

Avantprojecte de llei sobre les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya.

Un dels principals objectius de la Política agrària comunitària és l'orientació de les produccions agràries a les necessitats del mercat, amb la flexibilització dels mecanismes d'intervenció que permetin una major adequació de l'oferta agrària a la demanda.

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han experimentat un important desenvolupament, i s'han configurat com a òrgans de coordinació i col·laboració dels diferents sectors del sistema agroalimentari.

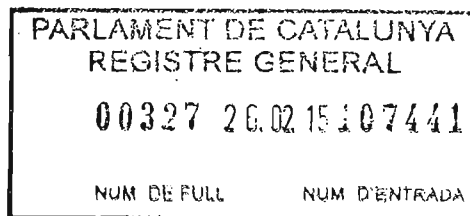
La present Llei es dicta a l'empara de l'article 116.1 de l'Estatut d'autonomia, que atribueix a la Generalitat, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueixen els articles 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.

El sector agroalimentari té un important valor estratègic per a l'economia de Catalunya, tal com reflecteixen les magnituds econòmiques sobre la seva participació al PIB, la balança comercial, el nombre d'empreses, el valor de la producció final agrària i alimentària, i les persones ocupades, amb una clara vocació internacional en molts dels seus productes. Catalunya, en el context de la Unió Europea, representa una regió agroalimentària de primer ordre.

El desenvolupament del sector agroalimentari a Catalunya, amb la necessitat de millora i adaptació en les relacions dels operadors de la cadena alimentària a les condicions del mercat, requereix disposar de nous mecanismes intersectorials per dotar-se de mitjans de vertebració en les seves estructures interprofessionals privades que permetin l'organització, cohesió i col·laboració en els seus objectius de modernització, desenvolupament, competitivitat i internacionalització.

Una de les particularitats del sector agroalimentari català és l'existència d'un important nombre de petites i mitjanes empreses en el sector productor i transformador que es troben en un clar desequilibri davant els grans grups de la distribució minorista que concentren la demanda. Cal defensar l'existència d'un model propi i diferenciat de comerç de proximitat, en equilibri amb els diversos formats de distribució comercial. El fet de disposar d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries a Catalunya és un factor coadjuvant, per tal que el sector privat agroalimentari pugui adoptar mesures que consolidin aquest model propi, tant en el sector primari, com en el transformador i en la comercialització dels productes. Conseqüentment és necessari comptar amb estructures associatives potents i vertebrades que tinguin capacitat suficient per al desenvolupament d'iniciatives que generin valor afegit en els respectius productes agroalimentaris.

En aquest sentit s'observa l'absència d'un marc normatiu específic a Catalunya. Per això, la present llei pretén fer front a les carències normatives en aquesta matèria pel que fa a Catalunya establint un marc jurídic adequat a les característiques, necessitats i particularitats del nostre sector agroalimentari, amb el respecte a les normes reguladores de la competència i dins els objectius de l'article 39 del Tractat de Funcionament de la



Unió Europea i de la resta de la normativa europea en aquesta matèria, especialment el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els Reglaments (CEE)922/72, (CEE 234/79, (CE) 1037/2001 i (CE) 1234/2007

Cal tenir en consideració l'expressa i activa demanda del sector agroalimentari català per disposar d'una llei marc d'organitzacions interprofessionals, amb un disseny normatiu de continguts molt flexibles i generalistes que permetin un desenvolupament normatiu posterior, en el qual cada sector que ho desitgi pugui definir el seu propi model de funcionament en la respectiva organització interprofessional, adaptant-se a les peculiaritats de cada sector. La llei atorga a les organitzacions interprofessionals catalanes plena autonomia i competència per prendre els seus acords, sense cap tipus de limitació respecte dels acords adoptats per tercers o altres entitats, excepte si elles mateixes acorden vincular-se voluntàriament a acords d'altres organitzacions o entitats de naturalesa i objectius similars. El marc normatiu de la llei ha de donar resposta a les necessitats actuals d'uns sectors cada cop més verticals, amb interessos creuats però comuns, i al mateix temps s'ha de poder adaptar a les necessitats futures.

