

Antecedents

Decret llei 18/2025, de 23 de setembre, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

Tram. 203-00024/15

Reg. 56808 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 30.09.2025.

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0. Ofici de tramesa dels antecedents	2
0. Índex de la documentació aportada a l'expedient	3
1. Text del Decret llei	4-9
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 26.09.2025	10-13
3. Certificat del secretari del Govern de 23.09.2025	14
4. Certificat del secretària general del Dept. de Presidència de 25.09.2025	15
5. Informe justificatiu de l'extraordinària urgència i necessitat, emès pel director general d'Administració Local, de 18.09.2025	16-26
6. Informe jurídic, de 18.09.2025	27-39
7. Comunicació al secretari del Govern	40
8. Pronunciament de la Direcció General del Pressupostos, de 19.09.2025	41-43
9. Comunicació al Secretari del Govern	44-45



Us trameto la documentació de l'expedient corresponent al Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals (SIG25PRE1166), aprovat en la sessió del Govern del dia 23 de setembre de 2025 i publicat en el DOGC núm. 9507, del dia 26 de setembre de 2025.

Javier Villamayor Caamaño
Secretari del Govern

Per delegació (Resolució PRE/402/2020, de 14 de febrer, DOGC núm. 8065, de 17.2.2020)
Trinidad Molina Melero
Directora de l'Oficina del Govern

A LA MESA DEL PARLAMENT

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95

ÍNDEX

- 1.** Text del Projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals.
- 2.** Decret llei 18/2025, de 23 de setembre, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals, publicat al DOGC número 9507, de 26 de setembre de 2025.
- 3.** Certificat del secretari del Govern, de 23 de setembre de 2025.
- 4.** Certificat de la secretària general del Departament de la Presidència, de 25 de setembre de 2025.
- 5.** Informe justificatiu de l'extraordinària urgència i necessitat emès pel director general d'Administració Local, en data 18 de setembre de 2025.
- 6.** Informe jurídic, de data 18 de setembre de 2025.
- 7.** Comunicació, de 18 de setembre, al secretari del Govern sobre la voluntat de tramitar el decret llei (article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern).
- 8.** Pronunciament de la Direcció General de Pressupostos, emès en data 19 de setembre de 2025.
- 9.** Comunicació, de 26 de setembre, al secretari del Govern sobre la tramesa de l'expedient al Parlament.

Decret llei

/2025, de 23 de setembre, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 219 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix, en relació amb el Fons de Cooperació Local de Catalunya (en endavant, FCLC), que la distribució dels recursos procedents de subvencions incondicionades o de participacions genèriques en impostos s'ha de portar a terme tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa, i garantint en tot cas la suficiència financera dels ens locals.

En els darrers anys, la situació econòmica i financera del món local ha experimentat un deteriorament progressiu i greu com a conseqüència de factors acumulats: l'increment sostingut de la despesa municipal per l'augment dels costos salarials i dels subministraments bàsics, la pujada dels interessos del deute i el retorn a l'aplicació de les regles fiscals a partir de l'exercici 2024. Aquest conjunt de circumstàncies ha reduït sobtadament la capacitat financera de molts ens locals, fins al punt de posar en risc la prestació de serveis essencials a la ciutadania.

Al mateix temps, cal tenir present que, des de l'any 2010, el Fons de Cooperació Local de Catalunya ha evolucionat per sota de la taxa de variació de l'IPC, fet que ha tingut un impacte negatiu sobre la sostenibilitat de les finances locals. Aquesta situació afecta de manera especial els consells comarcals, que, en tant que administracions sense capacitat fiscal pròpia, financen la seva despesa corrent fonamentalment a partir de transferències, la major part de les quals provenen de la Generalitat de Catalunya, atès que les transferències corrents de l'Estat són pràcticament inexistents. El resultat és que l'aportació del Fons de Cooperació Local al conjunt de transferències rebudes pels consells comarcals ha estat reduïda (només un 6,6 % el 2023), cosa que posa en evidència la insuficiència estructural d'aquest instrument de finançament.

A més d'aquests factors estructurals i econòmics, els ens locals han d'afrontar en primera línia els efectes d'un altre conjunt de circumstàncies sobrevingudes, d'especial intensitat i recurrència en els darrers anys: els fenòmens climàtics extrems. Els exercicis 2023, 2024 i 2025 han estat especialment afectats per episodis d'incendis forestals de gran magnitud, períodes prolongats de sequera i fortes avingudes d'aigua derivades de pluges torrencials,

que han ocasionat danys materials i socials d'una gravetat notable. Tot apunta que aquests fenòmens continuaran produint-se i s'accentuaran en els propers anys, d'acord amb les previsions de canvi climàtic, i exigiran de manera permanent la intervenció immediata dels ens locals.

Aquestes circumstàncies comporten una necessitat creixent de recursos, tant per a actuacions de prevenció i manteniment com per a inversions urgents i mesures de resposta que permetin pal·liar i minimitzar els danys sobre les persones, les infraestructures i les propietats. En aquest context, els ens locals esdevenen l'administració més propera i la primera responsable de donar resposta a les emergències, en col·laboració amb els equips especialitzats corresponents. Per això, han d'assumir una despesa molt variada, tant en accions preventives com en actuacions reactives i de suport immediat, fet que accentua encara més les seves necessitats financeres.

En aquest sentit, es considera imprescindible establir per a l'exercici 2025 un fons extraordinari addicional dotat amb 21.999.930,03 euros, que s'afegeix a la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya. La suma de tots dos instruments comporta que la dotació total de recursos als ens locals ascendeixi a 168.335.497,23 euros, la qual cosa representa un increment de 22.785.515,55 euros respecte de l'exercici 2023 (últim exercici amb pressupost aprovat).

Aquest increment global es distribueix de la manera següent: 13.444.464,65 euros per als municipis (dels quals 785.585,52 euros ja formen part de l'FCLC 2025 i 12.658.879,13 euros corresponen al nou fons extraordinari), 8.918.057,32 euros per a Aran i les comarques, 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i 21.027,16 euros per a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya. Això representa, respecte de l'any 2023, un increment global del 13,64 % en el cas dels municipis, del 20 % en el cas de les comarques i de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i del 5,28 % en el cas de les entitats municipals descentralitzades.

La situació de pròrroga pressupostària vigent ha impedit incorporar per la via ordinària una previsió extraordinària en el projecte de pressupost que permetés reforçar adequadament la suficiència financera del món local en aquest context d'emergència. En conseqüència, resulta necessari establir, mitjançant una norma amb rang de llei, un fons extraordinari addicional per a l'exercici 2025 destinat als ens locals, amb l'objectiu de complementar la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya i assegurar la disponibilitat immediata de recursos addicionals.

Així mateix, cal tenir en compte que la clàusula de finançament del personal del Consell Comarcal del Barcelonès del punt 2 de l'annex del Decret 193/2019, de 10 de setembre, pel qual s'aprova la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, modificada per l'article 2 del Decret 67/2024, de 26 de març, estableix que l'Ajuntament de Barcelona ha de rebre una aportació addicional de 500.000 euros anuals, a partir de l'anualitat 2024, en concepte de participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, destinada al finançament del cost derivat de l'assumpció del personal transferit. En aplicació d'aquesta previsió, i atès que l'anualitat de 2024 no es va poder atendre en el marc de la pròrroga pressupostària vigent, en l'exercici 2025 correspon integrar un import total d'1.000.000 d'euros (500.000 euros corresponents a l'anualitat 2024 i 500.000 euros

corresponents a l'anualitat 2025) dins la distribució del Fons extraordinari addicional regulat en aquest Decret llei.

D'acord amb el que s'ha exposat, es dona la circumstància de necessitat extraordinària i urgent que justifica recórrer a la figura del decret llei, d'acord amb l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Aquest Decret llei s'estructura en cinc articles i una disposició final. L'article 1 crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals; l'article 2 estableix els ens locals beneficiaris del Fons; l'article 3 regula la participació dels ens locals beneficiaris en el Fons; l'article 4 fixa els criteris de distribució del Fons, i l'article 5 regula els requisits per al lliurament de les participacions en el Fons. En darrer terme, la disposició final estableix l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el mateix dia que es publiqui al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, en ús de l'autorització que em concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta del conseller de la Presidència i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Creació del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

Es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals amb una dotació de 21.999.930,03 euros per contribuir a estabilitzar les finances dels ens locals.

Article 2

Ens locals beneficiaris

Són beneficiaris del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals els ajuntaments, els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.

Article 3

Participació en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

3.1. La participació dels ens locals beneficiaris en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals és d'un màxim de 21.999.930,03 euros, amb la distribució següent:

a) 12.658.879,13 euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000300/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

b) 8.918.057,32 d'euros per distribuir entre Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

c) 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

d) 21.027,16 euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000400/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

3.2. El Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals no genera interessos de demora.

Article 4

Criteris de distribució del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

4.1 La distribució per als municipis s'ha de fer aplicant, per a cada tram de població, els increments següents respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/3356/2024, de 18 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024, i descomptant de l'import resultant l'import de l'FCLC 2025:

Habitants	Increment
1-500	20 %
501-2.000	15 %
>2000	10 %
Barcelona	10 %

4.2 En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, a més del 10% que li correspon per població, li correspon percebre un import addicional d'1.000.000 d'euros en aplicació de la clàusula de finançament del personal del Consell Comarcal del Barcelonès del punt 2 de l'annex del Decret 193/2019, de 10 de setembre.

4.3 La distribució per a Aran i les comarques és d'un 20 % respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2225/2024, de 17 de juny, de distribució a Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

4.4 La participació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona és el 20 % de l'import assignat el 2024.

4.5 La distribució per a les entitats municipals descentralitzades és d'un 5,28 % respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2224/2024, de 17 de juny, de distribució a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

Article 5

Lliurament de les participacions en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

5.1. El lliurament de les participacions en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals resta condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert l'obligació que estableix l'article 49 de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats mentre no entrin en vigor els del 2025, consistent a trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial. Aquesta documentació ha de fer referència a l'anualitat del 2023.

5.2. Els ens locals beneficiaris que el 30 d'octubre de 2025 no hagin complert el que estableix l'apartat 1 perden el dret a rebre el fons extraordinari addicional que es crea mitjançant aquest Decret llei.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia que es publiqui al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i les ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 23 de setembre de 2025

Salvador Illa i Roca
President de la Generalitat de Catalunya

Albert Dalmau Miranda
Conseller de la Presidència

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 18/2025, de 23 de setembre, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 219 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix, en relació amb el Fons de Cooperació Local de Catalunya (en endavant, FCLC), que la distribució dels recursos procedents de subvencions incondicionades o de participacions genèriques en impostos s'ha de portar a terme tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa, i garantint en tot cas la suficiència financera dels ens locals.

En els darrers anys, la situació econòmica i financera del món local ha experimentat un deteriorament progressiu i greu com a conseqüència de factors acumulats: l'increment sostingut de la despesa municipal per l'augment dels costos salarials i dels subministraments bàsics, la pujada dels interessos del deute i el retorn a l'aplicació de les regles fiscals a partir de l'exercici 2024. Aquest conjunt de circumstàncies ha reduït sobtadament la capacitat financera de molts ens locals, fins al punt de posar en risc la prestació de serveis essencials a la ciutadania.

Al mateix temps, cal tenir present que, des de l'any 2010, el Fons de Cooperació Local de Catalunya ha evolucionat per sota de la taxa de variació de l'IPC, fet que ha tingut un impacte negatiu sobre la sostenibilitat de les finances locals. Aquesta situació afecta de manera especial els consells comarcals, que, en tant que administracions sense capacitat fiscal pròpia, financen la seva despesa corrent fonamentalment a partir de transferències, la major part de les quals provenen de la Generalitat de Catalunya, atès que les transferències corrents de l'Estat són pràcticament inexistents. El resultat és que l'aportació del Fons de Cooperació Local al conjunt de transferències rebudes pels consells comarcals ha estat reduïda (només un 6,6 % el 2023), cosa que posa en evidència la insuficiència estructural d'aquest instrument de finançament.

