



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

Memòria general de l'avantprojecte de llei

Índex

Text de l'avantprojecte de llei

Memòria general de l'avantprojecte de llei

- 1) Justificació de la necessitat de l'avantprojecte de llei i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades per l'avantprojecte de llei, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 6) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública





Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

Text de la disposició

Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Catalunya ha estat terra de moviments migratoris permanents. Els darrers vint anys, però, Catalunya s'ha convertit principalment en terra d'acollida després d'haver rebut una forta onada immigratòria. Fruit del context econòmic actual, però, s'ha constatat un fort i significatiu augment de la sortida de conciutadans a l'exterior, fet que ha comportat un equilibri progressiu entre les tendències migratòries del país.

Els ciutadans de Catalunya residents a l'exterior compten amb un marc legislatiu que els confereix la condició de subjectes de l'acció de Govern de la Generalitat de Catalunya. El repte institucional envers aquest col·lectiu és adaptar i facilitar les condicions d'accés que han de permetre una relació fluida i accessible amb les seves institucions, d'acord amb les possibilitats que ofereixen les noves tecnologies. En aquest sentit, les institucions de Catalunya han de vetllar per incloure els catalans residents a l'exterior en el desenvolupament sectorial de les seves polítiques públiques.

És voluntat del Govern de la Generalitat impulsar i potenciar aquelles actuacions que permetin, d'acord amb les possibilitats actuals, el manteniment d'un fort vincle amb el país d'origen que faci possible, alhora, la seva implicació en l'esdevenir col·lectiu i l'accés a la realitat, cultura i llengua catalana.

La diàspora catalana suposa un valor afegit de país. El concepte de la Catalunya Exterior respon a la suma dels catalans residents a l'exterior i les entitats en les quals aquests s'organitzen.

En aquest sentit, es contempla la possibilitat de potenciar i canalitzar les actuacions individuals i col·lectives, impulsades des de l'exterior, que puguin beneficiar el país, bé sigui de manera directa bé sigui mitjançant la projecció internacional de Catalunya al món, en el benentès que la diàspora jugui un paper actiu i proactiu en la construcció nacional del país.

Així mateix, el Govern de la Generalitat de Catalunya ha d'encarar el repte de bastir una política integral adreçada a l'abordatge del fet emigratori protagonitzat pels ciutadans de Catalunya. L'èxit de les polítiques transversals d'acolliment de la immigració desenvolupades les dues últimes dècades és el referent per dissenyar i implementar, de manera coordinada entre institucions, agents socials i societat civil, les polítiques públiques que permetin l'acompanyament i assessorament en la mobilitat internacional dels catalans, el manteniment del vincle amb Catalunya durant l'estada a l'exterior i el posterior retorn voluntari.

II



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

L'emigració catalana, però, no és un fenomen nou. Al llarg dels darrers segles, els catalans han protagonitzat una constant marxa a l'exterior superior a l'arribada de nous ciutadans al nostre país. Aquesta emigració continuada al llarg del temps ha comportat la creació de comunitats catalanes, que, amb diverses denominacions, i en el decurs dels anys i fins avui en dia, ha suposat que la presència catalana al món sigui molt destacable i amb un número rellevant tant d'entitats com de persones.

Des de les primeres entitats catalanes al món, amb un caràcter bàsicament mutual i de punt de trobada de les catalanes i catalans que havien migrat majoritàriament per motius econòmics, com el cas de la Societat de Beneficència de Naturals i Descendents de Catalunya a l'Havana (1840) i de l'Agrupació de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1856), fins al dia d'avui, l'organització de la diàspora catalana ha patit els canvis i transformacions raonables d'acord amb el pas del temps.

Així, les comunitats catalanes de l'exterior, durant dècades al llarg del segle XX, es van configurar com a llocs d'acolliment i van esdevenir cabdals pel manteniment de la cultura i llengua catalana a l'exterior. Els membres d'aquestes entitats duïen a terme una dinàmica activitat cultural i una important acció de manteniment dels lligams amb la terra abandonada.

A dia d'avui, i sota el fenomen de la globalització, catalanes i catalans tenen presència, a través de les comunitats catalanes, a gran part dels països d'arreu del món. Les noves tecnologies i les possibilitats de transport han transformat la naturalesa de l'organització dels catalans residents a l'exterior i han convertit aquests punts de trobada en agents actius de diplomàcia pública catalana en tant que espais de projecció internacional de Catalunya.

III

Davant la manca de regulació específica, el 1996 es va promulgar la primera llei que regulava de forma concreta les relacions amb aquestes entitats. La Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, i el reglament que la desenvolupava, va esdevenir la primera norma que establia i reconeixia uns drets i deures en aquest àmbit.

Així, les comunitats catalanes de l'exterior van obtenir un reconeixement de la seva existència per part del Govern de la Generalitat, a part de preveure'n uns mecanismes de relació i col·laboració.

Des de 1996, però, han entrat en vigor algunes normes que incideixen de forma clara en les catalanes i catalans de l'exterior i en les entitats que han creat. L'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, on es reconeix per primera vegada, a l'article 13, l'existència de les comunitats catalanes de l'exterior, i altra normativa sectorial o de caràcter bàsic estatal, fa necessari una revisió normativa de les relacions entre les institucions de Catalunya i les formes d'organització dels catalans residents a l'exterior.

En aquest sentit, d'acord amb la realitat actual, han aparegut noves formes d'organització dels catalans a l'exterior i alguns dels preceptes normatius que regulaven les relacions en qüestió s'han demostrat obsoletes o bé ineficients.



