

Antecedents

Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

Tram. 203-00022/15

Reg. 52705 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 09.09.2025.

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0. Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei aprovat pel Govern en la sessió de data de 02.09.2025	3-4
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 04.09.2025	5-6
3. Certificat del secretari del Govern, en relació a l'aprovació del Projecte de decret llei de 02.09.2025	7
4. Certificat del secretari general del Dept. de Drets Socials i Inclusió de 02.09.2025	8
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la llei 13/2008 de 29.08.2025	9-10
6. Informe jurídic de 25.08.2025	11-16
7. Memòria justificativa i econòmica de 29.07.2025	17-19
8. Comunicació E-valisa del secretari general del Dept. de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern de 26.08.2025	20-21
9. Comunicació E-valisa del secretari general del Dept. de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern de 04.09.2025	22-23



Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

Índex documentació expedient

01. Text del Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, aprovat pel Govern en la sessió de data 2 de setembre de 2025
02. Publicació del Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, al DOGC núm. 9493 - 4.9.2025
03. Certificat del secretari del Govern, en relació a l'aprovació del Projecte de decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social iniciativa (SIG25DSI1096) i autorització per presentar-lo al Parlament, de 2 de setembre de 2025
04. Certificat del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, de 2 de setembre de 2025
05. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 29 d'agost de 2025
06. Informe jurídic, de 25 d'agost de 2025
07. Memòria justificativa i econòmica, de 29 de juliol de 2025
08. Comunicació E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per incloure el Decret llei a l'ordre dia del Govern de dimarts, de 26 d'agost de 2025
09. Comunicació E-valisa del secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió al secretari del Govern per comunicar-li la tramesa via SIIP del Decret llei al Parlament, de 4 de setembre de 2025

Decret llei

/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

El Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, va establir un conjunt de mesures extraordinàries amb la finalitat d'afrontar les dificultats de les persones dependents i amb discapacitat per accedir als serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya i per assumir els pagaments que se'n deriven, així com de garantir l'atenció adequada a les persones usuàries d'aquests serveis.

Una de les mesures adoptades mitjançant la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, tenia per objecte habilitar el departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'havien pogut incorporar dins del paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa.

En virtut del que estableix la disposició addicional esmentada, la durada d'aquest acord es podia estendre fins que es complís el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor del Decret llei. Tenint en compte que el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, es va publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el 19 d'octubre de 2023 i va entrar en vigor l'endemà de la seva publicació, els acords de provisió directa formalitzats en virtut d'aquesta disposició addicional perdran la seva vigència el proper 19 d'octubre de 2025.

Tot i els esforços fets durant aquests dos anys per acreditar i integrar les entitats col·laboradores al sistema de concert social, no és possible finalitzar tot el procés abans del 19 d'octubre de 2025. D'una banda, cal considerar l'elevat volum de sol·licituds d'acreditació presentades per les entitats amb places col·laboradores i, de l'altra, la complexitat de les obres necessàries que moltes entitats han de dur a terme per adaptar els seus establiments a la normativa en matèria de concert social.

Per tant, davant els riscos derivats de la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents, i atesa la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, és indispensable allargar un any més el termini previst en la disposició addicional esmentada. En tot cas, la figura de l'acord de provisió directa es concep només com una fórmula amb una vigència provisional mentre no es pugui dur a terme per algun dels mitjans ordinaris.

Així doncs, mitjançant aquest Decret llei es modifica la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, per tal

que la durada de l'acord de provisió directa que s'hi preveu es pugui estendre fins a tres anys des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei.

Per tot el que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes que estableix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Es modifica el paràgraf primer de la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, que queda redactat de la manera següent:

“Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que, a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, prestin serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.”

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 2 de setembre de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

El Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, va establir un conjunt de mesures extraordinàries amb la finalitat d'afrontar les dificultats de les persones dependents i amb discapacitat per accedir als serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya i per assumir els pagaments que se'n deriven, així com de garantir l'atenció adequada a les persones usuàries d'aquests serveis.

Una de les mesures adoptades mitjançant la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, tenia per objecte habilitar el departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'havien pogut incorporar dins del paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa.

