

Antecedents

Decret llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència.

Tram. 203-00033/15

Reg. 87907 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 05.05.2026.

| DOCUMENTACIÓ | | Pàgines |
|---------------------|--|----------------|
| 0.1 | Ofici de tramesa dels antecedents | 2 |
| 0.2 | Índex de la documentació aportada a l'expedient | 3 |
| 1. | Text del Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, aprovat pel Govern en la sessió de data 28 d'abril de 2026 | 4-15 |
| 2. | Publicació del Decret llei al DOGC número 9655 de 29 d'abril de 2026. | 16-26 |
| 3. | Certificat del secretari del Govern de 28 d'abril de 2026. | 27 |
| 4. | Certificat de la secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari de Govern per comunicar-li la tramesa vis SIIP del Decret llei, 29 d'abril de 2026 | 28 |
| 5. | Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008 de 21 d'abril de 2026 | 29-39 |
| 6. | Informe jurídic, de 24 d'abril de 2026 | 50-51 |
| 7. | Comunicació per e-Valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per comunicar-li la tramesa via SIIP del Decret llei, de 29 d'abril de 2026 | 52-53 |
| 8. | Informe de la Intervenció General, de 27 d'abril de 2026 | 54-57 |
| 9. | Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 27 d'abril de 2026 | 58-64 |
| 10. | Memòria econòmica, de 27 d'abril de 2026 | 65-72 |
| 11. | Informe econòmic, de 23 d'abril de 2026 | 73-77 |
| 12. | Memòria justificativa, de 21 d'abril de 2026 | 78-83 |
| 13. | Comunicació per e-valisa del secretari del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per incloure el Decret llei a l'ordre del dia del Govern, 22 d'abril de 2026 | 84-85 |



Us trameto la documentació de l'expedient corresponent al Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència (SIG26DSI0487), aprovat en la sessió del Govern del dia 28 d'abril de 2026 i publicat en el DOGC núm. 9655, del dia 29 d'abril de 2026.

Javier Villamayor Caamaño
Secretari del Govern

A LA MESA DEL PARLAMENT

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Decret Llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

Índex documentació expedient

01. Text del Decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, aprovat pel Govern en la sessió de data 28 d'abril de 2026
02. Publicació del Decret Llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, al DOGC núm. 9655 - 29.4.2026
03. Certificat del secretari del Govern, en relació a l'aprovació del Projecte de decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència (SIG26DSI0487), de 28 d'abril de 2026
04. Certificat del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, de 28 d'abril de 2026
05. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 21 d'abril de 2026
06. Informe jurídic, de 24 d'abril de 2026
07. Comunicació per E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per comunicar-li la tramesa via SIIP del Decret Llei al Parlament, de 29 d'abril de 2026
08. Informe de la Intervenció General, de 27 d'abril de 2026
09. Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 27 d'abril de 2026
10. Memòria econòmica, de 27 d'abril de 2026
11. Informe econòmic, de 23 d'abril de 2026
12. Memòria justificativa, de 21 d'abril de 2026
13. Comunicació per E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per incloure el Decret Llei a l'ordre dia del Govern, de 22 d'abril de 2026

Decret llei
/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

Els serveis socials i els equips de valoració de la dependència a Catalunya pateixen una saturació estructural causada per l'augment sostingut de les sol·licituds (duplicades en 10 anys), l'envelliment de la població i la complexitat creixent de les situacions d'atenció.

Aquest conjunt de factors ha comportat que, en alguns casos, es produeixin demores en la resolució de les sol·licituds de reconeixement de les prestacions i de les seves revisions, fet que ha donat lloc a expedients de reintegrament de prestacions de quanties importants, derivades de la demora en la tramitació administrativa.

Aquesta situació de retards estructurals en els reconeixements del grau i en els programes individuals d'atenció genera situacions de desprotecció efectiva que afecten la dignitat de les persones, dret fonamental reconegut a l'article 10 de la Constitució, i també suposa una vulneració del dret a una bona administració, dret derivat de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i reconegut als articles 21 i 29 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 22 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquests retards afecten el dret a rebre serveis socials adequats i de qualitat, dret reconegut als articles 3 i 30 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible una intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer aquestes necessitats socials amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

La necessària urgència i l'excepcionalitat de les mesures es justifiquen per raons de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials vinculades a la situació de dependència i als requisits per accedir-hi. L'endarreriment administratiu fa que les prestacions arribin tard i que, sovint, no resolguin les necessitats immediates.

Les mesures excepcionals que es regulen en aquest Decret llei es fonamenten en el dèficit històric i crònic de recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions; en la concurrència de situacions sobrevingudes (com la pandèmia de la COVID-19) que, en un moment determinat, impacten en les dinàmiques de gestió i generen volums que en saturen la tramitació, i també en l'increment sostingut de persones sol·licitants. Aquestes circumstàncies, de manera sostinguda, han impedit absorbir, en el temps i la forma escaients, les demandes creixents d'accés al sistema de noves persones usuàries o les seves peticions d'actualització dels seus expedients prestacionals.

Així, tot i que l'actuació dels gestors públics ha estat diligent, adequada i ajustada a les necessitats de cada moment, la situació estructural i conjuntural, en un escenari complex, ha ocasionat endarreriments en la tramitació i la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de valoració del grau de dependència i de reconeixement de les prestacions, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada. A la data d'aprovació d'aquest Decret llei, les mesures que s'hi preveuen beneficiaran més de

64.000 persones que es troben en llista d'espera, pendents d'una resolució de reconeixement de la dependència. Per tot el que s'ha exposat, es requereix una intervenció d'urgència per garantir els drets de les persones usuàries i de les seves famílies.

Atès el que s'ha exposat, es regulen diverses mesures orientades a reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració, ja sigui perquè estan pendents de l'elaboració del programa individual d'atenció.

En concret, en primer lloc es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració, tant dels expedients de persones amb sol·licitud de valoració de grau III+ com dels expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ser valorades amb un grau III de dependència, segons el criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT). Aquesta prioritització es fonamenta en el fet que aquestes persones són les que presenten una fragilitat i vulnerabilitat més elevada i, per tant, són les que més requereixen accedir amb urgència als serveis o a les prestacions.

Adicionalment, en segon lloc, es determina que l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut, ha d'identificar els expedients pendents de resolució de la situació de dependència que presentin indicis fonamentats per considerar que a aquestes persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb la informació clínica disponible. En aquests casos d'extrema fragilitat i vulnerabilitat, quan es determini, a partir de la documentació clínica del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, que la persona reuneix les condicions per obtenir un grau III d'acord amb el barem de la dependència, la consideració de grau III és directa i el programa individual d'atenció pot ser elaborat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió. En paral·lel, es regula el contingut de la resolució de reconeixement del grau de dependència en aquests casos, que ha d'incorporar necessàriament els punts obtinguts en aplicació del barem i el grau de dependència que correspongui.

En tercer lloc, es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas, es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa individual d'atenció en el moment de la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.

En quart lloc, s'estableix que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència tenen dret a gaudir de la quantia mínima que es determina a l'article 4.4 d'aquest Decret Llei, sempre que compleixin acumulativament dos requisits: d'una banda, que se'ls hagi reconegut un grau de dependència i, de l'altra, que no disposin d'una resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Aquest primer bloc de mesures es fonamenta en la necessitat extraordinària i urgent de garantir la simplificació i la compactació del procediment administratiu vigent, a fi d'aportar agilitat i la màxima eficiència possible, així com d'evitar dilacions indegudes i l'espera sense rebre cap prestació ni compensació fins a la resolució definitiva.

És del tot necessari agilitzar la tramitació administrativa per reduir les llistes d'espera i fer-ho mitjançant la segmentació de perfils homogenis de població i la introducció de criteris de prioritització en el procés de resolució dels expedients, amb mecanismes que garanteixin l'eficiència en la gestió, partint de la situació real de les persones en el moment de la valoració.

El segon bloc de mesures està orientat a evitar la generació de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per l'Administració.

En cinquè lloc, es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, de les prestacions econòmiques regulades a la Llei

13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic i de l'apartat tercer de l'article 17 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, pel qual es regula el Programa d'ajudes d'atenció social a persones amb discapacitat.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent i es justifica en termes de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de l'autonomia personal i l'atenció a la discapacitat, així com les dificultats actuals per accedir-hi en el temps i la forma escaients: la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat social de les persones beneficiàries i, en conseqüència, comprometre la finalitat de la prestació o haver-la de retornar, fins i tot en moments en què l'evolució clínica de la persona usuària i el sobrecost que s'ha d'assumir per fer front a les seves cures en dificulten o fins i tot n'impedeixen la devolució.

En sisè lloc, es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió o de modificacions de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació.

La necessitat extraordinària i urgent de la mesura esmentada rau en el fet que, en cas que no s'aprovi aquesta mesura, l'Administració ha de reclamar a les persones usuàries quanties abonades sense tenir en compte la modificació de les circumstàncies no detectades en el temps i la forma escaients. En concret, es pretén evitar que la ciutadania hagi de suportar la càrrega econòmica derivada de l'actuació de l'Administració. Així doncs, es preveu que només en el cas que la modificació sigui favorable al titular aquesta tingui efectes retroactius a partir del primer dia del mes següent a la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient. En cas contrari, és a dir, quan els efectes siguin desfavorables per al titular, la modificació produirà efectes a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració en té coneixement.

La mesura excepcional a què s'ha fet referència i que es regula en aquest Decret Llei es fonamenta en el dèficit històric i crònic de recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. Aquest context ha comportat la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de revisió i de reintegrament eventual de les prestacions esmentades, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada, sense disposar dels mitjans humans i tècnics necessaris fins a la data.

Finalment, es regula quina ha de ser la composició dels equips de valoració de la discapacitat i la dependència, la qual ha de ser multiprofessional i interadministrativa, amb professionals dels àmbits social i de la salut, fet que ha de garantir la màxima celeritat i eficiència en els procediments de valoració gràcies, també, a la coordinació de procediments i a la interconnexió dels sistemes d'informació.

Tot aquest conjunt de mesures va acompanyat d'una regulació complementària incorporada a les diferents disposicions addicionals, transitòries i finals del Decret Llei, en les quals es preveu que el Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per assegurar-ne l'execució mitjançant la dotació dels recursos humans i dels mitjans econòmics i tècnics necessaris, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu. Així mateix, s'autoritza la tramitació urgent dels expedients corresponents als contractes que siguin necessaris per implementar les mesures que regula aquest Decret Llei, d'acord amb el que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atesa la imperiosa urgència i necessitat de la seva implementació.

Adicionalment, es regula el règim de compatibilitat de les prestacions regulades en aquest Decret Llei amb altres prestacions.

Així mateix, es regula que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei ~~no~~ hauran de comunicar que opten pel gaudiment de la

prestació econòmica mitjançant una instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els és aplicable el que preveu l'article 3 d'aquest Decret Llei, pel qual es regula la tramitació abreujada per a les prestacions econòmiques.

Complementàriament, s'estableix que a les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei els és aplicable el que preveu l'article 4 d'aquest Decret Llei, pel qual es determina el dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques que regula l'article 4.2 d'aquest Decret Llei, sempre que compleixin acumulativament els requisits que s'hi estableixen.

Pel que fa a les sol·licituds de prestació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència formulades per persones usuàries amb potencial grau III de dependència, segons criteri clínic, i pendents de resolució a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, es preveu que aquests expedients s'hagin de tramitar amb caràcter prioritari i d'acord amb les especialitats del procediment que regula l'article 2 d'aquest Decret Llei. Així mateix, es preveu que les persones sol·licitants tinguin dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques de grau III, d'acord amb el que disposa l'article 4.2 d'aquest Decret Llei.

Tot aquest conjunt d'actuacions es consideren extraordinàries i urgents per garantir, com s'ha indicat, que mentre no són efectives les mesures aprovades per simplificar la tramitació i reduir el temps d'espera, les persones usuàries no resultin perjudicades pels terminis actuals de tramitació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. A aquest efecte, s'estableixen mesures transitòries perquè les persones interessades percebin, com a mínim, una prestació econòmica durant el temps de resolució del seu expedient.

En darrer lloc, a les disposicions derogatòria i finals, es preveu suprimir l'apartat 2.2.6, relatiu als serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex del Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials; modificar les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, i afegir un apartat 3 a l'article 5 del Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional. Aquestes modificacions s'introdueixen per adequar-les a la situació actual dels serveis socials.

Davant la necessitat extraordinària i urgent que s'ha descrit i la situació exposada, el Govern, d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. El recurs del decret llei té caràcter extraordinari i s'ha de limitar a les situacions que mereixin la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret Llei consta de vuit articles, tres disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals, i es preveu que entri en vigor l'endemà d'haver-se publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. No obstant això, s'estableix un termini màxim de sis mesos per aplicar les mesures que regulen l'article 4, la disposició transitòria segona i l'apartat tercer de la disposició transitòria tercera, amb la finalitat de permetre adaptar els sistemes d'informació per fer possible la seva implementació.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Tramitació prioritària de la valoració del grau de dependència

1. Els procediments de valoració del grau de dependència s'inicien i es tramiten per ordre d'entrada de les sol·licituds corresponents a expedients de naturalesa homogènia davant l'òrgan competent, sens perjudici de l'especialització dels òrgans de valoració.

No obstant això, l'òrgan competent ha de prioritzar la tramitació dels expedients en què concorrin les circumstàncies següents:

a) Valoració de grau III+ de dependència, d'acord amb la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

b) Evidències clíniques i una limitació funcional greu amb potencial grau III, acreditades pel Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya.

2. Es poden prioritzar altres expedients quan concorrin circumstàncies d'urgència o d'extrema necessitat degudament acreditades. Correspon a la direcció general competent en matèria de discapacitat i dependència establir, mitjançant resolució, els criteris concrets de priorització en la tramitació de les sol·licituds.

Article 2

Reconeixement de la dependència per a usuaris amb potencial grau III segons criteri clínic

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria de dependència i el departament competent en matèria de salut, ha d'identificar —entre els expedients pendents de resoldre la situació de dependència— els que presenten indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb el barem aplicable.

Quan, a partir de la documentació clínica del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, es determini que la persona compleix les condicions per tenir un grau III segons el barem, aquesta consideració —exclusivament a efectes de priorització— és directa, i el programa individual d'atenció pot ser elaborat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió.

2. La resolució del reconeixement de la situació de dependència d'aquest grau III ha d'incorporar els punts obtinguts com a resultat de l'aplicació del barem de la dependència.

Article 3

Tramitació abreujada de les prestacions econòmiques

1. Les previsions que estableix aquest article s'apliquen a les persones que sol·licitin una prestació econòmica, tant en el moment de fer la sol·licitud com en el moment de la valoració del grau.

2. En els casos indicats a l'apartat anterior, correspon al departament competent en matèria de dependència elaborar el programa individual d'atenció en el mateix moment de la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.

3. L'òrgan competent en matèria de dependència ha de comunicar, a les àrees bàsiques que corresponguin, el reconeixement de les prestacions econòmiques del sistema de dependència reconegudes a favor dels seus usuaris amb la finalitat de fer-ne el seguiment assistencial.

4. Les persones que han sol·licitat una prestació econòmica del sistema de la dependència que es tramita de manera abreujada d'acord amb aquest article no tenen dret a la prestació que regula l'article 4 mentre aquesta sol·licitud estigui en tramitació.

Article 4

Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau

1. Les persones que tinguin pendent de resolució el programa individual d'atenció i el reconeixement de les prestacions corresponents al grau de dependència reconegut tenen dret a percebre l'import mínim que estableix l'apartat 2, en funció del seu grau, sempre que compleixin acumulativament els requisits següents:

a) Tenir reconegut un grau de dependència.

b) No disposar de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques que regula la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

El dret indicat en aquest apartat es gaudeix des del primer dia del mes natural següent a la data de reconeixement del grau i fins que es dicti la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions que corresponen al grau de

dependència reconegut.

2. L'import que s'abonarà cada mes fins que es notifiqui la resolució de reconeixement de les prestacions econòmiques del sistema de la dependència es determina en funció del grau reconegut:

a) Grau I: 100 euros.

b) Grau II: 150 euros.

c) Grau III: 200 euros.

Les persones que reuneixen indicis fonamentats de què els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb allò previst a l'article 2.1, també tenen dret a gaudir de l'import indicat a l'apartat c) anterior.

3. En el cas que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència vulguin optar a una prestació de serveis, tenen dret a percebre la prestació econòmica que preveu aquest article fins a la data en què puguin gaudir de la prestació de servei sol·licitada, sempre que no estiguin gaudint d'una prestació econòmica del sistema de la dependència d'entre les regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

L'òrgan competent no ha de reclamar a la persona usuària o als seus causahavents cap import abonat en aplicació d'aquest apartat, en el cas que finalment es reconegui el dret a gaudir d'una prestació de servei del sistema de la dependència.

4. Quan les prestacions econòmiques reconegudes siguin efectives, d'acord amb la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions econòmiques que corresponen al grau de dependència reconegut, s'ha d'abonar la diferència que, si escau, correspongui a les persones interessades, amb la finalitat de regularitzar el dret d'accés a les prestacions.

5. El reconeixement del dret a la percepció de l'import previst en aquest article es duu a terme mitjançant un procediment iniciat d'ofici que ha de resoldre l'òrgan competent per a l'atorgament de les prestacions del sistema de la dependència.

Article 5

Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

1. Excepcionalment, no són exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits vençuts i no satisfets fins a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei que derivin de l'obligació que preveu l'apartat segon de l'article 30 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, de l'obligació que preveu l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i de l'apartat tercer de l'article 17 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, pel qual es regula el Programa d'ajudes d'atenció social a persones amb discapacitat, quan afectin persones que siguin o hagin estat beneficiàries d'aquestes prestacions amb anterioritat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.

2. El finançament d'aquesta mesura en el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya.

3. La resolució que declara la no exigibilitat dels crèdits a què es refereix aquest article, així com la prevista al Decret Llei 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials, i al Decret Llei 20/2025, de 30 de setembre, sobre el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de la infància i l'adolescència, no requereix la determinació ni la quantificació dels deutes que es declaren no exigibles.

Article 6

Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic

La modificació de l'import o l'extinció de les prestacions socials de caràcter econòmic que es preveu a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i a la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, o que formin part de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, a conseqüència d'una revisió de l'expedient, de la defunció de la persona titular o de qualsevol modificació de les

circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació, produirà efectes en els termes següents:

a) A partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància que provoca la modificació de l'import o l'extinció, en el cas que sigui perjudicial per al titular.

b) A partir de la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient, quan la modificació sigui favorable al titular.

En el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, el finançament d'aquesta mesura va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya.

Article 7

Equips de valoració de la discapacitat i de la dependència

1. Els equips de valoració de la discapacitat i de la dependència són els òrgans tècnics competents per valorar i qualificar el tipus i el grau de discapacitat, així com la situació de dependència. Aquests equips presten el servei de valoració de la discapacitat i de la dependència que preveu la Cartera de serveis socials, com a servei social especialitzat, i elaboren el document previ a la proposta del programa individual d'atenció.

2. Els equips de valoració de la discapacitat i de la dependència s'encarreguen d'emetre els dictàmens tècnics facultatius per al reconeixement del grau de discapacitat i del grau de dependència, d'acord amb els barems de valoració respectius.

Els equips poden exercir les funcions en l'àmbit de la valoració de la discapacitat i/o en el de la valoració de la dependència en funció de l'abast de la sol·licitud presentada.

3. Els equips han de ser multiprofessionals i interadministratius. Han d'integrar professionals dels àmbits de la salut i social, amb una titulació mínima de grau universitari o equivalent i amb formació especialitzada en la valoració de la dependència i la discapacitat.

4. Els equips de valoració estan sota la coordinació i la dependència funcional de la direcció general competent en matèria de discapacitat i dependència.

Article 8

Coordinació de procediments de valoració de dependència i discapacitat

1. A l'efecte de garantir la màxima celeritat en la tramitació i una gestió eficient, els sistemes d'informació dels procediments de reconeixement del grau de discapacitat i del grau de dependència han d'estar integrats per compartir la informació necessària per a la tramitació. Aquesta informació inclou els informes socials, les dades econòmiques de la persona sol·licitant i dels convivents, les dades d'empadronament i convivència, els informes de salut i el resultat d'aplicar els barems establerts per al reconeixement del grau de dependència, així com per a la valoració de la discapacitat.

Els sistemes d'informació de la història clínica i dels serveis socials han de ser interoperables amb els dels procediments de reconeixement del grau de discapacitat i de la situació de dependència.

La integració dels sistemes d'informació ha de donar suport al procediment de reconeixement de graus de discapacitat, de dependència i de determinades prestacions, d'acord amb les condicions que estableix la normativa bàsica estatal i amb les instruccions aprovades pel departament competent en matèria de serveis socials.

2. El reconeixement per valorar el grau de dependència i discapacitat es pot fer per mitjans telemàtics en els supòsits que preveu la normativa vigent, sempre que es garanteixi l'accessibilitat universal i es puguin considerar els factors contextuais i ambientals en l'entorn habitual de residència de la persona, d'acord amb el barem que correspongui.

En cas que les dades de la resolució d'inici del procediment no siguin suficients per conèixer amb certesa l'entorn on viu la persona interessada i calgui verificar-ne de forma presencial les característiques, aquesta verificació s'ha de dur a terme de manera simultània al reconeixement de la persona, sempre que sigui possible.

Disposicions addicionals

Primera

Dotació de recursos

1. El Govern ha d'adoptar les actuacions necessàries per assegurar l'execució de les mesures previstes en aquest Decret Llei mitjançant la dotació dels recursos humans i dels mitjans econòmics i tècnics oportuns, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu.

2. El Govern autoritza la tramitació urgent dels expedients de contractació necessaris per implementar les mesures regulades en aquest Decret Llei de conformitat amb el que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Segona

Règim d'incompatibilitat amb altres prestacions

La prestació prevista a l'article 4 és compatible amb les pensions contributives, les pensions no contributives, la renda garantida de ciutadania i l'ingrés mínim vital. És incompatible amb qualsevol altra prestació econòmica del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

Tercera

Actualització de l'import de les prestacions

Els imports de les prestacions regulades a l'article 4 d'aquest Decret Llei s'actualitzen d'acord amb l'evolució de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya vigent en cada moment.

Disposicions transitòries

Primera

Sol·licitud de prestació econòmica del sistema de la dependència

Les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei poden comunicar que opten per percebre la prestació econòmica mitjançant instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els és aplicable el que estableix l'article 3 d'aquest Decret Llei.

Segona

Abonament d'un import mínim per a les sol·licituds de reconeixement de la dependència pendents de resoldre a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei

A les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei i que tinguin pendent la valoració del grau de dependència o la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de les prestacions corresponents, els és aplicable el que estableix l'article 4 d'aquest Decret Llei.

