

Antecedents

Decret llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

Tram. 203-00017/15

Reg. 40583 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 27.05.2025

DOCUMENTACIÓ		Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.		2
1.	Text del Decret llei aprovat en la sessió extraordinària del Govern de data 22.05.2025	3-6
2.	Publicació del Decret llei al DOGC de 23.05.2025	7-9
3.	Certificat del secretari del Govern de 22.05.2025	10
4.	Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 23.05.25	11
5.	Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 21.05.2025	12-22
6.	Informe jurídic de data 21.05.2025	23-33
7.	Comunicació al secretari del Govern de 22.05.2025	34-35
8.	Ordre d'inserció al DOGC de data 22.05.2025	26

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

NÚM. CONCEPTE

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió extraordinària del Govern de data 22 de maig de 2025
2. Publicació del Decret Llei al DOGC de data 23 de maig de 2025
3. Certificat del secretari del Govern de data 22 de maig de 2025
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de data 23 de maig de 2025
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 21 de maig de 2025
6. Informe jurídic de data 21 de maig de 2025
7. Comunicació al secretari del Govern de data 22 de maig de 2025
8. Ordre d'inserció al DOGC de data 22 de maig de 2025

Decret Llei

/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i, atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya, es van autoritzar tres suplementos de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, i el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, amb uns imports de 145.274.613,78 euros, 1.840.621.000,00 euros, 142.000.000,00 euros, respectivament. Per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici i, finalment, un suplement per fer front a despeses de l'àmbit de la salut i una mesura administrativa. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la

capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat dos suplementos de crèdit. El Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, per atendre les recurrències autoritzades durant l'exercici 2024 i consolidades en el 2025, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, per un import de 1.301.018.772,62 euros per atendre les despeses dels increments retributius previstos per al 2025, les millores en les condicions laborals aprovades, així com una part dels compromisos de despesa vigents de l'exercici 2025, i per contribuir al paquet de mesures dissenyat per fer front a la incertesa de la política aranzelària.

Tanmateix, és necessari complementar l'import total autoritzat amb un tercer suplement de crèdit que inclogui l'increment de personal autoritzat i altres necessitats de personal no incloses en els suplementos anteriors, així com ampliar la cobertura de compromisos de 2025 no inclosos en els dos primers suplementos.

Adicionalment, es considera cabdal continuar reforçant el model educatiu, tant l'universitari com el no universitari, amb la voluntat de garantir l'equitat i l'accés a l'educació. En l'àmbit del foment de la llengua catalana es preveuen recursos per desenvolupar les polítiques públiques necessàries pel que fa a l'ús i coneixement de la llengua catalana per fer del català un instrument de coneixement i cohesió social. En l'àmbit de la cultura també es reforcen els recursos per desplegar el quart pilar de l'estat del benestar. En l'àmbit de l'esport es preveuen els recursos necessaris per assumir els compromisos adquirits. En l'àmbit de l'administració local es preveu una millora dels recursos per millorar la capacitat d'execució i absorció de recursos d'aquestes administracions. En l'àmbit de la salut es preveuen recursos addicionals per complir l'acord de creixement de la despesa meritada i atendre les necessitats de despesa previstes per a l'exercici 2025. En l'àmbit dels serveis socials s'amplia la dotació per atendre les necessitats de prestació de serveis i prestacions econòmiques davant l'increment de població depenent. Finalment, també és necessari continuar reforçant les polítiques d'habitatge per assolir els compromisos adquirits amb la ciutadania.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplementos de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La pròrroga inicial del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança els suplementos de crèdit aprovats mitjançant el Decret llei 7/2025, de 25 de març, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, així com aquest suplement que ara es proposa, per un import total de 467.985.613,60 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts previstos a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que

els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen les despeses per finançar les insuficiències de l'exercici 2025.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 81.427.942,49 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de 386.557.671,11 euros al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb el superàvit no financer derivat dels recursos tributaris més alts inclosos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat

de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 22 de maig de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i, atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya, es van autoritzar tres suplements de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, i el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, amb uns imports de 145.274.613,78 euros, 1.840.621.000,00 euros, 142.000.000,00 euros, respectivament. Per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici i, finalment, un suplement per fer front a despeses de l'àmbit de la salut i una mesura administrativa. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat dos suplements de crèdit. El Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, per atendre les recurrències autoritzades durant l'exercici 2024 i consolidades en el 2025, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, per un import de 1.301.018.772,62 euros per atendre les despeses dels increments retributius previstos per al 2025, les millores en les condicions laborals aprovades, així com una part dels

CVE-DOGC-A-25142102-2025

compromisos de despesa vigents de l'exercici 2025, i per contribuir al paquet de mesures dissenyat per fer front a la incertesa de la política aranzelària.

Tanmateix, és necessari complementar l'import total autoritzat amb un tercer suplement de crèdit que inclogui l'increment de personal autoritzat i altres necessitats de personal no incloses en els suplements anteriors, així com ampliar la cobertura de compromisos de 2025 no inclosos en els dos primers suplements.