En virtut del que estableix la disposició addicional esmentada, la durada d'aquest acord es podia estendre fins que es complís el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor del Decret llei. Tenint en compte que el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, es va publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el 19 d'octubre de 2023 i va entrar en vigor l'endemà de la seva publicació, els acords de provisió directa formalitzats en virtut d'aquesta disposició addicional perdran la seva vigència el proper 19 d'octubre de 2025.

Tot i els esforços fets durant aquests dos anys per acreditar i integrar les entitats col·laboradores al sistema de concert social, no és possible finalitzar tot el procés abans del 19 d'octubre de 2025. D'una banda, cal considerar l'elevat volum de sol·licituds d'acreditació presentades per les entitats amb places col·laboradores i, de l'altra, la complexitat de les obres necessàries que moltes entitats han de dur a terme per adaptar els seus establiments a la normativa en matèria de concert social.

Per tant, davant els riscos derivats de la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents, i atesa la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, és indispensable allargar un any més el termini previst en la disposició addicional esmentada. En tot cas, la figura de l'acord de provisió directa es concep només com una fórmula amb una vigència provisional mentre no es pugui dur a terme per algun dels mitjans ordinaris.

Així doncs, mitjançant aquest Decret llei es modifica la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, per tal que la durada de l'acord de provisió directa que s'hi preveu es pugui estendre fins a tres anys des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei.

Per tot el que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions

CVE-DOGC-A-25245065-2025

legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes que estableix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Es modifica el paràgraf primer de la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, que queda redactat de la manera següent:

“Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que, a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, prestin serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.”

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 2 de setembre de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

(25.245.065)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 2 de setembre de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera de Drets Socials i Inclusió, s'aprova el Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social (SIG25DSI1096).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



Assumpte: Tramitació del Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

Sr. Raúl Moreno Montaña, secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, certifico que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social aprovat en la sessió del Govern de 2 de setembre de 2025, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament de Drets Socials i Inclusió, amb la finalitat que pugui ser tramesa al Parlament de Catalunya.

Raúl Moreno Montaña
Secretari general



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El Departament de Drets Socials i Inclusió ha elaborat un projecte de Decret llei que té per objecte modificar la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

La disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, té com a objecte l'habilitació al departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'havien pogut incorporar en el paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa.

D'acord amb l'establert en aquesta disposició addicional, la durada d'aquest acord es podia estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor del Decret llei. Tenint en compte que el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el dia 19 d'octubre de 2023, i va entrar en vigor l'endemà de la seva publicació, els acords de provisió directa formalitzats en virtut d'aquesta disposició addicional perdran la seva vigència el proper 19 d'octubre de 2025.

Mitjançant aquesta proposta s'allarga el termini previst en la disposició addicional esmentada en un any més, de manera que la durada de l'acord de provisió directa que es preveu en aquesta disposició es pugui estendre fins a tres anys des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei.

Hi ha diversos elements que justifiquen l'adopció d'aquesta mesura amb caràcter urgent:

- A nivell del Departament de Drets Socials i Inclusió, l'allau de sol·licituds d'acreditació no només de les entitats amb places col·laboradores, sinó també i sobretot per part de les entitats adaptades que s'han vist obligades a gestionar l'acreditació en un termini inferior als 10 anys previstos, per una nova interpretació de la Intervenció Delegada motivada per les recomanacions recollides en l'Informe 3/2024 de la Sindicatura de Comptes.

Aquest fet no es va poder preveure en el moment de l'aprovació del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, atès que va ser un canvi interpretatiu pres per la Intervenció Delegada amb posterioritat.

- A nivell de les entitats, des de la publicació del Decret llei, aquestes han sol·licitat en molts casos subvencions per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social (subvenció d'herències intestades, convocatòria general de subvencions a entitats del Departament de Drets Socials i Inclusió, etc.) i així poder obtenir l'acreditació. No obstant

això, les obres necessàries en molts dels establiments són complexes i fan necessari donar més marge de temps, tant per poder sol·licitar nous finançaments (per exemple, encara està en curs la subvenció d'herències intestades 2024 o el préstec bonificat que està en tramitació amb l'Institut Català de Finances, el Banc Europeu d'Inversions i el Banc Central Europeu), com per poder executar efectivament les obres.

