



PARLAMENT DE CATALUNYA

INFORME JURÍDIC SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI «PER A L'ELABORACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 12/2009, DEL 10 DE JULIOL, D'EDUCACIÓ. DOGC NÚM. 5422, 16/07/2009» (núm. de tramitació 202-00052/15)

ANTECEDENTS DE FET

Únic. El 4 de juny de 2025, les Sres. Maria Glòria Olmos Martínez, Berta Vila Saborit i Anna Maria Vila Boix van presentar al Registre General del Parlament de Catalunya (entrada núm. 42.375; núm. de tramitació 202-00052/15) una sol·licitud d'admissió a tràmit de la Proposició de Llei «per a l'elaboració de la modificació de la LLEI 12/2009, del 10 de juliol, d'educació. DOGC núm. 5422, 16/07/2009» –des d'ara, Proposició de Llei–, a l'empara de l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 –des d'ara, EAC– i de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular –des d'ara, LILP. La sol·licitud esmentada s'acompanya de tres documents annexos: «Llista amb els noms i cognoms de les persones que formen la comissió promotora», que consta d'una pàgina –des d'ara, Annex 1–; «Memòria tècnica justificativa de la proposta de modificació per iniciativa legislativa popular de la Llei 12/2009», que consta de trenta pàgines –des d'ara, Annex 2–, i «Proposta de modificació per iniciativa legislativa popular», que consta de vuit pàgines –des d'ara, Annex 3.

FONAMENTS JURÍDICS

1. Exercici de la iniciativa legislativa popular a Catalunya

D'acord amb l'article 62.1 de l'EAC, a més de als diputats, als grups parlamentaris i al Govern; la iniciativa legislativa també correspon als ciutadans mitjançant la iniciativa



PARLAMENT DE CATALUNYA

legislativa popular –des d'ara, ILP–, en els termes establerts per les lleis de Catalunya. Així mateix ho estableix l'article 111.d¹ del Reglament del Parlament² –des d'ara, RP.

L'LILP regula l'exercici de la ILP, iniciativa ciutadana que, d'acord amb l'article 3, s'exerceix per mitjà de la presentació a la Mesa del Parlament d'una proposició de llei, amb el suport de les signatures, degudament autenticades, d'un mínim de 50.000 persones; aquestes signatures han de complir les condicions que estableix aquesta mateixa disposició normativa. Concretament, l'LILP (v. capítol I) regula, entre d'altres, l'objecte de les ILP (article 1), les persones legitimades per a exercir aquest dret de caràcter polític (article 2) i la comissió promotora (article 4), que exerceix, per atribució legal, la representació de les persones signants de la ILP als efectes que en deriven.

2. Admissió a tràmit de les proposicions de llei

Una vegada s'ha presentat una sol·licitud d'admissió a tràmit d'una ILP davant la Mesa del Parlament, d'acord amb l'article 6.1 de l'LILP, la Mesa ha d'examinar la documentació rebuda i s'ha de pronunciar de manera motivada en el termini de quinze dies hàbils sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit de la proposició de llei. Conformement a l'article 139.1 del RP, la Mesa del Parlament admet a tràmit les proposicions d'ILP si compleixen els requisits que estableixen la llei que les regula – l'LILP– i el RP.

¹ D'acord amb aquest precepte, «[l]a iniciativa legislativa correspon: [...] d) Als ciutadans, que l'exerceixen, en la forma establerta per la Llei de la iniciativa legislativa popular, mitjançant la presentació d'una proposició de llei. [...]».

² Text refós del Reglament del Parlament, aprovat per la Mesa del Parlament, una vegada escoltada la Junta de Portaveus, el 19 de novembre de 2024, en compliment de la disposició final primera de la reforma del Reglament aprovada el 25 de juliol de 2024, que inclou el text refós del Reglament del Parlament aprovat per la Mesa del Parlament el 26 de juliol de 2017 i la reforma aprovada pel Ple en la sessió del 25 de juliol de 2024.



