

Antecedents

Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Tram. 203-00030/15

Reg. 83052 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 24.03.2026.

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0.1 Ofici de tramesa dels antecedents	3
0.2 Índex de la documentació aportada a l'expedient	4
1. Text del Decret llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, aprovat pel Govern en la sessió de data 17 de març de 2026.	5-10
2. Publicació del Decret llei 1/2006, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, al DOGC núm. 9628 – 19.3.2026	11-16
3. Certificat del secretari del Govern, en relació a l'aprovació del Projecte de decret llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (SIG26DSI0266), de 17 de març de 2026	17
4. Certificat de la secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, de 18 de març de 2026	18
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la llei 13/2008 de 12 de març de 2026	19-22
6. Informe jurídic, d'11 de març de 2026	23-34
7. Comunicació per e-Valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per comunicar-li la tramesa via SIIP del Decret llei al Parlament, de 19 de març de 2026	35-36
8. Memòria justificativa, de 12 de març de 2026	37-44
9. Memòria econòmica, de 12 de març de 2026	45-53
10. Informe econòmic, de 16 de març de 2026	54-58

11.	Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 16 de març de 2026	59-63
12.	Comunicació per E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per incloure el Decret llei a l'ordre dia del Govern de dimarts 17 de març de 2026	64-65



Us trameto la documentació de l'expedient corresponent al Decret llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (SIG26DSI0266), aprovat en la sessió del Govern del dia 17 de març de 2026 i publicat en el DOGC núm. 9628, del dia 19 de març de 2026.

Javier Villamayor Caamaño
Secretari del Govern

A LA MESA DEL PARLAMENT

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Decret Llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Índex documentació expedient

01. Text del Decret Llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, aprovat pel Govern en la sessió de data 17 de març de 2026
02. Publicació del Decret Llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, al DOGC núm. 9628 - 19.3.2026
03. Certificat del secretari del Govern, en relació a l'aprovació del Projecte de decret Llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (SIG26DSI0266), de 17 de març de 2026
04. Certificat del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, de 18 de març de 2026
05. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 12 de març de 2026
06. Informe jurídic, d'11 de març de 2026
07. Comunicació per E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per comunicar-li la tramesa via SIIP del Decret Llei al Parlament, de 19 de març de 2026
08. Memòria justificativa, de 12 de març de 2026
09. Memòria econòmica, de 12 de març de 2026
10. Informe econòmic, de 16 de març de 2026
11. Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 16 de març de 2026
12. Comunicació per E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per incloure el Decret Llei a l'ordre dia del Govern de dimarts 17 de març de 2026

Decret llei

/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, configura un marc estatal de garanties que ha estat desenvolupat per les comunitats autònomes amb la finalitat d'adequar les prestacions i els serveis a les necessitats reals de la ciutadania. En aquest context, Catalunya ha desplegat el Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD), que, juntament amb el Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya (SPSS), ha permès configurar un model propi d'atenció a la dependència basat en l'autonomia personal, l'atenció centrada en la persona i la llibertat de tria.

La Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, ha reforçat aquest principi d'adaptació individualitzada, amb la previsió d'un conjunt de mesures específiques destinades a garantir una resposta més àgil, flexible i adequada a les necessitats d'aquest col·lectiu.

El 22 d'octubre de 2025 es va publicar el Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, pel qual s'estableixen mesures per enfortir el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència i per complir les obligacions que estableix la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

Aquesta norma modifica la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, amb la creació d'un grau III+ de dependència extrema per a persones que tenen reconegut el grau III i estan diagnosticades amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) en la fase avançada de la malaltia que determina una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida diària, així com assistència instrumental i personal derivada de problemes respiratoris i disfàgia. També s'hi inclouen les persones que tenen reconegut el grau III de dependència i estan diagnosticades amb altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, segons els criteris que estableix el reglament que determini l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, de conformitat amb el que estableix la seva disposició final setena.

El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, també preveu que les persones que tenen reconegut un grau III+ de dependència extrema tinguin accés a una prestació econòmica que només es pot destinar al servei d'ajuda a domicili, o a una prestació econòmica d'assistència personal.

En aquesta norma es modifica el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les

persones en situació de dependència, amb l'objectiu d'establir la quantia màxima de 9.859 euros tant per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili com per a la prestació econòmica d'assistent personal, corresponents a les persones incloses dins del grau III+ de dependència extrema.

Tenint en compte la facultat que reconeix a les comunitats autònomes l'article 7.3 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, per establir un nivell addicional de protecció destinat a reforçar les prestacions del Sistema d'Autonomia i Atenció a la Dependència, aquest Decret Llei adapta i amplia el règim de prestacions econòmiques aplicables a les persones amb un grau III+ de dependència extrema. En concret, la quantia màxima estatal s'amplia en 4.929,50 euros, fins a assolir una quantia màxima total de 14.788,50 euros, que s'ajusta d'acord amb la intensitat del suport recollida en el programa individual d'atenció i segons els imports que figuren en el quadre de determinació de prestacions d'aquest Decret Llei.

Aquests imports s'han d'aplicar d'acord amb l'avaluació individualitzada de necessitats, sense perjudici de la resta de requisits i condicions que estableix la normativa reguladora del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència.

En l'àmbit competencial de Catalunya, s'ha identificat la necessitat d'adaptar determinats aspectes de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya, així com de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya. Amb les modificacions d'aquest Decret Llei, aquestes ordres, dissenyades per a un marc general, incorporen les especificitats derivades de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, i permeten una resposta adequada per a persones amb un grau III+ de dependència extrema.

La realitat d'aquestes persones —que sovint requereixen cures d'alta intensitat, suport personalitzat continuat i intervencions especialitzades— fa imprescindible dotar el sistema de prestacions d'instruments més flexibles, compatibles i d'actualització econòmica adequada. Les modificacions que introdueix aquest Decret Llei tenen com a finalitat garantir que les prestacions econòmiques vinculades al servei d'ajuda a domicili i a la figura de l'assistent personal esdevinguin les prestacions principals en els casos afectats per la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per assegurar que cap limitació normativa impedeix una atenció efectiva i adaptada.

A més, aquest Decret Llei estableix un règim ampliat de compatibilitats entre prestacions per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, que supera les restriccions vigents fins ara i fixa la compatibilitat plena dins dels límits econòmics màxims. Aquest règim respon al principi de màxima protecció i equitat, i reforça la coordinació entre serveis per evitar discontinuïtats en l'atenció.

Pel que fa a la determinació dels imports, el Decret Llei introdueix criteris específics per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i per a la prestació d'assistent personal, mitjançant els quals es fixen quanties màximes adequades a les intensitats reals del suport necessari i s'ajusten els coeficients reductors per garantir que les persones afectades puguin accedir a les intensitats necessàries.

Per garantir una resposta efectiva, ràpida i coordinada, aquest Decret Llei també incorpora una modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per permetre que, en determinats supòsits, el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de

l'autonomia personal pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials, per mitjans propis o aliens.

Aquesta modificació es justifica per la necessitat d'agilitzar la tramitació dels programes individuals d'atenció, especialment dels derivats de l'aplicació de la normativa relacionada amb l'esclerosi lateral amiotròfica, i evitar demores que podrien comprometre greument la qualitat de vida de les persones afectades. En un context d'alta complexitat i d'evolució ràpida de la malaltia, és imprescindible que la resolució administrativa dels suports arribi amb la màxima immediatesa per garantir el dret a una atenció adequada.

El fet que altres professionals, diferents dels serveis socials bàsics, també puguin elaborar el programa individual d'atenció permet resoldre de manera àgil, ràpida, sense demores i, en alguns casos, de forma quasi automàtica altres tipus de prestacions que no són competència dels serveis socials bàsics. D'aquesta manera, en determinades ocasions es pot resoldre en un mateix acte la valoració de la dependència i les prestacions que corresponen a la persona.

L'ús del Decret llei es justifica per l'existència d'una circumstància extraordinària i d'urgència, derivada tant de l'entrada en vigor de la normativa estatal per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica, com de la necessitat immediata de donar una resposta efectiva a les persones afectades per aquesta i altres malalties greus d'evolució ràpida, per a les quals qualsevol demora en la regulació pot comportar un empitjorament irreversible de les condicions de vida.

Així mateix, la normativa vigent dificulta donar una resposta ràpida i efectiva a les persones que tenen reconegut el grau de dependència i tenen pendent l'elaboració del seu programa individual d'atenció sense poder accedir a les prestacions que els podrien correspondre. L'increment exponencial de les llistes d'espera de dependència fa necessari adoptar una mesura urgent i extraordinària per habilitar altres òrgans per a l'elaboració dels programes individuals d'atenció que no tinguin incidència en les competències dels ens locals.

Amb aquest Decret llei, el Govern de la Generalitat actualitza i adapta el marc normatiu català a les exigències establertes per la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, i reforça el compromís del país amb una atenció de qualitat, centrada en la persona, que garanteixi la dignitat, l'autonomia i el dret a viure en l'entorn propi en totes les etapes del procés de dependència.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Determinació de les intensitats i les quanties màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema

1. S'estableix un nivell addicional de protecció per import màxim de 4.929,50 euros per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i a la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema establerta en la normativa estatal.
2. Les quanties màximes mensuals de les prestacions, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, es determinen en funció de la intensitat del suport fixada en el programa individual d'atenció, elaborat d'acord amb l'article 29 de la Llei 39/2006, de 14 desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

3. Les quanties màximes mensuals de les prestacions, segons les intensitats de suport reconegudes, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, són les següents:

Intensitat del suport	Quantia màxima mensual de la prestació econòmica
De 8 h diàries	4.930,00 €
De 12 h diàries	7.394,25 €
De 16 h diàries	9.859,00 €
De 20 h diàries	12.323,75 €
De 24 h diàries	14.788,50 €

Aquestes quanties s'actualitzaran a les lleis de pressupostos o pròrrogues pressupostàries.

Article 2

Modificació de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya

Es modifica l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya pel que fa als aspectes següents:

a) S'afegeix un segon paràgraf a l'apartat 2 de l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

“Per a les persones que tenen reconegut el grau III+ de dependència extrema, la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili o d'assistent personal és la prestació principal.”

b) Es modifica l'apartat 6 de l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

“4.6 La prestació del servei del centre de dia, del servei de centre de dia d'atenció especialitzada o dels serveis de centres ocupacionals i la prestació econòmica d'assistència personal de suport en l'acompanyament a activitats laborals, ocupacionals i/o formatives són compatibles si el centre diürn duu a terme activitats de teràpia ocupacional o d'inserció laboral. Només es pot considerar els serveis de centres diürns com a prestació secundària quan la persona beneficiària té reconegut el grau III+ de dependència extrema.”

c) S'afegeix un apartat 10 a l'article 4, amb la redacció següent:

“4.10. En cas que la persona beneficiària tingui reconegut un grau III+ de dependència extrema, totes les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència són compatibles entre si, amb el límit de la quantia màxima determinada per l'import de les prestacions econòmiques per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, sense que sigui aplicable el règim d'incompatibilitats establert a l'article 2.”

Article 3

Modificació de l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya

Es modifica l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya, pel que fa als aspectes següents:

a) Es modifica l'apartat 4 de l'article 3, que queda redactat de la manera següent:

"3.4 D'acord amb l'apartat anterior, l'import màxim de la prestació vinculada al servei d'ajuda a domicili es divideix en dos trams:

a) Tram inferior, que consisteix en un 60% de la quantia que estableix la norma estatal que preveu l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, aplicable entre el nombre mínim i el nombre mitjà d'hores d'atenció, dins el grau de dependència corresponent.

b) Tram superior, que consisteix en un 80% de la quantia que estableix la norma estatal que preveu l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, aplicable entre el nombre mitjà més un i el nombre màxim d'hores d'atenció, dins el grau de dependència corresponent.

El que preveu aquest apartat no és aplicable a les persones que tenen reconegut un grau III+."

b) S'afegeix un darrer paràgraf a l'apartat 7 de l'article 3, amb la redacció següent:

"El que preveu el paràgraf anterior no és aplicable a les persones que tenen reconegut un grau III+."

c) S'afegeix un apartat 4 a l'article 4, amb la redacció següent:

"4.4 En la prestació econòmica vinculada a un servei d'ajuda a domicili i en la prestació econòmica d'assistent personal corresponents al grau III+ de dependència extrema, l'import de les prestacions se satisfà íntegrament o es redueix d'acord amb els coeficients següents:

Capacitat econòmica	PEV d'ajuda a domicili (%)	Prestació d'assistent personal (%)
De 0 a 5,5 IRSC	100	100
Més de 5,5 IRSC	95	95

Article 4

Modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Es modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, pel que fa als aspectes següents:

a) Es modifica la lletra d) de l'article 17, que queda redactada de la manera següent:

"Proposar el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal, llevat que el departament competent en matèria de serveis socials decideixi dur-lo a terme directament, per mitjans propis o aliens. En cas que la persona estigui ingressada de manera permanent en un centre de la xarxa pública, els serveis de treball social del centre de la xarxa pública de serveis socials poden elaborar el programa esmentat."

b) Es modifica la lletra h) de l'article 29, que queda redactada de la manera següent:

"Proposar el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal quan no ho facin els serveis socials bàsics, i establir-lo, així com gestionar les prestacions de serveis socials que li corresponguin d'acord amb les lleis."

Disposició addicional

Increment per als municipis amb una població inferior o igual a 20.000 habitants

Mitjançant un Acord del Govern s'establirà un increment de l'import establert a l'article 1 d'aquest Decret llei per a les persones amb domicili en un municipi la població del qual és inferior o igual a 20.000 habitants.

Disposició transitòria

Aplicació de les prestacions

Les prestacions a les quals es refereix l'article 1 d'aquest Decret llei són aplicables a les resolucions de reconeixement de prestacions que es dictin partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposicions finals

Primera

Adequació normativa

L'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, per la qual es regulen les prestacions i els i les professionals de l'assistència personal a Catalunya, és d'aplicació supletòria en allò que no contradigui o resulti incompatible amb la normativa específica relativa al grau III+ de dependència i a la prestació econòmica d'assistent personal que se'n deriva.

Segona

Rang normatiu

Els preceptes de normes amb rang de reglament objecte de modificació mantenen el seu rang normatiu, que no queda alterat per les modificacions que estableix aquest Decret llei.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 17 de març de 2026

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, configura un marc estatal de garanties que ha estat desenvolupat per les comunitats autònomes amb la finalitat d'adequar les prestacions i els serveis a les necessitats reals de la ciutadania. En aquest context, Catalunya ha desplegat el Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD), que, juntament amb el Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya (SPSS), ha permès configurar un model propi d'atenció a la dependència basat en l'autonomia personal, l'atenció centrada en la persona i la llibertat de tria.

La Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, ha reforçat aquest principi d'adaptació individualitzada, amb la previsió d'un conjunt de mesures específiques destinades a garantir una resposta més àgil, flexible i adequada a les necessitats d'aquest col·lectiu.

El 22 d'octubre de 2025 es va publicar el Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, pel qual s'estableixen mesures per enfortir el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència i per complir les obligacions que estableix la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

Aquesta norma modifica la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, amb la creació d'un grau III+ de dependència extrema per a persones que tenen reconegut el grau III i estan diagnosticades amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) en la fase avançada de la malaltia que determina una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida diària, així com assistència instrumental i personal derivada de problemes respiratoris i disfàgia. També s'hi inclouen les persones que tenen reconegut el grau III de dependència i estan diagnosticades amb altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, segons els criteris que estableix el reglament que determini l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, de conformitat amb el que estableix la seva disposició final setena.

