



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia,
Pesca, Alimentació i Medi Natural
**Direcció General d'Alimentació, Qualitat i
Indústries Agroalimentàries**



Sra. Imma Puigmulé Recasens
Assessoria Jurídica
Edifici
Departament

Ref.: Valoració al·legacions avantprojecte LOIAC

Senyora,

Us trameto, adjunta, Valoració de les al·legacions presentades al tràmit d'audiència de
**l'Avantprojecte de Llei d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries de
Catalunya**, per tal que procediu a la seva tramitació.

Atentament,

Silvana Carranza Pollero
Col·laboradora tècnica

Barcelona, 31 d'octubre de 2014

3227
Entrada Assessoria Jurídica
Data: 4.11.14



VALORACIÓ AL·LEGACIONS PRESENTADES AL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ORGANITZACIONS INTERPROFESSIONAS AGROALIMENTÀRIES DE CATALUNYA

En el tràmit d'audiència de l'avantprojecte de Llei d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya van presentar al·legacions les entitats següents:

1. ASOCIACIÓ D'EMPRESSES D'ESCORXADORS I COMERÇ D'AVIRAM, CONILLS, OUS I CAÇA DE CATALUNYA (ASSOCAT).
2. FEDERACIÓ CATALANA D'INDUSTRIES DE LA CARN (FECIC).
3. ASOPROVAC CATALUNYA
4. ASSOCIACIÓ CATALANA DE FABRICANTS DE PINSOS (ASFAC).
5. FEDERACIÓ AVÍCOLA CATALANA
6. FEDERACIÓ CUNICULTORS CATALUNYA
7. CONSELL REGULADOR IGP LLONGANISSA DE VIC
8. ASSOCIACIÓ DE VITICULTORS DEL Penedès
9. UNIÓ DE PAGESOS
10. INSTITUT AGRÍCOLA CATALÀ DE SANT ISIDRE

Consideracions prèvies

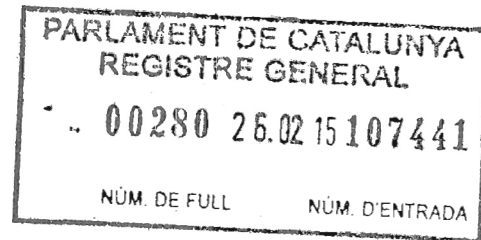
Les 7 primeres entitats presenten unes al·legacions coincidents les quals es valoren de forma conjunta.

Les observacions de l'Associació de Viticultors de Penedès, d'Unió de Pagesos i de l'Institut Agrícola Català de Sant Isidre es valoren al final, de manera separada.

Valoració de les al·legacions coincidents presentades (de les entitats numerades de l' 1 al 7)

Primera

Observació al Preàmbul: Al tercer paràgraf de la pàgina 2 on diu: "*majoritàriament*" hauria de dir "*preferentment*" i afegir "*integrades per operadors o empreses amb la seva raó social a Catalunya*".



Valoració:

No s'accepta. El terme "preferentment" no és una un concepte objectivable, per tant, es considera que el terme "majoritàriament" és més clar i aporta una major seguretat jurídica i respon millor a la voluntat que l'actuació i la seu social de les OIAC es centrin a Catalunya.

No s'accepta la proposta d'afegir: "integrades per operadors o empreses amb la seva raó social a Catalunya" ja que suposaria una contradicció amb dir que "majoritàriament" han de tenir el seu àmbit d'actuació i la seva seu social a Catalunya.

Segona:

Observació article 1.2: Cal afegir també "distribució".

Valoració:

S'accepta i s'afegeix "distribució" a la redacció de l'article 1.2.

Tercera

Observació article 2b): Cal afegir també la distribució com a una opció per poder incorporar, si s'escau, les entitats representatives de la distribució comercial agroalimentària. La Llei de la cadena alimentària incorpora aquesta novetat.