Aquest nou marc legal permet que les organitzacions interprofessionals agroalimentàries en l'àmbit de Catalunya puguin acordar i obtenir extensió de normes adequades a les condicions i necessitats particulars del sector corresponent i que contribueixin directament al seu desenvolupament.

La llei té en consideració que cal garantir que els operadors i les seves entitats associatives representatives que s'integrin en les organitzacions interprofessionals siguin aquelles que realment fan l'esforç i la inversió econòmica en la cadena agroalimentària, assumint, per tant, els riscos econòmics de les seves decisions.

Entre els principals aspectes que estableix aquesta llei cal destacar, entre d'altres, la regulació del reconeixement, les finalitats, els acords i les extensions de normes de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que tinguin un àmbit d'actuació no superior al de Catalunya.

També es crea el Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria agroalimentària.

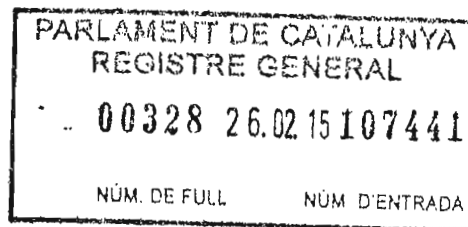
Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

1.1 Aquesta llei té per objecte regular el reconeixement i les finalitats de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya, així com l'aprovació dels acords d'extensió de normes que s'adoptin en el seu àmbit.

1.2 L'àmbit d'aplicació de la llei abasta la producció, la transformació, la comercialització i la distribució a Catalunya dels productes agroalimentaris dels sectors agrícola, ramader i forestal.

1.3 Els productes emparats per denominacions i indicacions geogràfiques protegides, i altres mencions de qualitat, es regeixen per les seves disposicions específiques i els acords adoptats pels seus òrgans de gestió i control. El que disposa aquesta llei serà



aplicable únicament en els aspectes no inclosos en aquestes disposicions específiques i acords.

Article 2

Organització interprofessional agroalimentària.

Són organitzacions interprofessionals agroalimentàries, als efectes d'aquesta llei, aquelles que:

- a) Estan legalment constituïdes i amb personalitat jurídica pròpia, naturalesa jurídica privada i sense ànim de lucre.
- b) Estan integrades per organitzacions representatives de la producció i com a mínim també de la transformació, de la comercialització o de la distribució agroalimentària.
- c) Tenen un àmbit que no supera el de Catalunya.
- d) Tenen la seu social a Catalunya.

Article 3

Finalitats

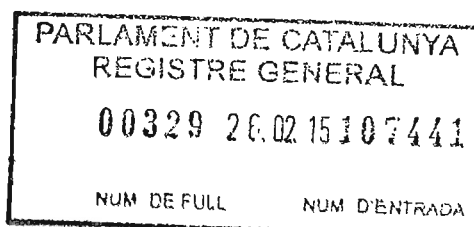
Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries es constitueixen amb una o algunes de les finalitats següents:

- a) Potenciar el coneixement, la transparència i l'eficiència dels mercats, i l'adaptació a les necessitats dels consumidors.
- b) Promoure la recerca, la innovació i el desenvolupament del sector agroalimentari.
- c) Vetllar per la millora de la qualitat dels productes i dels seus processos.
- d) Promoure una cadena alimentària respectuosa amb el medi ambient.
- e) Millorar la comercialització dels productes, tant en el mercat interior com pel que fa a la seva internacionalització, vetllant pel bon funcionament de la cadena alimentària i afavorint les bones pràctiques en les relacions entre els integrants de l'organització interprofessional agroalimentària.
- f) Promoure l'elaboració de contractes tipus de productes agroalimentaris compatibles amb la normativa vigent.
- g) Promoure l'adopció de mesures de regulació de l'oferta, d'acord amb la normativa vigent en matèria de competència.
- h) Elaborar treballs i estudis per a la millora de la cadena alimentària i de la seva transparència, i especialment per mitjà de sistemes d'informació que siguin d'interès pels integrants.
- i) Realitzar actuacions de formació per als integrants de la cadena.
- j) Realitzar campanyes de promoció dels productes alimentaris i d'informació al consumidor.
- k) Promoure l'eficiència energètica entre les diferents baules de la cadena alimentària per mitjà d'accions que redueixin l'impacte ambiental, la gestió responsable de residus i subproductes i la reducció de les pèrdues d'aliments al llarg de la cadena alimentària.
- l) Potenciar la creació de xarxes de dones, la formació i l'emprenedoria de les dones en el sector agroalimentari.
- m) Qualsevol altra que li atribueixi la normativa de la Unió Europea.