A més d'aquests factors estructurals i econòmics, els ens locals han d'afrontar en primera línia els efectes d'un altre conjunt de circumstàncies sobrevingudes, d'especial intensitat i recurrència en els darrers anys: els fenòmens climàtics extrems. Els exercicis 2023, 2024 i 2025 han estat especialment afectats per episodis d'incendis forestals de gran magnitud, períodes prolongats de sequera i fortes avingudes d'aigua derivades de pluges torrencials, que han ocasionat danys materials i socials d'una gravetat notable. Tot apunta que aquests fenòmens continuaran produint-se i s'accentuaran en els propers anys, d'acord amb les previsions de canvi climàtic, i exigiran de manera permanent la intervenció immediata dels ens locals.

Aquestes circumstàncies comporten una necessitat creixent de recursos, tant per a actuacions de prevenció i manteniment com per a inversions urgents i mesures de resposta que permetin pal·liar i minimitzar els danys sobre les persones, les infraestructures i les propietats. En aquest context, els ens locals esdevenen l'administració més propera i la primera responsable de donar resposta a les emergències, en col·laboració amb els equips especialitzats corresponents. Per això, han d'assumir una despesa molt variada, tant en accions preventives com en actuacions reactives i de suport immediat, fet que accentua encara més les seves necessitats financeres.

CVE-DOGC-A-25266045-2025

En aquest sentit, es considera imprescindible establir per a l'exercici 2025 un fons extraordinari addicional dotat amb 21.999.930,03 euros, que s'afegeix a la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya. La suma de tots dos instruments comporta que la dotació total de recursos als ens locals ascendeixi a 168.335.497,23 euros, la qual cosa representa un increment de 22.785.515,55 euros respecte de l'exercici 2023 (últim exercici amb pressupost aprovat).

Aquest increment global es distribueix de la manera següent: 13.444.464,65 euros per als municipis (dels quals 785.585,52 euros ja formen part de l'FCLC 2025 i 12.658.879,13 euros corresponen al nou fons extraordinari), 8.918.057,32 euros per a Aran i les comarques, 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i 21.027,16 euros per a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya. Això representa, respecte de l'any 2023, un increment global del 13,64 % en el cas dels municipis, del 20 % en el cas de les comarques i de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i del 5,28 % en el cas de les entitats municipals descentralitzades.

La situació de pròrroga pressupostària vigent ha impedit incorporar per la via ordinària una previsió extraordinària en el projecte de pressupost que permetés reforçar adequadament la suficiència financera del món local en aquest context d'emergència. En conseqüència, resulta necessari establir, mitjançant una norma amb rang de llei, un fons extraordinari addicional per a l'exercici 2025 destinat als ens locals, amb l'objectiu de complementar la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya i assegurar la disponibilitat immediata de recursos addicionals.

Així mateix, cal tenir en compte que la clàusula de finançament del personal del Consell Comarcal del Barcelonès del punt 2 de l'annex del Decret 193/2019, de 10 de setembre, pel qual s'aprova la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, modificada per l'article 2 del Decret 67/2024, de 26 de març, estableix que l'Ajuntament de Barcelona ha de rebre una aportació addicional de 500.000 euros anuals, a partir de l'anualitat 2024, en concepte de participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, destinada al finançament del cost derivat de l'assumpció del personal transferit. En aplicació d'aquesta previsió, i atès que l'anualitat de 2024 no es va poder atendre en el marc de la pròrroga pressupostària vigent, en l'exercici 2025 correspon integrar un import total d'1.000.000 d'euros (500.000 euros corresponents a l'anualitat 2024 i 500.000 euros corresponents a l'anualitat 2025) dins la distribució del Fons extraordinari addicional regulat en aquest Decret llei.

D'acord amb el que s'ha exposat, es dona la circumstància de necessitat extraordinària i urgent que justifica recórrer a la figura del decret llei, d'acord amb l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Aquest Decret llei s'estructura en cinc articles i una disposició final. L'article 1 crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals; l'article 2 estableix els ens locals beneficiaris del Fons; l'article 3 regula la participació dels ens locals beneficiaris en el Fons; l'article 4 fixa els criteris de distribució del Fons, i l'article 5 regula els requisits per al lliurament de les participacions en el Fons. En darrer terme, la disposició final estableix l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el mateix dia que es publiqui al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, en ús de l'autorització que em concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta del conseller de la Presidència i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Creació del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

Es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals amb una dotació de 21.999.930,03 euros per contribuir a estabilitzar les finances dels ens locals.

Article 2

Ens locals beneficiaris

Són beneficiaris del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals els ajuntaments, els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.

Article 3

Participació en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

3.1. La participació dels ens locals beneficiaris en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals és d'un màxim de 21.999.930,03 euros, amb la distribució següent:

a) 12.658.879,13 euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000300/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

b) 8.918.057,32 d'euros per distribuir entre Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

c) 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

d) 21.027,16 euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000400/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

3.2. El Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals no genera interessos de demora.

Article 4

Criteris de distribució del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

4.1 La distribució per als municipis s'ha de fer aplicant, per a cada tram de població, els increments següents respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/3356/2024, de 18 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024, i descomptant de l'import resultant l'import de l'FCLC 2025:

Habitants	Increment
1-500	20 %
501-2.000	15 %
>2000	10 %
Barcelona	10 %

4.2 En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, a més del 10% que li correspon per població, li correspon percebre un import addicional d'1.000.000 d'euros en aplicació de la clàusula de finançament del personal del Consell Comarcal del Barcelonès del punt 2 de l'annex del Decret 193/2019, de 10 de setembre.

4.3 La distribució per a Aran i les comarques és d'un 20 % respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2225/2024, de 17 de juny, de distribució a Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

4.4 La participació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona és el 20 % de l'import assignat el 2024.

4.5 La distribució per a les entitats municipals descentralitzades és d'un 5,28 % respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2224/2024, de 17 de juny, de distribució a les entitats municipals

CVE-DOGC-A-25266045-2025

descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

Article 5

Lliurament de les participacions en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

5.1. El lliurament de les participacions en el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals resta condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert l'obligació que estableix l'article 49 de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats mentre no entrin en vigor els del 2025, consistent a trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial. Aquesta documentació ha de fer referència a l'anualitat del 2023.

5.2. Els ens locals beneficiaris que el 30 d'octubre de 2025 no hagin complert el que estableix l'apartat 1 perden el dret a rebre el fons extraordinari addicional que es crea mitjançant aquest Decret llei.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia que es publiqui al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i les ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 23 de setembre de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Albert Dalmau Miranda

Conseller de la Presidència

(25.266.045)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 23 de setembre de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta del conseller de la Presidència, s'aprova el Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals (SIG25PRE1166).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



EVA GIMÉNEZ CORRONS, secretària general del Departament de la Presidència,

CERTIFICO:

Que és conforme la documentació que forma part de l'expedient del projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals.

I, perquè així consti, expedixo aquest certificat a Barcelona.



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA DISTRIBUCIÓ D'UN FONS EXTRAORDINARI ADDICIONAL AL FONS DE COOPERACIÓ LOCAL DE CATALUNYA PER A L'EXERCICI DE 2025.

Antecedents

L'Article 219 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix, en relació amb el Fons de cooperació local de Catalunya (FCLC), que la distribució de recursos procedents de subvencions incondicionades o de participacions genèriques en impostos s'ha de portar a terme tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa i garantint-ne en tot cas la suficiència.

Factors ocorreguts en els darrers anys, com l'increment de la despesa municipal per l'augment dels costos salarials, dels subministraments o dels interessos del deute i el retorn a les regles fiscals per l'exercici 2024 han comportat un deteriorament sobtat i greu de la capacitat financera de molts ens locals, amb risc immediat d'incompliments en la prestació de serveis essencials. Si no s'actua amb rapidesa per reforçar el model de finançament local, la capacitat d'inversió i la qualitat dels serveis públics es veuran greument afectades.

Diagnòstic de la situació

Evolució del context econòmic global

Entre els anys 2020 i 2025, s'ha viscut una etapa de forta volatilitat econòmica, marcada per una inflació extraordinàriament variable que ha respost a diversos factors globals i nacionals. L'inici d'aquest període coincideix amb l'impacte de la pandèmia de la Covid-19, que va provocar una forta caiguda de la demanda agregada i una inflació negativa. Segons dades publicades per l'Institut Nacional d'Estadística¹, l'any 2020 es va tancar amb una taxa d'inflació del -0,5 %, deguda principalment al confinament, la contracció de l'activitat econòmica i la caiguda dels preus del petroli.

Tanmateix, a mesura que les economies començaren a recuperar-se durant el 2021, es produí un efecte rebot amb un increment sobtat de la demanda, mentre que l'oferta encara arrossegava dificultats greus: disruptions en les cadenes de subministrament, escassetat de matèries primeres i encariment del transport marítim. Aquest desajust va provocar un repunt notable de la inflació, que es va situar a prop del 6,5 % a finals del 2021, un nivell que no es veia des de principis dels anys noranta.

L'any 2022, però, fou el moment clau per a entendre l'origen de la crisi inflacionària. La invasió d'Ucraïna per part de Rússia al febrer d'aquell any va generar un xoc energètic sense precedents. Espanya, com gran part d'Europa, va veure's afectada per la forta dependència del gas natural i altres recursos energètics importats, la qual cosa va portar a una escalada de preus de l'electricitat, els combustibles i també dels aliments, especialment els cereals.

¹ Disponibles al següent enllaç: https://www.ine.es/prensa/ipc_tabla.htm

Aquest context va portar la inflació a superar el 8 % durant diversos mesos del 2022, convertint-se en l'any amb la taxa més elevada des de mitjan dels vuitanta.

El 2023 i el 2024 van estar marcats per una progressiva moderació. Tot i que alguns components com els aliments i els serveis continuaven experimentant pujades, els preus energètics van començar a estabilitzar-se i les polítiques monetàries del Banc Central Europeu —amb pujades dels tipus d'interès— van ajudar a frenar el creixement de la demanda interna. A més, l'efecte base respecte als anys de màxima inflació també va contribuir a una disminució aparent de la taxa interanual. Així, la inflació va baixar cap al 3 % el 2023, i es va situar entorn del 2,8 % al llarg del 2024.

Pel que fa al 2025, les previsions mostren una consolidació d'aquesta tendència descendent, amb una inflació propera al 2 % al mes de juny. Aquesta xifra s'ajusta als objectius del Banc Central Europeu i indica una certa estabilització del context macroeconòmic.

Un element important a tenir en compte en aquesta anàlisi és el paper dels conflictes internacionals i la política comercial. La guerra a Ucraïna va tenir un impacte directe i immediat en els preus de l'energia i els aliments, convertint-se en el factor determinant de la inflació de 2022. En canvi, altres conflictes com el d'Israel i Palestina no han tingut, fins ara, un impacte inflacionari directe rellevant per a l'economia espanyola. També s'ha de mencionar la incertesa provocada per la política aranzelària dels Estats Units sota el mandat de Donald Trump. Encara que aquesta ha afectat sectors comercials europeus, els seus efectes sobre la inflació a Espanya han estat més indirectes.

En resum, la inflació a Espanya entre 2020 i 2025 ha estat el resultat d'una combinació de xocs globals —com la pandèmia i la guerra a Ucraïna—, polítiques fiscals expansives i fluctuacions en els mercats energètics. Després de dos anys crítics, 2022 i 2023, s'ha iniciat una desacceleració que situa l'economia en un escenari més estable i proper a la normalitat monetària. Aquest context no és aliè a la realitat i les finances dels ens locals catalans.

