

Secretaria general del Departament
de la Presidència
Assessoria jurídica
Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

Número: 0098E/1238/2015
Data: 24/02/2015 12:16:20

Registre d'entrada

Benvolgut Secretari general,

L'escrit adjunt s'emmarca en la fase d'informació pública de l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior (instrumentada mitjançant edicte del Departament de la Presidència de data 11.2.2015, publicat al DOGC núm. 6811 de 24.2.2015).

Les al·legacions i suggeriments que tot seguit passen a formular-se pretenen incidir particularment en aquells aspectes del text projectat que, directament o indirecta, guarden relació amb els àmbits sobre els que recauen les funcions generals que la Llei 14/2008, del 4 de novembre atribueix a l'Oficina Antifrau de Catalunya en tant que institució específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic a Catalunya, sens perjudici d'aquelles altres observacions de caràcter tècnic que, tangencialment, s'estimi oportú també efectuar.

S'ha pres en consideració el text de l'Avantprojecte publicat en el portal web del departament impulsor de la iniciativa normativa.

Finalment, des de l'Oficina Antifrau de Catalunya us demanem, a l'efecte de poder efectuar el corresponent seguiment, que tan bon punt us sigui possible ens feu partícips del contingut de la memòria i de l'informe a què fa referència l'article 36.3 c) i d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

Daniel de Alfonso Laso, director
Barcelona, 23 de febrer de 2015

AL·LEGACIONS DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA CATALUNYA EXTERIOR

Consideració preliminar: habilitació de l'Oficina Antifrau

L'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC), creada mitjançant la Llei 14/2008, del 5 de novembre, va néixer com a institució específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

És en compliment d'aquesta missió que l'OAC desplega la seva potestat indicativa, adreçant-se als poders públics amb propostes i recomanacions sobre disposicions normatives vigents o en tràmit d'aprovació.

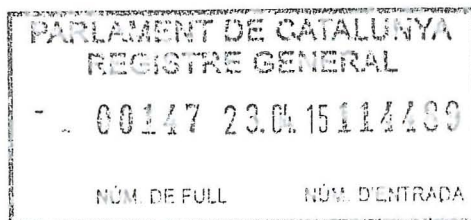
La iniciativa del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya que motiva el present informe té per objectiu «establir un nou marc de relacions amb les comunitats catalanes, en el sentit més ampli del terme, i els seus membres, a nivell col·lectiu i individual, de forma sistemàtica i articulada de tal forma que l'assistència i suport de l'Administració i el Govern de la Generalitat de Catalunya permeti un nivell de recolzament adequat a les necessitats i realitats d'aquesta presència catalana al món».

L'Oficina, des de l'exigible respecte i la necessària neutralitat envers les raons d'oportunitat que es troben darrere l'impuls polític de la present iniciativa, ha parat atenció, particularment, en aquells aspectes la concreció positiva dels quals pot incidir potencialment en la integritat i la transparència de les nostres institucions, en particular: transparència i accés a la informació pública; publicitat i control.

Article 19. El Registre de les comunitats catalanes de l'exterior

D'acord amb aquest precepte:

«1. El Registre de les comunitats catalanes de l'exterior es configura com a base de dades de caràcter administratiu on s'inscriuen les comunitats catalanes de l'exterior, les seves federacions i les comunitats catalanes virtuals reconegudes d'acord amb aquesta Llei. En aquest Registre també s'hi poden inscriure totes les circumstàncies relacionades amb les entitats esmentades d'acord amb el que es determini per decret.



2. Aquest Registre s'adscriu al departament competent en matèria d'acció exterior.
3. Les comunitats reconegudes han de comunicar al Registre les modificacions de dades que es produeixin a efectes de l'actualització de les dades inscrites.»

Aparentment, el text de la Proposició sembla apuntar a un règim de publicitat formal.

La mesura de publicitat prevista en aquest article resulta, avui, insuficient. Les dades registrals haurien de ser accessibles a través del Portal de transparència de la Generalitat.

Elementals raons de transparència fan preferible aquesta opció, però també motius d'eficàcia i eficiència, doncs no seria necessària la tramitació de les sol·licituds d'accés al trobar-se ja disponible la informació a internet, simplificant-se el procediment.

Però el motiu més determinant per sostenir aquest posicionament és de naturalesa legal i consisteix en la recent normativa sobre transparència i accés a la informació pública: tant la Llei 19/2013, que ja ha entrat en vigor, com la Llei 19/2014 que ho farà properament.

D'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013 «[s]'entén per informació pública els continguts o documents, sigui quin sigui el seu format o suport, que estiguin en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagin estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions»¹.

Des de la perspectiva d'aquesta nova legislació, la informació que el Registre conté relativa a les comunitats catalanes de l'exterior reconegudes, d'acord amb l'actual redacció de l'Avantprojecte, és **informació pública**.

Tractant-se d'informació pública, dita normativa garanteix a totes les persones el dret a accedir-hi, alhora que determina el règim jurídic d'aquest accés.

Cal tenir present que, segons l'apartat primer de l'article 15 del present Avantprojecte, «les comunitats catalanes de l'exterior poden ser beneficiàries dels serveis, ajuts i prestacions institucionals». El fet que dites comunitats siguin potencials destinatàries de recursos públics justifica que l'Administració de la Generalitat pretengui ordenar el seu propi coneixement mitjançant un instrument registral com el que determina aquest article 19 de l'Avantprojecte, així com que les dades d'aquest registre es trobin obertes al públic, tal i com la pròpia legislació de transparència ha previst per a altres registres (contractes, convenis, grups d'interès).