Per això, és necessari modificar la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, per tal que la durada de l'acord de provisió directa es pugui estendre fins que es compleixi el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei, amb la finalitat que es puguin gestionar correctament les sol·licituds d'acreditació i que les entitats puguin disposar de més temps per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social, tenint en compte la complexitat de les obres que moltes entitats han de dur a terme.

Així mateix, atenent a què és necessari evitar la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents i garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, cal adoptar aquesta mesura amb caràcter urgent.

En conclusió, la regulació que es proposa mitjançant la mesura detallada té present que el Decret llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients, sense que els objectius de satisfer les necessitats socials de primer ordre exposades es pugui assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Raúl Moreno Montaña
Secretari General

INFORME JURÍDIC

Expedient: AJDSI/72/2025

Assumpte: **Projecte de Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social**

I. ANTECEDENTS

El Departament de Drets Socials i Inclusió està tramitant el Projecte de Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, promogut per la Direcció General d'Accreditació i Provisió de Serveis.

Aquest projecte normatiu té per objecte modificar el paràgraf primer de la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, amb la finalitat d'allargar un any més el termini inicial previst de dos anys de l'acord de provisió directa per a aquelles entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'han pogut incorporar al sistema d'acreditació i concertació previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

La iniciativa s'ha traslladat a aquesta Assessoria per tal que emeti informe en compliment del que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el qual disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Estructura i contingut del projecte normatiu

El text s'estructura en una exposició de motius, un article únic, i una disposició final.

L'exposició de motius explica la necessitat de dur a terme la modificació de la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre.

Cal tenir en compte que la disposició addicional segona citada tenia com a objecte l'habilitació al departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'havien pogut incorporar al sistema d'acreditació i concertació previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa. La

durada d'aquest acord es podia estendre fins que es complís el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor del Decret Llei, termini que fineix el proper 19 d'octubre de 2025.

Atès que no es possible finalitzar tot el procés d'acreditació i integració de les entitats col·laboradores abans del 19 d'octubre de 2025, i davant la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, l'article únic d'aquesta iniciativa modifica la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, per tal que la durada de l'acord de provisió directa que es preveu en aquesta disposició es pugui estendre fins a tres anys des de l'entrada en vigor d'aquell Decret Llei, o sigui fins el 19 d'octubre de 2026.

La disposició final del Projecte de decret Llei estableix l'entrada en vigor l'endemà d'haver estat publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials i la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya.

Es considera que la mesura prevista al Projecte de decret Llei queda inclosa en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-la.

En relació amb la competència orgànica, el projecte normatiu es tramita en virtut de les competències del Departament de Drets Socials i Inclusió definides pel Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En concret, s'emmarquen en les competències de l'article 3.8.5 relatives als equipaments assistencials de la xarxa de serveis socials.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret Llei.

El mateix article disposa que no poden ésser objecte de decret Llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En relació amb aquesta limitació de l'àmbit material dels decrets Llei, cap de les matèries citades són objecte de regulació mitjançant el projecte normatiu objecte d'aquest informe.

Així mateix, disposa que els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat, i que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 68/2007, de 28 de març, STC 48/2015, de 5 de març de 2015, STC 27/2015 de 19 de febrer) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern, existeixen límits jurídics a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació de manera explícita i raonada de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; en segon lloc, la connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació definida que constitueix el pressupòsit habilitant i les mesures que s'adopten al Decret llei, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el Projecte de decret llei.

Sens perjudici d'això, tal com estableix el FJ 3 de la STC 48/2015, de 5 de març de 2015, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ve afirmant que la Constitució –en el cas de la Generalitat de Catalunya, resultaria aplicable a l'Estatut d'Autonomia- ha adoptat una solució flexible y matisada respecte del fenomen del Decret-Llei que, per una banda, no comporta la seva completa proscripció en ares del manteniment d'una rígida separació de poders, ni es limita a permetre-ho d'una forma totalment excepcional en situacions de necessitat absoluta, de manera que la utilització d'aquest instrument normatiu s'estima legítima “en tots aquells casos en que cal assolir els objectius marcats per a la governació del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata o en que les conjuntures econòmiques exigeixen una ràpida resposta” (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)» (STC 237/2012, de 13 de desembre, FJ 3).

