

Antecedents

Decret llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya

Tram. 203-00020/15

Reg. 48629 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Presidència del Parlament, 16.07.2025.

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0. Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya	3-12
2. Publicació del Decret llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya al DOGC de 16.07.2025	13-19
3. Certificat del secretari del Govern de data 15.07.2025	20
4. Certificat del secretari general del Departament d'Interior i Seguretat Pública de 15 de juliol de 2025	21
5. Informe justificatiu de l'11 de juliol de 2025	22-34
6. Informe jurídic de 13 de juliol de 2025	35-48
7. Informe de la Direcció General de Funció Pública de 14 de juliol de 2025	49-57
8. Informe de la Direcció General de Pressupostos de 14 de juliol de 2025	58-62
9. Informe d'evolució de les emergències a Catalunya i la necessitat de desenvolupament de l'escala de suport al cos de Bombers, de 14 de juliol de 2025	63-69
10. Certificat tràmit sindical de 14 de juliol de 2025	70
11. Justificant tramesa valisa SG DISP a SG Oficina del Govern segons art. 38.3 del dia 11 de juliol	71-72
12. Justificant tramesa valisa Secretari General DISP a SG Oficina del Govern de 16 de juliol	73-74
13. Ordre d'inserció	75



ÍNDEX

Decret Llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

1. Text del Decret Llei de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya
2. Publicació DOGC de 16 de juliol de 2025
3. Certificat del secretari del Govern, de data 15 de juliol de 2025
4. Certificat del secretari general del Departament d'Interior i Seguretat Pública de 15 de juliol de 2025
5. Informe justificatiu d'11 de juliol de 2025
6. Informe jurídic de 13 de juliol de 2025
7. Informe de la Direcció General de Funció Pública de 14 de juliol de 2025
8. Informe de la Direcció General de Pressupostos de 14 de juliol de 2025
9. Informe d'evolució de les emergències a Catalunya i la necessitat de desenvolupament de l'escala de suport al cos de Bombers de 14 de juliol de 2025
10. Certificat tràmit sindical de 14 de juliol de 2025
11. Justificant tramesa valisa SG DISP a SG Oficina del Govern segons art. 38.3 del dia 11 de juliol
12. Justificant tramesa valisa Secretari General DISP a SG Oficina del Govern de 16 de juliol
13. Ordre d'inserció

Decret llei

/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

Decret llei

Preàmbul

L'objecte d'aquest Decret llei és modificar la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb la finalitat d'adequar-ne i actualitzar-ne la redacció als àmbits competencials i funcionals que es corresponen amb l'actuació del Cos de Bombers de la Generalitat. Així, amb la finalitat de donar compliment a la Resolució 606/XIV del Parlament de Catalunya, d'1 de març de 2023, s'incorporen els tècnics especialistes operadors de control al Cos de Bombers de la Generalitat mitjançant la creació d'una escala específica denominada escala de suport i la determinació de les categories que la integren.

En aquest sentit, les diferents categories de personal amb vinculació laboral adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que presten serveis de suport operatiu directe al Cos de Bombers de la Generalitat s'incorporen a aquest Cos com a escala de suport, amb les categories següents: tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR); tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV); auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i tècnic/a de gestió logística (TELOG).

En concret, els tècnics gestors de sala de coordinació (TECOR) desenvolupen les tasques de manteniment de les comunicacions, seguiment dels sinistres, coordinació de les demandes de nous efectius, atenció al ciutadà i els serveis d'emergència, aplicació dels protocols d'actuació operatius per a la mobilització dels recursos necessaris i introducció de les incidències diàries del personal dels parcs de bombers, entre altres. Els tècnics especialistes d'operacions de vol (TEOV) són els responsables de la seguretat i l'eficàcia de les operacions que impliquin l'ús d'aeronau de rescat i recerca i realitzen les tasques de maniobra i operació amb els accessoris i complements de l'equip de missió de l'helicòpter; l'embarcament i desembarcament de les persones i la càrrega, tant a terra com en vol; les comunicacions amb les diferents sales de coordinació, i les tasques d'operador de recursos aeris a la Sala Central de Bombers, entre altres. Els auxiliars tècnics equip de prevenció

activa forestal (EPAF) duen a terme tasques de suport al dispositiu d'extinció d'incendis de vegetació, com el suport a la línia d'aigua, la creació de la línia de defensa, la fixació del perímetre o el suport a l'atac directe o indirecte amb maquinària pesant, entre altres; tasques de prevenció d'incendis forestals, com l'adequació de les infraestructures d'extinció, el suport a les cremes prescrites o l'actualització de la cartografia operativa, i tasques de suport en altres serveis d'emergències.

Pel que fa a les categories de personal laboral conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador/a i oficial/a de primera mecànic/a adscrites a la DGPEIS, es pretén reconduir-les a una única categoria funcional nova de tècnic/a de gestió logística (TELOG), atès que les seves funcions polivalents es troben directament vinculades a la prestació del servei públic d'emergències (conducció de vehicles per als quals s'està autoritzat; distribució a bombers d'elements de vestuari, mànegues, eines o escumes, entre altres; reparació d'avaries susceptibles de realitzar en ruta; col·laboració en la gestió de la reparació de maquinària i en les tasques de manteniment dels vehicles generalistes i especialistes de la DGPEIS; ordenació i classificació del material de bombers susceptible d'emmagatzemar als centres de logística; col·laboració en la gestió de l'estoc del material i el seu inventari, entre altres) i, així mateix, es fa necessari que aquest personal accedeixi a zona calenta per distribuir equipament i avituallament en episodis d'intervenció en curs, així com que tingui la disponibilitat pròpia d'un servei essencial d'emergències (apartats *d* i *f* de l'article 38.1 de la Llei 5/1994). A més, en la planificació de la propera internalització dels anomenats centres ERA, encarregats del manteniment i la neteja dels equips de respiració autònoma, l'emplenat d'ampolles i el calibratge dels equips de mesurament i explosímetres, aquesta activitat s'encomanarà a aquest nou personal de funcions polivalents, sense els quals la internalització esmentada no és possible.

Ateses les funcions de naturalesa operativa essencial que, en salvaguarda dels interessos generals, desenvolupen les categories professionals abans esmentades, i d'acord amb el que determinen els articles 11 i 30 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, escau crear l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat per tal d'englobar, amb vincle estatutari funcional, els perfils professionals que presten serveis operatius d'ajut directe al Cos de Bombers de la Generalitat i requereixen uns coneixements tècnics especialitzats.

Consegüentment, s'afegeix una nova lletra, la *d*, a l'article 15 de la Llei 5/1994 per incloure aquesta nova escala del Cos de Bombers de la Generalitat i determinar les categories que la integren. Així mateix, s'introdueixen totes les modificacions necessàries per regular les especificacions derivades de la creació *ex novo* d'aquesta escala: les funcions, a l'article 16.1.*d*; els requisits de titulació, a l'article 17.2.*d*; el règim d'accés, a l'article 17 *bis*; el règim transitori de correspondències i accés a la nova escala, a la disposició transitòria tretzena, així com la resta d'ajustos normatius escaients.

En aquest sentit, la necessitat extraordinària i urgent d'aquesta modificació legislativa es fonamenta en l'escenari actual de canvi climàtic accelerat, caracteritzat per una combinació creixent de fenòmens extrems —com la sequera persistent, les onades de calor i les precipitacions torrencials— que incrementen de manera exponencial el risc d'incendis forestals i altres situacions d'emergència. Aquesta realitat, que ja es manifesta de manera tangible i recurrent, compromet greument la capacitat de resposta dels serveis d'emergència i exigeix una adaptació immediata dels models d'organització i resposta operativa. En particular, l'aparició d'incendis de cinquena i sisena generació, definits per la seva intensitat, rapidesa d'evolució i desestacionalització, desborda els esquemes operatius tradicionals i requereix una resposta més àgil, especialitzada i coordinada. En aquest context, la creació d'una nova escala funcional de suport dins del Cos de Bombers constitueix una mesura necessària i immediata que impacta directament en la qualitat i eficàcia del servei públic essencial que rep la ciutadania, ja que permet reforçar la capacitat operativa, garantir la continuïtat del servei i adaptar-lo a les exigències actuals i futures.

Així mateix, dins les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat s'introdueix el complement de carrera professional corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons el que estableix l'article 58 de la Llei 5/1994. Pel que fa a la regulació del complement del pla de carrera professional horitzontal (modificació de l'article 28.3), exigeix una habilitació legal expressa dins la normativa sectorial, d'acord amb l'article 24.a del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, per poder ser desplegat reglamentàriament mitjançant l'ordre que preveu l'article 58 esmentat. Aquesta habilitació legal és una condició necessària per garantir els drets retributius del personal funcionari del Cos i per establir un sistema de carrera coherent amb la realitat professional i les exigències del servei públic essencial que presta.

El complement vinculat al pla de carrera professional horitzontal requereix una habilitació legal específica, atès que l'article 22.3 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic inclou, entre les retribucions complementàries, les que retribueixen la carrera professional, si bé l'article 24.a en remet l'establiment a les lleis pròpies de cada administració pública, i ni la Llei 5/1994 ni el Decret legislatiu 1/1997 preveuen expressament aquest tipus de complement. Per tant, resulta imprescindible incloure una habilitació legal específica que incorpori aquest complement dins la llei sectorial que regula el Cos de Bombers, amb totes les garanties jurídiques. L'ordre que estableix l'article 58 de la Llei 5/1994 per determinar les condicions específiques del pla de carrera professional del Cos de Bombers és un instrument normatiu més àgil, però no pot substituir la previsió legal prèvia que faci possible la seva articulació dins del sistema retributiu vigent.

La necessitat extraordinària i urgent d'aquesta modificació legislativa es justifica pel paper estratègic que té la carrera professional en la motivació, la fidelització i el reconeixement del personal, especialment en un servei essencial com el del Cos de Bombers de la Generalitat. La manca d'una previsió legal expressa que permeti incorporar aquest complement dins el sistema retributiu pot generar disfuncions organitzatives, afectar negativament la cohesió

interna del col·lectiu i minvar la capacitat operativa i de resposta del servei, en un context que exigeix el màxim rendiment dels recursos humans disponibles.

També s'incorpora una previsió específica (article 38.1.h) relativa al règim d'incompatibilitats, per garantir la disponibilitat i la previsió dels efectius davant de situacions d'emergència, atenent la naturalesa operativa i permanent del servei. Aquesta previsió és coherent amb el règim general de la funció pública, però permet una adequació normativa específica a les singularitats d'un cos amb funcions d'intervenció d'alta exigència i disponibilitat permanent.

En aquest sentit, el Cos de Bombers de la Generalitat presta un servei essencial, permanent i d'alta exigència, que requereix la disponibilitat immediata i efectiva dels seus efectius en qualsevol moment i punt del territori. Qualsevol buit normatiu que pugui comprometre aquesta disponibilitat posa en risc la capacitat de resposta davant de situacions d'emergència, amb un impacte directe sobre la seguretat de les persones i els béns. Per aquest motiu, es considera imprescindible abordar de manera immediata la regulació específica del règim d'incompatibilitats, que permeti evitar la pèrdua d'efectius operatius en el moment i en la part del territori on són més necessaris, i garantir d'aquesta manera la continuïtat i l'eficàcia del servei públic essencial.

Finalment, s'incorporen una disposició addicional onzena i una disposició transitòria catorzena amb la finalitat d'establir, amb caràcter d'urgència, una mesura d'equitat i protecció del personal que participa directament en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments. Aquesta mesura garanteix que totes les persones, amb independència de la seva vinculació laboral o funcional, rebin un mateix import de cobertura asseguradora per accidents personals, en coherència amb el risc efectiu al qual estan exposades durant l'exercici de les seves funcions.

Aquesta mesura corregeix una desigualtat material existent entre diferents col·lectius de personal que, tot i assumir riscos i funcions operatives iguals o similars, no disposen del mateix nivell de cobertura asseguradora. Aquesta situació resulta contrària als principis d'igualtat, equitat i seguretat jurídica en l'àmbit de la protecció dels treballadors públics i pot generar greuges interns que afectin negativament la cohesió dels equips i la confiança institucional. En un servei essencial com aquest, la protecció del personal és indissociable de la protecció de la ciutadania. Així mateix, la previsió d'aplicació de la mesura a partir de l'1 de juny de 2025 respon a la necessitat d'assegurar-ne la vigència des de l'inici de la campanya forestal, període de màxima activitat i risc per al personal d'intervenció. L'endarreriment en la seva entrada en vigor deixaria desprotegida una part del col·lectiu durant el moment més crític de l'any, amb conseqüències potencialment greus tant per a les persones afectades com per al servei en el seu conjunt.

La concurrència d'una situació de necessitat extraordinària i urgent queda, per tant, plenament justificada. La tramitació d'un projecte de llei, fins i tot mitjançant el procediment d'urgència o lectura única, implicaria uns terminis que no són compatibles amb la necessitat d'actuar amb immediatesa davant l'escenari d'emergència climàtica i operativa que es

pretén afrontar. En aquest context, el decret llei es configura com l'únic instrument jurídic adequat per garantir una resposta ràpida, efectiva i proporcionada. Atès que el que està en joc és la protecció de les persones i del territori, ens trobem davant d'una matèria de màxima rellevància que legitima plenament una actuació immediata del Govern.

A aquest efecte, la norma consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en deu articles i una disposició final.

L'objecte d'aquest Decret respecta els límits materials que estableix l'article 64 de l'Estatut, interpretats per la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, atès que el contingut de les disposicions no comporta cap tipus d'afectació al règim jurídic, és a dir, a la configuració dels elements essencials, del dret fonamental recollit a l'article 23 de la Constitució. I això perquè no implica cap mena de regulació dels elements que el fan recognoscible com a tal dret ni suposa un desplegament directe d'aquest dret. Respecte de la resta d'exclusions, recollides en el precepte estatutari esmentat, per raó de la matèria, tampoc no col·lideixen amb l'objecte d'aquest Decret llei.

Atesa la situació exposada i d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Fent ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008;

A proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Addició d'una lletra a l'article 15 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'article 15 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“d) Escala de suport, que comprèn la categoria de tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR), la categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV), la categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i la categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG).”

Article 2

Addició d'una lletra a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“d) A l'escala de suport, el suport operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments amb tasques pròpies d'una formació tècnica específica i funcions de caràcter auxiliar o complementàries a les funcions operatives bàsiques de manera integrada en la jerarquia del Cos de Bombers de la Generalitat.”

Article 3

Addició d'una lletra a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“d) Escala de suport, titulació del grup que s'estableix per a cadascuna de les categories següents:

Tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR): grup C1.

Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV): grup C1.

Auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF): grup C2.

Tècnic/a de gestió logística (TELOG): grup C1.”

Article 4

Addició de l'article 17 *bis* a la Llei 5/1994

S'afegeix un article, el 17 *bis*, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Article 17 *bis*

Escala de suport

–1 L'accés a les categories respectives de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat es fa per concurs oposició, en convocatòria lliure. Cal superar, a més, un curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i un període de pràctiques.

–2 Les convocatòries per accedir a les categories de l'escala de suport han de determinar els requisits d'especialització i formació, si escau, i els altres que siguin necessaris per a les places convocades.

–3 Des de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no es pot accedir per promoció interna a la resta d'escales d'aquest Cos.”

Article 5

Modificació de l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994

Es modifica l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“–3 Per a l'establiment de les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat, i pel que fa al complement específic, s'han de tenir en compte els conceptes exposats en l'apartat 1, per si sols o acumulativament, dins els límits que estableix la legislació vigent. Dins les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat s'inclou el complement de carrera professional corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons el que estableix l'article 58.”

Article 6

Addició d'una lletra a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *h*, a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“h) Subjectar-se al règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especialitats que, d'acord amb la naturalesa essencial del servei públic que exerceix, estableixin aquesta Llei i la normativa que la desplega.”

Article 7

Modificació de la disposició addicional tercera de la Llei 5/1994

Es modifica la disposició addicional tercera de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que queda redactada de la manera següent:

“Els serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat es poden dotar de personal tècnic especialitzat de caràcter laboral, destinat a acomplir tasques d'ajut al Cos de Bombers, el qual ha de superar els cursos de capacitat que s'estableixin.”

Article 8

Addició de la disposició addicional onzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició addicional, l'onzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició addicional onzena

Cobertura d'accidents personals

Totes les persones adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que, en exercici de les seves funcions, participin en l'execució directa de tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments han de tenir garantit un mateix import de capital de cobertura d'assegurança per accidents personals per a cadascun dels riscos previstos.”

Article 9

Addició de la disposició transitòria tretzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició transitòria, la tretzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició transitòria tretzena

Règim transitori de determinades categories laborals adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments

–1 El Govern de la Generalitat ha de classificar dins l'escala funcionarial de suport del Cos de Bombers de la Generalitat les categories professionals laborals que s'indiquen a continuació, adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb les correspondències que s'estableixen respectivament a continuació:

Tècnic/a especialista operador/a de control (C1): categoria de tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (C1): categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

Conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador/a i oficial/a de primera, mecànic/a: categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

Oficial/a de primera prevenció activa forestal (D1): categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C2).

–2 Les places adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de les categories professionals laborals esmentades a l'apartat 1 són

llocs de treball a extingir i a reconvertir en les categories de la nova escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat que s'hi indiquen respectivament.

–3 El personal laboral fix afectat per la reclassificació de llocs de treball esmentada a l'apartat 1 que, a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, presti serveis a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de l'Administració de la Generalitat, o tingui una suspensió de contracte amb dret a reserva en llocs de treball que siguin classificats per a funcionaris, pot participar en els processos selectius, mitjançant concurs oposició, que es convoquin per accedir a les categories que integren l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat.

En aquestes convocatòries es pot establir un torn de reserva especial per al personal laboral esmentat, en el qual l'expedient administratiu pot ser valorat com a mèrit, en la forma i amb les condicions que s'estableixin. Així mateix, aquest personal laboral resta exempt de la realització del curs selectiu i el període de pràctiques selectiu que estableix l'article 17 *bis*.

–4 El personal laboral esmentat a l'apartat 3 que compleixi el requisit de titulació necessària establert a l'article 17.2.d i la resta dels requisits exigits a la convocatòria i superi el procés selectiu que es convoqui per accedir a la categoria funcional de correspondència ha de ser nomenat personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat en la categoria que correspongui respectivament.

–5 El personal esmentat a l'apartat 4 que, amb la superació prèvia de les proves selectives corresponents, sigui destinat al lloc de treball de personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers en què s'hagi reconvertit el lloc que ocupava com a laboral ha de percebre un complement personal transitori absorbible, per un import equivalent a la diferència entre les retribucions del lloc de treball que ocupava com a personal laboral, exclosos els triennis, i les que li corresponen com a conseqüència de la classificació i la valoració del lloc de treball reconvertit.

–6 En cap cas la determinació d'un lloc de treball com a propi de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no comporta el cessament del personal laboral que l'estigui ocupant amb caràcter permanent, ni afecta les expectatives de promoció professional d'aquest personal, que s'ha de continuar regint per la normativa que li sigui aplicable.