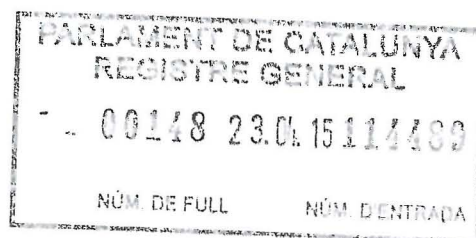
En conseqüència, suggerim que sigui modificada la Proposta en el sentit de contemplar expressament que les dades registrals siguin accessibles a través del **Portal de transparència de la Generalitat**, addicionant una fórmula com la següent o equivalent:

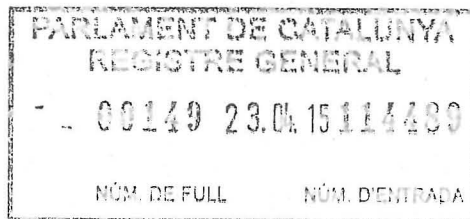
¹ Al seu torn, l'article 2 b) de la Llei 19/2014 defineix la informació pública com: «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei».

«La publicitat de les dades del Registre es farà efectiva a través del Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya».

Barcelona, 23 de febrer de 2014

Òscar Roca Safont
Cap d'Àrea de legislació
i assumptes jurídics





Assessoria Jurídica
Departament de la Presidència
Generalitat de Catalunya
c. Sant Honorat, 1-3,
08002 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

Número: 0098E/1306/2015
Data: 25/02/2015 15:25:42

Registre d'entrada

Benvolguts,

D'acord amb el procediment establert per l'Edicte d'11 de febrer de 2015, publicat al DOGC el 16 de febrer de 2015, sobre el tràmit d'audiència pública de l'Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior, el **Casal Català de Minnesota** fa constar les següents observacions:

Com a conjunt de principis, l'avantprojecte de la Llei de la Catalunya Exterior està molt bé i hi estem tots d'acord. L'única cosa que canviaria d'entrada és la del fer el **Registre de Catalans a l'Exterior "voluntari"**.

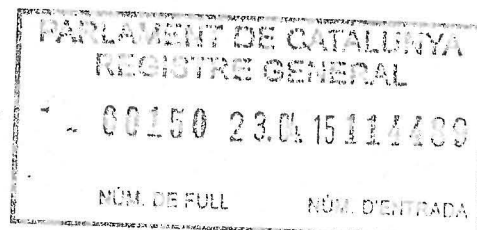
Si es pogués fer un enregistrament el més senzill possible i limitant-lo a un nombre de mesos mínims (per exemple, si resideixes a l'exterior més de 14 mesos, per exemple) estaria bé oferir alguna mena d'incentiu per a què la gent s'hi apuntés. Dir que és voluntari fa que molta gent no s'enregistri per pura mandra o per no trobar-hi el moment.

Tenir un Registre de Catalans a l'Exterior és beneficiós en molts aspectes perquè ajudaria entre altres coses a:

1. Poder tenir un nombre molt més acurat de quants catalans hi ha a l'exterior.
2. Fer-los conscients que el seu vincle amb Catalunya continua.
3. Elaborar un cens electoral dels catalans a l'exterior. Cosa que ens permetria poder votar de forma més fiable.
4. Poder estudiar les característiques migratòries d'individus i grups i per tant entendre millor quines són les necessitats dels catalans a l'exterior.
5. Poder afegir els descendents d'aquells catalans que es van fent grans a l'estranger.

Així mateix, fem costar el següent:

1. En el **Títol II** s'esmenta que els catalans a l'exterior tindrien els mateixos drets que els ciutadans residents a Catalunya. Ens agradaria que es fes menció d'un dels drets que se'ns ha negat per incompetència administrativa els últims 7 anys: el de poder **votar**. Esperem que les properes eleccions autonòmiques i plebiscitàries es prenguin mesures serioses per assegurar-nos que el procés del "voto rogado" està sotmès a les inspeccions que calguin per fer que les butlletes no ens arribin amb mesos de retard.



Ens atreviríem a dir que aquest és el problema que ha causat més indignació entre els catalans de la nostra comunitat. No poder participar en eleccions democràtiques de Catalunya ha humiliat a tots aquells que han fet mans i mànigues per poder completar degudament i a temps tots els documents requerits. Fins i tot els reemborsaments de l'import d'enviament que es promet en la sol·licitud de vot, no es poden dur a terme! A més de ser inútil fer totes les gestions, et gastes els diners per res. El sistema és ineficaç i vergonyós.

2. Un altre dels problemes que han experimentat els catalans que coneixem és el problema de les **convalidacions de les titularitats i diplomes**. És massa complicat i confós i això ha fet que a l'hora de buscar feines hi hagi problemes afegits que facin la tasca més difícil sobretot en el cas de joves preparats que acaben d'arribar o que busquen feina a Catalunya. La Generalitat hauria de poder ajudar en aquest tema i caldria que qualsevol nova titularitat emesa a Catalunya figurés traduïda com a mínim en anglès.

3. Els processos administratius que ens afecten s'haurien de simplificar als mínims imprescindibles i fer que els seu accés via internet sigui àgil i efectiva.

Això ens portaria al paper dels **Consolats** que s'hauria de reconsiderar. Passi el que passi políticament a Catalunya, les gestions s'haurien de poder fer per correu i internet i prescindir d'aquests organismes obsolets que posen tants obstacles (per exemple, quan no et deixen fer les gestions a Catalunya malgrat hi seràs per feina/vacances, que no és atípic).

Les delegacions haurien de estar dotades de bons sistemes informàtics que facin les gestions més ràpides i de fàcil resolució. Hauria d'haver una línia de telèfon d'atenció al ciutadà que resideix a l'exterior.