3. Intervenció lletrada

Aquest informe jurídic s'emet per encàrrec del secretari general del Parlament, d'acord amb l'article 10.f dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya³. De conformitat amb aquest precepte, és funció dels lletrats de la Cambra elaborar informes i dictàmens sobre qüestions parlamentàries, a requeriment del president o presidenta, de la Mesa, del Ple, d'alguna de les comissions parlamentàries o del secretari o secretària general. Així doncs, se sol·licita l'assessorament jurídic de qui subscriu aquest informe jurídic amb relació a la Proposició de llei.

4. Objecte de l'informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet per donar compliment a allò que disposa l'article 6.1 de l'LILP i l'article 139.1 del RP, això és, perquè la Mesa del Parlament pugui pronunciar-se de manera motivada sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit de la Proposició de llei. Es tracta, en paraules del Tribunal Constitucional, d'un «[...] control de legalidad de la proposición formulada [...] que ha de traducirse en la admisión o inadmisión de la proposición, [el qual] opera, como todos los de su género, en función de un canon estrictamente normativo, no político o de oportunidad [...]» (Interlocutòria del Tribunal Constitucional [des d'ara, ITC] 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3⁴).

Seguint la mateixa doctrina jurisprudencial (STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e), la decisió d'admissió o d'inadmissió que adopta la Mesa del Parlament en aquests casos:

³ Text consolidat aprovat per la Mesa del Parlament en la sessió tinguda el dia 3 de maig de 2016 amb les modificacions aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals el dia 26 d'octubre de 2016, la Comissió de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el dia 31 de gener de 2017, la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública els dies 20 de desembre de 2018, 27 de febrer de 2019, 25 de juliol de 2019, 23 d'octubre de 2019 i 14 de desembre de 2020 i la Comissió d'Afers Institucionals del 14 d'octubre de 2021 i 17 de febrer de 2022.

⁴ En el mateix sentit, v. ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 1; Sentència del Tribunal Constitucional –des d'ara, STC– 76/1994, del 14 de març, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e.



PARLAMENT DE CATALUNYA

[E]s un acto reglado que tiene por objeto comprobar que la iniciativa cumple con los requisitos de forma y que no tiene por objeto materias excluidas [...] se trata de un control estrictamente normativo y no de oportunidad, ya que cumplen la función jurídico-técnica de ordenar y racionalizar el funcionamiento de las Cámaras para su mayor eficiencia como foro de debate y participación de la cosa pública (STC 191/2013, de 18 de noviembre, FJ 3), que debe ejercerse respetando, además, la dimensión material del deber de motivación que exige motivar expresa, suficiente y adecuadamente la aplicación de las normas cuando pueda resultar de la misma una limitación al ejercicio de los derechos reconocidos en el art. 23 CE (STC 40/2003, de 27 de febrero, FJ 6).

Aquest deure de motivació especial a què al·ludeix el Tribunal Constitucional⁵ rau en el fet que la presentació d'una ILP s'emmarca dins de l'àmbit de l'exercici del dret de què és titular la ciutadania a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, conformement a l'article 23.1 de la Constitució espanyola del 1978 –des d'ara, CE. Es tracta d'un instrument de participació directa dels ciutadans en la funció legislativa, el qual, en el supòsit de les comunitats autònomes, es concreta en la configuració legal que li atorga la legislació autonòmica en cada cas⁶.

El Tribunal Constitucional és l'òrgan que controla l'adequació a la CE dels acords de la Mesa del Parlament pels quals no s'admeti a tràmit una proposició de llei (article 7.1 LILP), tot plegat d'acord amb allò que disposa la Llei orgànica 2/1979, del 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional –des d'ara, LOTC–, pel que fa al recurs d'empara⁷ (article 161.1.b CE). Precisament, davant la possibilitat que un acord d'inadmissió d'una ILP vulneri el dret fonamental establert a l'article 23.1 de la CE, s'entén que cal interpretar restrictivament les causes d'inadmissió a què fa referència l'article 6.2 de l'LILP, a fi

⁵ v. STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletres a, c i d.

⁶ v. ITC 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3; ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra c.

⁷ Així ho ha declarat, en diverses ocasions, el Tribunal Constitucional (v. ITC 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3; ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 1; STC 76/1994, del 14 de març, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e).



d'afavorir, en la mesura que sigui possible, la major efectivitat del dret fonamental que s'està exercint⁸.