–7 La manca de les titulacions exigides per l'article 17.d no comporta cap variació per al personal de l'escala de suport contractat com a laboral fix abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, els quals poden participar durant un termini de cinc anys, a comptar d'aquesta entrada en vigor, en els concursos-oposició de promoció interna amb dispensa d'un grau del requisit de titulació, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el grup D, o de cinc anys i la superació d'un curs específic de formació específic que ha d'impartir l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya”.

Article 10

Addició de la disposició transitòria catorzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició transitòria, la catorzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició transitòria catorzena

Règim transitori de la cobertura d'accidents personals

Fins que no es modifiquin les cobertures de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals de la Generalitat d'acord amb el que estableix la disposició addicional onzena, el departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments ha de complementar les cobertures vigents amb la quantia necessària per garantir als titulars o beneficiaris respectius el nivell de protecció establert amb efectes de data 1 de juny de 2025.”

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà que es publiqui en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 15 de juliol de 2025

Salvador Illa i Roca
President de la Generalitat de Catalunya

Núria Parlon Gil
Consellera d'Interior i Seguretat Pública

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

Decret llei

Preàmbul

L'objecte d'aquest Decret llei és modificar la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb la finalitat d'adequar-ne i actualitzar-ne la redacció als àmbits competencials i funcionals que es corresponen amb l'actuació del Cos de Bombers de la Generalitat. Així, amb la finalitat de donar compliment a la Resolució 606/XIV del Parlament de Catalunya, d'1 de març de 2023, s'incorporen els tècnics especialistes operadors de control al Cos de Bombers de la Generalitat mitjançant la creació d'una escala específica denominada escala de suport i la determinació de les categories que la integren.

En aquest sentit, les diferents categories de personal amb vinculació laboral adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que presten serveis de suport operatiu directe al Cos de Bombers de la Generalitat s'incorporen a aquest Cos com a escala de suport, amb les categories següents: tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR); tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV); auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i tècnic/a de gestió logística (TELOG).

En concret, els tècnics gestors de sala de coordinació (TECOR) desenvolupen les tasques de manteniment de les comunicacions, seguiment dels sinistres, coordinació de les demandes de nous efectius, atenció al ciutadà i els serveis d'emergència, aplicació dels protocols d'actuació operatius per a la mobilització dels recursos necessaris i introducció de les incidències diàries del personal dels parcs de bombers, entre altres. Els tècnics especialistes d'operacions de vol (TEOV) són els responsables de la seguretat i l'eficàcia de les operacions que impliquin l'ús d'aeronau de rescat i recerca i realitzen les tasques de maniobra i operació amb els accessoris i complements de l'equip de missió de l'helicòpter; l'embarcament i desembarcament de les persones i la càrrega, tant a terra com en vol; les comunicacions amb les diferents sales de coordinació, i les tasques d'operador de recursos aeris a la Sala Central de Bombers, entre altres. Els auxiliars tècnics equip de prevenció activa forestal (EPAF) duen a terme tasques de suport al dispositiu d'extinció d'incendis de vegetació, com el suport a la línia d'aigua, la creació de la línia de defensa, la fixació del perímetre o el suport a l'atac directe o indirecte amb maquinària pesant, entre altres; tasques de prevenció d'incendis forestals, com l'adequació de les infraestructures d'extinció, el suport a les cremes prescrites o l'actualització de la cartografia operativa, i tasques de suport en altres serveis d'emergències.

Pel que fa a les categories de personal laboral conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador/a i oficial/a de primera mecànic/a adscrites a la DGPEIS, es pretén reconduir-les a una única categoria funcional nova de tècnic/a de gestió logística (TELOG), atès que les seves funcions polivalents es troben directament vinculades a la prestació del servei públic d'emergències (conducció de vehicles per als quals s'està autoritzat; distribució a bombers d'elements de vestuari, mànegues, eines o escumes, entre altres; reparació d'avaries susceptibles de realitzar en ruta; col·laboració en la gestió de la

CVE-DOGC-A-25196068-2025

reparació de maquinària i en les tasques de manteniment dels vehicles generalistes i especialistes de la DGPEIS; ordenació i classificació del material de bombers susceptible d'emmagatzemar als centres de logística; col·laboració en la gestió de l'estoc del material i el seu inventari, entre altres) i, així mateix, es fa necessari que aquest personal accedeixi a zona calenta per distribuir equipament i avituallament en episodis d'intervenció en curs, així com que tingui la disponibilitat pròpia d'un servei essencial d'emergències (apartats *d* i *f* de l'article 38.1 de la Llei 5/1994). A més, en la planificació de la propera internalització dels anomenats centres ERA, encarregats del manteniment i la neteja dels equips de respiració autònoma, l'emplenat d'ampolles i el calibratge dels equips de mesurament i explosímetres, aquesta activitat s'encomanarà a aquest nou personal de funcions polivalents, sense els quals la internalització esmentada no és possible.

Ateses les funcions de naturalesa operativa essencial que, en salvaguarda dels interessos generals, desenvolupen les categories professionals abans esmentades, i d'acord amb el que determinen els articles 11 i 30 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, escau crear l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat per tal d'englobar, amb vincle estatutari funcional, els perfils professionals que presten serveis operatius d'ajut directe al Cos de Bombers de la Generalitat i requereixen uns coneixements tècnics especialitzats.

Conseqüentment, s'afegeix una nova lletra, la *d*, a l'article 15 de la Llei 5/1994 per incloure aquesta nova escala del Cos de Bombers de la Generalitat i determinar les categories que la integren. Així mateix, s'introdueixen totes les modificacions necessàries per regular les especificacions derivades de la creació *ex novo* d'aquesta escala: les funcions, a l'article 16.1.*d*; els requisits de titulació, a l'article 17.2.*d*; el règim d'accés, a l'article 17 *bis*; el règim transitori de correspondències i accés a la nova escala, a la disposició transitòria tretzena, així com la resta d'ajustos normatius escaients.

En aquest sentit, la necessitat extraordinària i urgent d'aquesta modificació legislativa es fonamenta en l'escenari actual de canvi climàtic accelerat, caracteritzat per una combinació creixent de fenòmens extrems — com la sequera persistent, les onades de calor i les precipitacions torrencials — que incrementen de manera exponencial el risc d'incendis forestals i altres situacions d'emergència. Aquesta realitat, que ja es manifesta de manera tangible i recurrent, compromet greument la capacitat de resposta dels serveis d'emergència i exigeix una adaptació immediata dels models d'organització i resposta operativa. En particular, l'aparició d'incendis de cinquena i sisena generació, definits per la seva intensitat, rapidesa d'evolució i desestacionalització, desborda els esquemes operatius tradicionals i requereix una resposta més àgil, especialitzada i coordinada. En aquest context, la creació d'una nova escala funcional de suport dins del Cos de Bombers constitueix una mesura necessària i immediata que impacta directament en la qualitat i eficàcia del servei públic essencial que rep la ciutadania, ja que permet reforçar la capacitat operativa, garantir la continuïtat del servei i adaptar-lo a les exigències actuals i futures.

Així mateix, dins les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat s'introdueix el complement de carrera professional corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons el que estableix l'article 58 de la Llei 5/1994. Pel que fa a la regulació del complement del pla de carrera professional horitzontal (modificació de l'article 28.3), exigeix una habilitació legal expressa dins la normativa sectorial, d'acord amb l'article 24.*a* del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, per poder ser desplegat reglamentàriament mitjançant l'ordre que preveu l'article 58 esmentat. Aquesta habilitació legal és una condició necessària per garantir els drets retributius del personal funcionari del Cos i per establir un sistema de carrera coherent amb la realitat professional i les exigències del servei públic essencial que presta.

El complement vinculat al pla de carrera professional horitzontal requereix una habilitació legal específica, atès que l'article 22.3 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic inclou, entre les retribucions complementàries, les que retribueixen la carrera professional, si bé l'article 24.*a* en remet l'establiment a les lleis pròpies de cada administració pública, i ni la Llei 5/1994 ni el Decret legislatiu 1/1997 preveuen expressament aquest tipus de complement. Per tant, resulta imprescindible incloure una habilitació legal específica que incorpori aquest complement dins la llei sectorial que regula el Cos de Bombers, amb totes les garanties jurídiques. L'ordre que estableix l'article 58 de la Llei 5/1994 per determinar les condicions específiques del pla de carrera professional del Cos de Bombers és un instrument normatiu més àgil, però no pot substituir la previsió legal prèvia que faci possible la seva articulació dins del sistema retributiu vigent.

La necessitat extraordinària i urgent d'aquesta modificació legislativa es justifica pel paper estratègic que té la carrera professional en la motivació, la fidelització i el reconeixement del personal, especialment en un servei essencial com el del Cos de Bombers de la Generalitat. La manca d'una previsió legal expressa que permeti incorporar aquest complement dins el sistema retributiu pot generar disfuncions organitzatives, afectar negativament la cohesió interna del col·lectiu i minvar la capacitat operativa i de resposta del servei, en un context que exigeix el màxim rendiment dels recursos humans disponibles.

També s'incorpora una previsió específica (article 38.1.*h*) relativa al règim d'incompatibilitats, per garantir la

CVE-DOGC-A-25196068-2025

disponibilitat i la previsió dels efectius davant de situacions d'emergència, atenent la naturalesa operativa i permanent del servei. Aquesta previsió és coherent amb el règim general de la funció pública, però permet una adequació normativa específica a les singularitats d'un cos amb funcions d'intervenció d'alta exigència i disponibilitat permanent.

En aquest sentit, el Cos de Bombers de la Generalitat presta un servei essencial, permanent i d'alta exigència, que requereix la disponibilitat immediata i efectiva dels seus efectius en qualsevol moment i punt del territori. Qualsevol buit normatiu que pugui comprometre aquesta disponibilitat posa en risc la capacitat de resposta davant de situacions d'emergència, amb un impacte directe sobre la seguretat de les persones i els béns. Per aquest motiu, es considera imprescindible abordar de manera immediata la regulació específica del règim d'incompatibilitats, que permeti evitar la pèrdua d'efectius operatius en el moment i en la part del territori on són més necessaris, i garantir d'aquesta manera la continuïtat i l'eficàcia del servei públic essencial.

Finalment, s'incorporen una disposició addicional onzena i una disposició transitòria catorzena amb la finalitat d'establir, amb caràcter d'urgència, una mesura d'equitat i protecció del personal que participa directament en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments. Aquesta mesura garanteix que totes les persones, amb independència de la seva vinculació laboral o funcional, rebin un mateix import de cobertura asseguradora per accidents personals, en coherència amb el risc efectiu al qual estan exposades durant l'exercici de les seves funcions.

Aquesta mesura corregeix una desigualtat material existent entre diferents col·lectius de personal que, tot i assumir riscos i funcions operatives iguals o similars, no disposen del mateix nivell de cobertura asseguradora. Aquesta situació resulta contrària als principis d'igualtat, equitat i seguretat jurídica en l'àmbit de la protecció dels treballadors públics i pot generar greuges interns que afectin negativament la cohesió dels equips i la confiança institucional. En un servei essencial com aquest, la protecció del personal és indestruïble de la protecció de la ciutadania. Així mateix, la previsió d'aplicació de la mesura a partir de l'1 de juny de 2025 respon a la necessitat d'assegurar-ne la vigència des de l'inici de la campanya forestal, període de màxima activitat i risc per al personal d'intervenció. L'endarreriment en la seva entrada en vigor deixaria desprotegida una part del col·lectiu durant el moment més crític de l'any, amb conseqüències potencialment greus tant per a les persones afectades com per al servei en el seu conjunt.

La concurrència d'una situació de necessitat extraordinària i urgent queda, per tant, plenament justificada. La tramitació d'un projecte de llei, fins i tot mitjançant el procediment d'urgència o lectura única, implicaria uns terminis que no són compatibles amb la necessitat d'actuar amb immediatesa davant l'escenari d'emergència climàtica i operativa que es pretén afrontar. En aquest context, el decret llei es configura com l'únic instrument jurídic adequat per garantir una resposta ràpida, efectiva i proporcionada. Atès que el que està en joc és la protecció de les persones i del territori, ens trobem davant d'una matèria de màxima rellevància que legitima plenament una actuació immediata del Govern.

A aquest efecte, la norma consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en deu articles i una disposició final.

L'objecte d'aquest Decret respecta els límits materials que estableix l'article 64 de l'Estatut, interpretats per la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, atès que el contingut de les disposicions no comporta cap tipus d'afectació al règim jurídic, és a dir, a la configuració dels elements essencials, del dret fonamental recollit a l'article 23 de la Constitució. I això perquè no implica cap mena de regulació dels elements que el fan recognoscible com a tal dret ni suposa un desplegament directe d'aquest dret. Respecte de la resta d'exclusions, recollides en el precepte estatutari esmentat, per raó de la matèria, tampoc no col·lideixen amb l'objecte d'aquest Decret llei.

Atesa la situació exposada i d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Fent ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008;

A proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Addició d'una lletra a l'article 15 de la Llei 5/1994

CVE-DOGC-A-25196068-2025

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'article 15 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"d) Escala de suport, que comprèn la categoria de tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR), la categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV), la categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i la categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG)."

Article 2

Addició d'una lletra a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"d) A l'escala de suport, el suport operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments amb tasques pròpies d'una formació tècnica específica i funcions de caràcter auxiliar o complementàries a les funcions operatives bàsiques de manera integrada en la jerarquia del Cos de Bombers de la Generalitat."

Article 3

Addició d'una lletra a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *d*, a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"d) Escala de suport, titulació del grup que s'estableix per a cadascuna de les categories següents:

Tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR): grup C1.

Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV): grup C1.

Auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF): grup C2.

Tècnic/a de gestió logística (TELOG): grup C1."

Article 4

Addició de l'article 17 *bis* a la Llei 5/1994

S'afegeix un article, el 17 *bis*, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"Article 17 *bis*

Escala de suport.–1 L'accés a les categories respectives de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat es fa per concurs oposició, en convocatòria lliure. Cal superar, a més, un curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i un període de pràctiques.–2 Les convocatòries per accedir a les categories de l'escala de suport han de determinar els requisits d'especialització i formació, si escau, i els altres que siguin necessaris per a les places convocades.–3 Des de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no es pot accedir per promoció interna a la resta d'escapes d'aquest Cos."

Article 5

Modificació de l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994

Es modifica l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"–3 Per a l'establiment de les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat, i pel que fa al complement específic, s'han de tenir en compte els conceptes exposats en l'apartat 1, per si sols o acumulativament, dins els límits que estableix la legislació vigent. Dins les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat s'inclou el complement de carrera professional corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons el que estableix

CVE-DOGC-A-25196068-2025

l'article 58.”

Article 6

Addició d'una lletra a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994

S'afegeix una lletra, la *h*, a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“h) Subjectar-se al règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especialitats que, d'acord amb la naturalesa essencial del servei públic que exerceix, estableixin aquesta Llei i la normativa que la desplega.”

Article 7

Modificació de la disposició adicional tercera de la Llei 5/1994

Es modifica la disposició adicional tercera de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que queda redactada de la manera següent:

“Els serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat es poden dotar de personal tècnic especialitzat de caràcter laboral, destinat a acomplir tasques d'ajut al Cos de Bombers, el qual ha de superar els cursos de capacitat que s'estableixin.”

Article 8

Addició de la disposició adicional onzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició adicional, l'onzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició adicional onzena

Cobertura d'accidents personals

Totes les persones adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que, en exercici de les seves funcions, participin en l'execució directa de tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments han de tenir garantit un mateix import de capital de cobertura d'assegurança per accidents personals per a cadascun dels riscos previstos.”

Article 9

Addició de la disposició transitòria tretzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició transitòria, la tretzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició transitòria tretzena

Règim transitori de determinades categories laborals adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments

–1 El Govern de la Generalitat ha de classificar dins l'escala funcional de suport del Cos de Bombers de la Generalitat les categories professionals laborals que s'indiquen a continuació, adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb les correspondències que s'estableixen respectivament a continuació:

Tècnic/a especialista operador/a de control (C1): categoria de tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (C1): categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

CVE-DOGC-A-25196068-2025

Conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador/a i oficial/a de primera, mecànic/a: categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C1).

Oficial/a de primera prevenció activa forestal (D1): categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C2).

-2 Les places adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de les categories professionals laborals esmentades a l'apartat 1 són llocs de treball a extingir i a reconvertir en les categories de la nova escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat que s'hi indiquen respectivament.

-3 El personal laboral fix afectat per la reclassificació de llocs de treball esmentada a l'apartat 1 que, a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, presti serveis a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de l'Administració de la Generalitat, o tingui una suspensió de contracte amb dret a reserva en llocs de treball que siguin classificats per a funcionaris, pot participar en els processos selectius, mitjançant concurs oposició, que es convoquin per accedir a les categories que integren l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat.

En aquestes convocatòries es pot establir un torn de reserva especial per al personal laboral esmentat, en el qual l'expedient administratiu pot ser valorat com a mèrit, en la forma i amb les condicions que s'estableixin. Així mateix, aquest personal laboral resta exempt de la realització del curs selectiu i el període de pràctiques selectiu que estableix l'article 17 *bis*.

-4 El personal laboral esmentat a l'apartat 3 que compleixi el requisit de titulació necessària establert a l'article 17.2.d i la resta dels requisits exigits a la convocatòria i superi el procés selectiu que es convoqui per accedir a la categoria funcional de correspondència ha de ser nomenat personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat en la categoria que correspongui respectivament.

-5 El personal esmentat a l'apartat 4 que, amb la superació prèvia de les proves selectives corresponents, sigui destinat al lloc de treball de personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers en què s'hagi reconvertit el lloc que ocupava com a laboral ha de percebre un complement personal transitori absorbible, per un import equivalent a la diferència entre les retribucions del lloc de treball que ocupava com a personal laboral, exclosos els triennis, i les que li corresponen com a conseqüència de la classificació i la valoració del lloc de treball reconvertit.

-6 En cap cas la determinació d'un lloc de treball com a propi de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no comporta el cessament del personal laboral que l'estigui ocupant amb caràcter permanent, ni afecta les expectatives de promoció professional d'aquest personal, que s'ha de continuar regint per la normativa que li sigui aplicable.

-7 La manca de les titulacions exigides per l'article 17.d no comporta cap variació per al personal de l'escala de suport contractat com a laboral fix abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, els quals poden participar durant un termini de cinc anys, a comptar d'aquesta entrada en vigor, en els concursos-oposició de promoció interna amb dispensa d'un grau del requisit de titulació, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el grup D, o de cinc anys i la superació d'un curs específic de formació específic que ha d'impartir l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya".

Article 10

Addició de la disposició transitòria catorzena a la Llei 5/1994

S'afegeix una disposició transitòria, la catorzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria catorzena

Règim transitori de la cobertura d'accidents personals

Fins que no es modifiquin les cobertures de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals de la Generalitat d'acord amb el que estableix la disposició addicional onzena, el departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments ha de complementar les cobertures vigents amb la quantia necessària per garantir als titulars o beneficiaris respectius el nivell de protecció establert amb efectes de data 1 de juny de 2025."