Valoració:

*S'accepta l'observació i s'afegeix "distribució" a l'article 2b),
També s'afegeix "distribució" en l'article 4.1.b)*

Quarta

Observacions articles 4 Cal establir amb claredat les condicions per al reconeixement d'una OIA i de forma separada les condicions per les entitats que poden ser membres d'una OIA.

4.1.b. Cal incrementar fins el 51% a totes les baules i, no només de producció sinó també de la resta (transformació, comercialització i distribució). Aquest 51 % ha de ser per facturació o per algun altre terme econòmic clar i quantificable, no per un concep com és "activitat econòmica".

Valoració:

S'accepta el 51 % de les activitats econòmiques de cadascuna de les baules de la cadena.

El contingut de concret de les "activitats econòmiques del producte o sector vinculades a la producció" es determinarà reglamentàriament.



Cinquena

Observació article 4.1.c): *Es suprimeix d'aquest apartat que tracta de les entitats que sol·liciten la integració en una organització interprofessional i es regula en un nou apartat afegit (article 4.3, S'afegeix aquest punt per tal d'establir i diferenciar els requisits que tenen que complir les entitats que formin part d'una organització interprofessional. És important establir que les entitats tenen que estar integrades per empreses/operadors amb el seu domicili a Catalunya.*

Proposta redacció article 4.3: *Les entitats que sol·licitin la seva integració en una organització interprofessional agroalimentària catalana han de reunir els següents requisits:*

- a) Han d'estar inscrites al registre corresponents de la Generalitat de Catalunya.*
- b) Tenir preferentment el seu àmbit d'actuació a Catalunya.*
- c) Tenir la seu social a Catalunya.*
- d) Els operadors o les empreses integrants de les entitats membres d'una organització interprofessional catalana han de tenir el seu domicili social a Catalunya.*
- e) Acreditar, com a mínim, en l'àmbit de Catalunya almenys la representació del 25 per cent de la branca professional a la qual pertanyen.*
- f) No tenir ànim de lucre.*

Valoració:

S'accepta parcialment, se suprimeix la lletra c) de l'article 4.1, i es regula un nou article 4.2:

- En la lletra a) no s'accepta que les entitats hagin d'estar inscrites al registre corresponent de la Generalitat de Catalunya, poden estar inscrites en altres registres.*
- A la lletra b) es diu que "majoritàriament" han de tenir el seu àmbit a Catalunya.*
- No s'accepta la lletra d) proposada, per considerar que és massa restrictiu per les entitats que sol·licitin la integració en una OIAC.*
- la nova lletra d) manté el "almenys el 15 %", d'altres sectors, com és el cas dels viticultors, al·leguen que el 15 % és un percentatge massa elevat.*
- S'elimina la lletra f) de la proposta: les OIAC no poden tenir ànim de lucre, però sí alguna de les entitats que en formen part.*

El contingut de l'article 4.2 queda de la manera següent:

"4.2 Les entitats que sol·licitin la integració en una organització interprofessional agroalimentària han de complir els requisits següents:

- a) estar inscrites al registre corresponent .***
- b) tenir majoritàriament el seu àmbit d'actuació a Catalunya***
- c) tenir la seva seu social a Catalunya***
- d) acreditar representar, com a mínim, en l'àmbit de Catalunya, almenys el 15 per cent de la branca professional a la qual pertany. La forma d'acreditar la representació s'ha de determinar en una norma de caràcter reglamentari.***

L'antic 4.2 passa a ser el nou 4.3 amb el mateix redactat.



Sisena

Observació article 4.1.d.2.- Cal pujar el 15 % al 25 % a la fi de promoure l'organització del sector i evita un factor que afavoreixen la seva dispersió i fragmentació sectorial. Cal potenciar la participació d'entitats realment representatives.

Valoració:

Tal com s'ha assenyalat al punt anterior, dependrà de cada sector, per alguns sectors és una xifra molt alta, entenem que fixar el mínim en un 15 % és un percentatge correcte.