4. Els nostres nens i joves estan creixent amb una formació lingüística catalana inadequada pel que fa al seu retorn a una futura vida professional a Catalunya. Són moltes les famílies que quan tornen a viure a Catalunya, han d'acceptar que els seus fills -formats a l'estranger- no considerin l'opció d'una nova vida a Catalunya, perquè el seu nivell de català no es prou bo i decideixin buscar fortuna a altres països de parla anglesa, francesa o d'aquella llengua que hagin adquirit mentre creixien. És per això que l'ajut lingüístic a les comunitats infantils i joves a l'estranger hauria de esdevenir una prioritat.

5. Un últim comentari seria el de les entitats catalanes a l'exterior que no compleixen els requisits mínims per ser reconegudes per la Generalitat. Per exemple, l'Assemblea Nacional Catalana als EUA té més de 111 membres enregistrats (alguns són col·laboradors o simpatitzants). Fan una funció de promoció de Catalunya molt important. Entre conferències i esdeveniments s'està aconseguint fer molta feina pel que fa a la promoció i divulgació de la cultura catalana i de Catalunya en general. Malauradament, l'ANC-USA no es pot constituir com a una organització sense ànim de lucre pel seu caràcter polític (ni tan sols com

a "Advocacy Group") i això representa que no té accés a materials divulgatius o ajuts de cap altre mena, com podrien tenir els casals o altres entitats. L'ANC sap que la Generalitat no pot finançar un organisme com aquest ja que faria molt mal al procés, però sí que podria fer un esforç pel que fa a la provisió de material informatiu sobre Catalunya a Casals i altres entitats catalanes de les mateixes àrees geogràfiques, ja que els objectius d'internacionalització de Catalunya i de divulgació cultural són els mateixos i es podria llavors promoure la col·laboració. Potser caldria una clàusula a l'avantprojecte que no discriminés aquestes entitats catalanes "alternatives" del tot.

Atentament,

pt

Imma Cabotí
Presidenta del Casal Català a Minnesota.

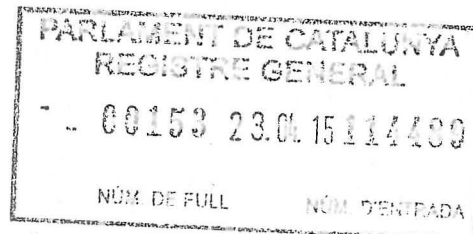




CASAL DE CATALUNYA
DE BUENOS AIRES

FUNDAT L'ANY 1886 - PRIMER CASAL CATALÀ AL MON

GALARDONAT COM UN DELS SET TRESORS DE LA CATALUNYA EXTERIOR
GALARDONAT AMB LA CREU DE SANT JORDI



Assessoria Jurídica
Departament de la Presidència
c. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

Número: 009BE/1349/2015
Data: 27/02/2015 09:48:24

Registre d'entrada

Esmenes a l'avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior

Casal de Catalunya de Buenos Aires

A la secció II de l'exposició de motius

Creiem que seria convenient anomenar el Casal de Catalunya de Buenos Aires per les següents raons:

- a) A la llei 18/1996 apareixia i hi tenia un reconeixement.
- b) La llei va néixer pensant en la Catalunya Exterior i els Casals; i el Casal de Buenos Aires és el Casal més antic de món.
- c) Dit això, estem completament d'acord en el reconeixement històric de la Societat de Beneficiència de Naturals i Descendents de Catalunya a L'Havana i de l'Associació de Socors Mutus "Montepío de Montserrat" de Buenos Aires.
- d) Per concloure, el Casal de Buenos Aires va ser nomenat "Comissariat de Premsa" durant la guerra civil, la nostra biblioteca va ser reconeguda pel Conseller de Cultura Antoni Sbert i vam donar suport i recolzar el govern de l'exili, entre d'altres fets.

A l'article 2

- a) Als punts a), b) i c) no queda expressat com es farà. En aquests articles es necessita concretar "com"

A l'article 13.2

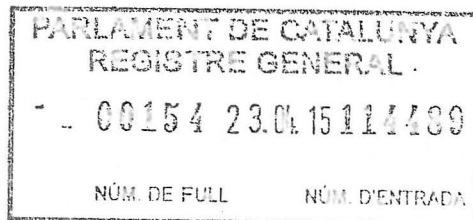
- a) No queda clar quin és el criteri per definir "comunitats catalanes virtuals", quines condicions s'han de tenir per ser considerades com a tals ni quin serà el criteri per obtenir subsidis i el criteri per escollir membres del Consell CCE.

A l'article 15

- a) Ha de ser un criteri pel reconeixement oficial la transparència econòmica i conducció democràtica de l'institució. Es diu això, perquè la realitat mostra com en molts casos hi ha dificultats i, fins i tot, impossibilitats per generar un recanvi



CASAL DE CATALUNYA
DE BUENOS AIRES



FUNDAT L'ANY 1886 - PRIMER CASAL CATALÀ AL MON
GALARDONAT COM UN DELS SET TRESORS DE LA CATALUNYA EXTERIOR
GALARDONAT AMB LA CREU DE SANT JORDI

generacional i un maneig democràtic de les relacions, propi de les nostres arrels culturals.

A l'article 16

- a) A la secció C, s'ha d'explicitar millor quins són els requisits.

A l'article 21.5

- a) Es proposa l'elecció democràtica dels membres del Consell CCE. Per aquesta raó s'ha de fer una base de dades actualitzada de les comunitats catalanes a l'exterior i dels requisits del reconeixement perquè puguin votar.

Subvencions

- a) Seria lloable que s'especifiqui quins són els criteris per donar subvencions.
- b) No té sentit donar pocs euros a centres de l'exterior amb l'únic criteri de què s'està duent a terme la llei.
- c) Si els Casals de la Catalunya Exterior han de ser centres de diplomàcia pública i/o centres de difusió de cultura catalana i es vol que perdurin en el temps i tinguin una estabilitat, s'ha de pensar en una altra forma de donar subvencions, una forma més adaptada als temps actuals.