En el cas que ens ocupa, la part expositiva de la norma expressa la necessitat extraordinària i urgent de la mesura adoptada, que es detalla més concretament a l'Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent emès pel Secretari General de Drets Socials i Inclusió, tal i com preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

La disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, es refereix principalment a la regularització urgent del règim de la col·laboració, amb una durada de dos anys, atès el risc que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics. La finalitat de la proposta és, per tant, garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats. Ara, mitjançant la modificació que es proposa, s'allarga aquest termini un any més, en base a les raons següents:

- A nivell del Departament de Drets Socials i Inclusió, l'allau de sol·licituds d'acreditació;
- A nivell de les entitats, aquestes han sol·licitat en molts casos subvencions per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social, i així poder obtenir

l'acreditació. No obstant això, les obres necessàries en molts dels establiments són complexes i fan necessari donar més marge de temps, tant per poder sol·licitar nous finançaments, com per poder executar efectivament les obres.

Per això, atès que el termini inicial fineix el 19 d'octubre de 2025, és urgent i necessari aprovar la modificació proposada amb la finalitat que es puguin gestionar correctament les sol·licituds d'acreditació i que les entitats puguin disposar de més temps per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social, tenint en compte la complexitat de les obres que moltes entitats han de dur a terme. Així mateix, és necessari evitar la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents i garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats.

Per tot l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, i que l'expedient de tramitació de la norma incorpora els documents preceptius per acreditar el supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que habilita al Govern de la Generalitat per dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret

4. Tramitació

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. També preveu que es puguin acompanyar d'altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El mateix article preveu que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb aquestes previsions, l'expedient de tramitació del Projecte de Decret Llei que es sotmet a l'aprovació del Govern ha de disposar de la documentació següent:

- Text del Projecte de decret llei, que inclou una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa;
- Memòria justificativa i econòmica del Projecte de Decret Llei;
- Informe que justifica l'extraordinària i urgent necessitat i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar;
- Comunicació del Secretari General del Departament de Drets Socials i Inclusió al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa;
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.



D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1 b) que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb aquest precepte, la iniciativa es proposarà directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

5. Marc normatiu material i consideracions sobre el contingut del Projecte de Decret llei

El Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, regula el concert social com a sistema de provisió dels serveis socials mitjançant el qual els serveis socials de titularitat privada passen a formar part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

L'article 16 d'aquest Decret regula el procediment de provisió directa dels serveis socials, que resulta aplicable en uns supòsits específics.

La disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, estableix el següent:

“Disposició addicional segona

Integració de serveis socials en el règim jurídic del concert social

Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

En el termini al qual es refereix el paràgraf anterior, s'ha d'iniciar el procediment de provisió ordinària dels serveis que seran objecte de provisió directa, d'acord amb el que estableix el Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, o la norma que el substitueixi.

Les entitats a les quals es refereix el paràgraf primer, que no disposin de l'acreditació o no passin a formalitzar el concert en el termini que es preveu en aquesta disposició addicional, a partir del compliment d'aquest termini no podran rebre assignacions de noves persones usuàries a càrrec del la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, tot i



que per garantir l'interès de les persones usuàries que tinguin assignades en aquell moment, podran seguir atenent-les.”

L'adopció d'aquesta mesura, continguda a la disposició addicional segona transcrita, es va justificar a l'expedient de tramitació de la norma en la necessitat extraordinària i urgent d'integració d'aquests serveis en el sistema de concertació social, i poder garantir, així, la prestació dels serveis públics a les persones usuàries.

Mitjançant la modificació del paràgraf primer de la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, que es proposa ara, únicament es modifica el termini establert a la darrera frase, per tal que la durada de l'acord de provisió directa es pugui estendre fins que es compleixi el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei.

Tot i que s'allarga aquest termini, la norma continua recollint la provisionalitat de la mesura, de manera que en el termini especificat –tres anys des de l'entrada en vigor del Decret llei– els serveis siguin proveïts ordinàriament d'acord amb el que preveu el Decret 69/2020, de 14 de juliol, o la norma jurídica que el substitueixi.

