PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00563 18.02.15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

31. Informe jurídic final

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00564 18.02 15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

INFORME JURÍDIC FINAL

Data: 5 de febrer de 2015

Assumpte: Avantprojecte de llei del Llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes

Sol·licitant: Director general de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 3 de febrer de 2015, el text de l'Avantprojecte de llei del Llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, acompanyat d'una memòria de valoració de les observacions formulades pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en el seu dictamen emès en data 2 de febrer de 2015.

L'esmentat Avantprojecte de llei ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Competència i marc normatiu

Quant al marc competencial i normatiu, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 12 de juny de 2014.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de llei

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de llei, ens remetem a l'informe jurídic preliminar de 12 de juny de 2014 i a l'informe jurídic preliminar actualitzat de 10 de desembre de 2014, elaborats per aquesta Assessoria Jurídica.

Com acabem de dir, en data 10 de desembre de 2014 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar actualitzat favorable a l'Avantprojecte de llei, en el qual es van fer diverses observacions, que van ser valorades en la Nota de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques d'11 de desembre de 2014.

Pau Claris, 81, 6a pl.
08010 Barcelona
Tel. 93 316 43 32
Fax 93 316 43 05
assessoria.dj@gencat.cat
www.gencat.cat/justicia

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00565 18.02.15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

En data 18 de desembre de 2014 l'Oficina del Govern va formular diverses observacions en relació amb la memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques de 7 de novembre de 2014, les quals van ser traslladades a la unitat impulsora de l'Avantprojecte, que va elaborar una Nota en data 19 de desembre de 2014.

En data 13 de gener de 2015, el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, va formular una consideració en relació amb la disposició addicional tercera de l'Avantprojecte, proposant la supressió de la referida disposició addicional (en base a què les obligacions d'informació a l'esmentat Departament sobre els contractes d'integració que estableix la vigent Llei 2/2005, de 4 d'abril, de contractes d'integració, ja estan establertes en normativa de caràcter administratiu, com el Decret 40/2014, de 25 de març, d'ordenació de les explotacions ramaderes), observació que va ser acollida per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques el mateix 13 de gener de 2015.

L'Avantprojecte de llei va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 13 de gener de 2015, prèviament a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. Així consta en el certificat emès, en data 14 de gener de 2015, pel secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Consta a l'expedient una memòria complementària de 16 de gener de 2015 a la memòria d'avaluació d'impacte de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques.

Així mateix, s'ha incorporat a l'expedient una memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 29 de gener de 2015, complementària a la memòria de les observacions i les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei, on es valoren les al·legacions i observacions presentades per la Unió de Pagesos de Catalunya i pel Departament d'Empresa i Ocupació.

En data 2 de febrer de 2015, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha emès el seu dictamen 2/2015, sobre l'Avantprojecte de llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, on fa una observació general en el sentit el CTESC recomana que *"es reguli, en una disposició addicional, un mandat al Govern per tal que, mitjançant la promulgació de les normes corresponents i abans de l'entrada en vigor del Llibre sisè, mantingui en l'ordenament jurídic els següents aspectes: models de contractes i la seva comunicació registral del règim d'integració tant de l'integrador (de la relació d'explotacions integrades i emplaçaments) com de l'integrat (pel que fa a les dades de l'integrador, el nombre i el tipus d'animals integrats) així com els canvis que es puguin produir en aquestes dades."*

Així mateix, el dictamen fa diverses observacions a l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

Mitjançant la memòria de 3 de febrer de 2015, la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha valorat la recomanació general i les observacions a l'articulat efectuades pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00566 18.02.15106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Pel que fa a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar de 12 de juny de 2014.

De conformitat amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el Consell Tècnic ha d'examinar i deliberar sobre els avantprojectes de llei, amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern com a projectes de llei.