Tercera

Sol·licituds de prestació del sistema de l'autonomia personal i la dependència per a usuaris amb potencial grau III de dependència segons criteri clínic pendents de resolució a la data d'entrada en vigor del Decret Llei i abonament d'un import mínim

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria de dependència i el departament competent en matèria de salut, ha d'identificar quins dels expedients pendents de resolució del reconeixement de la situació de dependència o de la seva revisió a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei reuneixen indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència de conformitat amb el que preveu l'article 2.

2. Aquests expedients s'han de tramitar amb caràcter prioritari i de conformitat amb les especialitats del procediment regulat a l'article 2 d'aquest Decret Llei.

3. Les persones a què fa referència l'apartat primer tenen dret a percebre l'import mínim de les prestacions per a grau III regulat apartat 1.2 de l'article 4, amb efectes des del primer dia del

mes natural següent a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei i fins a la data en què es dicti la resolució definitiva que reconegui la situació de dependència de conformitat amb el que preveu l'article 2 d'aquest Decret llei.

El finançament d'aquesta mesura en el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya, en la part que correspongui.

4. En cas que la resolució definitiva de reconeixement de grau o la seva revisió d'acord amb el barem de la dependència no atorgui un grau III a la persona sol·licitant, l'òrgan competent no pot reclamar a l'usuari o als seus causahavents cap import abonat en aplicació d'aquesta Disposició transitòria.

5. En cas que la valoració definitiva reconegui un grau III a una persona no identificada inicialment com a persona amb indicis fonamentats de grau III, se li han d'abonar les quantitats corresponents a la prestació a la qual es refereix l'apartat 3 des de la data en què altres persones en circumstàncies equivalents han començat a percebre la prestació.

Disposició derogatòria

Es deroga l'apartat 2.2.6, relatiu als serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex al Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada "Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials".

Disposicions finals

Primera

Rang normatiu

Les previsions dels articles 1 i 7 i les disposicions finals segona i tercera d'aquest Decret llei tenen rang reglamentari.

Segona

Modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011

Es modifiquen les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, que passen a tenir la redacció següent:

| | |
|--------------------------|---|
| Prestació | 1.2.6.1.1.2 Servei de valoració de la discapacitat |
| Garantia de la prestació | Prestació garantida. |
| Descripció | Servei que es presta mitjançant la intervenció dels equips multiprofessionals de qualificació i reconeixement del grau de discapacitat, amb la finalitat d'emetre dictàmens tecnicofacultatius sobre les circumstàncies físiques, mentals i socials de les persones amb discapacitats físiques, intel·lectuals i sensorials que ho necessitin, a l'efecte de declarar-ne la condició de beneficiàries de les prestacions econòmiques o de serveis que els puguin correspondre. Aquests equips constitueixen els òrgans titulars de la funció pública de reconeixement de la condició legal de discapacitat. |
| Objecte | Valoració per al reconeixement de la condició legal de persona amb discapacitat i per a l'accés a altres prestacions, coordinació i suport tècnic. |

| | |
|---|---|
| Funcions | Emissió dels dictàmens tecnicofacultatius que es derivin del reconeixement de la condició legal de persona amb discapacitat i tots els dictàmens preceptius necessaris per a altres prestacions. |
| | Proposta d'assignació de prestacions o ingressos a serveis. |
| | Seguiment. |
| | Emissió de certificats d'aptitud laboral i per a l'ingrés a centres ocupacionals o centres especials de treball. |
| | Emissió de dictàmens d'adequació a lloc de treball en la funció pública. |
| | Les altres funcions establertes per l'ordenament jurídic vigent. |
| Tipologia de la prestació | Prestació de servei: servei especialitzat. |
| Situació de la població destinatària | Persones amb discapacitat. |
| Edat de la població destinatària | Població general. |
| Forma de prestació | Mitjançant la intervenció de l'equip de professionals. |
| Perfils professionals | Director o directora responsable i professionals dels àmbits sanitari i social (amb titulació universitària). |
| Ràtios de professionals | S'ha de disposar del nombre i els perfils suficients de professionals per a la prestació del servei. |
| Estàndards de qualitat | Els que estableixi el Pla de qualitat previst en la Llei de serveis socials per a aquesta prestació. |
| Criteris d'accés - normativa reguladora | Els requisits per accedir a aquest servei són els següents: a) residir en un municipi de Catalunya; b) en el cas de les persones estrangeres, complir els requisits establerts en la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; c) complir la resta de requisits d'accés establerts en l'ordenament jurídic vigent. |
| Prestació | 1.2.2.1.2 Servei de valoració de la dependència |
| Garantia de la prestació | Prestació garantida. |

| | |
|---|--|
| Descripció | Servei format per equips multidisciplinaris la missió dels quals és la valoració de la dependència, d'acord amb els barems aprovats per la Llei 39/2006, amb l'assessorament expert necessari per garantir-ne la qualitat. |
| Objecte | Valoració tècnica de la dependència i emissió de proposta de grau de dependència. |
| Funcions | Recepció i gestió de les demandes de valoració (requeriments de documentació, agenda i gestió d'incidències). |
| | Valoració del grau de dependència i de les revisions de grau per modificació de la situació. |
| | Elaboració de dictàmens-proposta per emetre la resolució de grau. |
| | Informació i orientació a la persona sobre el procés de reconeixement. |
| | Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent. |
| Tipologia de la prestació | Prestació de servei: servei especialitzat. |
| Situació de la població destinatària | Dependència. |
| Edat de la població destinatària | Població en general. |
| Forma de prestació | Mitjançant la intervenció de l'equip de professionals. |
| Perfils professionals | Equip de valoració format per professionals de l'àmbit sanitari i/o social (amb titulació universitària). |
| Estàndards de qualitat | Els que estableixi el Pla de qualitat previst en la Llei de serveis socials per a aquesta prestació. |
| Criteris d'accés - normativa reguladora | Els requisits per accedir a aquest servei són els següents: a) residir en un municipi de Catalunya i, si escau, complir el requisit de residència establert en la Llei 39/2006, de 14 de desembre; b) en el cas de les persones estrangeres, complir els requisits establerts en la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; c) en el supòsit de revisió de la situació de dependència, acreditar-la mitjançant la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; d) complir la resta de requisits d'accés establerts en l'ordenament jurídic vigent. |

Tercera

Modificació del Decret 66/1999, de 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional

S'afegeix un apartat 3 a l'article 5 del Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional, amb la redacció següent:

“3. Contra el dictamen vinculant emès per l'equip multiprofessional competent es pot interposar un recurs d'alçada davant l'òrgan que l'ha dictat o davant l'òrgan superior jeràrquic. Un cop transcorregut el termini legal per resoldre'l sense que s'hagi notificat resolució expressa, el recurs s'entén desestimada per silenci administratiu. Contra la desestimació d'aquest recurs es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la jurisdicció contenciosa administrativa.”

Quarta

Entrada en vigor

1. Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. Les prestacions regulades a l'article 4, la disposició transitòria segona i l'apartat tercer de la disposició transitòria tercera d'aquest Decret llei han de començar a abonar-se en un termini màxim de sis mesos a comptar des de la data de la seva entrada en vigor, amb efectes retroactius des del primer dia del mes natural següent a la data d'entrada en vigor del Decret llei.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 28 d'abril de 2026

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

Els serveis socials i els equips de valoració de la dependència a Catalunya pateixen una saturació estructural causada per l'augment sostingut de les sol·licituds (duplicades en 10 anys), l'envelliment de la població i la complexitat creixent de les situacions d'atenció.

Aquest conjunt de factors ha comportat que, en alguns casos, es produeixin demores en la resolució de les sol·licituds de reconeixement de les prestacions i de les seves revisions, fet que ha donat lloc a expedients de reintegrament de prestacions de quanties importants, derivades de la demora en la tramitació administrativa.

Aquesta situació de retards estructurals en els reconeixements del grau i en els programes individuals d'atenció genera situacions de desprotecció efectiva que afecten la dignitat de les persones, dret fonamental reconegut a l'article 10 de la Constitució, i també suposa una vulneració del dret a una bona administració, dret derivat de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i reconegut als articles 21 i 29 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 22 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquests retards afecten el dret a rebre serveis socials adequats i de qualitat, dret reconegut als articles 3 i 30 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible una intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer aquestes necessitats socials amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

La necessària urgència i l'excepcionalitat de les mesures es justifiquen per raons de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials vinculades a la situació de dependència i als requisits per accedir-hi. L'endarreriment administratiu fa que les prestacions arribin tard i que, sovint, no resolguin les necessitats immediates.

Les mesures excepcionals que es regulen en aquest Decret llei es fonamenten en el dèficit històric i crònic de recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions; en la concurrència de situacions sobrevingudes (com la pandèmia de la COVID-19) que, en un moment determinat, impacten en les dinàmiques de gestió i generen volums que en saturen la tramitació, i també en l'increment sostingut de persones sol·licitants. Aquestes circumstàncies, de manera sostinguda, han impedit absorbir, en el temps i la forma escaients, les demandes creixents d'accés al sistema de noves persones usuàries o les seves peticions d'actualització dels seus expedients prestacionals.

Així, tot i que l'actuació dels gestors públics ha estat diligent, adequada i ajustada a les necessitats de cada moment, la situació estructural i conjuntural, en un escenari complex, ha ocasionat endarreriments en la tramitació i la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de valoració del grau de

CVE-DOGC-A-26118065-2026

dependència i de reconeixement de les prestacions, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada. A la data d'aprovació d'aquest Decret Llei, les mesures que s'hi preveuen beneficiaran més de 64.000 persones que es troben en llista d'espera, pendents d'una resolució de reconeixement de la dependència. Per tot el que s'ha exposat, es requereix una intervenció d'urgència per garantir els drets de les persones usuàries i de les seves famílies.

Atès el que s'ha exposat, es regulen diverses mesures orientades a reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració, ja sigui perquè estan pendents de l'elaboració del programa individual d'atenció.

En concret, en primer lloc es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració, tant dels expedients de persones amb sol·licitud de valoració de grau III+ com dels expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ser valorades amb un grau III de dependència, segons el criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT). Aquesta prioritització es fonamenta en el fet que aquestes persones són les que presenten una fragilitat i vulnerabilitat més elevada i, per tant, són les que més requereixen accedir amb urgència als serveis o a les prestacions.

Adicionalment, en segon lloc, es determina que l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut, ha d'identificar els expedients pendents de resolució de la situació de dependència que presentin indicis fonamentats per considerar que a aquestes persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb la informació clínica disponible. En aquests casos d'extrema fragilitat i vulnerabilitat, quan es determini, a partir de la documentació clínica del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, que la persona reuneix les condicions per obtenir un grau III d'acord amb el barem de la dependència, la consideració de grau III és directa i el programa individual d'atenció pot ser elaborat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió. En paral·lel, es regula el contingut de la resolució de reconeixement del grau de dependència en aquests casos, que ha d'incorporar necessàriament els punts obtinguts en aplicació del barem i el grau de dependència que correspongui.

En tercer lloc, es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas, es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa individual d'atenció en el moment de la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.

En quart lloc, s'estableix que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència tenen dret a gaudir de la quantia mínima que es determina a l'article 4.4 d'aquest Decret Llei, sempre que compleixin acumulativament dos requisits: d'una banda, que se'ls hagi reconegut un grau de dependència i, de l'altra, que no disposin d'una resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Aquest primer bloc de mesures es fonamenta en la necessitat extraordinària i urgent de garantir la simplificació i la compactació del procediment administratiu vigent, a fi d'aportar agilitat i la màxima eficiència possible, així com d'evitar dilacions indegudes i l'espera sense rebre cap prestació ni compensació fins a la resolució definitiva.

És del tot necessari agilitzar la tramitació administrativa per reduir les llistes d'espera i fer-ho mitjançant la segmentació de perfils homogenis de població i la introducció de criteris de prioritització en el procés de resolució dels expedients, amb mecanismes que garanteixin l'eficiència en la gestió, partint de la situació real de les persones en el moment de la valoració.

El segon bloc de mesures està orientat a evitar la generació de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per l'Administració.

En cinquè lloc, es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic i de l'apartat tercer de l'article 17 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, pel qual es regula el Programa d'ajudes d'atenció social a persones amb discapacitat.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent i es justifica en termes de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de l'autonomia personal i l'atenció a la discapacitat, així com les dificultats actuals per accedir-hi en el temps i la forma escaients: la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat social de les persones beneficiàries i, en conseqüència, comprometre la finalitat de la prestació o haver-la de retornar, fins i tot en moments en què l'evolució clínica de la persona usuària i el sobrecost que s'ha d'assumir per fer front a les seves cures en dificulten o fins i tot n'impedeixen la devolució.

CVE-DOGC-A-26118065-2026

En sisè lloc, es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió o de modificacions de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació.

La necessitat extraordinària i urgent de la mesura esmentada rau en el fet que, en cas que no s'aprovi aquesta mesura, l'Administració ha de reclamar a les persones usuàries quanties abonades sense tenir en compte la modificació de les circumstàncies no detectades en el temps i la forma escaients. En concret, es pretén evitar que la ciutadania hagi de suportar la càrrega econòmica derivada de l'actuació de l'Administració. Així doncs, es preveu que només en el cas que la modificació sigui favorable al titular aquesta tingui efectes retroactius a partir del primer dia del mes següent a la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient. En cas contrari, és a dir, quan els efectes siguin desfavorables per al titular, la modificació produirà efectes a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració en té coneixement.

La mesura excepcional a què s'ha fet referència i que es regula en aquest Decret Llei es fonamenta en el dèficit històric i crònic de recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. Aquest context ha comportat la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de revisió i de reintegrament eventual de les prestacions esmentades, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada, sense disposar dels mitjans humans i tècnics necessaris fins a la data.

Finalment, es regula quina ha de ser la composició dels equips de valoració de la discapacitat i la dependència, la qual ha de ser multiprofessional i interadministrativa, amb professionals dels àmbits social i de la salut, fet que ha de garantir la màxima celeritat i eficiència en els procediments de valoració gràcies, també, a la coordinació de procediments i a la interconnexió dels sistemes d'informació.

Tot aquest conjunt de mesures va acompanyat d'una regulació complementària incorporada a les diferents disposicions addicionals, transitòries i finals del Decret Llei, en les quals es preveu que el Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per assegurar-ne l'execució mitjançant la dotació dels recursos humans i dels mitjans econòmics i tècnics necessaris, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu. Així mateix, s'autoritza la tramitació urgent dels expedients corresponents als contractes que siguin necessaris per implementar les mesures que regula aquest Decret Llei, d'acord amb el que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atesa la imperiosa urgència i necessitat de la seva implementació.

Adicionalment, es regula el règim de compatibilitat de les prestacions regulades en aquest Decret Llei amb altres prestacions.

Així mateix, es regula que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei puguin comunicar que opten pel gaudiment de la prestació econòmica mitjançant una instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els és aplicable el que preveu l'article 3 d'aquest Decret Llei, pel qual es regula la tramitació abreujada per a les prestacions econòmiques.

Complementàriament, s'estableix que a les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei els és aplicable el que preveu l'article 4 d'aquest Decret Llei, pel qual es determina el dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques que regula l'article 4.2 d'aquest Decret Llei, sempre que compleixin acumulativament els requisits que s'hi estableixen.

Pel que fa a les sol·licituds de prestació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència formulades per persones usuàries amb potencial grau III de dependència, segons criteri clínic, i pendents de resolució a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, es preveu que aquests expedients s'hagin de tramitar amb caràcter prioritari i d'acord amb les especialitats del procediment que regula l'article 2 d'aquest Decret Llei. Així mateix, es preveu que les persones sol·licitants tinguin dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques de grau III, d'acord amb el que disposa l'article 4.2 d'aquest Decret Llei.

Tot aquest conjunt d'actuacions es consideren extraordinàries i urgents per garantir, com s'ha indicat, que mentre no són efectives les mesures aprovades per simplificar la tramitació i reduir el temps d'espera, les persones usuàries no resultin perjudicades pels terminis actuals de tramitació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. A aquest efecte, s'estableixen mesures transitòries perquè les persones interessades percebin, com a mínim, una prestació econòmica durant el temps de resolució del seu expedient.

En darrer lloc, a les disposicions derogatòria i finals, es preveu suprimir l'apartat 2.2.6, relatiu als serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex del Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials; modificar les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, i afegir un apartat 3 a l'article 5 del Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de

CVE-DOGC-A-26118065-2026

valoració multiprofessional. Aquestes modificacions s'introdueixen per adequar-les a la situació actual dels serveis socials.

Davant la necessitat extraordinària i urgent que s'ha descrit i la situació exposada, el Govern, d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. El recurs del decret llei té caràcter extraordinari i s'ha de limitar a les situacions que mereixin la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei consta de vuit articles, tres disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals, i es preveu que entri en vigor l'endemà d'haver-se publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. No obstant això, s'estableix un termini màxim de sis mesos per aplicar les mesures que regulen l'article 4, la disposició transitòria segona i l'apartat tercer de la disposició transitòria tercera, amb la finalitat de permetre adaptar els sistemes d'informació per fer possible la seva implementació.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Tramitació prioritària de la valoració del grau de dependència

1. Els procediments de valoració del grau de dependència s'inicien i es tramiten per ordre d'entrada de les sol·licituds corresponents a expedients de naturalesa homogènia davant l'òrgan competent, sens perjudici de l'especialització dels òrgans de valoració.

No obstant això, l'òrgan competent ha de prioritzar la tramitació dels expedients en què concorrin les circumstàncies següents:

a) Valoració de grau III+ de dependència, d'acord amb la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

b) Evidències clíniques i una limitació funcional greu amb potencial grau III, acreditades pel Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya.

2. Es poden prioritzar altres expedients quan concorrin circumstàncies d'urgència o d'extrema necessitat degudament acreditades. Correspon a la direcció general competent en matèria de discapacitat i dependència establir, mitjançant resolució, els criteris concrets de priorització en la tramitació de les sol·licituds.

Article 2

Reconeixement de la dependència per a usuaris amb potencial grau III segons criteri clínic

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria de dependència i el departament competent en matèria de salut, ha d'identificar —entre els expedients pendents de resoldre la situació de dependència— els que presenten indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb el barem aplicable.

Quan, a partir de la documentació clínica del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, es determini que la persona compleix les condicions per tenir un grau III segons el barem, aquesta consideració —exclusivament a efectes de priorització— és directa, i el programa individual d'atenció pot ser elaborat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió.

2. La resolució del reconeixement de la situació de dependència d'aquest grau III ha d'incorporar els punts obtinguts com a resultat de l'aplicació del barem de la dependència.

Article 3

Tramitació abreujada de les prestacions econòmiques

1. Les previsions que estableix aquest article s'apliquen a les persones que sol·licitin una prestació econòmica, tant en el moment de fer la sol·licitud com en el moment de la valoració del grau.
2. En els casos indicats a l'apartat anterior, correspon al departament competent en matèria de dependència elaborar el programa individual d'atenció en el mateix moment de la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.
3. L'òrgan competent en matèria de dependència ha de comunicar, a les àrees bàsiques que corresponguin, el reconeixement de les prestacions econòmiques del sistema de dependència reconegudes a favor dels seus usuaris amb la finalitat de fer-ne el seguiment assistencial.
4. Les persones que han sol·licitat una prestació econòmica del sistema de la dependència que es tramita de manera abreujada d'acord amb aquest article no tenen dret a la prestació que regula l'article 4 mentre aquesta sol·licitud estigui en tramitació.

Article 4

Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau

1. Les persones que tinguin pendent de resolució el programa individual d'atenció i el reconeixement de les prestacions corresponents al grau de dependència reconegut tenen dret a percebre l'import mínim que estableix l'apartat 2, en funció del seu grau, sempre que compleixin acumulativament els requisits següents:

a) Tenir reconegut un grau de dependència.

b) No disposar de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques que regula la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

El dret indicat en aquest apartat es gaudeix des del primer dia del mes natural següent a la data de reconeixement del grau i fins que es dicti la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions que corresponen al grau de dependència reconegut.

2. L'import que s'abonarà cada mes fins que es notifiqui la resolució de reconeixement de les prestacions econòmiques del sistema de la dependència es determina en funció del grau reconegut:

a) Grau I: 100 euros.

b) Grau II: 150 euros.

c) Grau III: 200 euros.

Les persones que reuneixen indicis fonamentats de què els pot correspondre el grau III de dependència, d'acord amb allò previst a l'article 2.1, també tenen dret a gaudir de l'import indicat a l'apartat c) anterior.

3. En el cas que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència vulguin optar a una prestació de serveis, tenen dret a percebre la prestació econòmica que preveu aquest article fins a la data en què puguin gaudir de la prestació de servei sol·licitada, sempre que no estiguin gaudint d'una prestació econòmica del sistema de la dependència d'entre les regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

L'òrgan competent no ha de reclamar a la persona usuària o als seus causahavents cap import abonat en aplicació d'aquest apartat, en el cas que finalment es reconegui el dret a gaudir d'una prestació de servei del sistema de la dependència.

4. Quan les prestacions econòmiques reconegudes siguin efectives, d'acord amb la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions econòmiques que corresponen al grau de dependència reconegut, s'ha d'abonar la diferència que, si escau, correspongui a les persones interessades, amb la finalitat de regularitzar el dret d'accés a les prestacions.

5. El reconeixement del dret a la percepció de l'import previst en aquest article es duu a terme mitjançant un procediment iniciat d'ofici que ha de resoldre l'òrgan competent per a l'atorgament de les prestacions del sistema de la dependència.

Article 5

Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

1. Excepcionalment, no són exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits vençuts i no satisfets fins a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei que derivin de l'obligació que preveu l'apartat segon de l'article 30 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, de l'obligació que preveu l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i de l'apartat tercer de l'article 17 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, pel qual es regula el Programa d'ajudes d'atenció social a persones amb discapacitat, quan afectin persones que siguin o hagin estat beneficiàries d'aquestes prestacions amb anterioritat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

2. El finançament d'aquesta mesura en el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya.

3. La resolució que declara la no exigibilitat dels crèdits a què es refereix aquest article, així com la prevista al Decret llei 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials, i al Decret llei 20/2025, de 30 de setembre, sobre el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de la infància i l'adolescència, no requereix la determinació ni la quantificació dels deutes que es declaren no exigibles.

Article 6

Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic

La modificació de l'import o l'extinció de les prestacions socials de caràcter econòmic que es preveu a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i a la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, o que formin part de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, a conseqüència d'una revisió de l'expedient, de la defunció de la persona titular o de qualsevol modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació, produirà efectes en els termes següents:

a) A partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància que provoca la modificació de l'import o l'extinció, en el cas que sigui perjudicial per al titular.

b) A partir de la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient, quan la modificació sigui favorable al titular.