Avantprojecte de Llei de la Catalunya exterior

Aquesta nova Llei es proposa establir un nou marc de relacions amb les comunitats catalanes, en el sentit més ampli del terme, i els seus membres, a nivell col·lectiu i individual, de forma sistemàtica i articulada de tal forma que l'assistència i suport de l'Administració i el Govern de la Generalitat de Catalunya permeti un nivell de recolzament adequat a les necessitats i realitats d'aquesta presència catalana al món.

Amb la intervenció que comporta la Llei, s'ha de poder garantir que les comunitats catalanes de l'exterior esdevinguin actors destacats de la vida social i cultural en els seus llocs d'establiment, i que la seva acció pugui ser suficientment reconeguda a l'interior del nostre país i es neutralitzi el possible desconeixement de la trajectòria, presència i potencialitat de la diàspora catalana com a actor actiu en la projecció internacional de Catalunya i com a col·lectiu compromès amb el país.

IV

La Llei de la Catalunya Exterior consta de 4 títols, 23 articles, 4 disposicions addicionals, 1 disposició derogatòria i 1 disposició final.

El Títol I, de disposicions generals, recull l'objecte de la Llei i els objectius que el Govern de la Generalitat pretén assolir en aquest àmbit.

En el Títol II aborda les relacions entre el Govern de la Generalitat de Catalunya i els catalans residents a l'exterior així com els mecanismes que han de permetre i facilitar les mateixes.

En el mateix Títol, es recullen drets dels quals els catalans residents a l'exterior en són subjectes i que se sumen a la resta de drets reconeguts per l'ordenament jurídic vigent.

Finalment, el Títol II també recull les previsions institucionals d'abordatge integral del fet emigratori i la seva inclusió al desenvolupament sectorial dels organismes competents en matèries relacionades amb la sortida, estada i retorn dels catalans residents a l'exterior.

Al Títol III es fa referència a les diverses formes d'entitats, d'acord amb la realitat actual, en les quals s'organitzen els catalans residents a l'exterior i que desenvolupen, d'acord amb els seus objectius estatutaris, una tasca de projecció internacional de Catalunya.

El Títol IV regula els mecanismes de relació entre les institucions i les comunitats catalanes de l'exterior, principalment mitjançant l'actualització de l'òrgan d'interlocució permanent entre el Govern de la Generalitat i la Catalunya Exterior, així com les iniciatives de relació entre les mateixes comunitats catalanes de l'exterior amb el suport de la Generalitat de Catalunya.

En les disposicions addicionals s'estableix l'habilitació anual d'una partida pressupostària per a l'assoliment dels objectius plantejats per aquesta Llei, la possibilitat de l'organització del Congrés de la Catalunya Exterior i l'assumpció de la coordinació interdepartamental per part de l'òrgan del departament competent en acció exterior. La darrera disposició recull una previsió addicional referent a la col·laboració en matèria de diplomàcia pública.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

En la disposició derogatòria es deroga la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, i, finalment, en la disposició final es conté l'habilitació legal per dur a terme el desplegament reglamentari de la Llei.

Títol I. Disposicions generals

Article 1

Objecte de la Llei

1. Aquesta Llei té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat catalana amb els catalans residents a l'estranger, així com amb les comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya.

2. El Govern dóna suport, promou i fomenta aquestes relacions i vetlla pel compliment d'aquesta Llei.

Article 2

Objectius de la Llei

1. La Generalitat reconeix els ciutadans catalans residents a l'exterior com a destinataris de la seva obra de govern i polítiques públiques. Aquest reconeixement comporta la consideració dels ciutadans catalans de l'exterior com a subjectes de drets i deures en els àmbits en què la Generalitat ostenta competències.

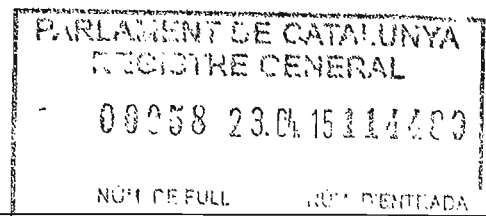
2. Els objectius de la present Llei són:

a) Articular les polítiques oportunes per abordar el fet emigratori català, amb caràcter integral i de manera adaptada a les circumstàncies socials i econòmiques del moment.

b) Donar suport, assistència i protecció als catalans residents fora de Catalunya, siguin membres o no d'una comunitat catalana, de conformitat amb la legislació vigent i d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

c) Incorporar els catalans de l'exterior i les entitats en les quals aquests s'organitzen en el disseny i desenvolupament de les diferents polítiques sectorials de la Generalitat de Catalunya quan aquestes siguin d'interès o s'adrecin, directament, a aquest col·lectiu.

d) Contribuir a l'enfortiment de les comunitats catalanes i llurs entitats, en tant que vehicles de cohesió i relació entre els ciutadans catalans residents a l'exterior i entre ells i les institucions de Catalunya.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

- e) Fomentar les actuacions en l'àmbit de la diplomàcia pública desenvolupada tant per individus com per entitats, que difonguin el coneixement de la realitat nacional de Catalunya, fonamentalment en els àmbits cultural, social, econòmic i polític.
- f) Potenciar les relacions socials, culturals, econòmiques i polítiques amb els països on hi ha una important presència de ciutadans catalans, amb llurs institucions i amb llurs agents socials.
- g) Afavorir l'adopció de vies estables i eficaces de relació recíproca entre les comunitats catalanes de l'exterior i Catalunya, tant amb les institucions públiques com amb les entitats privades.
- h) Vetllar per la consideració, reconeixement i difusió de la tasca de les comunitats catalanes de l'exterior i dels ciutadans catalans a l'exterior.