Atès que la situació de les finances locals esmentada es perllonga des de fa molts anys i que la pròrroga pressupostària ha impossibilitat incloure la previsió extraordinària en la tramitació del projecte de pressupost, resulta urgent la seva tramitació i això justifica el recurs a la figura del Decret Llei. Precisament els ens locals estan assumint aquest any i caldrà que incrementin la dotació per a fer front a actuacions que s'han accentuat els darrers anys, derivades de les incidències climàtiques i que comporten una necessitat de recursos, tant en manteniment com en inversió, per tal de pal·liar i preveure accions bàsiques de manteniment i servei en l'àmbit de preveure incendis, actuar en cas de sequeres, millora i minimització de riscos en cas de fortes avingudes d'aigua derivades de pluges torrencials, entre altres. A aquestes circumstàncies, que els darrers anys 2023, 2024 i 2025 s'han succeït i incrementat en nombre exponencialment respecte a anys anteriors, cal fer-hi front des dels ens locals en primera instància, juntament amb equips especialitzats, de cara a minimitzar els danys en persones, infraestructures i propietats. Aquestes accions dels ens locals requereixen de capacitat de despesa molt variada tant en accions de prevenció com les de suport en cas d'incidència, especialment atenent al fet que es preveu que aquestes incidències derivades de la climatologia, s'agreguin en el futur.

Anàlisi de la situació dels ens locals

Els ens locals de Catalunya estan fent front a una pressió creixent per mantenir la qualitat dels serveis públics essencials en un context especialment complex. L'increment generalitzat dels costos, derivat de la inflació persistent, la crisi energètica i les conseqüències econòmiques de les tensions geopolítiques —com ara el conflicte a Ucraïna—, ha comportat un augment significatiu de la despesa municipal, que ha generat una situació de perill per a l'estabilitat del model de finançament local.

Els serveis de recollida de residus, enllumenat públic, manteniment d'equipaments, transport escolar, serveis socials i d'atenció domiciliària, entre d'altres, s'han vist greument afectats per l'encariment de les matèries primeres, l'electricitat i el combustible. Malgrat aquestes dificultats, els ajuntaments catalans han continuat prestant aquests serveis amb l'objectiu de garantir-ne la qualitat i la continuïtat, especialment per als col·lectius més vulnerables.

A aquesta pressió econòmica s'hi han afegit altres factors que han tensionat encara més els comptes municipals, com ara l'increment del cost dels interessos del deute —que ha experimentat un repunt notable en els darrers exercicis— i els augments salarials del personal al servei de les corporacions locals, aplicats amb caràcter retroactiu i sufragats per cada entitat.

Fins ara, s'ha pogut fer front a aquesta situació gràcies a la flexibilització derivada de l'aixecament temporal de les regles fiscals. Tanmateix, amb el restabliment per l'exercici 2024 d'aquestes restriccions i el manteniment d'un nivell de despesa elevat, la sostenibilitat financera dels ens locals s'ha vist compromesa.

Aquest sobreesforç s'ha produït, en molts casos, sense un increment proporcional dels recursos disponibles, fet que ha generat una tensió en les finances locals a Catalunya que no existia en anys anteriors.

En relació amb les despeses, convé destacar els següent factors:

- Augment del preu de l'energia

Segons dades de l'Observatori de Finances Locals², l'augment dels preus de l'energia ha tingut un impacte directe i creixent en les finances de les administracions locals catalanes. Abans de la pandèmia de la Covid-19, la despesa energètica i de subministraments es mantenia relativament estable, amb un cost anual d'entre 350 i 380 milions d'euros.

² Els principals encarregats de recopilar i difondre les dades dels pressupostos de les entitats locals i la posterior execució són la Generalitat de Catalunya i el Ministeri d'Hisenda espanyol. S'han consultat el [portal de dades obertes de Catalunya](#), la [base de dades de pressupostos locals](#), els fitxers sobre [compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària](#), el [cercador de plans economicofinancers](#), l'apartat de dades de les [entregues del sistema de finançament local](#) i els [informes sobre l'endeutament dels ens locals](#), a més del [text refós de la llei de finances locals](#).

Tanmateix, l'any 2022 aquesta despesa va experimentar un augment notable, fins als 468 milions d'euros, principalment a causa de l'encariment de l'electricitat. El 2023 la tendència ascendent es va accentuar, i la factura energètica va assolir els 510 milions d'euros, impulsada tant per l'elevat cost de l'electricitat com per l'encariment del gas, que va duplicar el seu preu respecte de l'any anterior.

Aquest increment no ha afectat de manera homogènia tots els ens locals, sinó que ha tingut un impacte especialment rellevant en els ajuntaments i les entitats municipals descentralitzades, amb una afectació més severa en els municipis petits, que sovint tenen una població més dispersa i destinen una proporció més elevada del seu pressupost a cobrir aquestes despeses.

- **Augment dels costos laborals**

Un dels principals factors que han contribuït a l'augment sostingut de la despesa municipal és l'increment dels costos laborals. Els increments retributius acordats pel govern espanyol amb els representants dels empleats públics tenen un efecte automàtic sobre totes les administracions, incloses les locals. Sovint, aquests augments s'aproven a mig exercici i amb caràcter retroactiu, la qual cosa dificulta la planificació pressupostària i en limita l'autonomia per negociar condicions específiques amb les plantilles municipals.

Els augments salarials decretats pel govern espanyol han suposat un increment en les retribucions del conjunt del personal públic. Sense tenir en compte els increments acumulats dels exercicis anteriors, només en els anys 2022, 2023 i 2024 s'han aplicat augments anuals del 3,5%, 3,5% i 2,5%, respectivament, el que suposa un increment acumulat de gairebé el 7%. Aquest fet ha impactat de manera especialment intensa les finances locals durant els darrers exercicis, en un moment en què la seva situació ja era delicada.

Els ajuntaments, els consells comarcals i les diputacions són les administracions que destinen més recursos a capítol de personal. En el cas concret dels ajuntaments, l'impacte d'aquests increments varia segons la mida del municipi, essent especialment significatiu tant en els municipis petits (fins a 200 habitants) com en els mitjans i grans (a partir de 5.000 habitants, amb l'excepció de Barcelona), que són els que destinen més recursos per habitant al pagament de nòmines i on més s'ha incrementat aquesta despesa en els darrers anys.

- **Interessos del deute**

Un dels factors que ha tensionat recentment les finances dels ens locals catalans és l'increment del cost dels interessos del deute. L'alça dels tipus d'interès, impulsada pel Banc Central Europeu com a mesura per contenir la inflació, ha tingut conseqüències directes sobre les administracions públiques, que han vist com el preu del finançament s'encaria de manera significativa. En aquest context, les entitats locals que han hagut de renovar crèdit o endeutar-se de nou han assumit costos molt superiors als dels anys anteriors.

Concretament, el cost dels interessos del deute de les administracions locals de Catalunya s'ha més que duplicat en només un any, passant de 37 milions d'euros el 2022 a 93 milions el 2023. Tot i que aquesta xifra pot semblar poc rellevant en termes absoluts, representa una despesa molt similar a la que el conjunt de les entitats locals destinen anualment a àmbits com la sanitat, els mercats, les biblioteques públiques o la promoció de l'esport. A més, cal tenir en compte que l'impacte d'aquesta despesa no és homogeni: perjudica especialment els municipis amb un endeutament més elevat, que sovint també són els que es troben en una situació financera més vulnerable.

Les dades pel 2024 apunten a un increment addicional d'aquesta despesa, atès que els tipus d'interès van continuar augmentant durant el 2023 i aquest efecte es trasllada al cost del deute amb un cert decalatge. Paral·lelament, també ha augmentat l'endeutament global dels ens locals: en els anys 2022 i 2023 el deute s'ha situat al voltant dels 4.500 milions, revertint-se així la tendència de reducció sostinguda que es venia mantenint amb anterioritat. Aquest repunt s'explica, en part, per l'aixecament temporal de les regles fiscals, que havien donat als ajuntaments un marge d'actuació més ampli per fer front a les seves necessitats financeres.

- Romanents de tresoreria

A la complexa situació financera que afronten actualment els ens locals catalans, s'hi suma la problemàtica derivada de la impossibilitat d'utilitzar els romanents de tresoreria.

L'aplicació de les restriccions regulades a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha fet que els estalvis acumulats dels ajuntaments —que superen, en conjunt, els 2.700 milions d'euros— es mantinguin bloquejats.

Així mateix, el retorn de les regles fiscals l'any 2024 ha provocat que les entitats locals es vegin novament limitades en l'ús dels seus romanents, que només poden destinar-se a l'amortització de deute o a determinades inversions autoritzades expressament per l'Estat. Aquest fet representa una restricció significativa de la seva autonomia financera i els impedeix utilitzar recursos propis per fer front a l'increment de costos o per impulsar projectes que millorin la qualitat dels serveis públics.

- Reactivació de les regles fiscals: superàvit del 0,2%

El món local és el nivell administratiu més perjudicat en el repartiment dels límits de dèficit imposats per l'Estat, atès que, a diferència d'altres administracions, les entitats locals no poden tancar els seus pressupostos amb dèficit. Aquesta asimetria ha provocat que, en els darrers anys, un elevat nombre d'ajuntaments i altres ens locals hagin hagut d'elaborar plans economicofinancers per haver superat els límits establerts. Concretament, fins a 412 ajuntaments catalans han aprovat algun d'aquests plans, així com les quatre diputacions, quinze consells comarcals i onze entitats municipals descentralitzades.

Durant els exercicis, 2020, 2021, 2022 i 2023 les regles fiscals a Espanya van quedar suspeses. No obstant, durant l'exercici 2024 s'ha reactivat el compliment de les regles fiscals i el Govern espanyol ha fixat que les entitats locals han de tenir un superàvit del 0,2% del PIB al 2024, un 0,1% al 2025 i, de nou, un 0,2% al 2026.

Es tracta d'una exigència que pot resultar restrictiva en el context actual, ja que, tot i que anteriorment el conjunt dels ens locals catalans sovint superaven aquests nivells de superàvit, el tancament pressupostari de l'any 2023 només va registrar un superàvit del 0,04%.

Aquesta nova exigència obliga a les entitats locals a dur a terme ajustaments pressupostaris per un valor estimat de 623 milions d'euros per complir l'objectiu fixat. Aquesta quantitat és superior, per exemple, a la suma de la recaptació total de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica i l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (plusvàlues), i equival a una retallada molt significativa que podria comprometre la prestació de serveis essencials i les capacitats inversores dels municipis.

L'efecte agregat de la pròrroga pressupostària, la no disposició d'un nou model de distribució i el manteniment de desequilibris detectats de forma immediata en les assignacions provisionals comunicades als ens locals han generat una situació d'urgència no prevista, que fa inajornable la intervenció normativa abans del tancament de l'exercici.

Tots els factors anteriorment exposats han generat una tensió financera que suposa un risc per a l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera de molts ajuntaments catalans. Igualment, també implica un risc d'incompliment dels terminis de pagament establerts per la normativa en matèria de morositat que fixa un límit màxim de 30 dies per als pagaments per part de les administracions públiques.

En el cas específic de Barcelona, i derivat de la distribució competencial amb la supressió del Consell Comarcal, cal tenir en compte que la clàusula de finançament del personal del Consell Comarcal del Barcelonès del punt 2 de l'annex del Decret 193/2019, de 10 de setembre, pel qual s'aprova la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, modificada per l'article 2 del Decret 67/2024, de 26 de març, estableix que l'Ajuntament de Barcelona ha de rebre una aportació addicional de 500.000 euros anuals, a partir de l'annualitat 2024, en concepte de participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, destinada al finançament del cost derivat de l'assumpció del personal transferit. En aplicació d'aquesta previsió, i atès que l'annualitat de 2024 no es va poder atendre en el marc de la pròrroga pressupostària vigent, en l'exercici 2025 i es proposa integrar un import total d'1.000.000 d'euros (500.000 euros corresponents a l'annualitat 2024 i 500.000 euros corresponents a l'annualitat 2025) dins la distribució del Fons extraordinari addicional que es proposa al Decret llei.