En el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, el finançament d'aquesta mesura va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya.

Article 7

Equips de valoració de la discapacitat i de la dependència

1. Els equips de valoració de la discapacitat i de la dependència són els òrgans tècnics competents per valorar i qualificar el tipus i el grau de discapacitat, així com la situació de dependència. Aquests equips presten el servei de valoració de la discapacitat i de la dependència que preveu la Cartera de serveis socials, com a servei social especialitzat, i elaboren el document previ a la proposta del programa individual d'atenció.

2. Els equips de valoració de la discapacitat i de la dependència s'encarreguen d'emetre els dictàmens tècnics facultatius per al reconeixement del grau de discapacitat i del grau de dependència, d'acord amb els barems de valoració respectius.

Els equips poden exercir les funcions en l'àmbit de la valoració de la discapacitat i/o en el de la valoració de la dependència en funció de l'abast de la sol·licitud presentada.

3. Els equips han de ser multiprofessionals i interadministratius. Han d'integrar professionals dels àmbits de la salut i social, amb una titulació mínima de grau universitari o equivalent i amb formació especialitzada en la valoració de la dependència i la discapacitat.

CVE-DOGC-A-26118065-2026

4. Els equips de valoració estan sota la coordinació i la dependència funcional de la direcció general competent en matèria de discapacitat i dependència.

Article 8

Coordinació de procediments de valoració de dependència i discapacitat

1. A l'efecte de garantir la màxima celeritat en la tramitació i una gestió eficient, els sistemes d'informació dels procediments de reconeixement del grau de discapacitat i del grau de dependència han d'estar integrats per compartir la informació necessària per a la tramitació. Aquesta informació inclou els informes socials, les dades econòmiques de la persona sol·licitant i dels convivents, les dades d'empadronament i convivència, els informes de salut i el resultat d'aplicar els barems establerts per al reconeixement del grau de dependència, així com per a la valoració de la discapacitat.

Els sistemes d'informació de la història clínica i dels serveis socials han de ser interoperables amb els dels procediments de reconeixement del grau de discapacitat i de la situació de dependència.

La integració dels sistemes d'informació ha de donar suport al procediment de reconeixement de graus de discapacitat, de dependència i de determinades prestacions, d'acord amb les condicions que estableix la normativa bàsica estatal i amb les instruccions aprovades pel departament competent en matèria de serveis socials.

2. El reconeixement per valorar el grau de dependència i discapacitat es pot fer per mitjans telemàtics en els supòsits que preveu la normativa vigent, sempre que es garanteixi l'accessibilitat universal i es puguin considerar els factors contextuals i ambientals en l'entorn habitual de residència de la persona, d'acord amb el barem que correspongui.

En cas que les dades de la resolució d'inici del procediment no siguin suficients per conèixer amb certesa l'entorn on viu la persona interessada i calgui verificar-ne de forma presencial les característiques, aquesta verificació s'ha de dur a terme de manera simultània al reconeixement de la persona, sempre que sigui possible.

Disposicions addicionals

Primera

Dotació de recursos

1. El Govern ha d'adoptar les actuacions necessàries per assegurar l'execució de les mesures previstes en aquest Decret Llei mitjançant la dotació dels recursos humans i dels mitjans econòmics i tècnics oportuns, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu.

2. El Govern autoritza la tramitació urgent dels expedients de contractació necessaris per implementar les mesures regulades en aquest Decret Llei de conformitat amb el que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Segona

Règim d'incompatibilitat amb altres prestacions

La prestació prevista a l'article 4 és compatible amb les pensions contributives, les pensions no contributives, la renda garantida de ciutadania i l'ingrés mínim vital. És incompatible amb qualsevol altra prestació econòmica del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

Tercera

Actualització de l'import de les prestacions

Els imports de les prestacions regulades a l'article 4 d'aquest Decret Llei s'actualitzen d'acord amb l'evolució de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya vigent en cada moment.

Disposicions transitòries

Primera

Sol·licitud de prestació econòmica del sistema de la dependència

Les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei poden comunicar que opten per percebre la prestació econòmica mitjançant instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els és aplicable el que estableix l'article 3 d'aquest Decret Llei.

Segona

Abonament d'un import mínim per a les sol·licituds de reconeixement de la dependència pendents de resoldre a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei

A les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei i que tinguin pendent la valoració del grau de dependència o la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció i de les prestacions corresponents, els és aplicable el que estableix l'article 4 d'aquest Decret Llei.

Tercera

Sol·licituds de prestació del sistema de l'autonomia personal i la dependència per a usuaris amb potencial grau III de dependència segons criteri clínic pendents de resolució a la data d'entrada en vigor del Decret Llei i abonament d'un import mínim

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria de dependència i el departament competent en matèria de salut, ha d'identificar quins dels expedients pendents de resolució del reconeixement de la situació de dependència o de la seva revisió a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei reuneixen indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència de conformitat amb el que preveu l'article 2.
2. Aquests expedients s'han de tramitar amb caràcter prioritari i de conformitat amb les especialitats del procediment regulat a l'article 2 d'aquest Decret Llei.
3. Les persones a què fa referència l'apartat primer tenen dret a percebre l'import mínim de les prestacions per a grau III regulat apartat 2 de l'article 4, amb efectes des del primer dia del mes natural següent a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei i fins a la data en què es dicti la resolució definitiva que reconegui la situació de dependència de conformitat amb el que preveu l'article 2 d'aquest Decret Llei.

El finançament d'aquesta mesura en el cas de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència va a càrrec del nivell addicional de protecció que estableix la Generalitat de Catalunya, en la part que correspongui.

4. En cas que la resolució definitiva de reconeixement de grau o la seva revisió d'acord amb el barem de la dependència no atorgui un grau III a la persona sol·licitant, l'òrgan competent no pot reclamar a l'usuari o als seus causahavents cap import abonat en aplicació d'aquesta Disposició transitòria.
5. En cas que la valoració definitiva reconegui un grau III a una persona no identificada inicialment com a persona amb indicis fonamentats de grau III, se li han d'abonar les quantitats corresponents a la prestació a la qual es refereix l'apartat 3 des de la data en què altres persones en circumstàncies equivalents han començat a percebre la prestació.

Disposició derogatòria

Es deroga l'apartat 2.2.6, relatiu als serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex al Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada "Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials".

Disposicions finals

Primera

Rang normatiu

Les previsions dels articles 1 i 7 i les disposicions finals segona i tercera d'aquest Decret llei tenen rang reglamentari.

Segona

Modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011

Es modifiquen les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, que passen a tenir la redacció següent:

| | |
|---------------------------|---|
| Prestació | 1.2.6.1.1.2 Servei de valoració de la discapacitat |
| Garantia de la prestació | Prestació garantida. |
| Descripció | Servei que es presta mitjançant la intervenció dels equips multiprofessionals de qualificació i reconeixement del grau de discapacitat, amb la finalitat d'emetre dictàmens tecnicofacultatius sobre les circumstàncies físiques, mentals i socials de les persones amb discapacitats físiques, intel·lectuals i sensorials que ho necessitin, a l'efecte de declarar-ne la condició de beneficiàries de les prestacions econòmiques o de serveis que els puguin correspondre. Aquests equips constitueixen els òrgans titulars de la funció pública de reconeixement de la condició legal de discapacitat. |
| Objecte | Valoració per al reconeixement de la condició legal de persona amb discapacitat i per a l'accés a altres prestacions, coordinació i suport tècnic. |
| Funcions | Emissió dels dictàmens tecnicofacultatius que es derivin del reconeixement de la condició legal de persona amb discapacitat i tots els dictàmens preceptius necessaris per a altres prestacions. |
| | Proposta d'assignació de prestacions o ingressos a serveis. |
| | Seguiment. |
| | Emissió de certificats d'aptitud laboral i per a l'ingrés a centres ocupacionals o centres especials de treball. |
| | Emissió de dictàmens d'adequació a lloc de treball en la funció pública. |
| | Les altres funcions establertes per l'ordenament jurídic vigent. |
| Tipologia de la prestació | Prestació de servei: servei especialitzat. |
| Situació de | Persones amb discapacitat. |

CVE-DOGC-A-26118065-2026

| | |
|---|---|
| la població destinatària | |
| Edat de la població destinatària | Població general. |
| Forma de prestació | Mitjançant la intervenció de l'equip de professionals. |
| Perfils professionals | Director o directora responsable i professionals dels àmbits sanitari i social (amb titulació universitària). |
| Ràtios de professionals | S'ha de disposar del nombre i els perfils suficients de professionals per a la prestació del servei. |
| Estàndards de qualitat | Els que estableixi el Pla de qualitat previst en la Llei de serveis socials per a aquesta prestació. |
| Criteris d'accés - normativa reguladora | Els requisits per accedir a aquest servei són els següents: a) residir en un municipi de Catalunya; b) en el cas de les persones estrangeres, complir els requisits establerts en la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; c) complir la resta de requisits d'accés establerts en l'ordenament jurídic vigent. |
| Prestació | 1.2.2.1.2 Servei de valoració de la dependència |
| Garantia de la prestació | Prestació garantida. |
| Descripció | Servei format per equips multidisciplinaris la missió dels quals és la valoració de la dependència, d'acord amb els barems aprovats per la Llei 39/2006, amb l'assessorament expert necessari per garantir-ne la qualitat. |
| Objecte | Valoració tècnica de la dependència i emissió de proposta de grau de dependència. |
| Funcions | Recepció i gestió de les demandes de valoració (requeriments de documentació, agenda i gestió d'incidències). |
| | Valoració del grau de dependència i de les revisions de grau per modificació de la situació. |
| | Elaboració de dictàmens-proposta per emetre la resolució de grau. |
| | Informació i orientació a la persona sobre el procés de reconeixement. |
| | Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent. |
| Tipologia de la prestació | Prestació de servei: servei especialitzat. |
| Situació de la població destinatària | Dependència. |
| Edat de la població destinatària | Població en general. |
| Forma de prestació | Mitjançant la intervenció de l'equip de professionals. |
| Perfils professionals | Equip de valoració format per professionals de l'àmbit sanitari i/o social (amb titulació universitària). |

CVE-DOGC-A-26118065-2026

| | |
|---|--|
| Estàndards de qualitat | Els que estableixi el Pla de qualitat previst en la Llei de serveis socials per a aquesta prestació. |
| Criteris d'accés - normativa reguladora | Els requisits per accedir a aquest servei són els següents: a) residir en un municipi de Catalunya i, si escau, complir el requisit de residència establert en la Llei 39/2006, de 14 de desembre; b) en el cas de les persones estrangeres, complir els requisits establerts en la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; c) en el supòsit de revisió de la situació de dependència, acreditar-la mitjançant la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; d) complir la resta de requisits d'accés establerts en l'ordenament jurídic vigent. |

Tercera

Modificació del Decret 66/1999, de 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional

S'afegeix un apartat 3 a l'article 5 del Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional, amb la redacció següent:

"3. Contra el dictamen vinculant emès per l'equip multiprofessional competent es pot interposar un recurs d'alçada davant l'òrgan que l'ha dictat o davant l'òrgan superior jeràrquic. Un cop transcorregut el termini legal per resoldre'l sense que s'hagi notificat resolució expressa, el recurs s'entén desestimat per silenci administratiu. Contra la desestimació d'aquest recurs es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la jurisdicció contenciosa administrativa."

Quarta

Entrada en vigor

1. Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. Les prestacions regulades a l'article 4, la disposició transitòria segona i l'apartat tercer de la disposició transitòria tercera d'aquest Decret llei han de començar a abonar-se en un termini màxim de sis mesos a comptar des de la data de la seva entrada en vigor, amb efectes retroactius des del primer dia del mes natural següent a la data d'entrada en vigor del Decret llei.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 28 d'abril de 2026

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

(26.118.065)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que, en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 28 d'abril de 2026, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió, s'aprova el Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència (SIG26DSI0487).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



Assumpte: Tramitació del Decret llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

Sr. Raúl Moreno Montaña, secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, certifico que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, aprovat en la sessió del Govern de 28 d'abril de 2026, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament de Drets Socials i Inclusió, amb la finalitat que pugui ser tramesa al Parlament de Catalunya.

Raúl Moreno Montaña
Secretari general



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

1. Presentació

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

D'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent anteriorment descrita, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió, es presenta a aprovació del Govern el Decret llei de mesures urgents en matèria de prestacions econòmiques de caràcter social.

El Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència estableix un conjunt de disposicions extraordinàries i urgents adreçades a agilitzar els procediments de valoració i reconeixement de les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, així com a garantir una protecció econòmica mínima a les persones afectades mentre es resolen els seus expedients. La norma introdueix criteris de tramitació prioritària per als casos de major gravetat, especialment aquells amb grau III de dependència o amb indicis clínics fonamentats de grau III, i regula un procediment abreujat quan la persona sol·licitant opta per una prestació econòmica, amb l'objectiu de reduir els temps d'espera i evitar situacions de desprotecció.

Així mateix, el Decret llei preveu mesures específiques per corregir els efectes dels retards administratius, com el reconeixement del dret a percebre la quantia mínima de les prestacions econòmiques mentre no s'hagi aprovat el programa individual d'atenció, la regulació de la data d'efectes de les revisions de prestacions i l'establiment d'un règim excepcional de no exigibilitat de determinats deutes derivats de la gestió de prestacions. Finalment, reforça l'organització i coordinació dels equips de valoració mitjançant una composició multiprofessional i interadministrativa, la interoperabilitat dels sistemes d'informació i la possibilitat d'ús de mitjans telemàtics, tot garantint l'execució efectiva de la norma amb la dotació dels recursos necessaris. A continuació s'analitza i justifica la necessitat extraordinària i urgent de la mesura que es proposa aprovar.

2. Contingut de la proposta

Aquest Decret Llei conté vuit articles, tres disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i cinc disposicions finals. D'acord amb el seu contingut, la norma s'estructura en un conjunt coherent de mesures extraordinàries i urgents orientades, d'una banda, a agilitzar la valoració i l'accés a les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, i, de l'altra, a evitar perjudicis econòmics per a les persones beneficiàries derivats dels retards estructurals en la tramitació administrativa, tot reforçant alhora l'organització i coordinació dels serveis de valoració

Els articles 1 i 2 regulen la prioritització de la tramitació dels procediments de valoració en aquells casos de major gravetat. En concret, l'article 1 estableix el règim general de tramitació prioritària dels expedients relatius a persones amb grau III de dependència, incloent-hi tant els supòsits de grau III+ reconeguts d'acord amb la Llei 3/2024 com aquells expedients en què concorrin indicis clínics fonamentats de potencial grau III, així com altres situacions d'urgència degudament motivades. L'article 2 regula el procediment específic aplicable als usuaris amb potencial grau III segons criteri clínic, preveient la identificació continuada d'aquests casos per part dels departaments competents i la possibilitat que la valoració del grau i l'elaboració del programa individual d'atenció es duguin a terme de manera directa, sense perjudici de la resolució definitiva amb aplicació del barem corresponent.

L'article 3 estableix un procediment de tramitació abreujada quan la persona sol·licitant opta per una prestació econòmica del sistema de la dependència, amb l'objectiu de simplificar el procediment i reduir els temps d'espera. En aquest supòsit, es preveu que el programa individual d'atenció es pugui elaborar en el mateix moment en què es realitza la valoració del grau i, sempre que sigui possible, en un únic acte administratiu.

No obstant això, el Decret Llei estableix expressament que les persones que optin per aquest procediment de tramitació abreujada no tenen dret a percebre la quantia mínima prevista a l'article 4 mentre aquesta sol·licitud es tramiti per aquesta via.

L'article 4 reconeix el dret a percebre la quantia mínima de les prestacions econòmiques prevista a l'Annex V del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, a les persones amb grau de dependència reconegut que encara no disposin de resolució del pla individual d'atenció ni de reconeixement de cap prestació econòmica. Aquest dret s'exerceix amb caràcter temporal i amb la finalitat de garantir una protecció econòmica mínima mentre es tramita l'expedient, evitant situacions de desprotecció derivades dels retards administratius.

L'article 5 regula un règim excepcional de no exigibilitat dels crèdits vençuts i no satisfets de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència i de determinades prestacions socials, generats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret Llei. Aquesta mesura respon a criteris de justícia social i té per objectiu evitar l'agreujament de situacions de vulnerabilitat econòmica com a conseqüència de reclamacions de deutes derivades de retards imputables a l'Administració.

L'article 6 fixa la data d'efectes de les revisions o modificacions dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic, distingint entre aquells supòsits favorables i desfavorables per a la persona titular. Així, quan la modificació sigui perjudicial, els efectes s'estableixen a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància que la provoca, mentre que, quan la modificació sigui favorable, els efectes es produeixen des de la data en què es produeix el fet causant.

Els articles 7 i 8 se centren en l'organització i coordinació dels procediments de valoració de la discapacitat i la dependència. L'article 7 defineix la naturalesa, funcions, composició

multiprofessional i interadministrativa dels equips de valoració, amb participació de professionals dels àmbits social i sanitari, mentre que l'article 8 reforça la coordinació mitjançant la integració i interoperabilitat dels sistemes d'informació i preveu la possibilitat de dur a terme valoracions per mitjans telemàtics en els supòsits legalment previstos, garantint l'accessibilitat i l'anàlisi de l'entorn de la persona.

Les disposicions addicionals preveuen, d'una banda, l'adopció de les mesures necessàries per garantir l'execució efectiva del Decret llei mitjançant la dotació dels recursos humans, econòmics i tècnics necessaris, i, de l'altra, el règim de compatibilitat i incompatibilitat de les prestacions regulades amb altres prestacions del sistema de protecció social.

Així mateix, el Decret llei incorpora un règim específic per a les persones amb Grau III+ de dependència reconegut, en virtut del qual aquestes han de percebre l'import íntegre de la prestació econòmica que els correspongui d'entre les previstes al Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, amb càrrec al nivell addicional de protecció establert per la Generalitat de Catalunya.

Les disposicions transitòries regulen l'aplicació de les mesures establertes als expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret llei, tant pel que fa a l'opció per la prestació econòmica, com a l'abonament de la quantia mínima i al règim específic aplicable als expedients de persones amb potencial grau III de dependència pendents de resolució.

Finalment, les disposicions finals estableixen el rang normatiu d'alguns preceptes, introdueixen les modificacions necessàries en la normativa reglamentària vigent per adequar-la a la nova configuració dels serveis de valoració i determinen l'entrada en vigor immediata del Decret llei, amb la previsió d'un termini màxim per a l'inici efectiu de l'abonament de determinades prestacions.

3. Justificació i urgència

La finalitat de les prestacions socials del sistema de la dependència és garantir una resposta pública adequada, suficient i efectiva a les necessitats de suport derivades de la pèrdua d'autonomia personal, mitjançant la provisió de serveis i prestacions econòmiques destinades a assegurar una vida digna, la integritat personal, el benestar físic i emocional i la permanència de les persones en el seu entorn habitual el major temps possible. Aquestes prestacions constitueixen un pilar essencial del sistema de protecció social i tenen un caràcter marcadament finalista, orientat a cobrir necessitats bàsiques i immediates que no admeten demora, especialment en els casos de dependència severa o situacions d'alta complexitat clínica i social.

En aquest sentit, la seva efectivitat es troba estretament vinculada a la celeritat en el reconeixement del dret i en la seva materialització econòmica o assistencial, atès que qualsevol retard en la tramitació administrativa pot traduir-se en situacions de desprotecció efectiva, amb un impacte directe sobre la salut, la qualitat de vida i les condicions materials d'existència de les persones afectades i del seu entorn cuidador. La demora en l'accés a aquestes prestacions no només buida de contingut el dret reconegut, sinó que pot generar conseqüències irreversibles, agreujar situacions de vulnerabilitat social i incrementar la dependència sobre les xarxes familiars o informals.

Per la seva pròpia naturalesa, les prestacions del sistema de la dependència estan concebudes com a instruments d'atenció immediata i continuada, la funció dels quals és acompanyar l'evolució de la situació personal de la persona beneficiària. Aquest caràcter exigeix que el sistema de gestió administrativa funcioni amb criteris d'eficàcia, continuïtat i proporcionalitat, de manera que les

disfuncions procedimentals o els endarreriments acumulats no recaiguin sobre la ciutadania ni traslladin a les persones beneficiàries les conseqüències d'un dèficit estructural de capacitat administrativa.

En conseqüència, quan es produeixen retards generalitzats en la resolució dels expedients, en el reconeixement de les prestacions o en la regularització dels seus efectes econòmics, es posa en risc la finalitat mateixa del sistema i es fa necessari adoptar mesures normatives immediates que permetin restablir l'equilibri entre la garantia dels drets socials reconeguts i la capacitat real de gestió de l'Administració. Aquesta circumstància justifica plenament l'adopció de mesures urgents i extraordinàries mitjançant decret llei, com a únic instrument normatiu capaç d'oferir una resposta adequada dins del temps necessari per evitar un perjudici greu i continuat sobre les persones en situació de dependència.

L'any 2025 el Govern ja va adoptar mesures extraordinàries de caràcter organitzatiu per fer front a la situació de sobrecàrrega estructural del sistema de dependència. En concret, mitjançant un acord de Govern aprovat l'any 2025, es va impulsar un programa temporal en l'àmbit de la dependència que va permetre la incorporació extraordinària de 33 efectius a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, amb inici el 15 de setembre de 2025 i vigència prevista fins al 29 de juny de 2027, amb l'objectiu d'incrementar la capacitat administrativa i reduir els terminis de tramitació dels expedients.

Aquesta mesura, tot i haver contribuït de manera significativa a alleugerir parcialment la pressió sobre els equips de gestió, ha resultat insuficient per absorbir el volum acumulat d'expedients pendents, atès que l'increment sostingut de sol·licituds i la complexitat creixent de les situacions ateses han continuat generant retards estructurals. Aquesta circumstància evidencia que, malgrat els esforços ja realitzats mitjançant instruments organitzatius extraordinaris com el programa temporal aprovat, es fa necessari complementar aquestes actuacions amb mesures normatives immediates, capaces d'introduir mecanismes de simplificació, garantia econòmica i correcció de disfuncions que no poden ser resoltes únicament mitjançant reforços de personal.

El sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència afronta en els darrers anys un increment molt significatiu de la demanda, en un context marcat per l'envelliment de la població i l'augment de la complexitat de les situacions d'atenció. L'any 2025 es van registrar 158.699 sol·licituds, el doble que fa una dècada, amb increments addicionals de prop de 20.000 sol·licituds anuals en els darrers dos anys. Tot i l'augment de la capacitat de valoració i gestió, aquest no ha estat suficient per absorbir plenament el creixement de la demanda ni per reduir el volum d'expedients pendents.

D'acord amb el marc normatiu vigent els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions els deutes derivats no poden ser objecte de transacció ni poden ser condonats per part de l'Administració Pública, llevat que ho estableixin les lleis, motiu pel qual es planteja la present modificació normativa per establir, mitjançant una norma amb rang de llei, l'extinció d'aquests deutes, atenent a la situació en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions, i a que l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració.