Adicionalment, es considera cabdal continuar reforçant el model educatiu, tant l'universitari com el no universitari, amb la voluntat de garantir l'equitat i l'accés a l'educació. En l'àmbit del foment de la llengua catalana es preveuen recursos per desenvolupar les polítiques públiques necessàries pel que fa a l'ús i coneixement de la llengua catalana per fer del català un instrument de coneixement i cohesió social. En l'àmbit de la cultura també es reforcen els recursos per desplegar el quart pilar de l'estat del benestar. En l'àmbit de l'esport es preveuen els recursos necessaris per assumir els compromisos adquirits. En l'àmbit de l'administració local es preveu una millora dels recursos per millorar la capacitat d'execució i absorció de recursos d'aquestes administracions. En l'àmbit de la salut es preveuen recursos addicionals per complir l'acord de creixement de la despesa meritada i atendre les necessitats de despesa previstes per a l'exercici 2025. En l'àmbit dels serveis socials s'amplia la dotació per atendre les necessitats de prestació de serveis i prestacions econòmiques davant l'increment de població dependent. Finalment, també és necessari continuar reforçant les polítiques d'habitatge per assolir els compromisos adquirits amb la ciutadania.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplements de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La pròrroga inicial del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança els suplements de crèdit aprovats mitjançant el Decret llei 7/2025, de 25 de març, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, així com aquest suplement que ara es proposa, per un import total de 467.985.613,60 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts previstos a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplem les despeses per finançar les insuficiències de l'exercici 2025.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 81.427.942,49 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de 386.557.671,11 euros al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

CVE-DOGC-A-25142102-2025

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb el superàvit no financer derivat dels recursos tributaris més alts inclosos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret Llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 22 de maig de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.142.102)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió extraordinària del Govern de la Generalitat del dia 22 de maig de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Economia i Finances, s'aprova el Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 (SIG25ECF0650).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

Juli Fernández Iruela, secretari general del Departament d'Economia i Finances, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret Llei 11/2025, de 22 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances:

0. Comunicació al secretari del Govern de data 22 de maig de 2025
1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de data 22 de maig de 2025
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 21 de maig de 2025
3. Informe jurídic de data 21 de maig de 2025
4. Ordre d'inserció al DOGC de data 22 de maig de 2025
5. Certificat del secretari del Govern de data 22 de maig de 2025
6. Publicació del Decret Llei al DOGC de data 23 de maig de 2025

Informe justificatiu del Decret llei del tercer suplement de crèdit del pressupost del 2023 prorrogat per al 2025.

1. Situació de pròrroga pressupostària

D'acord amb la normativa, si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors. Per regular els seus efectes, es publica un decret de pròrroga amb les condicions d'autorització i disposició de crèdits durant la pròrroga pressupostària.

Els darrers pressupostos per la Generalitat es van aprovar mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023. I atès que no va ser possible que l'avantprojecte de pressupostos per al 2025 entres en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Mitjançant l'esmentat Decret s'adapten les estructures pressupostàries, orgànica, econòmica i per programes a l'organització vigent per al 2025 i es consoliden les transferències de crèdit autoritzades al llarg del 2024 que han de mantenir-se pel 2025 que responen a reestructuracions administratives aprovades al llarg de l'exercici. A l'igual que la pròrroga anterior s'han aplicat retencions de pròrroga als crèdits de despeses finalistes i afectades quan les previsions de 2025 són inferiors a les de 2024.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024, el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari per atendre les necessitats més urgents i ineludibles per garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents Decrets lleis.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar dos suplementos de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant els Decrets llei 2/2024, 26 de març i 3/2024, de 9 d'abril, amb uns imports de 145.274.613,78 euros i 1.840.621.000,00 euros, respectivament, per tal de, per una banda, pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica i per l'altre, donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici.

Finalment, va ser necessari aprovar un nou suplement de crèdit mitjançant el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa, per un import de 142.000.000,00 d'euros. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, es concedeixen dos suplementos de crèdit, per mitjà del Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, per atendre les necessitats recurrents de l'any

2024 i el Decret Llei 8/2025, de 29 d'abril, per un import de 1.301.018.772,62 euros, per fer front parcialment a les necessitats corresponents a l'exercici 2025, per atendre els increments retributius regulats per la normativa bàsica, així com els compromisos adquirits per la Generalitat de Catalunya amb tercers i continuar garantint el normal funcionament de l'Administració i les seves entitats, per import de 912.971.998,67 euros per les despeses de personal i de 388.046.773,95 euros per a la resta de despeses.

En aquest sentit, el Parlament de Catalunya ha dictat la resolució 204/XV de validació del Decret Llei 7/2025, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, d'acord amb que estableixen l'article 64.2 de l'Estatut d'autonomia i l'article 158.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament.

Pel que fa les despeses de personal, és necessari dotar de cobertura pressupostària les noves places dels diferents àmbits en els quals l'Administració de la Generalitat desenvolupa les seves funcions, així com el finançament addicional dels concerts socials i per cobrir les necessitats de finançament de diverses actuacions essencials per al funcionament del sistema educatiu, pel que es requereix disposar del finançament necessari per import de 81.427.942,49 euros.

Pel que fa a la resta de despeses que no són de personal, la necessitat és d'un import de 386.557.671,11 euros. Aquest import es considera cabdal seguir reforçant el model educatiu, tant l'universitari com el no universitari, amb la voluntat de garantir l'equitat i l'accés a l'educació. En l'àmbit del foment de la llengua catalana es preveuen recursos per desenvolupar les polítiques públiques necessàries pel que fa a l'ús i coneixement de la llengua catalana per fer del català un instrument de coneixement i cohesió social. En l'àmbit de la cultura també es reforcen els recursos per contribuir a desplegar el que ha de ser el quart pilar de l'estat del benestar. En l'àmbit de l'administració local es preveu una millora dels recursos per contribuir a millorar la capacitat d'execució i absorció de recursos d'aquestes administracions. En l'àmbit de la salut es preveuen recursos addicionals per donar compliment l'acord de creixement de la despesa meritada i atendre les necessitats de despesa previstes per a l'exercici 2025. En l'àmbit dels serveis socials s'amplia la dotació per atendre les necessitats de prestació de serveis i prestacions econòmiques davant l'increment de població dependent.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar el suplement de crèdit necessari per atendre aquests compromisos de despesa, tot garantint el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, el que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança els suplementes de crèdit aprovats mitjançant el Decret Llei 7/2025, de 25 de març i el Decret Llei 8/2025, de 29 d'abril, així com aquest suplement que ara es proposa, per un import total de 467.985.613,60 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts previstos a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

La Llei 7/2023, del 10 de maig, de creació de la comarca del Lluçanès (DOGC núm. 8913 - 11.5.2023) estableix en la disposició addicional primera que el nou Consell Comarcal del Lluçanès s'haurà de constituir després de la celebració de les eleccions municipals del 2027.