El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, també preveu que les persones que tenen reconegut un grau III+ de dependència extrema tinguin accés a una prestació econòmica que només es pot destinar al servei d'ajuda a domicili, o a una prestació econòmica d'assistència personal.

En aquesta norma es modifica el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, amb l'objectiu d'establir la quantia màxima de 9.859 euros tant per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili com per a la prestació econòmica d'assistent personal, corresponents a les persones incloses dins del grau III+ de dependència extrema.

CVE-DOGC-A-26077006-2026

Tenint en compte la facultat que reconeix a les comunitats autònomes l'article 7.3 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, per establir un nivell addicional de protecció destinat a reforçar les prestacions del Sistema d'Autonomia i Atenció a la Dependència, aquest Decret llei adapta i amplia el règim de prestacions econòmiques aplicables a les persones amb un grau III+ de dependència extrema. En concret, la quantia màxima estatal s'amplia en 4.929,50 euros, fins a assolir una quantia màxima total de 14.788,50 euros, que s'ajusta d'acord amb la intensitat del suport recollida en el programa individual d'atenció i segons els imports que figuren en el quadre de determinació de prestacions d'aquest Decret llei.

Aquests imports s'han d'aplicar d'acord amb l'avaluació individualitzada de necessitats, sense perjudici de la resta de requisits i condicions que estableix la normativa reguladora del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència.

En l'àmbit competencial de Catalunya, s'ha identificat la necessitat d'adaptar determinats aspectes de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya, així com de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya. Amb les modificacions d'aquest Decret llei, aquestes ordres, dissenyades per a un marc general, incorporen les especificitats derivades de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, i permeten una resposta adequada per a persones amb un grau III+ de dependència extrema.

La realitat d'aquestes persones —que sovint requereixen cures d'alta intensitat, suport personalitzat continuat i intervencions especialitzades— fa imprescindible dotar el sistema de prestacions d'instruments més flexibles, compatibles i d'actualització econòmica adequada. Les modificacions que introdueix aquest Decret llei tenen com a finalitat garantir que les prestacions econòmiques vinculades al servei d'ajuda a domicili i a la figura de l'assistent personal esdevinguin les prestacions principals en els casos afectats per la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per assegurar que cap limitació normativa impedeix una atenció efectiva i adaptada.

A més, aquest Decret llei estableix un règim ampliat de compatibilitats entre prestacions per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, que supera les restriccions vigents fins ara i fixa la compatibilitat plena dins dels límits econòmics màxims. Aquest règim respon al principi de màxima protecció i equitat, i reforça la coordinació entre serveis per evitar discontinuïtats en l'atenció.

Pel que fa a la determinació dels imports, el Decret llei introdueix criteris específics per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i per a la prestació d'assistent personal, mitjançant els quals es fixen quanties màximes adequades a les intensitats reals del suport necessari i s'ajusten els coeficients reductors per garantir que les persones afectades puguin accedir a les intensitats necessàries.

Per garantir una resposta efectiva, ràpida i coordinada, aquest Decret llei també incorpora una modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per permetre que, en determinats supòsits, el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials, per mitjans propis o aliens.

Aquesta modificació es justifica per la necessitat d'agilitzar la tramitació dels programes individuals d'atenció, especialment dels derivats de l'aplicació de la normativa relacionada amb l'esclerosi lateral amiotròfica, i evitar demores que podrien comprometre greument la qualitat de vida de les persones afectades. En un context d'alta complexitat i d'evolució ràpida de la malaltia, és imprescindible que la resolució administrativa dels suports arribi amb la màxima immediatesa per garantir el dret a una atenció adequada.

El fet que altres professionals, diferents dels serveis socials bàsics, també puguin elaborar el programa individual d'atenció permet resoldre de manera àgil, ràpida, sense demores i, en alguns casos, de forma quasi automàtica altres tipus de prestacions que no són competència dels serveis socials bàsics. D'aquesta manera, en determinades ocasions es pot resoldre en un mateix acte la valoració de la dependència i les prestacions que corresponen a la persona.

L'ús del Decret llei es justifica per l'existència d'una circumstància extraordinària i d'urgència, derivada tant de l'entrada en vigor de la normativa estatal per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica, com de la necessitat immediata de donar una resposta efectiva a les persones afectades per aquesta i altres malalties greus d'evolució ràpida, per a les quals qualsevol demora en la regulació pot comportar un empitjorament irreversible de les condicions de vida.

Així mateix, la normativa vigent dificulta donar una resposta ràpida i efectiva a les persones que tenen reconegut el grau de dependència i tenen pendent l'elaboració del seu programa individual d'atenció sense poder accedir a les prestacions que els podrien correspondre. L'increment exponencial de les llistes d'espera de

CVE-DOGC-A-26077006-2026

dependència fa necessari adoptar una mesura urgent i extraordinària per habilitar altres òrgans per a l'elaboració dels programes individuals d'atenció que no tinguin incidència en les competències dels ens locals.

Amb aquest Decret Llei, el Govern de la Generalitat actualitza i adapta el marc normatiu català a les exigències establertes per la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, i reforça el compromís del país amb una atenció de qualitat, centrada en la persona, que garanteixi la dignitat, l'autonomia i el dret a viure en l'entorn propi en totes les etapes del procés de dependència.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Determinació de les intensitats i les quanties màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema

1. S'estableix un nivell addicional de protecció per import màxim de 4.929,50 euros per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i a la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema establerta en la normativa estatal.
2. Les quanties màximes mensuals de les prestacions, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, es determinen en funció de la intensitat del suport fixada en el programa individual d'atenció, elaborat d'acord amb l'article 29 de la Llei 39/2006, de 14 desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.
3. Les quanties màximes mensuals de les prestacions, segons les intensitats de suport reconegudes, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, són les següents:

Intensitat del suport	Quantia màxima mensual de la prestació econòmica
De 8 h diàries	4.930,00 €
De 12 h diàries	7.394,25 €
De 16 h diàries	9.859,00 €
De 20 h diàries	12.323.75 €
De 24 h diàries	14.788,50 €

Aquestes quanties s'actualitzaran a les lleis de pressupostos o pròrrogues pressupostàries.

Article 2

Modificació de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya

Es modifica l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de

CVE-DOGC-A-26077006-2026

Catalunya pel que fa als aspectes següents:

a) S'afegeix un segon paràgraf a l'apartat 2 de l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

"Per a les persones que tenen reconegut el grau III+ de dependència extrema, la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili o d'assistent personal és la prestació principal."

b) Es modifica l'apartat 6 de l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

"4.6 La prestació del servei del centre de dia, del servei de centre de dia d'atenció especialitzada o dels serveis de centres ocupacionals i la prestació econòmica d'assistència personal de suport en l'acompanyament a activitats laborals, ocupacionals i/o formatives són compatibles si el centre diürn duu a terme activitats de teràpia ocupacional o d'inserció laboral. Només es pot considerar els serveis de centres diürns com a prestació secundària quan la persona beneficiària té reconegut el grau III+ de dependència extrema."

c) S'afegeix un apartat 10 a l'article 4, amb la redacció següent:

"4.10. En cas que la persona beneficiària tingui reconegut un grau III+ de dependència extrema, totes les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència són compatibles entre si, amb el límit de la quantia màxima determinada per l'import de les prestacions econòmiques per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, sense que sigui aplicable el règim d'incompatibilitats establert a l'article 2."

Article 3

Modificació de l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya

Es modifica l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya, pel que fa als aspectes següents:

a) Es modifica l'apartat 4 de l'article 3, que queda redactat de la manera següent:

"3.4 D'acord amb l'apartat anterior, l'import màxim de la prestació vinculada al servei d'ajuda a domicili es divideix en dos trams:

a) Tram inferior, que consisteix en un 60% de la quantia que estableix la norma estatal que preveu l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, aplicable entre el nombre mínim i el nombre mitjà d'hores d'atenció, dins el grau de dependència corresponent.

b) Tram superior, que consisteix en un 80% de la quantia que estableix la norma estatal que preveu l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, aplicable entre el nombre mitjà més un i el nombre màxim d'hores d'atenció, dins el grau de dependència corresponent.

El que preveu aquest apartat no és aplicable a les persones que tenen reconegut un grau III+."

b) S'afegeix un darrer paràgraf a l'apartat 7 de l'article 3, amb la redacció següent:

"El que preveu el paràgraf anterior no és aplicable a les persones que tenen reconegut un grau III+."

c) S'afegeix un apartat 4 a l'article 4, amb la redacció següent:

"4.4 En la prestació econòmica vinculada a un servei d'ajuda a domicili i en la prestació econòmica d'assistent personal corresponents al grau III+ de dependència extrema, l'import de les prestacions se satisfà íntegrament o es redueix d'acord amb els coeficients següents:

Capacitat econòmica	PEV d'ajuda a domicili (%)	Prestació d'assistent personal (%)
De 0 a 5,5 IRSC	100	100
Més de 5,5 IRSC	95	95

Article 4

Modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Es modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, pel que fa als aspectes següents:

a) Es modifica la lletra d) de l'article 17, que queda redactada de la manera següent:

“Proposar el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal, llevat que el departament competent en matèria de serveis socials decideixi dur-lo a terme directament, per mitjans propis o aliens. En cas que la persona estigui ingressada de manera permanent en un centre de la xarxa pública, els serveis de treball social del centre de la xarxa pública de serveis socials poden elaborar el programa esmentat.”

b) Es modifica la lletra h) de l'article 29, que queda redactada de la manera següent:

“Proposar el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal quan no ho facin els serveis socials bàsics, i establir-lo, així com gestionar les prestacions de serveis socials que li corresponguin d'acord amb les lleis.”

Disposició addicional

Increment per als municipis amb una població inferior o igual a 20.000 habitants

Mitjançant un Acord del Govern s'establirà un increment de l'import establert a l'article 1 d'aquest Decret llei per a les persones amb domicili en un municipi la població del qual és inferior o igual a 20.000 habitants.

Disposició transitòria

Aplicació de les prestacions

Les prestacions a les quals es refereix l'article 1 d'aquest Decret llei són aplicables a les resolucions de reconeixement de prestacions que es dictin partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposicions finals

Primera

Adequació normativa

L'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, per la qual es regulen les prestacions i els i les professionals de l'assistència personal a Catalunya, és d'aplicació supletòria en allò que no contradigui o resulti incompatible amb la normativa específica relativa al grau III+ de dependència i a la prestació econòmica d'assistent personal que se'n deriva.

Segona

Rang normatiu

Els preceptes de normes amb rang de reglament objecte de modificació mantenen el seu rang normatiu, que no queda alterat per les modificacions que estableix aquest Decret llei.

CVE-DOGC-A-26077006-2026

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 17 de març de 2026

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

(26.077.006)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que, en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 17 de març de 2026, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió, s'aprova el Decret llei pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (SIG26DSI0266).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



Assumpte: Tramitació del Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Sr. Raül Moreno Montaña, secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, certifico que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, aprovat en la sessió del Govern de 17 de març de 2026, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament de Drets Socials i Inclusió, amb la finalitat que pugui ser tramesa al Parlament de Catalunya.

Raül Moreno Montaña
Secretari general



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Decret Llei de regulació de les prestacions econòmiques per les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 2/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

1. Presentació

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret Llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

D'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent anteriorment descrita, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret Llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió, es presenta a aprovació del Govern el Decret Llei de regulació de les prestacions econòmiques vinculades al servei d'ajuda a domicili (SAD) i a l'assistència personal per a persones amb grau III+ de dependència extrema, i de modificació de la Llei 12/2007, de serveis socials.

La proposta té per objecte establir la determinació d'intensitats i quanties màximes de les prestacions econòmiques vinculades al servei d'ajuda a domicili i a l'assistència personal per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, ampliant el nivell de protecció addicional a Catalunya; modificar el règim de compatibilitats i d'imports previst a l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, i a l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre; i adaptar la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per habilitar que el Programa Individual d'Atenció (PIA) pugui ser elaborat, quan escau, per altres òrgans i professionals diferents dels serveis socials bàsics, amb la finalitat d'escurçar terminis i garantir l'accés efectiu a les prestacions.

A continuació s'analitza i justifica la necessitat extraordinària i urgent de la mesura que es proposa aprovar.

2. Contingut de la proposta

El Decret Llei consta de 4 articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i tres disposicions finals.

Passeig del Taulat, 266-270

08019 Barcelona

Tel. 93 483 10 00

El primer article té per objecte establir la determinació d'intensitats i quanties màximes de les prestacions econòmiques vinculades al servei d'ajuda a domicili i a l'assistència personal per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, ampliant el nivell de protecció addicional a Catalunya.

El segon article modifica per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, el règim de compatibilitats i de prestacions principals i secundàries previst en l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya.

El tercer article modifica el sistema per determinar l'import de les prestacions per a les persones amb grau III+ de dependència extrema, recollit en l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya.

El quart article té per objecte modificar la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per habilitar que el Programa Individual d'Atenció (PIA) pugui ser elaborat, quan escau, per altres òrgans i professionals diferents dels serveis socials bàsics, amb la finalitat d'escurçar terminis i garantir l'accés efectiu a les prestacions.

La disposició addicional habilita el Govern a establir, mitjançant Acord, un increment de l'import establert a l'article 1 per a les persones amb domicili en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants,.

La disposició transitòria determina que les prestacions regulades en l'article 1 són aplicables a les resolucions de reconeixement que es dictin a partir de l'entrada en vigor del Decret llei.

Finalment, les disposicions finals inclouen:

- una previsió d'adequació normativa respecte de l'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, que resta aplicable en allò que no contradigui el règim específic del grau III+;
- la determinació del rang normatiu de les modificacions introduïdes;
- i l'entrada en vigor del Decret llei l'endemà de la seva publicació al DOGC.

3. Justificació i urgència

a) Nou marc estatal i necessitat d'adequació immediata.

El Reial decret llei 11/2025 i el seu desplegament reglamentari han creat el grau III+ de dependència extrema i han fixat un llindar màxim de prestació mensual pel servei d'ajuda a domicili i assistència personal. La seva efectivitat requereix l'adequació autonòmica per garantir l'accés material a les prestacions i l'ordenació de compatibilitats i imports.

b) Desajust entre cost real del servei i prestació màxima estatal.

Les estimacions de cost del servei amb intensitats elevades (fins a 24 hores diàries) superen de manera significativa la quantia màxima estatal, fet que impedeix l'accés efectiu de bona part de les persones potencialment beneficiàries i genera risc d'infraatenció i sobrecàrrega familiar. L'establiment d'un nivell addicional de protecció és imprescindible per cobrir el cost real i evitar l'exclusió de facto.

c) Llistes d'espera i terminis del PIA incompatibles amb les necessitats.

L'actual configuració procedimental concentra en els serveis socials bàsics la proposta i elaboració del PIA, generant colls d'ampolla i demores que impedeixen fer efectives, en temps útil, les prestacions. És necessari habilitar al departament competent en matèria de serveis socials, per a l'elaboració del PIA, per mitjans propis o aliens, especialment quan la situació requereix una tramitació urgent i coordinada.

d) Congruència de les mesures amb la situació a afrontar.