6. Taula de vigències

El projecte de Decret llei conté la següent afectació activa expressa a l'ordenament jurídic:

- Modificació de la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

III. Conclusions

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, i vista la documentació que acompanya l'expedient de tramitació de la disposició, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

2025.08.25
Signat per: **Santiago Farré Tous** 15:27:47
Advocat en Cap +02'00'

Advocat en Cap



Memòria justificativa i econòmica del Projecte de decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

El Decret llei proposat conté una exposició de motius, un article únic i una disposició final.

L'objecte d'aquest Decret llei és modificar la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

La disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, té com a objecte l'habilitació al departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que no s'havien pogut incorporar en el paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa.

D'acord amb l'establert en aquesta disposició addicional, la durada d'aquest acord es podia estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor del Decret llei. Tenint en compte que el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el dia 19 d'octubre de 2023, i va entrar en vigor l'endemà de la seva publicació, els acords de provisió directa formalitzats en virtut d'aquesta disposició addicional perdran la seva vigència el proper 19 d'octubre de 2025.

Mitjançant aquesta proposta s'allarga el termini previst en la disposició addicional esmentada en un any més, de manera que la durada de l'acord de provisió directa que es preveu en aquesta disposició es pugui estendre fins a tres anys des de l'entrada en vigor d'aquell Decret llei.

Justificació de la necessitat de la iniciativa

Tot i els esforços realitzats durant l'any 2024 per a l'acreditació i la integració de les entitats col·laboradores al sistema de concert social, amb les dades que es disposen no sembla que sigui possible que el proper 19 d'octubre de 2025 es pugui haver acabat el procés.

Cal tenir en compte que a nivell del Departament de Drets Socials i Inclusió s'ha produït un allau de sol·licituds d'acreditacions no només de les entitats amb places col·laboradores, sinó també i sobretot per part de les entitats adaptades que s'han vist obligades a gestionar l'acreditació en un termini inferior als 10 anys previstos, per una nova interpretació de la Intervenció Delegada motivada per les recomanacions recollides en l'Informe 3/2024 de la Sindicatura de Comptes.

Així mateix, a nivell de les entitats, des de la publicació del Decret llei, aquestes han sol·licitat en molts casos subvencions per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social (subvenció d'herències intestades, convocatòria general de subvencions a entitats del Departament de Drets Socials i Inclusió, etc.) i així poder obtenir l'acreditació. No obstant això, les obres necessàries en molts dels establiments són complexes i fan necessari donar més marge de temps, tant per poder sol·licitar nous finançaments (per exemple, encara està en curs la subvenció d'herències intestades 2024 o

el préstec bonificat que està en tramitació amb l'Institut Català de Finances, el Banc Europeu d'Inversions i el Banc Central Europeu), com per poder executar efectivament les obres.

En qualsevol cas, es manté el compromís de gestionar la provisió ordinària prevista en el Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, per a totes aquelles entitats que actualment estiguin acreditades.

Marc normatiu de la proposta

- Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social. El paràgraf primer de la disposició addicional segona que es modifica ara, estableix el següent:

“Integració de serveis socials en el règim jurídic del concert social

Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.”

- Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, que regula el règim jurídic de l'acreditació de les entitats de serveis socials privades per ser proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i preveu el règim jurídic de la provisió dels serveis de la Xarxa esmentada mitjançant el concert social i la gestió delegada, a l'empara dels quals aquestes entitats poden prestar serveis socials a la població amb finançament, accés i control públics.

Impacte pressupostari, econòmic i social

La mesura proposada en aquest Decret Llei no té impacte previst al pressupost del Departament de Drets Socials i Inclusió addicional a l'impacte que tenia la mesura que ara es modifica inclosa el Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre.

En aquest sentit, a l'informe de la Direcció General de Pressupostos, de 16 d'octubre de 2023, en relació amb mesura incorporada a la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, objecte de modificació, es va fer constar el següent:

“En relació al procés de transformació de les places col·laboradores a places de concert social, suposa un pagament per part de la Direcció General de Provisió de Serveis a nom de l'entitat concertada com a contraprestació d'un servei prestat, en comptes de pagar aquesta prestació al beneficiari i endossar el pagament a l'entitat que presta el servei, tal i com es fa actualment.

