



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 13/2019, de 6 de maig de 2019.

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada pel diputat Ferran Pedret Santos, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, amb relació a la sol·licitud d'informació amb núm de tramitació **320-01156/12**.

I. ANTECEDENTS

1. El 22 de gener de 2019, el diputat Ferran Pedret Santos, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta escrit de sol·licitud d'informació al govern en què demana "Còpia del contracte i les factures relatives al vídeo titulat «De l'1-0 al Consell de la República»" que s'emmarca dins de la campanya institucional endegada pel Govern de la Generalitat amb motiu de la presentació de l'ens anomenat "Consell per la República".
2. El 29 de gener de 2019, la Mesa del Parlament admet a tràmit la sol·licitud d'informació amb tramitació núm. 320-01156/12 i, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 6 del Reglament del Parlament, obre un termini de quinze dies hàbils per tal que el Govern lliuri la documentació sol·licitada. El secretari general dona trasllat de la sol·licitud al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència el dia 31 de gener de 2019 (Registre de sortida núm. 5200).
3. Tenint en compte que el termini inicial de quinze dies finia el 22 de febrer de 2019 a les 10.30 hores, el 19 de febrer de 2019 (Registre d'entrada núm. 30412) la consellera de Presidència sol·licita pròrroga per a trametre la informació al diputat.
4. El 19 de febrer de 2019, la Mesa del Parlament concedeix al Govern una última pròrroga de 7 dies hàbils que fineix el 5 de març de 2019 a les 10.30 hores.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

5. El 5 de març de 2019 (Registre d'entrada núm. 31643), el Departament de Presidència tramet al Parlament la resposta a la sol·licitud formulada pel diputat, resposta en què afirma que a la Direcció de Serveis del dit Departament «no li consta cap expedient de contractació l'objecte del qual sigui la producció o difusió d'un vídeo titulat *De l'1-O al Consell de la República*».
6. El 12 de març de 2019 la Mesa pren nota de la presentació de la informació i n'ordena la tramesa al diputat sol·licitant, que el secretari general fa efectiva el 13 de març de 2019 (Registre de sortida núm. 6153).
7. El 14 de març de 2019, el diputat Ferran Pedret Santos, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, presenta un escrit (Registre d'entrada núm. 33014) en què afirma “que aquest és un vídeo que se signa amb el logotip de la de Generalitat i per tant és una campanya institucional de la Generalitat que ha de comptar amb un expedient de contractació”, raó per la qual considera que el Govern no li ha donat trasllat de la informació requerida i sol·licita a la Mesa que, d'acord amb el que estableix l'article 8.2 del Reglament, requereixi l'autoritat corresponent perquè en el termini improrrogable de tres dies compleixi el seu deure de facilitar la informació.
8. El 20 de març de 2019, la Mesa, de conformitat amb el que estableix l'article 8.2 RPC, acorda requerir l'autoritat responsable perquè atengui la petició del diputat en el termini improrrogable de tres dies a comptar de l'endemà de la comunicació de l'acord. El secretari general en dona trasllat el 25 de març de 2019 (Registre de sortida núm. 6259).
9. El 29 de març de 2019 (Registre d'entrada núm. 34968) el Departament de Presidència tramet a la Mesa del Parlament un escrit amb número de Registre d'entrada 31643 en què a la resposta donada en data 5 de març de 2019 (Registre d'entrada núm. 31643) afegeix que tampoc no li consten factures relacionades amb el vídeo esmentat.
10. El 2 d'abril de 2019 la Mesa pren nota de l'escrit del Departament de Presidència i n'ordena la tramesa al diputat sol·licitant, que el secretari general fa efectiva el 3 d'abril de 2019 (Registre de sortida núm. 6589).
11. El 5 d'abril de 2019 (Registre d'entrada núm. 35814), el diputat Ferran Pedret Santos, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, adreça un escrit a la Mesa en què considera que el Govern ha tornat a incumplir el seu deure de facilitar la informació requerida, ja que “aquest és un



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

vídeo que se signa amb el logotip de la de Generalitat i que s'ha publicat als diversos canals de comunicació del Govern a les xarxes socials i que, per tant, és una campanya institucional del Govern, la qual ha de comptar amb un expedient de contractació o factures relacionades amb l'elaboració i difusió del mateix vídeo". Per aquesta raó el diputat sol·licita a la Mesa que sotmeti a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP) la falta de resposta del Govern, que es pronunciï sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació i que adopti una decisió definitiva amb relació al deure de l'autoritat responsable de facilitar la informació demanada.

12. El 9 d'abril de 2019, la Mesa acorda demanar informe a l'OGDAIP per poder-se pronunciar sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació del diputat. El secretari general dona trasllat de l'acord a l'OGDAIP el 10 d'abril de 2019 (Registre de sortida núm. 6711).