Adequació de la mesura proposada i exclusivitat del recurs al decret llei

Malgrat el caràcter estructural d'alguns dels desequilibris exposats, ha estat durant els exercicis 2023 i 2024 quan la confluència de les circumstàncies econòmiques i polítiques, tant nacionals com internacionals, juntament amb l'acumulació de tensions financeres —com ara l'increment del cost del deute, la reactivació de les regles fiscals i la manca de pressupostos aprovats— ha provocat un deteriorament sobtat i greu de la capacitat financera de molts ens locals, amb risc immediat d'incompliments en la prestació de serveis essencials.

Aquesta situació s'agreuja encara més pel fet que la previsió de l'increment del Fons de Cooperació Local previst a l'esborrany de la llei de pressupostos de la Generalitat pel 2024 i posteriorment pel 2025, no ha pogut ser una realitat atès que cap dels dos va aconseguir ser aprovat. Per tant, el perjudici pel finançament local és evident, i respon a causes alienes als ens locals.

La doctrina del Tribunal Constitucional, declarada en nombroses sentències, fixa que la utilització del decret llei és constitucionalment lícita sempre que es respectin els límits establerts a l'article 86 de la Constitució. En concret, el decret llei és admissible en aquells casos en què, per assolir els objectius de govern, cal una resposta normativa immediata davant de circumstàncies difícils o impossibles de preveure, o quan les conjuntures econòmiques exigeixen una actuació ràpida. A més, el fet que es consideri una reforma estructural no impedeix, per si sol, la utilització de la figura del decret llei, ja que el caràcter estructural del problema que es pretén abordar no exclou que aquest mateix problema pugui esdevenir, en un moment determinat, un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que justifiqui l'aprovació d'un decret llei.

Aquest instrument ja ha estat utilitzat pel Govern de la Generalitat durant l'exercici 2024, mitjançant diversos decrets llei que han permès habilitar crèdits per fer front a despeses urgents i inajornables vinculades al funcionament ordinari dels serveis públics. Davant la situació actual, el recurs al decret llei és l'única via que permet una actuació efectiva, en temps i forma, atès que els procediments legislatius ordinaris o per lectura única presenten una durada i una complexitat que, en la pràctica, poden dilatar l'aprovació d'una llei durant mesos, o fins i tot més enllà d'un any.

Cal destacar, a més, que les memòries tramitades per al tercer suplement de crèdit, vehiculat a través del Decret llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos prorrogats de la Generalitat de Catalunya per al 2023, ja incorporen la necessitat, dins l'àmbit local, de dotar un import total de 27.057.499,33 euros destinat a l'ampliació del Fons de Cooperació Local de Catalunya i a cobrir la insuficiència financera del Consell Generau de la Val d'Aran.

El caràcter inajornable de la mesura rau en la necessitat que els municipis puguin disposar dels recursos abans de finalitzar l'exercici 2025, atès que, de no fer-ho, aquests no es podrien executar ni incorporar, i la mesura perdria la seva eficàcia. El procediment legislatiu, fins i tot per lectura única, comportaria un risc temporal que compromet aquesta finalitat.

Per tots aquests motius, es descarta la utilització del procediment legislatiu ordinari i es fonamenta, així, la pertinència i legitimitat jurídica del recurs al decret llei com a única mesura

viable i eficaç per respondre a les necessitats de finançament plantejades per les entitats locals en el moment actual.

Fons extraordinari addicional

Càlcul de l'increment per dotar el fons extraordinari

L'import total de l'FCLC distribuït l'any 2010 va ser 156.372.695,09 euros.

D'acord amb les dades publicades per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) la taxa de variació de l'IPC entre gener de 2010 i gener de 2025 és del 35,5%, per tant l'import distribuït el 2010 actualitzat a gener de 2025 equival a 211.885.001,85 euros.

Atès que l'import total de la distribució ordinària de l'FCLC 2025 és de 146.335.567,20 euros es considera necessari establir una dotació extraordinària addicional per un import de 21.999.930,03 euros, de manera que els ens locals destinataris incrementaran la seva dotació, respecte del 2023 (últim exercici amb pressupost aprovat), en 22.785.515,55 euros i l'import total destinat el 2025 als ens locals seria de 168.335.497,23 euros que, tot i estar per sota de l'import de 2010 actualitzat contribuirà a estabilitzar les finances dels ens locals, especialment en el cas dels consells comarcals, que no tenen capacitat fiscal per finançar les seves competències.

Actualment els consells comarcals, que gestionen activitats i serveis públics d'interès supramunicipal i assisteixen als municipis en la prestació dels serveis municipals, financen la seva despesa corrent fonamentalment a partir de les transferències rebudes, de les quals la major part són de la Generalitat de Catalunya.

Si es comprova l'evolució dels ingressos dels consells comarcals des del 2019 fins el 2023, s'observa que les transferències corrents de l'Estat als consells comarcals són gairebé inexistents i el pes de les transferències corrents de la Generalitat a les comarques (exclosos el Barcelonès i l'Aran) va ser el 2023 del 59,5% del total de recursos ordinaris. L'aportació de l'FCLC al total de transferències corrents de la Generalitat va ser el 6,6%, aportació clarament insuficient tenint en compte que els consells comarcals, a diferència dels municipis, no participen de la distribució dels ingressos de l'Estat.

L'increment total respecte del 2023 serà, per als municipis, de 13.444.464,65 euros, dels quals 785.585,52 euros estan inclosos en la distribució de l'FCLC 2025 i 12.658.879,13 euros s'integren en el fons extraordinari addicional; 8.918.057,32 euros integrats en el fons extraordinari addicional per a l'Aran i les comarques; 401.966,42 euros integrats en el fons extraordinari addicional per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i 21.027,16 euros integrats en el fons extraordinari addicional per a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya.

Els increments esmentats representen un 13,64% global en el cas dels municipis, un 20% en el cas de les comarques i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i un 5,28% en el cas de les entitats municipals descentralitzades.

Objectius a assolir i seguiment de les actuacions

L'objectiu de la norma és garantir la suficiència financera dels municipis afectats per la distribució desequilibrada del Fons de Cooperació Local en règim de pròrroga. L'eficàcia de la mesura es podrà avaluar mitjançant indicadors com ara: el volum de romanents disponibles a 31 de desembre de 2025, el compliment dels terminis de pagament, o el percentatge d'execució pressupostària d'inversions municipals respecte dels darrers exercicis.

Població objectiu (ens locals beneficiaris previstos)

Han de ser beneficiaris d'aquesta dotació extraordinària addicional del Fons de cooperació local de Catalunya per al 2025 els ajuntaments, els consells comarcals, el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.

Actuacions que es volen fer

Aquest fons, com s'ha esmentat anteriorment, no és una subvenció, el que implica que no es pot regir per una convocatòria. Per aquest motiu seria convenient elaborar un Decret Llei per regular la dotació extraordinària addicional per als ens locals.

Cost

El cost directe per a l'Administració de la Generalitat són 21.999.930,03 euros. A banda d'aquest import la dedicació en recursos humans i materials no suposa cap increment de despesa perquè la distribució es portarà a terme per la mateixa subdirecció general que gestiona el Fons de cooperació local ordinari.

Pel que fa als beneficis que s'espera obtenir, la suficiència de recursos dels ens locals repercuteix en l'atenció a les necessitats de la ciutadania i això té una incidència directa sobre el nivell de benestar.

Participació en el Fons extraordinari addicional

La participació dels ens locals beneficiaris en el Fons extraordinari addicional 2025 per als ens locals és d'un màxim de 21.999.930,03 euros, amb la distribució següent:

- a) 12.658.879,13 euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000300/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.
- b) 8.918.057,32 d'euros per distribuir entre l'Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.
- c) 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

d) 21.027,16 euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000400/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

Criteris de distribució

La distribució per als municipis es farà aplicant, per a cada tram de població, els següents increments respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/3356/2024, de 18 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024 i descomptant de l'import resultant l'import del FCLC 2025:

Habitants	Increment
1 - 500	20%
501 - 2000	15%
> 2000	10%
Barcelona (*)	10%

(*) Barcelona complementàriament al 10% que li correspon per població, se li afegeix a l'assignació l'import d'1.000.000 d'euros en aplicació de l'article 2 del Decret 67/2024, de 26 de març, de modificació del Decret 193/2019, de 10 de setembre, pel qual s'aprova la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, corresponents a les anualitats 2024 i 2025.

La distribució per a l'Aran, les comarques i l'Àrea Metropolitana de Barcelona serà d'un 20% respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2225/2024, de 17 de juny, de distribució a Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

La distribució per a les entitats municipals descentralitzades serà d'un 5,28% respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la PRE/2224/2024, de 17 de juny, de distribució a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

Lliurament de les participacions en el fons extraordinari addicional

De conformitat amb la normativa sectorial, es preveu que el lliurament de les participacions en el Fons restarà condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert amb l'obligació establerta a l'article 49 de la Llei 2/2023, l'apartat 1 del qual disposa que el lliurament de les participacions que integren el Fons resta condicionat al fet que els ens locals destinataris compleixin adequadament l'obligació de trametre, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial, els seus pressupostos, liquidacions pressupostàries anuals i qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, així com els seus comptes anuals a la Sindicatura de Comptes. Aquesta documentació ha de fer referència a l'anualitat del 2023.

Els ens locals beneficiaris que el 30 d'octubre de 2025 no hagin complert el que estableix l'apartat anterior perdran el dret a rebre el Fons extraordinari addicional 2025.

Disponibilitat de crèdit del Departament de la Presidència

La modificació que es proposa, per un import de 21.999.930,03 euros, anirà amb càrrec a les aplicacions i imports següents:

Transferència de crèdit	Descripció de la partida	Import
DD10 D/226005100/1250/0032	Fons extraordinaris	21.999.930,03€
	Total	21.999.930,03€

Ateses les circumstàncies exposades, es conclou que el projecte de decret llei s'ajusta al que disposa l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia i l'article 38 de la Llei 13/2008, atès que concorre una situació objectiva i sobrevinguda de necessitat extraordinària i urgent, que exigeix una intervenció immediata per part del Govern amb rang de llei.

El director general d'Administració Local

Informe jurídic sobre el projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

De conformitat amb el que preveuen l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat; i l'article 6.4 del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, s'emet el present informe preceptiu en relació amb el projecte de Decret llei esmentat.

I. Objecte del Decret llei

El projecte de Decret llei té per objecte crear el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals, amb la finalitat de dotar de recursos financers addicionals i incondicionats els governs locals de Catalunya durant l'exercici 2025, per tal d'enfortir la suficiència financera del món local en un context de dificultats creixents. Aquest Fons extraordinari, dotat amb 21.999.930,03 euros, es concep com un complement de caràcter excepcional a la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya (FCLC).

La creació d'aquest instrument busca estabilitzar les finances dels ens locals davant el deteriorament progressiu i greu que han experimentat en els darrers anys, a causa de l'increment sostingut de les despeses (personal, subministraments bàsics, interessos del deute) i del retorn a les regles fiscals pressupostàries el 2024, factors que han reduït sobtadament la capacitat financera municipal posant en risc la prestació de serveis públics essencials. Alhora, els ens locals han hagut de fer front en primera línia a fenòmens climàtics extrems succeïts el 2023-2025 (grans incendis forestals, sequeres prolongades, inundacions per pluges torrencials), que han ocasionat danys materials i socials significatius i que, segons les previsions de canvi climàtic, tendeixen a accentuar-se en el futur. Aquestes circumstàncies han exigint intervencions immediates dels ajuntaments i resta d'ens locals –administració més propera al ciutadà i primera responsable en emergències– implicant una despesa extraordinària molt variada en tasques preventives, reactives i de suport, fet que ha incrementat encara més les necessitats financeres del món local.