Article 3

Dia Internacional de la Catalunya Exterior

1. El Dia Internacional de la Catalunya Exterior se celebra el dia de sant Jordi, en el cas que aquest escaigui en diumenge, o el diumenge següent, en el cas que no es doni aquesta coincidència.
2. El Govern dóna relleu institucional i públic a aquesta celebració amb l'objectiu de difondre entre la ciutadania catalana l'existència tant de l'emigració catalana com de les entitats en les quals aquesta s'organitza i la seva trajectòria.

Títol II. Els catalans de l'exterior

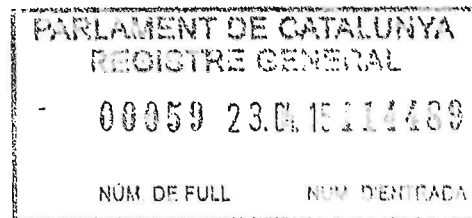
Article 4

Concepte i definició

A efectes d'aquesta Llei tenen la consideració de catalans de l'exterior les persones residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu i els seus descendents, d'acord amb allò que estableix l'article 7.2 de l'Estatut d'autonomia.

Article 5

El Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

1. El Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior és l'eina mitjançant la qual el Govern identifica els ciutadans que gaudeixen de la condició política de català i que resideixen a l'estranger.
2. Els requisits d'inscripció, les dades informades, les característiques, la titularitat i la gestió del Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior es determinen reglamentàriament per decret.
3. Aquest Registre s'adscriu al departament competent en matèria d'acció exterior.
4. La inscripció al Registre té caràcter voluntari i pot constituir un requisit previ per accedir als serveis i prestacions que s'adrecin als catalans de l'exterior, d'acord amb el que determini la normativa específica.

Article 6

Drets i prestacions dels catalans residents a l'exterior

1. El Govern vetlla perquè els catalans de l'exterior puguin fer efectius els drets que la normativa vigent reconeix als residents a l'exterior, especialment en els àmbits polític, administratiu, civil, social i lingüístic i promou les accions necessàries per tal que el seu exercici es dugui a terme en les mateixes condicions que són aplicables als catalans residents a Catalunya i d'acord amb el principi d'igualtat de gènere.
2. El Govern reconeix l'especificitat dels catalans de l'exterior en l'establiment de les polítiques públiques, vetlla per la integració de l'especificitat de la ciutadania exterior de Catalunya en les disposicions normatives i impulsa el desenvolupament de polítiques pròpies adreçades a aquest col·lectiu.
3. El Govern vetlla davant la resta d'administracions públiques competents per garantir que els catalans de l'exterior puguin accedir als serveis públics amb condicions d'eficiència i eficàcia i es puguin beneficiar de les prestacions que els siguin reconegudes per l'ordenament jurídic vigent.

Article 7

Accés a serveis de l'Administració

1. El Govern promou les accions que permetin als catalans de l'exterior l'exercici de drets i l'accés a tràmits i prestacions de serveis que els reconeix l'ordenament jurídic, mitjançant procediments administratius simplificats basats en el principi de la mínima intervenció possible i adaptats a les seves especials característiques.
2. Les delegacions del Govern a l'exterior presten orientació i assessorament per facilitar aquest accés i aquells altres serveis en favor dels catalans de l'exterior que es determini. Així



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

mateix i d'acord amb la normativa vigent, el dret i els tractats internacionals, les delegacions poden realitzar altres funcions de protecció als catalans residents a l'exterior que se'ls pugui assignar.

3. La Seu electrònica de la Generalitat, com a portal únic corporatiu de tramitació de l'Administració de la Generalitat, facilita l'accés dels catalans de l'exterior als tràmits i serveis impulsats per l'Administració de la Generalitat, la consulta del Tauler electrònic i l'accés al Registre general electrònic de la Generalitat.

4. El Govern promou la difusió de continguts d'interès per als catalans de l'exterior a través del seu entorn web.

Article 8

Drets dels catalans de l'exterior

1. Els catalans de l'exterior gaudeixen dels drets polítics definits per l'Estatut d'autonomia i també dels drets que aquest reconeix als ciutadans de Catalunya en l'àmbit de l'Administració.

2. En l'àmbit civil i social es reconeixen els drets següents, en els termes i condicions que determina la normativa específica:

a) Dret d'accés als programes i accions adreçats a la gent gran, als joves i infants i als col·lectius que es trobin en situació d'especial vulnerabilitat.

b) Dret a beneficiar-se d'accions d'informació sociolaboral i a participar en els programes del servei públic d'ocupació.

c) Dret a l'educació a distància amb l'ús de les tecnologies de la informació.

d) Dret d'accés a les promocions públiques d'habitatge.

e) Dret als serveis sanitaris públics en les seves estades temporals a Catalunya.

3. En l'àmbit lingüístic, els catalans de l'exterior tenen dret, en les seves relacions amb les institucions, organitzacions i administracions públiques a Catalunya, a utilitzar la llengua oficial que elegeixin d'acord amb el que preveu el capítol 3 del títol I de l'Estatut d'autonomia. El Govern promou l'adopció de les mesures que facilitin l'accés a l'ensenyament de la llengua catalana a l'exterior.

Article 9

Planificació del fet emigratori



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

1. El Govern desenvolupa accions de planificació estratègica i programació de caràcter transversal del fenomen emigratori, amb l'objectiu de dotar-se d'instruments i polítiques sectorials coordinades per abordar, de manera integral, el fet emigratori.
2. El Govern impulsa l'estudi de la trajectòria i realitat del fet emigratori català amb l'objectiu de difondre'l entre la ciutadania de Catalunya.
3. Correspon al departament competent en matèria de migracions l'impuls estratègic i la coordinació dels programes que impliquin més d'un organisme del Govern, se'ns perjudici del desenvolupament sectorial que duguin a terme els departaments afectats per raó de la matèria.