Per consegüent, a l'informe s'hi examina si la Proposició de Llei compleix els requisits que estableix l'ordenament jurídic per a exercir una ILP, i, més concretament, s'hi analitza si es dona en la Proposició de Llei alguna de les causes d'inadmissió establertes en l'LILP.

5. Causes d'inadmissibilitat de les proposicions de Llei, afectació pressupostària i tramitació d'iniciatives sobre la mateixa matèria

D'acord amb l'article 6.2 de l'LILP, són causes d'inadmissibilitat de la proposició de Llei:

- a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.
- b) Que la proposició de Llei i la documentació presentades no compleixin algun dels requisits que estableix l'article 5.1.
- c) Que reproduïxi una altra iniciativa legislativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura.
- d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.

D'altra banda, i d'acord amb l'article 139.4 del RP, si el Govern considera que la proposició de Llei produeix afectació pressupostària —és a dir, si la proposició de Llei pot implicar un augment de crèdits o una disminució d'ingressos amb relació al pressupost vigent en el moment de la seva tramitació parlamentària, segons disposa l'article 139.2 del RP—, la Mesa del Parlament l'ha d'admetre a tràmit en els termes que estableix l'apartat 2 del mateix article 139⁹. Igualment ho estableix la disposició addicional

⁸ Doctrina clàssica del Tribunal Constitucional (STC 1/1989, del 16 de gener, i STC 159/1986, del 13 de desembre) que s'aplica a tots els drets reconeguts per l'ordenament jurídic.

⁹ D'acord amb aquest precepte del RP, al qual, com s'exposava, es remet l'apartat 4, «[...] en la part [de la proposició de Llei] que comporti la dita afectació pressupostària [...] la Llei resultant de



PARLAMENT DE CATALUNYA

tercera¹⁰ de l'LILP. D'acord amb l'STC 19/2015, del 16 de febrer¹¹, aquesta norma no és una causa d'inadmissió; tanmateix, en analitzar la Proposició de Llei, cal valorar si es produeix o no una eventual afectació pressupostària, a l'efecte que la Mesa, si s'escau, l'ha trameti al Govern, conformement a allò que disposen els articles esmentats.

A l'últim, també cal examinar si es dona en la Proposició de Llei el supòsit de fet que regula l'article 6.3 de l'LILP: si el Parlament està tramitant algun projecte o proposició de Llei sobre les mateixes matèries de què tracta la proposició de Llei, la Mesa del Parlament ho ha de comunicar a la comissió promotora per tal que decideixi, en el termini de quinze dies hàbils, si manté la proposta o la retira. En el primer cas –si s'opta per mantenir la proposta–, la Mesa ha d'acordar que les iniciatives legislatives s'acumulin i es tramitin conjuntament, circumstància que s'ha de comunicar a la comissió promotora, tot plegat d'acord amb el mateix precepte.

Analitzada la Proposició de Llei en els termes que exigeix la normativa que li és aplicable, exposada anteriorment; es considera que no s'hi dona cap de les causes d'inadmissibilitat a què fa referència l'article 6.2 de l'LILP, segons s'argumenta a continuació¹².

la iniciativa legislativa popular no pot entrar en vigor [...] fins a l'exercici pressupostari següent o, si escau, fins a un altre de posterior, si així ho determina la mateixa proposició de Llei».

¹⁰ Aquesta disposició va ésser afegida per l'article 3 de la Llei 7/2014, del 25 de juny, de modificació de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular.

¹¹ «[L]a falta de conformidad presupuestaria del Gobierno no puede configurarse, en ningún caso, como causa para no admitir una iniciativa legislativa popular [...] el único efecto que se derivaría de la manifestación del Gobierno respecto de la existencia de esa afectación presupuestaria es que la admisión de la iniciativa se ha de realizar de tal modo que la eventual ley resultante no puede entrar en vigor, en la parte que comporte dicha afectación presupuestaria, hasta el ejercicio presupuestario siguiente» (FJ 5, apartat ii).

¹² En aquest sentit, a l'informe jurídic s'hi estudia, primerament, si s'hi dona la causa d'inadmissió de caràcter formal establerta en la lletra b de l'article 6.2 de l'LILP; seguidament, s'hi analitzen les causes restants –lletres a, d i c, en aquest ordre–, que són de caràcter material o substantiu.