Article 4

Reconeixement

4.1 El departament competent en matèria agroalimentària ha d'atorgar el reconeixement i ha d'inscriure en el Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de



Catalunya, en endavant Registre, regulat a l'article 6, les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que ho sol·licitin, i que compleixin les condicions següents:

a) Disposar de personalitat jurídica.

b) Acreditar que representa, almenys, el 51 per cent de les activitats econòmiques del producte o sector vinculades a la producció i, com a mínim també, d'alguna de les fases següents de la cadena de subministrament: transformació, comercialització o distribució. Aquesta acreditació s'ha d'establir de la manera que es determini reglamentàriament i amb caràcter previ al reconeixement.

c) Els seus estatuts han de complir els requisits següents:

1. Indicar les finalitats reconegudes a les organitzacions interprofessionals, així com no tenir ànim de lucre.

2. Regular les modalitats d'adhesió i retirada dels seus membres, garantint la pertinença a aquesta de tota organització que es comprometi al compliment dels estatuts i acords de l'organització, sempre que acrediti representar, en l'àmbit de Catalunya, almenys el 15 per cent de la branca professional a la qual pertany. La forma d'acreditar la representació s'ha de determinar en una norma de caràcter reglamentari.

3. Establir l'obligatorietat de tots els membres del compliment dels acords adoptats per la mateixa organització interprofessional agroalimentària.

4. Regular la participació en la gestió de l'organització interprofessional agroalimentària de les diferents baules de la cadena de valor del sector que representi la interprofessional.

5. Establir un procés de conciliació i de mediació per a la resolució dels conflictes que puguin sorgir durant l'aplicació dels acords interprofessionals, de contractes tipus i de guies de bones pràctiques contractuals, els relacionats amb la representativitat i altres discrepàncies en el si de l'organització interprofessional, així com els termes d'aquesta conciliació i mediació.

Els estatuts poden disposar que en cas de no resoldre aquesta controvèrsia se sotmeti a arbitratge, i designar la instància per efectuar l'arbitratge i fixar-ne les condicions.

4.2 El procediment per establir les condicions per al reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries s'ha de determinar reglamentàriament.

Article 5

Nombre d'organitzacions

5.1 Només es pot reconèixer una única organització interprofessional agroalimentària per sector o producte, excepte el que es disposa en els apartats següents d'aquest article.

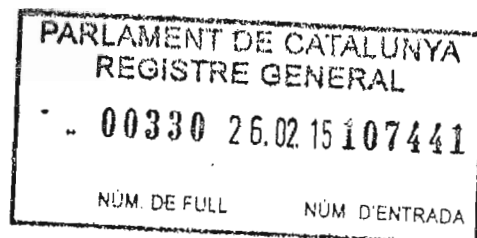
5.2 Els productes agraris i alimentaris amb dret a utilitzar alguna de les denominacions i indicacions geogràfiques protegides, i altres mencions de qualitat, es consideren, a efectes d'aquest article, com a sectors o productes diferenciats dels de caràcter general esmentats en l'apartat anterior, o d'altres d'igual o similar naturalesa.

5.3 Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries reconegudes poden constituir internament seccions per a productes específics o diferenciats.