La disposició transitòria tercera estableix que les lleis de pressupostos corresponents als exercicis del 2024 al 2027 han d'incorporar una previsió relativa a l'assignació a la Mancomunitat de Municipis de la Comarca del Lluçanès d'un import de lliure disposició per a garantir que tinguin els recursos necessaris per a l'exercici de les seves competències. Atesa la pròrroga pressupostària, es preveu una assignació nominativa en el pressupost vigent de despeses del Departament de la Presidència, per donar compliment a la Llei.

Atesa la situació de necessitat extraordinària i urgent que suposa l'actual situació, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen ni les noves places aprovades durant l'exercici 2025 ni l'increment de la despesa de la borsa de substitucions del personal docent així com tampoc l'increment de les tarifes dels concerts socials. Igualment, és necessari complementar els compromisos de despesa vigents i altres necessitats que van quedar pendents i no incloses en el finançament del Decret llei 8/2025, de 29 d'abril.

La concessió d'un suplement de crèdit és per tal d'atendre la insuficiència de crèdit en el pressupost prorrogat i per a poder cobrir les despeses inajornables que tot seguit es detallen i per atendre una despesa que no es pot ajornar a l'exercici següent, per a la qual no hi ha crèdit adient al pressupost prorrogat de la Generalitat.

El cost estimat per fer front a les mesures previstes en aquest 2025 i que no està contemplat en el pressupost prorrogat de l'exercici 2023, es quantifica en un total de 467.985.613,60 euros. El desglossament s'exposa a continuació.

2. Detall de les necessitats pel suplement de crèdit

2.1 Quantificació de les necessitats de finançament de les despeses de personal

En el nou suplement que es tramita s'inclou el finançament per a les ampliacions de plantilla pressupostària acordades pel Govern en els diferents àmbits de l'Administració de la Generalitat en l'exercici 2025 i el finançament per donar compliment a les ofertes públiques d'ocupació corresponents, així com per atendre la despesa per a concerts socials del Departament de Drets Socials i Inclusió i les insuficiències del Departament d'Educació i Formació Professional. Es tracta d'actuacions que no estan contemplades en els suplementes aprovats pel Decret llei 7/2025, de 25 de març ni pel Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, i que ascendeixen a un import total de 81.427.942,49 euros.

2.2 Quantificació de les necessitats de finançament de la resta de despeses per departaments

Per la resta de les despeses que no són despeses de personal, és a dir, les despeses consignades entre els capítols 2 a 8 del pressupost, s'han detectat unes necessitats addicionals per atendre les despeses i compromisos de l'Administració de la Generalitat durant aquest 2025, que seran ateses per un import total de 386.557.671,11 euros a través d'aquest suplement i la resta de despeses que no tinguin encaix, amb reprioritzacions internes dels departaments i altres transferències dels fons no departamentals, ateses les disponibilitats del suplement.

Les necessitats no cobertes actualment són les següents:

La Unió Europea davant dels problemes de salut mental ha declarat que la salut mental és una prioritat i assenyala que cal enfocar els problemes de salut mental des de les polítiques públiques i promoure un plantejament que s'ampliï al conjunt de la població, per tal de prevenir aquestes malalties i afrontar els problemes relacionats amb la discapacitat, l'estigma i l'exclusió social que hi concorren.

En aquesta línia, el Govern de la Generalitat ha aprovat en data 10 de desembre de 2024, el Pacte Nacional de Salut Mental que es configura com una estratègia conjunta de país orientada a fer els canvis necessaris per assolir la consecució d'objectius específics de garantia i millora de la salut mental i del benestar emocional de la població.

El desenvolupament del Pacte Nacional de Salut Mental ha de garantir, a través de les línies estratègiques, una atenció basada en els drets de les persones que pateixen un problema de salut mental, i amb la participació d'aquestes persones, per promoure el benestar emocional amb l'accés a serveis de qualitat, integrals, integrats, multisectorials i adaptables en entorns comunitaris. Per assolir aquest objectiu caldrà establir un sistema de governança participatiu del Pacte i un enfortiment dels sistemes d'informació, les dades i la recerca sobre salut mental. Amb aquest objecte es crea, en la mateixa data, el Programa temporal per a l'aplicació i el seguiment de les estratègies i els objectius estratègics del Pacte Nacional de Salut Mental.

Aquest programa s'adscriu a la Secretaria General del Departament de la Presidència amb l'objectiu de liderar l'impuls, la coordinació i la comunicació entres els departaments de la Generalitat i la resta d'actors per a l'execució de les actuacions que recull el Pacte esmentat.

Per tal de donar compliment a aquest Acord i portar a terme les actuacions derivades del desplegament d'aquest Pacte, el Departament de la Presidència necessita disposar d'un import de 10.000.000,00 d'euros.