5.1. Compliment dels requisits que estableix l'article 5.1 de l'LILP amb relació a la proposició de llei i la documentació presentades (article 6.2.b)

Des d'una perspectiva formal, l'article 5.1 de l'LILP –al qual es remet l'article 6.2.b– estableix els documents que han d'acompanyar una sol·licitud d'admissió d'una ILP:

- a) El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.
- b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament.
- c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.

Com s'indica en l'antecedent de fet únic d'aquest informe jurídic, la sol·licitud d'admissió a tràmit de la Proposició de llei s'acompanya de tres documents annexos: l'Annex 1 es correspon amb el document a què fa referència la lletra c de l'article 5.1 de l'LILP, això és, la relació dels membres que integren la comissió promotora, amb indicació de determinades dades personals d'aquests membres; l'Annex 2 es correspon amb el document a què fa referència la lletra b, és a dir, la memòria explicativa de la Proposició de llei, i, finalment, l'Annex 3 es correspon amb el document a què fa referència la lletra a, això és, el text articulat de la Proposició de llei, el qual conté una exposició de motius.

Així doncs, es considera que es dona compliment a allò que disposa l'article 5.1 de l'LILP, i que, per consegüent, no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra b de l'article 6.2 de l'LILP.

En darrer terme, s'hi inclou una valoració sobre l'eventual afectació pressupostària de la Proposició de llei.



5.2. Tenir per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència (article 6.2.a)

Des d'una perspectiva material o substantiva, la lletra a de l'article 6.2 de l'LILP impedeix que s'admetin a tràmit les proposicions de llei que tinguin per objecte una matèria sobre la qual la Generalitat no tingui atribuïda la competència.

Per a determinar si s'hi dona aquesta causa d'inadmissibilitat, escau prendre en consideració l'objecte de la Proposició de llei. Doncs bé, segons s'indica en el paràgraf segon de l'exposició de motius (Annex 3):

[...] [E]s reclama una revisió profunda del marc normatiu i la creació d'una **lleï específica per el cicle 0-3**, que parteixi d'una demanda social i garanteixi la universalitat, la gratuïtat, la qualitat i l'equitat del servei. Aquesta hauria de contemplar l'augment de places públiques, una regulació clara dels centres, la millora de les condicions laborals dels professionals i l'atenció prioritària als infants en situació de vulnerabilitat, així com la conciliació familiar i laboral.

Per a assolir aquests objectius, la Proposició de llei projecta modificar els apartats 1, 3, 4, 5, 7, 8 i 9 de l'article 56 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació –des d'ara, LE.

L'article 56 de l'LE té per objecte l'educació infantil, un dels ensenyaments de què es compon el sistema educatiu (article 51.a LE¹³), etapa que té com a objectiu el desenvolupament global de les capacitats dels infants durant els primers anys de vida, a l'inici del procés d'aprenentatge (article 56.1 LE; v., també, article 13 LOE). En concret, consta de dos cicles: el primer, anomenat primera infància, comprèn entre els zero i els tres anys d'edat, i el segon, anomenat primer ensenyament, comprèn entre els tres i els

¹³ Vegeu, així mateix, l'article 3.2.a de la Llei orgànica 2/2006, del 3 de maig, d'educació –des d'ara, LOE–, la qual, d'acord amb la seva disposició addicional cinquena (redacció donada per l'apartat noranta-vuit de l'article únic de la Llei orgànica 3/2020, del 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, del 3 de maig, d'educació), es va dictar amb caràcter bàsic a l'empara de la competència que correspon a l'Estat conformement a l'article 14.1, apartats primer, divuitè i trentè, de la CE.



PARLAMENT DE CATALUNYA

sis anys (article 56.2 LE, en concordança amb l'article 12.1 LOE). Aquest darrer cicle és gratuït i universal (articles 5.2.a LE i 15.2 LOE). Els centres públics que imparteixen el primer cicle de l'educació primària es denominen escoles bressols o llars d'infants (lletra a); quan imparteixen el segon cicle, s'anomenen parvularis (lletra b), mentre que, quan imparteixen el segon cicle, juntament amb l'educació primària, reben el nom d'escoles (lletra c) (article 75.1 LE).