Setena

Observació article 6.3: Els punts d), e) h) i) j) cal la seva supressió. Com a entitat privada, les OIA només tindran l'obligació d'aportar anualment els acords referents a extensions de norma i, quan aquests suposin una aportació econòmica, els comptes anuals referents a les actuacions per les quals s'ha sol·licitat l'aportació econòmica.

Valoració:

Es considera que si l'Administració ha d'atorgar el reconeixement a les OIAC, ha de disposar d'informació actualitzada d'aquestes amb la finalitat de dur a terme les polítiques de foment i de control. Per tant, es considera necessari que les OIAC aportin informació anual per actualitzar aquestes dades (article 6.3)

No obstant això, la lletra e) de acords objecte dels quals facin referència a l'article 3, s'inclou dins de la memòria anual, que n'haurà de fer referència si s'escau, lletra d)

Pel que fa a als comptes anuals, s'accepta la redacció proposada, la qual queda redactada a la lletra g) de la manera següent: "Comptes anuals en relació amb els acord i liquidació de les aportacions econòmiques corresponents a l'extensió de norma.

S'elimina la lletra i) Pressupost anual d'ingressos i despeses de l'exercici en curs i la lletra j) acord d'associació.

Vuitena

Observacions article 8.6: En el cas que l'extensió de norma sol·licitada per l'organització interprofessional agroalimentària afecti **exclusivament** a una de les seves seccions, aquesta secció ha de reunir els requisits que els acords tinguin, almenys, el recolzament del **51%** dels integrants de cada una de les diferents branques professionals implicades, i que han de representar, a la vegada, com a mínim, les 2/3 parts de les produccions afectades i, **només participar en l'acord d'extensió de norma les produccions afectades de forma específica per al producte o secció en qüestió.**

Valoració:

S'accepta el 51 %, però s'incorpora al nou redactat de l'article 8.5



*En la redacció de l'article 8.6, s'accepta incloure-hi: ... "i només participar en l'acord d'extensió de norma les produccions afectades de forma específica per el producte o secció en qüestió"
També s'accepta incloure "exclusivament" al text del punt 8.6: "En el cas que l'extensió de norma sol·licitada per l'organització interprofessional agroalimentària afecti exclusivament una de les seves seccions,..."*

Novena:

Observació article 9.1. *En els casos d'una extensió de norma ja aprovada i publicada en l'Ordre reguladora, no ha de caldre una autorització específica per afectar o aprovar l'aportació econòmica dels operadors no integrats en una entitat que formi part d'una OIA. Quan es faci l'extensió de normes al conjunt dels productors i operadors implicats, les organitzacions interprofessionals agroalimentàries deuran de comunicar al departament competent en matèria agroalimentària, l'import de l'aportació econòmica que correspon als operadors que no estiguin integrats en aquestes organitzacions interprofessionals, que haurà de respectar en tot cas la proporcionalitat de la quantitat respecte als costos de les accions i la no discriminació en relació amb els membres de les organitzacions professionals. Els operadors que no estiguin integrats en aquestes organitzacions en cap cas podran gaudir d'una quota inferior a la dels operadors representats en els entitats membres de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

Valoració:

No s'accepta, es considera suficient la referència sobre la no discriminació amb les membres de les organitzacions interprofessionals.

Desena

*La Federació Avícola Catalana afegeix una proposta de **modificació de l'article 11.3.e)**: Modificar segon el següent: "la denegació de l'adhesió com a membre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries d'aquelles organitzacions sectorials que acreditin tenir la representativitat mínima determinada reglamentàriament en la present Llei.*

Valoració:

S'accepta i s'incorpora al text.

8- L'ASSOCIACIÓ DE VITICULTORS DEL Penedès presenta les següents observacions en relació amb:

1. L'àmbit d'aplicació. *No queda clar el redactat de l'article 1.3 pel que fa a en quins termes afecta aquest llei a DOP/IGP.*

Valoració:

S'accepta l'observació i es dona una nova redacció al punt 3 de l'article 1:



"...El que disposa aquesta Llei serà aplicable únicament en els aspectes no inclosos en aquestes disposicions i acords".