Per altra part, el Govern en data 8 d'octubre de 2024, acorda impulsar l'elaboració d'una estratègia de transformació i millora dels serveis públics en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i aprovar un pla de xoc amb mesures d'aplicació urgent, per un import de 2.900.000,00 euros.

El govern local a Catalunya es distingeix per la seva diversitat en els nivells de governança, basant-se en una organització territorial de municipis, comarques i vegueries. En aquest marc, el municipi constitueix l'entitat local fonamental i el principal canal de participació de la

ciutadania en els afers públics. La seva autonomia garanteix el dret i la capacitat de gestionar els assumptes propis dins el marc legal establert.

A Catalunya, 587 municipis tenen una població inferior als dos mil habitants, representant el 61,98% del total de municipis i acollint el 4,28% de la població del territori. Aquesta realitat territorial comporta importants dificultats per als ens locals amb menor capacitat econòmica i administrativa, especialment en l'execució de projectes i actuacions competencials pròpies. Les limitacions pressupostàries i de personal tècnic especialitzat suposen un desavantatge per a aquests municipis, generant una situació de desequilibri territorial i dificultant la implementació de projectes d'obres, infraestructures i foment del desenvolupament econòmic i social. Aquesta situació requereix l'adopció de mesures de compensació financera per corregir els efectes del desigual repartiment de les fonts de finançament i garantir el suport tècnic necessari per als ens locals.

En conseqüència, l'11 de febrer de 2025 el Govern va acordar impulsar una línia de subvencions als municipis de fins a dos mil habitants per tal de fer front a les despeses en suport tècnic i jurídic específic que puguin requerir per a dur a terme les actuacions pròpies dels sis àmbits competencials per a l'execució i tramitació de projectes.

El desenvolupament i gestió d'aquesta línia de subvencions, així com l'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria corresponent se li encarrega al Departament de la Presidència que per portar-la a terme, necessita un import de 9.000.000,00 d'euros.

En aquesta mateixa línia, i dins l'àmbit local, s'incorpora un import total de 27.057.499,33 d'euros, per a l'ampliació del Fons de cooperació local de Catalunya i per a cobrir la insuficiència del Consell General de la Val d'Aran.

Les insuficiències de crèdit del Departament d'Interior i Seguretat Pública es concreten en 8.938.100,61 euros, per tal de poder donar cobertura a l'annualitat 2025 del compromís pluriennal en relació a la despesa TIC aprovada per l'Acord de Govern de 21 de gener de 2025, pel qual s'aprova la contraprestació econòmica de les solucions TIC recurrents que presta el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya per l'any 2025 i es ratifiquen les modificacions de l'any 2024.

Amb l'aprovació del Decret llei de mesures urgents d'habitatge i urbanisme, el Govern vol agilitar la construcció d'habitatge protegit i ampliar el parc d'habitatge assequible. La problemàtica de l'accés a l'habitatge, considerat un dret fonamental, ha requerit que s'adoptin amb urgència mesures que permetin garantir-lo, tot i la inexistència d'un nou pressupost. En conseqüència, es contempla en el finançament, un import de 30.000.000,00 d'euros, per continuar desenvolupant les polítiques d'habitatge, que suposen un seguit de reptes que el Govern de Catalunya ha d'afrontar i que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.

El Departament de Salut, ha de continuar donant compliment a l'Acord del Govern del 23 de desembre de 2024 pel qual es determina la despesa meritada del Departament de Salut, el Servei Català de la Salut i l'Institut Català de la Salut per a l'exercici 2025 i se n'autoritza

l'assumpció de compromisos, pel que necessita un import de 142.000.000,00 euros, garantint així el creixement adequat de la despesa en l'àmbit de la salut i que alhora sigui compatible amb la regla de la despesa de referència establerta.

El Departament d'Educació i Formació Professional continua tenint una mancança de crèdit en la dotació de vàries partides pressupostàries respecte el pressupost prorrogat amb la finalitat de cobrir les necessitats de finançament de diverses actuacions essencials per al funcionament del sistema educatiu quantificades en un import total de 33.434.803,87 euros.

Dins dels compromisos essencials que cal assumir en aquesta pròrroga i pels quals no es compta amb el finançament, hi ha diverses inversions que cal dur a terme per donar compliment a l'Acord del Govern GOV/55/2025, de 4 de març, per optimitzar i millorar l'accés a la formació professional, ampliar l'oferta dels ensenyaments professionalitzadors i fomentar la continuïtat formativa així com altres inversions en equipaments educatius del Consorci d'Educació de Barcelona, per un import total 12.753.911,73 euros.

Per tal d'assolir el finançament de les despeses de concerts educatius per atendre tant la nòmina delegada com les despeses de funcionament de l'escola concertada, s'ha previst un import de 10.700.000,00 euros que complementa el suplement de crèdit aprovat pel Decret llei 7/2025, de 25 de març.

Igualment, per a dues de les entitats dependents del Departament, com són el Consorci d'Educació de Barcelona, i l'Escola Superior de Música de Catalunya, s'ha previst un import total de 9.980.892,14 euros per a les despeses de funcionament essencials d'aquestes entitats.

El pes de Catalunya fora del seu territori depèn, en gran manera, del pes i la influència que exerceix la Generalitat en altres àmbits institucionals. Sent conscients d'aquesta correlació, cal intensificar la presència en tots els espais comunitaris i internacionals disponibles, amb l'objectiu de reforçar la capacitat d'incidència, millorar la coordinació amb altres actors i beneficiar-nos del seu coneixement i les seves experiències. Com a mostra d'aquesta vocació s'ha inclòs dins del Pla de Govern, un objectiu estratègic assignat al Departament d'Unió Europea i Acció Exterior pel qual s'haurà d'incrementar progressivament els recursos destinats a la cooperació al desenvolupament fins a assolir el 0,7% l'any 2030. Per tal de complir amb aquest objectiu, el Departament sol·licita un import de 8.000.000,00 d'euros per poder fer les actuacions corresponents.