Cal tenir en consideració que una reclamació dels pagaments indeguts comportaria un greu perjudici per als joves i les famílies acollidores o que tenen joves o infants sota la seva tutela, atès que els pot suposar una càrrega que no sempre estiguin en condicions de suportar.



Adicionalment, atès el principi de finalitat, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, comportaria de ben segur un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat i un contrasentit amb la finalitat última de dites prestacions. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, perquè la situació en que van passar a trobar-se comportava una reducció de la prestació, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil.

La mesura proposada s'emmarca en un supòsit d'excepcionalitat i, en tot cas, la seva aplicació exigirà que la reclamació de pagaments indeguts s'hagi produït, o s'hagi de produir, en bona part, arran d'una actuació administrativa o un retard en l'actuació administrativa.

En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. És a dir, per bé que la persona hagi deixat de complir els requisits aplicables, l'exigència, amb efectes retroactius, dels imports percebuts indegudament pot tornar-la a situar en una situació de vulnerabilitat.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent i es justifica en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de les prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de la infància i l'adolescència i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, consegüentment, comprometre la finalitat de la prestació.

Així doncs, tot i que l'actuació dels gestors públics ha estat diligent, adequada i ajustada a les necessitats de cada moment, la situació estructural i conjuntural ha comportat endarreriments en les reclamacions dels pagaments indeguts que han comportat la generació de deutes d'importos elevats, la reclamació dels quals esdevé pot esdevenir un perjudici irreparable i contrari a la finalitat pròpia d'aquestes prestacions envers als seus usuaris.

4. Impacte pressupostari

4.1. Informe d'impacte pressupostari

En base al que aquest decret modifica, aquesta secció analitza l'impacte econòmic de la proposta normativa, limitant aquesta anàlisi als articles i disposicions en què es preveuen alteracions en els ingressos o les despeses en comparació amb l'escenari de manteniment de la situació actual. Aquests articles són:

- Article 4. Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau.
- Article 5. Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.
- Article 6. Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic.

En conseqüència, no s'inclouen consideracions específiques per a aquells articles que no presenten un impacte econòmic directe o mesurable.

Cal tenir en compte, així mateix, que, en el seu conjunt, les mesures proposades han de contribuir a una millora de l'eficiència administrativa, fet que pot comportar estalvis a mitjà termini, així com efectes indirectes en l'assignació de recursos de la Generalitat. Alhora, aquestes mesures també

han de permetre incrementar la capacitat de resolució i reconeixement de prestacions del sistema de la dependència al llarg de l'any, i per tant, un eventual augment tant de la despesa associada com dels ingressos provinents del finançament estatal, si bé aquests efectes són de difícil quantificació en aquesta fase.

4.1.1 ARTICLE 4

Opció no fer res

- **Ingressos:** En el model actual, la manca de resolució en termini de l'aprovació del pla individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions no dona lloc a la generació d'ingressos específics ni estalvis per a l'administració. En particular, aquests retards no comporten la generació de drets de finançament per part de l'Administració General de l'Estat desvinculats del reconeixement efectiu de les prestacions o serveis del sistema de dependència.
- **Despesa:** La manca de resolució en termini comporta un ajornament en el reconeixement efectiu de les prestacions, fet que implica, en termes generals, un desplaçament temporal de la despesa cap a períodes posteriors. No obstant això, aquests retards no generen, amb caràcter general, un increment directe de la despesa, més enllà dels possibles costos indirectes associats a l'increment de l'atenció de reclamacions o de la litigiositat derivada dels endarreriments, els quals no es poden quantificar amb precisió en aquesta fase.

Proposta

- **Ingressos:** L'aplicació de la mesura prevista a l'article 4, consistent en l'establiment de mecanismes provisionals de cobertura en cas de manca de resolució en termini, no genera ingressos addicionals per a la Generalitat. És a dir, aquestes prestacions provisionals no constitueixen, per si mateixes, un fet generador de drets de finançament addicional ni de transferències específiques per part de l'Administració General de l'Estat envers la Generalitat.

Així mateix, no es preveu que aquesta mesura comporti la generació de deutes exigibles a les persones beneficiàries en el moment inicial de la concessió provisional, sens perjudici de les regularitzacions que puguin derivar-se de la resolució definitiva de l'expedient.

- **Despesa:** Per estimar les despeses derivades de l'aplicació d'aquesta mesura, cal tenir en compte el seu encaix amb la resta de mesures previstes en el mateix article, que, tot i no tenir un impacte econòmic directe per si mateixes, incideixen en la forma i l'abast amb què aquesta mesura desplega els seus efectes.

En aquest sentit, mesures com la tramitació abreujada del programa individual d'atenció de l'article 3 de la proposta de Decret llei impliquen que, en determinats supòsits, especialment en sol·licituds inicials orientades a prestacions econòmiques (prestació vinculada o per a cuidador no professional), la resolució es pugui produir pràcticament de manera immediata després del reconeixement del grau de dependència. En aquests casos, no s'arriba a generar el dret a percebre la prestació mínima provisional prevista en aquest article. Així mateix, la norma preveu la regularització posterior dels imports per prestacions econòmiques de la dependència, atès el caràcter seu retroactiu, de manera que la prestació provisional actuaria com una bestreta en cas d'atorgar-se per aquests casos.

Assumint volums equivalents al 2025, en un any es poden realitzar 36.612 procediments inicials per accedir a prestacions o serveis del sistema de la dependència. Segons les dades disponibles, dels 36.612 procediments inicials resolts, 29.932 (81,8%) corresponen a prestacions econòmiques susceptibles de beneficiar-se de mecanismes d'agilització com la tramitació abreujada, i que, per

tant, queden fora de l'àmbit d'impacte econòmic d'aquesta mesura. Addicionalment, els procediments de revisió d'expedients (87.163 durant el 2025) no s'inclourien tampoc en l'abast de la mesura.

En conseqüència, l'anàlisi es focalitza en el 18,2% restant de procediments inicials (6.680 expedients anuals, assumint un patró similar al de 2025), corresponents a supòsits en què la persona usuària opta per un servei assistencial del sistema de la dependència. Aquests expedients presenten, a data de 31 de març de 2026, un temps mitjà d'espera de 165 dies (aproximadament 5,5 mesos) entre la resolució del grau i la resolució del programa individual d'atenció, període durant el qual seria aplicable la prestació provisional. La quantia mensual d'aquesta prestació es fixa en funció del grau de dependència (100 euros per al grau I, 150 euros per al grau II i 200 euros per al grau III). Partint de la distribució de procediments per grau observada el 2025, s'estima la despesa següent:

| Grau obtingut | Nombre de procediments inicials de servei anuals d'abast de l'article | Quantia mensual a percebre amb l'article 8 | Despesa total per procediment (5,5 mesos) |
|----------------------|--|---|--|
| Grau I | 5.258 | 100 € | 2.891.900 € |
| Grau II | 1.122 | 150 € | 925.650 € |
| Grau III | 300 | 200 € | 330.000 € |
| Total | 6.680 | | 4.147.550€ |

En conseqüència, s'estima un cost anual aproximat de 4,15 milions d'euros associat a aquesta mesura. Aquest import aniria íntegrament a càrrec de la Generalitat, atès que, en aquells supòsits en què no sigui possible la regularització o compensació posterior dels imports un cop resolt l'expedient, no es preveu exigir el reintegrament de les quantitats abonades a les persones beneficiàries o als seus causahavents.

Finalment, cal tenir en compte que aquest impacte es calcula amb criteris prudents i que podria veure's reduït com a conseqüència de les millores organitzatives i de gestió previstes en el Decret llei, que haurien de contribuir a escurçar els terminis de resolució.

4.1.2 ARTICLE 5

Opció no fer res

- **Ingressos:** En el model actual, els deutes derivats de la gestió de prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència es mantenen exigibles i són objecte de reclamació per part de l'administració, tant en via voluntària com, si escau, en via de constrenyiment.

A 31 de desembre de 2025, el volum de deutes associats a aquestes prestacions pendents de cobrament o de reclamació ascendia a 20.204.103,03 euros, corresponents a 29.422 expedients identificats. Això inclou deutes ja reclamats, pendents de reclamar i en via de constrenyiment. Addicionalment, tenint en compte la mitjana mensual d'expedients i imports reclamats durant els anys 2024 i 2025 (1.924 expedients i 897.271,73 euros mensuals d'acord als càlculs utilitzats per l'anàlisi de l'article 6 descrits a l'apartat 2.1.3), s'estima que entre l'1 de gener i el 30 d'abril de 2026 es generarien 7.696 expedients addicionals per un import a reclamar de 3.949.086,92 euros.

En conseqüència, en aquest escenari, els ingressos potencials associats a la reclamació d'aquests deutes ja identificats s'estimen en un total de 24.153.189,95 euros, sens perjudici del percentatge efectiu de recaptació que es pugui assolir i del fet que part dels deutes a 31 de desembre de 2025 ja es poden haver satisfet a l'entrada en vigor d'aquesta proposta de Decret llei.

Tanmateix, els imports esmentats només reflecteixen una part limitada dels pagaments indeguts, corresponent a aquells expedients efectivament identificats i revisats. Actualment, existeixen limitacions materials per dur a terme de manera completa i sistemàtica el procés de revisió de la totalitat dels expedients associats a aquestes prestacions i, si s'escau, dels corresponents reintegraments, atès que aquest procés es basa en actuacions manuals i individualitzades i no es disposa dels recursos humans i tècnics suficients. No obstant això, d'acord amb les obligacions de gestió i control inherents al sistema, caldria dur a terme aquesta revisió sistemàtica de la totalitat dels expedients, amb la finalitat d'identificar si s'escau possibles situacions de pagament indegut i procedir al seu reintegrament. No és possible estimar amb precisió aquest volum total de deutes potencialment exigibles que es generarien de fer aquest exercici ni, per tant, els ingressos addicionals que es podrien derivar d'una revisió íntegra dels expedients.

- Despesa: Per tal de donar compliment a les obligacions de revisió, control i, si escau, reclamació dels pagaments indeguts, d'acord amb el que s'ha exposat en l'apartat d'ingressos, seria necessari reforçar de manera significativa la capacitat operativa de l'Administració. En particular, caldria disposar d'un equip específic dedicat a la identificació, tramitació, gestió i seguiment dels expedients, així com a la reducció dels riscos comptables associats a la manca de revisió sistemàtica dels expedients vigents.

A aquests efectes, seria necessari dotar l'estructura de la direcció general competent amb perfils professionals de caràcter transversal, amb la següent estimació mínima de recursos:

Dotació d'estructura (capítol I):

- 2 caps de servei (revisió d'expedients i pagaments indeguts)
- 2 caps de secció (revisió d'expedients i pagaments indeguts)
- 1 cap de servei de gestió de nòmina
- 1 coordinador d'equip transversal
- 4 professionals administratius
- 4 economistes
- 6 professionals tècnics superiors (Pla d'integritat)
- 10 professionals de l'àmbit d'atenció i intervenció social

Personal de reforç (9 mesos):

- 10 professionals tècnics superiors (equip de revisió)
- 10 professionals tècnics superiors (equip de gestió de pagaments indeguts)
- 6 juristes (equip transversal de recursos)
- 13 professionals adscrits als serveis territorials

En conjunt, s'estima un cost anual mínim directament vinculat a aquesta activitat de 1,47 milions d'euros per a la dotació estructural i de 1,59 milions d'euros addicionals corresponents al programa de reforç temporal de 9 mesos.

Proposta

- Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 3, els deutes vinculats a prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència generats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma passen a tenir caràcter no exigible, amb l'excepció dels supòsits en què concorrin causes d'exclusió previstes legalment. En conseqüència, la mesura comporta la renúncia a la reclamació i recaptació dels imports esmentats anteriorment que, en canvi, computarien ara com a despesa.

- **Despesa:** La mesura implica la consolidació definitiva dels imports pendents de reintegrament com a despesa no recuperable, estimada per un import mínim de 24.153.189,95 euros, sense poder estimar les quantitats potencialment reclamables d'altres expedients no revisats sistemàticament.

Pel que fa als costos de gestió, s'estima que sigui necessari en qualsevol circumstància la dotació d'estructura i el programa de reforç temporal de personal per a poder realitzar aquestes tasques vinculades a la revisió d'expedients i gestió de pagaments indeguts que no s'està realitzant fins al moment. Això és motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de computar-se també com a despesa l'estimació anterior de 1,47 milions d'euros anuals per a la dotació estructural i de 1,59 milions d'euros addicionals corresponent al programa de reforç temporal de 9 mesos.

4.1.3 ARTICLE 6

Opció no fer res

- **Ingressos:** En el model actual, les revisions de prestacions amb efectes retroactius, especialment quan impliquen una reducció o extinció de la prestació, generen deutes a càrrec de les persones beneficiàries, que són objecte de reclamació posterior. En l'àmbit d'aquest article s'inclouen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, tant prestacions econòmiques com prestacions de servei que generen obligacions de copagament, així com les prestacions del sistema de la renda garantida de ciutadania i altres prestacions econòmiques, com ara el complement de pensions no contributives, les despeses de la llar, el complement de pensió estatal, les prestacions per necessitats bàsiques, el complement per cònjuge supervivent i les prestacions per a joves ex-tutelats.

D'acord amb les dades disponibles i prenent com a referència les mitjanes dels anys 2024 i 2025, es genera un volum anual rellevant d'ingressos associats a aquests reintegraments. Tot i la dificultat d'identificar amb precisió el motiu de cada expedient per a poder realitzar les estimacions d'impacte econòmic, s'estima que gairebé la totalitat d'aquests deutes es produeixen per causes susceptibles de ser cobertes pel que estableix aquest article.

Sobre aquest supòsit, s'estima que els ingressos potencials anuals derivats d'aquests deutes se situarien, com a mínim, en 48,10 milions d'euros, assumint els mateixos volums que al 2024 i 2025. La taula següent especifica els imports per tipus de prestació.

| Àmbit / tipologia de prestació | Expedients estimats per mes | Import estimat mensual | Import estimat anual |
|--|-----------------------------|------------------------|------------------------|
| Sistema de dependència – prestacions econòmiques | 1.924 | 987.271,73 € | 11.847.260,76 € |
| Prestacions de servei (centres col·laboradors) | 264 | 71.539,73 € | 858.476,76 € |
| Copagament centres propis (gestió pròpia) | 8 | 16.032,06 € | 192.384,72 € |
| Subtotal dependència | 2.196 | — | 12.898.122,24 € |
| Altres prestacions econòmiques | 170 | 202.509,10 € | 2.430.109,38 € |
| Renda garantida de ciutadania (RGC) | — | 2.711.126 € | 32.533.516,14 € |
| Prestacions infants i joves | — | 19.473,24 € | 233.678,87 € |

| | | | |
|---------------------------------------|---|---|------------------------|
| Subtotal RGC + infants i joves | — | — | 32.767.195,01 € |
| TOTAL | — | — | 48.095.426,63 € |

- Despesa: Pel que fa als costos de gestió, aquests formen part de l'activitat ordinària de l'administració i no es considera que presentin una variació significativa en termes comparatius.

Proposta

- Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 2, els efectes de les revisions que comportin una reducció de la prestació es desplacen al futur, evitant la generació de deutes retroactius. En conseqüència, es produeix una reducció significativa dels ingressos associats a la reclamació de reintegraments que, en canvi, computarien ara com a despesa.
- Despesa: La mesura comporta que determinades situacions en què, en l'escenari base, es generaria un deute a recuperar, es tradueixin en el manteniment de la prestació abonada fins al moment de la resolució. Això implica un increment de despesa equivalent als imports que deixen de ser objecte de reintegrament. Aquest increment es pot estimar en un import anual proper als 48,10 milions d'euros.

Addicionalment, en els casos en què la revisió sigui favorable a la persona beneficiària, es poden també generar efectes econòmics amb caràcter retroactiu, amb el corresponent increment de despesa que no serà exigible, si bé aquest impacte no es pot quantificar de manera separada amb la informació disponible.

Pel que fa als costos de gestió, es preveu una reducció de la càrrega administrativa associada a la tramitació i gestió d'expedients de reintegrament, sense que es puguin identificar variacions significatives en la despesa estructural de personal.

4.2. Informe d'impacte econòmic i social

L'impacte econòmic i social de la proposta s'ha d'analitzar en el context d'un sistema de serveis socials i d'atenció a la dependència sotmès a una pressió creixent derivada de l'increment sostingut de la demanda, l'envelliment de la població i la complexitat de les situacions d'atenció. En aquest escenari, els retards en la tramitació administrativa han comportat, d'una banda, disfuncions en la gestió econòmica de les prestacions, amb generació de deutes i reintegraments, i, de l'altra, situacions de desprotecció efectiva de les persones beneficiàries, amb impactes directes sobre el seu benestar i el de les persones cuidadores.

Des del punt de vista econòmic, les mesures proposades poden comportar, a curt termini, una reducció d'ingressos associats a la menor exigibilitat de determinats deutes i un increment de despesa derivat tant de l'adequació dels efectes econòmics de les prestacions com de la introducció de mecanismes provisionals de cobertura. No obstant això, aquestes mesures contribueixen a reduir càrregues administratives, millorar l'eficiència en la gestió i disminuir costos indirectes associats a la tramitació de reintegraments, la litigiositat i la gestió de situacions complexes, amb potencials estalvis a mitjà termini.

Des d'una perspectiva social, la proposta té un impacte clarament positiu en la mesura que reforça la seguretat jurídica i la protecció de les persones, especialment en situació de dependència, evita que hagin d'assumir les conseqüències econòmiques derivades dels retards administratius i garanteix una cobertura mínima mentre es resolen els expedients. Així mateix, les mesures

d'agilització i reorganització del sistema contribueixen a reduir els temps d'espera i a millorar la qualitat de l'atenció, alineant l'actuació administrativa amb els principis de bona administració i amb el dret de les persones a rebre serveis socials adequats i en temps oportú.

Raül Moreno Montaña
Secretari general de Drets Socials i Inclusió



INFORME JURÍDIC

Expedient: ASJUR-290-26

Assumpte: Projecte de Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

I.- ANTEDECENTS

El Departament de Drets Socials i Inclusió està tramitant el projecte de Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència.

El projecte normatiu té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, i garantir una atenció més adequada, diligent i respectuosa amb els drets i la dignitat de les persones beneficiàries en la seva relació amb l'Administració.

Les mesures que s'adopten tenen com a finalitat reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració o perquè estan pendents de l'elaboració del pla individual d'atenció.

En concret, un primer bloc de mesures que s'adrecen a simplificar el procediment administratiu per a la tramitació de les prestacions del sistema de la dependència, per tal d'evitar dilacions indegudes:

- Es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració pel grau III (tant de persones amb valoració de grau III+, com aquells expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ésser valorades amb un grau III de dependència segons criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya).
- Es determina que el Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut han d'identificar els expedients pendents de resolució de la situació de dependència que reuneixen indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència de conformitat amb la informació clínic disponible. En aquests casos la tramitació del procediment es prioritza, i el programa d'atenció individual pot ser realitzat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa d'atenció individual en el mateix moment en què es fa la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.

- S'estableix que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència tenen dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques a l'annex V del Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, que es recull a l'apartat 2 de l'article 4 del projecte de Decret llei, sempre que compleixin acumulativament dos requisits: per una banda, que se li hagi reconegut un grau de dependència i, per l'altra, que no disposi de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Un segon bloc de mesures s'orienten a evitar la generació d'expedients de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per part de l'Administració:

- Es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.
- Es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió de l'expedient o de qualsevol tipus de modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació.

La iniciativa s'ha traslladat a aquesta Assessoria, juntament amb els documents que conformen l'expedient administratiu de tramitació de la disposició, per tal que emeti informe en compliment del que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el qual disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Aquest informe s'emet tenint en compte la darrera versió tramesa del projecte (versió 10 del projecte de data 23.04.26 tramesa a les 14.19)

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Estructura del projecte normatiu

El text de la iniciativa s'estructura en:

- Una exposició de motius, que explica el marc normatiu, el contingut de la norma, la justificació de les mesures adoptades, i raona la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, d'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.
- L'article 1 que estableix la tramitació prioritària en els expedients de valoració de la dependència en els que concorrin les circumstàncies que es detallen al mateix article.
- L'article 2 que disposa que, entre els expedients pendents de resolució del grau de dependència, s'han d'identificar aquells que reuneixen indicis fonamentals que les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència de

conformitat amb el barem aplicable. En aquests supòsits es prioritza la seva tramitació, i el programa d'atenció individual pot ser realitzat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió.

- L'article 3 que estableix una tramitació abreujada per a les sol·licituds de prestacions econòmiques del sistema de la dependència. En aquests supòsits el Departament de Drets Socials i Inclusió elabora el programa d'atenció individual en el mateix moment en què es fa la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.
- L'article 4, preveu l'abonament d'un import mínim per a les persones a qui s'hagi reconegut el grau de dependència, però que estiguin pendents de la resolució del pla individual d'atenció, sempre que compleixin acumulativament els requisits detallats en aquest article.

L'import a abonar mensualment es gaudeix des del primer dia del mes natural següent a la data de reconeixement del grau i fins que es dicti la resolució d'aprovació del pla individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions que corresponen al grau de dependència reconegut.

En el cas que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència vulguin optar a una prestació de serveis, fins a la data en què puguin gaudir de la prestació de servei sol·licitada tenen dret a rebre la prestació que regula el mateix Decret Llei, sempre que no estiguin gaudint d'una prestació econòmica del sistema de la dependència d'entre les regulades a la Llei 39/2006, 14 de desembre.

- L'article 5, estableix que excepcionalment, tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits vençuts i no satisfets fins al moment de l'entrada en vigor del Decret Llei, derivats de l'obligació de les persones beneficiàries de comunicar a l'òrgan gestor qualsevol variació de les circumstàncies o condicions que van donar lloc a la concessió de la prestació.
- L'article 6, determina la data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic, que serà diferent en funció de si la modificació és favorable al titular (produirà efectes a partir de la data en què es produeix el fet que motiva la revisió) o desfavorable (produirà efectes a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància que provoca la modificació de l'import o l'extinció).
- L'article 7, sobre els equips de valoració de la discapacitat i dependència, estableix quina ha de ser la seva composició, que ha de comptar amb professionals dels àmbits social i de salut.
- L'article 8, regula la coordinació que hi ha d'haver entre els procediments de valoració de dependència i la discapacitat, per tal de garantir la màxima celeritat en la tramitació i una gestió eficient. En aquest sentit és necessari que els sistemes d'informació de la història clínica i dels serveis socials siguin interoperables amb els dels procediments de reconeixement del grau de discapacitat i de la situació de dependència.
- Dues disposicions addicionals, la primera que preveu la dotació dels recursos humans i els mitjans econòmics i tècnics necessaris per part del Govern per tal d'assegurar l'execució de les mesures previstes al Decret Llei; la segona, sobre el règim d'incompatibilitats amb altres prestacions.