Finalment, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei, i d'acord amb l'article 36.6 de la dita Llei, un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

2.3. Contingut de l'Avantprojecte de llei

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és establir l'estructura del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i contractes, aprovar-ne la regulació del contracte de compravenda i de permuta, la modificació i la incorporació de contractes regulats en lleis especials i substituir la Compilació del Dret Civil de Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 3 f) de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera llei del Codi civil de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura i contingut de l'Avantprojecte de llei, aquest consta d'una exposició de motius i 8 articles.

L'article 1 de l'Avantprojecte estableix l'objecte de la Llei, el qual, d'acord amb el dit precepte, és de conformitat amb els articles 3 f) i 6 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera llei del Codi civil de Catalunya, establir l'estructura del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, regular el contracte de compravenda i de permuta, la modificació i la incorporació dels contractes regulats en lleis especials i substituir la Compilació del Dret civil de Catalunya.

L'article 2 de l'Avantprojecte estableix l'estructura inicial del llibre sisè en tres títols: el primer, relatiu a les disposicions generals; el segon, relatiu als diferents tipus contractuals, i el tercer, relatiu a les fonts no contractuals de les obligacions.

L'article 3 de l'Avantprojecte aprova el títol II, capítol I, secció primera, segona i tercera del llibre sisè.

El capítol I del títol II regula els contractes amb finalitat transmissora.

La secció primera es dedica al contracte de compravenda, tot establint la subsecció primera (articles 621-1 a 621-8) les disposicions generals.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00567 18.02.15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Es defineix el contracte de compravenda com aquell contracte pel qual el venedor s'obliga a lliurar un bé conforme al contracte i a transmetre'n la titularitat, sigui del dret de propietat o dels altres drets patrimonials segons la seva naturalesa, i el comprador s'obliga a pagar el preu en diners i a rebre el bé (article 621-1) i la compravenda es considera de consum quan el venedor actua amb un propòsit relacionat amb la seva activitat empresarial o professional i el comprador amb un propòsit principalment aliè a aquestes activitats (article 621-2).

La subsecció segona (articles 621-9 a 621-19) estableix les obligacions del venedor; la subsecció tercera (articles 621-20 a 621-30) regula la conformitat del bé al contracte; la subsecció quarta (articles 621-31 a 621-36) estableix les obligacions del comprador; la subsecció cinquena (articles 621-37 a 621-44) inclou una regulació unitària dels remeis del comprador i del venedor; la subsecció sisena (articles 621-45 a 621-48) regula l'avantatge injust i la lesió en més de la meitat com a supòsits de rescissió del contracte de compravenda, la subsecció setena (articles 621-49 a 621-54) regula especialitats de la compravenda d'immobles, i la subsecció vuitena (article 621-55) regula la compravenda a carta de gràcia.

Pel que fa a l'article 621-45.1.a), el Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya recomana substituir el terme "angoixant" per tal com és un concepte jurídic intedeterminat. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques acull la recomanació i proposa "... es trobava en una situació *d'ofec econòmic* o...". Tanmateix, aquesta Assessoria suggereix, per les mateixes raons que el CTESC, que la unitat impulsora valori una nova modificació i se suggereix "... situació de *vulnerabilitat econòmica*...", expressió que ja ha estat emprada per la normativa (així, per exemple, article 111-2 de la Llei 22/2010, en la redacció donada per la Llei 20/2014, del 29 de desembre, de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, per a la millora de la protecció de les persones consumidores en matèria de crèdits i préstecs hipotecaris, vulnerabilitat econòmica i relacions de consum).

La secció segona (articles 621-56 i 621-57) estableix la regulació de la permuta.

La secció tercera (articles 621-58 a 621-66) regula el contracte de cessió de finca o d'aprofitament urbanístic a canvi de construcció futura.

L'article 4 de l'Avantprojecte de llei, aprova el capítol III (seccions primera, segona i tercera) relatiu als contractes sobre objecte aliè, del títol II.

La secció primera es dedica als contractes de conreu, regulant en tres subseccions les disposicions generals (articles 623-1 a 623-10), l'arrendament rústic (article 623-11 a 623-29) i la parceria i masoveria (articles 623-30 a 623-33).