Últim tema:

- a) S'ha de pensar que els diners que ens envien pel manteniment i conservació de les institucions ha de tenir una contra partida. Molts dels casals són propietats que van néixer gràcies a les aportacions dels contribuents de Catalunya, en aquests últims anys. Per aquesta raó a mesura que es vagin creant noves institucions o canviant els estatuts seria bo que es pensi, en què la Generalitat o una qualsevol altra institució catalana serà a l'hereva d'aquests béns.

Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio Montserrat"

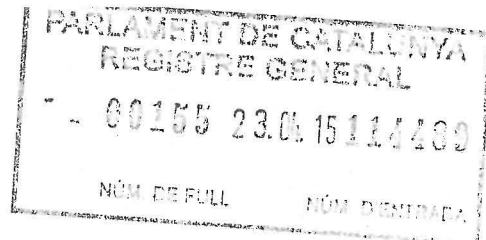
Secció II Exposició de motius:

full 2: on diu Agrupació de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1856), hauria de dir Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1857).



CASAL DE CATALUNYA
DE BUENOS AIRES

FUNDAT L'ANY 1886 - PRIMER CASAL CATALÀ AL MON
GALARDONAT COM UN DELS SET TRESORS DE LA CATALUNYA EXTERIOR
GALARDONAT AMB LA CREU DE SANT JORDI



Article 21 inc.4) : proposem no limitar la promoció d'iniciatives davant d'altres administracions públiques... a ens públics dels països d'acollida, sino també a ens i empreses privades.

Centre Català de Santiago de Xile

La formación de Comunidades Catalanas Virtuales en igualdad de condiciones que los Centros Catalanos nos parecen complicadas en cuanto a formarlas, reglamentarlas y fiscalizarlas.

La Comisión de Coordinación en el seno del Concejo debiera determinar quiénes y cuantos son, y sus funciones en el seguimiento de la Cataluña Exterior.

Pensamos que sería oportuno incluir el acuerdo tomado años atrás en una Trobada de no aceptar la creación de nuevas Colectividades Catalanas en el lugar donde ya las hay, para evitar escisiones, divisiones y rivalidades.

Centre Català de Venado Tuerto

Art. 14 e) La constitució de noves comunitats

Es podem crear noves entitats en l'àmbit que ja hi ha una activa? En la mateixa ciutat ?

Art.16 La revocació del reconeixement oficial

b) Per inactivitat manifesta d'activitats durant un període de 2 anys.

qui comunica la inactivitat, la mateixa comissió?

c) Per incompliment dels requisits exigits per el reconeixement.

quins són els requisits requerits ?

d) Per incompliment de l'obligació de mantenir actualitzades des dades al Registre, d'acord amb el que s'estableixi per decret.

Quin període cal actualitzar-les? les ja inscrites ha de reinscriure novament ?

A més:

Que dret té els catalanòfils, socis d'un CCE per que el art.13 diu que poden ser membres quan se senten vinculades a Catalunya, la seva cultura i llengua i la seva personalitat com a nació.-

També: aquesta llei deixa tot al decret reglamentari que pot o no canviar alguns ítems.-

Els centres virtuals, quin paper tindran entre els altres centre catalans recuneguts.?



CASAL DE CATALUNYA
DE BUENOS AIRES

FUNDAT L'ANY 1886 - PRIMER CASAL CATALÀ AL MON
GALARDONAT COM UN DELS SET TRESORS DE LA CATALUNYA EXTERIOR
GALARDONAT AMB LA CREU DE SANT JORDI

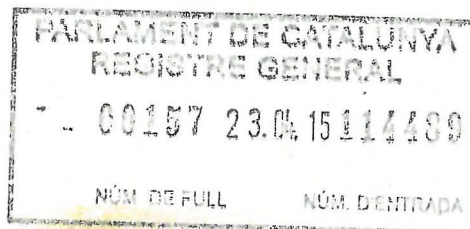
A més de culturals, els centre tindran dret per fer activitats comercials com es diu al art2 f?

Josep Puig Boo

President del Casal de Catalunya

Buenos Aires, 25 de febrero de 2015





Federació Internacional d'Entitats Catalanes



São Paulo, 21 de febrer de 2015

Secretaria d'Afers Exterior i de la Unió Europea
Departament de la Presidència
Generalitat de Catalunya
Barcelona

Distingits senyor /senyores,

Acusem recepció de la carta d'aquesta Secretaria d'Afers Exteriors i de l'Unió Europea del passat dia 12 de febrer de 2015 en la que ens comuniquen que dins del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior està previst el tràmit d'audiència a aquelles entitats que per la seva representativitat i afectació tenen dret a rebre el text de l'articulat de manera personalitzada i el conseqüent dret de fer les observacions i propostes d'esmena que considerin oportunes al text que proposa el Govern de la Generalitat abans d'aprovar-se definitivament i passar al Parlament de Catalunya.

De conformitat amb el que fixa l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya us fem arribar les observacions i propostes d'esmena de la FIEC (Federació Internacional d'Entitats Catalanes) que a continuació detallarem seguint l'estructura del text que ens heu fet arribar.

Com a consideracions prèvies, des de la FIEC, voldríem recordar-vos en primer lloc que la vigent Llei 18/1996 de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior va ser aprovada per unanimitat de tots els grups parlamentaris al Parlament de Catalunya. Això ha afavorit que aquest tema no hagi estat tema prioritari de confrontació política en els 19 anys de vigència de l'actual Llei. Entenem que s'ha de fer tot el possible a fi que la futura Llei sobre la Catalunya Exterior sigui, novament, adoptada per unanimitat del Parlament de Catalunya. Sabem que els temps són difícils pels grans acords unitaris però atesa la composició plural de la Catalunya Exterior seria la conclusió més desitjable.