En síntesi, l'objectiu del Decret llei és garantir la disponibilitat immediata de recursos addicionals per als ens locals durant 2025, donant compliment al principi de suficiència financera local, per tal de mantenir la prestació adequada dels serveis locals i reforçar la capacitat d'actuació dels ajuntaments, consells comarcals i resta d'entitats locals davant l'escenari d'urgència descrit. A aquest efecte, el Decret llei regula els aspectes essencials del nou Fons extraordinari: la seva creació i dotació econòmica (article 1), els ens locals beneficiaris (article 2), els imports màxims de participació i la distribució per tipologies d'ens (article 3), els criteris de repartiment del Fons addicional en funció de paràmetres objectius (article 4) i els requisits per al lliurament efectiu de les quanties (article 5). Finalment, es preveu una disposició final d'entrada en vigor immediata un cop publicat el Decret llei al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

II. Marc competencial i normatiu

1. Títols competencials habilitants.

En atenció a la matèria sobre la qual incideix la regulació —el finançament dels governs locals i la cooperació econòmica de la Generalitat envers els ens locals—, cal situar el present Decret Llei en el marc de les competències de la Generalitat de Catalunya en règim local i hisendes locals. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local, inclosa la facultat d'establir relacions de cooperació i col·laboració financera amb els ens locals (art. 160.1.a EAC) en el respecte a l'autonomia local. Així mateix, el principi de suficiència financera local es troba recollit tant a la Constitució espanyola (art. 142, que garanteix que les Hisendes locals disposin de mitjans suficients per exercir les funcions que la llei els atribueix) com a l'Estatut (capítol VI del títol IV, relatiu a les finances locals). D'acord amb aquest marc, l'article 219 de l'EAC estableix l'obligació que la Generalitat institueixi un Fons de Cooperació Local destinat als governs locals, de caràcter incondicionat, el qual s'ha de regular mitjançant una llei del Parlament. Aquesta previsió estatutària configura, per tant, la base competencial i el mandat legal en virtut dels quals el Govern pot crear fons addicionals incondicionats per als ens locals, destinats a garantir llur suficiència financera. Cal destacar que l'article 219.1 EAC esmentat encomana que el fons incondicionat es doti a partir de recursos tributaris de la Generalitat i se'n faci el desplegament per norma amb rang de llei, mentre que el següent apartat 1.2 habilita també la Generalitat a establir programes de col·laboració financera específica per a matèries concretes (ajuts finalistes).

En el present cas, el Fons Extraordinari Addicional 2025 s'emmarca en aquesta potestat d'autoorganització financera de la Generalitat en relació amb els governs locals, atès que suposa una aportació addicional de recursos incondicionats a favor dels ens locals catalans, complementària al Fons de cooperació local ordinari. L'instrument normatiu emprat —el Decret Llei— té rang de llei, la qual cosa satisfà formalment l'exigència estatutària que aquesta matèria sigui regulada per una norma legal. D'altra banda, la iniciativa dona efectivitat al principi de suficiència de recursos locals proclamat per l'article 219 EAC i, en darrer terme, per l'article 142 de la Constitució, mitjançant una injecció extraordinària de fons que ha de permetre als ens locals afrontar adequadament les seves funcions i serveis en una conjuntura excepcional.

2. Naturalesa incondicionada del Fons i necessitat de norma amb rang de llei.

El Fons creat té la consideració d'aportació incondicionada, és a dir, els ens locals beneficiaris poden destinar els recursos percebuts a qualsevol finalitat de despesa de la seva competència, sense estar subjectes a una finalitat determinada per la Generalitat. Aquesta característica distingeix el Fons d'una subvenció finalista convencional. En efecte, no ens trobem davant d'una subvenció en el sentit tècnic, fet que implica que no es pot regir mitjançant una convocatòria administrativa de concurrència competitiva. A diferència de les subvencions finalistes, en què l'Administració atorgant fixa unes bases reguladores, requisits de sol·licitud, condicions d'execució de l'activitat subvencionada i obligacions de justificació per als beneficiaris, aquí ens trobem davant d'una transferència general de recursos als ens locals, basada en criteris objectius de repartiment i sense una contraprestació específica. Conseqüentment, el règim jurídic aplicable no és la Llei de subvencions, sinó la normativa pròpia de les finances públiques i del finançament local (pressupostos de la

Generalitat i normativa específica del Fons de cooperació local). Per tot això, resulta imprescindible articular la creació i distribució d'aquest Fons mitjançant una norma amb rang de llei, atès que només una disposició legal pot establir obligacions de transferència de crèdit de caràcter general a favor de totes les entitats locals destinatàries, fixant directament percentatges de participació i imports a percebre sense tramitació individualitzada. El recurs al Decret llei respon, doncs, a la necessitat de dotar immediatament de base legal aquesta aportació extraordinària als ens locals, evitant dilacions incompatibles amb l'objectiu perseguit.

Cal destacar que l'escenari de pròrroga pressupostària de la Generalitat per a 2025 ha impossibilitat incloure per la via ordinària (és a dir, en el projecte de llei de pressupostos) una partida pressupostària addicional per reforçar el finançament local en l'actual context d'emergència. Aquesta circumstància reforça la necessitat d'acudir a una norma de rang legal específica per crear el Fons addicional, ja que per la via reglamentària o pressupostària ordinària no es podia donar resposta a temps a la situació d'urgència. Així, el Decret llei serveix aquí per habilitar crèdit extraordinari en el marc pressupostari prorrogat i per imposar l'obligació legal de transferir-lo als ens locals, tot assegurant la immediatesa en la disponibilitat dels recursos addicionals.

3. Compliment de l'article 219 EAC. Incidència en les posicions jurídiques dels ens locals.

L'actuació normativa projectada s'ajusta al mandat de l'article 219 EAC en diversos sentits. Primerament, perquè el Fons creat és expressament de caràcter incondicionat, tal com exigeix l'Estatut, cosa que significa que respecta plenament l'autonomia local en permetre que cada ens destini els recursos on consideri oportú, sense condicions finalistes imposades per la Generalitat. En segon lloc, perquè la distribució dels recursos d'aquest Fons addicional s'efectuarà tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa de cada territori, en línia amb el principi estatutari de repartiment equitatiu també previst a l'article 219 EAC. En efecte, els criteris de distribució establerts s'han dissenyat de manera proporcional a la població i a les necessitats relatives de finançament de cada tipus d'ens (municipis petits reben un increment percentual més alt, i es dota especialment els consells comarcals i entitats supramunicipals que presentaven una insuficiència estructural més acusada). Finalment, cal ressaltar que el Decret llei no afecta negativament cap posició jurídica subjectiva dels ens locals, sinó que els confereix un nou dret de crèdit de naturalesa pública a favor seu. És a dir, cada ens local beneficiari adquireix, ex lege, el dret a percebre una determinada quantia econòmica en concepte de participació en el Fons extraordinari. Lluny de lesionar drets o competències locals, la mesura enforteix la capacitat d'actuació dels ens locals en proporcionar-los més recursos per al compliment de les seves funcions. L'única condició exigida als ens beneficiaris per fer efectiu aquest dret de crèdit –haver complert les obligacions de remissió d'informació financera de l'exercici 2023– no suposa una càrrega jurídica nova, ja que es tracta d'una obligació ja establerta amb caràcter general a la legislació vigent (Llei 2/2023, de pressupostos de la Generalitat 2023) i perfectament assumible pels ens locals. Aquesta condició té la naturalesa de condició resolutòria del dret: en cas d'incompliment, l'ens local en qüestió perdrà el dret a percebre els fons, però això es correspon amb una conseqüència lògica de la falta de cooperació de l'ens en els deures de transparència i no vulnera la seva autonomia material. En definitiva, el Decret llei s'alinea amb el marc constitucional i estatutari de garanties de l'autonomia i

la suficiència financera local, atorgant efectivitat immediata al dret dels governs locals a rebre recursos suficients i incondicionats per a l'exercici de llurs competències.

4. Compatibilitat amb la legislació bàsica de l'Estat.

La iniciativa normativa s'insereix en l'àmbit de la competència de la Generalitat en règim local i finances locals, i no conté cap previsió contrària a l'ordenament estatal bàsic. L'Estat, a l'empara de l'article 149.1.18ª de la Constitució, estableix la legislació bàsica en matèria de hisendes locals (principalment, el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals). Aquesta legislació bàsica no impedeix que les comunitats autònomes canalitzin recursos propis cap als ens locals dels seus respectius territoris, ans al contrari, preveu la figura de la cooperació financera autonòmica. D'altra banda, l'aportació econòmica extraordinària regulada en aquest Decret Llei prové de fons de la Generalitat (mitjançant les corresponents modificacions pressupostàries internes) i no afecta el sistema estatal de finançament local ni les subvencions estatals incondicionades. Per tant, no es vulnera cap competència estatal ni es sobrepassa l'àmbit del que és legislativament assumible per la Generalitat segons l'Estatut. Ans al contrari, es compleix el precepte de l'article 219 EAC que disposa que la Generalitat vehiculi una part dels seus ingressos cap als governs locals per garantir-ne la suficiència financera.

III. Contingut del projecte de Decret Llei

Estructura general.

El projecte de Decret Llei sotmès a informe consta, a més de la corresponent Exposició de motius, de **cinc articles i una disposició final**. No s'hi inclouen disposicions addicionals, transitòries ni derogatòries, atès que es tracta d'una regulació puntual amb vocació d'aplicació limitada a l'exercici pressupostari 2025, que no requerirà disposicions complementàries un cop exhaurit el seu objecte. A continuació es detalla breument el contingut de cadascun dels preceptes del Decret Llei:

Article 1 (Creació del Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals):

Disposa la creació formal del Fons objecte de la norma, i en fixa la dotació econòmica global en 21.999.930,03 euros, amb la finalitat declarada de "contribuir a estabilitzar les finances dels ens locals". En aquest punt cal tenir en compte que l'informe justificatiu del Decret Llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos prorrogats de la Generalitat de Catalunya per al 2023, ja va incorporar la necessitat, dins l'àmbit local, de dotar un import total de 27.057.499,33 euros destinat a l'ampliació del Fons de Cooperació Local de Catalunya i a cobrir la insuficiència financera del Consell Generau de la Val d'Aran. El decret llei de suplement de crèdit únicament obria crèdit en el pressupost prorrogat per atendre determinades necessitats (entre d'altres, l'increment del FCLC i la Val d'Aran), però no creava el Fons extraordinari addicional, ni en definia beneficiaris, criteris de distribució ni condicions de pagament.

Article 2 (Ens locals beneficiaris):

Determina quins tipus d'ens locals participen del Fons extraordinari. En concret, s'hi inclouen tots els nivells d'ens territorials existents a Catalunya: els ajuntaments (municipis), els consells comarcals i el Consell Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB, per a l'àmbit territorial de la comarca del Barcelonès) i les entitats

municipals descentralitzades (EMD). Queden exclosos, per tant, únicament aquells ens locals que no formen part del sistema general de cooperació local de Catalunya (actualment, no n'hi ha d'altres, atès que les diputacions provincials no participen del Fons de cooperació autonòmic, finançant-se directament via participació en ingressos de l'Estat). La inclusió de la totalitat de municipis i ens supramunicipals assegura l'equitat territorial de la mesura, fent arribar els recursos a tot el territori català.