En atenció al que s'exposava, l'objecte de la Proposició de llei pot subsumir-se sense dificultats en la matèria d'educació a què fa referència l'article 131, apartats 2¹⁴ i 3¹⁵, de l'EAC, que és competència exclusiva i compartida, respectivament, de la Generalitat¹⁶. A més, sobre aquest mateix àmbit material i mitjançant l'article 21, l'EAC disposa que totes les persones tenen dret a una educació de qualitat i a accedir-hi en condicions d'igualtat, i que la Generalitat ha d'establir un model educatiu d'interès públic que garanteixi aquests drets (apartat 1). Com s'evidencia clarament, es tracta d'una matèria sobre la qual el Parlament ha aprovat una disposició normativa amb rang legal –l'LE¹⁷– i el Govern de la Generalitat ha aprovat diverses disposicions normatives amb rang

¹⁴ De conformitat amb aquest apartat, i entre d'altres, «Correspon a la Generalitat [...] amb relació als ensenyaments d'educació infantil, la competència exclusiva que inclou: [...] b) La determinació dels continguts educatius del primer cicle de l'educació infantil i la regulació dels centres en què s'imparteix aquest cicle, i també la definició de les plantilles del professorat i de les titulacions i les especialitzacions de la resta del personal. [...]».

¹⁵ De conformitat amb aquest apartat, i entre d'altres, «En allò que no regula l'apartat 2 i amb relació als ensenyaments a què fa referència el dit apartat, correspon a la Generalitat [...] la competència compartida que inclou en tot cas: [...] f) El règim de sosteniment amb fons públics dels ensenyaments del sistema educatiu i dels centres que els imparteixen. g) Els requisits i les condicions dels centres docents i educatius. [...]».

¹⁶ Alhora, convé ressaltar que els governs locals de Catalunya, en els termes que determinen les lleis, tenen en tot cas competències pròpies sobre les matèries relatives a la planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil (article 84.2.g EAC).

¹⁷ En l'àmbit específic de l'educació infantil, i igualment respecte de disposicions normatives amb rang de llei, escau de portar a col·lació la Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat.



reglamentari¹⁸, i que és precisament la mateixa matèria –educació infantil– respecte de la qual es pretén incidir per mitjà de la presentació de la Proposició de Llei.

Per això, es considera que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra a de l'article 6.2 de l'LILP.

5.3. Fer referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1 de l'LILP (article 6.2.d)

Prosseguint amb l'estudi de les causes d'inadmissió de caràcter substantiu, l'article 6.2.d de l'LILP, remetent-se a l'article 1, no permet que les proposicions de Llei puguin tenir per objecte les matèries que exclou aquest darrer precepte, i que són les següents: en primer terme, «les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern»; en segon terme, els pressupostos de la Generalitat, i, a l'últim, «les matèries tributàries».

Quant al primer bloc de matèries, no s'observa que la Proposició de Llei en tingui per objecte cap que pugui correspondre's amb les que enuncia l'incís transcrit, com podria ser-ho una proposta de consolidació de la legislació vigent, en els termes que disposa el RP (articles 143 a 148) –iniciativa de consolidació legislativa que correspon únicament al Govern, als grups parlamentaris i als membres del Parlament (article 146.1).

Quant al segon i al tercer blocs, la Proposició de Llei no pot identificar-se materialment amb un projecte de Llei de pressupostos (entre d'altres, v. articles 211 a 216 EAC i 131

¹⁸ Per a exemplificar, vegeu el Decret 21/2023, de 7 de febrer, d'ordenació dels ensenyaments de l'educació infantil, i el Decret 282/2006, de 4 de juliol, pel qual es regulen el primer cicle de l'educació infantil i els requisits dels centres.



a 134 RP)¹⁹, ni tampoc amb una ILP de contingut tributari (entre d'altres, v. articles 201 a 210 EAC)²⁰.

En conseqüència, es considera que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra *d* de l'article 6.2 de l'LILP.

5.4. Reproducció d'una altra iniciativa legislativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura (article 6.2.c)

Finalitzant amb l'examen d'admissibilitat material de la Proposició de Llei, l'article 6.2.c de l'LILP estableix com a causa d'inadmissibilitat el fet que una proposició de Llei reproduïx una altra ILP de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura. En vista d'aquesta norma, s'entén que cal que hi concorrin dos requisits: per un cantó, un de fons, consistent en l'equivalència substancial de continguts entre iniciatives, i, per un altre cantó, un de temporal, relatiu a la presentació d'una pluralitat d'iniciatives en una mateixa legislatura.