Article 10

Mobilitat internacional

1. El Govern, per mitjà dels departaments competents, articula les eines i serveis d'informació, orientació i acompanyament als catalans interessats en la seva mobilitat internacional, que els permetin disposar amb caràcter previ d'elements de judici necessaris per afrontar amb les màximes garanties d'èxit el seu projecte emigratori.
2. El Govern fomenta la mobilitat internacional que tingui per objectiu l'excel·lència acadèmica, associativa i professional.

Article 11

Vinculació amb Catalunya dels residents a l'exterior

1. Amb l'objectiu de possibilitar el manteniment d'un lligam actiu entre els catalans de l'exterior i Catalunya, per tal que aquests participin de manera organitzada de la realitat del seu país d'origen, tinguin accés a les eines que permetin el contacte amb la cultura i llengües catalanes, col·laborin en la projecció exterior de Catalunya i es relacionin amb les seves institucions, el Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'acció exterior, impulsa i facilita les relacions entre els catalans de l'exterior i el Govern de Catalunya, promou la interrelació entre ells i dóna suport a les seves organitzacions.
2. El Govern fomenta les actuacions organitzades a l'estranger, tant per institucions com per la societat civil, que permetin l'acompanyament i el suport als moviments migratoris dels catalans.
3. El Govern dóna suport i reconeixement a totes aquelles iniciatives promogudes pels catalans de l'exterior que persegueixin l'interès general de Catalunya i el seu enriquiment social, econòmic, polític i cultural mitjançant el patrocini, el mecenatge, la captació de fons, finançament o aportacions.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

4. El Govern reconeix els coneixements i les experiències dels catalans de l'exterior de més edat com a testimonis de la memòria històrica.

Article 12

Retorn a Catalunya

1. D'acord amb la normativa específica en matèria de retorn dels catalans emigrats i llurs descendents, els catalans de l'exterior tenen dret a accedir a les actuacions i mesures de suport que s'estableixin quan decideixin retornar a Catalunya per establir-hi la seva residència.

2. El Govern impulsa les actuacions que facilitin la incorporació al mercat de treball de Catalunya dels professionals catalans interessats que desenvolupin les seves carreres professionals a l'estranger.

Títol III. Les comunitats catalanes de l'exterior

Article 13

Definició

1. Tenen la consideració de comunitats catalanes de l'exterior les entitats de naturalesa associativa sense ànim de lucre, constituïdes legalment sota qualsevol forma reconeguda en dret, les finalitats de les quals persegueixin l'assoliment dels objectius fixats per aquesta Llei i siguin reconegudes d'acord amb allò que aquesta disposa.

2. Gaudeixen també de la condició de comunitats catalanes de l'exterior, les federacions de comunitats catalanes de l'exterior i les comunitats catalanes virtuals creades amb l'objectiu de permetre la connectivitat i interacció entre els catalans residents a l'exterior així com la seva comunicació i col·laboració amb la Generalitat.

3. Als efectes del que estableix aquesta Llei, poden ser membres de les comunitats catalanes de l'exterior els catalans residents a l'exterior així com les persones que, sense tenir la condició política de catalans, se senten vinculades a Catalunya, la seva cultura i llengua i la seva personalitat com a nació.

Article 14

Suport a les comunitats catalanes de l'exterior

El Govern, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries existents, dóna suport a les comunitats catalanes de l'exterior per a la consecució dels objectius següents:



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

- a) El foment i enfortiment de les comunitats catalanes de l'exterior enteses com a punt de trobada i espai d'experiència entorn la catalanitat dels catalans ubicats en una zona geogràfica determinada.
- b) El manteniment dels vincles entre els catalans de l'exterior i Catalunya que permetin el contacte i pràctica en la llunyania de la llengua, la cultura i la realitat catalanes i faciliti la informació i contacte amb Catalunya i les seves institucions així com amb les iniciatives governamentals adreçades a aquest col·lectiu.
- c) La difusió internacional de Catalunya, en tant que agents actius en diplomàcia pública catalana que actuen en col·laboració amb institucions i entitats catalanes i locals existents en el seu àmbit geogràfic.
- d) La consolidació de les comunitats com a punts de referència, especialment en l'àmbit social i cultural, per als catalans residents en el seu àmbit geogràfic.
- e) La constitució de noves comunitats que actuïn com a punts de descobriment, contacte i coneixement de Catalunya.
- f) La preservació i difusió del patrimoni històric, documental i cultural de les comunitats catalanes de l'exterior.
- g) El foment de la participació de joves, d'origen o descendents de catalans, així com la igualtat de gènere en el si de les comunitats i els seus òrgans de govern.
- h) La promoció de la relació, interacció i intercanvi entre les diferents tipus de comunitats catalanes de l'exterior.

Article 15

Reconeixement oficial de comunitats catalanes de l'exterior

1. Les comunitats catalanes de l'exterior poden ser beneficiàries dels serveis, ajuts i prestacions institucionals que estableixin d'acord amb aquesta llei prèvia obtenció del seu reconeixement per part del Govern. Els requisits i el procediment de reconeixement s'estableixen per decret.
2. L'obtenció del reconeixement referit a l'apartat anterior requereix l'acreditació de la constitució de la comunitat conforme a dret, l'adequació dels seus objectius a aquesta llei i la seva vinculació amb Catalunya, els ciutadans catalans, la història, la llengua, la cultura o qualsevol altre aspecte de la realitat catalana.
3. El decret regulador del reconeixement de les comunitats catalanes de l'exterior ha de determinar les particularitats aplicables a les comunitats catalanes virtuals, el tràmit de



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

consulta previ al Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior i el procediment de revocació del reconeixement.