Article 3 (Participació en el Fons Extraordinari Addicional 2025):

Quantifica l'import màxim total a distribuir (21.999.930,03 €) i en fa la distribució per blocs entre les diferents categories d'ens beneficiaris, segons la tipologia i funció. Concretament, es divideix el total en quatre segments: (a) 12.658.879,13 € per als municipis de Catalunya; (b) 8.918.057,32 € per a les comarques i l'Aran (excloent la comarca del Barcelonès, atès que el seu finançament supramunicipal correspon a l'AMB); (c) 401.966,42 € per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona; i (d) 21.027,16 € per a les entitats municipals descentralitzades. Aquests imports s'assignen amb càrrec a les corresponents aplicacions pressupostàries del Departament de la Presidència (pressupost 2025 prorrogat). Finalment, l'article 3.2 estableix expressament que la participació en aquest Fons no genera interessos de demora. Aquesta darrera precisió significa que, si per qualsevol motiu un ens local percep els fons amb retard respecte a la data prevista, no podrà reclamar interessos moratoris a la Generalitat; es tracta d'una clàusula habitual en aquest tipus de transferències, orientada a evitar costos financers addicionals a l'Administració atorgant.

Article 4 (Criteris de distribució del Fons):

Regula la forma de repartiment intern de cadascun dels segments de recursos definits a l'article anterior. D'aquesta manera, es concreten els criteris objectius per a distribuir els imports entre els beneficiaris de cada categoria:

- Per als **municipis de Catalunya**, s'estableixen uns **increments percentuals sobre l'import distribuït l'any 2024** a través del Fons de cooperació local ordinari, segons els trams de població. En particular, cada municipi rebrà, amb càrrec al Fons extraordinari, un augment equivalent al **20%** addicional de l'import de Fons de cooperació percebut el 2024 si té fins a 500 habitants; un **15%** addicional si té entre 501 i 2.000 hab.; i un **10%** addicional si té més de 2.000 hab. En el cas singular de **Barcelona**, com a municipi de més de 2.000 hab., li correspon igualment un 10% addicional, al qual s'afegeix, complementàriament, l'import fix de **1.000.000 €** extra en aplicació de la clàusula específica de finançament derivada de la dissolució del Consell Comarcal del Barcelonès (clàusula establerta pel Decret 193/2019 i modificada pel Decret 67/2024). L'article 4.1 del projecte explicita que, per calcular aquests increments, es pren com a base la distribució als municipis de la participació en ingressos de la Generalitat efectuada l'any 2024 (Resolució PRE/3356/2024, de 18 de setembre) i es descompta l'import ja previst en el FCLC ordinari de 2025, per evitar duplicitats.
- Pel que fa a **Aran i els consells comarcals** (excepte Barcelonès), l'article 4.3 estableix un **increment del 20%** sobre l'import que van rebre l'any 2024 en concepte de Fons de cooperació. Igualment, per a l'**Àrea Metropolitana de Barcelona** s'assenyala a l'article 4.5 un increment del **20%** respecte de la

assignació de 2024. Finalment, per a les **EMD** es fixa a l'article 4.6 un increment del **5,28%** sobre la dotació de 2024 (percentatge equivalent al global d'increment dels municipis).

Els criteris anteriors reflecteixen, per tant, la voluntat de repartir els fons addicionals de manera proporcional i equilibrada, afavorint en major mesura els municipis més petits (que en relació perceben un +20%) i, sobretot, els ens supramunicipals (comarques, AMB), als quals s'atorga un +20% uniformement. Aquesta opció es justifica perquè els consells comarcals havien estat identificats –en l'informe justificatiu i en la mateixa Exposició de motius– com a entitats especialment infrafinançades (en no tenir ingressos fiscals propis i dependre quasi exclusivament de transferències). Així, l'increment del 20% per a comarques i AMB és superior al promig dels municipis (+13,64% de mitjana), buscant pal·liar en part aquella insuficiència estructural detectada. En conjunt, sumant el Fons ordinari i l'extraordinari, es preveu que els municipis catalans disposin el 2025 d'un 13,64% més de recursos de la Generalitat que l'any 2023; i en el cas de les comarques i AMB l'augment global serà del 20% (per les EMD, del 5,28%). Aquestes xifres posen de manifest que el Fons extraordinari addicional 2025 contribuirà a una millora substancial del finançament local, especialment en aquells nivells d'administració més febles financerament, tot i que sense disminuir en cap cas la participació que correspon als municipis (que també es veuen beneficiats per increments de dos dígits en la majoria de casos). El resultat és un reforç de 22,78 M€ addicionals al conjunt del món local respecte del darrer pressupost aprovat (2023), ascendint la dotació total als ens locals a 168,33 M€ l'any 2025.

- **Article 5 (Lliurament de les participacions en el Fons):**

Estableix les condicions i termes per al pagament efectiu dels imports que corresponen a cada ens local. En concret, l'article 5.1 determina que el lliurament dels fons resta condicionat al fet que cada ens local beneficiari hagi complert l'obligació de trametre al Departament de la Presidència la documentació financera referida a l'exercici 2023 (pressupostos aprovats, liquidació pressupostària anual i el qüestionari estadístic normalitzat) així com els seus comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, tot això d'acord amb el que estableix l'article 49 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat per al 2023. És a dir, es requereix que l'ens local estigui al dia en el deure legal de subministrar informació econòmica a la Generalitat –deure ja vigent per norma pressupostària–, prenent com a referència la darrera anualitat tancada (2023). A continuació, l'article 5.2 disposa que els ens locals que a data 30 d'octubre de 2025 no hagin complert l'esmentada obligació perdran el dret a rebre el Fons extraordinari addicional. Aquesta previsió implica que l'Administració de la Generalitat no efectuarà la transferència dels imports corresponents a aquells ens que, transcorregut més de mig any des de l'entrada en vigor del Decret llei, encara no hagin remès la informació financera requerida. En termes jurídics, ens trobem davant d'un termini essencial amb venciment extintiu: complert el termini del 30 d'octubre sense haver presentat la documentació, s'entén extingida la posició jurídica de l'ens local com a beneficiari del Fons extraordinari. És a dir, s'extingeix el dret de crèdit que havia nascut a favor seu (ex lege per l'article 1 del Decret llei) i l'Administració ja no estarà obligada a satisfer-li l'import corresponent. Aquesta conseqüència es troba en plena coherència amb l'article 219.4 EAC, que exigeix que la distribució de recursos incondicionats tingui en compte la capacitat i necessitats, però que alhora habilita a garantir la suficiència subjectant-la al compliment de certes condicions formals raonables. En aquest cas, es

tracta d'una condició purament procedimental i incentivadora de la transparència financera, que no condiciona la finalitat dels fons (els quals segueixen sent incondicionats quant al destí) sinó únicament la recepció dels mateixos.

- **Disposició final (Entrada en vigor):**

Estableix que el Decret Llei entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació en el DOGC. Aquesta clàusula d'entrada en vigor immediata resulta adequada a la naturalesa d'urgència de la norma. La immediatesa en la vigència permetrà al Govern procedir sense dilació a efectuar les transferències dineràries un cop es compleixin, si escau, les condicions de l'article 5 abans esmentades.

En resum, el contingut del projecte de Decret Llei és concret, acotat a l'objectiu puntual que persegueix, i es limita a desplegar el necessari per tal que els ens locals adquireixin el dret a aquestes aportacions extraordinàries i que aquest dret es faci efectiu dins el termini fixat i sota les condicions establertes. No es regulen aspectes aliens ni accessoris, i la norma té un marcat caràcter finalista temporal (circumscribit a l'any 2025), la qual cosa és un senyal de respecte al principi de proporcionalitat de les normes excepcionals.

IV. Aspectes habilitadors i límits materials del Decret Llei

1. Pressupòsit habilitant de necessitat extraordinària i urgent.

El primer aspecte que cal valorar en qualsevol projecte de Decret Llei és si concorre el supòsit de fet habilitant que en permet la utilització: és a dir, la presència d'una necessitat extraordinària i urgent que exigeixi una actuació legislativa immediata del Govern (article 64.1 EAC). D'acord amb la doctrina constitucional i estatutària, l'apreciació d'aquesta circumstància té un component polític important, tot i que ha de moure's dins uns marges de raonabilitat. El Tribunal Constitucional ha establert que la valoració de l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent correspon principalment al Govern, i que el control jurisdiccional d'aquest judici polític s'ha de limitar a verificar que no resulti manifestament arbitrari o irraonable (STC 111/2024, FJ 4, i jurisprudència precedent). Per la seva banda, el Consell de Garanties Estatutàries (CGE) de Catalunya ha destacat reiteradament que el Decret Llei, com a norma amb rang de Llei dictada per l'executiu, és d'ús extraordinari i ha de respectar els requisits formals i materials de l'article 64.1 EAC: d'una banda ha d'existir realment la situació d'extraordinària i urgent necessitat (pressupòsit formal habilitant) i, de l'altra, el contingut no pot versar sobre matèries vedades a aquest tipus de norma (límits materials). Només si es donen aquests dos elements essencials la figura del Decret Llei s'ajusta a l'ordenament.

En el cas present, l'informe justificatiu elaborat per la Direcció General d'Administració Local, així com la pròpia Exposició de motius del projecte de Decret Llei, posen de manifest amb claredat l'existència d'una conjuntura que justifica la urgència i la necessitat extraordinària de la regulació. Tal com s'ha exposat a l'apartat I d'aquest informe, conflueixen diversos factors negatius sobre les finances dels ens locals: des de factors econòmics generals (inflació, augment de costos, límits financers) fins a factors sobrevinguts com els fenòmens naturals excepcionals, tot plegat agreujat per la impossibilitat d'emprendre una solució en el marc d'uns nous pressupostos autonòmics (per manca d'aprovació d'aquests). Són situacions sobrevingudes i en bona part imprevisibles o fora de l'abast de decisió dels ens locals (com ara la pandèmia i la crisi inflacionista global, o les catàstrofes naturals), que han derivat en un risc imminent de

col·lapse financer municipal i de degradació dels serveis bàsics a la ciutadania. Aquests fets objectius configuren una situació d'urgència real: si no s'actua de manera immediata injectant recursos als ens locals, en paraules de l'informe justificatiu, "la capacitat d'inversió i la qualitat dels serveis públics es veuran greument afectades" i alguns ens podrien incórrer en incompliments en la prestació de serveis essencials. Igualment, pel que fa a la resposta a les emergències climàtiques, és imprescindible que els ajuntaments disposin ara d'un reforç de fons per afrontar les campanyes imminents (d'incendis forestals, episodi de sequeres i possibles inundacions) en condicions adequades. Ens trobem, per tant, davant d'un escenari de necessitat extraordinària (per la concurrència de vicissituds excepcionals) i d'urgència (per la premura temporal a evitar un mal major o irreparable en l'esfera del servei públic local). Aquesta apreciació, de naturalesa política, es considera àmpliament justificada en la documentació aportada, complint així les exigències fixades pel TC i el CGE en el sentit que la motivació de la urgència ha de constar de forma explícita i raonada en el text normatiu i en els documents que l'acompanyen. En efecte, l'Exposició de motius del projecte dedica diversos paràgrafs a descriure i fonamentar la urgència de la mesura, i conclou expressament que "es dona la circumstància de necessitat extraordinària i urgent que justifica recórrer a la figura del decret llei, d'acord amb l'article 64 de l'EAC i l'article 38 de la Llei 13/2008". Igualment, l'informe justificatiu incorporat a l'expedient conclou que el projecte "s'ajusta al que disposa l'article 64.1 de l'EAC i l'article 38 de la Llei 13/2008, atès que concorre una situació objectiva i sobrevinguda de necessitat extraordinària i urgent, que exigeix una intervenció immediata per part del Govern amb rang de llei". Aquestes manifestacions evidencien que el Govern ha assumit conscientment la responsabilitat d'activar aquest mecanisme excepcional davant la impossibilitat d'esperar els terminis ordinaris.