- Tres disposicions transitòries, sobre el règim aplicable a les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret llei.
- Cinc disposicions finals, la primera establint que les previsions sobre els preceptes del Decret llei tenen rang reglamentari, la segona, la tercera i la quarta sobre modificació de normativa i, finalment, la disposició final cinquena, sobre l'entrada en vigor del Decret llei.

2. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que les mesures previstes al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries i, per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

En relació amb la competència orgànica, el projecte normatiu es tramita en virtut de les competències del Departament de Drets Socials i Inclusió definides pel Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En concret, s'emmarca en les competències de l'article 3.8.4 relatives a la política de les persones amb discapacitat i dependències.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

El mateix article disposa que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En relació amb aquesta limitació de l'àmbit material dels decrets llei, cap de les matèries citades són objecte de regulació mitjançant aquest projecte normatiu.

Així mateix, disposa que els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel

Parlament després d'un debat i una votació de totalitat, i que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins d'aquest termini.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern també estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 68/2007, de 28 de març, STC 48/2015, de 5 de març de 2015, STC 27/2015 de 19 de febrer) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern, existeixen límits jurídics a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació de manera explícita i raonada de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; en segon lloc, la connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació definida que constitueix el pressupòsit habilitant i les mesures que s'adopten al Decret llei, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el Projecte de decret llei.

Sens perjudici d'això, tal com estableix el F.J. 3 de la STC 48/2015, de 5 de març de 2015, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ve afirmant que la Constitució –en el cas de la Generalitat de Catalunya, resultaria aplicable a l'Estatut d'Autonomia- ha adoptat una solució flexible y matisada respecte del fenomen del Decret-Llei que, per una banda, no comporta la seva completa proscripció en ares del manteniment d'una rígida separació de poders, ni es limita a permetre-ho d'una forma totalment excepcional en situacions de necessitat absoluta, de manera que la utilització d'aquest instrument normatiu s'estima legítima *“en tots aquells casos en que cal assolir els objectius marcats per a la governació del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata o en que les conjuntures econòmiques exigeixen una ràpida resposta”* (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)» (STC 237/2012, de 13 de desembre, FJ 3).

En el cas que ens ocupa, la part expositiva de la norma expressa la necessitat extraordinària i urgent de les mesures, tenint en compte la naturalesa de les prestacions socials que es vinculen a la situació de dependència, atès que l'endarreriment administratiu en aquests procediments comporta que les prestacions arribin tard als seus beneficiaris i, per tant, no resolguin les seves necessitats immediates.

Així mateix, d'acord amb l'exposició de motius del Decret llei, les mesures excepcionals que es regulen es fonamenten en el dèficit històric i crònic dels recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions i en la concurrència de circumstàncies sobrevingudes, així com en l'increment sostingut de sol·licitants, motius que requereixen en aquests moments d'una intervenció d'urgència per a garantir els drets dels usuaris i les seves famílies.

Tal com preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'expedient conté un informe emès pel secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió que

justifica la necessitat extraordinària i urgent per la concurrència de les circumstàncies següents:

- Els retards generalitzats en la resolució dels expedients, en el reconeixement de les prestacions o en la regularització dels seus efectes econòmics posa en risc la finalitat mateixa del sistema i fa necessari adoptar mesures normatives immediates que permetin restablir l'equilibri entre la garantia dels drets socials reconeguts i la capacitat real de gestió de l'Administració, per tal d'evitar un perjudici greu i continuat sobre les persones en situació de dependència.
- El sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència afronta en els darrers anys un increment molt significatiu de la demanda, en un context marcat per l'envelliment de la població i l'augment de la complexitat de les situacions d'atenció. L'any 2025 es van registrar 158.699 sol·licituds, el doble que fa una dècada, amb increments addicionals de prop de 20.000 sol·licituds anuals en els darrers dos anys. Tot i l'augment de la capacitat de valoració i gestió, no és suficient per absorbir el creixement de la demanda ni per reduir el volum d'expedients pendents.
- En relació amb els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions, s'estableix l'extinció d'aquests deutes atenent a la situació en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions, i a que l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració. L'adopció urgent d'aquesta mesura es justifica en termes de justícia social en la mesura que pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries.

Per l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, i que l'expedient de tramitació de la norma incorpora els documents preceptius per acreditar el supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que habilita al Govern de la Generalitat per dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

4. Tramitació

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. També preveu que es puguin acompanyar d'altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que

es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El mateix article preveu que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb aquestes previsions, l'expedient de tramitació del projecte de Decret llei disposa de la documentació següent:

- Text del projecte de decret llei, que inclou una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.
- Memòria justificativa del projecte de Decret llei, emesa pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Memòria econòmica del projecte de Decret llei, emesa també pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Informe que justifica la necessitat extraordinària i urgent i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, signat pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Comunicació del Secretari General del Departament del Departament de Drets Socials i Inclusió al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa.

Ateses les implicacions pressupostàries del projecte normatiu, es considera convenient incorporar a l'expedient també un informe econòmic sobre el projecte de Decret llei emès per la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials i Inclusió.

Consta a l'expedient que s'ha sol·licitat també informe a la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances.

D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1 b) que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb aquest precepte, la iniciativa es pot proposar directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

5. Marc normatiu material i consideracions sobre el contingut del projecte de Decret llei

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, configura un marc estatal de garanties que ha estat desenvolupat per les comunitats autònomes amb la finalitat d'adequar les prestacions i els serveis a les necessitats reals de la ciutadania. Entre els principis que inspiren la Llei i que es detallen a l'article 3, destaquen la universalitat en l'accés a les de totes les persones en situació de dependència, l'atenció de forma integral i integrada, la col·laboració dels serveis socials i sanitaris en la prestació dels serveis als usuaris del sistema, o l'atenció de manera preferent a les persones en situació de gran dependència.

Així mateix, l'article 13 d'aquesta Llei, relatiu als objectius de les prestacions de dependència, fa referència al fet de proporcionar un tracte digne a les persones en situació de dependència en tots els àmbits de la seva vida personal, familiar i social.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, estableix a l'article 3 que els serveis socials tenen com a finalitat assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones.

Les mesures excepcionals que s'adopten mitjançant aquest Decret llei tenen com a finalitat garantir una atenció més adequada, diligent i respectuosa amb els drets i la dignitat de les persones beneficiàries en la seva relació amb l'Administració.

D'altra banda, el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, estableix a l'annex V les quanties mínimes de les prestacions econòmiques en funció del grau de dependència, que té en compte el decret llei per reconèixer l'import mínim establert en aquest annex a les persones amb sol·licitud de reconeixement de la situació de dependència pendents de resolució del pla individual d'atenció.

Pel que fa a l'article 5 del projecte de decret llei, que estableix la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat dels crèdits vençuts i no satisfets derivats de l'obligació que determina l'article 30.2 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, i l'article 17.3 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, cal tenir en compte que l'article 12 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, determina que no es concediran exempcions, condonacions, rebaixes ni moratòries en el pagament dels ingressos, llevat en els casos i en la manera que determinin les lleis.

Finalment, mitjançant les disposicions finals del projecte de decret, es modifiquen les normes següents per tal d'adequar-les al contingut de les mesures establertes al Decret llei:

- Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials: es suprimeix l'apartat 2.2.6 relatiu als Serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex.
- Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011: es modifiquen les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2).
- Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional: s'afegeix un apartat 3 a l'article 5 d'acord amb el qual contra el dictamen vinculant emès per l'equip multiprofessional competent es pot interposar un recurs d'alçada davant l'òrgan que el va dictar o davant l'òrgan superior jeràrquic.

Tenint en compte que la Generalitat disposa de competència exclusiva en matèria de serveis socials (article 166 EAC) i que els preceptes proposats respecten el marc normatiu exposat en aquest informe, es considera que el projecte normatiu és conforme a dret.

Així mateix, la iniciativa respecta les directrius de tècnica normativa recollides al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

No obstant això, es formulen les observacions següents:

1) A l'article 2.1, les referències als departaments s'han de fer identificant-los per raó de la matèria. Així, on diu "a través del Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut," hauria de dir "a través del departament competent en matèria de dependència i el Departament competent en matèria de Salut,"

Aquesta observació és extensible a la Disposició transitòria tercera.

També als articles 3.2 i 3.3 que haurien de referir-se "al departament competent en matèria de dependència".

Per altra banda, al final del primer paràgraf de l'article 2.1 caldria afegir "de la dependència".

2) També a l'article 2, on diu "indicis fonamentats que les persones" ha de dir "indicis fonamentats que a les persones".

3) El títol de l'article 3, "Tramitació abreujada per les prestacions econòmiques", i l'apartat 4 del mateix article, així com l'exposició de motius es refereixen a la "tramitació abreujada", quan en realitat no regulen cap tramitació abreujada. Es recomana revisar aquesta qüestió.

Per altra banda, en el cas que es vulgui mantenir el títol d'aquest article, en el títol, on diu tramitació abreujada per les prestacions" hauria de dir "tramitació abreujada de les prestacions econòmiques".

4) Al darrer paràgraf de l'article 4.1 la referència a "l'apartat anterior" s'hauria de fer a "aquest apartat".

5) A l'article 4.2.c, la referència "i persones a què fa referència l'article 2 d'aquest Decret llei" s'hauria de suprimir.
D'entrada, s'ha de suprimir perquè l'apartat 2 fa una enumeració dels imports de les sancions, i no de les persones que hi tenen dret en cada cas.

Més enllà d'això, l'article 2 no reconeix a les persones afectades el dret a cap prestació. I si bé és cert que la Disposició final tercera reconeix a les persones a que es refereix l'article 2 i que a més estiguin pendents de la resolució de l'expedient a l'entrada en vigor de la llei, resulta innecessari que l'article 4.2.c) mantingui l'incís esmentat. Si no s'elimina l'incís, totes les persones afectades per l'article 2, passarien a tenir dret a la prestació de l'article 4.2.c), amb independència que el seu procediment estigui pendent de resolució o no en el moment de l'entrada en vigor de la llei.

6) A l'article 4.3 es suggereix modificar l'ordre de les frases en el sentit següent:

3. En el cas que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència vulguin optar a una prestació de serveis, tenen dret a rebre la prestació econòmica a la que es refereix aquest article fins a la data en què puguin gaudir de la prestació de servei sol·licitada , sempre i quan no estiguin gaudint d'una prestació econòmica del sistema de la dependència d'entre les regulades a la Llei 39/2006, 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de Dependència.

7) A l'apartat 5 de la disposició transitòria tercera, es suggereix completar la redacció de la manera següent:

"5. En el cas que la valoració definitiva reconegui un grau III a una persona no identificada inicialment com a persona amb indicis fonamentats de grau III , se li abonaran les quantitats corresponents a la prestació a la qual es refereix l'apartat 3 des de la data en què altres persones en circumstàncies equivalents han començat a percebre la prestació, ~~amb el límit del primer dia del mes natural següent a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei. "~~

8) A l'article 5.3, on diu "previstes" ha de dir "prevista".

9) A l'article 6, on diu "formi" ha de dir "formin".

10) Atès que els articles 17.d) i 29.h de la LSS estableixen que la proposta de PIA l'elabora els serveis socials bàsics o el departament (com també estableixen els articles 2 i 3 d'aquest decret llei), al final de l'article 7.1 no s'hauria de referir a "la proposta de programa individual d'atenció" sinó a "el document previ a la proposta de programa individual d'atenció".

11) A l'article 7.3, es proposa suprimir les referències al "Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya" i a la "Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública".

12) Al segon paràgraf de l'article 8.2 la referència a la "resolució iniciadora" s'hauria de fer a la "resolució d'inici". Per altra banda al final del paràgraf convindria afegir l'expressió " de la persona, sempre que sigui possible", atès que el reconeixement no

sempre es podrà fer en el domicili.

13) A l'apartat primer de la Disposició addicional primera es suggereix la redacció següent:

“1. El Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per assegurar-ne l'execució de les mesures previstes en aquest Decret llei mitjançant la dotació dels recursos humans i els mitjans econòmics i tècnics necessaris, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu.”

I a l'apartat 2 d'aquesta mateixa disposició addicional, on diu “expedients corresponents als contractes que siguin necessaris”, hauria de dir “expedients de contractació necessaris”.

14) La disposició final segona hauria de ser una disposició derogatòria i en conseqüència, se n'hauria de suprimir el títol i la redacció del seu únic apartat hauria de començar de la manera següent “ Es deroga...”.

Per altra banda, si s'introdueix aquesta esmena, caldria adaptar el tercer paràgraf pel final de l'exposició de motius. També s'hauria d'adaptar la disposició final quarta, que passaria a ser la tercera, i caldria adaptar les referències que es fan a la disposició final primera, que hauria de dir el següent:

“Les previsions dels articles 1 i 7, i les disposicions finals segona i tercera ~~i quarta~~ d'aquest Decret llei tenen rang reglamentari.”

6. Taula de vigències

El projecte de Decret llei conté les següents afectacions actives expresses a l'ordenament jurídic:

- Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials: es modifica l'annex per suprimir l'apartat 2.2.6 relatiu als Serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex al Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada “Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials.
- Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011: es modifiquen les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1.
- Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional: s'afegeix un apartat 3 a l'article 5.

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, vista la documentació que acompanya l'expedient de tramitació de la disposició, i sens perjudici de les observacions

formulades, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el projecte de Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Signat per:  Fecha:
Santiago Farré Tous 2026.04.24
Advocat en Cap 14:37:20 +02'00'

Advocat en Cap

9032/167271/2026 29/04/2026 - 9:13

9032/163849/2026 29/04/2026 - 9:13

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

| | |
|----------------|--|
| Assumpte | Comunicació tramesa via SIIP Decret llei 4/2026 exp. SIG26DSI0487 al Parlament |
| De | Raul Moreno Montaña (SECRETARI/A GENERAL) |
| Per a | Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/A SECTORIAL) |
| Visualitzadors | Angela Rubira Ruiz (RESPONSABLE DE TRAMITACIÓ DE DISPOSICIONS I REGISTRE) Maria Eva Beas Cruz (ADVOCAT/ADA DE GENERALITAT ADJUNT/A) Santiago Farré Tous (SUBDIRECCIÓ GENERAL) |

Llegit per

Opcions de l'enviament **Important**

Documents annexos

Signatura

| | |
|-------------------------|--|
| Signant | Serveis Administracio Electronica |
| Ens | DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ - SECRETARIA GENERAL |
| Data | 29/04/2026 - 9:13 |
| Entitat de certificació | Consorti Administració Oberta de Catalunya |

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el DOGC d'avui, núm. 9655 s'ha publicat el Decret llei 4/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència.

Us comuniquem que al llarg del dia d'avui us trametem via SIIP l'expedient corresponent, per tal que des de l'Oficina del Govern ho comuniquem al Parlament, d'acord amb el que estableix l'article 38.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña

Posada a disposició
DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ -
SECRETARIA GENERAL

9032/167271/2026 29/04/2026 - 9:13

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

9032/163849/2026 29/04/2026 - 9:13

Secretari general
Departament de Drets Socials i Inclusió

Proposta Decret Llei Decret llei/2026, de 28 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit de la dependència (Exp. SIG26DSI0487)

ANTECEDENTS

D'acord amb la memòria econòmica del Secretari General de data 21/04/2026 del Departament de Drets Socials i Inclusió la iniciativa plantejada té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència amb la finalitat de reduir els endarreriments en la tramitació i resolució de les prestacions i garantir l'efectivitat dels drets de les persones beneficiàries. Les mesures s'agrupen en 3 blocs:

Bloc 1) mesures d'agilització procedimental i de satisfacció immediata dels drets a les persones sol·licitants de prestacions en l'àmbit del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència:

- Tramitació prioritària del grau de dependència III.
- Tramitació conjunta de la valoració del grau III i programa d'atenció individual.
- Es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència.
- Garantir una cobertura econòmica mínima mentre no es resol definitivament el programa d'atenció individual i el reconeixement de les prestacions corresponents.
- El Decret llei concreta l'import mínim mensual a percebre en funció del grau reconegut: 100 euros mensuals per a les persones amb Grau I, 150 euros mensuals per a les persones amb Grau II i 200 euros mensuals per a les persones amb Grau III; sempre i quan compleixin acumulativament dos requisits: per una banda, que se li hagi reconegut un grau de dependència i, per l'altra, que no disposi de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Bloc 2) modificacions en el règim jurídic de les prestacions socials pel que fa als efectes temporals de la revisió de les prestacions amb l'objectiu d'evitar pagaments indeguts proposant la condonació dels deutes existents en l'entrada en vigor del Reial Decret.

En relació amb la data d'efectes de les modificacions o extincions de les prestacions socials de caràcter econòmic derivades d'una revisió de l'expedient o de qualsevol modificació de les circumstàncies que van donar lloc al seu reconeixement, el Decret llei estableix que, quan la modificació sigui favorable al titular, els seus efectes es produeixen des de la data del fet que la motiva, mentre que, quan la modificació o extinció sigui desfavorable, aquests efectes es produeixen a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància.

Bloc 3) mesures de caràcter estructural i organitzatiu dirigides a millorar el funcionament del sistema de valoració i reconeixement de la discapacitat i la dependència amb la dotació de plantilla addicional.

En aquest sentit les diverses mesures estan orientades a reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració o perquè estan pendents de l'elaboració del pla individual d'atenció.

Tal com diu la pròpia memòria aquestes mesures representaran un eventual augment tant de la despesa associada com dels ingressos provinents del finançament estatal.

Aquesta intervenció disposa per fer l'informe de:

- Estudi econòmic del subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària de 23/04/2026
- Informe justificatiu del Secretari general de Drets Socials i Inclusió de 21/04/2026

CONSIDERACIONS

D'acord amb l'estudi econòmic la proposta de Decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència pot suposar un increment de la despesa de **55,31M€**, sent aquesta xifra una estimació condicionada i alterable a l'aplicació efectiva dels cada un dels punts del Decret Llei.

Pel que fa a l'import de la condonació inclosa en aquest càlcul segons informe econòmic adjunt l'import dels mateixos suposaria una pèrdua d'ingressos de 24.153.189,95 € per a la Hisenda de la Generalitat. Import que és una aproximació atès que tal com diu l'informe els imports esmentats només reflecteixen una part limitada dels pagaments indeguts, corresponent a aquells expedients efectivament identificats i revisats.

En aquest sentit no consta un escenari tendencial actualitzat per aquesta proposta i l'afectació a escenaris futurs que li doni viabilitat econòmica i tampoc un estudi de costos que justifiqui els imports mínims mensuals a abonar per avançat.

Pel que fa a l'articulat es fan les següents consideracions:

Pel que fa a l'article 4.2 si bé no es disposa d'informe jurídic caldria aclarir la viabilitat jurídica de percebre una prestació sense la corresponent resolució de l'òrgan competent i el seu encaix amb la normativa corresponent. No obstant aquesta intervenció és de l'opinió que seria convenient limitar temporalment aquesta mesura per tal d'evitar perjudicis a la hisenda de la Generalitat tenint en consideració que al punt 2.1.1 de la memòria econòmica s'estableix que "*en aquells supòsits en què no sigui possible la regularització o compensació posterior dels imports un cop resolt l'expedient, no es preveu exigir el reintegrament de les quantitats abonades a les persones beneficiàries o als seus causahavents*". Tampoc es justifica en base a quina normativa no s'exigiran aquests reintegraments.

Respecte l'article 5 relatiu a la condonació aquesta intervenció vol posar de manifest que és el tercer Decret en matèria de condonació. Primer va se el Decret Llei 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials en l'àmbit de la Renda Garantida i el complement de l'ingrés mínim vital i el segon el Decret Llei 20/2025, de 30 de setembre, sobre el règim excepcional dels

crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de la infància i l'adolescència amb els perjudicis que això suposa per la Generalitat. En aquest sentit es fa la recomanació de realitzar una revisió robusta en l'àmbit prestacional per tal d'evitar futures condonacions.

En el cas que ens ocupa i atès que el pagament mensual d'aquests expedients es realitza mitjançant un document amb cinta aquests expedients quedarien oberts als sistemes informàtics que per altra banda aquesta intervenció vol posar de manifest l'antiguitat dels mateixos el que no permet realitzar un seguiment fiable dels expedients. També insistir en el retard en el desenvolupament de l'e-social que inclou el desenvolupament del T-social en l'àmbit de les prestacions econòmiques que posa de manifest la manca de sistemes d'informació en l'àmbit del Departament.

Respecte l'article 6 que modifica la data d'efectes de la revisió dels expedients de diferents prestacions on es preveu “ *La modificació de l'import o l'extinció de les prestacions socials de caràcter econòmic regulades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, a la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania o que formi part de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència, com a conseqüència d'una revisió de l'expedient, la defunció o de qualsevol tipus de modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació, produirà efectes des de la data següent:*

a) A partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància que provoca la modificació de l'import o l'extinció, en el cas que sigui perjudicial per al titular” . Es recorda que el beneficiari té la responsabilitat de comunicar el canvi en la seva situació i que ha donat lloc a l'obtenció de la prestació.

Quant a les disposicions addicionals i concretament la primera que fa referència a la dotació de recursos es recomana revisar els circuits de tramitació dels expedients analitzant si totes les unitats que intervenen resulten necessàries i eficients en la tramitació de l'expedient i si determinades fases del mateix podrien ser objecte d'aplicació d'automatismes o cabria la possibilitat de la utilització d'eines d'IA com per exemple en la lectura de sol·licituds que actualment i des de fa més de 10 anys està externalitzada. En aquest sentit es recorda que el Departament ha realitzat darrerament una ampliació de plantilla del personal fruit d'una reestructuració que encara està pendent d'implementació total a banda de tenir uns 14 programes temporals.