Les mesures proposades es dirigeixen directament a corregir els elements que impedeixen l'accés efectiu i immediat a les prestacions del grau III+: actualitzen imports i intensitats per cobrir el cost real; amplien compatibilitats dins de límits econòmics; i adapten la Llei 12/2007 per reduir terminis del PIA. Es tracta d'actuacions necessàries, idònies i proporcionades per garantir la protecció reforçada que exigeix el nou marc legal estatal i per donar resposta adequada a la realitat actual.

e) Risc greu per als drets i per a l'eficàcia de la norma en cas de demora.

La tramitació per la via ordinària retardaria mesos l'entrada en vigor d'unes mesures estatals d'obligat compliment i que eviten l'exclusió de facto de persones amb necessitats de suport d'alta intensitat. A més, les demores del PIA comporten pèrdua de les prestacions a les que les persones tenen dret en base al seu grau reconegut de dependència, així com necessitats d'atenció i càrregues familiars inassumibles. La utilització del decret llei és, per tant, l'únic instrument que permet donar una resposta immediata i coherent amb el principi de protecció de les situacions de més vulnerabilitat.

f) Inexistència d'alternatives menys intenses igualment eficaces.

No hi ha instruments reglamentaris que permetin, amb la celeritat requerida, modificar la Llei 12/2007 per habilitar altres òrgans en l'elaboració del PIA ni establir el nivell addicional de protecció i el nou règim de compatibilitats i imports. El decret llei és necessari per raó de rang i per raó de temps.

g) Consideracions pressupostàries i de sostenibilitat

Les mesures contemplades en el Decret llei tenen un impacte pressupostari acotat i finançat parcialment per l'Administració General de l'Estat, amb uns ingressos estimats entorn d'11,83 M€ anuals vinculats al finançament estatal i un rang de despesa entre 13,72 M€ i 35,39 M€

anuals en funció de la intensitat de servei, amb un escenari central al voltant de 24,56 M€ anuals. La determinació de quanties per intensitats (8h, 12h, 16h, 20h i 24h) i l'aplicació de coeficients segons capacitat econòmica permeten ajustar la despesa a les necessitats reals i garantir l'ús eficient dels recursos públics.

6. Adequació jurídica i respecte de competències

La proposta s'emmarca en les competències de la Generalitat en matèria de serveis socials i d'execució del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, i exerceix el nivell addicional de protecció previst a l'article 7.3 de la Llei 39/2006. Les modificacions de rang reglamentari mantenen el seu rang; la reforma puntual de la Llei 12/2007 és imprescindible per raó de rang per assolir l'agilitat requerida en l'elaboració del PIA. No s'altera el nucli de les competències dels ens locals, i s'assegura la coordinació entre serveis.

7. Conclusió

Concorren les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeixen l'aprovació del decret llei: adequació immediata al nou marc estatal d'obligat compliment; correcció del desajust entre cost real i quanties màximes vigents; reducció urgent dels terminis del PIA per mitjà de la modificació de la Llei 12/2007; i garantia d'accés efectiu a prestacions essencials per a persones en situació de dependència extrema. El procediment legislatiu ordinari no permetria assolir aquests objectius amb la celeritat requerida, la qual cosa podria comprometre greument els drets de les persones afectades i l'eficàcia de la norma.

Secretari general de Drets Socials i Inclusió
Signat electrònicament



INFORME JURÍDIC

Expedient: ASJUR-144-26

Assumpte: Projecte de Decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

I.- ANTEDECENTS

El Departament de Drets Socials i Inclusió està tramitant el projecte de Decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

El projecte normatiu té per objecte adaptar la normativa de Catalunya al nou marc normatiu estatal derivat de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible i la normativa posterior en aquesta matèria, així com ampliar-ne la cobertura, mitjançant:

- La determinació de les intensitats i les quanties màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema, incrementant l'import amb càrrec al nivell de protecció addicional a Catalunya.
- La modificació del règim de compatibilitats previst a l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer.
- La modificació del càlcul de l'import de les prestacions previst a l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre.
- La modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per preveure que el Programa Individual d'Atenció (PIA) pugui ser elaborat, no només pels serveis socials bàsics, sinó també pel departament competent en matèria de serveis socials per mitjans propis o aliens. En el cas que la persona estigui ingressada de manera permanent en un centre de la xarxa pública, es preveu que els serveis de treball social del centre puguin elaborar el PIA.

La iniciativa s'ha traslladat a aquesta Assessoria, juntament amb els documents que conformen l'expedient administratiu de tramitació de la disposició, per tal que emeti informe en compliment del que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el qual disposa que els

projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Estructura del projecte normatiu

El text de la iniciativa s'estructura en:

- Una exposició de motius, que explica el marc normatiu, el contingut de la norma, la justificació de les mesures adoptades, i raona la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, d'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.
- L'article 1, que determina les intensitats i les quanties màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema
- L'article 2, que modifica l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya.
- L'article 3, que modifica l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya.
- L'article 4, que modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.
- Una disposició addicional que preveu l'increment dels imports per a les persones amb domicili en municipis amb una població inferior o igual a 20.000 habitants.
- Una disposició transitòria sobre l'aplicació de l'article 1.
- Una disposició final primera, per garantir l'aplicació de la normativa específica relativa al grau III+ de dependència
- Una disposició final segona, sobre el rang normatiu.
- Una disposició final tercera, sobre l'entrada en vigor.

2. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les

entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

D'altra banda, l'article 150 atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració, que inclou l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Es considera que les mesures previstes al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries i, per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

En relació amb la competència orgànica, el projecte normatiu es tramita en virtut de les competències del Departament de Drets Socials i Inclusió definides pel Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En concret, s'emmarca en les competències de l'article 3.8.4 relatives a la política de les persones amb discapacitat i dependències.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

El mateix article disposa que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En relació amb aquesta limitació de l'àmbit material dels decrets llei, cap de les matèries citades són objecte de regulació mitjançant aquest projecte normatiu.

Així mateix, disposa que els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat, i que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins d'aquest termini.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern també estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 68/2007, de 28 de març, STC 48/2015, de 5 de març de 2015, STC 27/2015 de 19 de febrer) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern, existeixen límits jurídics a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació de manera explícita i raonada de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; en segon lloc, la connexió de sentit o

relació d'adequació entre la situació definida que constitueix el pressupòsit habilitant i les mesures que s'adopten al Decret Llei, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el Projecte de decret Llei.

Sens perjudici d'això, tal com estableix el F.J. 3 de la STC 48/2015, de 5 de març de 2015, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ve afirmant que la Constitució –en el cas de la Generalitat de Catalunya, resultaria aplicable a l'Estatut d'Autonomia- ha adoptat una solució flexible y matisada respecte del fenomen del Decret-Llei que, per una banda, no comporta la seva completa proscripció en ares del manteniment d'una rígida separació de poders, ni es limita a permetre-ho d'una forma totalment excepcional en situacions de necessitat absoluta, de manera que la utilització d'aquest instrument normatiu s'estima legítima *“en tots aquells casos en que cal assolir els objectius marcats per a la governació del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata o en que les conjuntures econòmiques exigeixen una ràpida resposta”* (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)» (STC 237/2012, de 13 de desembre, FJ 3).

En el cas que ens ocupa, la part expositiva de la norma expressa la necessitat extraordinària i urgent de les mesures, derivada tant de l'entrada en vigor de la normativa estatal per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA), com de la necessitat immediata de donar una resposta efectiva a les persones afectades per aquesta i altres malalties greus d'evolució ràpida, per a les quals qualsevol demora en la regulació pot comportar un empitjorament irreversible de les condicions de vida, com també la necessitat d'agilitzar l'elaboració del programa d'atenció individual.

Tal com preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'expedient conté un informe emès pel secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió que justifica la necessitat extraordinària i urgent per la concurrència de les circumstàncies següents:

- Nou marc normatiu estatal i necessitat d'adequació immediata. Per fer efectiva la nova normativa estatal es considera que cal l'adequació normativa autonòmica, als efectes de poder garantir l'accés material a les prestacions i l'ordenació de compatibilitats i imports.
- Correcció del desajust entre cost real del servei i prestació màxima estatal. L'informe expressa que les estimacions de cost del servei amb intensitats elevades (fins a 24 hores diàries) superen de manera significativa la quantia màxima estatal, fet que impedeix l'accés efectiu de bona part de les persones potencialment beneficiàries i genera risc d'infraatenció i sobrecàrrega familiar. L'establiment d'un nivell addicional de protecció és imprescindible per cobrir el cost real i evitar l'exclusió *de facto* d'algunes persones que podrien ser beneficiàries de les prestacions.
- Necessitat de reducció urgent dels terminis per a l'elaboració del PIA. El procediment actual concentra en els serveis socials bàsics la proposta i elaboració

del PIA, el que segons l'informe genera colls d'ampolla i demores que impedeixen fer efectives a temps les prestacions. Per això, considera necessari habilitar altres òrgans per a l'elaboració del PIA, especialment quan la situació requereix una tramitació urgent i coordinada. En aquest sentit, el projecte normatiu preveu que el departament competent en matèria de serveis socials pugui dur a terme aquesta funció.

- Risc greu per als drets i per a l'eficàcia de la norma en cas de demora. Necessitat immediata de donar una resposta efectiva a les persones afectades per ELA i altres malalties greus d'evolució ràpida, per a les quals qualsevol demora en la regulació pot comportar una pèrdua d'eficàcia de les prestacions que es puguin reconèixer.

En definitiva, la norma proposada pretén constituir una garantia efectiva d'accés a prestacions essencials per a persones en situació de dependència extrema, d'acord amb el nou marc normatiu estatal.

Per l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, i que l'expedient de tramitació de la norma incorpora els documents preceptius per acreditar el supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que habilita al Govern de la Generalitat per dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

4. Tramitació

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. També preveu que es puguin acompanyar d'altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El mateix article preveu que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb aquestes previsions, l'expedient de tramitació del projecte de Decret llei disposa de la documentació següent:

- Text del projecte de decret llei, que inclou una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

- Memòria justificativa del projecte de Decret Llei, emesa pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Memòria d'avaluació de l'impacte del projecte de Decret Llei, emesa també pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió, la qual conté específicament una avaluació de l'impacte pressupostari.
- Informe que justifica la necessitat extraordinària i urgent i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, signat pel Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió.
- Comunicació del Secretari General del Departament del Departament de Drets Socials i Inclusió al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa.

Ateses les implicacions pressupostàries del projecte normatiu, es considera convenient incorporar a l'expedient també un informe econòmic sobre el projecte de Decret Llei emès per la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials i Inclusió.

Consta a l'expedient que s'ha sol·licitat també informe a la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances.

D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1 b) que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret Llei.

D'acord amb aquest precepte, la iniciativa es pot proposar directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret Llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

5. Marc normatiu material i consideracions sobre el contingut del projecte de Decret Llei

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, configura un marc estatal de garanties que ha estat desenvolupat per les comunitats autònomes amb la finalitat d'adequar les prestacions i els serveis a les necessitats reals de la ciutadania.

La secció 2a d'aquesta Llei preveu una sèrie de prestacions econòmiques, entre les quals es troben:

- A l'article 17, la prestació econòmica vinculada al servei. Es tracta d'una prestació econòmica de caràcter periòdic, que es reconeix, en els termes que s'estableixin, únicament quan no sigui possible l'accés a un servei públic o concertat d'atenció i cura, en funció del grau de dependència i de la capacitat econòmica del beneficiari.
- A l'article 19, la prestació econòmica d'assistència personal, que té com a finalitat la promoció de l'autonomia de les persones en situació de dependència, en qualsevol dels seus graus. El seu objectiu és contribuir a la contractació d'una assistència personal, durant un nombre d'hores, que faciliti al beneficiari l'accés a l'educació i al treball, així com una vida més autònoma en l'exercici de les activitats bàsiques de la vida diària.

Així mateix, l'article 20, relatiu a la quantia de les prestacions econòmiques, disposa que la quantia de les prestacions econòmiques regulades en els articles d'aquesta secció s'acordarà pel Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, per a la seva aprovació posterior pel Govern mitjançant Reial decret. En l'actualitat, aquestes quanties estan recollides al Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

La Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, preveu un conjunt de mesures específiques destinades a garantir una resposta més àgil, flexible i adequada a les necessitats d'aquest col·lectiu.

En concret, l'article 5, relatiu al procediment per a la qualificació i revisió del grau de dependència i del dret a les prestacions del Sistema i per a la revisió del programa individual d'atenció en el cas de persones amb ELA i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible, disposa que la resolució de qualificació del grau de dependència i del dret a les prestacions del Sistema de dependència atorgarà un Grau I des del diagnòstic de la malaltia o procés corresponent i que la resolució de qualificació haurà de produir-se en un termini màxim de tres mesos des de la sol·licitud, en el supòsit de persones incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma. Així mateix, la revisió del PIA i la revisió del grau de dependència, hauran de produir-se també en un termini màxim de tres mesos des de la sol·licitud.

La llei també preveu actualitzacions normatives específiques per a l'efectivitat dels drets de les persones afectades per ELA i malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

Amb posterioritat, es va aprovar el Reial Decret Llei 11/2025, de 21 d'octubre, pel qual s'estableixen mesures per enfortir el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència i per complir les obligacions que estableix la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

Aquest Reial Decret Llei modifica la Llei 39/2006, de 14 de desembre, amb la finalitat

de crear un grau III+ de dependència extrema, que inclou a les persones que tenen reconegut el grau III de dependència i estan diagnosticades amb ELA en fase avançada de la malaltia, la qual cosa determina una dependència completa per activitats bàsiques de la vida diària, així com assistència instrumental i personal derivada de problemes respiratoris i disfàgia. També s'inclou en l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024 a les persones que tenen reconegut el grau III de dependència i estan diagnosticades amb altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

D'altra banda, s'estableix que les persones que tinguin reconegut el grau III+ de dependència extrema tenen reconegut l'accés a una prestació econòmica vinculada al servei, que únicament podrà ser destinada a ajuda a domicili o a una prestació econòmica d'assistència personal.

D'acord amb això, també es modifica el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, amb l'objectiu d'establir la quantia màxima de 9.859 euros, tant per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili com per a la prestació econòmica d'assistent personal, corresponents a les persones amb el grau III+ de dependència extrema.

Finalment, el Reial Decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, també modifica la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023, i fixa la quantia del nivell mínim de protecció garantit per l'Administració General de l'Estat per a cada persona beneficiària del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència inclosa en el grau III+, en 4.930 euros al mes.

També cal tenir en compte el Reial Decret 969/2025, de 28 d'octubre, pel qual s'estableixen els criteris que defineixen els processos irreversibles i d'alta complexitat de cures que conformen l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de persones amb Esclerosi Lateral Amiotròfica i altres malalties o processos.

Per la seva banda, l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, disposa que la protecció de la situació de dependència per part del Sistema es prestarà d'acord amb tres nivells:

- 1r. El nivell de protecció mínim establert per l'Administració General de l'Estat.
- 2n. El nivell de protecció que s'acordi entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de cadascuna de les Comunitats Autònomes.
- 3r. El nivell addicional de protecció que pugui establir cada comunitat autònoma.

D'acord amb aquest context normatiu, el projecte de Decret llei conté els canvis normatius següents:

- Determina les intensitats i les quanties màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema.