Article 6

Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya

6.1 Es crea el Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria agroalimentària, amb la finalitat de disposar de manera permanent i actualitzada de tota la informació necessària de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries i dels seus acords d'extensió de



normes, amb la finalitat de dur a terme les polítiques de foment i de control en aquest àmbit.

6.2 Per norma de caràcter reglamentari s'ha de determinar el procediment per a la inscripció de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries en el Registre, així com el seu contingut.

6.3 En el Registre s'ha d'inscriure:

- a) Reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.
- b) Retirades de reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries
- c) Suspensions del reconeixement.
- d) Memòria anual d'activitats que inclogui els acords l'objecte dels quals facin referència als articles 3 i 13
- e) Estat de la representativitat al tancament de l'exercici.
- f) Acords d'extensió de normes.
- g) Comptes anuals en relació amb els acords i liquidació de les aportacions econòmiques corresponents a l'extensió de norma.

6.4 Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han de trametre abans del 30 d'abril de cada any a la direcció general competent en matèria de comercialització agroalimentària la documentació corresponent a les lletres d), e), f), i g) de l'apartat tercer d'aquest article.

Article 7

Acords

7.1 Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han d'ajustar els seus acords a les normes i principis de la normativa vigent en matèria de la competència.

7.2 Les organitzacions interprofessionals catalanes tenen plena autonomia i competència per prendre els seus acords, sense cap tipus de limitació respecte dels acords adoptats per tercers o altres entitats, excepte si elles mateixes acorden vincular-se voluntàriament a acords d'altres organitzacions o entitats de naturalesa i objectius similars.

Article 8

Extensió de normes

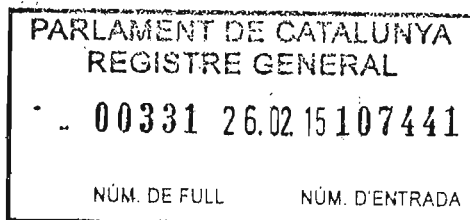
8.1 Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries poden sol·licitar, al departament competent en matèria agroalimentària, l'extensió de totes o d'algunes de les seves normes o acords per al conjunt de productors i operadors del producte del seu àmbit d'actuació. L'acord d'extensió de norma pot afectar una part dels operadors en el cas de referir-se a un producte específic, sempre que estigui inclòs dintre del/s producte/s genèric/s pel/s qual/s està reconeguda l'organització interprofessional agroalimentària.

8.2 L'extensió de normes s'aprova mitjançant una ordre del/de la conseller/a competent en matèria agroalimentària. Quan la proposta d'extensió de normes estigui relacionada amb la competència d'altres departaments de la Generalitat, l'aprovació es fa mitjançant una ordre conjunta.

8.3 En l'elaboració de l'ordre d'extensió de norma s'ha de garantir la participació pública dels potencials destinataris, per un període no inferior a quinze dies.

8.4 Les propostes d'extensió de normes s'han de referir a activitats relacionades amb les definides a l'article 3 com a finalitats de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

8.5 Només es pot sol·licitar l'extensió de normes regulada en els dos apartats anteriors, quan:



a) Els acords tinguin el suport de més del 50% dels integrants de cada una de les diferents branques professionals implicades i

b) L'organització interprofessional agroalimentària representi, com a mínim, les 2/3 parts de les produccions afectades.

En el cas de les organitzacions de productors del sector de les fruites i hortalisses, aquesta producció representi, com a mínim, del 60%.

L'organització interprofessional agroalimentària ha d'acreditar aquesta representativitat.

8.6 En el cas que l'extensió de norma sol·licitada per l'organització interprofessional agroalimentària afecti exclusivament una de les seves seccions, aquesta secció ha de reunir els requisits que indica el punt anterior, i només podran participar en l'acord d'extensió de norma les produccions afectades de forma específica per al producte o secció en qüestió.

8.7 Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han d'establir els mecanismes de control i seguiment del compliment dels acords d'extensió de normes.

8.8 El contingut d'aquest article s'entén, en qualsevol cas, sens perjudici del que disposa la normativa vigent de defensa de la competència.