CVE-DOGC-A-25196068-2025

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà que es publiqui en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 15 de juliol de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Núria Parlon Gil

Consellera d'Interior i Seguretat Pública

(25.196.068)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 15 de juliol de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública, s'aprova el Decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya (SIG25ISP0934).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



Tomás Carrión i Bernal, secretari general del Departament d'Interior i Seguretat Pública, certifico que la documentació relativa al Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, es correspon amb aquella que consta a l'aplicació Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV).

Barcelona,



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

1. Marc normatiu.

L'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta de drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

De conformitat amb l'apartat 2 d'aquest mateix precepte, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament, després d'un debat i una votació de totalitat. I l'apartat 3 del mateix precepte disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

L'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut. D'acord amb l'apartat 3 del mateix precepte, els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

2. Contingut de la iniciativa legislativa.

El projecte de decret llei que es proposa tramitar té per objecte la modificació puntual de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, en relació amb la creació de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat, l'establiment de mecanismes de garantia de l'essencialitat i especificitat d'aquest Cos, l'habilitació legal del complement del pla de carrera professional horitzontal i l'equiparació de la cobertura d'assegurança per accidents personals entre tot el personal operatiu.

En concret, la regulació legislativa que es promou d'introduir amb caràcter d'urgència fa referència a les modificacions de la Llei 5/1994, de 4 de maig, que es detallen a continuació:

1. Addició d'una nova lletra d) a l'article 15, amb el text següent: "d) Escala de suport, que comprèn la categoria de tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR), la categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV), la categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i la categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG)."

2. Addició d'una nova lletra d) a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994, amb el text següent: "d) A l'escala de suport, el recolzament operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments amb tasques pròpies d'una formació tècnica específica i funcions de caràcter auxiliar o complementàries a les funcions operatives bàsiques."
3. Addició d'una nova lletra d) a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994, amb el text següent: "d) Escala de suport, titulació del grup que s'estableix per a cadascuna de les categories següents:
Tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR): Grup C-1.
Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV): Grup C-1.
Auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF): Grup C-2.
Tècnic/a de gestió logística (TELOG): Grup C-1."
4. Addició de l'article 17 bis de la Llei 5/1994, amb el text següent: "Escala de suport.
-1 L'accés a les categories respectives de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat es fa per concurs oposició, en convocatòria lliure. Cal superar, a més, un curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i un període de pràctiques.
-2 Les convocatòries per a l'accés a les categories de l'escala de suport han de determinar els requisits d'especialització i formació, si escau, i els altres que siguin necessaris per a les places convocades.
-3 Des de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no es pot accedir per promoció interna a la resta d'escapes d'aquest cos."
5. Modificació de l'article 26 de la Llei 5/1994, amb el text següent: "El personal del Cos de Bombers de la Generalitat es regeix per aquesta Llei, per les normes que la desenvolupen i, amb caràcter supletori, per la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat."
6. Modificació de l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994, amb el text següent: "Pel que fa a les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat, el complement específic incorpora els conceptes exposats en l'apartat 1, per si sols o acumulativament. Dins d'aquestes retribucions complementàries s'inclou el complement del pla de carrera professional horitzontal, d'acord amb l'establert a l'article 58."
7. Addició d'una nova lletra h) a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994, amb el text següent: "h) Subjectar-se al règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especialitats que, d'acord amb la naturalesa essencial del servei públic que exerceixen, s'estableixi en aquesta llei i la normativa que la desplega."
8. Modificació de la disposició addicional tercera de la Llei 5/1994, amb el text següent: "Els serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat es poden

dotar de personal tècnic especialitzat de caràcter laboral, destinat a acomplir tasques d'ajut al Cos de Bombers, el qual ha de superar els cursos de capacitatció que siguin establerts.”

9. Addició d'una disposició addicional onzena a la Llei 5/1994, amb el text següent:
“Cobertura d'accidents personals. Totes les persones adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que, en exercici de les seves funcions, participin en l'execució directa de tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments han de tenir garantit un mateix import de capital de cobertura d'assegurança per accidents personals per a cadascun dels riscos contemplats.”
10. Addició d'una disposició transitòria tretzena a la Llei 5/1994, amb el text següent:
“Règim transitori de determinades categories laborals adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

-1 El Govern de la Generalitat ha de classificar dins l'escala funcionarial de suport del Cos de Bombers de la Generalitat les categories professionals laborals que s'indiquen a continuació, adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb les correspondències que respectivament s'estableixen a continuació:

Tècnic/a especialista operador/a de control (C-1): categoria de tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR), de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1).

Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (C-1): categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1).

Conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador i oficial de primera, mecànic/a: categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1).

Oficial/a de primera prevenció activa forestal (D-1): categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-2).

-2 Les places adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de les categories professionals laborals esmentades a l'apartat anterior són llocs de treball a extingir i a reconvertir en les categories de la nova escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat que respectivament s'hi indiquen.

-3 El personal laboral fix afectat per la reclassificació de llocs de treball esmentada a l'apartat 1 que, a l'entrada en vigor d'aquest decret llei, presti serveis a la direcció

general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de l'Administració de la Generalitat, o tingui una suspensió de contracte amb dret a reserva en llocs de treball que siguin classificats per a funcionaris, pot participar en els processos selectius, mitjançant concurs oposició, que es convoquin per a l'accés a les categories que integren l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat.

En aquestes convocatòries es pot establir un torn de reserva especial per al personal laboral esmentat, en el qual l'expedient administratiu pot ser valorat com a mèrit, en la forma i amb les condicions que siguin establertes. Així mateix, aquest personal laboral resta exempt de la realització del curs selectiu i el període de pràctiques selectiu que preveu l'article 17 bis.

-4 El personal laboral esmentat a l'apartat anterior que compleixi el requisit de titulació necessària establert a l'article 17.2.d i la resta dels requisits exigits a la convocatòria i superi el procés selectiu que es convoqui per a l'accés a la categoria funcional de correspondència ha de ser nomenat personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat en la categoria que respectivament correspongui.

-5 El personal esmentat a l'apartat anterior que, amb la superació prèvia de les proves selectives corresponents, sigui destinat al lloc de treball de personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers en què s'hagi reconvertit el lloc que ocupava com a laboral ha de percebre un complement personal transitori absorbible, per import equivalent a la diferència entre les retribucions del lloc de treball que ocupava com a personal laboral, exclosos els triennis, i les que li corresponen com a conseqüència de la classificació i la valoració del lloc de treball reconvertit.

-6 En cap cas la determinació d'un lloc de treball com a propi de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no comporta el cessament del personal laboral que es trobés ocupant-lo amb caràcter permanent, ni afecta les expectatives de promoció professional d'aquest personal, que s'ha de continuar regint per la normativa que li sigui aplicable."

11. Addició d'una disposició transitòria catorzena a la Llei 5/1994, amb el text següent:
"Règim transitori de la cobertura d'accidents personals. Fins que no es modifiquin les cobertures de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals de la Generalitat d'acord amb el previst a la disposició addicional onzena, el departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments ha de complementar les cobertures vigents amb la quantia necessària per a garantir als titulars o beneficiaris respectius el nivell de protecció establert amb efectes de data 1 de juny de 2025."

2. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent i de la congruència de la mesura.

Pel que fa a la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent com a pressupòsit habilitant d'aquest projecte de decret llei, cal partir de la base que ens trobem immersos en un context d'emergència climàtica sense precedents, amb una combinació cada vegada més recurrent de períodes de sequera extrema i episodis meteorològics intensos, com pluges torrencials o onades de calor. Aquests fenòmens, juntament amb la creixent vulnerabilitat de les masses forestals catalanes, incrementen exponencialment el risc d'incendis forestals i les situacions d'emergència de gran complexitat. En aquest sentit, l'aparició d'incendis de cinquena i sisena generació, de ràpida propagació, caràcter virulent i no necessàriament estacionals, obliga a introduir modificacions puntuals en el plantejament organitzatiu dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat per tal d'optimitzar-ne la resposta operativa coordinada. Així doncs, l'escenari descrit requereix decisions legislatives immediates en l'àmbit de la regulació dels recursos humans i organitzatius del Cos de Bombers de la Generalitat, per tal de garantir-ne l'eficiència, l'especialització i la capacitat de resposta permanent i territorialment equilibrada. En aquest context, la creació de l'escala funcional de suport dins del Cos de Bombers de la Generalitat constitueix una mesura inajornable que impacta directament en la qualitat i eficàcia del servei públic essencial que rep la ciutadania, ja que permet reforçar la capacitat operativa, garantir la continuïtat del servei i adaptar-lo a les exigències actuals i futures.

D'acord amb la redacció del projecte de decret llei abans detallada, aquesta mesura s'inclouria en els nous articles 15.d, 16.1.d, 17.2.d, 17 bis, la disposició addicional tercera i la disposició transitòria tretzena de la Llei 5/1994. Amb aquesta mesura es dona compliment al mandat parlamentari contingut en la Resolució 606/XIV del Parlament de Catalunya, de l'1 de març de 2023, i es dona també resposta a les necessitats llargament expressades en aquest sentit per part de determinats col·lectius de personal laboral de les categories professionals de tècnic/a especialista operador/a de control, tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter, conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador, oficial de primera, mecànic/a, i oficial/a de primera prevenció activa forestal. I, més enllà d'això, la mesura descrita respon a la necessitat essencial i improrrogable d'adequar l'estatut jurídic d'aquests col·lectius de professionals als requeriments de l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), relatiu a les funcions reservades als funcionaris públics.

En efecte, l'article 30 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, estableix, com a regla general, el caràcter funcional dels llocs de treball de l'Administració de la Generalitat i qualifica expressament la vinculació laboral com a excepcional i potestativa. A més, l'apartat c) d'aquest precepte determina que "poden

ser ocupats per personal en règim laboral (...) Si es tracta de llocs de caràcter instrumental corresponents a les àrees de (...) protecció civil (...) i no hi ha cap cos o escala amb les funcions adequades". És a dir, en aquest cas, l'encaix en el règim laboral no només és excepcional i potestativa, sinó també residual i subsidiari, en defecte de cos o escala funcional amb les funcions adequades, que és precisament el que es pretén crear a través de la proposta de mesura endegada a proposta d'aquesta Direcció General.

D'acord amb l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, "En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques correspon exclusivament als funcionaris públics, en els termes que estableixi la llei de desplegament de cada Administració pública".

Les funcions exercides pel personal que ocupa les categories professionals, actualment adscrites a la DGPEIS, de tècnic/a especialista operador/a de control, tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter, conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador, oficial de primera mecànic/a i oficial/a de primera prevenció activa forestal (EPAF), transcendeixen les funcions ordinàries d'aquestes categories laborals i impliquen la participació directa en la salvaguarda d'interessos generals tan essencials com són els derivats de l'exercici de la competència de l'Administració de la Generalitat en matèria d'emergències i protecció civil, d'acord amb l'article 132 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En aquest sentit, les funcions bàsiques dels llocs de treball de tècnic/a especialista operador/a de control adscrits a la DGPEIS comprenen, entre altres, el manteniment operatiu de les comunicacions, el seguiment continu dels sinistres, la recepció i gestió de les comunicacions relatives a la seva evolució, la coordinació de les demandes de reforç d'efectius i l'aplicació dels protocols d'actuació operatius per a la mobilització de recursos propis o aliens, modificant-los quan les circumstàncies del sinistre ho requereixin, a instàncies del comandament de la guàrdia. Així mateix, aquestes funcions adquireixen una rellevància especialment significativa en l'atenció de grans emergències, tant en entorns forestals com urbans, tal com es va recollir en la Instrucció operativa [INT.SALA.002.V.4 relativa a l'Organització dels tècnics especialistes operadors de control en grans emergències](#) i, actualment, en la refosa de normativa interna efectuada mitjançant el [Procediment de Gestió operativa PRO.TRV.000 v2](#), aprovat per Circular de la Direcció General [CIR.DG.23/12/2024](#).

Així mateix, i atesa la vinculació directa d'aquestes funcions amb el marc específic de les sales de coordinació previstes a l'article 12 del Decret 276/2016, de 19 de juliol, sobre les funcions de guàrdia i el sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya, s'ha considerat oportú adequar la

denominació d'aquesta categoria a la realitat funcional que efectivament exerceix, passant a denominar-se tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR).

El personal tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (TEHM) adscrit a la DGPEIS és el responsable de la seguretat i l'eficàcia de les operacions que impliquin l'ús d'aeronau de rescat i recerca i realitza les tasques de maniobra i operació amb els accessoris i complements de l'equip de missió de l'helicòpter; l'embarcament i desembarcament de les persones i la càrrega, tant a terra com en vol; les comunicacions amb les diferents sales de coordinació, i les tasques d'operador de recursos aeris a la Sala Central de Bombers, entre altres. Aquest conjunt de funcions manté una vinculació operativa directa, sostinguda i essencial amb les actuacions pròpies del Cos de Bombers de la Generalitat, la qual cosa justifica plenament la seva integració funcional. Igualment, en coherència amb la proposta de canvi de denominació per als tècnics gestors de sala de coordinació (TECOR), també s'ha considerat adient redefinir la denominació d'aquesta categoria per tal que reflecteixi amb més precisió l'abast i especificitat de les seves funcions operatives. Així, es proposa la seva nova designació com a tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV).

D'altra banda, d'acord amb el Procediment [PRO. RH. 005 V.3 2024 relatiu a la panificació, organització i gestió de les tasques i de la jornada dels Equips de Prevenció Activa Forestal](#), aprovat per Circular de la Direcció General CIR.DG.08/05/2024, "Les unitats EPAF formen part del sistema de resposta per incendis forestals del Cos de Bombers i també integren el grup d'intervenció de l'INFOCAT. En aquest àmbit desenvolupen tasques de suport al dispositiu d'extinció en incendis de vegetació, tasques en prevenció d'incendis forestals i tasques de suport a serveis d'emergència".

Concretament, el personal EPAF participa directament en el dispositiu d'extinció d'incendis de vegetació, sota les ordres del cap d'Intervenció del Cos de Bombers, realitzant maniobres bàsiques (suport a la línia d'aigua, creació de la línia de defensa, obertura de caixa amb moto serra o condicionament d'espais oberts) i maniobres avançades (atac directe i fixació de perímetre -sense mitjans aeris i fixació de descàrregues de mitjans aeris-, suport a línia d'aigua amb eines manuals -rematada de punts calents- i obertura de caixa-, atac directe i indirecte amb guiatge de la maquinària pesant, etc.). Entre les funcions de prevenció, destaquen l'adequació d'infraestructures d'extinció d'incendis (arranjament de punts d'aigua, manteniment perimetral de vegetació per garantir zones segures i habilitació per mitjans aeris, manteniment perimetral de vegetació en punts de guaita i manteniment de vegetació en Punts Estratègics de Gestió i camins estratègics), el suport a les cremes prescrites (preparació de línies de defensa en parcel·les de crema, tractaments de vegetació previs i posteriors en cremes, equip de control a les cremes i retén de cremes) i l'actualització de la cartografia operativa d'emergències (COE). Finalment, el personal EPAF també realitza tasques de suport directe en serveis d'emergències, per a complementar la resposta dels bombers en situacions excepcionals de simultaneïtat de serveis o en escenaris de risc que poden condicionar la resposta normalitzada dels bombers (actuacions de suport en

recerques de persones en medi natural, actuacions en caiguda d'arbres, suport logístic i operatiu en situacions d'emergència i manteniment de les eines i equips de treball).

Finalment, el personal laboral de les categories de conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador i oficial de primera mecànic/a adscrites a la DGPEIS es pretenen reconduir dins una única categoria funcional nova de tècnic/a de gestió logística de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (TELOG), atès que les seves funcions polivalents es troben directament vinculades a la prestació del servei públic d'emergències (conducció de vehicles per als quals s'està autoritzat; distribució a bombers d'elements de vestuari, mànegues, eines o escumes, entre altres; reparació d'avaries susceptibles de realitzar en ruta; col·laboració en la gestió de la reparació de maquinària i en les tasques de manteniment dels vehicles generalistes i especialistes de la DGPEIS; ordenació i classificació del material de bombers susceptible d'emmagatzemar als centres de logística; col·laboració en la gestió de l'estoc del material i el seu inventari, entre altres) i, així mateix, es fa necessària l'accessibilitat d'aquest personal a zona calenta per la distribució d'equipament i avituallament en episodis d'intervenció en curs, així com la disponibilitat pròpia d'un servei essencial d'emergències (apartats d i f de l'article 38.1 de la Llei 5/1994). A més, en la planificació de la propera internalització dels anomenats "centres ERA", encarregats del manteniment i neteja dels equips de respiració autònoma, l'emplenament d'ampolles i el calibratge dels equips de mesurament i explosímetres, aquesta activitat serà encomanada a aquest nou personal de funcions polivalents, sense els quals la internalització esmentada no és possible.

Per tant, són totes elles funcions, de caràcter especialitzat, essencials per al funcionament operatiu del conjunt del Cos de Bombers de la Generalitat, que impliquen una dedicació i prestació subjecta a règims horaris i de torn singularitzats, i respecte de les quals cal garantir una disponibilitat de permanència i d'activació immediata, amb caràcter d'urgència, en situacions de risc greu o d'emergència en les quals intervingui el Cos de Bombers de la Generalitat, d'acord amb el que ja es preveu als apartats d) i f) de l'article 38.1 de la Llei 5/1994.

Pel que fa a la modificació proposada de l'article 26 de la Llei 5/1994 relatiu al règim estatutari del Cos de Bombers de la Generalitat, es considera escaient la seva introducció pels motius següents. El citat precepte determina que el personal del Cos de Bombers es regeix per aquesta Llei, per les disposicions que la desenvolupen i per la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat. Tot i aquesta remissió genèrica, s'ha constatat en la pràctica administrativa la necessitat de fer explícit el caràcter supletori de la normativa general en matèria de funció pública, a fi de garantir una aplicació clara i coherent del marc jurídic, especialment en aquells aspectes no regulats de forma específica per la normativa pròpia del Cos.

Aquesta supletorietat ja es desprèn de manera implícita tant del sistema de fonts del dret administratiu com de la mateixa Exposició de Motius de la Llei 5/1994. No obstant això, la manca d'una previsió expressa en el text legal pot donar lloc a interpretacions divergents o incertes, especialment pel que fa a situacions administratives, règim de drets i deures, permisos, llicències i altres aspectes no recollits específicament al règim estatutari del Cos. Amb l'objectiu, doncs, de reforçar la seguretat jurídica i facilitar una aplicació més efectiva i sistemàtica del règim jurídic del personal del Cos de Bombers de la Generalitat, es considera necessari modificar l'article 26 de la Llei 5/1994 per incorporar-hi una menció expressa al caràcter supletori de la normativa general de funció pública. Aquesta modificació no implica cap alteració substancial del règim especial del Cos de Bombers, sinó que el complementa i l'ordena, tot respectant els principis de legalitat, especialitat i coherència normativa.

També en aquest cas concorre una situació d'extraordinària i urgent necessitat, atès que ens trobem en un context que exigeix la màxima eficàcia i capacitat operativa dels serveis d'emergència. En aquestes condicions, qualsevol incertesa normativa que afecti la gestió del personal pot tenir un impacte directe en la qualitat de la prestació del servei i, en conseqüència, en la protecció efectiva de la ciutadania. Per aquest motiu, es considera imprescindible dotar el marc normatiu de la claredat necessària amb caràcter immediat, sense poder esperar la tramitació d'una reforma legal per la via ordinària.