L'any 2023 les universitats, en el marc del que s'estableix a la LOSU, van iniciar el desplegament del Pla de relleu generacional i reducció de la precarietat del PDI i un Pla de millora de l'organització, relleu i tecnificació del PTGAS. Aquests dos programes s'havien de desplegar en la seva totalitat l'any 2025. En aquest sentit, el Departament de Recerca i Universitats, dins de les actuacions per al funcionament ordinari que desenvolupa, necessita incrementar el crèdit per atendre el desenvolupament del Pla de relleu generacional i de reducció de la precarietat del PDI, iniciat l'any 2023, que per al seu desenvolupament en l'exercici 2025 requereix disposar de 10.000.000,00 d'euros addicionals i pel que fa al PTGAS necessita d'un import de 15.000.000,00 d'euros.

A l'any 2020 es va presentar la iniciativa legislativa popular (ILP) que promovia la modificació de la llei universitària per rebaixar-ne les taxes. Un cop validades les signatures per la Mesa, se'n va iniciar la tramitació parlamentària. Finalment, el 12 de maig de 2022, el Parlament aprova la Llei 7/2022, que modifica la Llei 1/2003, amb l'objectiu de millorar l'accés a l'ensenyament universitari i fomentar la igualtat d'oportunitats.

A banda, el Govern adopta el compromís de reduir els preus públics dels serveis acadèmics universitaris, durant els tres exercicis següents.

Durant el curs 2022-2023 es va aprovar una reducció del 30% dels preus dels graus i els màsters universitaris. Aquesta reducció es va aplicar íntegrament l'exercici 2023, però en l'any 2024, tot i que aquesta mesura era recurrent en l'equiparació de preus dels graus B a A (curs 24-25) i l'exercici 2025, en l'equiparació dels màsters A (curs 25-26), no es va poder atendre per manca de crèdit suficient. Per tal de complir amb aquest compromís es necessita un import de 7.400.000,00 euros.

Per altra part, per a l'any 2025 es necessita un import de 10.900.000,00 euros per tal de fer front a la reducció en un 30% del preu dels màster no habilitants de les universitats públiques i la UOC, per a desenvolupar una professió.

La Generalitat de Catalunya ha creat un programa per a l'execució de convocatòries d'ajuts a fi i efecte d'impulsar la reforma de les infraestructures i els equipaments esportius, la promoció de la inversió i la realització del manteniment als municipis de Catalunya.

La convocatòria s'adreça als municipis amb la finalitat d'aconseguir que els ajuntaments puguin fer obres d'ampliació i rehabilitació d'equipaments i instal·lacions destinats a la pràctica esportiva per tal de fomentar l'activitat física i l'esport millorant la dotació dels equipaments esportius municipals amb actuacions de construcció i condicionament. Amb aquesta finalitat es preveu un import de 18.080.000,00 euros.

Per altra banda, i a fi de garantir l'accés en igualtat de condicions i oportunitats al coneixement i a la pràctica de l'esport, entre els principis rectorials pels quals l'administració esportiva desenvolupa la política esportiva hi ha els de fomentar, protegir i regular l'associacionisme esportiu, promoure i planificar l'esport de competició i d'alt nivell, ordenar i difondre el coneixement i l'ensenyament de l'esport i donar suport als esportistes amb diversitat funcional. Amb aquest objectiu, es preveu finançar amb 12.000.000,00 d'euros, per al suport a l'acció de les federacions esportives catalanes i les unions esportives de clubs i associacions.

El Departament de Cultura té necessitats urgents i ineludibles, durant aquesta pròrroga pressupostària, que cal atendre de compromisos amb tercers a més d'actuacions necessàries per garantir el bon funcionament dels serveis públics que presta el Departament i el seu sector públic, per un import total de 10.000.000 euros, aquest import també inclou les necessitats de capítol 1.

El Parlament de Catalunya, en la sessió del 30 de setembre de 2021, va aprovar la Resolució 102/XIV, sobre l'orientació política general del Govern, en la qual, entre d'altres mesures de foment de l'ús del català, s'instava el Govern a promoure un pacte nacional que proporcionés el màxim suport social i institucional al desenvolupament de les polítiques necessàries pel que fa a l'ús i el coneixement de la llengua catalana, i que fes del català un instrument de coneixement i cohesió social. La Secretaria de Política Lingüística (actualment, Departament de Política Lingüística) va assumir el disseny d'un Pacte Nacional per la Llengua.

El document del Pacte Nacional per la Llengua és el resultat d'un procés participatiu que es va dur a terme entre l'1 de març i el 30 de setembre de 2022 i va recollir nombroses aportacions per millorar la situació del català. Les aportacions van ser lliurades al portal de participació o bé comunicades en nombroses sessions i jornades en què van participar més de mil nou-centes persones d'arreu del territori.

El document es configura, com un gran acord marc entre el màxim nombre d'actors socials, polítics, econòmics i culturals del país que permet establir un marc de referència comú que dota de continuïtat les polítiques a mitjà termini, i que va ser signat el passat 13 de maig. Actualment, es troba en tràmit l'aprovació per part del Govern del Pacte Nacional per la Llengua. Per tal de desplegar els grans objectius o horitzons d'aquest Pacte, es preveu un import de 12.500.000,00 d'euros. Aquest import complementa les transferències internes que ja s'estan mobilitzant i que permetran assolir un increment de 22.000.000 d'euros respecte del pressupost prorrogat del Departament.