Per tant, en aplicació de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, les entitats que no tinguin exempció hauran de facturar amb IVA, que en el cas del serveis socials, és del 4%. Tenint en compte les previsions de persones beneficiàries i que per a l'any 2024 es preveu una despesa en places de règim de col·laboració (un cop s'hagi

actualitzat les tarifes de 2023) de 255.520.414,99 euros, del centre gestor BE19, cal afegir-hi el 4% d'IVA. La despesa per a l'any 2024 que s'aplicaria al servei pressupostari BE21 seria de 265.741.231,59 euros, els quals suposaria un import extraordinari (respecte de l'import traspasat de la BE19) de 10.220.816,60 euros, ...”

“L'increment de l'IVA es repercuteix en dos anys, el 2024 i 2025. Aquest increment està previst incorporar-lo en el pressupost del 2024, derivant a l'any 2025, si no fos possible atendre'l.”

Atès que amb la modificació objecte d'aquest Decret Llei únicament s'allarga el termini previst en la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, un any més, l'impacte econòmic ja previst quan es va aprovar la mesura l'any 2023, es traslladaria a l'exercici següent.

Pel que fa a l'impacte econòmic i social, cal remarcar que és necessari que les entitats puguin disposar de més temps per poder adaptar els seus establiments a la normativa del concert social.

Raúl Moreno Montaña
Secretari General

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Decret llei per incloure a l'Ordre del Dia de Govern del dimarts dia 2.
De	Raul Moreno Montaña (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES) Santiago Farré Tous (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	Text decret llei (25-7-25) CAT-ling.docx <i>Hash(SHA256): c9d27f633b49e5072ffda58ce200ee5488c941905ad7ed7ba64cf05535a5d8ec</i> Informe_extraordinaria_i_urgent_necessitat_25-7-25__signed.pdf <i>Hash(SHA256): 71663005c3d645c6b183ef217bc716f7d2285dfe40a7ca2381045f67484811c5</i>

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de Drets Socials i Inclusió
Data	26/08/2025 - 16:59
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de Drets Socials i Inclusió ha iniciat la tramitació del Projecte de Decret llei pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

El projecte normatiu té per objecte ampliar a tres anys la durada de l'acord de provisió directa amb les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que van passar a prestar els serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública sota el règim jurídic del concert social mitjançant aquell acord, en virtut de la disposició addicional segona del Decret llei que es modifica.

9032/360653/2025 26/08/2025 - 16:59

9032/356783/2025 26/08/2025 - 16:59

La urgència d'aquesta mesura es fonamenta en la necessitat d'evitar els riscos derivats de la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents, i atesa la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats. Per aquesta raó, és indispensable allargar un any més el termini previst inicialment en la disposició addicional segona del Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa juntament amb l'informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 2 de setembre de 2025.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña
Secretari General

9032/369184/2025

04/09/2025 - 8:10

9032/365093/2025

04/09/2025 - 8:10

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació tramesa via SIIP exp. SIG25DSI1096 al Parlament
De	Raul Moreno Montaña (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Angela Rubira Ruiz (RESPONSABLE DE TRAMITACIÓ DE DISPOSICIONS I REGISTRE) Maria Eva Beas Cruz (ADVOCAT/ADA DE GENERALITAT ADJUNT/A) Santiago Farré Tous (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	Important
Documents annexos	Decret llei 16-2025 DOGC 9493 4-9-25.pdf <i>Hash(SHA256): d8a0c7fb4b017298f23000f7515e5e29eab79045a11d7ae3cee7db25aea87939</i>

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de Drets Socials i Inclusió
Data	04/09/2025 - 8:10
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el DOGC d'avui, núm. 9493 s'ha publicat el Decret llei 16/2025, de 2 de setembre, pel qual es modifica el Decret llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, que us adjuntem.

Us comuniquem que al llarg del dia d'avui procedirem a efectuar la corresponent tramesa via SIIP de l'expedient corresponent, per tal que des de l'Oficina del Govern ho comuniquem al Parlament, d'acord amb el que estableix l'article 38.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Cordialment,

Raúl Moreno Montaña
Secretari general

Posada a disposició
DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I INCLUSIÓ -
SECRETARIA GENERAL

9032/369184/2025 04/09/2025 - 8:10

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/365093/2025 04/09/2025 - 8:10

Departament de Drets Socials i Inclusió
Passeig del Taulat, 266-270 / 08019 Barcelona