La Proposició de Llei –sobre la qual s'emet aquest informe jurídic– és la quarta ILP que s'ha presentat durant la XV legislatura²¹; amb anterioritat, i per ordre cronològic, se n'han presentat les següents:

¹⁹ En aquest sentit, cal fer avenint que, d'acord amb l'article 27.1 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, «[e]l pressupost de la Generalitat de Catalunya constitueix l'expressió quantificada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer la Generalitat i les seves entitats autònomes, i dels drets que poden liquidar-se durant l'exercici corresponent».

²⁰ Sobre el concepte de tribut, la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, el defineix com a «[...] ingressos públics que consisteixen en prestacions pecuniàries exigides per una Administració pública com a conseqüència de la realització del supòsit de fet en què la Llei vincula el deure de contribuir, amb la finalitat primordial d'obtenir els ingressos necessaris per al sosteniment de les despeses públiques» (article 2.1, paràgraf primer).

²¹ v. BOPC núm. 1, del 12 de juny de 2024, sobre la constitució del Parlament de Catalunya en la quinzena legislatura en la sessió tinguda el 10 de juny de 2024.



PARLAMENT DE CATALUNYA

- Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i del seu reglament (entrada núm. 4.011; núm. de tramitació 202-00001/15).
- Proposició de llei de declaració d'independència de Catalunya (entrada núm. 13.499; núm. de tramitació 202-00022/15).
- Proposició de llei per a garantir la concertació social exclusiva en la provisió dels serveis socials adreçats a persones amb discapacitat amb necessitats de suports personalitzats, integrals i de continuïtat, mitjançant entitats d'iniciativa social sense afany de lucre (entrada núm. 38.141; núm. de tramitació 202-00048/15).

Atès que l'àmbit material de les iniciatives enumerades no coincideix amb el de la Proposició de llei que s'analitza, s'entén que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra c de l'article 6.2 de l'LILP.

5.5. Afectació pressupostària (DA3^a)

Segons s'ha apuntat en l'apartat 5 d'aquest informe jurídic, per bé que l'eventual afectació pressupostària no pot adduir-se com a causa per a no admetre a tràmit una proposició de llei, sí que escau examinar si es considera que es dona o no l'afectació esmentada en aquest supòsit, a fi de donar compliment a allò que disposa l'article 139.3 del RP i la disposició addicional tercera, apartat 2, de l'LILP, citats prèviament.

Doncs bé, en vista de la documentació que acompanya la sol·licitud d'admissió a tràmit de la Proposició de llei, escau concloure que la llei que en podria resultar implicaria, al parer de qui subscriu aquest informe jurídic, un augment de crèdits. En efecte, així s'infereix de la memòria explicativa (Annex 2); a tall d'exemple, s'indica que (pàg. 9):

[...] [A]questa proposta de modificació de la llei demana incidir en:

- Increment de personal docent sota una perspectiva de co-docència. [...]
- Incorporació de recursos per l'atenció a la diversitat. [...]
- Sous dignes pels professionals que treballen al primer cicle, equiparats amb el segon cicle d'educació infantil. [...]



Paral·lelament, analitzant el text articulat (Annex 3) de la Proposició de Llei, també pot arribar-se a la mateixa conclusió. En concret, i per a ressaltar alguns dels supòsits més clars, la modificació que es proposa de l'apartat 3 de l'article 56 de l'LE (pàg. 3) suposaria, entre d'altres, un augment dels «recursos d'atenció a les necessitats de suport específic» respecte de les escoles bressol o llars d'infants, recursos que s'equiparien als exigibles actualment per al segon cicle d'educació infantil²². En aquest mateix sentit, encara és més concloent la proposta de modificació de l'apartat 7 del mateix article 56 de l'LE (pàg. 5), per la qual s'elevaria el nombre de professionals que haurien d'ésser presents a les aules²³.