Finalment, el Departament de Drets Socials i Inclusió, preveu unes necessitats addicionals de 194.055.175 euros, els quals seran atesos amb una part d'aquest suplement i amb transferències internes provinents dels fons no departamentals i reoprioritzacions internes que pugui efectuar el Departament.

3. Quantificació del suplement de crèdit

El resum total de la proposta del suplement de crèdit, destinat al servei pressupostari DD09 "Despeses de diversos Departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032, és d'un import màxim de 81.427.942,49 euros i al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 Fons extraordinaris, és d'un import màxim de 386.557.671,11 euros. En total, el suplement de crèdit es quantifica en 467.985.613,60 euros.

4. Fonts de finançament del suplement de crèdit

La memòria del Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, preveu uns ingressos no financers del sector públic administratiu- incloent l'ICS i sense considerar les transferències de la participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat, ni tampoc els del FEAGA, dels quals la Generalitat fa únicament d'intermediària-, de 38.217,4 milions d'euros. Aquest import representa 4.565,2 milions més que el pressupost del 2023, amb un increment del 13,6%. Cal recordar que, a diferència dels comptes per al 2023, on els fons NGEU sumaven un total de 664 milions

d'euros en concepte d'ingressos no financers, a la pròrroga per a l'any 2025 no s'inclou cap import a càrrec d'aquests fons.

L'increment d'ingressos s'explica per l'evolució dels recursos del model de finançament que augmenten en 5.595 milions d'euros. D'aquest import, 4.849 milions d'euros corresponen a la bestreta i 746 milions d'euros a la liquidació.

La mateixa memòria determina que, d'acord amb els imports prorrogats del pressupost de despeses i els ajustos SEC corresponents, el compte financer del pressupost del sector públic administratiu incloent l'ICS, mostra un superàvit no financer de 3.347,8 milions d'euros, xifra que representa el 1,1% del PIB.

Quadre 3. Compte financer.

M€

	2023	2025		
	Pressupost	Pròrroga	Variació s/ Pressupost 2023	
			M€	(%)
Ingressos no financers	33.652,2	38.217,4	4.565,2	13,57
Despeses no financeres	35.561,4	34.377,3	-1.184,1	-3,33
Saldo no financer¹	-1.909,3	3.840,1	5.749,3	-301,13
Ajustos SEC	1.118,3	-492,3	-1.610,6	-144,02
Resultat no financer. SEC	-790,9	3.347,8	4.138,7	--
% PIB²	-0,3	1,1		

¹ El càlcul del saldo no financer és sobre l'àmbit SPA+ICS

² Per obtenir el pes sobre el PIB es pren l'estimació del PIB català realitzada pel Ministeri d'Hisenda.

L'objectiu de dèficit pel 2025 és del 0,1% del PIB que és l'objectiu que el Govern espanyol va comunicar el 15 de juliol del 2024, en el sí del Consell de Política Fiscal i Financera, per al conjunt de comunitats autònomes. L'aplicació d'aquest percentatge representa un import addicional de 315,7 milions d'euros.

A més a més, les dades provisionals de l'execució d'ingressos per al 2024 mostren que aquests han estat significativament superiors a les previsions a partir de les quals es va elaborar la pròrroga per al 2025. Concretament, s'observa uns majors ingressos als previstos en el cas dels impostos de successions, patrimoni i transmissions patrimonials, així com dels recursos de caràcter patrimonial i els procedents de taxes i altres ingressos, els quals assoleixen en conjunt els 374,2 milions d'euros.

Quadre 4. Increment de la previsió d'ingressos

Concepte	M€
Impostos	210,8
Impost de successions	104,7
Impost sobre transmissions patrimonials	62,3
Impost de patrimoni	43,8
Altres	163,4
Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	125,1
Ingressos patrimonials	38,2
Total	374,2

Per tant, el marge de despesa addicional respecte de la pròrroga pot assolir els 4.037,7 milions d'euros. D'aquest import cal minorar actuacions de despesa que minoren el límit com les incorporacions, les generacions de crèdit o la previsió d'empitjorament de dèficit d'algunes entitats. Una vegada descomptades aquestes actuacions, resta un marge de 3.936,7 milions d'euros.

En resum, el Govern ha aprovat el Decret Llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, per a les necessitats recurrents de l'exercici 2024 i el Decret Llei 8/2025, de 29 d'abril, per un import de 1.301.018.772,62 euros, per a les necessitats de l'exercici 2025, suposant un increment de despesa de 3.468.714.386,40 euros. Atès que encara es disposa de marge, es pot tramitar un tercer decret llei de concessió de suplement de crèdit, per un import de 467.985.613,60 euros. Per tant, l'import total dels tres suplements de crèdit és de 3.936.700.000 euros, que és exactament el finançament derivat de la previsió del superàvit no financer de la pròrroga pressupostària.

Pel que fa al compliment de la regla de despesa, atès que la taxa de increment de la despesa computable és del 3,2%; aquest marge de despesa addicional no representa un risc de desviació d'aquesta taxa de referència, donat que la despesa del 2025 que permet complir amb la regla es valora en 40.569 milions d'euros, el que suposa que la diferència amb els crèdits de la pròrroga sigui de 5.882 milions, superior al marge que de despesa anterior. En d'altres paraules, el compliment de l'objectiu del dèficit és més restrictiu que el de la regla de despesa.