112 PROGRAMA DE SUPORT A LA TRANSF. ORGANITZATIVA

113 PROGRAMA TEMPORAL DE SUPORT A L'ABORDATGE INTEGRAL DE LA POBRESA ENERGÈTICA

114 PROGRAMA TEMPORAL PER AL DESENVOLUPAMENT I L'EXECUCIÓ DEL PROJECTE EQUIPAMENTS TECNOLÒGICS PER A LA INCLUSIÓ

115 PROGRAMA TEMPORAL PER AL DESENVOLUPAMENT I L'EXECUCIÓ DEL PROJECTE MICROCOMUNITATS

116 PROGRAMA TEMPORAL DE SUPORT A LES TASQUES DE DESPLEGAMENT DEL PROGRAMA FSE+CATALUNYA 2021-2027 I PROGRAMA D'ASSISTÈNCIA MATERIAL BASICO

117 PROGRAMA TEMPORAL PER AL DESENVOLUPAMENT I L'EXECUCIÓ DEL PROJECTE BARRIS AMB FUTUR

118 PROGRAMA DE L'INGRÉS MÍNIM VITAL

119 PROGRAMA SUPORT D'ATENCIÓ A LES PERSONES DESPLAÇADES DE TERCERS PAÏSOS

120 PROGRAMA RENDA BÀSICA UNIVERSAL

230 PROGRAMA PRIMERA EXPERIÈNCIA PROFESSIONAL

- 122 PROGRAMA DE L'ABORDATGE DE LA CRISIS MIGRATÒRIA DE CANÀRIES I EN SITUACIÓ D'ESPECIAL VULNERABILITAT DE PERSONES EN SITUACIÓ D'IRREGULARITAT ADMINISTRATIVA
- 121 PROGRAMA PER A LA MILLORA EN LA GESTIÓ DE LA DEPENDÈNCIA I LA DISCAPACITAT
- 123 PROGRAMA GAR.JUST.PROJ.VERIF.OBJ.CID I AV.IMP
- 124 PROGRAMA ACTUALITZACIÓ CARTERA

CONCLUSIÓ

A la vista de les consideracions efectuades i sens perjudici d'allò que s'estableixi en els informes pendents de lliurar per la resta d'unitats implicades aquesta intervenció emet el present informe per tal que l'expedient pugui continuar la seva tramitació.

Barcelona,

2026.04.2

David Canada ⁷
Zapater

11:27:55

+02'00'

Interventor general



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

Departament: Drets Socials i Inclusió

Impacte pressupostari: Despesa de 5,34 M€ el 2026 i de 5,62 M€ per als propers exercicis. Reducció potencial d'ingressos de 79,22 M€ el 2026 i de 48,1 M€ per als propers exercicis.

Descripció i justificació de la proposta

1. Els serveis socials i els equips de valoració de la dependència a Catalunya pateixen una saturació estructural causada per l'augment sostingut de sol·licituds (duplicades en deu anys), l'envelliment de la població i la complexitat creixent de les situacions d'atenció.
2. Aquest conjunt de factors ha comportat que en alguns casos es produeixin demores en la resolució de les sol·licituds de reconeixement de les prestacions i de les seves revisions, originant-se expedients de reintegrament de prestacions de quanties importants derivades de la demora en la tramitació administrativa.
3. Aquesta situació de retards estructurals en els reconeixements del grau i en els programes individuals d'atenció genera situacions de desprotecció efectiva que afecten la dignitat de les persones, dret fonamental reconegut a l'article 10 de la Constitució, així com també suposa una vulneració al dret a una bona administració.
4. Aquests retards afecten al dret a rebre serveis socials adequats i de qualitat, drets reconegut als articles 3 i 30 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.
5. Tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible una intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer aquestes necessitats socials amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.
6. En primer lloc es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració pel grau III (tant dels expedients de persones amb sol·licitud de valoració de grau III+, com d'aquells expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ser valorades amb un grau III de dependència segons criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya). Aquesta prioritització es fonamenta en el fet que aquestes persones són les que presenten una fragilitat i vulnerabilitat més elevada i, per tant, són les que més requereixen accedir amb urgència als serveis o prestacions.
7. En segon lloc, es determina que l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut, ha d'identificar els expedients pendents de resolució de la situació de dependència que presentin indicis fonamentats per considerar que a aquestes persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència d'acord amb la informació clínic disponible. En aquests casos, la consideració com a grau III és directa, i el programa d'atenció individual pot ser realitzat

per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió. En paral·lel, es regula el contingut de la resolució de reconeixement del grau de dependència.

8. En tercer lloc, es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa d'atenció individual en el mateix moment en què es fa la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.
9. En quart lloc, s'estableix que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència, tenen dret a gaudir de la quantia mínima, sempre i quan compleixin acumulativament dos requisits: per una banda, que se li hagi reconegut un grau de dependència i, per l'altra, que no disposin de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.
10. El primer bloc de mesures regulades en l'articulat del Decret llei es fonamenta en la necessitat de garantir la simplificació i compactació del procediment administratiu vigent per a la tramitació de les prestacions del sistema de la dependència, aportant agilitat i la màxima eficiència possible, evitant dilacions indegudes i l'espera sense rebre cap prestació ni compensació per l'espera fins a rebre la resolució definitiva.
11. El segon bloc són mesures orientades a evitar la generació de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per part de l'Administració. Així, es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic i de l'apartat tercer de l'article 17 del Decret 24/1998, de 4 de febrer, pel qual es regula el Programa d'ajudes d'atenció social a persones amb discapacitat.
12. Aquesta mesura es justifica en termes de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de l'autonomia personal i atenció a la discapacitat i les dificultats actuals per accedir-hi en el degut temps i forma: la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat social de les persones beneficiàries i, en conseqüència, comprometre la finalitat de la prestació o haver de retornar-la, inclús, en moments en què l'evolució clínica de l'usuari i el sobrecost a assumir per a fer front a les seves cures dificulten o, inclús, impedeixen la seva devolució.
13. També es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió de l'expedient o de qualsevol tipus de modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació. En cas de no aprovar-se, l'Administració ha de reclamar als usuaris quanties abonades sense tenir en compte la modificació de circumstàncies no detectades en el degut temps i forma. Es pretén evitar que el ciutadà hagi de suportar la càrrega econòmica derivada de l'actuació de l'Administració. Es preveu que només en el cas que la modificació sigui favorable al titular aquesta tindrà efectes retroactius a partir del primer dia del mes següent a la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient. En cas contrari, la

modificació produirà efectes a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement.

14. Per últim, es regula quina ha de ser la composició dels equips de valoració de la discapacitat i la dependència, determinant la composició multiprofessional i interadministrativa dels equips de valoració, amb professionals dels àmbits social i salut, el que ha de garantir la màxima celeritat i eficiència en els procediments de valoració gràcies, també, a la coordinació de procediments i la interconnexió dels sistemes d'informació.
15. Tot aquest conjunt de mesures van acompanyades d'una regulació complementària incorporada a les diferents disposicions addicional, transitòries i finals del Decret Llei, en les que es preveu que el Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per assegurar-ne l'execució mitjançant la dotació dels recursos humans i els mitjans econòmics i tècnics necessaris, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu. Així mateix, s'autoritza la tramitació urgent dels expedients corresponents als contractes que siguin necessaris per implementar les mesures que regula aquest Decret Llei, d'acord amb el que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atesa la imperiosa urgència i necessitat de la seva implementació.
16. Addicionalment, es regula el règim de compatibilitat de les prestacions regulades en aquest Decret Llei amb d'altres prestacions.
17. Tot aquest conjunt de mesures es consideren extraordinàries i urgents per a garantir que, entretant no són efectives les mesures aprovades per a simplificar la tramitació i reduir els temps d'espera, els usuaris no es veuran perjudicats pels terminis actuals de tramitació per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, motiu pel qual s'estableixen mesures transitòries que garanteixen que els usuaris comencin a percebre, com a mínim, una prestació econòmica durant el temps que duri el procediment de resolució del seu expedient.
18. Aquest Decret Llei conté vuit articles, dues disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i cinc disposicions finals.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb la memòria econòmica del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió de data 21 d'abril de 2026, i de l'informe econòmic del subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària del mateix Departament de data 23 d'abril de 2026 els impactes pressupostaris de la mesura són els següents:

Derivades de l'article 4 del decret llei: Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau

Es calcula un impacte de 4,15 milions d'euros associat a aquesta mesura, d'acord amb el següent detall:

| Grau obtingut | Nombre de procediments inicials de servei anuals d'abast de l'article | Quantia mensual a percebre amb l'article 8 | Despesa total per procediment (5,5 mesos) |
|---------------|---|--|---|
| Grau I | 5.258 | 100 € | 2.891.900 € |
| Grau II | 1.122 | 150 € | 925.650 € |
| Grau III | 300 | 200 € | 330.000 € |
| Total | 6.680 | | 4.147.550€ |

Aquest import aniria íntegrament a càrrec de la Generalitat, atès que, en aquells supòsits en què no sigui possible la regularització o compensació posterior dels imports un cop resolt l'expedient, no es preveu exigir el reintegrament de les quantitats abonades a les persones beneficiàries o als seus causahavents.

Aquest impacte es calcula amb criteris prudents i que podria veure's reduït com a conseqüència de les millores organitzatives i de gestió previstes en el Decret llei, que haurien de contribuir a escurçar els terminis de resolució.

Derivades de l'article 5 del decret llei: Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència

Amb l'aplicació de la mesura, els deutes vinculats a prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, així com les pensions no contributives, complements de la pensió no contributiva, prestació per necessitats bàsiques, complement de pensions estatal, i prestació per despesa de la llar, generats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma passen a tenir caràcter no exigible, amb l'excepció dels supòsits en què concorrin causes d'exclusió previstes legalment.

La mesura implica la consolidació definitiva dels imports pendents de reintegrament com a despesa no recuperable, estimada per un import mínim de 47.144.324,51 euros, sense poder estimar les quantitats potencialment reclamables d'altres expedients no revisats.

Per altra banda, per tal de donar compliment a les obligacions de revisió, control i, si escau, reclamació dels pagaments indeguts, serà necessària una dotació extraordinària de personal. Es concreten dos tipus de necessitats de personal, d'una banda 30 efectius de reforç estructural i, d'altra banda, 39 efectius d'adscripció temporal:

- Dotació d'estructura (30 efectius):
 - 2 caps de servei
 - 2 caps de secció
 - 1 cap de servei de gestió de nòmina
 - 1 coordinador d'equip transversal
 - 4 professionals administratius
 - 4 economistes
 - 6 professionals tècnics superiors (Pla d'integritat)
 - 10 professionals de l'àmbit d'atenció i intervenció social
- Personal de reforç durant 9 mesos (39 efectius):
 - 10 professionals tècnics superiors
 - 10 professionals tècnics superiors

- 6 juristes
- 13 professionals adscrits als serveis territorials

En total, s'informa a la memòria que aquests 69 efectius necessaris tindran un cost anual d'1,47 milions d'euros, més 1,59 milions d'euros addicionals corresponents al programa de reforç temporal de 9 mesos. No s'especifica cap detall més d'aquesta necessitat de personal: ni la tipologia de personal, pel que fa als grups i nivells dels llocs de treball, ni la naturalesa de les places, ja siguin existents o plantilla a ampliar o incorporacions amb programes temporals, ni l'origen del finançament, ja sigui amb crèdit existent de capítol 1 o d'altres partides del pressupost del Departament.

Derivades de l'article 6 del decret llei: Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic

En el model actual, les revisions de prestacions amb efectes retroactius, especialment quan impliquen una reducció o extinció de la prestació, generen deutes a càrrec de les persones beneficiàries, que són objecte de reclamació posterior. En l'àmbit d'aquest article s'inclouen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, tant prestacions econòmiques com prestacions de servei que generen obligacions de copagament, així com les prestacions del sistema de la renda garantida de ciutadania i altres prestacions econòmiques, com ara el complement de pensions no contributives, les despeses de la llar, el complement de pensió estatal, les prestacions per necessitats bàsiques, el complement per cònjuge supervivent i les prestacions per a joves ex-tutelats.

S'estima que els ingressos potencials anuals derivats d'aquests deutes se situarien, com a mínim, en 48,10 milions d'euros, assumint els mateixos volums que al 2024 i 2025.

| Àmbit / tipologia de prestació | Expedients estimats per mes | Import estimat mensual | Import estimat anual |
|--|-----------------------------|------------------------|------------------------|
| Sistema de dependència – prestacions econòmiques | 1.924 | 987.271,73 € | 11.847.260,76 € |
| Prestacions de servei (centres col·laboradors) | 264 | 71.539,73 € | 858.476,76 € |
| Copagament centres propis (gestió pròpia) | 8 | 16.032,06 € | 192.384,72 € |
| Subtotal dependència | 2.196 | — | 12.898.122,24 € |
| Altres prestacions econòmiques | 170 | 202.509,10 € | 2.430.109,38 € |
| Renda garantida de ciutadania (RGC) | — | 2.711.126 € | 32.533.516,14 € |
| Prestacions infants i joves | — | 19.473,24 € | 233.678,87 € |
| Subtotal RGC + infants i joves | — | — | 32.767.195,01 € |
| TOTAL | — | — | 48.095.426,63 € |

Amb la nova regulació, aquests ingressos deixarien de ser objecte de reintegrament, atès que deixa de reclamar-se amb efectes retroactius.

Es fa constar en l'informe econòmic que el Departament de Drets Socials revisarà les actuacions previstes en la pròrroga per tal de poder identificar i plantejar reduccions de despeses en el cas que durant el 2026 no s'aprovi l'avantprojecte de pressupost, i que la proposta de Decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència suposa un increment de la despesa, però la xifra és una estimació condicionada i alterable a l'aplicació efectiva de cada un dels punts del Decret Llei.

En aclariments presentats pel Departament de Drets Socials i Inclusió en data 24 d'abril de 2026, es calcula la despesa derivada d'aquesta normativa en 5,34 M€ el 2026 i de 5,62 M€ per als propers exercicis, així com una possible reducció dels ingressos de 79,22 M€ el 2026 i de 48,1 M€ per als propers exercicis, d'acord amb el següent detall:

Despesa imputable a 2026 (8 mesos des de l'entrada en vigor del decret llei)

| | | |
|---|---------------|--------------|
| Despesa article 4 | 2,77 milions | Despesa |
| Despesa article 5 | 47,15 milions | Menor ingrés |
| Despesa costos gestió article 5 (dotació estructural) | 0,98 milions | Despesa |
| Despesa costos gestió article 5 (dotació estructural addicionals) | 1,59 milions | Despesa |
| Despesa article 6 | 32,07 milions | Menor ingrés |
| Total | 84,56 milions | |

Despesa recurrent anual (12 mesos)

| | | |
|---|---------------|---|
| Despesa article 4 | 4,15 milions | Despesa |
| Despesa article 5 | - | Condonació extraordinària |
| Despesa costos gestió article 5 (dotació estructural) | 1,47 milions | Despesa |
| Despesa costos gestió article 5 (dotació estructural addicionals) | - | Programa temporal de reforç només pel 2026 |
| Despesa article 6 | 48,10 milions | Menor ingrés |
| | | |
| Total | 53,72 milions | |

Es fa constar en l'esmentada memòria econòmica que des del punt de vista econòmic, les mesures proposades poden comportar, a curt termini, una reducció d'ingressos associats a la menor exigibilitat de determinats deutes i un increment de despesa derivat tant de l'adequació dels efectes econòmics de les prestacions com de la introducció de mecanismes provisionals de cobertura. No obstant això, aquestes mesures contribueixen a reduir càrregues administratives, millorar l'eficiència en la gestió i disminuir costos indirectes associats a la tramitació de reintegraments, la litigiositat i la gestió de situacions complexes, amb potencials estalvis a mitjà termini.

Des d'una perspectiva social, la proposta té un impacte positiu en la mesura que reforça la seguretat jurídica i la protecció de les persones, especialment en situació de dependència,

evita que hagin d'assumir les conseqüències econòmiques derivades dels retards administratius i garanteix una cobertura mínima mentre es resolen els expedients. Així mateix, les mesures d'agilització i reorganització del sistema contribueixen a reduir els temps d'espera i a millorar la qualitat de l'atenció, alineant l'actuació administrativa amb els principis de bona administració i amb el dret de les persones a rebre serveis socials adequats i en temps oportú.

Des de la Direcció General de Pressupostos es fa constar que la despesa derivada d'aquesta iniciativa es pot assumir amb càrrec al Decret Llei 2/2026, de 19 de març, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2026, o dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2026 en el cas de que aquests siguin aprovats.

Pel que fa a la reducció dels ingressos que es puguin derivar de l'aplicació d'aquest decret llei, cal tenir en compte que aquesta es tracta d'una estimació, que es compliria o no en funció de la recaptació final efectiva. Aquesta suposarà una desviació del dèficit que s'haurà d'atendre dins de l'execució del pressupost del Departament de Drets Socials i Inclusió, amb les mesures de reducció i repriorització de les despeses que siguin necessàries. Es recomana, per tant, que el Departament prengui les mesures oportunes per tal de minimitzar la reducció dels ingressos.

Pel que fa a les despeses de personal, l'aprovació d'aquest decret llei per si sol no comporta l'aprovació de mesures d'organització de recursos humans, tant pel que fa al programa temporal, que s'haurà de tramitar per Acord del Govern, o de l'ampliació de la plantilla necessària, la qual s'haurà d'efectuar mitjançant l'autorització del Govern per incrementar la plantilla pressupostària, d'acord amb el que estableix l'article 35.3 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogada per a l'exercici 2026

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, **tot i que caldrà tenir en compte les recomanacions efectuades a l'apartat anterior.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Linàs
Directora general de
Pressupostos

2026.04.27
20:33:05
+02'00'

Memòria econòmica del Projecte de Decret llei de mesures urgents l'àmbit de la dependència

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, així com garantir una atenció més adequada, diligent i respectuosa amb els drets i la dignitat de les persones beneficiàries en la seva relació amb l'Administració, amb la finalitat de reduir els endarreriments en la tramitació i resolució de les prestacions i garantir l'efectivitat dels drets de les persones beneficiàries.

En aquest marc, la norma estableix, en un primer bloc, mesures d'agilització procedimental i de satisfacció immediata dels drets a les persones sol·licitants de prestacions en l'àmbit del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència. Entre aquestes, es preveu la possibilitat de tramitació simultània o abreujada de determinats procediments, la coordinació amb el sistema de salut per a la identificació i priorització de casos de major gravetat o necessitat social, així com l'establiment de mecanismes provisionals, com l'atorgament d'una prestació immediatament posterior a la resolució de grau, amb l'objectiu de garantir una cobertura mínima mentre es resol definitivament l'expedient.

Així mateix, en un segon bloc, la norma introdueix diverses modificacions en el règim jurídic de les prestacions socials de caràcter econòmic, tant de l'àmbit del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència com d'altres àmbits socials. En particular, es regulen els efectes temporals de la revisió de les prestacions amb criteris que eviten la generació de situacions de deute o de perjudici derivades de la dinàmica administrativa. Igualment, s'estableix un règim excepcional en relació amb determinats deutes vinculats a prestacions del sistema de dependència meritats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma.

Finalment, la norma incorpora mesures de caràcter estructural i organitzatiu dirigides a millorar el funcionament del sistema de valoració i reconeixement de la discapacitat i la dependència. En aquest sentit, es defineix la composició i dependència funcional dels equips de valoració amb criteris de multidisciplinarietat. També es preveu la integració dels sistemes d'informació per facilitar la interoperabilitat i la gestió eficient de les dades.

1.2. Anàlisi del context

El sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència afronta en els darrers anys un increment molt significatiu de la demanda, en un context marcat per l'envelliment de la població i l'augment de la complexitat de les situacions d'atenció. L'any 2025 es van registrar 158.699 sol·licituds, el doble que fa una dècada, amb increments addicionals de prop de 20.000 sol·licituds anuals en els darrers dos anys. Tot i l'augment de la capacitat de valoració i gestió, aquest no ha estat suficient per absorbir plenament el creixement de la demanda ni per reduir el volum d'expedients pendents.

A aquesta evolució s'hi afegixen determinades limitacions en els instruments de gestió i en l'organització del sistema: una elevada obsolescència dels sistemes d'informació, amb una multiplicitat d'eines no integrades, la persistència de processos manuals i una certa fragmentació

entre els òrgans i equips implicats en la tramitació. Aquest conjunt de factors ha dificultat una gestió àgil i coordinada dels procediments i ha condicionat la capacitat de resposta del sistema.

En aquest context, es constaten dos conseqüències rellevants. D'una banda, retards en la tramitació i resolució de les sol·licituds de reconeixement de la dependència, que poden comportar que no es reconeguin les prestacions i serveis a les que la persona té dret en els terminis necessaris per donar una resposta adequada a les seves necessitats. D'altra banda, les limitacions de recursos humans, tècnics i organitzatius han dificultat també el desplegament amb la intensitat requerida de les funcions de revisió, seguiment i control de les prestacions, que són essencials per garantir el correcte funcionament del sistema i minimitzar les reclamacions posteriors de deutes a la ciutadania que no van provocar.

Per tant, la magnitud dels reptes descrits posa de manifest la necessitat d'adoptar mesures immediates que permetin millorar el funcionament del sistema a curt termini i minimitzar els impactes negatius sobre les persones beneficiàries, especialment en relació amb els efectes econòmics derivats de les dinàmiques de gestió, mentre es continua avançant en les reformes de caràcter estructural i una major integració de l'atenció social i sanitària.

2. Avaluació d'impacte de la proposta

2.1. Informe d'impacte pressupostari

En base al que aquest decret modifica, aquesta secció analitza l'impacte econòmic de la proposta normativa, limitant aquesta anàlisi als articles i disposicions en què es preveuen alteracions en els ingressos o les despeses en comparació amb l'escenari de manteniment de la situació actual. Aquests articles són:

- Article 4. Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau.
- Article 5. Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.
- Article 6. Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic.

En conseqüència, no s'inclouen consideracions específiques per a aquells articles que no presenten un impacte econòmic directe o mesurable.

Cal tenir en compte, així mateix, que, en el seu conjunt, les mesures proposades han de contribuir a una millora de l'eficiència administrativa, fet que pot comportar estalvis a mitjà termini, així com efectes indirectes en l'assignació de recursos de la Generalitat. Alhora, aquestes mesures també han de permetre incrementar la capacitat de resolució i reconeixement de prestacions del sistema de la dependència al llarg de l'any, i per tant, un eventual augment tant de la despesa associada com dels ingressos provinents del finançament estatal, si bé aquests efectes són de difícil quantificació en aquesta fase.

2.1.1. ARTICLE 4

Opció no fer res

- Ingressos: En el model actual, la manca de resolució en termini de l'aprovació del pla individual d'atenció i de reconeixement de les prestacions no dona lloc a la generació d'ingressos específics ni estalvis per a l'administració. En particular, aquests retards no comporten la generació de drets de finançament per part de l'Administració General de

l'Estat desvinculats del reconeixement efectiu de les prestacions o serveis del sistema de dependència.

- Despesa: La manca de resolució en termini comporta un ajornament en el reconeixement efectiu de les prestacions, fet que implica, en termes generals, un desplaçament temporal de la despesa cap a períodes posteriors. No obstant això, aquests retards no generen, amb caràcter general, un increment directe de la despesa, més enllà dels possibles costos indirectes associats a l'increment de l'atenció de reclamacions o de la litigiositat derivada dels endarreriments, els quals no es poden quantificar amb precisió en aquesta fase.