Article 16

Revocació del reconeixement oficial

1. La revocació del reconeixement oficial regulat a l'article anterior s'efectua en els següents supòsits:

- a) Per dissolució de l'entitat.
- b) Per inactivitat manifesta d'activitat de l'entitat durant un període de dos anys.
- c) Per incompliment dels requisits exigits per al reconeixement.
- d) Per incompliment de l'obligació de mantenir actualitzades les dades al Registre de les comunitats catalanes de l'exterior, d'acord amb el que s'estableixi per decret.
- e) Per iniciativa de la mateixa entitat.

2. La revocació del reconeixement comporta la pèrdua del dret d'accés als serveis i prestacions que s'estableixin durant el període que es determini reglamentàriament i el reintegrament dels beneficis econòmics que s'haguessin obtingut, en les condicions que es determinin per reglament.

Article 17

Les federacions de comunitats catalanes de l'exterior

1. Les comunitats catalanes de l'exterior reconegudes poden constituir federacions per tal de defensar i integrar llurs interessos, facilitar el compliment conjunt i coordinat de les finalitats i els objectius que els són comuns i ser beneficiàries dels serveis i prestacions establertes per aquesta Llei.

2. En el procediment de reconeixement esmentat a l'article 15 el departament competent en matèria d'acció exterior té en compte els criteris establerts per a la promoció de federacions per àrees geogràfiques.

Article 18

Les comunitats catalanes virtuals de l'exterior

1. El Govern dona suport i fomenta les xarxes creades d'acord amb les noves tecnologies amb la finalitat de permetre la connectivitat i la interacció dels catalans de l'exterior i la seva



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

comunicació i col·laboració amb la Generalitat, d'acord amb els objectius establerts a l'article 14.

2. El seu reconeixement es du a terme d'acord amb el que preveu l'article 15 d'aquesta Llei.

Article 19

El Registre de les comunitats catalanes de l'exterior

1. El Registre de les comunitats catalanes de l'exterior es configura com a base de dades de caràcter administratiu on s'inscriuen les comunitats catalanes de l'exterior, les seves federacions i les comunitats catalanes virtuals reconegudes d'acord amb aquesta Llei. En aquest Registre també s'hi poden inscriure totes les circumstàncies relacionades amb les entitats esmentades d'acord amb el que es determini per decret.

2. Aquest Registre s'adscriu al departament competent en matèria d'acció exterior.

3. Les comunitats reconegudes han de comunicar al Registre les modificacions de dades que es produeixin a efectes de l'actualització de les dades inscrites.

Article 20

Serveis i prestacions

1. El Govern dóna suport a les comunitats catalanes de l'exterior, les federacions de comunitats i les comunitats catalanes virtuals inscrites en el Registre, mitjançant serveis i prestacions destinats a:

a) Facilitar l'accés a la informació de les disposicions i les resolucions que adoptin el Govern i el Parlament de Catalunya en les matèries específicament reconegudes d'interès per a les comunitats catalanes i els catalans d'arreu del món.

b) Garantir el mateix tracte que l'atorgat a les entitats establertes en el territori de Catalunya pel que fa a l'accés al seu patrimoni cultural, particularment mitjançant la recepció de fons bibliogràfics, audiovisuals, informàtics i didàctics.

c) Beneficiar-se de l'acció del Govern amb igualtat de condicions amb les entitats establertes en el territori de Catalunya.

d) Obtenir assistència tècnica i ajuts per al funcionament de l'entitat, així com per a l'organització d'activitats de promoció i difusió de Catalunya que es duguin a terme d'acord amb l'acció exterior de la Generalitat.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

e) Obtenir assistència tècnica i ajuts per promoure la realització d'actuacions encaminades al coneixement i l'estudi de la llengua i la cultura catalanes, en especial entre els infants i joves membres de la comunitat catalana.

f) Obtenir assistència tècnica i ajuts per al desenvolupament d'iniciatives encaminades a afavorir la mobilitat internacional dels catalans, així com per contribuir al cobriment de les necessitats bàsiques dels catalans de l'exterior que es trobin en situacions d'especial dificultat.

g) Fomentar l'accés a la informació d'actualitat de Catalunya mitjançant les eines de difusió comunicativa i l'ús de les noves tecnologies impulsades per l'Administració de la Generalitat.

h) La promoció d'intercanvis de caràcter educatiu, cultural i econòmic adreçats als membres de les comunitats catalanes, mitjançant programes específics d'estades culturals, beques d'estudis, colònies de vacances i estades de coneixement o de retorn temporal a Catalunya, dels quals es puguin beneficiar especialment els més joves i els residents de més edat.

i) El coneixement dels programes i iniciatives promogudes per l'Administració de la Generalitat en l'àmbit territorial on les comunitats catalanes estiguin establertes, en l'organització dels quals sempre que sigui possible s'ha d'aprofitar l'estructura associativa formada per les comunitats catalanes de l'exterior.

j) La celebració de convenis de col·laboració amb els organismes i institucions de la Generalitat per a la prestació de serveis o per a l'exercici de les actuacions que els siguin encomanades.

k) L'assessorament i la informació en matèria social, econòmica i laboral de Catalunya, especialment pel que fa a aquelles iniciatives que s'adrecin o incloguin els catalans de l'exterior.

l) L'obtenció de material bibliogràfic, audiovisual, de difusió o de qualsevol altre tipus anàleg, elaborat per la Generalitat.

m) Permetre la interlocució amb el Govern mitjançant el Consell de la Catalunya Exterior.

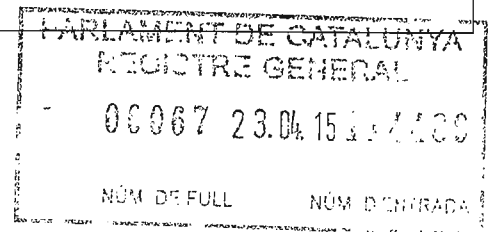
n) Fomentar el bon ús del nom, la bandera i els símbols de Catalunya en la seva seu social o en els actes que organitzin.