Quant al complement retributiu del pla de carrera professional horitzontal del Cos de Bombers de la Generalitat, s'ha constatat que la seva implementació requereix d'habilitació legal específica, atès que l'article 22.3 del TREBEP inclou, entre les retribucions complementàries, aquelles que retribueixen la carrera professional, si bé l'article 24.a en remet l'establiment a les lleis pròpies de cada Administració pública, i ni la Llei 5/1994 ni el Decret legislatiu 1/1997 contempnen expressament aquest tipus de complement. Per tant, resulta imprescindible incloure una habilitació legal específica, dins l'article 28.3 de la Llei 5/1994, que incorpori aquest complement dins la llei sectorial que regula el Cos de Bombers, amb totes les garanties jurídiques, i que permeti el desplegament reglamentari corresponent mitjançant l'ordre que ha de regular el Pla de carrera professional segons el que disposa l'article 58 de la Llei 5/1994. Aquesta habilitació legal és condició necessària per a garantir els drets retributius del personal funcionari del Cos en el marc d'un sistema de carrera professional alineat amb la realitat professional i les exigències d'aquest servei públic essencial.

L'extraordinària i urgent necessitat d'aquesta modificació legislativa es justifica pel paper estratègic que té la carrera professional en la motivació, fidelització i reconeixement del personal, especialment en un servei essencial com el del Cos de Bombers de la Generalitat. La manca d'una previsió legal expressa que permeti incorporar aquest complement dins el sistema retributiu pot generar disfuncions organitzatives, afectar negativament la cohesió

interna del col·lectiu i minvar la capacitat operativa i de resposta del servei, en un context que exigeix el màxim rendiment dels recursos humans disponibles.

D'altra banda, el projecte de decret llei incorpora una nova previsió a l'article 38.1.h) de la Llei 5/1994, relativa al règim d'incompatibilitats, amb la finalitat inajornable de garantir la disponibilitat efectiva i la previsibilitat operativa dels efectius en situacions d'emergència. Aquesta mesura respon a la naturalesa operativa, permanent i essencial del servei que presta el Cos de Bombers de la Generalitat. Tot i que és plenament coherent amb el règim general d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, permet una adequació normativa específica que té en compte les singularitats d'un cos d'intervenció amb altes exigències de resposta i disponibilitat, i que requereix una planificació anticipada i estable dels seus recursos humans per garantir-ne l'eficiència en tot moment.

En aquest sentit, el Cos de Bombers de la Generalitat presta un servei essencial, permanent i d'alta exigència, que requereix la disponibilitat immediata i efectiva dels seus efectius en qualsevol moment i punt del territori. Qualsevol buit normatiu que pugui comprometre aquesta disponibilitat posa en risc la capacitat de resposta davant situacions d'emergència, amb un impacte directe sobre la seguretat de les persones i els béns. Per aquest motiu, es considera imprescindible abordar de manera immediata la regulació específica del règim d'incompatibilitats, que permeti evitar la pèrdua d'efectius operatius en el moment i en la part del territori on aquests són més necessaris, garantint d'aquesta manera la continuïtat i l'eficàcia del servei públic essencial.

Finalment, s'incorpora una disposició addicional onzena i una disposició transitòria catorzena al text de la Llei 5/1994 amb la finalitat d'establir, amb caràcter d'urgència, una mesura d'equitat i protecció del personal que participa directament en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments. Aquesta mesura garanteix que totes les persones, amb independència de la seva vinculació laboral o funcional, rebin un mateix import de cobertura asseguradora per accidents personals, en coherència amb el risc efectiu al qual estan exposades durant l'exercici de les seves funcions.

Aquesta mesura corregeix una desigualtat material existent entre diferents col·lectius de personal que, tot i assumir riscos i funcions operatives iguals o similars, no disposen del mateix nivell de cobertura asseguradora. Aquesta situació resulta contrària als principis d'igualtat, equitat i seguretat jurídica en l'àmbit de la protecció dels treballadors públics i pot generar greuges interns que afectin negativament la cohesió dels equips i la confiança institucional. En un servei essencial com aquest, la protecció del personal és indissociable de la protecció de la ciutadania. Així mateix, la previsió d'aplicació de la mesura a partir de l'1 de juny de 2025 respon a la necessitat d'assegurar la seva vigència des de l'inici de la campanya forestal, període de màxima activitat i risc per al personal d'intervenció. L'endarreriment en la seva entrada en vigor deixaria desprotegida part del col·lectiu durant el

moment més crític de l'any, amb conseqüències potencialment greus tant per a les persones afectades com per al servei en el seu conjunt.

D'acord amb tot l'exposat, es conclou que totes les mesures que incorpora aquest projecte de decret llei són proporcionades, indispensables, congruents i directament vinculades amb la situació d'emergència que cal afrontar, i es troben directament vinculades amb els riscos crítics derivats del context actual, en què la campanya forestal d'estiu es troba plenament iniciada i l'amenaça d'incendis forestals ha assolit nivells especialment greus. En aquest escenari, resulta imprescindible garantir de manera immediata la plena capacitat de resposta del sistema d'emergències mitjançant els ajustos normatius necessaris, sense possibilitat de dilació.

La concurrència d'una situació d'extraordinària i urgent necessitat resta, per tant, plenament justificada. La tramitació d'un projecte de llei, fins i tot per les vies d'urgència o lectura única, comportaria uns terminis que resulten manifestament incompatibles amb l'exigència d'una actuació immediata davant l'emergència climàtica i operativa que es vol abordar. En conseqüència, el decret llei es configura com l'instrument jurídic idoni per garantir una resposta àgil, eficaç i ajustada als principis de necessitat i proporcionalitat. Així mateix, les mesures adoptades compleixen els requisits establerts per la doctrina del Tribunal Constitucional en matèria de legislació d'urgència, i contribueixen de manera directa a assegurar l'estabilitat i eficàcia d'un servei públic essencial com és el del Cos de Bombers de la Generalitat. Atès que el que està en joc és la protecció de les persones i del territori, ens trobem davant d'una matèria de màxima rellevància que legitima plenament una actuació immediata del Govern.

3. Límits materials del Decret llei.

D'acord l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), resten excloses com a objecte de regulació dels decrets llei les matèries següents: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat. A més, tampoc es poden veure afectats els límits materials que l'article 86.1 CE estableix per al mateix instrument normatiu (l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general).

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, la limitació material del decret llei no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat. Així, per exemple, mitjançant un decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé res no obsta a

regular matèries que es relacionen amb els drets de la ciutadania si aquesta regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional.

L'article 62 EAC especifica les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten excloses de la regulació per decret llei. Es constata que el contingut d'aquest projecte de decret llei no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos.

4. Impacte econòmic de la proposta.

L'impacte econòmic que es preveu que es derivi de la mesura consistent en la creació de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat s'assenyala en el quadre següent:

CATEGORIA LABORAL ACTUAL	GRUP	NÚM.	IMPACTE RETRIBUTIU	CANVI CONDICIONS LABORALS
Tècnic/a especialista operador/a de control (TEOC)	C-1	171	No	No
Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (TEMH)	C-1	15	No	No
Conductor/a carnet C/ Responsable de magatzem	C-1	19	45.600 € + 38.032,68 € = 83.632,68 €	Complement de 200 € mensuals per prolongament de jornada, disponibilitat i tasques en zona calenta. Diferència sou C-2 amb C-1: 2.001,72 € anual
Oficial/a de primera prevenció activa forestal (EPAF)	C-2	86	No	No
Conductor/a carnet B/ oficial de 1ª mecànic, emmagatzemador	C-1	34	81.600,00 € + 133.072,60 € = 214.672,60 €	Complement de 200 € mensuals per prolongament de jornada, disponibilitat i tasques en zona calenta. Diferència sou D-1 anual: 3.913,90 €

Pel que fa al Pla de carrera professional del Cos de Bombers de la Generalitat, cal constatar que aquesta mesura ja es va introduir a la Llei 5/1994 mitjançant la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic –que en va modificar l'article 58. En aquest sentit, la mesura que ara es proposa –consistent a incloure, dins les retribucions complementàries previstes a l'article 28.3 de la Llei 5/1994, una referència expressa al complement derivat del pla de carrera professional horitzontal– no comporta, per si mateixa, una despesa addicional respecte de la ja prevista per a la implantació del pla. La finalitat d'aquesta modificació és, essencialment, la d'atorgar l'habilitació legal exigida per l'article 24.a del TREBEP per tal de fer efectives les retribucions associades al pla de carrera.

D'altra banda, pel que fa a la mesura relativa a l'extensió de la cobertura de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals a totes les persones adscrites a la DGPEIS que participen directament en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments, l'impacte d'econòmic d'aquesta mesura es deriva de la diferència existent entre el capital cobert en cas de bombers (tant funcionaris com voluntaris, amb idèntica quantia) i la resta de personal laboral que participa en funcions operatives:

	Capital assegurat en cas de mort per accident	Capital assegurat en cas d'invalidesa per accident
Bombers funcionaris i voluntaris	110.250 €	151.455 €
Personal laboral operatiu (EPAF, AOF, TEHM, etc.)	18.030 €	36.061 €
Diferència entre els capitals	92.220 €	115.394 €

Atesos els riscos inherents al servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, l'impacte econòmic concret d'aquesta mesura, en un principi, resulta difícil de determinar amb precisió. No obstant això, cal assenyalar que la mesura proposada hauria de resultar aplicable a la mort accidental d'un EPAF malauradament ocorreguda mentre realitzava tasques de suport al dispositiu d'emergències durant l'incendi de Paüls el dia 10 de juliol de 2025. Per tant, en aquest moment, l'impacte econòmic es concreta en la quantitat de 92.220 €.

Finalment, quant a la resta de modificacions que es proposa introduir en la Llei 5/1994, de 4 de maig, no es preveu que tinguin, per si mateixes, un impacte econòmic addicional al ja derivat de l'actual realitat organitzativa del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.



Informe

Assumpte:

Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

De conformitat amb el que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 4.1.a de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet el corresponent informe jurídic preceptiu.

I. Objecte del Decret Llei

El projecte de Decret llei té per objecte modificar la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya per tal de modificar i addicionar nous apartats a alguns dels articles de la Llei, afegir 1 disposició addicional, l'onzena, així com dues (2) noves disposicions transitòries, la tretzena i la catorzena. Aquestes modificacions afecten aspectes tals com:

- la creació de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (addició lletra d a l'article 15; addició lletra d a l'apartat 1 de l'article 16; addició lletra d, a l'apartat 2 de l'article 17; addició d'un article 17 bis; modificació disposició addicional tercer; addició disposició transitòria tretzena);
- l'establiment de mecanismes de garantia de l'essencialitat i especificitat d'aquest Cos –règim jurídic i règim d'incompatibilitats- (modificació article 26; addició lletra h a l'apartat 1 de l'article 38);
- l'habilitació legal en relació a la retribució del pagament del complement del pla de carrera professional horitzontal (modificació apartat 3 de l'article 28); i
- la garantia per tal que totes les persones, amb independència de la seva vinculació laboral o funcional, rebin un mateix import de cobertura asseguradora per accidents personals (addició disposició addicional onzena i addició disposició transitòria catorzena).

II. Marc competencial i normatiu

1. Marc competencial en matèria de protecció civil i serveis d'emergència

Pel que fa a l'àmbit competencial d'aquest projecte de decret llei, cal destacar que la Generalitat de Catalunya disposa de diversos títols competencials que en fonamenten l'aprovació, especialment en matèria de prevenció i extinció d'incendis i salvaments, tal com preveu l'Estatut d'autonomia.

En concret, l'Estatut atribueix a la Generalitat:



- Competència exclusiva sobre espais naturals (article 144.2 EAC).
- Competència compartida en matèria forestal, incloent aprofitaments i serveis forestals (article 116.2.b EAC).
- Competència exclusiva en règim local, amb respecte al principi d'autonomia local (article 160 EAC).
- Competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes (article 136.a EAC).
- Competència exclusiva en protecció del medi ambient (article 144 EAC).

A aquestes s'hi afegeixen les competències en "emergències i protecció civil", que es fonamenten en l'article 132 EAC i es relacionen amb l'article 149.1.29 CE, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de seguretat pública.

Tot i que la Constitució no esmenta explícitament la protecció civil als articles 148 i 149, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ha establert que aquesta matèria s'integra dins la seguretat pública. Així, s'ha reconegut una "concurrència competencial" entre l'Estat i les comunitats autònomes, que exigeix una distribució funcional basada en la Constitució i els estatuts d'autonomia (STC 133/1990, FJ 5).

L'article 132.1 EAC atribueix a la Generalitat "competència exclusiva en protecció civil", incloent la regulació, planificació i execució de mesures d'emergència i seguretat civil, així com la direcció i coordinació dels serveis corresponents, sempre respectant les competències estatals en seguretat pública. En situacions d'abast supracomunitari, l'article 132.2 EAC preveu mecanismes de col·laboració amb altres comunitats autònomes i amb l'Estat.

La STC 31/2010 va confirmar la constitucionalitat d'aquest precepte estatutari, en la mesura que reconeix la competència autonòmica dins el marc de la seguretat pública estatal.

La protecció civil ha estat definida pel Tribunal Constitucional com el conjunt de normes i protocols que regulen l'actuació de les administracions públiques davant situacions d'emergència, amb l'objectiu de protegir persones i béns, reduir i reparar danys, i restablir la normalitat (STC 155/2013, FJ 3). Les comunitats autònomes poden assumir competències en aquest àmbit, tot i que subordinades a l'interès nacional quan aquest sigui aplicable (STC 133/1990, FFJJ 5 i 6).

D'acord amb aquesta doctrina, s'inclouen dins l'àmbit material de la protecció civil totes les actuacions destinades a fer front a emergències: des de les mesures preventives fins a la resposta immediata i les accions de recuperació i reparació (STC 87/2016, FJ 4).

En exercici d'aquestes competències, l'article 5 de la Llei 9/1986, de 10 de novembre, de Cossos de Funcionaris de la Generalitat de Catalunya, va crear el Cos de Bombers de la Generalitat, article que va ser derogat per la Llei 5/1994, de 4 de maig, objecte de modificació parcial pel Decret Llei que ara s'informa.



2. Atès el contingut de la modificació que es vol dur a terme a través d'aquest Decret Llei, és també important analitzar la distribució competencial en matèria de règim estatutari dels funcionaris.

Per realitzar aquesta anàlisi, cal partir de la competència exclusiva que correspon a l'Estat sobre les bases del règim estatutari dels funcionaris, d'acord amb l'article 149.1.18 CE.

Pel que fa a les competències autonòmiques, l'article 136 de l'EAC disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les Administracions Públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, excepte en allò disposat a la lletra b) –principis ordenadors de l'ocupació pública, adquisició i pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, deures i incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques-, aspectes respecte dels quals la Generalitat disposa de competència compartida.

Els preceptes citats estableixen una reserva de llei en la regulació de l'estatut dels funcionaris públics que pot ésser desenvolupada tant per l'estat com per les comunitats autònomes, si bé dins dels límits i abast de les competències respectiva i constitucionalment atribuïdes. Tanmateix, la reserva de llei no exclou la possibilitat de què determinats aspectes puguin ser vehiculats a través d'una norma reglamentària, amb el benentès que la llei prèviament delimiti amb precisió els elements bàsics a què es refereix la reserva de llei.

En aquest marc, el règim estatutari específic del Cos de Bombers de la Generalitat es regula al Títol II de la Llei 5/1994, de 4 de maig, citada. Aquesta norma estableix la naturalesa del Cos, el seu àmbit d'actuació, funcions, estructura organitzativa i territorial, així com el sistema d'accés a les diferents escales i categories, i el règim estatutari aplicable.

El capítol cinquè d'aquest títol regula específicament el règim estatutari del Cos. L'article 26 disposa que el personal del Cos de Bombers de la Generalitat es regeix per la pròpia Llei, per les normes que la desenvolupen i per la resta de normativa aplicable al personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

Segons l'Exposició de motius de la Llei, aquesta regulació és un dels objectius prioritaris de la Llei atès que els Bombers de la Generalitat es regien per la normativa general aplicable a la resta de funcionaris de la Generalitat i respon a la necessitat de dotar el Cos de Bombers d'un marc normatiu propi, adequat a les seves funcions específiques i als drets i deures derivats de la seva activitat. Fins a la seva aprovació, els bombers es regien per la normativa general de la funció pública.

L'element personal és fonamental en la prestació del servei de prevenció i extinció d'incendis. La naturalesa d'aquesta funció, que comporta un risc permanent, exigeix una regulació que, si bé pot estar emmarcada dins el règim general de la funció pública, ha de tenir en compte les particularitats pròpies del col·lectiu. Per això, aspectes com els drets i deures, la promoció interna, la direcció o les



condicions d'accés al servei han de formar part d'un estatut específic del bomber, que la Llei 5/1994 va establir per primera vegada de manera sistemàtica.

3. Partint d'aquest àmbit material, la competència per elaborar i tramitar aquest projecte de Decret llei correspon al Departament d'Interior i Seguretat Pública, de conformitat amb l'article 3.3 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya¹, que estableix que les funcions relacionades amb les emergències i la protecció civil han estat assumides pel Departament d'Interior i Seguretat Pública.

III. Aspectes habilitadors i límits materials del Decret llei

1. Els aspectes bàsics que aquesta Assessoria ha de valorar, als efectes de poder informar favorablement la disposició tramesa, se centren en determinar, d'una banda, si concorre el pressupòsit de fet habilitant de l'extraordinària i urgent necessitat i, d'altra banda, la no vulneració dels límits materials establerts a l'Estatut.

Certament, tal i com ha exposat el Consell de Garanties Estatutàries (CGE) en diversos dictàmens², per a la correcta adequació estatutària, es requereix l'observança de dos elements essencials: un de formal, és a dir, l'existència del pressupòsit habilitant; i un altre de material, que implica el respecte de les matèries que actuen com a límit i, en conseqüència, són vedades al seu contingut.

Així, en paraules del CGE, en el dictamen 3/2023, d'1 de desembre³:

La figura del decret llei, com és sabut, incorporada a l'ordenament jurídic català en l'Estatut de 2006, habilita el Govern amb caràcter extraordinari per dictar una norma amb rang de llei. En conseqüència, el seu ús per part del poder executiu ha de ser entès de forma estricta i, en aquest sentit, ha de respectar els límits formals i materials que conté l'article 64.1 EAC. D'aquesta manera, d'una banda, el decret llei ha de respondre a una necessitat extraordinària i urgent (pressupòsit formal habilitant) i, de l'altra, el seu contingut no pot regular les matèries que són vedades a aquest tipus de norma (límit material). Així, «en la mesura que sostreu la matèria regulada del debat parlamentari, és un instrument en mans de l'Executiu que ha de ser utilitzat amb caràcter estricte perquè l'atribució al Govern de la potestat legislativa material és

¹ DOGC 9225, de 12 d'agost de 2024.