En relació amb això, incrementa els imports de les prestacions econòmiques. La quantia màxima estatal de 9.859 euros s'eleva fins assolir una quantia màxima total de 14.788,50 euros, la qual s'ajusta d'acord amb la intensitat del suport recollida en el PIA i segons els imports que figuren en el quadre de determinació de prestacions que consta a l'article 1. Aquest increment de la prestació es fa a càrrec del nivell addicional de protecció de Catalunya.

Així mateix, es preveu l'actualització de les quanties mitjançant les lleis de pressupostos.

D'altra banda, es modifiquen les normes següents per tal de poder fer efectiu el que disposa la Llei 3/2024, de 30 d'octubre:

- Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya.

Es modifica l'article 4, relatiu a les compatibilitats entre prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD), en tres aspectes:

- a) L'apartat 2 de l'article 4 disposa que, per regla general, la prestació de servei serà la prestació principal i la prestació econòmica serà la secundària. El projecte de decret llei afegeix un nou paràgraf on es fa constar que per a les persones que tinguin reconegut el Grau III+ de dependència extrema, la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili o d'assistent personal és la prestació principal.
 - b) L'apartat 6 de l'article 4 es modifica per reflectir que només es pot considerar els serveis de centres diürns com a prestació secundària quan la persona beneficiària tingui reconegut el Grau III+ de dependència extrema.
 - c) S'afegeix un nou apartat a l'article 4, el 10, que reconeix, per a les persones beneficiàries que tinguin reconegut un grau III+ de dependència extrema, la compatibilitat entre totes les prestacions del SCAAD, amb el límit de la quantia màxima determinada per l'import de les prestacions econòmiques que estableix el propi Decret llei, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya.
- Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya.
 - a) Es modifica l'article 3, relatiu a les quanties, en l'apartat 4, que determina l'import màxim de la prestació vinculada al servei d'ajuda a domicili dividit

en dos trams, i en l'apartat 7, que fixa una limitació d'import màxim en la prestació econòmica d'assistència personal d'acompanyament a activitats laborals o educatives en el cas de dedicació horària parcial, per establir que aquestes previsions no són aplicables a les persones que tenen reconegut un grau III+ de dependència.

- b) També s'afegeix a l'article 4, relatiu als coeficients reductors, un nou apartat, el 4, que incorpora una taula amb els coeficients reductors a aplicar a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i a la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema, els quals es fixen en funció de la capacitat econòmica de les persones beneficiàries.

Cal entendre que aquesta capacitat econòmica es refereix a la capacitat econòmica disponible que estableix l'article 9 de l'Ordre BSF/130/2014, de 22 d'abril, per la qual s'estableixen els criteris per determinar la capacitat econòmica de les persones beneficiàries de les prestacions de servei no gratuïtes i de les prestacions econòmiques destinades a l'atenció a la situació de dependència que estableix la Cartera de serveis socials, i la participació en el finançament de les prestacions de servei no gratuïtes, la qual té en compte reduccions que afecten a càrregues familiars, lloguers i hipoteques, entre d'altres, i quanties mínimes garantides, les quals afecten directament a la situació econòmica real de la persona beneficiària.

- Es modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, en dos aspectes concrets:
 - a) Es modifica l'article 17, relatiu a les funcions dels serveis socials bàsics, en relació amb la proposta del programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal (lletra d), per tal d'establir que aquesta funció correspon als serveis socials bàsics, llevat que el departament competent en matèria de serveis socials decideixi dur-la a terme directament, per mitjans propis o aliens. També, en cas que la persona estigui ingressada de manera permanent en un centre de la xarxa pública, passa a ser potestatiu el fet que els serveis de treball social del centre elaborin el programa esmentat.
 - b) En concordança amb la previsió anterior, es modifica l'article 29, sobre les competències del departament competent en matèria de serveis socials, pel que fa a l'apartat h) relatiu a la funció de gestionar les prestacions de serveis socials que li corresponguin d'acord amb les lleis, per tal d'afegir que també proposa el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal quan no ho facin els serveis socials bàsics.

El projecte de Decret Llei també inclou:

- Una disposició addicional que disposa que mitjançant acord del Govern s'haurà d'establir un increment dels imports que estableix l'article 1, per a les persones amb domicili en municipis amb una població inferior o igual a 20.000 habitants.

- Un règim transitori que determina que les prestacions a les quals es refereix l'article 1 són aplicables a les resolucions de reconeixement de prestacions que es dictin partir de l'entrada en vigor del decret llei.
- La disposició final primera estableix l'aplicació supletòria de l'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, per la qual es regulen les prestacions i els i les professionals de l'assistència personal a Catalunya, en allò que no contradigui o resulti incompatible amb la normativa específica relativa al grau III+ de dependència i a la prestació econòmica d'assistent personal que se'n deriva.
- La disposició final segona manté el rang normatiu de les normes amb rang de reglament que són objecte de modificació. És a dir, l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer i l'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre.

En canvi, d'acord amb el que s'ha previst aquesta previsió de descongelació de rang no seria d'aplicació a l'article 1, que fixa les intensitats de suport, així com les quanties superiors a les previstes a la normativa estatal, amb càrrec al nivell addicional de protecció de Catalunya.

- Finalment, es fixa l'entrada en vigor del Decret llei a l'endemà d'haver-se publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Tenint en compte que la Generalitat disposa de competència exclusiva en matèria de serveis socials (article 166 EAC) i sobre la seva pròpia organització institucional i administrativa (article 150 EAC) i que els preceptes proposats respecten el marc normatiu exposat en aquest informe, es considera que el projecte normatiu és conforme a dret.

Així mateix, la iniciativa respecta les directrius de tècnica normativa recollides al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

6. Taula de vigències

El projecte de Decret llei conté les següents afectacions actives expresses a l'ordenament jurídic:

- Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer: en relació amb l'article 4, s'afegeix un segon paràgraf a l'apartat 2, es modifica l'apartat 6 i s'afegeix un apartat 10.
- Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre: es modifiquen els apartats 4 i 7 de l'article 3 i s'afegeix un apartat 4 a l'article 4.
- Llei 12/2007, d'11 d'octubre: es modifica la lletra d) de l'article 17 i la lletra h) de l'article 29.

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, i vista la documentació que acompanya l'expedient de tramitació de la disposició, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el projecte de Decret Llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Signat per: 2026.03.11
Santiago Farré Tous 11:41:43 +01'00'
Advocat en Cap

Advocat en Cap

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació tramesa via SIIP Decret llei 1/2026 exp. SIG26DSI0266 al Parlament
De	Raul Moreno Montaña (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Maria Eva Beas Cruz (ADVOCAT/ADA DE GENERALITAT ADJUNT/A) Santiago Farré Tous (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Angela Rubira Ruiz (RESPONSABLE DE TRAMITACIÓ DE DISPOSICIONS I REGISTRE)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	Important
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ - SECRETARIA GENERAL
Data	19/03/2026 - 7:55
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el DOGC d'avui, núm. 9628 s'ha publicat el Decret llei 1/2026, de 17 de març, pel qual es regulen les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Us comuniquem que al llarg del dia d'avui us trametem via SIIP l'expedient corresponent, per tal que des de l'Oficina del Govern ho comuniquem al Parlament, d'acord amb el que estableix l'article 38.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña
Secretari general

Posada a disposició
DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ -
SECRETARIA GENERAL

9032/108233/2026 19/03/2026 - 7:55

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/105988/2026 19/03/2026 - 7:55

Departament de Drets Socials i Inclusió
Passeig del Taulat, 266-270 / 08019 Barcelona

Raúl Moreno Montaña
Secretari general
Departament de Drets Socials i Inclusió



Memòria justificativa del Projecte de Decret llei de regulació de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda al domicili i la prestació econòmica d'assistent personal per les persones amb grau III+ de dependència extrema

1. Introducció

1.1 Objecte

El Real Decret llei 11/2025, de 21 d'octubre preveu que les persones que tinguin reconegut un Grau III+ de dependència extrema tindran reconegut l'accés a una prestació econòmica vinculada al servei que únicament podrà ser destinada a ajuda a domicili o a una prestació econòmica d'assistència personal.

Per a l'aplicació d'aquesta normativa estatal d'obligat compliment, en l'àmbit competencial de Catalunya, s'ha identificat la necessitat d'adaptar determinats aspectes de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya, així com de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya. Aquestes ordres, dissenyades per a un marc general, no incorporen les especificitats derivades de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, ni permetien una resposta adequada per a persones amb un grau III+ de dependència extrema.

El Decret també té per objecte permetre que el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials, per mitjans propis o aliens, per poder resoldre de forma àgil i ràpida i sense demores, i en alguns casos de forma quasi automàtica, altres tipus de prestacions que no son competència dels serveis socials bàsics, permetent en ocasions resoldre en un mateix acte la valoració de la dependència i les prestacions que li corresponen a la persona.

1.2 Anàlisi del context

El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, estableix mesures per a l'enfortiment del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en compliment de les obligacions previstes a la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a la millora de la qualitat de vida de les persones amb Esclerosi Lateral Amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible. Mitjançant aquesta norma es crea el grau III+ de dependència extrema, amb la finalitat que les persones diagnosticades d'ELA o d'altres malalties de molt alta complexitat i curs irreversible, que presentin una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida

diària i requereixin assistència instrumental i personal derivada, entre d'altres, de problemes respiratoris i de disfàgia, puguin accedir a una protecció reforçada.

S'estima que, de les aproximadament 1.000 persones diagnosticades d'ELA a Catalunya a 2026 amb grau de dependència reconegut, 140 podrien complir actualment els requisits del grau III+ segons dades del Departament de Salut. A això cal afegir 42 persones addicionals que el Departament de Salut ha identificat amb les altres quatre malalties i situacions complexes de salut que podrien complir els criteris operatius establerts pels acords de desplegament a dia d'avui de la Llei 3/2024 i adherir-se al grau III+¹. D'aquest nombre conjunt, s'afegeix un marge addicional del 10% en previsió d'un major nombre de persones que no optin per decisions actuals com l'eutanàsia o el no acceptar un servei d'atenció. En conseqüència, la població total potencialment destinatària d'aquesta regulació en el moment de la seva entrada en vigor s'estima en 200 persones.

L'àmbit normatiu que desenvolupa aquest decret se centra en les prestacions econòmiques vinculades als serveis d'assistència personal i d'ajuda a domicili adreçades a persones amb reconeixement de grau III+ de dependència. Aquests serveis van ser objecte d'actualització mitjançant la Llei 3/2024, amb l'objectiu de garantir una supervisió pública i una atenció especialitzada i continuada les 24 hores del dia, orientada a prevenir riscos vitals en fases avançades de la malaltia amb dependència total. Aquestes prestacions ja estan regulades en altra legislació i es diferencien en la seva finalitat i contingut de la següent manera:

- La prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda al domicili té com a objectiu donar suport a la despesa derivada de l'ús del servei d'ajuda a domicili quan la persona que la necessiti estigui permanentment al seu domicili. Aquesta prestació cobreix no només la necessitat de cures de la persona beneficiària sinó també altres tasques de manteniment de la llar.
- La prestació de l'assistència personal consisteix en un suport personal destinat a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària o a la col·laboració en el desenvolupament d'altres activitats per promoure l'autonomia personal. S'atorgarà a la persona usuària que presenti necessitats de suport tant en l'entorn domiciliari com en les activitats que es duguin a terme fora del domicili (sense incloure tasques del manteniment de la llar).

Actualment, les persones que potencialment podrien accedir al grau III+ ja són beneficiàries en la majoria de casos d'altres recursos del sistema de dependència, en funció del grau que

¹ Les quatre malalties citades als reglaments de desplegament de la Llei 3/2024 són les següents, les persones diagnosticades de les quals han de complir 11 criteris per a acollir-se al grau III+:

- Malalties neurodegeneratives de la neurona motora diferents de l'ELA (Atrofia muscular progressiva: CIE-10: G12.25; Esclerosi lateral primària: CIE-10: G12.23).
- Encefalopaties espongiformes transmissibles (CIE-10: A81.0).
- Infart cerebral a la protuberància que comporti síndrome de captivitat (CIE-10: I69.36 + G83.5).
- Atrofia muscular espinal tipus I (CIE-10: G12.0) i II (CIE-10: G12.1) (no respon a tractament).

tenen reconegut en l'actualitat. Entre d'altres, accedeixen a places de centre de dia (o a la prestació vinculada corresponent), a la prestació per cuidador no professional o al servei d'ajuda a domicili. En el moment de reconèixer-se el grau III+, obligaria a aquestes persones a una reconfiguració dels recursos als quals poden accedir, a causa de les incompatibilitats existents entre alguns d'aquests recursos i les noves prestacions vinculades als serveis d'ajuda a domicili i d'assistència personal tal com marca l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer. En particular, aquestes prestacions del grau III+ serien incompatibles amb la prestació per cuidador no professional, de la qual són beneficiàries aproximadament el 51% de les persones diagnosticades d'ELA amb algun grau de dependència reconegut, segons dades del sistema d'informació de la dependència de Catalunya.

Així mateix, la quantia d'aquestes prestacions econòmiques vinculades al grau III+ establerta per la normativa estatal no garanteix l'accés efectiu de les persones potencialment beneficiàries d'aquest grau. El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, fixa una quantia màxima de 9.859 € mensuals per a les prestacions vinculades als serveis associats al grau III+, import que pot resultar insuficient per cobrir el cost real del servei d'ajuda a domicili o d'assistència personal que requereixen les persones amb aquest grau de dependència, d'acord amb l'objecte de la Llei 3/2024, especialment en els supòsits d'intensitats d'atenció més elevades, com ara els serveis de 24 hores diàries.

Segons una estimació de costos realitzada en coordinació amb les entitats del sector i empreses proveïdores dels serveis a Catalunya, el cost d'un servei d'aquestes característiques amb una intensitat de 24 hores diàries, set dies a la setmana, se situa entorn als 14.788,50 € (177.462,00 € anuals)². Atès que la prestació només es fa efectiva si el servei és efectivament contractat, aquest desajust entre el cost real i la prestació màxima genera una càrrega econòmica inassumible per a una part molt rellevant de les persones afectades o, alternativament, un risc d'infraatenció i de sobrecàrrega dels cuidadors informals en cas que optin per no fer efectiu l'accés al grau III+ per motius econòmics.

Cal tenir en compte, a més, que la població susceptible d'acollir-se al grau III+ presenta, en termes generals, una capacitat econòmica inferior a la mitjana de la població catalana. Tot i que l'ELA i les altres malalties d'alta complexitat poden afectar persones de qualsevol nivell de renda, l'accés al grau III+ només es produeix en fases avançades de la malaltia, després d'un període prolongat en què la persona afectada i el seu entorn han assumit despeses extraordinàries i, sovint, han vist reduïdes les seves rendes a causa de situacions de lucre cessant i altres factors de vulnerabilitat econòmica.

En aquesta línia, d'acord amb dades representatives de la capacitat econòmica de les persones amb ELA i grau de dependència obtingudes del sistema d'informació de la dependència de Catalunya, el 95% dels potencials beneficiaris no podrien assumir amb

² Per a intensitats de servei menors de 24 hores diàries, com seria 8 hores, 12 hores, 16 hores o 20 hores, el cost estimat del servei s'ha calculat proporcionalment al cost de 24 hores.

recursos propis la diferència entre el cost real d'un servei de 16, 20 o 24 hores diàries i la prestació màxima estatal de 9.859 €, ja que l'import del servei a cobrir pel beneficiari superaria la seva capacitat econòmica disponible. En aquest escenari, es pot estimar que només unes 10 persones de les 200 potencialment beneficiàries es podrien permetre accedir al grau III+ amb aquestes intensitats sota el règim de prestació màxima establert per la normativa estatal.