2. Les comunitats catalanes de l'exterior, les federacions de comunitats i les comunitats catalanes virtuals poden rebre els ajuts i subvencions que s'estableixin per al compliment dels objectius d'aquesta Llei.

Títol IV. Dels òrgans de relació amb les comunitats catalanes de l'exterior



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior



Article 21

El Consell de la Catalunya Exterior

1. El Consell de la Catalunya Exterior és l'òrgan assessor i col·legiat de consulta i participació externa dels catalans residents a l'exterior i de les comunitats catalanes de l'exterior.

2. El Consell de la Catalunya Exterior té les funcions següents:

a) Assessorar el Govern sobre les línies generals, els objectius i les iniciatives específiques que desenvolupi en les seves relacions amb els catalans i les comunitats catalanes de l'exterior.

b) Elaborar informes sobre l'estat, la situació i l'evolució de les relacions entre els catalans i les comunitats catalanes de l'exterior i Catalunya, així com informar sobre el reconeixement de noves comunitats catalanes a l'exterior.

c) Fomentar les relacions mútues entre les comunitats catalanes de l'exterior, els catalans de l'exterior, el Govern i les institucions catalanes.

d) Proposar accions i programes relacionats amb les comunitats catalanes i els catalans de l'exterior.

e) Qualsevol altra que li sigui atribuïda per l'ordenament jurídic.

El funcionament, l'organització i la composició del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret. La seva composició inclourà, en tot cas, els òrgans del Govern competents en matèria d'acció exterior, migracions, cultura i educació, així com els organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública, la internacionalització de l'economia i la projecció exterior de la llengua i la cultura.

3. Els membres del Consell representants de la Catalunya Exterior exerceixen la representació de la Catalunya Exterior davant les institucions catalanes i compareixen davant el Parlament de Catalunya quan aquesta institució els ho sol·liciti.

4. Els membres del Consell representants de la Catalunya Exterior, en col·laboració amb el departament competent en matèria d'acció exterior, poden promoure iniciatives davant d'altres administracions públiques competents en matèries relacionades o d'interès per als catalans residents a l'exterior o per a les entitats en les quals aquests s'organitzen.

5. El mandat dels membres del Consell de la Catalunya Exterior és de quatre anys, renovable per períodes d'igual durada, llevat per a aquells membres que ho siguin per raó del càrrec, amb una limitació de dos mandats.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

Article 22

Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior

Per tal d'efectuar el seguiment i evolució dels plans de treball que es puguin constituir en el marc del Consell de la Catalunya Exterior o per a accions o programes específics del Govern, es constitueix, en el si del Consell de la Catalunya Exterior, la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior.

Article 23

Trobades geogràfiques de comunitats catalanes de l'exterior

El Govern dóna suport, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, a les iniciatives impulsades per les comunitats catalanes de l'exterior, les seves federacions i les comunitats catalanes virtuals de l'exterior, per a l'organització d'esdeveniments de coordinació de caràcter geogràfic destinats a la cerca de sinèrgies per millorar el seu funcionament individual i col·lectiu.

Disposicions addicionals

Primera. Dotació pressupostària

El Govern, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, habilita anualment una partida específica en els pressupostos de la Generalitat per poder complir els objectius d'aquesta Llei.

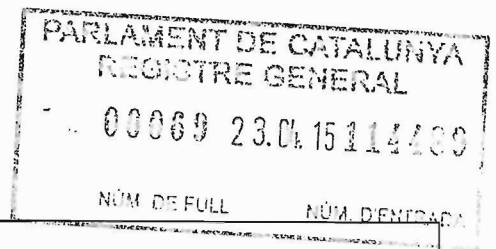
Segona. Congrés de la Catalunya Exterior

El Govern, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, pot promoure, periòdicament, l'organització del Congrés de la Catalunya Exterior amb l'objectiu de difondre el coneixement i el reconeixement de la presència catalana al món i promoure l'estudi i les relacions entre les entitats i persones que conformen la Catalunya Exterior i entre aquestes i Catalunya.

Tercera. Coordinació

Per al compliment dels objectius establerts en aquesta Llei, el departament competent en matèria d'acció exterior assumeix la coordinació de les accions que es duguin a terme amb caràcter sectorial per part dels departaments i promou les col·laboracions que es considerin oportunes amb la resta d'administracions públiques de Catalunya.

Quarta. Col·laboració en matèria de diplomàcia pública



Avantprojecte de Llei de la Catalunya exterior

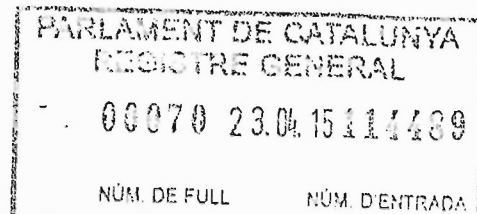
Les mesures de suport i foment del Govern de la Generalitat establertes en aquesta Llei que tenen per objecte la projecció internacional de Catalunya per part dels catalans de l'exterior o per les comunitats catalanes de l'exterior es podran efectuar, complementàriament, pels organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública.

Disposició derogatòria

1. Es deroga la Llei 18/1996, del 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior
2. Es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior a aquesta Llei en tot el que s'hi oposin o que la contradiguin.