Proposta

- Ingressos: L'aplicació de la mesura prevista a l'article 4, consistent en l'establiment de mecanismes provisionals de cobertura en cas de manca de resolució en termini, no genera ingressos addicionals per a la Generalitat. És a dir, aquestes prestacions provisionals no constitueixen, per si mateixes, un fet generador de drets de finançament addicional ni de transferències específiques per part de l'Administració General de l'Estat envers la Generalitat.

Així mateix, no es preveu que aquesta mesura comporti la generació de deutes exigibles a les persones beneficiàries en el moment inicial de la concessió provisional, sens perjudici de les regularitzacions que puguin derivar-se de la resolució definitiva de l'expedient.

- Despesa: Per estimar les despeses derivades de l'aplicació d'aquesta mesura, cal tenir en compte el seu encaix amb la resta de mesures previstes en el mateix article, que, tot i no tenir un impacte econòmic directe per si mateixes, incideixen en la forma i l'abast amb què aquesta mesura desplega els seus efectes.

En aquest sentit, mesures com la tramitació abreujada del programa individual d'atenció de l'article 3 de la proposta de Decret llei impliquen que, en determinats supòsits, especialment en sol·licituds inicials orientades a prestacions econòmiques (prestació vinculada o per a cuidador no professional), la resolució es pugui produir pràcticament de manera immediata després del reconeixement del grau de dependència. En aquests casos, no s'arriba a generar el dret a percebre la prestació mínima provisional prevista en aquest article. Així mateix, la norma preveu la regularització posterior dels imports per prestacions econòmiques de la dependència, atès el caràcter seu retroactiu, de manera que la prestació provisional actuaria com una bestreta en cas d'atorgar-se per aquests casos.

Assumint volums equivalents al 2025, en un any es poden realitzar 36.612 procediments inicials per accedir a prestacions o serveis del sistema de la dependència. Segons les dades disponibles, dels 36.612 procediments inicials resolts, 29.932 (81,8%) corresponen a prestacions econòmiques susceptibles de beneficiar-se de mecanismes d'agilització com la tramitació abreujada, i que, per tant, queden fora de l'àmbit d'impacte econòmic d'aquesta mesura. Addicionalment, els procediments de revisió d'expedients (87.163 durant el 2025) no s'inclourien tampoc en l'abast de la mesura.

En conseqüència, l'anàlisi es focalitza en el 18,2% restant de procediments inicials (6.680 expedients anuals, assumint un patró similar al de 2025), corresponents a supòsits en què la persona usuària opta per un servei assistencial del sistema de la dependència. Aquests expedients presenten, a data de 31 de març de 2026, un temps mitjà d'espera

de 165 dies (aproximadament 5,5 mesos) entre la resolució del grau i la resolució del programa individual d'atenció, període durant el qual seria aplicable la prestació provisional. La quantia mensual d'aquesta prestació es fixa en funció del grau de dependència (100 euros per al grau I, 150 euros per al grau II i 200 euros per al grau III). Partint de la distribució de procediments per grau observada el 2025, s'estima la despesa següent:

| Grau obtingut | Nombre de procediments inicials de servei anuals d'abast de l'article | Quantia mensual a percebre amb l'article 8 | Despesa total per procediment (5,5 mesos) |
|----------------------|--|---|--|
| Grau I | 5.258 | 100 € | 2.891.900 € |
| Grau II | 1.122 | 150 € | 925.650 € |
| Grau III | 300 | 200 € | 330.000 € |
| Total | 6.680 | | 4.147.550€ |

En conseqüència, s'estima un cost anual aproximat de 4,15 milions d'euros associat a aquesta mesura. Aquest import aniria íntegrament a càrrec de la Generalitat, atès que, en aquells supòsits en què no sigui possible la regularització o compensació posterior dels imports un cop resolt l'expedient, no es preveu exigir el reintegrament de les quantitats abonades a les persones beneficiàries o als seus causahavents.

Finalment, cal tenir en compte que aquest impacte es calcula amb criteris prudents i que podria veure's reduït com a conseqüència de les millores organitzatives i de gestió previstes en el Decret llei, que haurien de contribuir a escurçar els terminis de resolució.

2.1.2. ARTICLE 5

Opció no fer res

- Ingressos: En el model actual, els deutes derivats de la gestió de prestacions econòmiques de caràcter social inclosos dins les lleis referides en l'àmbit d'aquest article (Llei 39/2006, de 14 de desembre, Llei 13/2006, de 27 de juliol, i Decret 24/1998, de 4 de febrer) es mantenen exigibles i són objecte de reclamació per part de l'administració, tant en via voluntària com, si escau, en via de constrenyiment.

A 31 de desembre de 2025, el volum de deutes associats als pagaments indeguts de prestacions del sistema de la dependència que estaven pendents de cobrament o de reclamació ascendia a 20.204.103,03 euros, corresponents a 29.422 expedients identificats. Això inclou deutes ja reclamats, pendents de reclamar i en via de constrenyiment. Addicionalment, tenint en compte la mitjana mensual d'expedients i imports reclamats durant els anys 2024 i 2025 (1.924 expedients i 897.271,73 euros mensuals d'acord als càlculs utilitzats per l'anàlisi de l'article 6 descrits a l'apartat 2.1.3), s'estima que entre l'1 de gener i el 30 d'abril de 2026 es generarien 7.696 expedients addicionals per un import a reclamar de 3.949.086,92 euros.

Pel que fa als pagaments indeguts generats en l'àmbit de les altres prestacions incloses en aquest article (pensió no contributiva, complement de la pensió no contributiva, prestació per necessitats bàsiques, complement de pensions estatal, i prestació per despesa de la llar), el volum de deutes que es van generar entre 2016 i 2014 s'estima en 60.073.612,00 euros, d'acord a dades de l'informe 6/2025 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya. D'aquests, s'estima que queden pendents de satisfer 20.024.537,33 euros en base a estimacions realitzades a juliol de 2025, tot i que la xifra a data d'avui s'espera que sigui menor. Seguint la mateixa tendència, caldria afegir

2.966.598,12 euros corresponent a l'estimació dels deutes que s'haurien pogut generar i no satisfer al 2025 i durant el primer trimestre de 2026. Per tant, un volum aproximat del volum total d'ingressos en aquest escenari per a aquestes prestacions seria de 22.991.135,46 euros.

En conseqüència, en aquest escenari, els ingressos potencials associats a la reclamació d'aquests deutes ja identificats s'estimen en un total de 47.144.324,51 euros, sens perjudici del percentatge efectiu de recaptació que es pugui assolir i del fet que part dels deutes a 31 de desembre de 2025 ja es poden haver satisfet a l'entrada en vigor d'aquesta proposta de Decret llei.

Tanmateix, els imports esmentats només reflecteixen una part limitada dels pagaments indeguts, corresponent a aquells expedients efectivament identificats i revisats. Actualment, existeixen limitacions materials per dur a terme de manera completa i sistemàtica el procés de revisió de la totalitat dels expedients associats a aquestes prestacions i, si s'escau, dels corresponents reintegraments, atès que aquest procés es basa en actuacions manuals i individualitzades i no es disposa dels recursos humans i tècnics suficients. No obstant això, d'acord amb les obligacions de gestió i control inherents al sistema, caldria dur a terme aquesta revisió sistemàtica de la totalitat dels expedients, amb la finalitat d'identificar si s'escau possibles situacions de pagament indegut i procedir al seu reintegrament. No és possible estimar amb precisió aquest volum total de deutes potencialment exigibles que es generarien de fer aquest exercici ni, per tant, els ingressos addicionals que es podrien derivar d'una revisió íntegra dels expedients.

- Despesa: Per tal de donar compliment a les obligacions de revisió, control i, si escau, reclamació dels pagaments indeguts, d'acord amb el que s'ha exposat en l'apartat d'ingressos, seria necessari reforçar de manera significativa la capacitat operativa de l'Administració. En particular, caldria disposar d'un equip específic dedicat a la identificació, tramitació, gestió i seguiment dels expedients, així com a la reducció dels riscos comptables associats a la manca de revisió sistemàtica dels expedients vigents.

A aquests efectes, seria necessari dotar l'estructura de la direcció general competent amb perfils professionals de caràcter transversal, amb la següent estimació mínima de recursos:

Dotació d'estructura (capítol I):

- 2 caps de servei (revisió d'expedients i pagaments indeguts)
- 2 caps de secció (revisió d'expedients i pagaments indeguts)
- 1 cap de servei de gestió de nòmina
- 1 coordinador d'equip transversal
- 4 professionals administratius
- 4 economistes
- 6 professionals tècnics superiors (Pla d'integritat)
- 10 professionals de l'àmbit d'atenció i intervenció social

Personal de reforç (9 mesos):

- 10 professionals tècnics superiors (equip de revisió)
- 10 professionals tècnics superiors (equip de gestió de pagaments indeguts)
- 6 juristes (equip transversal de recursos)
- 13 professionals adscrits als serveis territorials

En conjunt, s'estima un cost anual mínim directament vinculat a aquesta activitat de 1,47 milions d'euros per a la dotació estructural i de 1,59 milions d'euros addicionals corresponents al programa de reforç temporal de 9 mesos.

Proposta

- Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 5, els deutes vinculats a prestacions les prestacions econòmiques de caràcter social dins l'àmbit de l'article generats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma passen a tenir caràcter no exigible, amb l'excepció dels supòsits en què concorrin causes d'exclusió previstes legalment. En conseqüència, la mesura comporta la renúncia a la reclamació i recaptació dels imports esmentats anteriorment que, en canvi, computarien ara com a despesa.
- Despesa: La mesura implica la consolidació definitiva dels imports pendents de reintegrament com a despesa no recuperable, estimada per un import mínim de 47.144.324,51, sense poder estimar les quantitats potencialment reclamables d'altres expedients no revisats sistemàticament.

Pel que fa als costos de gestió, s'estima que sigui necessari en qualsevol circumstància la dotació d'estructura i el programa de reforç temporal de personal per a poder realitzar aquestes tasques vinculades a la revisió d'expedients i gestió de pagaments indeguts que no s'està realitzant fins al moment. Això és motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de computar-se també com a despesa l'estimació anterior de 1,47 milions d'euros anuals per a la dotació estructural i de 1,59 milions d'euros addicionals corresponent al programa de reforç temporal de 9 mesos.

2.1.3. ARTICLE 6

Opció no fer res

- Ingressos: En el model actual, les revisions de prestacions amb efectes retroactius, especialment quan impliquen una reducció o extinció de la prestació, generen deutes a càrrec de les persones beneficiàries, que són objecte de reclamació posterior. En l'àmbit d'aquest article s'inclouen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, tant prestacions econòmiques com prestacions de servei que generen obligacions de copagament, així com les prestacions del sistema de la renda garantida de ciutadania i altres prestacions econòmiques, com ara el complement de pensions no contributives, les despeses de la llar, el complement de pensió estatal, les prestacions per necessitats bàsiques, el complement per cònjuge supervivent i les prestacions per a joves ex-tutelats.

D'acord amb les dades disponibles i prenent com a referència les mitjanes dels anys 2024 i 2025, es genera un volum anual rellevant d'ingressos associats a aquests reintegraments. Tot i la dificultat d'identificar amb precisió el motiu de cada expedient per a poder realitzar les estimacions d'impacte econòmic, s'estima que gairebé la totalitat d'aquests deutes es produeixen per causes susceptibles de ser cobertes pel que estableix aquest article.

Sobre aquest supòsit, s'estima que els ingressos potencials anuals derivats d'aquests deutes se situarien, com a mínim, en 48,10 milions d'euros, assumint els mateixos volums que al 2024 i 2025. La taula següent especifica els imports per tipus de prestació.

| Àmbit / tipologia de prestació | Expedients estimats per mes | Import estimat mensual | Import estimat anual |
|--|-----------------------------|------------------------|------------------------|
| Sistema de dependència – prestacions econòmiques | 1.924 | 987.271,73 € | 11.847.260,76 € |
| Prestacions de servei (centres col·laboradors) | 264 | 71.539,73 € | 858.476,76 € |
| Copagament centres propis (gestió pròpia) | 8 | 16.032,06 € | 192.384,72 € |
| Subtotal dependència | 2.196 | — | 12.898.122,24 € |
| Altres prestacions econòmiques | 170 | 202.509,10 € | 2.430.109,38 € |
| Renda garantida de ciutadania (RGC) | — | 2.711.126 € | 32.533.516,14 € |
| Prestacions infants i joves | — | 19.473,24 € | 233.678,87 € |
| Subtotal RGC + infants i joves | — | — | 32.767.195,01 € |
| TOTAL | — | — | 48.095.426,63 € |

- Despesa: Pel que fa als costos de gestió, aquests formen part de l'activitat ordinària de l'administració i no es considera que presentin una variació significativa en termes comparatius.

Proposta

- Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 2, els efectes de les revisions que comportin una reducció de la prestació es desplacen al futur, evitant la generació de deutes retroactius. En conseqüència, es produeix una reducció significativa dels ingressos associats a la reclamació de reintegraments que, en canvi, computarien ara com a despesa.
- Despesa: La mesura comporta que determinades situacions en què, en l'escenari base, es generaria un deute a recuperar, es tradueixin en el manteniment de la prestació abonada fins al moment de la resolució. Això implica un increment de despesa equivalent als imports que deixen de ser objecte de reintegrament. Aquest increment es pot estimar en un import anual proper als 48,10 milions d'euros.

Adicionalment, en els casos en què la revisió sigui favorable a la persona beneficiària, es poden també generar efectes econòmics amb caràcter retroactiu, amb el corresponent increment de despesa que no serà exigible, si bé aquest impacte no es pot quantificar de manera separada amb la informació disponible.

Pel que fa als costos de gestió, es preveu una reducció de la càrrega administrativa associada a la tramitació i gestió d'expedients de reintegrament, sense que es puguin identificar variacions significatives en la despesa estructural de personal.

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

L'impacte econòmic i social de la proposta s'ha d'analitzar en el context d'un sistema de serveis socials i d'atenció a la dependència sotmès a una pressió creixent derivada de l'increment sostingut de la demanda, l'envelliment de la població i la complexitat de les situacions d'atenció. En aquest escenari, els retards en la tramitació administrativa han comportat, d'una banda,

disfuncions en la gestió econòmica de les prestacions, amb generació de deutes i reintegraments, i, de l'altra, situacions de desprotecció efectiva de les persones beneficiàries, amb impactes directes sobre el seu benestar i el de les persones cuidadores.

Des del punt de vista econòmic, les mesures proposades poden comportar, a curt termini, una reducció d'ingressos associats a la menor exigibilitat de determinats deutes i un increment de despesa derivat tant de l'adequació dels efectes econòmics de les prestacions com de la introducció de mecanismes provisionals de cobertura. No obstant això, aquestes mesures contribueixen a reduir càrregues administratives, millorar l'eficiència en la gestió i disminuir costos indirectes associats a la tramitació de reintegraments, la litigiositat i la gestió de situacions complexes, amb potencials estalvis a mitjà termini.

Des d'una perspectiva social, la proposta té un impacte clarament positiu en la mesura que reforça la seguretat jurídica i la protecció de les persones, especialment en situació de dependència, evita que hagin d'assumir les conseqüències econòmiques derivades dels retards administratius i garanteix una cobertura mínima mentre es resolen els expedients. Així mateix, les mesures d'agilització i reorganització del sistema contribueixen a reduir els temps d'espera i a millorar la qualitat de l'atenció, alineant l'actuació administrativa amb els principis de bona administració i amb el dret de les persones a rebre serveis socials adequats i en temps oportú.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La proposta normativa incorpora un conjunt de mesures orientades a la simplificació i reorganització dels procediments administratius en l'àmbit de les prestacions socials, especialment en el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència. En concret, es redueixen tràmits i escurcen circuits mitjançant la tramitació simultània o abreujada de determinats procediments, la integració de sistemes d'informació, la definició més clara de competències dels equips de valoració i la introducció de mecanismes de prioritització i resolució en un sol acte quan sigui possible. Així mateix, s'eliminen o minimitzen càrregues administratives associades a la generació i gestió de deutes derivats de disfuncions en la tramitació, evitant actuacions de reclamació de baixa eficàcia i alt cost administratiu. En conjunt, aquestes mesures comporten una reducció de les càrregues administratives tant per a les persones interessades com per a l'Administració, i contribueixen a una gestió més eficient, àgil i orientada a resultats.

2.4. Informe d'impacte de gènere

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Raul Moreno Montaña
Secretari General



INFORME ECONÒMIC

PROPOSTA DE DECRET LLEI DE MESURES URGENTS EN L'ÀMBIT DE LA DEPENDÈNCIA

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb el contingut de la proposta de Decret pel qual es dicten mesures urgents en l'àmbit de la Dependència.

D'acord amb l'esborrany del conveni en el preàmbul s'exposa que els serveis socials i els equips de valoració de la dependència a Catalunya pateixen una saturació estructural causada per l'augment sostingut de sol·licituds (duplicades en deu anys), l'envelliment de la població i la complexitat creixent de les situacions d'atenció.

Aquest conjunt de factors ha comportat que en alguns casos es produeixin demores en la resolució de les sol·licituds de reconeixement de les prestacions i de les seves revisions, originant-se expedients de reintegrament de prestacions de quanties importants derivades de la demora en la tramitació administrativa.

D'acord amb la memòria econòmica de la proposta de data 21 d'abril de 2026, la iniciativa plantejada té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, així com garantir una atenció més adequada, diligent i respectuosa amb els drets i la dignitat de les persones beneficiàries en la seva relació amb l'Administració, amb la finalitat de reduir els endarreriments en la tramitació i resolució de les prestacions i garantir l'efectivitat dels drets de les persones beneficiàries.

La mateixa memòria econòmica identifica Proposta de Decret identifica els articles i disposicions en què es preveuen alteracions en els ingressos o les despeses en comparació amb l'escenari de manteniment de la situació actual.

Aquests articles són:

- **Article 4.** Abonament d'un import mínim a partir del reconeixement del grau.
- **Article 5.** Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.
- **Article 6.** Data d'efectes de la revisió dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic.



Cal tenir en compte, així mateix, que, en el seu conjunt, les mesures proposades han de contribuir a una millora de l'eficiència administrativa, fet que pot comportar estalvis a mitjà termini, així com efectes indirectes en l'assignació de recursos de la Generalitat. Alhora, aquestes mesures també han de permetre incrementar la capacitat de resolució i reconeixement de prestacions del sistema de la dependència al llarg de l'any, i per tant, un eventual augment tant de la despesa associada com dels ingressos provinents del finançament estatal, si bé aquests efectes són de difícil quantificació en aquesta fase

Efecte de la proposta mitjançant l'article 4:

Ingressos: L'aplicació de la mesura prevista a l'article 4, consistent en l'establiment de mecanismes provisionals de cobertura en cas de manca de resolució en termini, no genera ingressos addicionals per a la Generalitat. És a dir, aquestes prestacions provisionals no constitueixen, per si mateixes, un fet generador de drets de finançament addicional ni de transferències específiques per part de l'Administració General de l'Estat envers la Generalitat.

Així mateix, no es preveu que aquesta mesura comporti la generació de deutes exigibles a les persones beneficiàries en el moment inicial de la concessió provisional, sens perjudici de les regularitzacions que puguin derivar-se de la resolució definitiva de l'expedient.

Despeses: La memòria Econòmica efectua una estimació de quin seria el volum d'expedients que serien susceptibles de l'aplicació dels imports a abonar que descriu l'article 4 del Decret Llei, descrit de la següent manera:

Assumint volums equivalents al 2025, en un any es poden realitzar 36.612 procediments inicials per accedir a prestacions o serveis del sistema de la dependència. Segons les dades disponibles, dels 36.612 procediments inicials resolts, 29.932 (81,8%) corresponen a prestacions econòmiques susceptibles de beneficiar-se de mecanismes d'agilització com la tramitació abreujada, i que, per tant, queden fora de l'àmbit d'impacte econòmic d'aquesta mesura. Addicionalment, els procediments de revisió d'expedients (87.163 durant el 2025) no s'inclourien tampoc en l'abast de la mesura.

En conseqüència, l'anàlisi es focalitza en el 18,2% restant de procediments inicials (6.680 expedients anuals, assumint un patró similar al de 2025), corresponents a supòsits en què la persona usuària opta per un servei assistencial del sistema de la dependència. Aquests expedients presenten, a data de 31 de març de 2026, un temps mitjà d'espera de 165 dies (aproximadament 5,5 mesos) entre la resolució del grau i la resolució del programa individual d'atenció, període durant el qual seria aplicable la prestació provisional. La quantia mensual d'aquesta prestació es fixa en funció del grau de dependència (100 euros per al grau I, 150 euros per al grau II i 200 euros per al grau III).



Partint de la distribució de procediments per grau observada el 2025, s'estima la despesa següent:

| Grau obtingut | Nombre de procediments inicials de servei anuals d'abast de l'article | Quantia mensual a percebre amb l'article 8 | Despesa total per procediment (5,5 mesos) |
|---------------|---|--|---|
| Grau I | 5.258 | 100 € | 2.891.900 € |
| Grau II | 1.122 | 150 € | 925.650 € |
| Grau III | 300 | 200 € | 330.000 € |
| Total | 6.680 | | 4.147.550€ |

En conseqüència, s'estima un cost anual aproximat de **4,15 milions d'euros** associat a aquesta mesura. Aquest import aniria íntegrament a càrrec de la Generalitat, atès que, en aquells supòsits en què no sigui possible la regularització o compensació posterior dels imports un cop resolt l'expedient, no es preveu exigir el reintegrament de les quantitats abonades a les persones beneficiàries o als seus causahavents.

Finalment, cal tenir en compte que aquest impacte es calcula amb criteris prudents i que podria veure's reduït com a conseqüència de les millores organitzatives i de gestió previstes en el Decret llei, que haurien de contribuir a escurçar els terminis de resolució.

Efecte de la proposta mitjançant l'article 5:

Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 5, els deutes vinculats a prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència generats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma passen a tenir caràcter no exigible, amb l'excepció dels supòsits en què concorrin causes d'exclusió previstes legalment. En conseqüència, la mesura comporta la renúncia a la reclamació i recaptació dels imports esmentats anteriorment que, en canvi, computarien ara com a despesa

Despesa: La mesura implica la consolidació definitiva dels imports pendents de reintegrament com a despesa no recuperable, estimada per un import mínim de 24.153.189,95 euros, sense poder estimar les quantitats potencialment reclamables d'altres expedients no revisats sistemàticament.

Pel que fa als costos de gestió, s'estima que sigui necessari en qualsevol circumstància la dotació d'estructura i el programa de reforç temporal de personal per a poder realitzar aquestes tasques vinculades a la revisió d'expedients i gestió de pagaments indeguts que no s'està realitzant fins al moment. Això és motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de computar-se també com a despesa l'estimació de **1,47 milions d'euros anuals** per a la dotació estructural i de **1,59 milions d'euros addicionals** corresponent al programa de reforç temporal de 9 mesos



Efecte de la proposta mitjançant l'article 6:

Ingressos: Amb l'aplicació de la mesura prevista a l'article 6, els efectes de les revisions que comportin una reducció de la prestació es desplacen al futur, evitant la generació de deutes retroactius. En conseqüència, es produeix una reducció significativa dels ingressos associats a la reclamació de reintegraments que, en canvi, computarien ara com a despesa.