Per a intensitats inferiors de servei, com ara 8 o 12 hores diàries, la proporció de persones que podrien acollir-se al grau III+ sense assumir un perjudici econòmic inassumible seria lleugerament més elevada però encara molt menor. En concret, s'estima que 20 persones podrien accedir-hi amb una intensitat de 12 hores diàries, mentre que aquesta xifra s'elevaria a 26 persones en un escenari d'intensitat de 8 hores.

En conclusió, en absència d'aquest decret, una proporció molt elevada de les persones que, d'acord amb la normativa vigent, haurien de beneficiar-se d'una atenció especialitzada continuada de 24 hores al tenir dret a accedir al grau III+, quedarien excloses de manera involuntària de les prestacions previstes. Aquesta situació d'inaccessibilitat justifica les mesures contemplades en la proposta normativa, tant pel que fa a l'adaptació de les compatibilitats entre recursos com a l'establiment d'un nivell addicional de protecció econòmica. Aquest enfocament garanteix que totes les persones potencialment beneficiàries, amb independència del seu nivell de renda, puguin accedir efectivament a les prestacions del grau III+ i escollir la intensitat del servei en funció exclusivament de les seves necessitats de salut i socials, i no de consideracions de caràcter econòmic.

El sistema de dependència de Catalunya presenta actualment llistes d'espera elevades i persistents en la tramitació de valoracions i, especialment, en l'elaboració del Programa Individual d'Atenció (PIA), requisit imprescindible per accedir a qualsevol prestació o servei. Aquest escenari es veu agreujat per l'increment de situacions de dependència de molt alta intensitat i per l'entrada en vigor del nou grau III+ de dependència extrema, creat a partir de l'adaptació normativa estatal i que requereix una atenció immediata i continuada.

La demora actual en la resolució del PIA pot comportar que les persones amb necessitats molt elevades no puguin accedir de manera efectiva a les prestacions reforçades establertes per la normativa estatal i autonòmica. L'actual distribució de funcions, que atribueix en exclusiva als serveis socials bàsics la responsabilitat de proposar i elaborar el PIA, resulta insuficient per absorbir el volum d'expedients i garantir terminis compatibles amb les necessitats reals de les persones en situació de dependència greu.

Aquesta realitat fa necessari adaptar el marc normatiu vigent, especialment la Llei 12/2007, per tal de flexibilitzar qui pot elaborar el PIA i reduir els temps de tramitació, facilitant que pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials, per mitjans propis o aliens. D'aquesta manera, es vol assegurar que el sistema públic pugui donar resposta en temps oportú a necessitats que sovint no admeten demora.

La incorporació d'una disposició addicional que habilita el Govern a establir, mitjançant acord, un increment específic de la quantia màxima de les prestacions econòmiques previstes a l'article 1 del Decret Llei per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants respon a la necessitat d'atendre les desigualtats territorials detectades en l'accés i en el cost efectiu dels suports vinculats al grau III+ de dependència extrema.

En el conjunt del territori de Catalunya, els municipis de menor dimensió presenten particularitats que impacten directament en el cost real de l'assistència personal i del servei d'ajuda a domicili. Entre aquestes particularitats destaquen:

- la menor disponibilitat de professionals, que sovint obliga a desplaçaments més llargs o a serveis menys contínuos;
- la manca d'oferta suficient de serveis formals, especialment en zones rurals o de baixa densitat;
- l'encariment estructural de l'atenció domiciliària, derivat tant dels costos logístics com de la necessitat d'assegurar intensitats de suport equiparables a les de l'àmbit urbà; i
- la major vulnerabilitat de les persones amb dependència extrema en entorns on l'escassetat de recursos pot comprometre la prestació efectiva dels suports previstos legalment.

Aquestes circumstàncies poden generar desigualtats en la cobertura i en la qualitat de l'atenció si s'apliquen de manera homogènia les quanties màximes de les prestacions, sense considerar la realitat territorial. Per aquest motiu, resulta necessari preveure un mecanisme que permeti reforçar de manera flexible la protecció econòmica en favor de la ciutadania dels municipis petits.

L'establiment d'aquest increment mitjançant Acord de Govern garanteix:

- una aplicació ajustada a la realitat demogràfica i econòmica del territori,
- la possibilitat de modular l'import en funció de la disponibilitat pressupostària, i
- la coherència amb la resta del sistema de prestacions, atès que no altera el règim general establert al Decret Llei, sinó que el complementa en situacions d'especial vulnerabilitat territorial.

Aquesta mesura s'alineja amb els objectius generals del Decret Llei: millorar la resposta pública davant les necessitats d'alta intensitat associades al grau III+ de dependència extrema, assegurar la igualtat d'oportunitats en l'accés als suports i garantir una atenció efectiva, àgil i ajustada al dret a viure en l'entorn habitual.

2. Marc competencial

El marc normatiu general ve regulat a:

- La Llei 12/2007 d'11 d'octubre de serveis socials.
- La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.
- L'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer per la qual s'estableixen els criteris per determinar les compatibilitats i les incompatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD) i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials (SPSS) en l'àmbit territorial de Catalunya.
- L'Ordre ASC/433/2007, 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya.
- L'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, per la qual es regulen les prestacions i els i les professionals de l'assistència personal a Catalunya.

Les prestacions socials de caràcter econòmic vinculades al Grau III+ venen regulades a:

- La Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.
- El Real Decret Llei 11/2025, de 21 d'octubre, pel que pel qual s'estableixen mesures per enfortir el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència i per complir les obligacions que estableix la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.
- El Reial decret 969/2025, de 28 d'octubre, pel qual s'estableixen els criteris que defineixen els processos irreversibles i d'alta complexitat de cures que formen l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de persones amb esclerosi lateral amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible.

3. Justificació de la iniciativa

La iniciativa normativa que es planteja respon a la necessitat d'assegurar l'efectivitat real dels drets reconeguts a les persones amb Grau III+ de dependència extrema, d'acord amb el que estableixen la Llei 3/2024 i el Reial decret Llei 11/2025. Aquestes normes defineixen una protecció reforçada orientada a garantir una atenció contínua, intensiva i especialitzada a persones amb malalties d'alta complexitat i curs irreversible, com l'ELA i altres processos avançats de dependència total. No obstant això, la seva aplicació efectiva requereix una adaptació del marc normatiu català vigent en matèria de compatibilitats, imports i accés a prestacions econòmiques vinculades als serveis d'ajuda al domicili i d'assistència personal.

Tal com ha evidenciat l'anàlisi del context, el règim actual de prestacions no permet donar una resposta adequada a les necessitats específiques d'aquest col·lectiu. D'una banda, les incompatibilitats previstes en l'Ordre ASC/55/2008 limiten l'accés simultani a recursos que són

essencials per al manteniment de la vida digna de les persones afectades, especialment pel que fa a la prestació per cuidador no professional, de la qual depèn més de la meitat de les persones amb ELA actualment reconegudes. De l'altra, la quantia màxima prevista per la normativa estatal (9.859 € mensuals) resulta manifestament insuficient per cobrir el cost real d'un servei d'ajuda al domicili o d'assistència personal d'alta intensitat, que se situa en una mitjana de 14.788,50 € mensuals. Aquesta insuficiència podria abocar la majoria de persones potencialment beneficiàries —fins al 95%, segons l'estimació econòmica disponible— a renunciar a l'accés efectiu al grau III+ per motius econòmics, contravenint el principi de protecció reforçada que inspira la Llei 3/2024.

Aquesta situació genera, a més, un risc evident d'infraatenció i de sobrecàrrega dels cuidadors informals, que sovint formen part de nuclis familiars ja situats en contextos de vulnerabilitat. En absència d'una regulació adaptada, el marc actual conduiria a una desigualtat material entre persones amb idèntiques necessitats però diferent capacitat econòmica, comprometria el principi d'equitat en l'accés al sistema de la dependència i posaria en risc la garantia pública d'una atenció especialitzada continuada les 24 hores del dia.

En aquest sentit, la iniciativa es justifica plenament per motius de justícia social, protecció de drets fonamentals i eficiència administrativa, d'acord amb els principis recollits a la Llei 40/2015. L'adaptació normativa permetrà corregir els desajustos detectats entre el cost real dels serveis i les quanties vigents, ajustar el règim de compatibilitats per evitar situacions d'exclusió involuntària, garantir que totes les persones potencialment beneficiàries puguin accedir efectivament al grau III+ i que la intensitat del servei es determini exclusivament en funció de les necessitats sociosanitàries.

Així mateix, la mesura contribueix a reforçar la seguretat jurídica del sistema, tot establint criteris clars d'accés i funcionament de les prestacions vinculades als serveis d'ajuda al domicili i d'assistència personal, evitant interpretacions divergents i assegurant un tractament homogeni per a tota la població afectada. Amb aquesta iniciativa, l'Administració compleix el principi de bona administració, adequant els instruments normatius a una realitat social i sanitària que exigeix respostes específiques, immediates i coherents amb el mandat legal i constitucional de protecció de les persones en situació més vulnerable.

Les modificacions proposades en la Llei 12/2007 es justifica per la necessitat urgent de reduir els terminis de resolució del PIA i alleugerir les llistes d'espera estructurals que dificulten l'accés efectiu a les prestacions del sistema de dependència. L'actual marc regulador, previst a la Llei 12/2007, concentra en els serveis socials bàsics la funció de proposar i elaborar el PIA. No obstant això, la realitat operativa evidencia que aquesta configuració provoca colls d'ampolla significatius i retards que afecten de manera directa les persones que requereixen suports intensius i continuats.

El Decret llei introdueix una modificació dels articles 17 i 29 de la Llei 12/2007 per tal de permetre que el PIA pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis

socials, per mitjans propis o aliens. Aquesta flexibilització dota el sistema d'una capacitat ampliada per donar resposta immediata, evitant demores injustificades.

Aquesta reforma normativa s'alineja amb els principis de bona administració, eficàcia i equitat, garantint que l'accés a les prestacions no es vegi condicionat per limitacions administratives o per la saturació del sistema. D'aquesta manera, es reforça la capacitat del sistema públic de serveis socials per donar resposta adequada, ràpida i coordinada a les situacions de dependència.

Secretari general de Drets Socials i Inclusió
Signat electrònicament



Memòria econòmica del Projecte de Decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 2/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

1. Introducció

1.1. Objecte

El Real Decret llei 11/2025, de 21 d'octubre preveu que les persones que tinguin reconegut un Grau III+ de dependència extrema tindran reconegut l'accés a una prestació econòmica vinculada al servei que únicament podrà ser destinada a ajuda a domicili o a una prestació econòmica d'assistència personal.

Per a l'aplicació d'aquesta normativa estatal d'obligat compliment, en l'àmbit competencial de Catalunya, s'ha identificat la necessitat d'adaptar determinats aspectes de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, relativa al règim de compatibilitats i incompatibilitats entre prestacions del SCAAD i del SPSS, així com de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, que regula els criteris de determinació dels imports de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència. També contempla modificacions més menors a l'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, que regula les prestacions i professionals de l'assistència personal a Catalunya. Aquestes ordres, dissenyades per a un marc general, no incorporaven les especificitats derivades de la Llei 3/2024 ni permetien una resposta adequada per a persones amb un grau III+ de dependència extrema.

El Decret també té per objecte permetre que el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal pugui ser elaborat per altres professionals diferents dels serveis socials bàsics per poder resoldre de forma àgil i ràpida i sense demores, i en alguns casos de forma quasi automàtica, altres tipus de prestacions que no son competència dels serveis socials bàsics, permetent en ocasions resoldre en un mateix acte la valoració de la dependència i les prestacions que li corresponen a la persona.

1.2. Anàlisi del context

El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, estableix mesures per a l'enfortiment del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en compliment de les obligacions previstes a la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a la millora de la qualitat de vida de les persones amb Esclerosi Lateral Amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible. Mitjançant aquesta norma es crea el grau III+ de dependència extrema, amb la finalitat que les persones diagnosticades d'ELA o d'altres malalties de molt alta complexitat i curs irreversible, que presentin una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida diària i requereixin assistència instrumental i personal derivada, entre d'altres, de problemes respiratoris i de disfàgia, puguin accedir a una protecció reforçada.

S'estima que, de les aproximadament 1.000 persones diagnosticades d'ELA a Catalunya a 2026 amb grau de dependència reconegut, 140 podrien complir actualment els requisits del grau III+ segons dades del Departament de Salut. A això cal afegir 42 persones addicionals que el Departament de Salut ha identificat amb les altres quatre malalties i situacions complexes de salut que podrien complir els criteris

Passeig del Taulat, 266-270

08019 Barcelona

Tel. 93 483 10 00

operatius establerts pels acords de desplegament a dia d'avui de la Llei 3/2024 i adherir-se al grau III+. ¹ D'aquest nombre conjunt, s'afegeix un marge addicional del 10% en previsió d'un major nombre de persones que no optin per decisions actuals com l'eutanàsia o el no acceptar un servei d'atenció. En conseqüència, la població total potencialment destinatària d'aquesta regulació en el moment de la seva entrada en vigor s'estima en 200 persones.

L'àmbit normatiu que desenvolupa aquest decret se centra en les prestacions econòmiques vinculades als serveis d'assistència personal i d'ajuda a domicili adreçades a persones amb reconeixement de grau III+ de dependència. Aquests serveis van ser objecte d'actualització mitjançant la Llei 3/2024, amb l'objectiu de garantir una supervisió pública i una atenció especialitzada i continuada les 24 hores del dia, orientada a prevenir riscos vitals en fases avançades de la malaltia amb dependència total. Aquestes prestacions ja estan regulades en altra legislació i es diferencien en la seva finalitat i contingut de la següent manera:

- La prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda al domicili té com a objectiu donar suport a la despesa derivada de l'ús del servei d'ajuda a domicili quan la persona que la necessiti estigui permanentment al seu domicili. Aquesta prestació cobreix no només la necessitat de cures de la persona beneficiària sinó també altres tasques de manteniment de la llar.
- La prestació de l'assistència personal consisteix en un suport personal destinat a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària o a la col·laboració en el desenvolupament d'altres activitats per promoure l'autonomia personal. S'atorgarà a la persona usuària que presenti necessitats de suport tant en l'entorn domiciliari com en les activitats que es duguin a terme fora del domicili (sense incloure tasques del manteniment de la llar).

Actualment, les persones que potencialment podrien accedir al grau III+ ja són beneficiàries en la majoria de casos d'altres recursos del sistema de dependència, en funció del grau que tenen reconegut en l'actualitat. Entre d'altres, accedeixen a places de centre de dia (o a la prestació vinculada corresponent), a la prestació per cuidador no professional o al servei d'ajuda a domicili. En el moment de reconèixer-se el grau III+, obligaria a aquestes persones a una reconfiguració dels recursos als quals poden accedir, a causa de les incompatibilitats existents entre alguns d'aquests recursos i les noves prestacions vinculades als serveis d'ajuda a domicili i d'assistència personal tal com marca l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer. En particular, aquestes prestacions del grau III+ serien incompatibles amb la prestació per cuidador no professional, de la qual són beneficiàries aproximadament el 51% de les persones diagnosticades d'ELA amb algun grau de dependència reconegut, segons dades del sistema d'informació de la dependència de Catalunya.