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La sol·licitud d'informació presentada pel diputat que demana l'empara té com a objecte el contracte i les factures relatives al vídeo titulat "*De l'1 d'octubre al Consell de la República*". Davant d'aquesta sol·licitud, el Govern ha comunicat que a la *Direcció de Serveis del Departament de la Presidència* no li consta cap expedient de contractació l'objecte del qual siguin la producció o la difusió d'un vídeo titulat de la manera que diu el diputat. En fase de requeriment de la Mesa, el Govern ha ampliat la seva resposta inicial afegint que a l'esmentada Direcció de Serveis tampoc li consta l'existència de factures relacionades amb el vídeo.

2. Amb relació amb el dret d'accés a la informació dels diputats que reconeix el Reglament del Parlament és necessari precisar que l'exercici d'aquest dret té com destinatària l'Administració de la Generalitat i els organismes, les empreses i les entitats que en depenen (art. 6.1 RPC). Així mateix, la lletra *b)* de l'article 3.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que l'abast subjectiu de l'obligació d'atendre la sol·licitud d'accés correspon al sector públic de la Generalitat en el seu conjunt, que s'ha de considerar integrat pels Departaments que configuren l'Administració de la Generalitat i també per



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

tots els altres organismes i ens que en depenen o hi estan vinculats, amb independència del seu grau d'autonomia de funcionament.

3. Pel que fa al seu contingut objectiu, també cal assenyalar que el dret d'accés a la informació pública no és un dret referit a un expedient administratiu concret, sinó un dret que permet demanar al Govern qualsevol document o informació amb independència de l'expedient del qual formin part. D'acord amb l'article 2 lletra b) LTAIPBG es considera informació pública tant l'elaborada per l'Administració com la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. Per altra banda, d'acord amb el que estableix l'article 19.1 de la mateixa llei, el dret d'accés a la informació pública inclou qualsevol format o suport en què la informació hagi estat elaborada o es conservi.

La informació pública es refereix, per tant, a un contingut *material* amb independència de l'expedient administratiu en què es trobi inclosa i de l'òrgan que el tramiti. I és en aquest context que s'ha de considerar la sol·licitud presentada pel diputat d'accedir al “contracte” i a les “factures” relatives al vídeo anteriorment esmentat.

4. El diputat que demana l'empara considera que el vídeo de referència s'emmarca en la campanya institucional endegada pel Govern de la Generalitat amb motiu de la presentació de l'ens anomenat “Consell de la República” i recorda que el vídeo se signa amb el logotip de la Generalitat. A partir d'aquests elements es dedueix que s'ha d'haver produït necessàriament un expedient de contractació relacionat amb el vídeo. Una altra dada a considerar, tot i que no mencionada pel diputat, és el fet públic i notori que el vídeo va ser emès amb ocasió de la presentació al Palau de la Generalitat del Consell de la República, acte que es va desenvolupar el dia 30 d'octubre de 2018.

Aquests elements permeten presumir que l'Administració de la Generalitat, entesa en el sentit ampli que s'indica en la consideració jurídica primera, ha pogut intervenir en l'elaboració o el finançament del vídeo i que, en conseqüència, pot existir una documentació com la que demana el diputat. Òbviament aquesta és una presumpció *iuris tantum* que aparentment el Govern ha fet decaure amb la seva resposta.

Però és important assenyalar que la resposta donada sobre la inexistència de la informació demanada pel diputat no és clara ni categòrica. En les seves dues respostes el Govern es limita a



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

dir que a la “*Direcció de Serveis del Departament de la Presidència*” no li consta l’existència de cap expedient de contractació o de cap factura relacionats amb el vídeo. Però aquesta resposta es refereix únicament a un concret i determinat òrgan de l’Administració de la Generalitat i no es pronuncia, per tant, més enllà del seu àmbit de coneixement o de constància.

5. Com abans hem declarat, el dret d’accés dels diputats ho és amb relació a tot el sector públic de l’Administració de la Generalitat i no respecte a un determinat òrgan administratiu. Tampoc li correspon al diputat la càrrega d’indicar el departament, ens o organisme que disposa de la informació. Davant d’una sol·licitud d’accés és al mateix Govern a qui correspon adoptar les mesures necessàries per satisfer la demanda. I la resposta que ha de donar, sobretot si és negativa, ha de venir referida al conjunt organitzatiu que defineix en el sentit més ampli l’Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En aquest sentit, aquest òrgan de garantia considera que el diputat té dret a rebre una resposta clara i inequívoca sobre l’existència o no de la informació sol·licitada en els termes que s’acaben d’indicar i a obtenir-la en el cas que existeixi.

III. CONCLUSIÓ

D’acord amb el que s’ha exposat, aquest òrgan de garantia del dret d’accés a la informació pública es pronuncia a favor del dret d’accés a la informació demanada pel diputat en els termes que s’exposen en la consideració jurídica 5 d’aquest informe.

Palau del Parlament, 6 de maig de 2019

Anna Casas i Gregorio

Lletrada

Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora

Lletrat

Director de la Direcció
d’Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l’Àrea d’Arxiu

Direcció d’Estudis
Parlamentaris.