Despesa: La mesura comporta que determinades situacions en què, en l'escenari base, es generaria un deute a recuperar, es tradueixin en el manteniment de la prestació abonada fins al moment de la resolució. Això implica un increment de despesa equivalent als imports que deixen de ser objecte de reintegrament. Aquest increment es pot estimar en un import anual proper als **48,10 milions d'euros**.

Adicionalment, en els casos en què la revisió sigui favorable a la persona beneficiària, es poden també generar efectes econòmics amb caràcter retroactiu, amb el corresponent increment de despesa que no serà exigible, si bé aquest impacte no es pot quantificar de manera separada amb la informació disponible.

Pel que fa als costos de gestió, es preveu una reducció de la càrrega administrativa associada a la tramitació i gestió d'expedients de reintegrament, sense que es puguin identificar variacions significatives en la despesa estructural de personal.

Escenari tendencial

D'acord amb el detall de l'escenari facilitat per la Direcció General de Pressupostos en data 11/11/2025 fins a l'any 2035, a continuació es detalla la disponibilitat en els pressupostos futurs del DSI, calculada com la diferència entre el sostre de la despesa ajustat (STA) i la despesa tendencial (T) de cada exercici sumat al nou compromís de despesa (NC).

| | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| ACREDITACIÓ DISPONIBILITAT DE CRÈDITS EXERCICIS FUTURS DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ | | | | | | | | | | |
| ESCENARI RECURSOS GENERALS I AFECTATS (no inclou: capítol 3; capítol 9; finalistes; ni MPP21) | | | | | | | | | | |
| Sostre de despesa total (ST) | 3.030.713.440,18 | 3.133.757.697,15 | 3.240.305.458,85 | 3.350.475.844,45 | 3.464.392.023,16 | 3.582.181.351,95 | 3.703.975.517,92 | 3.829.910.685,53 | 3.960.127.648,83 | 4.067.051.095,35 |
| Sostre de despesa ajustat (STA) | 3.543.286.760,33 | 3.663.758.510,18 | 3.788.326.299,53 | 3.917.129.393,71 | 4.050.311.793,10 | 4.188.022.394,06 | 4.330.415.155,46 | 4.477.649.270,75 | 4.629.889.345,95 | 4.754.896.358,29 |
| Escenari tendencial 1 a 8 (T) | 3.463.656.304,40 | 3.608.022.616,29 | 3.722.906.963,13 | 3.859.971.758,40 | 4.006.171.642,66 | 4.160.736.952,84 | 4.321.012.665,99 | 4.489.734.306,20 | 4.667.467.572,51 | 4.852.330.493,90 |
| Despesa pluriennal en tràmit des de 21/10/2025 | 68.598.636,23 | 18.202.546,89 | 20.458.584,17 | 42.402.731,72 | 13.939.125,18 | 7.583.578,12 | 7.179.495,24 | 6.733.938,68 | 7.540.636,15 | -4.118.742,57 |
| Nous compromisos (NC) | 28.033,70 | 184.422,66 | 184.435,20 | 91.076,08 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tendencial + nous compromisos (TNC) | 3.532.282.974,33 | 3.626.409.585,84 | 3.743.549.982,50 | 3.902.465.566,20 | 4.020.110.767,84 | 4.168.320.530,96 | 4.328.192.161,23 | 4.496.468.244,88 | 4.675.008.208,66 | 4.848.211.751,33 |
| Disponibilitat (STA-TNC) | 11.003.786,00 | 37.348.924,34 | 44.776.317,03 | 14.663.827,51 | 30.201.025,26 | 19.701.863,10 | 2.222.994,23 | -18.818.974,13 | -45.118.862,71 | -93.315.393,04 |

Aquest escenari mostra els marges actuals tenint en compte l'última actuació informada i vinculada als escenaris.

Tenint en compte que l'actual Decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència, mostra en el seu articulat diferents mesures que impacten en els pressupostos d'ingressos i despeses és complex determinar quin serà l'impacte en aquests escenaris tendencials sobretot a nivell d'annualitats futures.



Al 2026 ens trobem en situació de pròrroga pressupostària i l'escenari facilitat al 2025 tenia en compte suplementos de crèdit i altres increments. Actualment s'està treballant en la possible aprovació de l'avantprojecte de Pressupostos per al 2026.

Actualment estan en tràmit dotació pressupostàries fruit de l'aprovació del Decret Llei 2/2026, de 19 de març, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2026.

El DSI revisarà les actuacions previstes en la pròrroga per tal de poder identificar i plantejar reduccions de despeses en el cas extrem que durant el 2026 no s'aprovi l'avantprojecte de pressupost

Per tant, la proposta de Decret Llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència pot suposar un increment de la despesa **55,31M€**, sent aquesta xifra una estimació condicionada i alterable a l'aplicació efectiva dels cada un dels punts del Decret Llei.

El subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària



Memòria justificativa del Projecte de Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, així com garantir una atenció més adequada, diligent i respectuosa amb els drets i la dignitat de les persones beneficiàries en la seva relació amb l'Administració, amb la finalitat de reduir els endarreriments en la tramitació i resolució de les prestacions i garantir l'efectivitat dels drets de les persones beneficiàries.

En aquest marc, la norma estableix, en un primer bloc, mesures d'agilització procedimental i de satisfacció immediata dels drets a les persones sol·licitants de prestacions en l'àmbit del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència. Entre aquestes, es preveu la possibilitat de tramitació simultània o abreujada de determinats procediments, la coordinació amb el sistema de salut per a la identificació i prioritització de casos de major gravetat o necessitat social, així com l'establiment de mecanismes provisionals, com l'atorgament d'una prestació immediatament posterior a la resolució de grau, amb l'objectiu de garantir una cobertura mínima mentre es resol definitivament l'expedient.

Així mateix, en un segon bloc, la norma introdueix diverses modificacions en el règim jurídic de les prestacions socials de caràcter econòmic, tant de l'àmbit del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència com d'altres àmbits socials. En particular, es regulen els efectes temporals de la revisió de les prestacions amb criteris que eviten la generació de situacions de deute o de perjudici derivades de la dinàmica administrativa. Igualment, s'estableix un règim excepcional en relació amb determinats deutes vinculats a prestacions del sistema de dependència meritats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma.

Finalment, la norma incorpora mesures de caràcter estructural i organitzatiu dirigides a millorar el funcionament del sistema de valoració i reconeixement de la discapacitat i la dependència. En aquest sentit, es defineix la composició i dependència funcional dels equips de valoració amb criteris de multidisciplinarietat. També es preveu la integració dels sistemes d'informació per facilitar la interoperabilitat i la gestió eficient de les dades.

1.2. Anàlisi del context

El sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència afronta en els darrers anys un increment molt significatiu de la demanda, en un context marcat per l'envelliment de la població i l'augment de la complexitat de les situacions d'atenció. L'any 2025 es van registrar 158.699 sol·licituds, el doble que fa una dècada, amb increments addicionals de prop de 20.000 sol·licituds anuals en els darrers dos anys. Tot i l'augment de la capacitat de valoració i gestió, aquest no ha estat suficient per absorbir plenament el creixement de la demanda ni per reduir el volum d'expedients pendents.



A aquesta evolució s'hi afegeixen determinades limitacions en els instruments de gestió i en l'organització del sistema: una elevada obsolescència dels sistemes d'informació, amb una multiplicitat d'eines no integrades, la persistència de processos manuals i una certa fragmentació entre els òrgans i equips implicats en la tramitació. Aquest conjunt de factors ha dificultat una gestió àgil i coordinada dels procediments i ha condicionat la capacitat de resposta del sistema.

En aquest context, es constaten dos conseqüències rellevants. D'una banda, retards en la tramitació i resolució de les sol·licituds de reconeixement de la dependència, que poden comportar que no es reconeguin les prestacions i serveis a les que la persona té dret en els terminis necessaris per donar una resposta adequada a les seves necessitats. D'altra banda, les limitacions de recursos humans, tècnics i organitzatius han dificultat també el desplegament amb la intensitat requerida de les funcions de revisió, seguiment i control de les prestacions, que són essencials per garantir el correcte funcionament del sistema i minimitzar les reclamacions posteriors de deutes a la ciutadania que no van provocar.

Per tant, la magnitud dels reptes descrits posa de manifest la necessitat d'adoptar mesures immediates que permetin millorar el funcionament del sistema a curt termini i minimitzar els impactes negatius sobre les persones beneficiàries, especialment en relació amb els efectes econòmics derivats de les dinàmiques de gestió, mentre es continua avançant en les reformes de caràcter estructural i una major integració de l'atenció social i sanitària.

2. Marc competencial

El marc normatiu general ve regulat a:

- La Llei 12/2007 d'11 d'octubre de serveis socials.
- Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.
- Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.
- Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es regulen les quanties mínimes de les prestacions econòmiques del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència.

3. Justificació de la iniciativa

La situació de retards estructurals en els reconeixements del grau i en els programes individuals d'atenció genera situacions de desprotecció efectiva que afecten la dignitat de les persones, dret fonamental reconegut a l'article 10 de la Constitució, així com també suposa una vulneració al dret a una bona administració, dret derivat de l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i reconegut als articles 21 i 29 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú i 22 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquests retards afecten al dret a rebre serveis socials adequats i de qualitat, drets reconeguts als articles 3 i 30 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, el que fa que sigui imprescindible una intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer aquestes necessitats socials amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Així, tot i que l'actuació dels gestors públics ha estat diligent, adequada i ajustada a les necessitats de cada moment, la situació estructural i conjuntural en un escenari complex ha ocasionat endarreriments en la tramitació i la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de valoració del grau de dependència i de reconeixement de les prestacions, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada. Per tot l'exposat, es requereix d'una intervenció d'urgència per a garantir els drets dels usuaris i les seves famílies.

La necessària urgència i l'excepcionalitat de les mesures es justifiquen per raons de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials vinculades a la situació de dependència i els requisits per accedir-hi. L'endarreriment administratiu fa que les prestacions arribin tard i que, sovint, no resolguin les necessitats immediates.

Atès l'exposat, es regulen diverses mesures orientades a reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració o perquè estan pendents de l'elaboració del pla individual d'atenció.

En concret, en primer lloc es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració pel grau III (tant de persones amb valoració de grau III+, com aquells expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ésser valorades amb un grau III de dependència segons criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya).

Adicionalment, en segon lloc, es determina que l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut, ha d'identificar dels expedients pendents de resolució de la situació de dependència quins reuneixen indicis fonamentats de què a les persones sol·licitants els hi pot correspondre el grau III de dependència de conformitat amb la informació clínica disponible. En aquests casos, sempre que sigui possible, la valoració del grau i l'elaboració del programa d'atenció individual serà realitzada per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió, sense perjudici que la resolució del reconeixement del grau de dependència ha d'incorporar els punts obtinguts en aplicació del barem i el grau de dependència que correspongui.

En tercer lloc, es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa d'atenció individual en el mateix moment en què es fa la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.

En quart lloc, amb la finalitat de garantir una cobertura econòmica mínima mentre no es resol definitivament el programa d'atenció individual i el reconeixement de les prestacions corresponents, el Decret llei concreta l'import mínim mensual a percebre en funció del grau reconegut: 100 euros mensuals per a les persones amb Grau I, 150 euros mensuals per a les persones amb Grau II i 200 euros mensuals per a les persones amb Grau III; sempre i quan compleixin acumulativament dos requisits: per una banda, que se li hagi reconegut un grau de dependència i, per l'altra, que no disposi de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Aquest primer bloc de mesures regulades en l'articulat del Decret llei es fonamenta en la extraordinària i urgent necessitat de garantir la simplificació i compactació del procediment administratiu vigent per a la tramitació de les prestacions del sistema de la dependència, aportant agilitat i la màxima eficiència possible, evitant dilacions indegudes i l'espera sense rebre cap prestació ni compensació per l'espera fins a rebre la resolució definitiva.

És de tot necessari agilitzar la tramitació administrativa per reduir les llistes d'espera i fer-ho a través de la segmentació de perfils de població homogenis i la introducció de criteris de prioritització en el procés de resolució dels expedients, emprant mecanismes que garanteixin l'eficiència en la gestió partint de la situació real de les persones en el moment de fer-se la valoració.

Un segon bloc són mesures orientades a evitar la generació de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per part de l'Administració.

Així, en cinquè lloc, es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent i es justifica en termes de justícia social, atesa la naturalesa de les prestacions socials de caràcter econòmic en l'àmbit de l'autonomia personal i atenció a la discapacitat i les dificultats actuals per accedir-hi en el degut temps i forma: la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat social de les persones beneficiàries i, en conseqüència, comprometre la finalitat de la prestació o haver de retornar-la, inclús, en moments en què l'evolució clínica de l'usuari i el sobrecost a assumir per a fer front a les seves cures dificulten o, inclús, impedeixen la seva devolució.

En sisè lloc, es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió de l'expedient o de qualsevol tipus de modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació.

En relació amb la data d'efectes de les modificacions o extincions de les prestacions socials de caràcter econòmic derivades d'una revisió de l'expedient o de qualsevol modificació de les circumstàncies que van donar lloc al seu reconeixement, el Decret llei estableix que, quan la modificació sigui favorable al titular, els seus efectes es produeixen des de la data del fet que la motiva, mentre que, quan la modificació o extinció sigui desfavorable, aquests efectes es produeixen a partir del primer dia del mes natural següent a la data en què l'Administració té coneixement de la circumstància.

La necessitat extraordinària i urgent de dita mesura rau en el fet que, en cas de no aprovar-se, l'Administració ha de reclamar als usuaris quanties abonades sense tenir en compte la modificació de circumstàncies no detectades en el degut temps i forma. En concret, es pretén evitar que el ciutadà hagi de suportar la càrrega econòmica derivada de l'actuació de l'Administració. Així doncs, es preveu que només en el cas que la modificació sigui favorable al titular aquesta tindrà efectes retroactius a partir del primer dia del mes següent a la data en què es produeix el fet que motiva la revisió de l'expedient. En cas contrari, és a dir, quan els efectes siguin desfavorables per al titular, la modificació produirà efectes a partir del primer dia del mes natural següent a la data de la resolució que acorda la modificació o l'extinció.

La mesura excepcional a què s'ha fet referència i que es regula en aquest Decret llei es fonamenta en el dèficit històric i crònic de recursos humans, tècnics i materials destinats a la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència. Aquest context ha comportat la impossibilitat material de gestionar adequadament el procés de revisió i eventual reintegrament de les prestacions esmentades, atès que aquest s'ha de dur a terme de manera manual i individualitzada sense disposar dels mitjans humans i tècnics necessaris fins a la data.

Per últim, es regula quina ha de ser la composició dels equips de valoració de la discapacitat i la dependència, determinant la composició multiprofessional i interadministrativa dels equips de valoració, amb professionals dels àmbits social i salut, el que ha de garantir la màxima celeritat i eficiència en els procediments de valoració gràcies, també, a la coordinació de procediments i la interconnexió dels sistemes d'informació.

Tot aquest conjunt de mesures van acompanyades d'una regulació complementària incorporada a les diferents disposicions addicional, transitòries i finals del Decret Llei, en les que es preveu que el Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per assegurar-ne l'execució mitjançant la dotació dels recursos humans i els mitjans econòmics i tècnics necessaris, inclosa la incorporació de personal mitjançant l'aprovació de programes temporals o de qualsevol altra mesura de caràcter organitzatiu.

Així mateix, es regula que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei, poden comunicar que opten pel gaudiment de la prestació econòmica, mitjançant instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els serà d'aplicació allò previst a l'article 3 d'aquest Decret Llei, en el que es regula la tramitació abreujada per les prestacions econòmiques.

Adicionalment, es regula el règim de compatibilitat de les prestacions regulades en aquest Decret Llei amb d'altres prestacions, alhora que s'estableix que les persones amb Grau III+ reconegut han de rebre l'import íntegre de la prestació a què tinguin dret d'entre les previstes al Decret Llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. El finançament d'aquesta mesura en el cas de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència anirà a càrrec del nivell addicional de protecció establert per la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, es regula que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei, poden comunicar que opten pel gaudiment de la prestació econòmica, mitjançant instància genèrica adreçada a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat del Departament de Drets Socials i Inclusió. A aquestes persones els serà d'aplicació allò previst a l'article 3 d'aquest Decret Llei, en el que es regula la tramitació abreujada per les prestacions econòmiques.

Complementàriament, s'estableix que les persones que hagin sol·licitat el reconeixement de la dependència abans de l'entrada en vigor del Decret Llei els serà d'aplicació allò previst a l'article 4 d'aquest Decret Llei, en el que es determina que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència tenen dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques en l'Annex V del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, sempre i quan compleixin acumulativament els requisits regulats en dit precepte.

Pel que fa a les sol·licituds de prestació del sistema de l'autonomia personal i la dependència formulades per usuaris amb potencial grau III de dependència segons criteri clínic i que estiguin pendents de resolució a la data d'entrada en vigor del Decret Llei, es preveu que aquests expedients s'han de tramitar amb caràcter prioritari i de conformitat amb les especialitats del procediment regulat a l'article 2 d'aquest Decret Llei i, alhora, que les persones sol·licitants tenen dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques de grau III en l'Annex V del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol.

Tot aquest conjunt de mesures es consideren extraordinàries i urgents per a garantir, com s'ha indicat anteriorment, que, entretant no són efectives les mesures aprovades per a simplificar la

tramitació i reduir els temps d'espera, els usuaris no es veuran perjudicats pels terminis actuals de tramitació per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, motiu pel qual s'estableixen mesures transitòries que garanteixen que els usuaris comencin a percebre, com a mínim, una prestació econòmica durant el temps que duri el procediment de resolució del seu expedient.

En darrer lloc, es preveu la supressió de l'apartat 2.2.6 relatiu als Serveis de valoració i orientació, de la segona part de l'annex al Decret 284/1996, de 23 de juliol, titulada "Tipologia dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials", la modificació de les fitxes del servei de valoració (codi 1.2.6.1.1.2) i del servei de valoració de la dependència (codi 1.2.2.1.2) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011 i s'afegeix un apartat 3 a l'article 5 del Decret 66/1999, 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional. Aquestes modificacions s'introdueixen per a la seva adequació a l'actual situació dels serveis socials

Finalment, el Decret llei preveu la seva entrada en vigor l'endemà de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Tanmateix, en relació amb determinades mesures de caràcter prestacional, s'estableix un termini màxim de sis mesos per a l'inici del seu abonament, amb l'objectiu de garantir l'adaptació dels sistemes d'informació i dels procediments de gestió necessaris per a la seva correcta implementació

Raül Moreno Montaña

Secretari general de Drets Socials i Inclusió

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

| | |
|------------------------|---|
| Assumpte | Comunicació Secretari Govern Decret llei dependència per incloure a l'Ordre del Dia de Govern del dimarts dia 28-4-26 |
| De | Raul Moreno Montaña (SECRETARI/A GENERAL) |
| Per a | Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/A SECTORIAL) |
| Visualitzadors | Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIO GENERAL) Santiago Farré Tous (SUBDIRECCIO GENERAL) |
| Llegit per | |
| Opcions de l'enviament | Important |
| Documents annexos | text_ajdsi_290_26_dl_dependencia_cat_21_4_26.docx Hash(SHA256): 1OzT1mSX4VNL5/dptsSub/Ygo5HIQZDY2ARG0YPzNL0= |

Signatura

| | |
|-------------------------|--|
| Signant | Serveis Administracio Electronica |
| Ens | DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ - SECRETARIA GENERAL |
| Data | 22/04/2026 - 13:31 |
| Entitat de certificació | Consorti Administració Oberta de Catalunya |

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que disposa l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de Drets Socials i Inclusió ha iniciat la tramitació del Projecte de Decret llei de mesures urgents en l'àmbit de la dependència.

El projecte normatiu té per objecte adoptar un conjunt de mesures urgents per impulsar una gestió més eficient i àgil dins el sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, amb la finalitat de reduir el volum d'expedients pendents de resolució, ja sigui perquè encara no s'ha fet la valoració o perquè estan pendents de l'elaboració del pla individual d'atenció.

En concret, un primer bloc de mesures s'adrecen a simplificar el procediment administratiu per a la tramitació de les prestacions del sistema de la dependència, per tal d'evitar dilacions indegudes:

- es regula el règim de tramitació prioritària de la valoració pel grau III (tant de persones amb valoració de grau III+, com aquells expedients de persones sol·licitants que potencialment puguin ésser valorades amb un grau III

de dependència segons criteri clínic de professionals del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya).

- es determina que el Departament de Drets Socials i Inclusió i el Departament de Salut han d'identificar els expedients pendents de resolució de la situació de dependència que reuneixen indicis fonamentats que a les persones sol·licitants els pot correspondre el grau III de dependència de conformitat amb la informació clínica disponible. En aquests casos la consideració com a grau III és directa, i el programa d'atenció individual pot ser realitzat per l'òrgan competent del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- es regula la tramitació abreujada quan les persones sol·licitin una prestació econòmica del sistema de la dependència. En aquest cas es preveu que el Departament de Drets Socials i Inclusió pugui elaborar el programa d'atenció individual en el mateix moment en què es fa la valoració del grau de dependència i, sempre que sigui possible, en un únic acte.
- s'estableix que les persones que han sol·licitat el reconeixement de la situació de dependència tenen dret a gaudir de la quantia mínima prevista per a les prestacions econòmiques a l'annex V del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, sempre i quan compleixin acumulativament dos requisits: per una banda, que se li hagi reconegut un grau de dependència i, per l'altra, que no disposi de resolució de reconeixement d'alguna de les prestacions econòmiques regulades a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

Un segon bloc de mesures s'orienten a evitar la generació de pagaments indeguts derivats de l'actuació dilatòria o fora del termini legalment previst per part de l'Administració:

- es regula el règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de les prestacions del sistema per l'autonomia i atenció a la dependència.
- es regula quina ha de ser la data d'efectes dels expedients de prestacions socials de caràcter econòmic a conseqüència d'una revisió de l'expedient o de qualsevol tipus de modificació de les circumstàncies que van donar lloc al reconeixement de la prestació.

La urgència d'aquestes mesures es fonamenta en la naturalesa de les prestacions socials vinculades a la situació de dependència i en la necessitat de resoldre les necessitats immediates dels beneficiaris d'aquestes prestacions.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern de dimarts dia 28 d'abril de 2026.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña
Secretari general
Departament de Drets Socials i Inclusió
Passeig del Taulat, 266-270 / 08019 Barcelona

Raúl Moreno Montaña
Secretari general
Departament de Drets Socials i Inclusió