8.9 L'ordre reguladora corresponent ha de fixar la durada dels acords pels quals es sol·licita l'extensió de normes, que no pot ser superior a 5 anys o campanyes.

8.10 Els acords adoptats en la forma d'extensió de norma seran tramesos al Registre en el termini d'un mes des de la seva adopció, mitjançant certificacions en les quals s'ha de fer constar el contingut de l'acord i el suport obtingut per aquest, mesurat en el percentatge de representació en l'organització interprofessional agroalimentària.

Article 9

Aportació econòmica en el cas d'extensió de normes

9.1 En el cas que, d'acord amb el que estableix l'article anterior, es faci extensió de normes al conjunt dels productors i operadors implicats, les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han de sol·licitar al departament competent en matèria agroalimentària l'aprovació de l'aportació econòmica que correspon als operadors que no estiguin integrats en aquestes organitzacions interprofessionals, que ha de respectar en tot cas la proporcionalitat de la quantitat respecte als costos de les accions i la no-discriminació en relació amb els membres de les organitzacions interprofessionals.

9.2 Només es poden repercutir despeses de funcionament de l'organització interprofessional agroalimentària si estan vinculades al cost de l'extensió de norma. Aquestes despeses s'han de justificar. Reglamentàriament es regularà la justificació d'aquestes despeses.

Article 10

Retirada del reconeixement

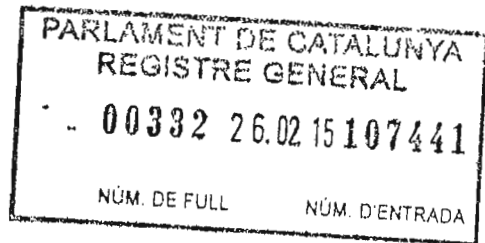
10.1 El departament competent en matèria agroalimentària ha de retirar el reconeixement d'aquelles organitzacions interprofessionals agroalimentàries que deixin de complir alguna de les condicions que estableix l'article 4.

10.2 Es pot revocar el reconeixement d'aquelles organitzacions interprofessionals agroalimentàries que estiguin inactives durant un període ininterromput de 3 anys.

10.3 La retirada del reconeixement s'efectua prèvia audiència de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries afectades per un termini mínim d'un mes.

Article 11

Infraccions



Les infraccions administratives que disposa aquesta llei es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

11.1 Es consideren infraccions lleus:

a) L'endarreriment injustificat en la tramesa al departament competent en matèria agroalimentària dels acords per a l'extensió de norma adoptats i de la tramesa de documentació que es determina a l'article 6.4.

b) L'incompliment per part dels que estan obligats al pagament de l'aportació econòmica obligatòria o bé de les quotes en què es desglossi en els casos d'extensió de normes aprovades pel departament competent en matèria agroalimentària, quan la quantitat no superi els 6.000 euros.

11.2 Es consideren infraccions greus:

a) Cometre, en un any, més de dues infraccions lleus, quan així s'hagi declarat per resolució ferma.

b) La no-tramesa al departament competent en matèria agroalimentària, per part les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, de la documentació que determina l'article 6.4.

c) L'incompliment per part dels que estan obligats al pagament de l'aportació econòmica obligatòria o bé de les quotes en què es desglossi en els casos d'extensió de normes aprovades pel departament competent en matèria agroalimentària, quan la quantitat superi els 6.000 euros i no passi dels 60.000 euros.

d) La no-tramesa al departament competent en matèria agroalimentària de la documentació que es determini reglamentàriament en el cas de recaptació econòmica per acord d'extensió de norma.