En segon lloc voldríem fer-vos notar que la vigent Llei 18/1996 de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior s'ha caracteritzat per un altíssim nivell d'incompliment en molts dels seus articles. Com a cas emblemàtic destaquem l'article 26 que preveia la creació d'un cens de catalans residents a l'exterior que no s'ha implementat fins 2014 malgrat les reiterades peticions des de la FIEC, des del Consell i des del mateix Parlament de Catalunya. Molts altres articles tampoc s'han aplicat mai: Article 9d (igualtat de condicions amb les entitats domiciliades en territori català a l'hora de beneficiar-se de l'acció de govern de la



Generalitat), Article 9f (participació en programes, missions, delegacions i qualsevol altra mena d'iniciatives organitzades per la Generalitat en l'àmbit territorial on els casals estiguin establerts), Article 9i (fons editorial, audiovisual i informàtic bàsic i beneficiar-se de la Universitat Oberta de Catalunya), Article 9l (dret a la presència de representants de les comunitats catalanes en els consells, els instituts i els organismes de la Generalitat relacionats amb llur activitat), Article 12b (accés als serveis de caràcter social, lúdic i esportiu, de titularitat o de gestió de la Generalitat, especialment els destinats a la joventut o a la tercera edat, en les mateixes condicions que les persones residents a Catalunya), Article 12f (reconeixement dels drets en l'àmbit de la seguretat social i l'acció social a Catalunya), Article 12g (dret a disposar d'una credencial o un carnet expedit per la Generalitat), Article 23 (ensenyament de la llengua catalana i en català a les escoles europees, per a l'educació dels fills i les filles del funcionariat internacional en les institucions i els organismes de la Unió Europea) i molts altres, a banda del gran nombre d'incompliments del Decret 118/1998 pel que s'aprova el Reglament que aplica Llei 18/1996.

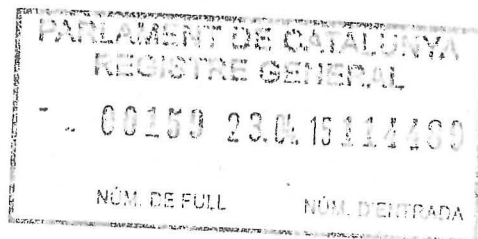
Atès que moltes d'aquestes disposicions, mai implementades en 19 anys de vigència de la Llei, tornen a aparèixer, en bona part, en el text de la futura Llei de la Catalunya Exterior, ens permetem atreure la vostra atenció sobre el fet que no tot depèn de tenir un bon text de Llei sinó de que els serveis competents en el sí del Govern català vetllin, amb atenció, perquè l'aplicació de les lleis aprovades es faci en forma satisfactòria. Confiem plenament en que la futura Llei de la Catalunya Exterior coneixerà una millor sort en el que es refereix a la seva aplicació en els anys vinents que no ha tingut, malauradament, la Llei precedent.

Les observacions i propostes d'esmena per part de la FIEC són les següents:

1. Exposició de Motius

Una de les raons fonamentals per les que la FIEC és partidària d'una nova llei és l'extensió als ciutadans catalans a de l'exterior de tots els drets de caràcter social, sanitari i educatiu reconeguts a la legislació espanyola i que no són necessàriament matèria competencial de la Generalitat de Catalunya. L'Estat Espanyol va aprovar la Llei, de 14 de desembre de 2006, sobre el *Estatuto de la Ciudadanía Española en el exterior* que actualitza la legislació espanyola en matèria d'emigració que datava dels anys 60. La Llei crea nous drets per a tots els ciutadans espanyols residents a l'exterior entre els que destaquen l'assistència sanitària i l'atenció a las persones dependents, el compromís d'abordar la reforma de la normativa relativa a la nacionalitat dels descendents d'emigrants espanyols permetent que es pugui obtenir fins els néts d'espanyols d'origen, el dret a fomentar l'educació i la cultura espanyola d'origen (totes), el dret a votar presencialment i el dret al retorn. També s'incorpora un article 15.6 que reconeix la igualtat de gènere com a garantia davant qualsevol discriminació per raó de sexe. La Llei recull també el compromís de l'administració de l'Estat per a assegurar la permanent actualització del cens electoral.

No heu incorporat, més que de manera molt genèrica (article 6 de l'avantprojecte), aquests drets jurídics, socials, sanitaris i educatius pels catalans de l'exterior en la vostra proposta de Llei i heu preferit no referir-vos a la legislació espanyola en vigor que pot ser, com és el cas,



més favorable que la catalana en molts aspectes. Entenem que és també missió dels poders públics catalans vetllar pel compliment i l'aplicació, en el marc de les seves competències d'execució, d'aquestes disposicions legislatives.

Proposta d'afegit a l'Exposició de motius en l'apartat III com a paràgraf 4

D'altra banda, la Llei, de 14 de desembre de 2006, sobre el Estatuto de la Ciudadanía Española en el exterior actualitza, en compliment de l'article 14 de la Constitució Espanyola, la legislació espanyola en matèria d'emigració que datava dels anys 60. La Llei crea nous drets per a tots els ciutadans espanyols residents a l'exterior entre els que destaquen l'assistència sanitària i l'atenció a las persones dependents, el compromís d'abordar la reforma de la normativa relativa a la nacionalitat dels descendents d'emigrants espanyols permetent que es pugui obtenir fins els néts d'espanyols d'origen, el dret a fomentar l'educació i la cultura espanyola d'origen (totes), el dret a votar presencialment i el dret al retorn. També s'incorpora un article 15.6 que reconeix la igualtat de gènere com a garantia davant qualsevol discriminació per raó de sexe. La Llei recull també el compromís de l'administració de l'Estat per a assegurar la permanent actualització del cens electoral.