Així mateix, la quantia d'aquestes prestacions econòmiques vinculades al grau III+ establerta per la normativa estatal no garanteix l'accés efectiu de les persones potencialment beneficiàries d'aquest grau. El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, fixa una quantia màxima de 9.859 € mensuals per a

¹ Les quatre malalties citades als reglaments de desplegament de la Llei 3/2024 són les següents, les persones diagnosticades de les quals han de complir 11 criteris per a acollir-se al grau III+:

- Malalties neurodegeneratives de la neurona motora diferents de l'ELA (Atrofia muscular progressiva: CIE-10: G12.25; Esclerosi lateral primària: CIE-10: G12.23).
- Encefalopaties espongiformes transmissibles (CIE-10: A81.0).
- Infart cerebral a la protuberància que comporti síndrome de captivitat (CIE-10: I69.36 + G83.5).
- Atrofia muscular espinal tipus I (CIE-10: G12.0) i II (CIE-10: G12.1) (no respon a tractament).

les prestacions vinculades als serveis associats al grau III+, import que pot resultar insuficient per cobrir el cost real del servei d'ajuda a domicili o d'assistència personal que requereixen les persones amb aquest grau de dependència, d'acord amb l'objecte de la Llei 3/2024, especialment en els supòsits d'intensitats d'atenció més elevades, com ara els serveis de 24 hores diàries.

Segons una estimació de costos realitzada en coordinació amb les entitats del sector i empreses proveïdores dels serveis a Catalunya, el cost d'un servei d'aquestes característiques amb una intensitat de 24 hores diàries, set dies a la setmana, se situa entorn als 14.788,50 € (177.462,00 € anuals).² Atès que la prestació només es fa efectiva si el servei és efectivament contractat, aquest desajust entre el cost real i la prestació màxima genera una càrrega econòmica inassumible per a una part molt rellevant de les persones afectades o, alternativament, un risc d'infraatenció i de sobrecàrrega dels cuidadors informals en cas que optin per no fer efectiu l'accés al grau III+ per motius econòmics.

Cal tenir en compte, a més, que la població susceptible d'acollir-se al grau III+ presenta, en termes generals, una capacitat econòmica inferior a la mitjana de la població catalana. Tot i que l'ELA i les altres malalties d'alta complexitat poden afectar persones de qualsevol nivell de renda, l'accés al grau III+ només es produeix en fases avançades de la malaltia, després d'un període prolongat en què la persona afectada i el seu entorn han assumit despeses extraordinàries i, sovint, han vist reduïdes les seves rendes a causa de situacions de lucre cessant i altres factors de vulnerabilitat econòmica.

En aquesta línia, d'acord amb dades representatives de la capacitat econòmica de les persones amb ELA i grau de dependència obtingudes del sistema d'informació de la dependència de Catalunya, el 95% dels potencials beneficiaris no podrien assumir amb recursos propis la diferència entre el cost real d'un servei de 16, 20 o 24 hores diàries i la prestació màxima estatal de 9.859 €, ja que l'import del servei a cobrir pel beneficiari superaria la seva capacitat econòmica disponible. En aquest escenari, es pot estimar que només unes 10 persones de les 200 potencialment beneficiàries es podrien permetre accedir al grau III+ amb aquestes intensitats sota el règim de prestació màxima establert per la normativa estatal.

Per a intensitats inferiors de servei, com ara 8 o 12 hores diàries, la proporció de persones que podrien acollir-se al grau III+ sense assumir un perjudici econòmic inassumible seria lleugerament més elevada però encara molt menor. En concret, s'estima que 20 persones podrien accedir-hi amb una intensitat de 12 hores diàries, mentre que aquesta xifra s'elevaria a 26 persones en un escenari d'intensitat de 8 hores.

En conclusió, en absència d'aquest decret, una proporció molt elevada de les persones que, d'acord amb la normativa vigent, haurien de beneficiar-se d'una atenció especialitzada continuada de 24 hores al tenir dret a accedir al grau III+, quedarien excloses de manera involuntària de les prestacions previstes. Aquesta situació d'inaccessibilitat justifica les mesures contemplades en la proposta normativa, tant pel que fa a l'adaptació de les compatibilitats entre recursos com a l'establiment d'un nivell addicional de protecció econòmica. Aquest enfocament garanteix que totes les persones potencialment beneficiàries, amb independència del seu nivell de renda, puguin accedir efectivament a les prestacions del grau III+ i escollir la intensitat del servei en funció exclusivament de les seves necessitats de salut i socials, i no de consideracions de caràcter econòmic.

² Per a intensitats de servei menors de 24 hores diàries, com seria 8 hores, 12 hores, 16 hores o 20 hores, el cost estimat del servei s'ha calculat proporcionalment al cost de 24 hores.

El sistema de dependència de Catalunya presenta actualment llistes d'espera elevades i persistents en la tramitació de valoracions i, especialment, en l'elaboració del Programa Individual d'Atenció (PIA), requisit imprescindible per accedir a qualsevol prestació o servei. Aquest escenari es veu agreujat per l'increment de situacions de dependència de molt alta intensitat i per l'entrada en vigor del nou grau III+ de dependència extrema, creat a partir de l'adaptació normativa estatal i que requereix una atenció immediata i continuada.

La demora actual en la resolució del PIA pot comportar que les persones amb necessitats molt elevades no puguin accedir de manera efectiva a les prestacions reforçades establertes per la normativa estatal i autonòmica. L'actual distribució de funcions, que atribueix en exclusiva als serveis socials bàsics la responsabilitat de proposar i elaborar el PIA, resulta insuficient per absorbir el volum d'expedients i garantir terminis compatibles amb les necessitats reals de les persones en situació de dependència greu.

Aquesta realitat fa necessari adaptar el marc normatiu vigent, especialment la Llei 12/2007, per tal de flexibilitzar qui pot elaborar el PIA i reduir els temps de tramitació, facilitant que pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials, per mitjans propis o aliens. D'aquesta manera, es vol assegurar que el sistema públic pugui donar resposta en temps oportú a necessitats que sovint no admeten demora.

La incorporació d'una disposició addicional que habilita el Govern a establir, mitjançant acord, un increment específic de la quantia màxima de les prestacions econòmiques previstes a l'article 1 del Decret llei per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants respon a la necessitat d'atendre les desigualtats territorials detectades en l'accés i en el cost efectiu dels suports vinculats al grau III+ de dependència extrema.

En el conjunt del territori de Catalunya, els municipis de menor dimensió presenten particularitats que impacten directament en el cost real de l'assistència personal i del servei d'ajuda a domicili. Entre aquestes particularitats destaquen:

- la menor disponibilitat de professionals, que sovint obliga a desplaçaments més llargs o a serveis menys contínuos;
- la manca d'oferta suficient de serveis formals, especialment en zones rurals o de baixa densitat;
- l'encariment estructural de l'atenció domiciliària, derivat tant dels costos logístics com de la necessitat d'assegurar intensitats de suport equiparables a les de l'àmbit urbà; i
- la major vulnerabilitat de les persones amb dependència extrema en entorns on l'escassetat de recursos pot comprometre la prestació efectiva dels suports previstos legalment.

Aquestes circumstàncies poden generar desigualtats en la cobertura i en la qualitat de l'atenció si s'apliquen de manera homogènia les quanties màximes de les prestacions, sense considerar la realitat territorial. Per aquest motiu, resulta necessari preveure un mecanisme que permeti reforçar de manera flexible la protecció econòmica en favor de la ciutadania dels municipis petits.

L'establiment d'aquest increment mitjançant Acord de Govern garanteix:

- una aplicació ajustada a la realitat demogràfica i econòmica del territori,
- la possibilitat de modular l'import en funció de la disponibilitat pressupostària, i
- la coherència amb la resta del sistema de prestacions, atès que no altera el règim general establert al Decret llei, sinó que el complementa en situacions d'especial vulnerabilitat territorial.

Aquesta mesura s'alinea amb els objectius generals del Decret llei: millorar la resposta pública davant les necessitats d'alta intensitat associades al grau III+ de dependència extrema, assegurar la igualtat d'oportunitats en l'accés als suports i garantir una atenció efectiva, àgil i ajustada al dret a viure en l'entorn habitual.

2. Avaluació d'impacte de la proposta

En base al que aquest decret modifica, es defineixen els següents escenaris per a realitzar l'avaluació:

Escenari 1: opció no fer res

- Es mantenen les quanties màximes estatals vigents de 9.859 € de prestació econòmica vinculada a SAD o assistent personal per a beneficiaris del grau III+, sense reconeixement del cost real del servei ni mecanismes addicionals d'ajust o modulació, incloent el manteniment de les incompatibilitats actuals entre recursos.

Escenari 2: aplicació de la proposta

- Es reconeix el cost real del servei per a establir les quanties de referència de les prestacions econòmiques vinculades segons nivell d'intensitat i capacitat econòmica de la persona, establint un nivell de protecció addicional per a beneficiaris de grau III+. S'ajusten les compatibilitats entre recursos sempre i quan el total d'hores entre els diversos recursos no superi les 24 hores al dia.

2.1. Informe d'impacte pressupostari

Opció no fer res

- Ingressos: La llei 3/2024 estableix que l'Administració General de l'Estat es fa càrrec del 50% de la prestació màxima per a beneficiaris del grau III+, fixada en 9.859 € mensuals per persona. En conseqüència, la Generalitat percebria un ingrés de 4.930 € mensuals per persona amb grau III+, amb independència de la intensitat de servei que finalment s'adopti.

Tal com s'ha indicat anteriorment, aquesta quantia no cobreix una part substancial del cost real dels serveis necessaris associats al grau III+. En aquest escenari, es preveu que una proporció molt elevada de persones no es pugui acollir efectivament a les prestacions corresponents a aquest grau per raons estrictament econòmiques.

D'acord amb les estimacions realitzades en base a la capacitat econòmica de les persones diagnosticades amb ELA i altres malalties incloses dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 3/2024, indicades anteriorment, el rang de persones que podrien assumir econòmicament l'accés al

grau III+ se situaria entre les 10 persones per a intensitats d'atenció de 24h diàries i les 26 persones per a intensitats de 8h diàries.

En base al finançament provinent de l'Administració General de l'Estat, aquest nombre estimat de persones que obtindrien el grau III+ representaria uns ingressos anuals per a la Generalitat d'entre 0,59 milions € i 1,54 milions €.

A aquestes estimacions cal afegir que les persones que accedissin al grau III+ deixarien de percebre altres prestacions actualment incompatibles, com ara la prestació per cuidador no professional. Aquest fet comportaria una minoració dels ingressos associats a aquestes altres prestacions, en deixar d'existir el finançament corresponent per part de l'administració central. Tanmateix, l'impacte pressupostari d'aquests ajustos es considera relativament marginal en relació amb les magnituds globals analitzades.

- Despesa: La normativa estatal estableix que les prestacions associades al grau III+ poden situar-se en un rang d'entre 3.200 € i 9.859 € mensuals per persona, en funció del que estableixi la Comunitat Autònoma. A efectes d'aquest anàlisi d'impacte pressupostari, s'assumeix l'adopció del llindar màxim per a intensitats de servei de 24h diàries, tot i que caldria considerar imports inferiors en el cas d'intensitats menors.

A la prestació màxima de 9.859 € mensuals per persona caldria aplicar un coeficient reductor en funció de la capacitat econòmica de la persona beneficiària, d'acord amb el que estableix el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre.

Atès que és raonable assumir que les persones que podrien acollir-se efectivament al grau III+ sota aquest nivell de prestacions disposarien, precisament per aquest motiu, d'una capacitat econòmica elevada, se'ls aplicaria un coeficient reductor que varia segons el tipus de prestació escollida. En el cas de la prestació econòmica vinculada al servei d'assistència domiciliària, els coeficients actuals establerts a l'Ordre ASC/433/2007 poden situar-se entre el 30% i el 40% (percepció efectiva del 70% o 60% de la prestació màxima respectivament), mentre que en el cas de la prestació d'assistent personal, els coeficients se situen aproximadament entre el 10% i el 20%.

En conseqüència, el rang de despesa associat a aquestes prestacions, tenint en compte el nombre estimat de beneficiaris indicat anteriorment, se situaria entre un mínim de 0,71 milions € i un màxim de 1,84 milions € anuals.

A aquestes estimacions cal afegir els estalvis de despesa derivats de l'extinció d'altres serveis o prestacions de les quals aquestes persones són actualment beneficiàries, com ara la prestació per cuidador no professional, atès el règim d'incompatibilitats vigent.

Proposta

- Ingressos: En cas d'aprovar-se la proposta, es preveu que desapareguin les barreres d'accés al grau III+ per raons econòmiques, atès que s'establiria una prestació de quantia suficient per cobrir el cost real del servei, incloent-hi els casos de persones amb capacitat econòmica més elevada i, per tant, subjectes a l'aplicació de coeficients reductors.

En aquest context, totes les persones que actualment compleixen els requisits per accedir al grau III+ farien efectiu aquest accés, en no quedar excloses per motius estrictament derivats del càlcul econòmic de la prestació. D'acord amb les estimacions realitzades, això situaria el nombre de persones beneficiàries del grau III+ en 200.

Sobre aquesta base, i tenint en compte que l'Administració General de l'Estat finança 4.930 € mensuals per persona, l'aplicació de la proposta comportaria uns ingressos anuals per a la Generalitat d'aproximadament 11,83 milions €.

- Despesa: La proposta estableix un nivell de prestació amb un nivell addicional de protecció respecte del màxim fixat per la normativa estatal. La quantia de la prestació es determina en funció de la intensitat horària del servei segons el model proposat. Addicionalment, es permet mantenir la compatibilitat amb altres prestacions i serveis dels quals les persones beneficiàries ja puguin gaudir. Finalment, la quantia efectiva de la prestació es veu minorada mitjançant l'aplicació de coeficients reductors en funció de la capacitat econòmica, d'acord amb la normativa vigent i el quadre de coeficients incorporat al Decret Llei proposat.

Sobre la base d'aquests criteris de servei i del nombre estimat de persones que s'acollirien al grau III+, es pot establir un rang d'impacte pressupostari. El rang de despesa anual oscil·laria entre els 13,72 milions €, en un escenari en què totes les persones beneficiàries optessin per la intensitat mínima de 8 hores diàries, i 35,39 milions €, en un escenari teòric en què totes optessin per la intensitat màxima de 24 hores diàries.

En relació amb aquest rang de despesa, cal assenyalar que l'escenari en que totes les persones s'acullen a una intensitat de 24 hores diàries és altament improbable, atès que la intensitat del servei ha d'adequar-se a les necessitats de salut i socials de cada persona. Aquesta adequació de les hores s'articula mitjançant el seguiment realitzat per la gestora o el gestor de cas, que permet ajustar i revisar les intensitats assignades al llarg del temps, evitar una generalització innecessària de les intensitats màximes i garantir que la prestació s'assigna de manera coherent amb les necessitats efectives de la persona. Aquest enfocament contribueix a contenir la despesa i a assegurar una utilització eficient dels recursos públics. En aquest context, un escenari central de despesa es podria situar entorn dels 24,56 milions € anuals, considerant 200 persones beneficiàries que s'acullen a una combinació d'intensitats de servei i presenten capacitats econòmiques diverses.