² Destaquen el Dictamen 3/2023, d'1 de desembre, sobre el Decret llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic; el Dictamen 7/2010, de 22 d'abril, sobre el Decret llei 2/2010, de 30 de març, pel qual es modifica la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals; el Dictamen 1/2012, de 10 de gener, FJ2; i el Dictamen 16/2013, de 15 de novembre, FJ2.

³ Dictamen 3/2023, d'1 de desembre, sobre el Decret llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic.



*extraordinària i ha de respectar sempre el marc delimitador que assenyala l'article 64.1 EAC»
(DCGE 2/2019, de 22 de febrer, FJ 2, amb citació del DCGE 7/2010, FJ 3).*

Aquests extrems tenen una importància essencial en el cas de l'aprovació de decret lleis ja que, un cop validat pel Parlament, si s'escau, acabarà sent una norma amb rang legal aprovada pel Govern en lloc del Parlament, i, per tant, constitueix una excepció a l'exercici ordinari de la potestat legislativa de la cambra catalana.

2. Pel que fa al primer aspecte –el pressupòsit habilitant–, la **concurrència del pressupòsit de fet que justifica l'extraordinària i urgent necessitat** per aprovar un decret llei, cal tenir present la doctrina que ha elaborat el Tribunal Constitucional (TC) que considera que és cabdal el criteri polític dels òrgans que prenen la decisió, sense que això impliqui que aquests puguin actuar sense cap tipus de restricció. És a dir, l'apreciació de l'excepcionalitat que fonamenta la utilització de la figura del decret llei és de caràcter polític i, per tant, pertoca al Govern d'apreciar-la.

En aquest sentit, la STC 111/2024, de 10 de setembre⁴, al seu FJ 4t., considera que la concurrència de si es produeix un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat és un judici polític i que el TC l'únic que ha de fer és decidir si aquest judici "no desborda els límits d'allò manifestament raonable" (en línia amb la doctrina anterior, SSTC 40/2021, 126/2023, 166/2023, ...).

Tal i com indica el CGE, quan el decret llei es projecta sobre matèries de naturalesa econòmica i social, com és el cas que ens ocupa, la doctrina consultiva i la jurisprudència constitucional s'han mostrat més deferents respecte del marge de decisió de que disposa el poder executiu per exercir la seva facultat legislativa mitjançant aquest instrument normatiu. En línies generals, la jurisprudència constitucional ha estat força benivolent quant a la validació de les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, en el text de la norma i en la documentació que l'acompanya.

El Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a *validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma* (STC 93/2015, FJ 7, amb citació de la STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3).

2.1 Ultra el que s'acaba d'exposar, s'observa que el Consell de Garanties Estatutàries –acollint la jurisprudència constitucional– ha distingit entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari.

La urgència, segons el Consell de Garanties Estatutàries, es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. És a dir, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la potestat

⁴ Referida al recurs d'inconstitucionalitat 8367-2022, interposat en relació a Decret-Llei de la Junta d'Andalusia 8/2022, de 27 de setembre, pel qual es modifica la Llei 2/2003, de 12 de maig, de transports urbans i metropolitans de viatgers a Andalusia.



normativa mitjançant decret llei quan, si anés per la via de la tramitació parlamentària, no es poguessin assolir els objectius perseguits.

En paraules del Consell de Garanties Estatutàries, en el dictamen 1/2012:

“La urgència es vincula a la impossibilitat d’implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d’assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d’iniciatives legislatives. Així, i d’acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l’acció normativa (en aquest sentit, vegeu les STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4; 68/2007, de 28 de març, FJ 6; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4, i 6/1983, de 4 de febrer, FJ 6)”.

En el dictamen ja citat 3/2023, el CGE afirma:

“A les exigències anteriors cal afegir també l’acreditació de l’existència de la urgència. Aquesta s’ha d’entendre com la necessitat d’una actuació normativa immediata i, en general, s’ha vinculat a avaluar si des del punt de vista del procediment legislatiu ordinari no existeix una altra opció que facilités la tramitació de la disposició sense haver de recórrer a l’excepcionalitat d’una norma d’origen governamental, tenint en compte que, en el cas de l’exercici de la potestat legislativa per un govern autonòmic, el Tribunal Constitucional ha declarat que un factor a tenir en compte és el temps inferior que requereix tramitar un projecte de llei en l’assemblea autonòmica, pel fet que és unicameral (STC 8/2023, de 22 de febrer, FJ 5, amb citació de moltes altres).

Des d’aquesta perspectiva, cal valorar, doncs, si hagués estat possible una altra fórmula de tramitació legislativa sense haver de recórrer a aquesta figura, com per exemple el procediment per lectura única, per bé que, en aquest cas, només és possible si la naturalesa del projecte ho aconsella o la simplicitat de la formulació ho permet (art. 138 Reglament del Parlament) o bé mitjançant el procediment d’urgència (art. 107 Reglament), que també possibiliten una significativa celeritat en la tramitació de la iniciativa legislativa.”

Cal tenir present que el Tribunal Constitucional, en diverses sentències (per totes, STC 126/2023, de 27 de setembre, FJ 3), ha flexibilitzat l’exigència de la justificació expressa i individualitzada de la inadequació del procediment legislatiu per atendre a temps els objectius governamentals, sobretot si en queda acreditada la necessitat extraordinària que justifiqui una actuació normativa de caràcter immediat.

2.2 Pel que fa a la naturalesa extraordinària de la necessitat, és un supòsit excepcional que s’interpreta en el sentit que les circumstàncies existents requereixen una intervenció normativa immediata per



part del Govern. La majoria de supòsits que han acudit al decret llei, es refereixen a situacions fàctiques amb especial repercussió en l'àmbit econòmic o social. És en aquests casos on el marge de decisió del Govern és més flexible i preval per damunt d'altres consideracions.

A més, la jurisprudència constitucional (destaca la STC 16/2021, de 28 de gener, FJ 3) ha establert que la valoració de l'extraordinària i urgent necessitat d'una mesura pot ser independent de la seva imprevisibilitat i, fins i tot, del fet que tingui l'origen en la mateixa inactivitat del Govern, sempre que es doni l'excepcionalitat de la situació. El TC indica que el que realment ha d'importar no és tant la causa de les circumstàncies que justifiquen la legislació d'urgència com el fet que aquestes circumstàncies efectivament es produeixin.

Tal com s'exposa al Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, cal interpretar el caràcter extraordinari:

“com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat». Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional «quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata» (DCGE 15/2014, FJ 2.3).”

Per la seva banda, el Tribunal Constitucional exigeix el que es podria considerar com un criteri addicional quin és que l'apreciació de l'extraordinària i urgent necessitat sigui explícita i raonada i que existeixi una connexió entre la situació definida (la situació fàctica identificada) i les mesures que el decret llei adopta. El que es requereix és que s'acrediti que la situació d'extraordinària i urgent necessitat i les mesures que el decret llei adopta estan connectades de tal manera que les mesures guarden una relació directa i de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar.

2.3. Traslladant aquesta doctrina al cas de l'expedient objecte d'aquest informe, a continuació s'expliciten les circumstàncies que han concorregut, que justifiquen la necessitat de modificar aquesta norma amb rang de llei. Aquestes explicacions es troben recollides en la memòria justificativa signada per la Directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments de data 11 de juliol de 2025, que consta a l'expedient:

a) Pel que fa a la creació de l'escala de suport:

- l'informe justificatiu incideix en l'escenari actual marcat per una emergència climàtica sense precedents, caracteritzat per una combinació creixentment freqüent de períodes de sequera extrema i fenòmens meteorològics severos, com ara pluges torrencials i onades de calor. Aquesta nova realitat,



sumada a la vulnerabilitat creixent de les masses forestals catalanes, comporta un augment exponencial del risc d'incendis forestals i de situacions d'emergència d'alta complexitat.

- L'informe també incideix en que la proliferació d'incendis de cinquena i sisena generació — caracteritzats per la seva ràpida propagació, intensitat i desestacionalització— exigeix una revisió puntual del model organitzatiu dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat. L'objectiu és millorar la capacitat de resposta operativa mitjançant una actuació més coordinada, eficient i adaptada a les noves exigències del territori per tal de garantir-ne l'eficiència, l'especialització i una capacitat de resposta permanent i equilibrada arreu del territori.

- L'informe conclou en que, en aquest marc, la creació d'una escala funcional de suport dins del Cos de Bombers esdevé una mesura inajornable, orientada a reforçar l'estructura operativa i a donar resposta als nous reptes que planteja l'emergència climàtica.

- L'informe també destaca que, amb aquesta mesura, es dona compliment al mandat parlamentari contingut en la Resolució 606/XIV del Parlament de Catalunya, de l'1 de març de 2023, i es dona també resposta a les necessitats llargament expressades en aquest sentit per part de determinats col·lectius de personal laboral.

- L'informe justificatiu exposa i explicita que les funcions exercides pel personal que ocupa categories professionals laborals transcendeixen les funcions ordinàries d'aquestes categories laborals i impliquen la participació directa en funcions pròpies del personal funcional. Considera que són totes elles funcions, de caràcter especialitzat, essencials per al funcionament operatiu del conjunt del Cos de Bombers de la Generalitat, que impliquen una dedicació i prestació subjecta a règims horaris i de torn singularitzats, i respecte de les quals cal garantir una disponibilitat de permanència i d'activació immediata, amb caràcter d'urgència, en situacions de risc greu o d'emergència en les quals intervingui el Cos de Bombers de la Generalitat.

Analitzades les causes que l'informe justificatiu relaciona, és el parer d'aquesta Assessoria que aquestes justifiquen l'extraordinària necessitat atès que ens trobem davant d'un escenari de canvi climàtic accelerat, amb una combinació de fenòmens extrems (sequera, onades de calor, pluges torrencials) que incrementen de manera exponencial el risc d'incendis forestals i altres emergències. Aquesta realitat no és futura ni hipotètica sinó que ja està tenint lloc i afecta greument la capacitat de resposta dels serveis d'emergència. Juntament amb l'anterior, l'aparició d'incendis de cinquena i sisena generació, caracteritzats per la seva virulència, rapidesa i desestacionalització, desborda els models operatius tradicionals. Aquests incendis requereixen una resposta més àgil, especialitzada i coordinada.

La creació d'una nova escala funcional de suport dins del Cos de Bombers és, per tant, una mesura que impacta directament en la qualitat i eficàcia del servei públic essencial que reben els ciutadans ja que permet reforçar la capacitat operativa, garantir la continuïtat del servei i adaptar-lo a les exigències actuals i futures.



Finalment, cal recordar, igualment, que no es pot confondre l'eficàcia immediata de la norma amb l'execució instantània. En el cas examinat, la completa execució ha de passar, necessàriament, per la incorporació d'aquest personal a l'escala de suport a través d'allò que regula la DT 13ena de la Llei 5/1994, de 4 de maig. Però això no significa que les prescripcions que s'hi preveuen no tinguin l'efecte immediat que justifica l'adopció de la mesura i que exigeix la jurisprudència constitucional.

b) Pel que fa a la modificació del règim estatutari del Cos de Bombers:

- l'informe justificatiu incideix en que s'ha constatat en la pràctica administrativa la necessitat de fer explícit el caràcter supletori de la normativa general en matèria de funció pública, a fi de garantir una aplicació clara i coherent del marc jurídic, especialment en aquells aspectes no regulats de forma específica per la normativa pròpia del Cos.

Analitzada aquesta explicació, és el parer d'aquesta Assessoria Jurídica que també queda justificada l'extraordinària necessitat precisament perquè ens trobem en un moment en què es requereix màxima eficàcia i capacitat operativa dels serveis d'emergència, i, per tant, qualsevol dubte normatiu que afecti la gestió del personal pot tenir conseqüències directes en la prestació del servei i, per tant, en la protecció de la ciutadania. Per això, la claredat normativa no pot esperar una reforma ordinària, sinó que ha de ser abordada amb caràcter immediat.

c) Pel que fa al complement retributiu del Pla de Carrera:

L'informe justificatiu indica que la implementació del complement retributiu associat al pla de carrera professional horitzontal del Cos de Bombers de la Generalitat requereix una habilitació legal específica, ja que la normativa vigent no el contempla expressament. Tot i que el TREBEP preveu aquest tipus de complement, remet la seva regulació a les lleis pròpies de cada administració. Per això, és imprescindible modificar l'article 28.3 de la Llei 5/1994 per incorporar-hi aquesta previsió, amb totes les garanties jurídiques, i permetre el seu desplegament reglamentari. Aquesta modificació és condició necessària per reconèixer els drets retributius del personal i adaptar el sistema de carrera professional a les exigències reals del servei.

Analitzada aquesta explicació, és el parer d'aquesta Assessoria Jurídica que també queda justificada l'extraordinària necessitat ja que la carrera professional és un instrument clau per a la motivació, la retenció i la valoració del personal, especialment en un servei essencial com el de bombers. L'absència d'aquest complement pot afectar negativament la cohesió interna i la capacitat de resposta del Cos.

d) Pel que fa al règim d'incompatibilitats

L'informe justificatiu justifica la nova previsió de l'article 38.1.h) de la Llei 5/1994, relativa al règim d'incompatibilitats, per la necessitat inajornable de garantir la disponibilitat efectiva i la previsibilitat operativa dels efectius en situacions d'emergència. Incideix en que aquesta mesura respon a la naturalesa operativa, permanent i essencial del servei que presta el Cos de Bombers de la Generalitat.



Analitzada aquesta explicació, és el parer d'aquesta Assessoria Jurídica que també queda justificada l'extraordinària necessitat ja que el Cos de Bombers presta un servei essencial, permanent i d'alta exigència, que requereix una disponibilitat immediata i efectiva dels seus efectius. Qualsevol buit normatiu que pugui comprometre aquesta disponibilitat posa en risc la capacitat de resposta davant situacions d'emergència, amb impacte directe sobre la seguretat de la ciutadania. Per això resulta imprescindible regular de forma immediata el règim d'incompatibilitats per evitar situacions de pèrdua d'efectius en el moment i en la part del territori on aquests són més necessaris.

e) Pel que fa a les cobertures

L'informe justificatiu explica que s'incorpora una disposició addicional i una de transitòria a la Llei 5/1994 per establir, amb caràcter urgent, una mesura d'equitat i protecció per al personal que participa en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments. Aquesta mesura garanteix una cobertura asseguradora uniforme per accidents personals, independentment del tipus de vinculació laboral o funcionarial, i s'aplica des de l'1 de juny de 2025 per assegurar la protecció efectiva del personal des de l'inici de la campanya forestal, especialment crítica enguany.

Analitzada aquesta explicació, és el parer d'aquesta Assessoria Jurídica que també queda justificada l'extraordinària necessitat ja que la mesura corregeix una desigualtat material existent entre treballadors que, tot i assumir els mateixos (o similars) riscos i funcions operatives, no gaudeixen del mateix nivell de cobertura asseguradora. Aquesta situació vulnera el principi d'igualtat i equitat en l'àmbit de la protecció dels treballadors públics i pot generar greuges interns i inseguretat jurídica. En un servei essencial com aquest, la protecció del personal és indissociable de la protecció de la ciutadania. A més, l'entrada en vigor de la mesura a partir de l'1 de juny de 2025 respon a la necessitat d'aplicar-la des de l'inici de la campanya forestal, moment de màxima activitat i risc. Una tramitació ordinària no permetria garantir aquesta protecció a temps, deixant desprotegit part del personal en el període més crític de l'any.

Pel que fa a la justificació de la urgència, destaca que els projectes de Llei abans de poder ser presentats al Parlament de Catalunya per la seva aprovació, encara que sigui pel procediment d'urgència, requereixen d'una tramitació prèvia, tal i com resulta de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que regula la iniciativa legislativa del Govern. Ha quedat justificada la necessitat de disposar d'aquestes mesures de manera immediata, sense esperar el temps que requeriria la seva tramitació parlamentària, encara que fos pel procediment d'urgència o el de la lectura única. El període que requereix la tramitació d'un avantprojecte de llei seria superior als vuit mesos, de manera que se superaria el temps de què disposa el Govern per fer front a la situació d'emergència climàtica constatada. A més, se superaria el període de campanya forestal que coincideix amb l'estiu per ser els períodes de major perillositat. Aquesta tramitació no permet afrontar amb la rapidesa necessària la situació que ha de resoldre el Decret Llei objecte d'aquest informe.



Finalment, val a recordar que la doctrina constitucional ha declarat explícitament que les situacions vinculades a un bé de primera necessitat com seria la protecció de les persones i del medi ambient poden legitimar la ràpida reacció legislativa del Govern, ja que aquesta és una matèria de «màxima rellevància» (STC 93/2015, FJ 9, i 16/2021, de 28 de gener, FJ 4).

3. Pel que fa al segon aspecte a valorar, el relatiu a les **competències autonòmiques per a aprovar aquest decret llei**, és necessari valorar si el contingut del decret llei respecta els límits materials que l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia imposa al Govern de la Generalitat, en el sentit que resten excloses com a objecte de regulació dels decrets llei les matèries següents: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat.

A més, tampoc poden veure's afectats els límits materials de l'article 86.1 CE segons els quals la proposta no pot afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general.

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència constitucional, aquesta limitació material no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús del decret llei com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat. Així, per exemple, mitjançant un Decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé res no obsta a regular matèries que es relacionen amb els drets de la ciutadania si aquesta regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional⁵.

En el cas objecte d'aquest informe, s'observa que la regulació prevista no vulnera la previsió de l'article 23 de la CE atès que s'exigeix que el personal laboral ha de participar en el procés selectius que, mitjançant concurs oposició, es convoqui per a l'accés a les categories que integren l'escala de suport del cos de Bombers de la Generalitat i, per tant, es respecta el principi d'igualtat en l'accés a la funció pública previst a l'apartat 2 de l'article 23 CE.

L'article 62 EAC especifica les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten excloses de la regulació per decret llei. Es constata que el contingut de la proposta que s'informa no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos.

⁵ El TC sempre ha adoptat "una posició equilibrada que eviti les concepcions extremes, de manera que la clàusula restrictiva de l'article 86.1 de la CE (no podran afectar...) ha de ser interpretada de manera que ni redueixi a res el decret llei, que és instrument normatiu previst per la CE...ni permeti que per decret llei es reguli el règim general dels drets, deures i llibertats del Títol I" (STC 111/1983, FJ8 i STC 60/1986 FJ4).



IV. Documentació i tramitació

1. El marc jurídic per a elaborar i tramitar decrets llei ve establert per l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula la tramitació, documentació i requisits que s'han de complir per tal que el Govern pugui aprovar un decret llei.

2. Així, el projecte de decret llei s'ha iniciat a proposta del Departament d'Interior i Seguretat Pública, que és el competent per raó de la matèria, i s'ha fet la comunicació prèvia a la Secretaria de Govern prevista a l'article 38.2 de la Llei 13/2008.

3. Pel que fa a la documentació justificativa, el Tribunal Constitucional demana que la justificació quedi incorporada a l'exposició de motius de la norma, com a millor garantia de l'anàlisi i assumpció de l'existència d'una extraordinària i urgent necessitat d'aprovar aquella norma sense seguir l'iter parlamentari establert per a la resta de normes amb rang legal.