En la mateixa línia la promulgació de la Llei 52/2007, de 26 de desembre, per la que es reconeixen i amplien drets i s'estableixen mesures en favor dels qui van patir persecució o violència durant la guerra civil y la dictadura (Llei de memòria històrica) ha suposat un increment significatiu en el padró d'espanyols residents a l'estranger i, singularment, la incorporació de milers de nous ciutadans i ciutadanes catalans gràcies a la recuperació de la nacionalitat espanyola.

2. Exposició de motius en l'apartat III, paràgraf 3

El text fa referència a L'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, on es reconeix per primera vegada, a l'article 13, l'existència de les comunitats catalanes de l'exterior. Convé assenyalar que són dos els articles, amb finalitats diferents, els que fan referència als catalans residents a l'exterior.

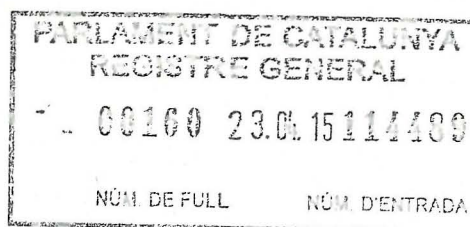
Proposta d'esmena a l'Exposició de motius en l'apartat III, paràgraf 3

L'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, on es reconeixen per primera vegada, a l'article 7.2 la condició política de català de l'exterior i a l'article 13, l'existència de les comunitats catalanes de l'exterior...

3. Exposició de motius en l'apartat II, paràgraf 2

On diu Agrupació de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1856), hauria de dir:

Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1857).



4. Article 1, Objecte de la llei

De manera general el text utilitza 'comunitats catalanes de l'exterior' que es defineixen de manera precisa en l'article 13 de l'avantprojecte de Llei. En aquest article 1 s'utilitzen les expressions 'catalans residents a l'estranger' i 'comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya'. Entenem que l'aplicació de la Llei ha d'afectar als catalans residents fora de Catalunya sigui a l'estranger o a d'altres comunitats autònomes de l'Estat espanyol (a no ser que l'expressió 'estranger' les inclogui, cosa que ens sembla una mica precipitada).

Proposta d'esmena a l'article 1, paràgraf 1

1. Aquesta Llei té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat catalana amb els catalans residents i amb les comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya.

5. Article 4, Concepte i definició

Cal recordar que segons l'Estadística del Padrón Continuo de l'INE, un total de 458.000 persones nascudes a Catalunya resideixen dins d'altres comunitats autònomes de l'Estat espanyol. Aquestes persones i les seves entitats no poden quedar excloses de l'àmbit d'aplicació de la llei, raó per la que proposem un paràgraf 2 en aquest article.

Proposta d'esmena a l'article 4

1. A efectes d'aquesta Llei tenen la consideració de catalans de l'exterior les persones residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu i els seus descendents, d'acord amb allò que estableix l'article 7.2 de l'Estatut d'autonomia.

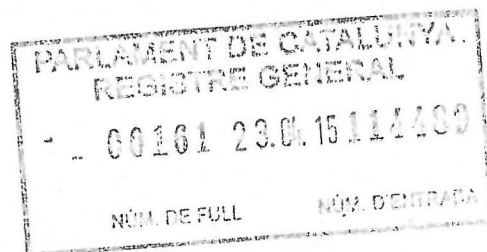
2. Tindran també la consideració de catalans de l'exterior els residents a d'altres comunitats autònomes de l'Estat espanyol que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu.

6. Article 5, El Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior

Als efectes de compliment de les normatives estadístiques vigents a la Unió Europea i als efectes d'una bona coordinació interna als serveis de la Generalitat sembla més pertinent que el Registre de Catalans i Catalanes Residents a l'Exterior estigui adscrit a l'IDESCAT (Institut Estadístic de Catalunya) que és qui pot fer complir les normatives que es recullen al paràgraf 5 d'aquest mateix article.

Proposta d'esmena a l'article 5, paràgraf 3

3. Aquest Registre s'adscriu a l'Institut d'Estadística de Catalunya sense perjudici de que el departament competent en matèria d'acció exterior hi tingui competències normatives.



7. Proposta d'un article 5b

Amb independència de la creació del Registre de Catalans i Catalanes Residents a l'Exterior, que té caràcter voluntari i només cobrirà parcialment el cens de catalans residents a l'exterior, cal no oblidar que legalment els catalans residents a l'exterior estan inscrits al PERE (Padró d'Espanyols Residents a l'Estranger) i al CERA (Cens Electoral de Residents Absents) i que el Govern català no pot ni ha de renunciar a disposar de les dades personals i agregades que es contenen en els censos gestionats per l'Estat espanyol.

Proposta d'un article 5b

L'Institut Estadístic de Catalunya (IDESCAT) establirà amb l'Instituto Nacional de Estadística (INE) els convenis de col·laboració necessaris per a poder disposar de les dades personals i agregades sobre els catalans residents a l'exterior den el PERE (Padró d'Espanyols Residents a l'Estranger).

8. Article 6, Drets i prestacions dels catalans residents a l'exterior

Als efectes que els drets que contempla la normativa vigent reconeix als catalans de l'exterior, recordem a importància que en l'Exposició de Motius es faci menció explícita a la *Ley, de 14 de desembre de 2006, sobre el Estatuto de la Ciudadanía Española en el exterior*, que és la que detalla quins són aquests drets civils, polítics i socials. Cap normativa de la Generalitat de Catalunya ho fa.