Cal afegir que, segons ha remarcat el Consell de Garanties en dictàmens recents (Dictamen 3/2023, d'1 de desembre) quan el Decret llei incideix en matèries de naturalesa econòmica o social (com és clarament el cas: finançament de governs locals i prestació de serveis públics locals), tant el Consell com el Tribunal Constitucional han mostrat una deferència més gran envers la decisió governamental d'urgència. En general, la jurisprudència constitucional ha estat benèvola en validar normes adoptades per fer front a conjuntures econòmiques o socials que requereixen regulació immediata, sempre i quan la necessitat urgent quedi prou justificada de manera explícita en la norma i l'expedient. Aquest supòsit es compleix aquí: la motivació de la urgència és abundant i concreta, i la naturalesa social de la matèria (garantir la continuïtat i qualitat de serveis a la població i la solvència de les administracions més properes al ciutadà) reforça la legitimitat d'actuar per via de Decret llei.

2. Límits materials del Decret llei.

El segon element d'anàlisi és verificar que el contingut del projecte de Decret llei no vulnera les matèries excloses d'aquest tipus de norma, ja sigui per l'article 64.1 EAC o per l'article 86.1 CE (aplicable a l'Estat, però que cal prendre en consideració orientativa). L'article 64.1 EAC disposa que no poden ser objecte de Decret llei: (i) la reforma de l'Estatut; (ii) les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic de l'EAC; (iii) la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (drets estatutaris de l'article 37 EAC i drets de la Carta de drets i deures) i (iv) el Pressupost de la Generalitat. Per la seva banda, l'article 86.1 de la Constitució estableix que tampoc l'Estat no pot dictar decrets llei que afectin l'ordenament de les

institucions bàsiques de l'Estat, els drets, deures i llibertats del títol I CE, el règim de les Comunitats Autònomes ni el Dret electoral general. Aquestes clàusules de salvaguarda són les que marquen els límits materials que no pot traspassar el nostre projecte de Decret Llei.

En el present cas, es pot afirmar que el contingut del projecte respecte plenament aquests límits materials. En efecte, la norma se circumscriu a crear un fons financer per als ens locals durant un exercici concret i fixar-ne el repartiment; no es toca cap matèria institucional de rellevància estatutària o constitucional. Analitzant cada límit: (a) òbviament no es refereix a cap reforma estatutària; (b) tot i que la matèria de finances locals és objecte d'una futura llei de desenvolupament de l'Estatut (art. 220 EAC, Llei de finances locals de Catalunya), el Decret Llei no pretén aprovar de forma completa aquesta legislació de desenvolupament bàsic, sinó únicament adoptar una mesura singular, transitòria i limitada dins l'esquema de finançament local vigent. Per tant, no es pot considerar que estigui envaint l'àmbit d'una llei de desenvolupament bàsic en sentit estricte, ja que no estableix el règim general de les finances locals catalanes, sinó una actuació puntual de caràcter conjuntural. En aquesta línia, el Consell de Garanties ha apuntat que la limitació material dels decrets llei s'ha d'entendre de forma finalista, de manera que no n'impedeixi l'ús com a instrument idoni per respondre a situacions canviants, sempre que no es reguli de forma directa el nucli d'un àmbit exclòs. Aquí, la regulació del Fons extraordinari no incideix en el "nucli" del règim jurídic de cap dret fonamental ni institució bàsica, sinó que es relaciona tangencialment amb el dret constitucional a l'autonomia local (art. 137 CE) per a afavorir-lo, no pas per restringir-lo. (c) Tampoc es regula essencialment cap dret estatutari: l'efecte de la norma és ampliar mitjans dels ens locals, cosa que pot repercutir en una millor efectivitat de drets socials (en tant que millora la prestació de serveis), però en cap cas es desenvolupa o limita cap dret individual reconegut als capítols I, II i III del títol I EAC. (d) Finalment, la norma no constitueix una llei de pressupostos, ni en forma ni en contingut. No s'està aprovant el Pressupost general de la Generalitat per al 2025 (que és l'àmbit prohibit), sinó que s'està autoritzant una partida extraordinària i la seva distribució. El Pressupost de la Generalitat per al 2023 està prorrogat, i el Decret Llei el que fa és modificar-ne parcialment les aplicacions per habilitar el crèdit destinat al Fons (tal com es detalla en l'informe econòmic). Aquest tipus de modificació pressupostària mitjançant norma amb rang de llei és admissible, atès que no suposa aprovar els pressupostos anuals ex novo, sinó ajustar-los puntualment. En definitiva, no es vulnera la reserva material pressupostària de l'Estatut, ja que no es configura ni aprova un pressupost complet, sinó que es desplega una mesura financera concreta en el marc d'un pressupost ja vigent.

Per reforçar aquesta anàlisi, cal recordar que l'article 62 EAC enumera les matèries que tenen naturalesa de "desenvolupament bàsic" de l'Estatut (lleis pròpies de desplegament institucional), les quals resten excloses de la regulació per decret llei. Doncs bé, es constata que el contingut d'aquest projecte de Decret Llei no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos. No es crea cap institució, ni es regula el procediment electoral, ni es legisla sobre òrgans estatutaris ni qüestions que requereixin majories qualificades. La creació d'un fons addicional per als ens locals no figura entre les matèries vetades i, com s'ha argumentat, tampoc equival a dictar la llei de finances locals que preveu l'article 220 EAC (l'aprovació d'aquesta llei, que sí seria un desenvolupament bàsic, queda per a una futura tramitació parlamentària ordinària).

Així les coses, es pot concloure que el projecte respecta els límits materials de l'article 64.1 EAC. Igualment, si es fa un paral·lel amb els límits de l'article 86.1 CE, tampoc hi ha afectació: no es modifica cap institució bàsica de l'Estat (es reforcen ens locals, que són institucions territorials reconegudes però no es canvia el seu règim jurídic general), no es toquen drets del títol I CE (ans al contrari, es facilita la prestació de serveis que poden fer efectius drets socials), no s'incideix en l'ordre de les Comunitats Autònomes i no es legisla sobre règim electoral general. Per tant, el Decret Llei s'adequa al marc delimitador de l'habilitació normativa, i compleix així el segon requisit essencial requerit per la seva legitimitat constitucional.

V. Documentació i tramitació de la iniciativa

1. Marc jurídic del procediment.

La tramitació dels decrets Llei a la Generalitat ve regulada per l'article 64 EAC i per l'article 38 de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern. L'article 38 esmentat estableix els requisits i documents que han d'integrar l'expedient d'un projecte de Decret Llei, atesa la manca dels tràmits ordinaris d'una Llei (consultes, informació pública, etc.). En síntesi, per aprovar un Decret Llei el Govern ha de: (i) iniciar el procediment a proposta del conseller o consellers competents, (ii) comunicar-ho al secretari del Govern (article 38.2), (iii) incorporar a l'expedient un informe justificatiu de la necessitat i urgència i de la congruència de les mesures proposades amb aquesta situació (article 38.3), i (iv) motivar expressament a l'Exposició de motius la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent (també 38.3). Un cop aprovat pel Govern, el Decret Llei s'ha de publicar i trametre al Parlament perquè, en el termini màxim de 30 dies, en faci el debat de convalidació (article 64.2 EAC).

2. Tramitació seguida.

En el cas que ens ocupa, es verifica que l'expedient administratiu ha incorporat la documentació i actuacions preceptives següents:

- El projecte de Decret Llei ha estat iniciat a proposta del departament competent en la matèria, és a dir, del **Departament de la Presidència** (que té atribuïdes les competències d'Administració Local). D'acord amb l'article 38.2 de la Llei 13/2008, s'ha efectuat la corresponent **comunicació al secretari del Govern** sobre la intenció de sotmetre-la a acord governamental.
- S'acompanya un **Informe justificatiu** elaborat per la Direcció General d'Administració Local, on s'exposen detalladament els motius de la proposta, la diagnosi de la situació i la justificació de la urgència i proporció de les mesures. Aquest informe dedicat justament a argumentar la "necessitat i oportunitat" del Fons extraordinari addicional compleix la funció prevista a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, aportant al Govern la base tècnica per apreciar la necessitat extraordinària i la congruència de la mesura.
- La **Exposició de motius** del projecte de Decret Llei recull la justificació de la mesura, descrivint la conjuntura econòmica general 2020-2024, els impactes en les finances locals i les restriccions pressupostàries que impedeixen altra via d'actuació, així com l'impacte positiu esperat sobre el benestar ciutadà de garantir la suficiència financera local. A més, l'Exposició de motius explicita, en el darrer paràgraf, la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent com a

pressupòsit habilitant i fa referència expressa als preceptes que autoritzen el Govern (article 64 EAC i 38 de la Llei 13/2008).

- Atès que es tracta d'un Decret Llei, **no són preceptius** diversos tràmits que sí ho serien per a un projecte de Llei ordinari. En particular, no cal dur a terme la consulta pública prèvia ni la informació pública ni l'audiència a altres departaments o als interessats, ni tampoc obtenir informes d'òrgans consultius com ara el Consell de Treball, Econòmic i Social o la Comissió Jurídica Assessora, ja que l'article 38.3 de la Llei 13/2008 exigeix expressament d'aquests tràmits en el procediment abreujat del Decret Llei. Addicionalment, és de suposar que les entitats associatives dels ens locals són coneixedores de la mesura atès que la dotació es va preveure en el Decret Llei que va aprovar el tercer suplement de crèdit.
- Pel que fa a la **legalitat financera**, l'expedient requerirà un informe Direcció General de Pressupostos indicant la disponibilitat de crèdit i la proposta de modificació pressupostària necessària per dotar el Fons (transferència de crèdit per import de 21.999.930,03 € de la partida de fons extraordinaris de contingència, segons es dedueix de la memòria econòmica).

En definitiva, es constata que s'han seguit els passos procedimentals previstos i que l'expedient normatiu està complet quant a documentació essencial. Un cop el Govern aprovi el Decret Llei, aquest es publicarà al DOGC i es notificarà al Parlament de Catalunya immediatament, per tal que es tramiti el corresponent debat de convalidació en el termini de 30 dies des de la promulgació, conforme exigeix l'article 64.2 EAC. Cal recordar que, si el Parlament no convalidés el Decret Llei, aquest quedaria derogat ex tunc; però si el convalida, mantindrà la seva vigència com a norma amb rang de Llei. El Govern pot també optar per tramitar-lo posteriorment com a projecte de Llei pel procediment d'urgència (art. 64.3 EAC), tot i que en aquest cas, tractant-se d'una mesura puntual i esgotada en si mateixa, probablement no sigui necessari fer-ho.

En suma, el projecte de Decret Llei es presenta formalment apte per a la seva aprovació des d'un punt de vista procedimental.

VI. Congruència de les mesures amb la situació que es vol superar

Un cop constatada la concurrència del pressupòsit habilitant i el respecte als límits materials, cal examinar si les mesures contingudes en el projecte de Decret Llei guarden una relació directa de congruència amb la situació que es pretén afrontar i si respecten el principi de proporcionalitat. Segons la doctrina constitucional, aquesta exigència de connexió no suposa un judici sobre l'oportunitat ni l'eficàcia tècnica de les mesures, sinó només verificar que hi hagi un vincle raonable i lògic entre les mesures i l'estat de coses que ha motivat la urgència.

En el cas present, la congruència és evident i directa: el problema detectat és la insuficiència financera sobrevinguda de molts ens locals (fins al punt de posar en risc la prestació de serveis bàsics) i la necessitat que afrontin despeses extraordinàries per emergències. La solució que el Govern proposa és, precisament, aportar recursos financers addicionals immediatament a aquests ens per assegurar-ne la solvència i la capacitat d'actuació. És obvi que hi ha una relació de causa-efecte: l'instrument del Fons extraordinari va dirigit exactament a pal·liar la manca de liquiditat i finançament que

pateixen els ens locals. Com afirma l'informe justificatiu, *“la suficiència de recursos dels ens locals repercuteix en l'atenció a les necessitats de la ciutadania i això té una incidència directa sobre el nivell de benestar”*; per tant, injectant-los recursos addicionals es pretén mantenir el benestar i evitar la degradació dels serveis, objectiu plenament coherent amb la motivació inicial de la urgència.