Per tot plegat, es considera que la Proposició de Llei pot implicar un augment de crèdits, en els termes que disposa l'article 139 del RP i la disposició addicional tercera de l'LILP, per la qual cosa escau que la Mesa del Parlament trameti la ILP al Govern perquè es posicioni sobre els seus efectes econòmics en el termini de vuit dies. La tramesa esmentada s'hauria de produir prèviament a una eventual admissió a tràmit de la Proposició de Llei.

5.5. Tramitació d'iniciatives sobre la mateixa matèria (article 6.3)

En pronunciar-se sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit d'una ILP, i com a darrer aspecte, es considera oportú que la Mesa del Parlament també pugui apreciar si s'hi dona el supòsit de fet a què fa referència l'article 6.3 de l'LILP: si la ILP comparteix regulació material amb un projecte de Llei o una proposició de Llei en tràmit, la Mesa ho ha de comunicar a la comissió promotora perquè aquesta decideixi de retirar la proposta o bé de mantenir-la –cas en què se n'ha d'acordar l'acumulació i la tramitació conjuntes. Per tant, cal entendre que s'han de complir dos requisits: l'equivalència de continguts

²² El fragment que es pretén addicionar preveu que «[a] les escoles bressol o llars d'infants s'inclouran els mateixos recursos d'atenció a les necessitats de suport específic que al segon cicle d'educació infantil».

²³ Aquest altre fragment projecta que «[e]l nombre mínim de professionals en presència simultània ha de ser 2 professionals per grup constituint una parella educativa. A més a més, s'ha de contemplar una figura més de psicopedagog/a, psicòloga o equivalent [...]».



PARLAMENT DE CATALUNYA

entre iniciatives —«sobre les mateixes matèries»— i que la iniciativa amb la qual es confronta la proposta s'estigui tramitant.

En la data en què s'emet aquest informe jurídic, consten en tràmit cinquanta-tres iniciatives legislatives²⁴, si bé es considera que cap d'aquestes té el mateix objecte que

²⁴ Es tracta de les iniciatives següents, ordenades cronològicament: Proposició de Llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i del seu reglament (núm. de tramitació 202-00001/15); Proposició de Llei de derogació de la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (núm. de tramitació 202-00002/15); Proposició de Llei sobre l'efectivitat del dret a l'avortament (núm. de tramitació 202-00003/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, per a garantir els drets dels menors en acolliment (núm. de tramitació 202-00004/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 6/2003, de 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat (núm. de tramitació 202-00006/15); Proposició de Llei de finances locals de Catalunya (núm. de tramitació 202-00007/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (núm. de tramitació 202-00008/15); Projecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals (núm. de tramitació 200-00001/15); Proposició de Llei de rebaixa de l'impost sobre la renda de les persones físiques (núm. de tramitació 202-00009/15); Projecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones (núm. de tramitació 200-00002/15); Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (núm. de tramitació 200-00003/15); Proposició de Llei d'eliminació dels privilegis de caràcter retributiu dels expresidents de la Generalitat i del Parlament (núm. de tramitació 202-00013/15); Proposició de Llei sobre les defensories i sindicatures locals de greuges (núm. de tramitació 202-00015/15); Proposició de Llei de concòrdia entre espanyols (núm. de tramitació 202-00016/15); Proposició de Llei de supressió del recàrrec metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (núm. de tramitació 202-00017/15); Proposició de Llei sobre els habitatges d'ús turístic (núm. de tramitació 202-00019/15); Proposició de Llei de declaració d'independència de Catalunya (núm. de tramitació 202-00022/15); Projecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant (núm. de tramitació 200-00004/15); Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya (núm. de tramitació 200-00005/15); Projecte de Llei per a la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments



PARLAMENT DE CATALUNYA

comercials (núm. de tramitació 200-00006/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (núm. de tramitació 202-00023/15); Proposició de Llei de derogació de la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació (núm. de tramitació 202-00024/15); Proposició de Llei de mesures urgents de protecció de la seguretat climàtica (núm. de tramitació 202-00027/15); Proposició de Llei de mecenatge de Catalunya (núm. de tramitació 202-00028/15); Projecte de Llei dels instruments de provisió del sistema públic de serveis socials (núm. de tramitació 200-00008/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals, i de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge (núm. de tramitació 202-00030/15); Projecte de Llei de l'economia social i solidària (núm. de tramitació 200-00009/15); Projecte de Llei del patrimoni cultural immaterial (núm. de tramitació 200-00010/15); Projecte de Llei de l'Institut de la Filmoteca de Catalunya (núm. de tramitació 200-00011/15); Proposició de Llei de supressió de l'impost sobre successions i donacions (núm. de tramitació 202-00032/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica (núm. de tramitació 202-00034/15); Proposició de Llei per a garantir l'ensenyament plurilingüe a Catalunya (núm. de tramitació 202-00035/15); Projecte de Llei de canvi d'adscripció comarcal i veguerial del municipi d'Aiguafreda (núm. de tramitació 200-00012/15); Proposició de Llei de mesures transitòries i urgents per a fer front al sensellarisme i erradicar-lo (núm. de tramitació 202-00036/15); Proposició de Llei del tercer sector (núm. de tramitació 202-00037/15); Proposició de Llei de creació del Centre Català d'Empresa i Drets Humans (núm. de tramitació 202-00038/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista (núm. de tramitació 202-00039/15); Proposició de Llei per a garantir la no tributació del salari mínim interprofessional a l'IRPF a Catalunya (núm. de tramitació 202-00040/15); Proposició de Llei de supressió del Centre d'Estudis d'Opinió (núm. de tramitació 202-00041/15); Proposició de Llei de la renda garantida de ciutadania (núm. de tramitació 202-00042/15); Proposició de Llei de la gent gran de Catalunya (núm. de tramitació 202-00043/15); Proposició de Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya (núm. de tramitació 202-00044/15); Proposició de Llei de modificació del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (núm. de tramitació 202-00045/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista (núm. de tramitació 202-00046/15); Projecte de Llei d'adopció de mesures urgents en matèria d'habitatge i urbanisme (núm. de tramitació 200-00013/15); Proposició de Llei



PARLAMENT DE CATALUNYA

la Proposició de Llei que s'analitza²⁵. Per això, no és procedent que la Mesa del Parlament efectui cap comunicació a la comissió promotora sobre aquesta qüestió.

de modificació de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (núm. de tramitació 202-00047/15); Projecte de Llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres d'administratives (núm. de tramitació 200-00014/15); Projecte de Llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics (núm. de tramitació 200-00015/15); Proposició de Llei per a garantir la concertació social exclusiva en la provisió dels serveis socials adreçats a persones amb discapacitat amb necessitats de suports personalitzats, integrals i de continuïtat, mitjançant entitats d'iniciativa social sense afany de lucre (núm. de tramitació 202-00048/15); Procediment d'elaboració d'una proposició de Llei d'actualització terminològica de la legislació en matèria de discapacitat per una ponència redactora (núm. de tramitació 202-00050/15); Proposició de Llei de modificació del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme, amb relació al règim d'ús del sòl no urbanitzable (núm. de tramitació 202-00049/15), i Proposició de Llei de derogació de la Llei 16/2014, de 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea (núm. de tramitació 202-00051/15).

²⁵ En el cas de la Proposició de Llei per a garantir l'ensenyament plurilingüe a Catalunya (núm. de tramitació 202-00035/15), s'estima que les modificacions que es projecten d'aprovar –que tindrien per objecte els articles 2, 9 a 18, 119, 123, 142, 167 i 186 de l'LE– no coincideixen –en els termes que exigeix l'article 6.3 de l'LILP– amb l'àmbit material de què tracta la Proposició de Llei, l'educació infantil –a què fa referència l'article 56 de l'LE.



PARLAMENT DE CATALUNYA

CONCLUSIONS

Primera. És procedent que la Mesa del Parlament admeti a tràmit la Proposició de Llei «per a l'elaboració de la modificació de la LLEI 12/2009, del 10 de juliol, d'educació. DOGC núm. 5422, 16/07/2009» (núm. de tramitació 202-00052/15), atès que no s'hi dona cap de les causes d'inadmissibilitat a què fa referència l'article 6.2 de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular.

Segona. Prèviament a l'acte d'admissió a tràmit, és procedent que la Mesa del Parlament trameti la Proposició de Llei al Govern perquè es posicioni sobre els seus efectes econòmics en el termini de vuit dies.

Lletrat del Parlament