Finalment, cal tenir en compte que les persones beneficiàries poden continuar accedint a altres serveis i prestacions dels quals ja eren beneficiàries, en tant que la proposta en preveu la compatibilitat. En conseqüència, no es preveuen modificacions addicionals de despesa per aquesta via.

Pel que fa a l'impacte econòmic derivat de la Disposició addicional relativa a l'increment de les quanties de les prestacions per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants, cal indicar que actualment no es disposa de la informació necessària per estimar amb precisió el cost que aquesta mesura pot comportar. L'efecte pressupostari dependrà tant del volum de persones beneficiàries com de la intensitat del suport

reconegut en els seus programes individuals d'atenció, així com de la distribució territorial real de les persones amb grau III+ de dependència extrema.

Així mateix, l'aplicació efectiva de l'increment requerirà un anàlisi detallat posterior, que permeti quantificar adequadament l'impacte en funció de dades demogràfiques i de necessitats actualitzades, així com de l'estructura de costos dels serveis d'atenció en entorns rurals o de baixa densitat poblacional. Per aquest motiu, es preveu que la concreció i aprovació de l'import addicional es determini mitjançant Acord de Govern, un cop valorats tots els elements tècnics, territorials i pressupostaris necessaris per garantir una aplicació equilibrada i sostenible.

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

La proposta de mesura analitzada comporta un increment de la despesa pública de la Generalitat, atès que estableix un nivell de protecció addicional respecte del nivell màxim de prestacions fixat per la normativa estatal i el fa compatible amb altres recursos del sistema de serveis socials. Aquest increment és conseqüència directa de la voluntat de garantir una atenció especialitzada, continuada i adequada a les persones amb ELA i altres malalties d'alta complexitat en fases avançades.

L'anàlisi econòmica posa de manifest que, en absència d'aquesta ampliació del nivell de protecció, la regulació específica adreçada a aquest col·lectiu perd una part substancial de la seva efectivitat. El cost real dels serveis necessaris en situacions de dependència molt elevada és significativament superior a les quanties màximes establertes a nivell estatal, de manera que la cobertura parcial actual resulta inassumible per a una part molt rellevant de les persones potencialment beneficiàries. Cal tenir en compte, a més, que l'accés al grau III o grau III+ es produeix majoritàriament en fases avançades de la malaltia, després d'un període prolongat que sovint comporta una pèrdua acumulada de la capacitat econòmica tant de la persona afectada com del seu entorn familiar.

Aquest desajust genera una càrrega econòmica excessiva o, alternativament, un risc d'infraatenció i de sobrecàrrega dels cuidadors informals, especialment en els casos en què les persones opten per no fer efectiu el reconeixement del grau per manca de recursos. En aquest sentit, tot i l'impacte pressupostari associat, la proposta es considera necessària i proporcional per complir l'objecte de la normativa i garantir que les prestacions arribin efectivament al col·lectiu al qual s'adrecen, evitant que quedin restringides a un nombre molt reduït de persones amb elevada capacitat econòmica.

Finalment, l'ampliació de l'abast i la intensitat de les prestacions s'ha d'acompanyar de mecanismes de control i seguiment adequats que assegurin la correcta aplicació dels recursos públics, evitin pagaments indeguts i minimitzin el risc de frau, contribuint així a una utilització eficient, transparent i sostenible de la despesa pública.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La proposta introdueix, mitjançant la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, una simplificació del procediment d'elaboració i aprovació dels programes individuals d'atenció per a les persones amb grau III+, en permetre'n la gestió directa per part d'unitats especialitzades, sense la intervenció preceptiva dels serveis socials bàsics dels ens municipals en determinats supòsits. Aquesta mesura elimina tràmits intermedis i escurça el circuit administratiu actual.

Aquesta modificació redueix els terminis de tramitació i les gestions que han de realitzar les persones interessades i el seu entorn familiar, alhora que optimitza els recursos administratius. En conjunt, la proposta comporta una disminució de les càrregues administratives i una major eficiència en la gestió de situacions d'alta complexitat i urgència, evitant demores que podrien comprometre greument la qualitat de vida de les persones afectades per les malalties compreses dins la normativa ELA

2.4. Informe d'impacte de gènere

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Secretari general de Drets Socials i Inclusió
Signat electrònicament



INFORME ECONÒMIC

PROPOSTA DE DECRET LLEI DE REGULACIÓ DE LES PRESTACIONS ECONÒMIQUES PER A LES PERSONES AMB GRAU III+ DE DEPENDÈNCIA EXTREMA I DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 2/2007, D'11 D'OCTUBRE DE SERVEIS SOCIALS

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb el contingut de la proposta de Decret pel qual es regulen el procediment de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 2/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

El Real Decret llei 11/2025, de 21 d'octubre preveu que les persones que tinguin reconegut un Grau III+ de dependència extrema tindran reconegut l'accés a una prestació econòmica vinculada al servei que únicament podrà ser destinada a ajuda a domicili o a una prestació econòmica d'assistència personal.

Per a l'aplicació d'aquesta normativa estatal d'obligat compliment, en l'àmbit competencial de Catalunya, s'ha identificat la necessitat d'adaptar determinats aspectes de l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, relativa al règim de compatibilitats i incompatibilitats entre prestacions del SCAAD i del SPSS, així com de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, que regula els criteris de determinació dels imports de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència. També contempla modificacions més menors a l'Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, que regula les prestacions i professionals de l'assistència personal a Catalunya. Aquestes ordres, dissenyades per a un marc general, no incorporaven les especificitats derivades de la Llei 3/2024 ni permetien una resposta adequada per a persones amb un grau III+ de dependència extrema.

El Decret també té per objecte permetre que el programa individual d'atenció a la dependència i de promoció de l'autonomia personal pugui ser elaborat per altres professionals diferents dels serveis socials bàsics per poder resoldre de forma àgil i ràpida i sense demores, i en alguns casos de forma quasi automàtica, altres tipus de prestacions que no son competència dels serveis socials bàsics, permetent en ocasions resoldre en un mateix acte la valoració de la dependència i les prestacions que li corresponen a la persona.



El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, estableix mesures per a l'enfortiment del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en compliment de les obligacions previstes a la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a la millora de la qualitat de vida de les persones amb Esclerosi Lateral Amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible. Mitjançant aquesta norma es crea el grau III+ de dependència extrema, amb la finalitat que les persones diagnosticades d'ELA o d'altres malalties de molt alta complexitat i curs irreversible, que presentin una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida diària i requereixin assistència instrumental i personal derivada, entre d'altres, de problemes respiratoris i de disfàgia, puguin accedir a una protecció reforçada.

S'estima que, de les aproximadament 1.000 persones diagnosticades d'ELA a Catalunya a 2026 amb grau de dependència reconegut, 140 podrien complir actualment els requisits del grau III+ segons dades del Departament de Salut. A això cal afegir 42 persones addicionals que el Departament de Salut ha identificat amb les altres quatre malalties i situacions complexes de salut que podrien complir els criteris operatius establerts pels acords de desplegament a dia d'avui de la Llei 3/2024 i adherir-se al grau III+.1 D'aquest nombre conjunt, s'afegeix un marge addicional del 10% en previsió d'un major nombre de persones que no optin per decisions actuals com l'eutanàsia o el no acceptar un servei d'atenció. En conseqüència, la població total potencialment destinatària d'aquesta regulació en el moment de la seva entrada en vigor **s'estima en 200 persones.**

L'àmbit normatiu que desenvolupa aquest decret se centra en les prestacions econòmiques vinculades als serveis d'assistència personal i d'ajuda a domicili adreçades a persones amb reconeixement de grau III+ de dependència. Aquests serveis van ser objecte d'actualització mitjançant la Llei 3/2024, amb l'objectiu de garantir una supervisió pública i una atenció especialitzada i continuada les 24 hores del dia, orientada a prevenir riscos vitals en fases avançades de la malaltia amb dependència total. Aquestes prestacions ja estan regulades en altra legislació i es diferencien en la seva finalitat i contingut de la següent manera:

- La prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda al domicili té com a objectiu donar suport a la despesa derivada de l'ús del servei d'ajuda a domicili quan la persona que la necessiti estigui permanentment al seu domicili. Aquesta prestació cobreix no només la necessitat de cures de la persona beneficiària sinó també altres tasques de manteniment de la llar.
- La prestació de l'assistència personal consisteix en un suport personal destinat a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària o a la col·laboració en el desenvolupament d'altres activitats per promoure l'autonomia personal. S'atorgarà a la persona usuària que presenti necessitats de suport tant en l'entorn domiciliari



com en les activitats que es duguin a terme fora del domicili (sense incloure tasques del manteniment de la llar).

D'acord amb la memòria Econòmica del Decret Llei de data 12 de març 2026, consta la proposta d'ingressos que preveu l'eliminació a les barreres d'accés al grau III+ per raons econòmiques, atès que s'establiria una prestació de quantia suficient per cobrir el cost real del servei, incloent-hi els casos de persones amb capacitat econòmica més elevada i, per tant, subjectes a l'aplicació de coeficients reductors.

En aquest context, totes les persones que actualment compleixen els requisits per accedir al grau III+ farien efectiu aquest accés, en no quedar excloses per motius estrictament derivats del càlcul econòmic de la prestació. D'acord amb les estimacions realitzades, això situaria el nombre de persones beneficiàries del grau III+ en 200.

Sobre aquesta base, i tenint en compte que l'Administració General de l'Estat finança 4.930 € mensuals per persona, l'aplicació de la proposta comportaria uns ingressos anuals per a la Generalitat d'aproximadament 11,83 milions €.

Cal fer esment també a la Resolució de 29 de diciembre de 2025, de la Secretaría de Estado de Derechos Sociales, por la que se publica la Resolución de la Dirección General del Instituto de Mayores y Servicios Sociales, por la que se distribuye entre las comunidades autónomas el suplemento de crédito para la financiación del nivel acordado de dependencia establecido en el Real Decreto-ley 11/2025, de 21 de octubre on consta el suplement de crèdit a repartir entre les Comunitats Autonomes per a la finançació del nivell acordat de dependència establert en el Reial Decret 11/2025 de 21 d'ocubre, on consta una assignació concreta per a Catalunya de 16.460.516,92€.

També consta la proposta de despeses associades al Decret que estableix un nivell de prestació amb un nivell addicional de protecció respecte del màxim fixat per la normativa estatal. La quantia de la prestació es determina en funció de la intensitat horària del servei segons el model proposat. Addicionalment, es permet mantenir la compatibilitat amb altres prestacions i serveis dels quals les persones beneficiàries ja puguin gaudir. Finalment, la quantia efectiva de la prestació es veu minorada mitjançant l'aplicació de coeficients reductors en funció de la capacitat econòmica, d'acord amb la normativa vigent i el quadre de coeficients incorporat al Decret Llei proposat.

Sobre la base d'aquests criteris de servei i del nombre estimat de persones que s'acollirien al grau III+, es pot establir un rang d'impacte pressupostari. El rang de despesa anual oscil·laria entre els 13,72 milions €, en un escenari en què totes les persones beneficiàries optessin per la intensitat mínima de 8 hores diàries, i 35,39 milions €, en un escenari teòric en què totes optessin per la intensitat màxima de 24 hores diàries.



En relació amb aquest rang de despesa, cal assenyalar que l'escenari en que totes les persones s'acullen a una intensitat de 24 hores diàries és altament improbable, atès que la intensitat del servei ha d'adequar-se a les necessitats de salut i socials de cada persona. Aquesta adequació de les hores s'articula mitjançant el seguiment realitzat per la gestora o el gestor de cas, que permet ajustar i revisar les intensitats assignades al llarg del temps, evitar una generalització innecessària de les intensitats màximes i garantir que la prestació s'assigna de manera coherent amb les necessitats efectives de la persona. Aquest enfocament contribueix a contenir la despesa i a assegurar una utilització eficient dels recursos públics. En aquest context, un escenari central de despesa es podria situar entorn dels 24,56 milions € anuals, considerant **200 persones beneficiàries** que s'acullen a una combinació d'intensitats de servei i presenten capacitats econòmiques diverses.

Finalment, cal tenir en compte que les persones beneficiàries poden continuar accedint a altres serveis i prestacions dels quals ja eren beneficiàries, en tant que la proposta en preveu la compatibilitat. En conseqüència, no es preveuen modificacions addicionals de despesa per aquesta via.

Pel que fa a l'impacte econòmic derivat de la **Disposició addicional** relativa a l'increment de les quanties de les prestacions per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants (responent a la necessitat d'atendre desigualtats territorials detectades en l'accés i en el cost efectiu dels suports vinculats al grau III+ de dependència extrema), cal indicar que actualment no es disposa de la informació necessària per estimar amb precisió el cost que aquesta mesura pot comportar. L'efecte pressupostari dependrà tant del volum de persones beneficiàries com de la intensitat del suport reconegut en els seus programes individuals d'atenció, així com de la distribució territorial real de les persones amb grau III+ de dependència extrema.

Així mateix, l'aplicació efectiva de l'increment requerirà un anàlisi detallat posterior, que permeti quantificar adequadament l'impacte en funció de dades demogràfiques i de necessitats actualitzades, així com de l'estructura de costos dels serveis d'atenció en entorns rurals o de baixa densitat poblacional. Per aquest motiu, es preveu que la concreció i aprovació de l'import addicional es determini mitjançant Acord de Govern, un cop valorats tots els elements tècnics, territorials i pressupostaris necessaris per garantir una aplicació equilibrada i sostenible.

Escenari tendencial

D'acord amb el detall de l'escenari facilitat per la Direcció General de Pressupostos en data 11/11/2025 fins a l'any 2035, a continuació es detalla la disponibilitat en els



pressupostos futurs del DSI, calculada com la diferència entre el sostre de la despesa ajustat (STA) i la despesa tendencial (T) de cada exercici sumat al nou compromís de despesa (NC).

ACREDITACIÓ DISPONIBILITAT DE CRÈDITS EXERCICIS FUTURS DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ							
ESCENARI RECURSOS GENERALS I AFECTATS (no inclou: capítol 3; capítol 9; finalistes; ni MPP21)							
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Sostre de despesa total (ST)	2.933.894.908,21	3.030.713.440,18	3.133.757.697,15	3.240.305.458,85	3.350.475.844,45	3.464.392.023,16	3.582.181.351,95
Sostre de despesa ajustat (STA)	3.430.409.637,25	3.543.286.760,33	3.663.758.510,18	3.788.326.299,53	3.917.129.393,71	4.050.311.793,10	4.188.022.394,06
Escenari tendencial 1 a 8 (T)	3.347.518.845,56	3.463.656.304,40	3.608.022.616,29	3.722.906.963,13	3.859.971.758,40	4.006.171.642,66	4.160.736.952,84
Despesa plurienal en tràmit des de 21/10/2025	-1.030.801,22	55.269.721,18	2.110.070,65	5.123.584,17	28.397.731,72	1.239.125,18	-5.116.421,88
Nous compromisos (NC)	0,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00
Tendencial + nous compromisos (TNC)	3.346.488.044,34	3.531.626.025,58	3.622.832.686,94	3.740.730.547,30	3.901.069.490,12	4.020.110.767,84	4.168.320.530,96
Disponibilitat (STA-TNC)	83.921.592,91	11.660.734,75	40.925.823,24	47.595.752,23	16.059.903,59	30.201.025,26	19.701.863,10

Al 2026 ens trobem en situació de pròrroga pressupostària i l'escenari facilitat al 2025 tenia en compte suplementos de crèdit i altres increments. Actualment s'està treballant en la possible aprovació de l'avantprojecte de Pressupostos per al 2026. En cas de no aprovació d'aquest projecte s'obriria la via per demanar suplementos de crèdit a Economia en el mateix sentit que al 2025.