9. Article 8, Drets dels catalans de l'exterior

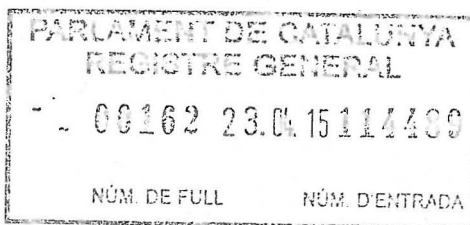
El paràgraf 2 d'aquest article 8 hauria de contemplar de forma explícita els drets relatius a l'ensenyament de la llengua catalana a l'exterior, en els diferents cicles formatius, que es mencionen en el paràgraf 3 limitats a l'àmbit de les relacions amb l'administració quan ha de ser un dret explícit reconegut. També considerem que el dret a rebre la informació dels mitjans públics audiovisuals catalans ha de ser reconeguda.

Proposta d'esmena a l'article 8, paràgraf 2

f) Dret a rebre l'ensenyament de la llengua i cultura catalana de manera presencial a l'exterior, tant per a les persones en edat adulta com per a les comunitats infantils.

g) Dret a rebre informació sobre la realitat catalana mitjançant les emissions radiofòniques i de televisió de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals via satèl·lit.

10. Article 10, Mobilitat internacional



Sens perjudici del text del paràgraf 1 de l'article 9, entenem que una gran part de les activitats d'orientació i assessorament són realitzades per les comunitats catalanes de l'exterior i que el reconeixement d'aquesta realitat (no atribuint als poder públics funcions i activitats qui ni fan ni podran fer) ha de ser explícita en el text de la Llei. Igualment entenem que és funció dels departaments competents vetllar per una adequada coordinació entre les activitats d'orientació prèvies a la mobilitat i les activitats d'orientació ja en al país d'acollida.

Proposta d'esmena a l'article 10

3. Els departaments competents articularan els necessaris mecanismes de cooperació i suport amb les comunitats catalanes de l'exterior a fi que disposin dels mitjans necessaris per a prestar els serveis d'orientació i assessorament en els països d'acollida.

4. Els departaments competents articularan els necessaris mecanismes de col·laboració entre les entitats i serveis públics actius en l'àmbit de l'orientació prèvia la mobilitat i les comunitats catalanes de l'exterior actives en l'àmbit de l'acollida en els països receptors de la mobilitat.

11. Article 14, Suport a les comunitats catalanes de l'exterior

En coherència amb el que es fixa a l'article 10 i el que ja existeix en l'actual marc de subvencions a les comunitats catalanes de l'exterior caldria afegir les activitats de les comunitats catalanes de l'exterior en els àmbits del suport i de l'orientació a la mobilitat o emigració dels ciutadans catalans i el suport a aquells que es trobin en situació de necessitat extraordinària.

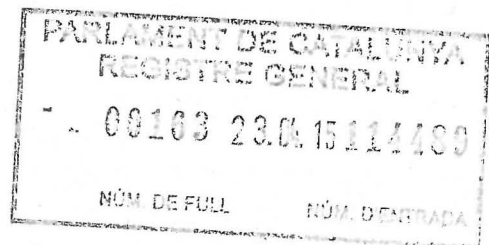
Proposta d'esmena a l'article 14

i) El suport, informació, assessorament i orientació a les persones que arriben als països on existeixen comunitats catalanes de l'exterior així com a aquells que sol·liciten informació prèvia a la seva sortida.

j) Facilitar suport extraordinari i informació d'urgència a aquells catalans en situació d'extrema necessitat residents a l'exterior.

12. Article 17, Les federacions de comunitats catalanes de l'exterior

En coherència amb el que s'estableix al paràgraf 1 d'aquest article de l'avantprojecte les comunitats catalanes de l'exterior reconegudes poden constituir federacions per tal de defensar i integrar llurs interessos, facilitar el compliment conjunt i coordinat de les finalitats i els objectius que els són comuns i ser beneficiàries dels serveis i prestacions establertes per aquesta Llei. En conseqüència els hi correspon a elles, en l'àmbit de la seva lliure autonomia de decisió, el decidir com volen estructurar-se i quins seran els àmbits d'actuació més adients a la defensa dels seus interessos. No correspon als poders públics el determinar-ho no suggerir-ho.



Proposta d'esmena a l'article 17, paràgraf 2

Proposem la supressió d'aquest paràgraf.

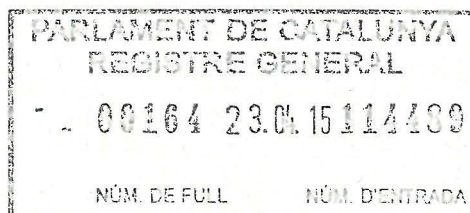
13. Article 21, El Consell de la Catalunya Exterior

Ens sembla plenament vàlid, i sempre hem defensat la seva existència i funcions, la creació del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior (ens agrada més el nom actual però no ens oposem especialment al canvi de denominació) amb una àmplia participació de tots els departaments i institucions del Govern, dels grups parlamentaris i de les mateixes comunitats catalanes de l'exterior. Ara bé, en qualsevol règim democràtic un consell consultiu o assessor és exactament el que el seu nom indica 'un consell consultiu o assessor' i no el 'representant' d'un determinat sector social. Tal i com la representativitat social en l'àmbit del mercat de treball correspon a les organitzacions sindicals i empresarials, en exercici de la seva plena autonomia, i no al Consell de Treball, Econòmic i Social, que és un organisme consultiu, igual passa amb les comunitats catalanes de l'exterior que tenen el dret de poder gaudir dels avantatges de comptar amb un organisme consultiu, però preservant el seu dret fonamental a representar-se com ho desitgin i a vehicular dins el Consell les seves aspiracions. Entenem que hi han necessitats i activitats permanents que necessiten una organització pròpia els 365 dies de l'any i no només el dia (o dies) de reunió del Consell.