2. Les entitats o organitzacions que poden ser membres d'aquestes organitzacions.

L'article 5.2 no fa esment de les DOP, sembla que per error o omissió, a diferència de l'article 1.3 que sí en fa.

Valoració:

S'accepta i s'incorpora al redactat de l'article 5.2.

2.1 Article 4 :

- Article 4.1 .No es defineix que s'ha d'entendre per "activitats econòmiques del producte o sector.
- L'article 4.2. Per ser membre de les OIAC s'ha d'acreditar representar almenys el 15 de la branca professional, aquest percentatge elimina la possibilitat d'accedir-hi a una bona part d'associacions o empreses amb un pes important i específic en el sector i limita l'accés als grans del sector.

Valoració:

La definició d'"activitat econòmica" es deixa per reglament.

Quant l percentatge de representació, d'altres entitats al·leguen que el 15 % és baix, per tant, es considera que almenys representar el 15 % és una xifra adequada.

3. Efectes de l'extensió de les normes adoptades per aquestes organitzacions al conjunt dels productors si operadors implicats.

S'ha d'assegurar i garantir que les decisions de les OIAC no quedin en mans d'uns quants grans que imposin les seves decisions o acords a la resta que no en formin part i que a més, poden quedar obligats a pagar o sufragar les despeses derivades dels compliment d'aquests acords o decisions. Caldrà veure la regulació reglamentària.

Valoració

Es tindrà en compte en la redacció reglamentaria.



9- APORTACIONS UNIÓN DE PAGESOS DE CATALUNYA

1. Àmbit d'aplicació de l'Avantprojecte de llei:

L'Avantprojecte LOIAC no permet deixar clar l'àmbit d'aplicació de les OIA d'àmbit de Catalunya ja que a excepció del sector forestal, des de l'1 de gener de 2014 s'ha de tenir en compte el que disposa el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els Reglaments (CEE) 922/72, (CEE) 234/79, (CE) 1037/2001 i (CE) 1234/2007, ja que la lletra c) de l'article 158.1 estableix que els Estat membres (les autoritats competents en l'àmbit corresponent) podran reconèixer les organitzacions interprofessionals que ho sol·licitin, sempre que representin una part important de les activitats mencionades a l'article 157, apartat 1 lletra a) (producció i, al menys, alguna de les següents fases de la cadena de subministrament de productes en un o més sectors).

Respecte a l'objecte de la LOIAC de l'aprovació dels acords d'extensió de normes, l'article 164 de l'esmentat reglament 1308/2013 estableix que perquè una OIAC sigui considerada representativa de la producció, en cada circumscripció econòmica ha de representar com a mínim una proporció del volum de producció comerç o transformació del 60 % en el cas de les organitzacions de productors dels sector de fruites i hortalisses i de dues terceres parts en la resta de productes i en el cas d'organitzacions de productors de més del 50 %.

A més, el Capítol I. Disposicions aplicables a les empreses de la Part IV. Normes de competència de l'esmentat Reglament (UE) 1308/2013 estableix les disposicions per entendre que determinades actuacions, acords i pràctiques concertades de les organitzacions interprofessionals no afecten a l'establert a l'article 101, aparta 1 del TFUE.

D'altra banda, l'article 157.2 estableix que només en casos degudament justificats, basant-se en criteris objectius i no discriminatoris, es pot decidir per part de les autoritats competents que es compleixi el requisit contemplat en l'article 158 aparta 1, lletra c), limitant el nombre d'organitzacions interprofessionals a escala regional, si així ho disposen les normes vigents abans de l'1 de gener de 2014 i quan això no impedeixi el funcionament correcte del mercat interior. Per tant, és obvi, que no havent-hi norma catalana vigent anterior a l'1 de gener de 2014, no es pot proposar limitar el nombre d'OIAC a una que tingui el 51 % com es proposa establir a la lletra b) de l'article 4.1 de l'avantprojecte.