La secció segona (article 623-34) regula el contracte de custòdia del territori, i la secció tercera (article 623-35) regula l'arrendament per a pastures.

L'article 5 de l'Avantprojecte de llei, aprova el capítol IV (seccions primera i segona) relatiu als contractes aleatoris, del títol II.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00568 18.02.15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La secció primera (articles 624-1 a 624-7) regula el violari i la secció segona (articles 624-8 a 624-11) regula el contracte d'aliments.

L'article 6 de l'Avantprojecte de llei, aprova el títol II, capítol V, relatiu als contractes de cooperació, secció primera, relativa a la cooperació en l'explotació ramadera: el contracte d'integració.

L'avantdita secció primera agrupa dues subseccions la primera (article 625-1 a 625-6), que es dedica al contracte d'integració, i la subsecció segona (articles 625-7 a 625-12) es dedica a les parts contractants.

L'article 7 de l'Avantprojecte de llei, aprova el títol II, capítol VI, relatiu als contractes de finançament i de garantia, secció primera (articles 626-1 a 626-7), relativa al censal.

L'article 8 de l'Avantprojecte aprova les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals.

Pel que fa a la disposicions addicionals, d'acord amb la recomanació del CTESC en el sentit *"que es reguli, en una disposició addicional, un mandat al Govern per tal que, mitjançant la promulgació de les normes corresponents i abans de l'entrada en vigor del Llibre sisè, mantingui en l'ordenament jurídic els següents aspectes: models de contractes i la seva comunicació registral del règim d'integració tant de l'integrador (de la relació d'explotacions integrades i emplaçaments) com de l'integrat (pel que fa a les dades de l'integrador, el nombre i el tipus d'animals integrats) així com els canvis que es puguin produir en aquestes dades"*, s'ha inclòs una nova disposició addicional tercera d'acord amb la qual *"El Govern ha d'adaptar, reglamentàriament, a la nova regulació, en el termini de sis mesos, els models de contracte de conreu i els sistemes de comunicació registrals dels contractes de conreu i d'integració"*.

Respecte de la disposició proposada per la unitat promotora de l'Avantprojecte, es fan les consideracions següents. Com a qüestió prèvia, cal tenir present que, d'acord amb els criteris de tècnica normativa, si es tracta d'autoritzacions i manaments de caràcter normatiu (per exemple, habilitacions de desenvolupament i d'aplicació reglamentaris) ha de ser una disposició final. D'altra banda, pel que fa als models de contractes de conreu, cal tenir en compte que la Resolució AAR/881/2009, de 30 de març, va aprovar els models de contractes de conreu i se'n va donar publicitat (DOGC de 7.4.2009), en compliment del manament establert a la disposició addicional 1 de la Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu, per tant, se suggereix que s'habiliti en comptes del Govern al departament competent en matèria d'agricultura, ramaderia i desenvolupament del món rural. Així mateix, pel que fa al Registre de contractes de conreu, cal recordar que la Llei 9/2011, del 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica, va derogar la disposició addicional segona de la Llei 1/2008, que establia l'obligació de les parts contractants de comunicar al departament competent la formalització d'un contracte de conreu als efectes d'inscriure'l en el Registre Administratiu de Contractes de Conreu, i també va derogar el Decret 7/2010, del 26 de gener, del Registre Administratiu de

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00569 18.02.15 106313
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Contractes de Conreu. Per tot això, se suggereix que es revisi la disposició proposada, tot tenint en compte el que s'ha exposat anteriorment.

3.- CONCLUSIONS

Primera.- Examinat l'expedient de tramitació de l' Avantprojecte de llei del Llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, aquesta Assessoria Jurídica ha comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Segona.- Analitzat l'Avantprojecte de llei del Llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions formulades en aquest informe.

Adelaida González Agudo
Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Carles M. García Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ-aga 14D109