de reduir significativament la fam al món, tal i com es va acordar en la conferència del Mil·lenni a Johannesburg que va tenir lloc a l'any 2002 però també des d'una vessant microeconòmica és indubtable que el nostre país ha de vetllar per la alimentació tant dels ciutadans que actualment hi som com els de les generacions futures.

Per tant és important recalcar i crear una "cultura del sòl" atès que, una vegada deixa de ser productiu, és un recurs no renovable. Per aquest motiu és important tenir, i mantenir, un sòl agrícola de qualitat i suficient en quant a superfície.

Aquesta llei té com concepte clau el de multifuncionalitat. Hom considera que l'espai agrari exerceix una pluralitat de funcions que tenen una evident transcendència en distints àmbits, raó per la qual han de ser reconeguts i tractats. Aquesta multifuncionalitat s'estén a l'activitat principal que es desenvolupa sobre el territori, que no és altra que la producció agrària. En essència, les funcions al·ludides són les següents:

- Territorial
- Econòmica
- Social i alimentària
- Ambiental

En primer lloc, la funció **territorial** està estretament connectada amb la configuració de l'espai. La presència de l'activitat agrària sobre el territori des de temps immemorial ha contribuït de manera decisiva a la configuració de l'espai i del paisatge, i això inclou els ecosistemes. Un espai agrari és, per definició, un espai ordenat per tal de treure'n el màxim rendiment amb finalitats productives. En conseqüència aquesta norma d'inclou les disposicions necessàries per a garantir la continuïtat de les formes d'ocupació del territori que s'expressen a través de les activitats agràries.

En segon lloc, la funció **econòmica** es manifesta amb claredat en la vocació productiva dels sòls agraris, adreçada a proveir la població d'aliments i de matèries primeres. Per tal de fer possible l'exercici pacífic i continuat d'aquestes activitats, aquesta llei instaura un repertori de mesures adreçades al compliment de finalitats com la consolidació i millora de la base territorial de les explotacions, incloent aspectes com la concentració parcel·lària i les unitats mínimes de conreu, establint directrius per al disseny de projectes i per a l'ocupació del sòl amb motiu de l'execució d'obres públiques; el foment de les infraestructures agràries (camins, canals, basses...) o les normes bàsiques per a la gestió eficient de l'aigua de reg.



En tercer lloc, la funció **social i alimentària** té a veure amb els efectes que la continuïtat de l'activitat agrària exerceix sobre la població de l'àrea on es desenvolupa: crea i manté llocs de treball, frena el despoblament i constitueix una font d'ingressos per als habitants de la zona, sense perdre de vista l'objectiu d'alimentar a la població actual i a les generacions futures.

Respecte a la vessant **ambiental**, cal remarcar que aquesta és l'externalitat més important generada per l'activitat agrària, que possibilita l'ocupació i administració del territori, la preservació dels hàbitats i de la biodiversitat, el segrest i retenció de diòxid de carboni, la lluita contra l'erosió, la conservació dels sòls, la prevenció i lluita contra els incendis forestals i la contribució a la gestió del cicle hidrològic. Tots aquests aspectes hauran de ser presos en consideració en la nova normativa.

Per a cloure aquest apartat, cal fer referència a les infraestructures rurals, a les quals aquesta llei dedica una atenció preferent. En tant que elements de suport i impuls de la producció agroalimentària, les infraestructures rurals requereixen un tractament normatiu acurat que en subratlli el paper d'instruments de foment, amb una importància cabdal en el context de les polítiques agràries. Per això, la concentració parcel·lària, la millora de la xarxa viària rural i la implantació i modernització de xarxes de reg han de ser considerats com a eines determinants per a guanyar en eficàcia i eficiència en aquest sector. D'altra banda, la nova norma estableix uns criteris bàsics que s'hauran de respectar en executar obres d'infraestructures d'interès general, com ara carreteres, aeroports, línies elèctriques o elements de suport a les telecomunicacions, amb la finalitat que les instal·lacions en qüestió s'implantin sobre el territori de la manera que resulti el menys perjudicial possible per als sòls agraris i per a les empreses que hi desenvolupen la seva activitat. En la mateixa línia, les autoritzacions per a l'emplaçament de determinades activitats (gasolineres, deixalleries, abocadors, circuits de motocròs, càmpings...) s'hauran de subordinar al compliment de determinats requisits pel que fa a la seva implantació i característiques.

Per tant es fa avinent la necessitat de la publicació d'una norma amb rang de llei per regular els aspectes bàsics i la gestió del sòl agrari.

El present avantprojecte de llei es dicta a l'empara de l'article 116.1 i 149.1 de l'Estatut d'autonomia que atribueix a la Generalitat, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueixen els articles 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014



Avantprojecte de llei /2014, de de 2014, del sòl d'ús agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Marc normatiu

Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària de Catalunya.

Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'Urbanisme.

Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.

Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu.

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala i Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014



Avantprojecte de llei /2014, de de 2014, del sòl d'ús agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants

Aquest avantprojecte de llei afegeix una nova lletra a l'article 3.1 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.

Aquest avantprojecte modifica el redactat de l'article 22.4 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.

Aquest avantprojecte afegeix una lletra al punt 1 de l'article 33 de la Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu.

Aquest avantprojecte modifica el redactat de l'article 17, 18 i 27 de la Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu.

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014



Avantprojecte de Llei /2014, de de 2014, del sòl d'ús agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 116.1 g) atorga competències a la Generalitat de Catalunya en matèria de desenvolupament integral i protecció del món rural.

L'article 110.1 de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014



Avantprojecte de llei /2014, de de 2014, del sòl d'ús agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

a) En l'àmbit intern del Departament:

S'ha consultat al Servei d'Organització, que ha emès informe que consta a l'expedient

S'ha informat a la resta de Direccions Generals del DAAM, que no han formulat observacions

b) En tràmit d'audiència, el projecte s'ha de trametre a les entitats següents:

Unió de Pagesos de Catalunya
Casa de l'Agricultura
Uldecona 21-33 segona planta
08038 Barcelona

Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya
Carrer Vidomat 174
08015 Barcelona

ASAJA
Gran Via Corts Catalanes 610 5.1
08005 Barcelona

URAPAC
C/Ciutadella 13
43500 TORTOSA

Institut Agrari Català de Sant Isidre (IACSI)
Plaça Sant Josep Oriol 4
08002 Barcelona

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014



Avantprojecte de Llei /2014, de de 2014, del sòl d'ús agrari

Elaborat per la Direcció General de Desenvolupament Rural.

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

De conformitat amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, l'avantprojecte de Llei s'ha de sotmetre a informació pública i a audiència a les associacions del sector el llistat dels quals es troba en la "relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència".

Luis Barbero Grau
Responsable de Coordinació Administrativa

Vist-i-plau

Jordi Sala Casarramona
Director General de Desenvolupament Rural

Barcelona, 9 de setembre de 2014