També des d'un punt de vista quantitatiu i de proporcionalitat, les mesures s'adeqüen a la situació a resoldre. El volum total de fons addicionals (22 milions d'euros) s'ha calibrat tenint en compte tant les possibilitats pressupostàries de la Generalitat en pròrroga (s'han aprofitat romanents disponibles) com l'impacte real que un increment del ~13% al ~20% dels recursos de cooperació pot tenir sobre la viabilitat financera local. S'entén que la proposta normativa és el mínim necessari i alhora suficient per assolir el propòsit perseguit. El Govern ha optat per una mesura acotada a 2025, la qual cosa demostra un enfocament proporcionat i no expansiu: es resol la contingència immediata sense condicionar exercicis futurs –a l'espera que en 2026 es pugui, si escau, ja disposar d'un marc pressupostari normalitzat–. També és significativa l'absència d'efectes negatius sobre tercers: la injecció de fons als ens locals no lesiona drets de cap altre col·lectiu, ni imposa deures a la ciutadania, sinó que es realitza amb recursos de la Generalitat. En tot cas, l'impacte és positiu per a la població en general, atès que es garanteix que els ajuntaments puguin seguir prestant serveis adequadament i atendre les emergències locals.

Un altre aspecte de congruència és que el Decret Llei preveu mecanismes per assegurar l'efectiva utilitat de la mesura, com ara la condició de transparència financera i el termini límit d'octubre 2025 per al compliment. Aquests mecanismes asseguren que només es beneficien plenament dels fons aquells ens locals que compleixen els requisits d'enviament d'informació (la gran majoria), i incentiven als que estiguin pendents a fer-ho. Aquesta condició contribueix a l'objectiu general de bona gestió i rendició de comptes, sense desvirtuar en absolut la finalitat principal (donar-los diners), i per tant és congruent amb la situació a superar en la mesura que fomenta la responsabilitat fiscal dels beneficiaris alhora que se'ls ajuda. D'altra banda, el Decret Llei respecta l'autonomia i els interessos dels ens locals: com ja s'ha esmentat, els fons són incondicionats i, per tant, cada govern local podrà decidir lliurement en quin àmbit o serveis aplica els recursos addicionals, segons les seves necessitats específiques. No s'imposa cap destí concret (més enllà de lògicament recomanar-se que es destinin a millorar la prestació de serveis o resiliència davant emergències). Aquesta llibertat d'ús demostra que es prioritza la confiança en els ens locals i el respecte al principi d'autoorganització local: són els propis ens qui millor coneixen en quines partides tenen mancança i on convé reforçar la despesa. A més, no s'estableix cap procediment burocràtic complex per al lliurament ni justificació posterior dels fons –més enllà de les obligacions comptables ordinàries ja existents–, evitant càrregues administratives innecessàries. Tot plegat evidencia que les mesures del Decret Llei són idònies, necessàries i proporcionades en relació amb la situació de necessitat a què s'adrecen: hi ha un evident fil conductor finalista que connecta la descripció de la problemàtica (manca de recursos locals per causes excepcionals) amb la solució adoptada (aportació excepcional de recursos).

En conclusió, es pot afirmar que el projecte de Decret Llei és congruent amb les finalitats perseguides i adequat per superar, en la mesura del possible, la situació d'urgència financera dels ens locals. Les mesures contingudes estan directament enfocades a pal·liar el dèficit de recursos detectat, sense extralimitar-se ni abordar qüestions alienes.

A més, s'ha procurat que el desplegament de la mesura respecti els principis de necessitat i proporcionalitat (només es regula el mínim imprescindible i per al temps estrictament necessari, 2025) i també els principis de seguretat jurídica i eficàcia (la norma és clara en els drets i deures que genera, i s'espera que tingui un efecte beneficiós immediat en l'estabilitat financera local). Per tant, des d'aquest punt de vista material, no es troben objeccions a la iniciativa, ans al contrari, es considera una resposta normativa justificada i alineada amb les exigències constitucionals i estatutàries per a l'ús del decret llei en l'àmbit socioeconòmic que ens ocupa.

VII. Conclusió

En virtut de tot l'anterior, i de conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre; amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; i amb l'article 6.4 del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, **s'informa favorablement el projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals**, perquè continuï la seva tramitació per a la seva aprovació pel Govern, la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i la posterior remissió al Parlament de Catalunya a efectes de la seva convalidació o derogació.

Signat electrònicament a Barcelona,

2025.09.18 18:33:22

+02'00'

Imma Puigmulé Recasens

Advocada en cap

9032/385412/2025 18/09/2025 - 15:07

9032/381141/2025 18/09/2025 - 15:07

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals
De	Eva Giménez Corrons (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	Decret LLei FCLC extraordinari addicional 2025 V2_REVISAT.docx <i>Hash(SHA256): 6d9b65bb0638fd818b2ec404f7033f2dd7f3e212430a1937edc5f1b13e95c3b5</i>

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	18/09/2025 - 15:07
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que preveu l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el departaments de la Presidència ha iniciat la tramitació del projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals.

Aquest projecte té per objecte crear el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals, amb la finalitat de dotar de recursos financers addicionals i incondicionats els governs locals de Catalunya durant l'exercici 2025, per tal d'enfortir la suficiència financera del món local en un context de dificultats creixents. Aquest Fons extraordinari, dotat amb 21.999.930,03 euros, es concep com un complement de caràcter excepcional a la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya (FCLC).

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa per a la seva incorporació a l'ordre del dia del Govern.

Eva Giménez i Corrons
Secretària General del Departament de la Presidència

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret Llei, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: 21.999.930,03 euros

Descripció i justificació de la proposta

1. En els darrers anys, la situació econòmica i financera del món local ha experimentat un deteriorament progressiu i greu com a conseqüència de factors acumulats: l'increment sostingut de la despesa municipal per l'augment dels costos salarials i dels subministraments bàsics, la pujada dels interessos del deute i el retorn a l'aplicació de les regles fiscals a partir de l'exercici 2024. Aquest conjunt de circumstàncies ha reduït sobtadament la capacitat financera de molts ens locals, fins al punt de posar en risc la prestació de serveis essencials a la ciutadania.
2. Al mateix temps, cal tenir present que, des de l'any 2010, el Fons de Cooperació Local de Catalunya ha evolucionat per sota de la taxa de variació de l'IPC, fet que ha tingut un impacte negatiu sobre la sostenibilitat de les finances locals. Aquesta situació afecta de manera especial els consells comarcals, que, en tant que administracions sense capacitat fiscal pròpia, financen la seva despesa corrent fonamentalment a partir de transferències, la major part de les quals provenen de la Generalitat de Catalunya, atès que les transferències corrents de l'Estat són pràcticament inexistents. El resultat és que l'aportació del Fons de Cooperació Local al conjunt de transferències rebudes pels consells comarcals ha estat reduïda (només un 6,6 % el 2023), cosa que posa en evidència la insuficiència estructural d'aquest instrument de finançament.
3. A més d'aquests factors estructurals i econòmics, els ens locals han d'afrontar en primera línia els efectes d'un altre conjunt de circumstàncies sobrevingudes, d'especial intensitat i recurrència en els darrers anys: els fenòmens climàtics extrems. Els exercicis 2023, 2024 i 2025 han estat especialment afectats per episodis d'incendis forestals de gran magnitud, períodes prolongats de sequera i fortes avingudes d'aigua derivades de pluges torrencials, que han ocasionat danys materials i socials d'una gravetat notable. Tot apunta que aquests fenòmens continuaran produint-se i s'accentuaran en els propers anys, d'acord amb les previsions de canvi climàtic, i exigiran de manera permanent la intervenció immediata dels ens locals.
4. Aquestes circumstàncies comporten una necessitat creixent de recursos, tant per a actuacions de prevenció i manteniment com per a inversions urgents i mesures de resposta que permetin pal·liar i minimitzar els danys sobre les persones, les infraestructures i les propietats. En aquest context, els ens locals esdevenen l'administració més propera i la primera responsable de donar resposta a les emergències, en col·laboració amb els equips especialitzats corresponents. Per això, han d'assumir una despesa molt variada, tant en accions preventives com en actuacions reactives i de suport immediat, fet que accentua encara més les seves necessitats financeres.

5. En aquest sentit, es considera imprescindible establir per a l'exercici 2025 un fons extraordinari addicional dotat amb 21.999.930,03 euros, que s'afegeix a la distribució ordinària del Fons de Cooperació Local de Catalunya. La suma de tots dos instruments comporta que la dotació total de recursos als ens locals ascendeixi a 168.335.497,23 euros, la qual cosa representa un increment de 22.785.515,55 euros respecte de l'exercici 2023 (últim exercici amb pressupost aprovat).

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu del director general d'Administració Local de data 18 de setembre de 2025, la participació dels ens locals beneficiaris en el Fons extraordinari addicional 2025 per als ens locals és d'un màxim de 21.999.930,03 euros, amb la distribució següent:

a) 12.658.879,13 euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000300/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

b) 8.918.057,32 d'euros per distribuir entre l'Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

c) 401.966,42 euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000200/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

d) 21.027,16 euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000400/7110/0032 del pressupost del Departament de la Presidència.

La distribució per als municipis es farà aplicant, per a cada tram de població, els següents increments respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/3356/2024, de 18 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024 i descomptant de l'import resultant l'import del FCLC 2025:

Habitants	Increment
1 - 500	20%
501 - 2000	15%
> 2000	10%
Barcelona (*)	10%

(*) Barcelona complementàriament al 10% que li correspon per població, se li afegeix a l'assignació l'import d'1.000.000 d'euros en aplicació de l'article 2 del Decret 67/2024, de 26 de març, de modificació del Decret 193/2019, de 10 de setembre, pel qual s'aprova la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal

del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, corresponents a les anualitats 2024 i 2025.

La distribució per a l'Aran, les comarques i l'Àrea Metropolitana de Barcelona serà d'un 20% respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la Resolució PRE/2225/2024, de 17 de juny, de distribució a Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

La distribució per a les entitats municipals descentralitzades serà d'un 5,28% respecte de l'import distribuït l'any 2024 d'acord amb la PRE/2224/2024, de 17 de juny, de distribució a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2024.

Aquesta increment de la dotació, està inclosa en el Decret Llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, i els imports ja es troben a les partides corresponents, per tant, l'aprovació d'aquest Decret Llei per a la creació del fons extraordinari addicional per als Ens Locals no suposarà un impacte addicional als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret Llei, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals.

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.09.19
14:20:17
+02'00'

9032/395742/2025

26/09/2025 - 11:34

9032/391301/2025

26/09/2025 - 11:34

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació al secretari del Govern de la tramesa al Parlament de l'expedient del Decret Llei 18/2025
De	Eva Giménez Corrons (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Dolors Lopez Merino (SUBDIRECCIÓ GENERAL DE GESTIÓ DE TRAMITACIÓ D'ACORDS I DISPOSICIONS) Francisco José Belver Vallès (DIRECTOR/A GENERAL D'ADMINISTRACIO LOCAL) Immaculada Puigmulé Recasens (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Javier Amor Martin (SECRETARIA DE GOVERNS LOCALS I DE RELACIONS AMB L'ARAN) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos 02.Decret_llei_DOGC.pdf

Hash(SHA256): d7340e55605c838f5df75d89ffdc9bc79691b90949026a34ad09c4bab8b9209f

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	26/09/2025 - 11:34
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el DOGC d'avui, 26 de setembre de 2025, s'ha publicat el Decret Llei 18/2025, de 23 de setembre, pel qual es crea el Fons Extraordinari Addicional 2025 per als Ens Locals.

Us comuniquem que al llarg del dia d'avui us trametrem via SIIP l'expedient corresponent, per tal que des de l'Oficina del Govern ho comuniquem al Parlament, d'acord amb el que estableix l'article 38.5 de la Llei 13/2008, de 5 de

novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Cordialment,

Eva Giménez i Corrons
Secretària General del Departament de la Presidència