Disposició final

Es faculten el Govern i, en allò que els correspongui, el consellers competents per raó de la matèria per fer el desplegament reglamentari d'aquesta Llei.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

Memòria general del projecte de disposició

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

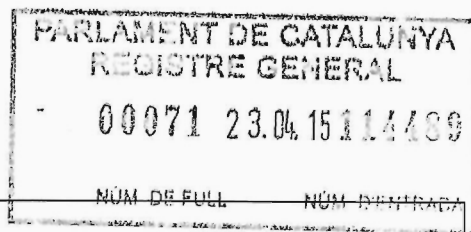
Tal com es recull a la memòria preliminar d'aquesta iniciativa legislativa, aprovada per Acord del Govern de 18 de novembre de 2014, el conseller de la Presidència i el secretari d'Afers Exteriors i de la Unió Europea han anunciat, en compareixences davant la Comissió d'Afers Exteriors de la Unió Europea i Cooperació del Parlament de Catalunya, així com en el marc de les reunions ordinàries del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior, la darrera de les quals va tenir lloc el 15 de gener de 2015, la voluntat del Govern d'impulsar una actualització de la normativa vigent en matèria de relacions amb els catalans de l'exterior.

L'actualització de la vigent Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, amb 18 anys d'aplicació, ha estat alhora un compromís governamental durant les darreres tres legislatures i una petició de les entitats catalanes de l'exterior. En aquest sentit, la naturalesa i les característiques de les comunitats catalanes de l'exterior, així com l'aparició de noves estructures de relació i l'augment del flux emigratori derivat de la crisi econòmica, han comportat reiterades demandes, per part de les mateixes entitats catalanes de l'exterior, de la necessitat d'una reforma legislativa que permeti l'adequació de la normativa vigent a la nova realitat.

Així mateix, les principals forces polítiques amb representació parlamentària han manifestat el seu acord per impulsar la reforma en qüestió, tant en seu parlamentària com a les successives reunions del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior.

Concretament, la Resolució 323/X del Parlament de Catalunya sobre l'orientació política general del Govern, adoptada pel Ple en la sessió tinguda el 27 de setembre de 2013, insta el Govern de la Generalitat a actualitzar la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, per reforçar el suport a les comunitats, millorar-ne la coordinació, regular els drets i els deures individuals dels ciutadans catalans de l'exterior i establir els mecanismes registrals i operatius que permetin exercir-los adequadament. Així mateix, el Parlament demana l'actualització i la modernització dels instruments de relació amb les comunitats catalanes i de suport a aquestes comunitats.

Aquest mandat consensuat té, complementàriament, un caràcter d'oportunitat, d'acord amb el moment que travessa el país, relacionat amb el progressiu augment del flux emigratori de catalans que es desplacen cap a l'exterior a la recerca de noves oportunitats professionals. El Govern de Catalunya té la voluntat, doncs, de bastir el marc de relacions que ha de regir el contacte entre els connacionals residents a l'exterior i les institucions del seu país d'origen.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

Aquesta iniciativa ha estat impulsada pel Govern en coherència amb la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que incorpora les referències a les relacions del Govern amb la Catalunya exterior dins el marc conceptual de la diplomàcia pública, entesa com tota actuació d'un agent públic o privat que tingui una incidència efectiva i positiva en l'opinió pública exterior amb l'objectiu de potenciar la imatge, la influència i el prestigi de Catalunya a l'exterior.

Amb caràcter complementari de la llei esmentada, l'avantprojecte de llei de la Catalunya exterior constituirà el nou marc legislatiu específic que empari les polítiques públiques en l'àmbit de la ciutadania i la societat civil catalana residents a l'exterior i les alinei amb allò previst a la normativa de caràcter general que regula i defineix la política exterior del Govern de Catalunya.

En aquest sentit, si bé la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i relacions amb la Unió Europea, preveu la regulació, d'una banda, de les relacions amb els catalans a l'exterior i, d'altra, de les comunitats catalanes a l'exterior, el seu caràcter genèric permet que la regulació que s'hi conté sigui complementada mitjançant una altra iniciativa legal específica, de forma que amb ambdues normatives es disposi d'una regulació integral de les relacions de la Generalitat de Catalunya amb la ciutadania i les comunitats catalanes a l'exterior.

El fet d'ordenar les relacions amb els catalans residents a l'exterior i encabir-los progressivament en el desenvolupament de les polítiques sectorials de la Generalitat ha de permetre l'augment de l'eficàcia i eficiència de l'acció governamental adreçada a aquest col·lectiu. Així, l'avantprojecte que s'impulsa estableix que el Govern reconeix l'especificitat dels catalans de l'exterior en l'establiment de les polítiques públiques, vetlla per la integració de l'especificitat de la ciutadania exterior de Catalunya en les disposicions normatives i impulsa el desenvolupament de polítiques pròpies adreçades a aquest col·lectiu.

Així mateix, l'actualització de les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior permetrà adequar els mecanismes de relació a la realitat actual així com garantir que les col·laboracions existents gaudeixin de les millors condicions per a la seva execució.

En darrer terme, la diplomàcia pública de Catalunya es potencia també amb aquesta iniciativa, amb la previsió expressa de col·laboració, en l'àmbit del foment i suport als catalans i a les comunitats catalanes de l'exterior, d'aquelles entitats que intervenen en el desenvolupament de l'estratègia de la diplomàcia pública del Govern.



2) Marc normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix en el seu article 7.2 que gaudeixen, com a catalans, dels drets polítics definits per l'Estatut, els espanyols residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu, i també llurs descendents que mantenen aquesta ciutadania, si així ho sol·liciten, en la forma que determini la llei. Així mateix, l'article 13 de l'Estatut preveu que la Generalitat, en els termes que estableixi la llei, ha de fomentar els vincles socials, econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i els ha de prestar l'assistència necessària.

