



**25. Memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques,
complementària a la memòria d'avaluació d'impacte**



Memòria complementària a la Memòria d'Avaluació d'impacte de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les Obligacions i els Contractes.

Abans de res des de la Comissió de Codificació demanem disculpes per no haver contestat en temps les observacions de l'Oficina del Govern.

Des de la Secció d'Obligacions i Contractes vàrem preparar unes propostes de resposta que es van traspaperar. Les hem recuperades i actualitzades per tal de donar resposta al seu nou requeriment.

La Secció d'Obligacions i Contractes, en sessió mantinguda el passat dia 17 de juliol de 2014, per tal d'analitzar i donar resposta al document que va trametre l'Oficina de Govern via l'Assessoria Jurídica del Departament, relatiu a les observacions sobre la memòria d'avaluació de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les Obligacions i els Contractes.

OBSERVACIÓ OFICINA DEL GOVERN

"Per indicació del director de l'Oficina del Govern, us trametem unes observacions sobre la memòria d'avaluació de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya (SIG14JUS0548), per tal que, si ho considereu oportú, les pugueu valorar.

1. Pel que fa a l'informe d'impacte econòmic i social, caldria ampliar la valoració efectuada i concretar, almenys, els beneficis que es generen, segons que s'afirma, per als destinataris i la realitat social i econòmica. Entre altres, caldria identificar els impactes positius esperats arran de les mesures proposades en cadascun dels sectors econòmics afectats, els consumidors i en la societat en general. A efectes orientatius, podeu consultar el llistat d'impactes en la realitat econòmica i social, us suggerim consultar les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea (pàgines 33 a 38).

1A.- Resposta de la Secció d'Obligacions i Contractes de la Comissió de Codificació de Catalunya

Respecte de l'informe econòmic i social

En relació amb les "Directrius per a l'avaluació de l'impacte normatiu de la Comunitat Europea, es pot destacar:



Societat en general:

- Respecte dels contractes de compravenda i de permuta:
 - a) No s'afecta el dret de propietat ni la titularitat dels altres drets reals.
 - b) S'instal·la en la nova cultura jurídica d'harmonització internacional en l'àmbit de l'intercanvi de béns.
 - c) Facilita la contractació internacional.
 - d) Parteix del principi de conservació del contracte, però es formula un nou sistema d'incompliment contractual amb base al concepte de "conformitat" i es proposa una unificació dels "remeis" en cas d'incompliment.
 - e) Alguns aspectes normatius pertanyen a la "part general del contracte", que seria aconsellable de desenvolupar normativament en un futur immediat.
 - f) En general, reducció de costos judicials de resolució contractual.
- Respecte dels altres contractes.
 - a) Mantenen la seva vigència.
 - b) S'incrementa la seguretat jurídica amb la seva codificació.

Consumidors i usuaris:

- Es parteix del respecte absolut a la normativa europea de protecció de consumidors i usuaris.

OBSERVACIÓ OFICINA DEL GOVERN

2. Pel que fa a l'informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, es fan les recomanacions següents:

a) En primer lloc, la disposició addicional tercera es refereix la inscripció en un registre específic de contractes d'integració que s'integra dins del Registre d'Explotacions Agràries de Catalunya previst a la disposició addicional segona de la Llei 18/2001, del 31 de desembre, d'orientació agrària. Aquesta disposició addicional es va desplegar pel Decret 263/2003, de 21 d'octubre, de creació del Registre d'explotacions agràries de Catalunya. Aquest Decret va ser derogat pel Decret 44/2012, de 24 d'abril, pel qual es crea el Sistema Integrat de Dades d'Explotacions Agràries de Catalunya (SIDEAC). Segons la disposició addicional segona d'aquest Decret les mencions al Registre d'explotacions agràries de Catalunya anteriors a aquest Decret s'han d'entendre fetes al SIDEAC. Seria convenient, per tant, valorar l'encaix de la disposició addicional tercera de la proposta amb aquest sistema de dades.

b) En segon lloc, en relació amb la identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives que genera el compliment de les obligacions d'informació que es proposen, s'afirma que "pràcticament totes les obligacions que es recullen a l'Avantprojecte ja vénen previstes a la normativa actual". Cal recordar que la identificació i la quantificació de les càrregues administratives de

forma individualitzada permet valorar si són necessàries i proporcionades als objectius perseguits –i per tant, si es poden justificar–, o si poden ser simplificades o fins i tot suprimides de la proposta normativa. Alhora, aquesta anàlisi només es pot fer acuradament a partir del contrast amb la normativa vigent.

A aquests efectes i sens perjudici de la revisió que faci la unitat promotora, que és l'experta en la matèria, es facilita una taula amb l'acarament de les obligacions d'informació de la normativa vigent i les de la proposta normativa, per tal que s'incorpori a la memòria d'avaluació. Així mateix, cal assenyalar que la quantificació de les càrregues administratives de les empreses i professionals és preceptiva (article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica). Per tal de facilitar aquesta tasca s'adjunta un fitxer d'Excel amb una proposta de quantificació de les càrregues administratives. Aquest incorpora l'estimació del seu temps d'execució i preu (d'acord amb el Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de càrregues administratives), quan s'ha trobat una categoria aplicable, tot i que cal posar en relleu que si es disposa de dades més acurades, aquestes són les que caldria utilitzar. La unitat promotora hauria de completar les dades allà on faltin i revisar el document abans d'incorporar-lo a la memòria d'avaluació.

3. En relació amb l'informe d'impacte pressupostari si, d'acord amb la disposició addicional tercera, es considera que cal crear un registre de contractes d'integració, s'hauria de valorar el cost que pugui comportar per a l'Administració.

2 i 3A.- Resposta de la Secció d'Obligacions i Contractes de la Comissió de Codificació de Catalunya

Respecte de l'impacte normatiu

- La DA tercera de l'Avantprojecte va ser retirada de l'Avantprojecte a petició del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

I com s'ha suprimit l'esmentada Disposició addicional, tampoc no cal respondre al punt 3 de les Observacions fetes per l'Oficina del Govern.

OBSERVACIÓ OFICINA DEL GOVERN

Finalment, des d'un punt de vista més formal, en l'actualització de la memòria d'avaluació derivada de la valoració d'aquestes observacions o de les novetats que es puguin introduir al text, es recomana substituir les referències a l'article 64 de la Llei 26/2010 que regula l'elaboració de disposicions reglamentàries per





l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència i del Govern, que regula l'elaboració dels avantprojectes de llei.

4A.- Resposta de la Secció d'Obligacions i Contractes de la Comissió de Codificació de Catalunya

Per descomptat que en general, citem l'article 36 de la Llei 13/2008, que regula l'elaboració dels avantprojectes de llei, es possible que hi hagi hagut alguna confusió al respecte.

De nou, us demanem disculpes

Santiago Ballester Muñoz
Director General de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 16 de gener de 2015