En el cas de la normativa autonòmica, és l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, el que exigeix que aquest raonament s'inclogui en l'exposició de motius del projecte de decret llei tot raonant expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa⁶. A més, la Llei exigeix que s'incorpori a l'expedient un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

L'exposició de motius del projecte de decret llei que ara s'informa –per mandat de l'article 38 de la Llei 13/2008– incorpora una justificació detallada i ben argumentada de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

4. L'expedient també incorpora l'informe –signat per la Directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments de data 11 de juliol de 2025– que justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

5. En no tractar-se d'un projecte de llei ordinari, la tramitació d'un decret llei no requereix el compliment de les previsions que es contemplen a l'article 36.3 de la Llei 13/2008 sinó únicament les que es preveuen en l'apartat 3 de l'article 38. Per tant, no resulta preceptiva l'emissió dels informes que sí que ho serien en la tramitació ordinària d'un projecte de llei. Tanmateix, per a una major seguretat jurídica, s'ha sol·licitat al Departament d'Economia i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència l'emissió d'informe.

⁶ Dictamen 1/2025, del CGE, de 19 de març, sobre el Decret llei 2/2025, de 25 de febrer, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'habitatge i urbanisme.



6. D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, els projectes de decret llei no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

7. Finalment, un cop el Govern hagi aprovat el projecte de decret llei i s'hagi publicat en el DOGC, el Govern ho ha de comunicar al Parlament⁷, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.⁸

V. Congruència de les mesures amb la situació que cal superar

Un cop s'ha constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar.

Respecte aquest extrem, la sentència 1/2012 del Tribunal Constitucional indica que aquesta connexió no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, eficàcia o bondat tècnica de les mesures adoptades sinó únicament l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

En el cas del projecte de Decret Llei objecte d'aquest informe, i a la vista d'aquest contingut, es pot afirmar que els preceptes que integren el Decret Llei són els imprescindibles i el mínim necessari per tal d'obtenir el resultat volgut i que queda acreditada la connexió entre la situació que es tracta d'afrontar i les mesures que es proposen.

Certament, pel que fa a la creació d'una nova escala funcionarial de suport dins del Cos de Bombers, aquesta mesura respon directament a la necessitat d'ampliar i reforçar l'estructura operativa del Cos per fer front a situacions d'emergència cada cop més complexes i permet incorporar perfils professionals amb funcions especialitzades que actualment exerceix personal laboral en règim no adequat, al mateix temps que garanteix la disponibilitat immediata. A més, dona compliment a un mandat parlamentari i resol una demanda estructural del servei.

Pel que fa a la modificació del règim jurídic aplicable, aquesta modificació garanteix la seguretat jurídica i l'aplicació coherent del règim jurídic del personal, evitant interpretacions divergents que podrien afectar la gestió operativa del Cos en un moment de màxima exigència. És una mesura tècnica però essencial per assegurar l'eficiència administrativa i la continuïtat del servei.

⁷ L'article 64.2 de l'EAC estableix que els decrets lleis resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat. La pràctica parlamentària ha interpretat el termini de 30 dies fixat a l'art. 64 de l'EAC com a dies hàbils (de dilluns a divendres, d'acord amb el que preveu l'article 102 del RPC).

⁸ El Reglament del Parlament, estableix en l'article 158 que el debat i la votació sobre la validació o derogació d'un decret llei, s'ha de fer en el Ple del Parlament o en la Diputació Permanent, i que la inclusió en l'ordre del dia d'una sessió es pot fer tan aviat com hagi estat publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. L'acord de validació o derogació ha d'ésser publicat, al seu torn, en el Diari oficial de la Generalitat de Catalunya.



Pel que fa al règim retributiu del Pla de carrera, la mesura permet activar un instrument clau per a la motivació, estabilitat i reconeixement del personal, especialment rellevant en un servei essencial com el de bombers. Sense aquesta modificació, no es pot desplegar reglamentàriament el pla de carrera, la qual cosa afecta negativament la cohesió interna i la capacitat de resposta del Cos.

Pel que fa al règim d'incompatibilitats, aquesta previsió assegura la cobertura efectiva del servei en situacions d'emergència, evitant que activitats incompatibles comprometin la disponibilitat dels efectius. És una mesura directament vinculada a la protecció de la ciutadania i a la garantia de resposta territorialment equilibrada.

Finalment, pel que fa a la mesura relativa a igualar l'import de la cobertura asseguradora per accidents personals, com la situació que es vol corregir és la desigualtat en la cobertura asseguradora entre treballadors que, tot i tenir funcions operatives similars i estar exposats als mateixos riscos, no reben la mateixa protecció en cas d'accident, la mesura proposada respon exactament a aquest desequilibri, establint una cobertura uniforme per a tot el personal, amb independència de la seva vinculació laboral o funcionarial. A més, la seva aplicació a partir de l'1 de juny de 2025 –que coincideix amb l'inici de la campanya forestal, període de màxima activitat i risc per al personal operatiu- demostra que la mesura també és adequada en el moment ja que s'activa just quan més es necessita.

Per tant, s'acompleix l'exigència de que hi hagi una relació de congruència i de sentit entre les mesures contingudes en el Decret Llei i la situació que cal afrontar.

Conclusions

En conseqüència, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'informa la iniciativa per tal que continuï la tramitació per a aprovació del Govern, publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i comunicació al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Montserrat
Garcia Vidal -

(TCAT)

Montserrat Garcia Vidal
Advocada en cap

Firmado digitalmente por Montserrat Garcia Vidal - [Redacted]
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Presidència,
2.5.4.97=VATES-S0811001G, ou=Empleat
públic de nivell mig, sn=Garcia Vidal - DNI
35110264M, givenName=Montserrat,
serialNumber=IDCES-35110264M,
cn=Montserrat Garcia Vidal - [Redacted]
(TCAT)
Fecha: 2025.07.13 12:09:03 +02'00'



Assumpte: projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments

El present informe s'emet amb caràcter d'urgència:

En relació amb el contingut dels articles 1 a 4:

Article 1.

S'afegeix la lletra d) a l'article 15 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, amb el text següent:

"d) Escala de suport, que comprèn la categoria de tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR), la categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV), la categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) i la categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG)."

Article 2

S'afegeix la lletra d) a l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, amb el text següent:

"d) A l'escala de suport, el recolzament operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments amb tasques pròpies d'una formació tècnica específica i funcions de caràcter auxiliar o complementàries a les funcions operatives bàsiques."

Article 3

S'afegeix la lletra d) a l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, amb el text següent:

"d) Escala de suport, titulació del grup que s'estableix per a cadascuna de les categories següents:

Tècnic/a gestor/a de sala de coordinació (TECOR): Grup C-1.

Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV): Grup C-1.

Auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF): Grup C-2.

Tècnic/a de gestió logística (TELOG): Grup C-1."

Article 4

S'afegeix l'article 17 bis de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, amb el text següent:

"Escala de suport.

-1 L'accés a les categories respectives de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat es fa per concurs oposició, en convocatòria lliure. Cal superar, a més, un curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i un període de pràctiques.

-2 Les convocatòries per a l'accés a les categories de l'escala de suport han de determinar els requisits d'especialització i formació, si escau, i els altres que siguin necessaris per a les places convocades.

-3 Des de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no es pot accedir per promoció interna a la resta d'escales d'aquest cos."

Valoració

1. L'objecte de la proposta de modificació parcial de la Llei 5/1994, de 4 de maig, és la creació de l'escala de suport del cos de Bombers de la Generalitat, reconèixer la condició funcional, dins d'aquesta escala, a les categories laborals adscrites a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments que participen en l'exercici de potestats públiques i la salvaguarda dels interessos generals, exercint funcions jerarquitzades en la vessant operativa d'aquest cos.

En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que l'article 16 del Text únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, disposa que la creació de cossos i escales es fan per Llei del Parlament.

Així mateix, l'article 30 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, preveu que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat els llocs de treball han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics i, excepcionalment, poden ser ocupats per personal en règim laboral: si es tracta de llocs de naturalesa no permanent o de caràcter periòdic i discontinu, desenvolupar activitats pròpies d'oficis, si es tracta de desenvolupar activitats que requereixin uns coneixements específics o tècnics especialitzats i no hi ha cap cos o escala amb la preparació pertinent per al desenvolupament adequat de les funcions pròpies del lloc, entre d'altres.

L'article 9.2 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, disposa el següent: "En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques correspon exclusivament als funcionaris públics, en els termes que estableixi la llei de desplegament de cada Administració pública".

Convé destacar que la disposició addicional tercera de la Llei 5/1994, de 4 de maig, preveu que els serveis de prevenció i extinció d'incendis de la Generalitat es poden dotar de personal tècnic especialitzat, destinat a acomplir tasques de suport i ajut al Cos de Bombers, el qual té caràcter de laboral i, si s'escau, ha de superar els cursos de capacitació que siguin establerts. Aquesta disposició addicional es modifica mitjançant el projecte de decret llei i se suprimeix la referència al terme suport de la seva redacció.

La funcionarització de les categories TECOR, TEOV, EPAF i TELOG dins l'escala de suport del Cos de Bombers es fonamenta principalment en la naturalesa operativa de les funcions que desenvolupen. Concretament, es destaca que aquestes categories presten serveis directament vinculats a les funcions pròpies del Cos de Bombers de la Generalitat, en àmbits com la coordinació d'emergències, les operacions de vol, el suport logístic i la prevenció activa en entorns forestals.

La memòria justificativa també assenyala que la reorganització de les categories laborals mitjançant la seva integració dins d'una escala funcionarial té com a objectiu reforçar la coherència estructural i operativa del servei, així com garantir la integració dels perfils que desenvolupen tasques amb alt component tècnic i responsabilitat pública. Aquesta reestructuració es presenta com una mesura per dotar de major estabilitat, especialització i permanència el personal que actua en entorns d'emergència o suport essencial.

Per tot això, i d'acord amb els arguments continguts a la memòria, es considera justificada la funcionarització d'aquestes categories, ja que s'alinea amb la finalitat del decret llei de millorar l'estructura professional dels serveis operatius essencials, dins el marc legal establert.

No obstant l'anterior, i tot i que el text assigna a aquesta escala les funcions de recolzament operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, serà necessari fer un esforç addicional per identificar de manera precisa quins llocs de treball, dins aquestes categories, desenvolupen funcions jerarquitzades amb un clar vessant operatiu. Aquesta identificació resulta essencial per garantir que la funcionarització s'aplica de forma acotada i coherent amb el principi de reserva de funcions a funcionaris, evitant una assimilació automàtica i generalitzada de llocs que puguin mantenir característiques pròpies de personal laboral.

3. Article 5

Es modifica l'article 26 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, amb el text següent:

“El personal del Cos de Bombers de la Generalitat es regeix per aquesta Llei, per les normes que la desenvolupen i, amb caràcter supletori, per la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.”

Valoració

No es pot acceptar que la modificació de l'article 26 de la Llei 5/1994 es limiti a explicitar una situació jurídica preexistent. Afirmar que les normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat, el que comprèn el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, ja era d'aplicació supletòria al personal del Cos de Bombers de la Generalitat és jurídicament inexacte. Aquestes normes no operen com a dret supletori, sinó com a normativa de desenvolupament autonòmic del règim bàsic establert per l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP). Això permet a la Generalitat modular el règim funcionarial en l'àmbit de la seva competència, sempre que no es vulneri el contingut de la normativa de caràcter bàsic de l'EBEP.

En canvi, declarar expressament que el Decret legislatiu 1/1997 i la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat s'aplicarà amb caràcter supletori en el Cos de Bombers desplaça aquesta funció moduladora i redueix la seva eficàcia normativa, el que suposa una clara alteració del règim actual.

Aquest canvi suposa, en la pràctica, una reconfiguració del sistema normatiu aplicable al personal del Cos de Bombers: la norma general catalana de funció pública deixa de tenir aplicació directa i es converteix en una font subordinada, residual i només aplicable en defecte de regulació sectorial o bàsica. Per tant, no estem davant d'una simple precisió tècnica, sinó davant un canvi de model que modifica l'estructura jeràrquica i sistemàtica de la normativa aplicable, que debilita la coherència del model funcional de Catalunya i afecta directament la capacitat reguladora de la Generalitat en matèria de funció pública.

Amb la nova proposta normativa és desplaça explícitament el Decret legislatiu 1/1997, i la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat, com a normes de desenvolupament del règim bàsic i se'l relega a un pla inferior, amb el conseqüent impacte jurídic i competencial, que comporta un canvi de model de funció pública en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, dir que és difícilment justificable que la normativa general de funció pública aprovada per la mateixa Generalitat —en aquest cas, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre i les normes concordants de desenvolupament— s'estableixi expressament com a supletòria en relació amb el règim aplicable al personal del Cos de Bombers de la Generalitat. Resulta certament insòlit que una norma pròpia, dictada en exercici de les competències exclusives en matèria d'organització de l'Administració i funció pública, sigui relegada a una aplicació residual, com si es tractés d'una norma aliena o subsidiària. Aquesta formulació afebleix l'ordenament jurídic propi i trenca la coherència interna del model de funció pública català, ja que desplaça la norma marc que ha de garantir la unitat de règim aplicable al conjunt de l'Administració de la Generalitat.

En conseqüència, **s'informa desfavorablement el contingut d'aquest article. Aquesta valoració desfavorable es formula amb caràcter essencial.**

4. Article 6

Modificació de l'article 28.3, de la Secció segona del Capítol V del Títol II, de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

Es modifica l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“Per a l'establiment de les retribucions complementàries dels membres del cos de Bombers de la Generalitat, i pel que fa al complement específic, s'han de tenir en compte els conceptes exposats en l'apartat 1, per si sols o acumulativament, dins els límits que estableix la legislació vigent. Dins les retribucions complementàries dels membres del cos de Bombers de la Generalitat s'inclou el complement de carrera professional corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons l'establert a l'article 58.”

Valoració

La modificació de l'article 28.3 de la Llei 5/1994 no respon a cap necessitat extraordinària i urgent que justifiqui l'ús d'un decret llei.

No obstant l'anterior, no es formulen objeccions a aquesta redacció.

4. Article 7

Addició de la lletra h a l'article 38.1, de la Secció tercera del Capítol V del Títol II, de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

S'afegeix una lletra, la h), a l'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"h) Subjectar-se al règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especialitats que, d'acord amb la naturalesa essencial del servei públic que exerceixen, s'estableixi en aquesta llei i la normativa que la desplega."

Valoració

No es formulen objeccions a aquesta precisió sobre el règim d'incompatibilitats.

5. Article 9

Addició de la disposició addicional onzena a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

S'afegeix una disposició addicional, l'onzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"Cobertura d'accidents personals.

Totes les persones adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que, en exercici de les seves funcions, participin en l'execució directa de tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments han de tenir garantit un mateix import de capital de cobertura d'assegurança per accidents personals per a cadascun dels riscos contemplats."

Valoració

La finalitat de la mesura és garantir un tracte equitatiu en matèria de cobertura asseguradora per accidents personals a tot el personal que participa directament en tasques d'extinció d'incendis i salvaments, amb independència de la seva relació jurídica amb l'Administració. La mesura busca corregir una desigualtat material existent entre col·lectius que, tot i assumir riscos similars, no disposaven fins ara del mateix nivell de protecció, i ho fa des d'una

perspectiva de cohesió interna, seguretat jurídica i garantia institucional. La seva aplicació a partir de l'1 de juny de 2025 s'alineja amb la necessitat de cobertura durant el període de màxim risc operatiu. No es formulen objeccions de caire jurídic respecte a aquesta previsió.

Pel que fa al contingut de la nova disposició transitòria, la catorzena, d'acord amb la qual fins que no es modifiquin les cobertures de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals de la Generalitat d'acord amb el previst a la disposició addicional onzena, el departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments ha de complementar les cobertures vigents amb la quantia necessària per a garantir als titulars o beneficiaris respectius el nivell de protecció establert amb efectes de data 1 de juny de 2025, caldrà conèixer el parer del Departament d'Economia i Finances.

6. Article 10

Addició de la disposició transitòria tretzena a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

S'afegeix una disposició transitòria, la tretzena, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

“Règim transitori de determinades categories laborals adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

–1 El Govern de la Generalitat ha de classificar dins l'escala funcional de suport del Cos de Bombers de la Generalitat les categories professionals laborals que s'indiquen a continuació, adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb les correspondències que respectivament s'estableixen a continuació:

Tècnic/a especialista operador/a de control (C-1): categoria de tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR), de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1).

Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (C-1): categoria de tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1).

Conductor/a carnet C, responsable de magatzem, conductor/a carnet B, emmagatzemador i oficial de primera, mecànic/a: categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-1)

Oficial/a de primera prevenció activa forestal (D-1): categoria d'auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat (C-2).

–2 Les places adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de les categories professionals laborals esmentades a l'apartat anterior són llocs de treball a extingir i a reconvertir en les categories de la nova escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat que respectivament s'hi indiquen.

–3 El personal laboral fix afectat per la reclassificació de llocs de treball esmentada a l'apartat 1 que, a l'entrada en vigor d'aquest decret llei, presti serveis a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de l'Administració de la Generalitat, o tingui una suspensió de contracte amb dret a reserva en llocs de treball que siguin classificats per a funcionaris, pot participar en els processos selectius, mitjançant concurs oposició, que es convoquin per a l'accés a les categories que integren l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat.

En aquestes convocatòries es pot establir un torn de reserva especial per al personal laboral esmentat, en el qual l'expedient administratiu pot ser valorat com a mèrit, en la forma i amb les condicions que siguin establertes. Així mateix, aquest personal laboral resta exempt de la realització del curs selectiu i el període de pràctiques selectiu que preveu l'article 17 bis.

–4 El personal laboral esmentat a l'apartat anterior que compleixi el requisit de titulació necessària establert a l'article 17.2.d i la resta dels requisits exigits a la convocatòria i superi el procés selectiu que es convoqui per a l'accés a la categoria funcional de correspondència ha de ser nomenat personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat en la categoria que respectivament correspongui.

–5 El personal esmentat a l'apartat anterior que, amb la superació prèvia de les proves selectives corresponents, sigui destinat al lloc de treball de personal funcionari de l'escala de suport del Cos de Bombers en què s'hagi reconvergit el lloc que ocupava com a laboral ha de percebre un complement personal transitori absorbible, per import equivalent a la diferència entre les retribucions del lloc de treball que ocupava com a personal laboral, exclosos els triennis, i les que li corresponen com a conseqüència de la classificació i la valoració del lloc de treball reconvergit.

–6 En cap cas la determinació d'un lloc de treball com a propi de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat no comporta el cessament del personal laboral que es trobés ocupant-lo amb caràcter permanent, ni afecta les expectatives de promoció professional d'aquest personal, que s'ha de continuar regint per la normativa que li sigui aplicable.”

Valoració

- En el primer i segon apartats de la disposició transitòria s'hauria d'incloure una referència a què les categories laborals els llocs de treball de les quals es reclassifiquen com a reservats a personal funcionari, desenvolupen funcions de suport operatiu a les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

- Pel que fa a les categories laborals de conductor/a amb carnet B, emmagatzemador i oficial de primera, mecànic/a, que es proposa integrar dins la nova categoria de tècnic/a de gestió logística (TELOG) de l'escala de suport del Cos de Bombers de la Generalitat, cal observar que aquestes estan actualment classificades en el grup D del personal laboral, segons el VIè Conveni col·lectiu únic. Amb la integració prevista, passarien a ocupar places del grup C1 de funcionaris, amb el consegüent canvi de classificació professional i d'exigència de titulació per a l'accés, atès que el grup C1 exigeix com a mínim el títol de batxillerat o tècnic (FP).