El DSI revisarà les actuacions previstes en la prorroga per tal de poder identificar i plantejar reduccions de despeses en el cas extrem que durant el 2026 no s'aprovi l'avantprojecte de pressupost ni es dotin Suplementos de crèdit.

Per tant, la proposta de Decret de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la llei 2/2007, d'11 d'octubre de serveis socials suposa un increment de la despesa estimada de 12,7M€ (Diferència entre l'escenari central de despeses: 24,5M i els Ingressos estimats estatals: 11,8M per a l'any 2026)

La concreció i aprovació de l'import adicional derivat de l'aplicació de la disposició adicional es determinarà mitjançant Acord de Govern, un cop valorats tots els elements tècnics, territorials i pressupostaris necessaris per garantir una aplicació equilibrada i sostenible

El subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Departament: Drets Socials i Inclusió

Impacte pressupostari: Entre 1,89 M€ i 23,56 M€ anuals. L'escenari central i probable es situa en 12,73 M€ anuals. En una fase posterior pot haver-hi un impacte no quantificat derivat de la disposició addicional.

Descripció i justificació de la proposta

1. El Reial Decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, estableix mesures per a l'enfortiment del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en compliment de les obligacions previstes a la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a la millora de la qualitat de vida de les persones amb Esclerosi Lateral Amiotròfica i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible. Mitjançant aquesta norma es crea el grau III+ de dependència extrema, amb la finalitat que les persones diagnosticades d'ELA o d'altres malalties de molt alta complexitat i curs irreversible que presentin una dependència completa per a les activitats bàsiques de la vida diària i requereixin assistència instrumental i personal derivada, entre d'altres, de problemes respiratoris i de disfàgia, puguin accedir a una protecció reforçada.
2. S'estima que, de les aproximadament 1.000 persones diagnosticades d'ELA a Catalunya a 2026 amb grau de dependència reconegut, 140 podrien complir actualment els requisits del grau III+ segons dades del Departament de Salut. A això cal afegir 42 persones addicionals que el Departament de Salut ha identificat amb les altres quatre malalties i situacions complexes de salut que podrien complir els criteris operatius establerts pels acords de desplegament a dia d'avui de la Llei 3/2024 i adherir-se al grau III+. D'aquest nombre conjunt, s'afegeix un marge addicional del 10% en previsió d'un major nombre de persones que no optin per decisions actuals com l'eutanàsia o el no acceptar un servei d'atenció. En conseqüència, la població total potencialment destinatària d'aquesta regulació en el moment de la seva entrada en vigor s'estima en 200 persones.
3. L'àmbit normatiu que desenvolupa aquest decret se centra en les prestacions econòmiques vinculades als serveis d'assistència personal i d'ajuda a domicili adreçades a persones amb reconeixement de grau III+ de dependència.
 - La prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda al domicili té com a objectiu donar suport a la despesa derivada de l'ús del servei d'ajuda a domicili quan la persona que la necessiti estigui permanentment al seu domicili. Aquesta prestació cobreix no només la necessitat de cures de la persona beneficiària sinó també altres tasques de manteniment de la llar.
 - La prestació de l'assistència personal consisteix en un suport personal destinat a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària o a la col·laboració en el

desenvolupament d'altres activitats per promoure l'autonomia personal. S'atorgarà a la persona usuària que presenti necessitats de suport tant en l'entorn domiciliari com en les activitats que es duguin a terme fora del domicili (sense incloure tasques del manteniment de la llar).

4. La quantia d'aquestes prestacions econòmiques vinculades al grau III+ establerta per la normativa estatal no garanteix l'accés efectiu de les persones potencialment beneficiàries d'aquest grau. El Reial decret llei 11/2025, de 21 d'octubre, fixa una quantia màxima de 9.859 euros mensuals per a les prestacions vinculades als serveis associats al grau III+, import que pot resultar insuficient per cobrir el cost real del servei d'ajuda a domicili o d'assistència personal que requereixen les persones amb aquest grau de dependència, especialment en els supòsits d'intensitats d'atenció més elevades, com ara els serveis de 24 hores diàries.
5. Segons una estimació de costos realitzada en coordinació amb les entitats del sector i empreses proveïdores dels serveis a Catalunya, el cost d'un servei d'aquestes característiques amb una intensitat de 24 hores diàries, set dies a la setmana, se situa entorn als 14.788,50 euros (177.462,00 euros anuals). Atès que la prestació només es fa efectiva si el servei és efectivament contractat, aquest desajust entre el cost real i la prestació màxima genera una càrrega econòmica inassumible per a una part molt rellevant de les persones afectades.
6. Per tot això, aquest Decret Llei estableix un nivell addicional de protecció per import màxim de 4.929,50 euros per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i a la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema establerta en la normativa estatal.
7. En absència d'aquest decret, una proporció molt elevada de les persones que, d'acord amb la normativa vigent, haurien de beneficiar-se d'una atenció especialitzada continuada de 24 hores al tenir dret a accedir al grau III+, quedarien excloses de manera involuntària de les prestacions previstes. Aquesta situació d'inaccessibilitat justifica les mesures contemplades en la proposta normativa, tant pel que fa a l'adaptació de les compatibilitats entre recursos com a l'establiment d'un nivell addicional de protecció econòmica.
8. El sistema de dependència de Catalunya presenta actualment llistes d'espera elevades i persistents en la tramitació de valoracions i, especialment, en l'elaboració del Programa Individual d'Atenció (PIA), requisit imprescindible per accedir a qualsevol prestació o servei.
9. La demora actual en la resolució del PIA pot comportar que les persones amb necessitats molt elevades no puguin accedir de manera efectiva a les prestacions reforçades establertes per la normativa estatal i autonòmica. L'actual distribució de funcions, que atribueix en exclusiva als serveis socials bàsics la responsabilitat de proposar i elaborar el PIA, resulta insuficient per absorbir el volum d'expedients i garantir terminis compatibles amb les necessitats reals de les persones en situació de dependència greu.
10. Aquesta realitat fa necessari adaptar el marc normatiu vigent, especialment la Llei 12/2007, per tal de flexibilitzar qui pot elaborar el PIA i reduir els temps de tramitació, facilitant que pugui ser elaborat pel departament competent en matèria de serveis socials,

per mitjans propis o aliens. D'aquesta manera, es vol assegurar que el sistema públic pugui donar resposta en temps oportú a necessitats que sovint no admeten demora.

11. La incorporació d'una disposició addicional que habilita el Govern a establir, mitjançant acord, un increment específic de la quantia màxima de les prestacions econòmiques previstes a l'article 1 del Decret Llei per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants respon a la necessitat d'atendre les desigualtats territorials detectades en l'accés i en el cost efectiu dels suports vinculats al grau III+ de dependència extrema.
12. Aquest Decret Llei s'estructura en quatre articles, una disposició addicional, una de transitòria i tres de finals.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb la memòria econòmica del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió de data 12 de març de 2026, i vist l'article 1 del Decret Llei, la proposta estableix un nivell addicional de protecció per import màxim de 4.929,50 euros per a la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i a la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema establerta en la normativa estatal. La quantia de la prestació es determina en funció de la intensitat horària del servei segons el model proposat.

L'article 1.3 del Decret Llei recull les quanties màximes mensuals de les prestacions, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya:

Intensitat del suport	Quantia màxima mensual de la prestació econòmica
De 8 h diàries	4.930,00 €
De 12 h diàries	7.394,25 €
De 16 h diàries	9.859,00 €
De 20 h diàries	12.323,75 €
De 24 h diàries	14.788,50 €

La quantia efectiva de la prestació es veu minorada mitjançant l'aplicació de coeficients reductors en funció de la capacitat econòmica, d'acord amb la normativa vigent i el quadre de coeficients incorporat al Decret Llei proposat.

Capacitat econòmica	PEV d'ajuda a domicili (%)	Prestació d'assistent personal (%)
De 0 a 5,5 IRSC	100	100
Més de 5,5 IRSC	95	95

Sobre la base d'aquests criteris de servei i del nombre estimat de persones que s'acollirien al grau III+, es pot establir un rang d'impacte pressupostari. El rang de despesa anual oscil·laria entre els 13,72 milions d'euros, en un escenari en què totes les persones beneficiàries

optessin per la intensitat mínima de 8 hores diàries, i 35,39 milions d'euros, en un escenari teòric en què totes optessin per la intensitat màxima de 24 hores diàries.

En relació amb aquest rang de despesa, cal assenyalar que l'escenari en que totes les persones s'acullen a una intensitat de 24 hores diàries és altament improbable, atès que la intensitat del servei ha d'adequar-se a les necessitats de salut i socials de cada persona. Aquesta adequació de les hores s'articula mitjançant el seguiment realitzat per la gestora o el gestor de cas, que permet ajustar i revisar les intensitats assignades al llarg del temps, evitar una generalització innecessària de les intensitats màximes i garantir que la prestació s'assigna de manera coherent amb les necessitats efectives de la persona. Aquest enfocament contribueix a contenir la despesa i a assegurar una utilització eficient dels recursos públics. En aquest context, un escenari central i de despesa es podria situar entorn dels 24,56 milions d'euros anuals, considerant 200 persones beneficiàries que s'acullen a una combinació d'intensitats de servei i presenten capacitats econòmiques diverses.

Pel que fa als ingressos, tenint en compte que l'Administració General de l'Estat finança 4.930 euros mensuals per persona, l'aplicació de la proposta comportaria uns ingressos anuals per a la Generalitat d'aproximadament 11,83 milions d'euros.

D'acord amb l'informe econòmic del subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials i Inclusió de data 16 de març de 2026, es calcula l'impacte de la mesura en 12,7M d'euros, que és la diferència entre l'escenari central de despeses: 24,5M d'euros i els ingressos estimats estatals: 11,8M d'euros. Es fa constar que el Departament revisarà les actuacions previstes en la pròrroga per tal de poder identificar i plantejar reduccions de despeses en el cas que durant el 2026 no s'aprovi el Projecte de pressupost 2026 ni es dotin suplementos de crèdit que puguin fer front a aquesta despesa.

Pel que fa a l'impacte econòmic derivat de la Disposició addicional relativa a l'increment de les quanties de les prestacions per a les persones residents en municipis amb una població igual o inferior a 20.000 habitants, actualment no es disposa de la informació necessària per estimar amb precisió quin és el cost que aquesta mesura pot comportar. L'efecte pressupostari dependrà tant del volum de persones beneficiàries com de la intensitat del suport reconegut en els seus programes individuals d'atenció, així com de la distribució territorial real de les persones amb grau III+ de dependència extrema.

Per tant, l'aplicació efectiva de l'increment requerirà un anàlisi detallat posterior, que permeti quantificar adequadament l'impacte en funció de dades demogràfiques i de necessitats actualitzades, així com de l'estructura de costos dels serveis d'atenció en entorns rurals o de baixa densitat poblacional. Per aquest motiu, es preveu que la concreció i aprovació de l'import addicional es determini mitjançant Acord de Govern, un cop valorats tots els elements tècnics, territorials i pressupostaris necessaris per garantir una aplicació equilibrada i sostenible.

Des de la Direcció General de Pressupostos es fa avinent que la proposta que es presenta no té encaix en el sostre de despesa de la pròrroga pressupostària però en cas d'aprovar-se el Projecte de pressupost 2026 en tràmit al Parlament, es disposaria de crèdit suficient per fer-hi front. Es considera que la proposta no posa en risc la disponibilitat de crèdit dels exercicis futurs, atès que el Departament indica que duria a terme una revisió de les despeses del seu pressupost per tal de fer front a aquest nou compromís que ara es proposa. Cal tenir en compte que la proposta presentada no preveu la reducció d'altres prestacions que actualment

ja estan rebent els potencials beneficiaris del nou grau ja que es preveu la seva complementarietat. Si bé atesa la naturalesa del nou grau i les condicions d'atenció que impliquen, sembla poc probable que no es produeixi un cert ajust d'altres prestacions que permetin finançar en part el cost de la nova iniciativa.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, **en el benentès que les despeses que se'n deriven seran assumides per les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials i Inclusió, en el marc dels escenaris pressupostaris a mitjà termini.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2026.03.16
14:43:46 +01'00'

9032/91775/2026 09/03/2026 - 8:38

9032/89629/2026 09/03/2026 - 8:38

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació Secretari Govern Decret llei ELA per incloure a l'Ordre del Dia de Govern del dimarts dia 17-3-26
De	Raul Moreno Montaña (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES) Santiago Farré Tous (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	Important
Documents annexos	text_ajdsi_144_26_decret_llei_ela_cat_ling_3_3_26.docx Hash(SHA256):o/nAhGGPd+7PGuNSXCZFNuRr4VzInu+/OT4MSTIaH9E=

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ - SECRETARIA GENERAL
Data	09/03/2026 - 8:38
Entitat de certificació	Consorti Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que disposa l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de Drets Socials i Inclusió ha iniciat la tramitació del Projecte de Decret llei de regulació de les prestacions econòmiques per a les persones amb grau III+ de dependència extrema i de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

El projecte normatiu té per objecte desplegar i millorar a Catalunya el nou marc normatiu estatal derivat de la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per a millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible i la normativa posterior en aquesta matèria, ampliant-ne la cobertura, mitjançant:

- La determinació de les quanties màximes i les intensitats màximes de la prestació econòmica vinculada al servei d'ajuda a domicili i de la prestació econòmica d'assistent personal per a les persones amb un grau III+ de dependència extrema, incrementant l'import amb càrrec al nivell de protecció addicional a Catalunya.
- La modificació del règim de compatibilitats entre les prestacions del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència i les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials i dels criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència, previstos, respectivament, a l'Ordre ASC/55/2008, de 12 de febrer, i a l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre.

La urgència d'aquesta mesura es fonamenta en l'entrada en vigor de la normativa estatal per millorar la qualitat de vida de les persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA), així com en la necessitat immediata de donar una resposta efectiva a les persones afectades per aquesta i altres malalties greus d'evolució ràpida, per a les quals qualsevol demora en la regulació pot comportar un empitjorament irreversible de les condicions de vida. A banda de la millora de les prestacions, la norma proposada pretén constituir una garantia efectiva d'accés a les noves prestacions que estableix el nou marc normatiu estatal, les quals són essencials per a persones en situació de dependència extrema.

Per altra banda, també es modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per preveure que el Programa Individual d'Atenció (PIA) pugui ser elaborat, no només pels serveis socials bàsics, sinó també pel departament competent en matèria de serveis socials per mitjans propis o aliens. En el cas que la persona estigui ingressada de manera permanent en un centre de la xarxa pública, es preveu que els serveis de treball social del centre puguin elaborar el PIA. En aquest cas l'extraordinària i urgent necessitat deriva de la necessitat d'agilitzar el procés de reconeixement de les prestacions del sistema de la dependència, incloent també les relatives al Grau III+.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 17 de març de 2026.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña
Secretari general
Departament de Drets Socials i Inclusió
Passeig del Taulat, 266-270 / 08019 Barcelona