L'actual model de Consell de les comunitats catalanes és una aplicació literal, sense massa variacions, del model espanyol del '*Consejo General de la Ciudadanía Española en el Exterior*' que s'utilitza a la majoria de comunitats autònomes de l'estat i que implica la lliure designació per part del Govern autonòmic respecte dels representats de les seves comunitats exteriors amb totes les imperfeccions democràtiques que això comporta. Hi ha però altres models com el basc o l'andalús, on els membres del seu Consell són escollits per les respectives Trobades Mundials de col·lectivitats en votació lliure i secreta, el model asturià que dóna molts de protagonisme a la FICA (*Federación Internacional de Centros Asturianos*) o els models valencià o balear on totes les respectives comunitats de l'exterior són membres del seu consell.

Considerem també que el nombre de representants actual de les comunitats catalanes de l'exterior en el Consell, 10, és insuficient i creiem que cal ampliar-lo a un mínim de 12 si bé cal tenir en compte que la problemàtica continental és molt diversa i que caldria que les comunitats catalanes de l'exterior a l'Estat Espanyol podessin tenir representació pròpia diferent a la de les comunitats catalanes de l'exterior d'Europa i les d'Amèrica del Nord, del Con Sud d'Amèrica i d'Amèrica Central i Mèxic podessin tenir també representacions separades seguint el que és l'actual model de xarxes continentals de comunitats catalanes de l'exterior.

Entenem que, a reserva del futur desplegament reglamentari d'aquest article, els principis d'elecció democràtica dels membres del Consell i els de representació territorial suficient i



equilibrada haurien de figurar en aquesta Llei. Igualment entenem que l'actual manament de tres anys dels membres del Consell evita l'estricta correlació amb les majories parlamentàries i polítiques al país i preferim el manteniment del mandat trianual limitat a dos mandats consecutius.

Entenem també que l'avantprojecte de Llei contradiu de forma flagrant el que són els drets del Parlament de Catalunya a sol·licitar les compareixences de representants de la Catalunya Exterior que consideri oportunes i que no correspon a una llei ordinària determinar qui són els representants habilitats a comparèixer davant del Parlament.

Propostes de modificació de l'article 12

Al final del punt 2 modificar el redactat dient:

El funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret. La seva composició inclourà, en tot cas, els òrgans del Govern competents en matèria d'acció exterior, migracions, cultura i educació, així com els organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública, la internacionalització de l'economia i la projecció exterior de la llengua i la cultura. En el nomenament de les persones membres del Consell es procurarà assolir una representació equilibrada de dones i homes i dels diferents continents mitjançant una representació específica de cada zona (Estat Espanyol, Europa, Amèrica del Nord, Con Sud d'Amèrica, Amèrica Central i Mèxic, Àsia i Àfrica i Oceania).

L'elecció dels membres del Consell es farà seguint procediments d'elecció democràtica que es determinaran per Decret.

El punt 3 de l'article 12

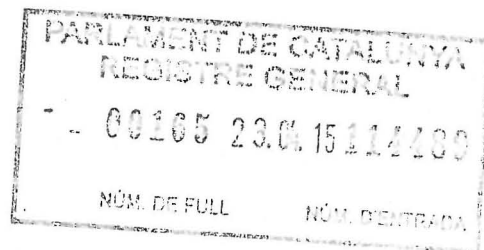
Proposem la supressió d'aquest paràgraf.

El punt 53 de l'article 12

5. El mandat dels membres del Consell de la Catalunya Exterior és de tres anys, renovable per períodes d'igual durada, llevat per a aquells membres que ho siguin per raó del càrrec, amb una limitació de dos mandats consecutius.

14. Article 22, Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior

No entenem en absolut quina és la funció exacte de la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior en el sí del Consell. Pensem que podria tractar-se d'un òrgan intern de l'administració pel seguiment de les polítiques de Catalunya Exterior però amb el redactat actual que el considera part del Consell les seves funcions semblen reiteratives i indefinides.



Proposta de modificació de l'article 22

En el seu redactat actual proposem la supressió d'aquest article.

15. Disposicions addicionals

Seria convenient la menció explícita als drets electorals dels catalans de l'exterior sota forma d'una Disposició addicional.

Drets electorals dels catalans de l'exterior: A reserva del que fixi la futura llei electoral catalana sobre la creació o no de circumscripcions electorals a l'exterior, és funció del Govern català vetllar per una àmplia participació en tots els processos electorals dels catalans residents a l'exterior mitjançant l'administració electoral del Govern Català que informi als ciutadans residents a l'exterior dels seus drets electorals en tots els processos en que estiguin cridats a participar-hi i ajudi a les forces polítiques a fer arribar les seves propostes als residents a l'exterior.

Restem a la vostra disposició per a discutir i/o complementar tots aquells punts que desitgeu i estarem encantats de tenir una trobada amb aquesta Secretaria si ho considereu necessari.

Us desitgem sort amb la vostra iniciativa i us agraïm, novament, el vostre suport a les comunitats catalanes de l'exterior.

Cordialment.

Màrius Vendrell Royo (Sao Paulo)
President de la Federació Internacional d'Entitats Catalanes (FIEC)

Antoni Montserrat Moliner (Luxemburg)
Secretari General de la FIEC

Xavier Tudela Penya (Barcelona)
Secretari General Adjunt de la FIEC

Oriol Vicente Cardona (Santo Domingo)
Secretari General Adjunt de la FIEC