Aquest canvi de grup de classificació implica una modificació substantiva dels requisits d'accés i classificació professional, que no queda degudament justificada en l'expedient. En concret, no s'explicita ni la necessitat funcional ni el canvi de contingut de les funcions que

justifiqui la reclassificació cap a un grup superior. Atès que les categories afectades provenen d'un règim laboral i estan subjectes a la classificació vigent en el conveni col·lectiu, la seva classificació en un grup de nivell superior dins del règim funcionarial hauria d'anar acompanyada d'una justificació clara sobre l'evolució de les funcions, el nivell de responsabilitat o la complexitat tècnica que ho exigeixi, amb especial incidència en la seva diferenciació respecte de les assignades a altres llocs de treball de la mateixa categoria laboral del conveni.

D'altra banda, i pel que fa als requisits d'accés, atès que les places afectades per la reclassificació passen del grup D de personal laboral al grup C1 de personal funcionari, i que per tant s'integren en un cos que exigeix un nivell de titulació de més qualificació per a l'accés, en primer lloc caldria preveure un termini raonable que permeti al personal laboral afectat obtenir la titulació requerida. Aquest marge temporal és imprescindible per garantir que el canvi de classificació professional no esdevingui un factor d'exclusió, i que el personal actual pugui accedir als processos selectius en condicions d'igualtat i amb plenes garanties.

La reclassificació d'aquest personal no pot ser immediata ni automàtica per al personal d'aquestes categories que no compleixi el requisit de titulació per l'accés a cossos i escales del Subgrup C1 de funcionaris, pel que s'ha de preveure la seva exclusió de la possibilitat d'integració llevat que s'acrediti l'acompliment dels requisits exigits per l'accés a la categoria esmentada.

En aquest sentit, **es podria valorar que l'accés a la categoria esmentada es dugui a terme a través de processos de promoció interna des de les categories laborals classificades en el grup D de l'àrea d'activitat o funcional corresponent i s'efectuarà pel sistema de concurs oposició, amb valoració en la fase de concurs dels mèrits relacionats amb la carrera i els llocs exercits, el nivell de formació i l'antiguitat. A aquest efecte es requerirà la titulació establerta o una antiguitat de deu anys en el grup D, o de cinc anys i la superació d'un curs específic de formació al qual s'accedirà per criteris objectius.**

Tot plegat, d'acord amb el previst en la DA 22a de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública.

7. Finalment, dir que d'acord amb l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, són matèries objecte de negociació, entre d'altres, les normes que fixen criteris generals en matèria d'accés, carrera, sistemes de classificació de llocs de treball, i planificació de recursos humans, així com qualsevol regulació que afecti les condicions de treball i que requereixi una norma amb rang de llei.

En aquest context, les mesures previstes pel decret llei —relatives a la funcionarització de personal laboral, la modificació de l'estructura de cossos i escales, i el règim transitori d'integració— són matèries que s'han de sotmetre a negociació col·lectiva amb els representants sindicals. **La dimensió estructural de la reforma i el seu impacte directe sobre les condicions de treball exigeixen, al nostre entendre, una tramitació negociada, pel que caldria incorporar en l'expedient l'acreditació de la celebració del tràmit sindical.**

Conclusió

Amb caràcter d'urgència, s'informa favorablement el text del projecte del decret llei, amb el benentès que **caldria modificar el text d'acord amb els observacions formulades en les valoracions.**

A banda, **es formula la següent observació amb caràcter essencial:**

- Cal suprimir la modificació de l'article 26 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i de Salvaments, del text del projecte.

La directora general de Funció Pública



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció

Departament: Interior i Seguretat Pública

Impacte pressupostari: 298.305,28€ anuals + despesa puntual de 92.220,00€

Antecedents

El Departament d'Interior i Seguretat Pública ha presentat el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, sobre el qual:

1. S'informa la versió rebuda en dia 14 de juliol de 2025.
2. S'ha revisat la documentació següent:
 - La memòria justificativa i econòmica de directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, de data 11 de juliol de 2025.

Fets

El projecte de decret llei que proposa el Departament d'Interior i Seguretat Pública té per objecte la **modificació puntual de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya**, en relació amb la creació de l'escala de suport del cos de Bombers de la Generalitat, l'establiment de mecanismes de garantia de l'essencialitat i especificitat d'aquest cos, l'habilitació legal del complement del pla de carrera professional horitzontal i l'equiparació de la cobertura d'assegurança per accidents personals entre tot el personal operatiu.

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS) es veu obligada a presentar aquesta proposta, amb caràcter urgent i extraordinari, en vista de les situacions d'emergència climàtica de gran complexitat, com incendis de cinquena i sisena generació, generant una necessitat de replantejar organitzativament aquest servei de prevenció i salvament **per tal d'optimitzar la resposta coordinada i una correcta gestió dels recursos humans i organitzatius**.

Amb aquesta mesura es dona compliment al mandat parlamentari contingut en la Resolució 606/XIV del Parlament de Catalunya, de l'1 de març de 2023.

De forma concreta, segons explica la memòria justificativa, introdueix les següents modificacions a la Llei 5/1994, de 4 de maig:

Com a mesura principal, s'afegeix a l'article 15 la lletra d), **la qual introdueix com a novetat l'escala de suport del cos de Bombers de la Generalitat**, que comprèn les categories següents:

- C1 Tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR).
- C1 Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV).

- C1 Tècnic/a de gestió logística (TELOG).
- C2 Auxiliar tècnic/a equip de prevenció activa forestal (EPAF).

Adicionalment, es modifiquen punts de l'articulat per tal d'establir les funcions i tasques d'aquestes posicions, previsions d'accés a la nova escala, l'adscripció a les normes regulatòries del cos de Bombers, incompatibilitats i altres aspectes.

D'aquestes modificacions, un nombre **estan relacionades amb aspectes retributius i indemnitzatoris**.

A l'apartat 3 de l'article 28, s'incorpora el darrer fragment: "*Pel que fa a les retribucions complementàries dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat, el complement específic incorpora els conceptes exposats en l'apartat 1, per si sols o acumulativament. **Dins d'aquestes retribucions complementàries s'inclou el complement del pla de carrera professional horitzontal, d'acord amb l'establert a l'article 58.***" De la documentació es desprèn que la implementació d'aquest complement de carrera horitzontal requereix d'habilitació legal específica, a efectes de desplegament posterior i de coherència amb la resta de normativa com el TREBEP.

A les **disposicions addicionals**, s'afegeix l' **11a**, la qual dicta: "*Cobertura d'accidents personals. Totes les persones adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments que, en exercici de les seves funcions, participin en l'execució directa de tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments **han de tenir garantit un mateix import de capital de cobertura d'assegurança per accidents personals per a cadascun dels riscos contemplats.***" Aquesta mesura s'aplica per corregir una desigualtat material on persones de diferents col·lectius, tot i assumir riscos i funcions operatives iguals o similars, **no disposen del mateix nivell de cobertura assegurador**. La previsió **d'aplicació de la mesura a partir de l'1 de juny de 2025** respon a la necessitat d'assegurar la seva vigència des de l'inici de la campanya forestal.

Pel que fa a aquesta política de cobertura d'accidents personals, **una nova disposició addicional 14a estableix que** "*fins que no es modifiquin les cobertures de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals de la Generalitat d'acord amb el previst a la disposició addicional onzena, el departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments ha de complementar les cobertures vigents amb la quantia necessària per a garantir als titulars o beneficiaris respectius el nivell de protecció establert amb efectes de data 1 de juny de 2025*".

A les **disposicions transitòries**, la **13a** s'afegeix i fixa el **règim transitori de determinades categories laborals adscrites a la DGPEIS**:

- Classificar **dins l'escala funcional** de suport del cos de Bombers de la Generalitat les següents categories professionals laborals i les seves correspondències:

Classificació laboral actual	Correspondència a la nova Escala de suport (funcionari)
C1 Tècnic/a especialista operador/a de control	C1 Tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR)
C1 Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter	C1 Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV)
Conductor/a carnet C	
Responsable de magatzem	C1 Tècnic/a de gestió logística (TELOG)
Conductor/a carnet B	

Emmagatzemador

Oficial de primera mecànic/a

D1 Oficial/a de primera prevenció activa forestal

C2 Auxiliar tècnic/a, equip de prevenció activa forestal (EPAF)

Les categories professionals actuals a reorganitzar transcendeixen les funcions ordinàries d'aquesta classificació laboral i impliquen la participació directa en la salvaguarda d'interessos generals d'emergències i protecció civil, i impliquen una dedicació i prestació subjecta a règims horaris i de torn singularitzats, respecte de les quals cal garantir una disponibilitat de permanència i d'activació immediata, amb caràcter d'urgència, en situacions de risc greu o d'emergència.

- Les places adscrites a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de les categories professionals laborals esmentades **són llocs de treball a extingir i a reconvertir en les categories de la nova escala de suport** del cos de Bombers que respectivament s'hi indiquen.
- El personal esmentat que, amb la superació prèvia de les proves selectives corresponents, sigui destinat al lloc de treball de personal funcionari de l'escala de suport del cos de Bombers en què s'hagi reconvertit el lloc que ocupava com a laboral, **ha de percebre un complement personal transitori absorbible, per import equivalent a la diferència entre les retribucions del lloc de treball que ocupava com a personal laboral**, exclosos els triennis, i les que li corresponen com a conseqüència de la classificació i la valoració del lloc de treball reconvertit.
- **La determinació d'un lloc de treball com a propi de l'escala de suport del cos de Bombers de la Generalitat no comporta el cessament del personal laboral que es trobés ocupant-lo amb caràcter permanent**, ni afecta les expectatives de promoció professional d'aquest personal, que s'ha de continuar regint per la normativa que li sigui aplicable.

Anàlisi pressupostària

La memòria inclou una previsió de l'impacte econòmic derivat d'aquest paquet de mesures:

Categoria laboral actual	Categoria a l'escala de suport nova	Grup	Número	Impacte retributiu	Canvi en les condicions laborals
Tècnic/a especialista operador/a de control (TEOC)	Tècnic/a gestor de sala de coordinació (TECOR)	C1	171	No	No
Tècnic/a especialista manteniment d'helicòpter (TEMH)	Tècnic/a especialista d'operacions de vol (TEOV)	C1	15	No	No
Conductor/a carnet C Responsable de magatzem	Tècnic/a de gestió logística (TELOG)	C1	19	19 x 2.400,00€/any = 45.600,00€ 19 x 2.001,72€/any = 38.032,68€ Total = 83.632,68€/any	Complement 200€/mes per prolongament de jornada, disponibilitat i tasques en zona calenta Diferència sou C2 amb C1: 2.001,72€/any

Conductor/a carnet B Oficial de 1a mecànic/a Emmagatzemador	Tècnic/a de gestió logística (TELOG)	C1	34	34 x 2.400,00€/any = 81.600,00€ 34 x 3.913,90€/any = 133.072,60€ Total = 214.672,60€/any	Complement 200€/mes per prolongament de jornada, disponibilitat i tasques en zona calenta Diferència sou D1: 3.913,90€/any
Oficial/a de primera, equip de prevenció activa forestal (EPAF)	Auxiliar tècnic/a, equip de prevenció activa forestal (EPAF)	C2	86	No	No

Segons aquesta informació proporcionada per la DGPEIS, **aquestes mesures tenen un impacte econòmic anual és de 298.305,28€** (83.632,68€ + 214.672,60€).

Pel que fa a la mesura relativa a l'extensió de la cobertura de la pòlissa d'assegurances d'accidents personals a totes les persones adscrites a la DGPEIS que participen directament en tasques operatives d'extinció d'incendis i salvaments, l'impacte d'econòmic d'aquesta mesura es deriva de la **diferència existent entre el capital cobert en cas de bombers (funcionaris i voluntaris) i la resta de personal laboral** que participa en funcions operatives:

Tipus de personal	Capital assegurat en cas de mort per accident	Capital assegurat en cas d'invalidesa per accident
Bombers funcionaris i voluntaris	110.250,00 €	151.455,00 €
Personal laboral operatiu (EPAF, AOF, TEHM, etc.)	18.030,00 €	36.061,00 €
Diferència entre els capitals	92.220,00 €	115.394,00 €

En la documentació s'indica que aquesta mesura és **difícil de quantificar**, tot i que sí hauria de ser aplicable al desafortunat cas de la mort accidental d'un EPAF durant l'incendi de Paüls, el dia 10 de juliol de 2025.

Així doncs, l'impacte econòmic global d'aquesta proposta és **298.305,28€ anuals i una despesa puntual de 92.220,00€**.

Segons la informació aportada pel Departament d'Interior i Seguretat Pública, aquesta proposta, en principi, **no ha de tenir un efecte immediat sinó progressiu, a mesura que es vagin tramitant les diverses convocatòries de selecció, que s'hauran d'ajustar al que determini l'oferta d'ocupació pública corresponent**.

Així mateix, es preveu que el reconeixement de la condició funcional d'aquestes categories de personal i la reestructuració de les seves retribucions ha de permetre una reducció apreciable en l'abonament de gratificacions per serveis extraordinaris en el conjunt de la DGPEIS.

El finançament de la despesa puntual en concepte de capital assegurat per mort i la despesa anual en retribucions de tots aquells que passin als nous llocs de funcionaris a l'escala de suport, anirà a càrrec del **capítol 2 del pressupost del Departament proposant**.

Conclusions

D'acord amb l'exposat des de la vessant estrictament pressupostària, aquest centre directiu **informa favorablement** el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, amb el benentès que el Departament ha de disposar de crèdit adequat i suficient per atendre aquesta major despesa des dels recursos

propis del Departament d'Interior i Seguretat Pública, i amb el benentès de tramitar les transferències de crèdit necessàries del capítol 2 al capítol 1.

La directora general de Pressupostos



EVOLUCIÓ DE LES EMERGÈNCIES A CATALUNYA I LA NECESSITAT DE DESENVOLUPAMENT DE L'ESCALA DE SUPORT AL COS DE BOMBERS

1. El canvi climàtic antròpic com a fenomen global a l'entorn de les emergències

Actualment la negació del canvi climàtic és residual i hi ha una acceptació científica i governamental de que és una realitat, de que és causat pels humans pel consum de combustibles fòssils i que provocarà una crisi ecològica crítica que tindrà efectes devastadors.

D'acord amb la dinàmica global no es preveu ni a mig ni a llarg termini cap acord internacional ni cap política governamental efectiva de mitigació del fenomen.

L'abrupte canvi climàtic iniciat amb l'escalada de consum de combustibles fòssils es realimenta a si mateix amb conseqüències que per si mateixes també provoquen un augment de temperatura global, i agafa una inèrcia de la que es fa difícil predir el seu abast les properes dècades. Com a mínim, hi ha les següents realimentacions documentades:

- L'augment de la temperatura global provoca que hi hagi una major vaporització de l'aigua, que també té efecte hivernacle.
- L'augment de la temperatura superficial dels oceans provoca que aquests absorbeixin menor quantitat de CO₂.
- La fusió del permafrost, és a dir de les algues i plantes congelades en zones on hi ha permanentment una temperatura inferior a zero graus centígrads allibera CO₂ i metà.
- La disminució de la quantitat de neu i gel al planeta terra, l'anomenat albedo, especialment la fusió dels casquets polars, provoca una disminució de la reflectivitat del globus terrestre i un augment de l'escalfament.
- L'augment de la freqüència i la intensitat dels incendis forestals aporta més temperatura i diòxid de carboni a l'atmosfera.
- La desertització d'algunes zones terrestres i consegüent menor cobertura vegetal disminueix la respiració orgànica i per tant l'absorció de CO₂ atmosfèric.
- L'existència de més episodis extrems de fred i de calor fomenten el consum humà de major energia per a escalfar o refrigerar respectivament, i de mobilitat geogràfica.

Hi ha molta literatura sobre les conseqüències que comportarà el canvi climàtic, i el que sabem és que impactarà en molts àmbits.

1.1. L'evolució dels incendis forestals

El canvi climàtic ha estat, és i serà una realitat a Catalunya. A això se li suma els efectes dels canvis sociodemogràfics. L'abandonament agrícola implica pèrdua d'oportunitats d'extinció per continuïtat forestal, així com augment de la velocitat del foc associat a l'augment de càrrega de combustible. La tendència a l'augment de superfície forestal, sobretot en forma de boscos joves i boscos desestructurats, implica a més un augment d'intensitat dels incendis i de focs amb comportament extrem.



La gestió del territori, entesa com conreu, gestió del bosc i pastura domèstica i salvatge, és escassa. Són doncs els grans incendis i grans perturbacions les que gestionen l'energia que s'acumula en el paisatge forestal, en forma d'incendis, o en forma de plagues, ventades, nevades que deixen el paisatge amb abundant combustible mort (exemples de temporals, Francolí 2019, Glòria 2020,... o de nevades com el Filomena 2021).

El foc forma i formarà part de la migració d'aquests ecosistemes forestals joves i desestructurats; però no de les polítiques actuals a escala de paisatge agrícola, forestal, de biodiversitat o d'urbanisme. Els canvis en profunditat necessaris per integrar la gestió del règim de foc en aquestes polítiques, si existeixen, seran lents.

- **Campanyes més llargues**

Les ignicions a Catalunya tenen un règim anual marcat per l'estiu, però amb una clara ampliació cap a la primavera i la tardor que es consolida cada cop més. En la mesura que les tardors i hiverns calorosos siguin més possibles, aquests períodes s'allargaran, tant pel que fa a probabilitat d'ignicions, simultaneïtat, com de creixement del foc amb capacitat d'esdevenir un gran incendi forestal (GIF).

- **Incendis més ràpids i intensos**

La tendència és a reduir el nombre d'incendis i superfície anual cremada. Però els pocs incendis que s'escapen de capacitat d'extinció són cada cop més intensos i ràpids, amb carreres més llargues, amb més superfície afectada per hora, i amb anomalies de velocitat de propagació respecte a les que marquen els models. Aquesta tendència d'augment sobtat d'intensitat i velocitat es preveu que es sostingui.

Esperem incendis més ràpids i intensos cada cop degut a més càrrega de combustible disponible. Aquesta obeeix als factors que s'han comentat:

- Més terreny forestal disponible per cremar.
- Més càrrega de combustible per superfície forestal, per manca de gestió forestal i per augment de sequera hídrica i tèrmica.

Els efectes de l'augment de territori i també de càrrega de combustible en l'èxit de l'estratègia i tàctica de bombers no és lineal, com hem après en base a veure'ns superats de formes noves dècada rere dècada.