Per tant, l'avantprojecte OIAC s'ha d'ajustar a l'esmentat Reglament (UE) 1308/2013 com a normativa de la Unió Europea obligatòria en tots els seus elements i directament aplicable a cada Estat membre. En aquest sentit, només les produccions catalanes que les condicions de producció i de comercialització siguin homogènies exclusivament a Catalunya poden ser regulades per l'Avantprojecte de llei OIAC, ja que si aquestes condicions de producció i comercialització homogènies abasten un àmbit superior a Catalunya la regulació normativa està fora de les competències de la Generalitat de Catalunya..

Com a conclusió, podem assegurar que hores 'd'ara l'Avantprojecte de LOIAC només pot abastar, per una banda el sector forestal i, per altra banda, en compliment de l'establert en l'esmentat Reglament (UE) 1308/2013 els productes emparats per denominacions i indicacions



geogràfiques protegides d'àmbit intern de Catalunya, altres mencions de qualitat que les condicions de producció i de comercialització siguin homogènies exclusivament a Catalunya i les produccions de varietats locals o races autòctones que les condicions de producció i de comercialització siguin homogènies exclusivament a Catalunya.

Valoració de l'Al·legació sobre l'àmbit d'aplicació de la Llei

En primer lloc, cal destacar que l'avantprojecte de llei OIAC regula les organitzacions interprofessional a l'àmbit territorial de Catalunya. Aquesta norma es dicta a l'empara de les competències exclusives que recull l'article 116.1 de l'Estatut pel que fa a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.

Davant l'absència d'un marc normatiu específic a Catalunya, l'avantprojecte pretén establir un marc jurídic adequat a les característiques, necessitats i particularitats del nostre sector.

D'acord amb l'article 164.3 del Reglament 1308/2013 es considera que es pot fixar en la Llei catalana les 2/3 parts de la producció de tots els productes per a l'extensió de normes. Es vol optar per la possibilitat més restrictiva de les que contempla que la normativa comunitària, és a dir 2/3 parts per a totes les organitzacions, la qual cosa és més restrictiva que el 60 % previst per a les OPFH.

D'altra banda, cal destacar que respecte al capítol I de la Part IV, sobre Normes de competència, s'ha sotmès l'avantprojecte a informe de l'Autoritat Catalana de las competència la qual va fer una valoració positiva del projecte normatiu.

Quant al reconeixement de les OIAC, es considera que es pot limitar al mínim del 51% de l'activitat econòmica de les diferents baules de la cadena, com a requisit mínim per a poder ser reconeguda com a OIA, per tal de garantir un grau de representativitat suficient per a ser operatives.

Es considera correcte el fet que només hi pot haver una única OIA per sector o producte (amb les excepcions de l'article 5 i d'acord amb la resposta que donem al punt 4 de les seves al·legacions.

Finalment, efectivament l'àmbit d'aplicació de l'avantprojecte de OIAC fa referència a les OIP que tenen un àmbit que no supera el de Catalunya.

L'àmbit d'aplicació de la Llei OIPAC abasta la producció, la transformació, la comercialització i la distribució dels productes agroalimentaris dels sectors agrícola, ramader i forestal.

2. Productes emparats per DOP, IGP i altres mencions de qualitat.

Valoració:

En el cas que una DO vulgui formar part d'una Organització Interprofessional no cal que modifiqui els seus estatuts, sinó que serà un membre més d'aquesta. En el cas que una DO sol·liciti el reconeixement com a OIAC, aquesta DO haurà de complir els requisits previstos en aquesta Llei, però mantindria igual la seva estructura i funció de DO.



3. Elaboració de contractes tipus.

Valoració: UP demana que s'inclogui en aquesta Llei, o bé es tramiti paral·lelament el Decret Llei de contractes tipus agroalimentaris que ja es va treballar el 2012.

Aquest tema no és objecte de la Llei d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya.