A l'empara d'aquests preceptes, d'acord amb la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració i les facultats d'impuls a la projecció exterior de Catalunya, promoció dels seus interessos en aquest àmbit i projecció internacional de les organitzacions de Catalunya, reconegudes als articles 150, 193 i 200 de l'Estatut, l'adopció d'aquesta iniciativa ha de permetre completar el marc legal de les relacions de la Generalitat amb la ciutadania i amb la societat civil en matèria d'acció exterior que ha configurat amb caràcter general la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

D'altra banda, la disposició proposada s'insereix en un marc normatiu constituït per diverses normes entre les quals cal citar la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, modificada per la Llei 25/2002, de 25 de novembre, de mesures de suport al retorn dels catalans emigrats i llurs descendents; el Decret 268/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 25/2002, de 25 de novembre; la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya; el Decret 150/2014, de 18 de novembre, dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya i, més recentment, la Llei 16/2014, del 4 de desembre, i el Decret 71/2014, de 27 de maig, pel qual es crea el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior i s'estableixen els requisits i el procediment d'inscripció.

En aquest marc normatiu cal citar també el Decret 149/2012, de 20 de novembre, de modificació dels Estatuts i de la denominació del Patronat Catalunya Món, que esdevé Patronat Catalunya Món-Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya (PCM-Diplocat).

La Llei estatal 40/2006, de 14 de desembre, de l'Estatut de la ciutadania espanyola a l'exterior, dictada a l'empara de l'article 149.1.2 de la Constitució, que atribueix a l'Estat competència exclusiva en matèria d'emigració, constitueix alhora una disposició vinculada al marc normatiu en el qual s'insereix l'avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior. Tal com es recull a la memòria preliminar de la llei, mitjançant la present iniciativa legislativa i a l'empara de les competències que corresponen a la Generalitat d'acord amb l'Estatut, es pretén institucionalitzar la regulació de les relacions de la Generalitat amb els catalans de l'exterior, tenint en compte els drets que els confereix la normativa vigent i, en concret, l'estatut esmentat.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Mitjançant aquesta iniciativa legislativa es completa el marc legal propi regulador de l'acció exterior de la Generalitat, constituït per la Llei 16/2014, de 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

Alhora, es deroga la Llei 18/1996, del 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior.





Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquesta iniciativa s'impulsa d'acord amb les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 7.2 de l'Estatut estableix la condició de subjectes dels drets polítics que s'hi contemplen els espanyols residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu, i també llurs descendents que mantenen aquesta ciutadania, si així ho sol·liciten, en la forma que determini la llei.

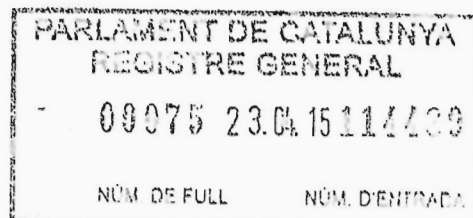
L'article 13 de l'Estatut determina també que la Generalitat, en els termes que estableixi la llei, ha de fomentar els vincles socials, econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i els ha de prestar l'assistència necessària.

En el marc del capítol III del títol V de l'Estatut, relatiu a l'acció exterior de la Generalitat, l'article 193 de l'Estatut estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, i que té capacitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sia de manera directa, sia per mitjà dels òrgans de l'Administració general de l'Estat.

D'altra banda, l'article 199 preveu que la Generalitat ha d'impulsar i coordinar, en l'àmbit de les seves competències, les accions exteriors dels ens locals i dels organismes i altres ens públics de Catalunya, sens perjudici de l'autonomia que tinguin.

En matèria de projecció internacional de les organitzacions de Catalunya, l'article 200 estableix que la Generalitat ha de promoure la projecció internacional de les organitzacions socials, culturals i esportives de Catalunya i, si s'escau, llur afiliació a les entitats afins d'àmbit internacional, en el marc del compliment dels seus objectius.

Així mateix, l'article 150 de l'Estatut determina que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.



Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

5) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

Al marge de la consulta interdepartamental que s'ha d'efectuar en la tramitació de l'expedient, l'avantprojecte se sotmetrà a audiència de les entitats següents:

Patronat Catalunya-Món-Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya
Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior
Federació Internacional d'Entitats Catalanes
Catalans al món

L'avantprojecte se sotmetrà també a audiència de les entitats municipalistes Associació Catalana de Municipis i Federació de Municipis de Catalunya, amb caràcter prèvia a la seva la Comissió de Govern Local.

Tal com s'exposa a l'apartat 1 d'aquesta memòria, el Govern ha assumit davant diverses instàncies el compromís d'impulsar una actualització de la normativa vigent en matèria de relacions amb els catalans de l'exterior. Aquest compromís s'ha reiterat en darrera instància davant el Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior reunit el 15 de gener de 2015, amb una previsió temporal que determina la necessitat d'agilitzar al màxim la tramitació d'aquesta iniciativa, ateses les necessitats del col·lectiu de catalans de l'exterior i de les entitats associatives existents, algunes de les quals no troben empara en el marc legal vigent.

Per aquest motiu, s'estima justificada la reducció del termini d'audiència previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el qual es preveu dur a terme durant set dies hàbils.

Avantprojecte de llei de la Catalunya exterior

6) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'avantprojecte se sotmetrà a informació pública d'acord amb el que determina la normativa d'aplicació, coincidint amb el tràmit d'audiència esmentat a l'apartat anterior.

Un cop efectuat el tràmit d'audiència i informació pública, i d'acord amb el que estableix l'article 36.3c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'expedient de la iniciativa es completarà amb una memòria específica en què constaran les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.


Roger Albinyana i Saigó

El secretari

Barcelona, 4 de febrer de 2015