Respecte l'objectiu del deute, no es disposa de l'objectiu individual per a la Generalitat de Catalunya.

5. Gestió i execució de les actuacions finançades per el suplement de crèdit

Pel que fa a la gestió del suplement de crèdit, es fa constar que l'import total d'aquest, destinat a les anteriors actuacions, és inferior a la insuficiència global de crèdit de l'exercici 2025 detectada pels departaments de la Generalitat de Catalunya. Per tant, es permetrà sol·licitar una distribució diferent sempre hi quan no es superi l'import total assignat.

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances. Aquesta transferència de retorn tornarà a restituir el crèdit i juntament amb el saldo no sol·licitat podrà tornar-se a aplicar a les necessitats inajornables de l'exercici 2025.

Caldrà tenir en compte a l'hora de donar compliment al suplement de crèdit que totes aquelles actuacions que s'hagin avançat, per raons d'urgència, mitjançant fons extraordinaris, es descomptaran del l'import del suplement autoritzat amb l'objectiu de restituir i recuperar el crèdit avançat.

Per aquests motius, es necessari regularitzar aquesta situació mitjançant aquest decret llei.

Juli Fernández
Iruela - DNI
[Redacted]
(SIG)

Signat digitalment per
Juli Fernández Iruela -
DN [Redacted] (SIG)
Data: 2025.05.21
19:40:58 +02'00'

Juli Fernández Iruela
Secretari general



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

Antecedents

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei de referència. L'expedient tramès a aquesta Assessoria Jurídica inclou el text del projecte de decret llei i l'Informe justificatiu que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, de la necessitat i oportunitat del projecte de disposició indicat, subscrit pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, actualment, Departament d'Economia i Finances. En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

“D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment "*fet habilitant*" o "*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*", és l'existència d'una "*necessitat extraordinària i urgent*" (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

"A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)".

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

"Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican

² Lletre A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).».

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.”

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

³ Lletre B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la



promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la



matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de finances públiques

D'acord amb l'article 202.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

L'article 202.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

L'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

Així mateix, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

D'altra banda, i des d'una perspectiva competencial, la competència en matèria de finances públiques correspon al Departament d'Economia i Finances, d'acord amb la normativa d'atribució competencial vigent.

Tercera. Finances de la Generalitat de Catalunya

D'acord amb l'article 1 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, "les finances de la Generalitat de Catalunya són regulades per aquesta Llei i per les altres lleis que la despleguin. Les normes de la Llei de pressupostos constituïran l'execució dels seus preceptes, per a cada exercici pressupostari."



Quarta. Pròrroga dels pressupostos

D'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que finalitzin durant l'exercici del pressupost prorrogat.

Cinquena. Suplements de crèdit

D'acord amb la lletra a) de l'article 5 del TRLFPC, seran matèria de llei del Parlament de Catalunya les qüestions financeres següents: *a) El pressupost de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i les seves modificacions a través de la concessió de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit.*

D'acord amb l'article 39 del TRLFPC, quan s'ha d'efectuar a càrrec del pressupost de la Generalitat alguna despesa que no pot ajornar-se fins a l'exercici següent, i per a la qual no hi ha el crèdit adient o bé el consignat és insuficient i no ampliable, el conseller o la consellera d'Economia i Finances, previs els informes de la Direcció General de Pressupostos i Tresor, sotmetrà al Govern l'acord de trametre al Parlament el corresponent projecte de llei de concessió d'un crèdit extraordinari en el primer supòsit o d'un suplement de crèdit en el segon, i s'hi inclourà, necessàriament, la proposta dels recursos concrets que els han de finançar.

Sisena. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El projecte de decret llei té per objecte concedir un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025.

2. Anàlisi material

2.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

2.2. Títol

El títol és el següent:

Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025



Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgació corresponent.

2.3. Contingut

2.3.1. Part expositiva

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. En concret:

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar tres suplements de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, i el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, amb uns imports de 145.274.613,78 euros, 1.840.621.000,00 euros, 142.000.000,00 euros, respectivament, per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, i per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici i finalment un suplement per fer front a despeses de l'àmbit de la salut i una mesura administrativa. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per tal de continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat dos suplements de crèdit. El Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, per atendre les recurrències autoritzades durant l'exercici 2024 i consolidades en el 2025, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, per un import de 1.301.018.772,62 euros per atendre les despeses dels increments retributius previstos per al 2025, les millores en les condicions laborals aprovades, així com una part dels compromisos de despesa vigents de l'exercici 2025 i per contribuir al paquet de mesures dissenyat per fer front a la incertesa de la política aranzelària.

Tanmateix, és necessari complementar l'import total autoritzat amb un tercer suplement de crèdit que inclogui l'increment de personal autoritzat i altres necessitats de personal no incloses en el suplement anteriors així com ampliar la cobertura de compromisos de 2025 no inclosos en els dos primers suplements.