4. Una única OIAC per producte.

Valoració:

La norma estatal sobre organitzacions interprofessionals agroalimentàries, Llei 38/1994, de 30 de desembre, va limitar a una el nombre d'organitzacions interprofessionals, aquesta limitació, en el moment d'aprovació de la Llei, s'estenia a tant l'àmbit estatal com al regional.

Al no haver norma catalana pròpia sobre organitzacions interprofessionals agroalimentàries, s'entén que amb el que va regular la norma estatal ja s'ha complert amb els requisits de l'article 157.2 del Reglament (UE) 1308/2013..

5. Determinació reglamentària de l'acreditació del percentatge de representació.

Valoració

Degut a les especificitats de cada sector, es creu convenient que sigui per via reglamentària que es determini quin ha de ser el grau de representativitat, ja que pot variar en cada sector, i així la seva adequació és més senzilla i àgil.

6. Àmbit majoritari i seu social a Catalunya de les entitats que integren l'OIAC.

Valoració:

L'Avantprojecte de Llei només regula l'àmbit de Catalunya, per les seves especificitats. No tenim competència per regular les IOP de fora de Catalunya i, en conseqüència, la seu social ha de ser a Catalunya.

L'àmbit d'actuació ha de ser "majoritàriament" a Catalunya, com les associacions, fundacions i cooperatives.

7. Extensió de normes.

Valoració: entenem que UP també indica aquest mateix fet en la seva 1a al·legació, en referència als percentatges establerts a l'article 5.1 de l'extensió de normes.

8. Manca de paritat entre les diferents baules de les OIAC.

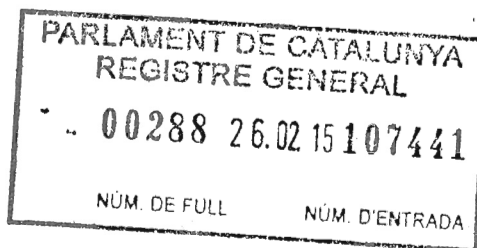
Valoració:

Cal tenir en compte que en funció de la representació d'interessos, així com de l'objecte social pel qual van ser constituïdes, les cooperatives agràries, els sindicats agraris, les societats agràries de transformació, les organitzacions de productors reconegudes i altres entitats associatives es podran enquadrar en el sector de la producció, de la transformació, de la comercialització i de la distribució, o en varis d'ells simultàniament.

Per això, no es pot mantenir la paritat obligatòria entre les parts; perquè en determinats subsectors aquesta paritat no sempre seria justa.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia,
Pesca, Alimentació i Medi Natural
**Direcció General d'Alimentació, Qualitat i
Indústries Agroalimentàries**



10.- INSTITUT AGRÍCOLA CATALÀ SANT ISIDRE

1.- Necessitat i justificació de la norma

La Llei d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya es dicta d'acord amb les competències exclusives de la Generalitat per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.

La justificació ve determinada per la necessitat de disposar d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries pròpies que puguin adoptar mesures que consolidin les particulars necessitats de millora i adaptació a les condicions de mercat tant en el sector primari com en el transformador, en la comercialització i distribució dels productes. El sector català compta amb un important nombre de petites i mitjanes empreses en el sector productor i transformador que es troben en desequilibri davant grans grups de la distribució minorista que concerten la demanda.

2.- Dualitat normativa

La norma estatal i la catalana tenen diferents àmbits d'aplicació, la primera, s'estén a organitzacions interprofessionals d'àmbit estatal o superior a una comunitat autònoma i la segona, a les organitzacions interprofessionals de Catalunya. Per tant, no hi ha dualitat normativa

3.- Reconeixement de l'Organització interprofessional catalana

Aquest punt es desenvoluparà mitjançant norma reglamentària.

4.- Extensió de normes

Aquest punt es desenvoluparà mitjançant norma reglamentària.

Barcelona, 31 d'octubre de 2014


Domènec Vila Navarra
Director general