Generació	Anys	Nous reptes	Reconfiguració de l'estratègia
1ª	> 1950'	Longitud del perímetre major que la de les línies d'atac	Confinar el foc en tessell·les.
2ª	> 1970'	Velocitat de l'incendi major que la velocitat d'extinció	Foc enemic. Ordenar recursos per atac ràpid.
3ª	> 1990'	No atacable en polsos d'intensitat	GIF enemic. Enfocar esforços en oportunitats.
4ª	> 2000'	Intensitat en interfase urbano-forestal	Ordenar la presa de decisions per recuperar la iniciativa el més ràpid possible.
5ª	> 2010'	Simultaneïtat de 3ª i 4ª generació	Estratègia que inclou valors de resiliència, recerca de la certesa. Contracte de la societat amb els qui controlen el risc.



Els problemes amb els que ens enfrontem estan escalant, obligant-nos a reconfigurar les estratègies per a fer-hi front.

- **Canvi del règim d'incendis i incendis tipus**

Amb el canvi climàtic els incendis convectius dominats per Pyroconvecció agafen importància. Es caracteritzen per tenir la capacitat de modificar significativament l'atmosfera de l'incendi, aixecant la capa límit atmosfèrica i accedint a la inestabilitat de capes altes, amb una columna que desplaça grans volums d'aire sobre l'incendi, generant fenòmens (updrafts i indrafts) que reforcen i modifiquen els vents, les ratxes i les condicions de temperatura i humitat de superfície, generant turbulències que modifiquen els patrons de moviment del foc i els seus polsos, tant a escala de front com a escala d'incendi, i en general, accelerant-lo, augmentant l'energia emesa per hora i modificant el moviment turbulent del foc i els seus impactes.

Aquests fenòmens extrems s'han pogut observar de forma clara i evident en els incendis de Santa Coloma de Queralt l'any 2021 i a l'incendi de La Segarra aquest any 2025.

Això ens obliga a repensar els incendis de disseny, afegint-ne de nous. Ens obliga, en particular a crear noves estratègies, adaptant les prioritats i la forma de presa de decisió per evitar alimentar l'acoplament foc-atmosfera que fa possible aquests fenòmens, prenent decisions a escales més grans, usant estratègies de contenció integrant la gestió dels riscos per als intervinents, prioritzant la resiliència del Cos de Bombers i la capacitat de seguir donant resposta i prioritzant el bé comú.

- **Impacte en la planificació**

Ens esperen escenaris incerts, difícils a nivell de presa de decisió. Escenaris complexos, on el que sembla que passa a curt termini no és el que en realitat està passant a mig i llarg termini, amb un tempo de canvis alts en un territori ampli, i amb massa agents prenent decisions.

Amb un alt impacte socioeconòmic, legal i emocional, intern i extern al Cos de Bombers. Com a coneixedors de l'emergència, hem ser capaços de posar el bé comú com a valor principal, entenent el cost d'oportunitat de les decisions, en mig de persones, entitats, organitzacions i lobbies amb interessos variats, impactes sobre ells variats, i comprensions de l'escenari diferents. Cal ser capaços de mantenir la resiliència del Cos de Bombers per seguir donant capacitat de servei a la societat. El Cos de Bombers havia esdevingut un cos tàctic i en els darrers anys ha fet passos cap a ser consistentment un cos estratègic. Això significa treballar per fabricar escenaris estratègics certs, on les operacions siguin segures, possibles, sense col·lapsar i enfocades al bé comú.

Això implica:

- ser capaços de mantenir l'enfoc en els processos de col·lapse incert del sistema d'emergència, per evitar-los, reduir-los, mitigar-los.
- ser capaços de mantenir la robustesa de l'organització davant aquest col·lapse incert, per mantenir o recuperar la iniciativa.
- integrar sectors com la pagesia, els agents claus i la societat en general en la visió estratègica compartida dels incendis forestals.



- **La seguretat en els incendis forestals**

Aquest escenari de risc creixent, exigeix al cos de Bombers augmentar els mecanismes de seguretat en la pròpia intervenció, evitant l'exposició dels seus efectius i els de la resta de grups d'actuació a riscos no degudament controlats i evocant a la possibilitat d'accidents que poden tenir fàcilment una severitat molt elevada, incloent la mort.

En els darrers anys, s'han realitzat accions d'avaluació de riscos laborals en els incendis forestals, s'han fixat directrius i normes de seguretat a aplicar, s'han establert mesures organitzatives de recursos de suport específic per l'atenció i compliment de les directrius i normes de seguretat, incloent el disseny i implantació d'un pla d'emergència per ser aplicat en cas d'accident en el personal intervinent i un seguiment dels accidents i incidents laborals, per poder alimentar el sistema de gestió de la prevenció de riscos laborals.

A més, amb aquesta evolució dels incendis forestals es poden donar situacions extremes com per exemple les generades pels pirocúmul·ls; això fa que sigui molt més necessari l'estricta control del personal que pot trobar-se en la zona calenta en tot moment.

Per altra banda la societat actual exigeix a l'administració, també en el sector de les emergències, que es treballi amb procediments de treball reglats sota unes mateixes pautes de seguretat que evitin accidents en totes les tasques d'extinció.

Tot això fa que la preparació del personal, els equips de protecció individual, l'organització, les metodologies de treball, els sistemes de comunicacions i la formació necessària per treballar en els incendis forestals hagin de ser cada cop més rigoroses per mantenir els nivells mínims de seguretat.

1.2. La simultaneïtat d'emergències i el risc de col·lapse operatiu

El canvi climàtic ens porta cap a escenaris més complexos i menys predictibles que els que hem tingut fins ara. És el principal aspecte que està marcant l'evolució de les emergències, però no és l'únic. Per això, la gestió d'emergències s'ha de desenvolupar en un context influenciat per 4 factors que interaccionen entre ells:

- **Canvi climàtic**

Primer de tot, el canvi climàtic comporta l'aparició de fenòmens meteorològics extrems més freqüents i intensos, des de sequeres permanents, incendis de sisena generació, o temporals de pluges torrencials, vents o nevades amb gran afectació a molts punts del territori. Per tant, tenim un important increment del factor perill.

- **Vulnerabilitat de la població**

El segon factor és l'augment de l'exposició de la població, i especialment l'augment de la concentració de població a les ciutats (de 6 milions l'any 2020 a 7,7 milions l'any 2022), creant grans continuums de nuclis urbans com pot ser tota l'àrea metropolitana de Barcelona, així com grans urbanitzacions a la perifèria. Només cal observar l'impacte de l'incendi del Pont de Vilomara l'any 2022 sobre zones urbanitzades.

Aquest factor juntament amb l'augment de la desigualtat, farà que aquesta població sigui més vulnerable a les emergències, i per tant més demandant dels serveis públics.



- **Riscos tecnològics**

Cada vegada més, qualsevol emergència implica riscos tecnològics ja sigui en les fonts d'energia, el seu transport, i tots els productes que comporten, des de bateries, xarxes elèctriques, de gas, oleoductes, plaques solars, etc. Afegir l'aspecte de les polítiques de reindustrialització de la Unió Europea, que amb la robotització poden provocar l'augment d'instal·lacions altament tecnificades en el nostre entorn. Això comporta un augment del factor perill, entrant en escenaris complexos i de multirisc.

- **Entorn evolutiu constant**

L'avanç tecnològic i tècnic exponencial comporta una societat en constant evolució, que canvia i s'adapta a gran velocitat. Només cal fer la reflexió de com ha canviat la societat del 1990 amb la societat del 2020 (com va demostrar la pandèmia), quant a l'ús de la tecnologia o volum d'informació (es calcula que actualment cada dos dies es produeix el mateix volum d'informació que el generat per la humanitat fins a l'any 2005). La societat evoluciona, les seves necessitats evolucionen, i el Cos de Bombers ha de ser capaç d'anticipar-se i adaptar-se per donar aquest servei.

La principal amenaça del canvi climàtic per al cos de bombers és que augmentarà el nombre d'episodis i la gravetat de fenòmens de simultaneïtat, augmentant el risc de col·lapse operatiu. Concretament les situacions de simultaneïtat d'emergències que augmentaran seran les tipologies següents:

- *Incendis forestals*

A part de l'augment de la intensitat i velocitat dels incendis, una de les principals amenaces és la simultaneïtat d'incendis en els episodis de risc.

- *Inundacions*

Simultaneïtat derivada de grans inundacions i flash floods, tant costaners com d'interior.

- *Temporals i vents forts*

Simultaneïtat derivada de l'afectació per vents huracanats causats per medicans o tornados, amb caiguda d'arbres, afectacions estructurals i accidents de trànsit.

- *Nevades*

Simultaneïtat derivada de grans nevades a cotes molt baixes.

1.3. Augment dels dies amb condicions extremes de treball per als bombers

Les condicions de treball dels bombers es poden veure alterades amb un augment de les ocasions en què s'hagi de treballar en condicions ambientals extremes, a conseqüència del canvi climàtic. Aquestes condicions ambientals extremes es poden manifestar en situacions meteorològiques de perill com les següents, d'acord amb el Servei Meteorològic de Catalunya:

- Temps violent
- Intensitat de pluja



- Acumulació de pluja
- Neu acumulada
- Vent
- Estat de la mar
- Fred
- Calor
- Calor nocturna

Aquesta amenaça de major recurrència de situacions meteorològiques de perill comportarà unes necessitats organitzatives i de recursos humans i tècnics enfocats a l'objectiu de poder mantenir l'eficàcia en la resolució de les emergències i a la vegada protegir els efectius dels bombers davant l'agressió ambiental concreta, per tal que no s'incorri en situacions insegures durant el seu treball.

1.4. Disminució de la disponibilitat d'aigua per a l'extinció en sequeres perllongades

Respecte de les afectacions del període de sequera que s'està afrontant sobre l'atenció de les emergències per part dels bombers, podem anomenar les següents:

- El nivell de reserva d'aigua a embassaments, llacs, estanys, llacunes i altres grans reserves d'aigua, poden dificultar o impedir la recàrrega d'aigua dels mitjans aeris d'extinció d'incendis forestals. Aquesta limitació pot suposar un augment de temps en el desplaçament dels mitjans aeris a recarregar a indrets més llunyans, si fos el cas.
- Les restriccions d'aigua a xarxes d'abastament poden suposar una disminució de cabal i pressió a xarxes públiques d'hidrants, fent-les inoperatives per l'abastament d'aigua contra incendis als vehicles de bombers. Igualment, la disminució de la pressió de les xarxes públiques pot comportar que determinades instal·lacions de protecció contra incendis particulars (boques d'incendi equipades, ruixadors automàtics d'aigua), que poden estar connectades directament a xarxa, no disposin de la pressió suficient per garantir el seu correcte funcionament. Cal recordar que aquestes xarxes han d'abastir a una pressió mínima i a un cabal mínim conforme a la reglamentació, per poder ser útils en cas d'emergència.
- Els punts d'aigua (dipòsits) repartits pel territori poden quedar des abastits, esdevenint inoperatius, ja sigui per manca d'alimentació o per dificultat de trobar aigua per alimentar-los. Cal tenir present que n'hi ha que disposen de sistema d'auto alimentació, de manera que si s'apliquen restriccions a la xarxa de distribució, aquestes poden afectar a l'auto omplenat d'aquests dipòsits.

L'episodi de sequera afecta òbviament a l'estat de la vegetació forestal i urbana (aquesta urbana, tant pública com privada, afectada també per les restriccions de subministrament), de manera que el risc d'incendi de vegetació es mantindrà a nivells alts o molt alts, només contingut en els dies en què les humitats es recuperin notablement a la nit i les temperatures es temperin a la baixa o pròpiament hi hagi precipitació.



2. Necessitat de desenvolupament de l'escala de suport al Cos de Bombers

Per a poder millorar la resposta operativa davant l'emergència climàtica i els fenòmens adversos que se'n deriven, el Cos de Bombers de la Generalitat té la necessitat urgent d'incorporar en una escala de suport del Cos de Bombers els col·lectius de personal laboral que, d'acord amb la Disposició Addicional Tercera de la Llei 5/1994, aconsegueix tasques d'ajut i suport al Cos de Bombers en la gestió i resolució de les emergències, a fi de poder equiparar les seves condicions d'organització del treball a les del Cos de Bombers i fer que la resposta operativa sigui més robusta i contínua, així com establir-hi els criteris de seguretat en el treball i les condicions de cobertura en cas d'accident de forma equivalent al que s'aplica als bombers.

És necessari que el nostre personal de la DGPEIS que dona resposta operativa a les emergències funcioni de manera homogènia tot ell per poder avançar en més seguretat i més eficàcia en la resolució de les emergències.

És inajornable fer-ho perquè aquesta necessitat redunda en la seguretat laboral i en la seguretat de les persones i els béns potencialment afectats per les grans emergències, que com s'ha comentat es troben en increment notable al país.

El sub-director general operatiu

David Borrell
Anglada - DNI

Signat digitalment per
David Borrell Anglada - DNI
Data: 2025.07.14 15:25:22
+02'00'



Generalitat de Catalunya

Departament d'Interior

i Seguretat Pública

**Direcció General de Prevenció,
Extinció d'Incendis i Salvaments**

Alexandra Sayegh Farran, subdirectora general d'Administració i Recursos de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, CERTIFICO

Que el dia 3 de juny de 2025 va tenir lloc, al Complex Central de Bombers de Bellaterra, una reunió amb els representants de les organitzacions sindicals UGT, CATAC, CCOO, Intersindical-CSC i CSIF, en la qual es va informar sobre el projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya;

Que, posteriorment, el dia 12 de juny de 2025, a la seu central del Departament d'Interior i Seguretat Pública, va tenir lloc una segona reunió amb els representants de les organitzacions sindicals UGT, CATAC, CCOO, Intersindical-CSC i CSIF per atendre les diferents esmenes sobre el projecte de llei esmentat.

Que, el 18 de juny de 2025, va tenir lloc, per via telemàtica, la reunió del Comitè Intercentres, en què es va tractar com a punt de l'ordre del dia el projecte de decret llei, pel que fa a la creació de l'escala de suport.

Que, el 25 de de juny de 2025, els representants de les organitzacions sindicals van presentar un escrit d'esmenes al text del projecte de llei.

Perquè consti als efectes oportuns la realització efectiva dels tràmits sindicals corresponents.

Alexandra Sayegh
Farran - DNI

Firmado digitalmente por
Alexandra Sayegh Farran -

Fecha: 2025.07.14 20:04:12
+02'00'

La subdirectora general d'Administració i Recursos

9032/312704/2025

11/07/2025 - 15:53

9032/310012/2025

11/07/2025 - 15:53

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments
De	Tomas Carrion Bernal (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'INTERIOR I SEGURETAT PÚBLICA)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Montserrat Garcia Vidal (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES) Pilar Itoiz Torres (DIRECTOR/A DE SERVEIS) Tamara Garcia de la Calle (DIRECTOR/A GRAL. DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENTS) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	11/07/2025 - 15:53
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut Secretari,

De conformitat amb el que disposa l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, et comunico que aquest Departament està treballant en l'elaboració d'un decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments.

Seguint les indicacions del MHP, la voluntat és que aquesta iniciativa sigui aprovada pel Govern en la propera sessió

9032/312704/2025 11/07/2025 - 15:53

9032/310012/2025 11/07/2025 - 15:53

de dimarts 15 de juliol. A tal efecte, ja s'han sol·licitat, amb caràcter urgent, els informes preceptius de la Secretaria de Funció Pública i d'Economia.

Per tant, agrairia la inclusió d'aquesta iniciativa en la propera sessió del Govern, sempre que s'acabi disposant de la completesa de l'expedient.

Cordialment,

9032/318381/2025

16/07/2025 - 10:57

9032/315614/2025

16/07/2025 - 10:57

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Expedient Decret llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció
De	Tomas Carrion Bernal (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'INTERIOR I SEGURETAT PÚBLICA)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Montserrat Garcia Vidal (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos

00.2 Índex_Decret_llei.pdf

Hash(SHA256): 7c6bd32ba8e863bfe733751d0f7386fb8b565df5cb54a2f5076cfdcd35db32c3

01. Text_Decret_llei.docx

Hash(SHA256): ebff2edce1bba2248e2840f7034e97ccb7aeb7d5ac851d78507f4dd175990ab

02. Decret_llei_DOGC.pdf

Hash(SHA256): 72b63a82d1a92519034c086e6953eae89106bae4c1e476377010ecf6d437aab8

03. Certificat_secretari_govern.docx

Hash(SHA256): 4ee377d98cf79dd0f689f7ee58565fc01ceaa2d4c26b8582c52b866f099d9a08

03. Certificat_secretari_govern_signed.pdf

Hash(SHA256): f485cbf36bf567e5e947ffa7b18b9117fe680e32a897602b5b0190d70984eb4f

04. Certificat_secretari_general_signed.pdf

Hash(SHA256): fb108c0ee36821b6c7af1f9854d5464ab214fe91b8c0f66e0844c29f6e68d369

05. Informe_justificatiu_signed.pdf

Hash(SHA256): 8f98df73abe98519a8f51d09bf617d211d29507e5985788ebefe2c9c5bce186d

06. Informe_Jurídic_signed.pdf

Hash(SHA256): ba6218fdcaeaec381e7007026bb92d000651a03ef363fa3b161942093845a29b

07. Informe_Direcció_General_Funció_Pública_signed.pdf

Hash(SHA256): ae606e21743de09b20d3b2e9ac665d18011c313ee192e41723c9e6e6762ecb1d

9032/318381/2025 16/07/2025 - 10:57

9032/315614/2025 16/07/2025 - 10:57

08. Informe_Direcció_General_Pressupostos_signed.pdf

Hash(SHA256): 9bf5209c5f467cce52d61f2d54853460218f34dd3f137a63d410a92638639209

09. Evolució_emergències_Catalunya_signed.pdf

Hash(SHA256): 4cba313b580b8b1b25dbc93da9becad99fc00fe559e49fbb9b810b0af954f6e4

10. Certificat_tramit_sindical_signed.pdf

Hash(SHA256): 1134c060fc1828a905bb4feeb812de406af72b37ac5cfbd982845a65e9bae688

11. Justificant_tramesa_valisa_art. 38.3_signed.pdf

Hash(SHA256): 9a687ecae0a46315fc5e07d9372f3dfa732e858c69a05c51b7ef9f91baa1ebeb

12. Ordre_insercio_DOGC_SIG_signed.pdf

Hash(SHA256): 164ced3c1c2ecd1a7e3ffbcef3acdbe13eeb5b3387b5cbcf91120d3312719bf1

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Interior i Seguretat Pública
Data	16/07/2025 - 10:57
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari,

Com bé sabeu, el passat dimarts 15 de juliol, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret Llei 14/2025, de 15 de juliol, pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya. En el DOGC d'avui, dimecres 16 de juliol, s'ha publicat el Decret Llei referenciat.

L'article 38.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, indica que, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Per tant, adjunt trobareu l'índex, l'expedient administratiu corresponent a aquesta iniciativa així com la diligència de conformitat de la documentació, per tal que pugueu trametre-ho al Parlament de Catalunya per a la seva validació.

Cordialment,

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Tomás	Carrión Bernal

Càrrec
Secretari General

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Interior i Seguretat Pública	SIG25ISP0934

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (*veieu nota al peu*) ²

Data de publicació 16/07/2025

Justificació

És un Decret llei d'afectació al personal de suport al Cos de Bombers en plena campanya d'estiu amb incendis freqüents de grans dimensions i volem que es trameti al Parlament al més aviat possible.

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (*Camp obligatori*)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la Llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)