Adicionalment, es considera cabdal seguir reforçant el model educatiu, tant l'universitari com el no universitari, amb la voluntat de garantir l'equitat i l'accés a l'educació. En l'àmbit del foment de la llengua catalana es preveuen recursos per desenvolupar les polítiques públiques necessàries pel que fa a l'ús i coneixement de la llengua catalana per fer del català un instrument de coneixement i cohesió social. En l'àmbit de la cultura també es reforcen els recursos per contribuir a desplegar el que ha de ser el quart pilar de l'estat del benestar. En l'àmbit de l'Esport també es preveuen els recursos necessaris per assumir els compromisos adquirits. En l'àmbit de l'administració local es preveu una millora dels recursos per contribuir a millorar la capacitat d'execució i absorció de recursos d'aquestes administracions. En l'àmbit de la salut es preveuen recursos addicionals per donar compliment l'acord de creixement de la despesa meritada i atendre les necessitats de despesa previstes per a l'exercici 2025. En l'àmbit dels serveis socials s'amplia la dotació per atendre les necessitats de prestació de serveis i prestacions econòmiques davant l'increment de població dependent. Finalment també és necessari seguir reforçant les polítiques d'habitatge per assolir els compromisos adquirits envers la ciutadania.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplementes de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La pròrroga inicial del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança els suplementes de crèdit aprovats mitjançant el Decret llei 7/2025, de 25 de març, i el Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, així com aquest suplement que ara es proposa, per un import total de 467.985.613,60 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts previstos a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen les despeses per finançar les insuficiències de l'exercici 2025.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

2.3.2. Part dispositiva

Així mateix, el decret llei projectat conté dos articles. En concret:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 81.427.942,49 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de



386.557.671,11 euros al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb el superàvit no financer derivat dels recursos tributaris més alts inclosos a l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Els articles 1 "Suplement de crèdit" i el 2, "Finançament del suplement de crèdit", es dicten el virtut de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya. Així mateix, el seu contingut s'adequa als criteris de tècnica normativa.

El suplement es predica respecte de la llei de pressupostos per al 2023 actualment prorrogats i el seu finançament ho és en base a l'estat d'ingressos del referit pressupost prorrogat.

D'altra banda, l'extraordinària i urgent necessitat es troba adequadament justificada per la no aprovació d'un nou pressupost en el present exercici, però i fonamentalment, en les necessitats ineludibles que es requereixen cobrir des de la perspectiva pressupostària i que únicament es poden satisfer amb l'instrument -el decret llei- que ara es proposa.

Les despeses a finançar són les necessàries per garantir el normal funcionament i evitar, en part, la paràlisi de l'activitat administrativa.

D'altra banda, la tramitació fins i tot amb el caràcter d'urgent d'un projecte de llei no permetria a termini fer front a les necessitats ineludibles que s'han de finançar.

Finalment, respecte de la totalitat de les disposicions analitzades s'ha d'indicar que en termes de regularitat jurídica les mateixes s'han dictat en exercici de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya i tècnicament són correctes.

2.3.3. Part final

Finalment, el decret llei projectat conté tres disposicions finals:

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit



En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

*Tercera
Entrada en vigor*

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.4. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

3. Anàlisi formal

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent, que justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. Així mateix, i tal com s'exposa als antecedents, l'expedient conté una memòria econòmica, on s'exposen els aspectes economicofinancers de la iniciativa.

En conseqüència,

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el projecte de decret llei de referència.

El director general

Josep Lluís García
Ramírez - DNI [REDACTED]
[REDACTED] (SIG)

Signat digitalment per
Josep Lluís García Ramírez
- DN [REDACTED] (SIG)
Data: 2025.05.21 20:19:36
+02'00'

9032/226763/2025

22/05/2025 - 8:41

9032/225877/2025

22/05/2025 - 8:41

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	comunicació Decret llei suplement crèdit
De	Juli Fernández Iruela (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I FINANCES)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)
	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)
	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)
	Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Finances
Data	22/05/2025 - 8:41
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el context actual de pròrroga pressupostària, és necessari aprovar un nou suplement de crèdit als pressupostos, que inclogui l'increment de personal autoritzat i altres necessitats de personal no incloses en els suplements anteriors, així com ampliar la cobertura de compromisos de 2025 no inclosos en els dos primers suplements.

Adicionalment, es considera cabdal continuar reforçant el model educatiu, tant l'universitari com el no universitari, amb la voluntat de garantir l'equitat i l'accés a l'educació. En l'àmbit del foment de la llengua catalana es preveuen recursos per desenvolupar les polítiques públiques necessàries pel que fa a l'ús i coneixement de la llengua catalana per fer del català un instrument de coneixement i cohesió social. En l'àmbit de la cultura també es reforcen els recursos per desplegar el quart pilar de l'estat del benestar. En l'àmbit de l'esport es preveuen els recursos necessaris per assumir els compromisos adquirits. En l'àmbit de l'administració local es preveu una millora dels

9032/226763/2025 22/05/2025 - 8:41

9032/225877/2025 22/05/2025 - 8:41

recursos per millorar la capacitat d'execució i absorció de recursos d'aquestes administracions. En l'àmbit de la salut es preveuen recursos addicionals per complir l'acord de creixement de la despesa meritada i atendre les necessitats de despesa previstes per a l'exercici 2025. En l'àmbit dels serveis socials s'amplia la dotació per atendre les necessitats de prestació de serveis i prestacions econòmiques davant l'increment de població depenent. Finalment, també és necessari continuar reforçant les polítiques d'habitatge per assolir els compromisos adquirits amb la ciutadania.

Així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 i sol·licitem la seva incorporació a l'Ordre del dia del Govern extraordinari convocat pel dia d'avui, 22 de maig de 2025.

Cordialment,

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Olga	Garcia Iñiguez

Càrrec
Responsable de Relacions amb l'Oficina del Govern

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Economia i Finances	SIG25ECF0650

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data 23/05/2025

Justificació

Es sol·licita la publicació urgent al DOGC de demà divendres, per a la necessitat d'entrada urgent al Parlament de Catalunya

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Olga Garcia
Iñiguez - DNI

Digitally signed by Olga
Garcia Iñiguez - DNI
[Redacted]
Date: 2025.05.22 09:19:50
+02'00'

(SIG)

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o a la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)