11.3 Es consideren infraccions molt greus:

a) Cometre, en un any, més d'una infracció greu de la mateixa naturalesa, quan així s'hagi declarat per resolució ferma.

b) Dur a terme actuacions amb una finalitat contrària a les establertes a l'article 3.

c) Aplicar el règim d'aportacions econòmiques per extensió de normes establert en aquesta llei en unes condicions diferents de les que consten a l'ordre d'aprovació del departament competent en matèria agroalimentària.

d) L'incompliment d'algun dels requisits establerts per al reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries previstos a l'article 4.

e) La denegació de l'adhesió com a membre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries d'aquelles organitzacions sectorials que acreditin tenir la representativitat mínima determinada en la present llei.

f) L'incompliment per part dels que estan obligats al pagament de l'aportació econòmica obligatòria o bé de les quotes en què es desglossi en els casos d'extensió de normes aprovades pel departament competent en matèria agroalimentària, quan la quantitat superi els 60.000 euros.

11.4 En les infraccions relatives a l'incompliment del pagament de l'aportació econòmica obligatòria o de les quotes en què es desglossi, a què fa referència l'article 9.1, l'impagament ha de ser denunciat per l'organització interprofessional davant la direcció general competent en matèria agroalimentària, juntament amb la documentació que acrediti haver requerit el pagament als deutors, així com l'admissió a tràmit de la demanda judicial corresponent o, si s'escau, de la sol·licitud de laude arbitral.

No obstant això, quan l'aportació econòmica impagada o les quotes en què es desglossi es calculin sobre dades que constin davant de la direcció general competent en matèria agroalimentària o constatades en les seves actuacions de control, no cal acreditar la presentació de la documentació esmentada al paràgraf anterior.



Article 12

Sancions

12.1 Les infraccions administratives enumerades a l'article anterior donen lloc a la imposició de les sancions següents:

a) Per infraccions lleus: advertiment o sanció pecuniària de fins a 3.000 euros. Es pot ultrapassar aquest import en cas d'impagament, fins al doble del valor no satisfet de l'aportació econòmica obligatòria o de les quotes en què es desglossi en els casos d'extensió de normes aprovades pel departament competent en matèria agroalimentària.

b) Per infraccions greus:

Multa des de 3.001 fins a 100.000 euros. Es pot ultrapassar aquest import en cas d'impagament, fins al doble del valor no satisfet de l'aportació econòmica obligatòria o de les quotes en què es desglossi en els casos d'extensió de normes aprovades pel Departament competent en matèria agroalimentària.

Accessòriament es pot ordenar la suspensió temporal del reconeixement de l'organització interprofessional agroalimentària, a efectes del que estableix aquesta llei, per un termini no superior a un any.

c) Per infraccions molt greus:

Multa des de 100.001 fins a 3.000.000 euros.

Accessòriament es pot ordenar la suspensió temporal del reconeixement de l'organització interprofessional agroalimentària, a efectes del que estableix aquesta llei, per un termini comprès entre un any i un dia i tres anys.

Accessòriament es pot ordenar la retirada definitiva del reconeixement a l'organització interprofessional agroalimentària, a efectes del que estableix aquesta llei.

12.2 Per a la graduació de la quantia de les sancions, a més dels criteris generals establerts pel procediment sancionador en la normativa vigent, s'han de tenir en compte els criteris següents:

a) L'existència d'intencionalitat.

b) La reincidència en la comissió d'infracció molt greu. Es considera reincidència la comissió en el termini d'un any d'una infracció de la mateixa naturalesa si així ha estat declarada per resolució ferma.

c) El reconeixement i l'esmena de les infraccions abans que es resolgui el procediment sancionador corresponent.

d) El grau d'incompliment dels advertiments previs.

12.3 S'han de regular per reglament els òrgans competents en matèria agroalimentària per acordar l'inici dels procediments sancionadors i designar-ne la persona instructora i els òrgans competents per imposar les sancions.

Article 13

Relació amb altres organitzacions interprofessionals agroalimentàries

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries reconegudes de conformitat amb el que estableix aquesta llei es poden associar amb altres organitzacions interprofessionals agroalimentàries o entitats de naturalesa i objectius similars. Els acords d'associació seran tramesos al Registre regulat a l'article 6.

Disposició final

Es faculta al Govern perquè dicti les normes que calgui per al desenvolupament d'aquesta llei.