



5. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL LLIBRE SISÈ DEL CODI CIVIL DE CATALUNYA, RELATIU A LES OBLIGACIONS I ELS CONTRACTES

Aquesta Memòria, que s'elabora de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, conté:

- 1. Informe d'impacte pressupostari**
- 2. Informe d'impacte econòmic i social**
- 3. Informe d'impacte normatiu**
- 4. Informe d'impacte de gènere**

Per a la redacció d'aquesta Memòria s'ha tingut en compte la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord del Govern de 13 d'abril de 2010 i publicada al DOGC número 5609, de 16 d'abril.

1. Informe d'impacte pressupostari

L'apartat a) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, preveu avaluar mitjançant aquest informe, la repercussió de l'avantprojecte de la disposició en relació amb els recursos personals i materials i amb els pressupostos de la Generalitat.

En relació amb l'avaluació de la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també en relació amb les fonts i els procediments de finançament, s'ha de manifestar que la realització que es proposa del llibre sisè del Codi civil de Catalunya no incideix en els recursos personals o materials del Departament de Justícia ni en els pressupostos de la Generalitat, pel fet que la repercussió que tindrà aquesta disposició serà externa, en el marc de les relacions jurídiques relatives al dret civil.

2. Informe d'impacte econòmic i social

L'apartat b) de l'article 64.3 de la Llei 26/2010 determina que cal avaluar el costos i



els beneficis que implica l'Avantprojecte.

En conseqüència, pel que fa a l'avaluació dels costos i els beneficis que implica l'Avantprojecte de llei per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, cal manifestar que les previsions incloses a l'Avantprojecte de llei generen beneficis als seus destinataris i cap despesa.

Es garanteix el principi de simplificació administrativa.

Pel que fa referència als costos, les modificacions que es proposen no suposen cap cost ni per als operadors jurídics, que seran els encarregats de posar-ho en pràctica, en primera instància, ni per a les persones en general que seran les destinatàries o receptores i a les quals va adreçada la millora en els procediments que les reformes poden comportar.

3. Informe d'impacte normatiu

L'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat, en aquest cas la dels operadors jurídics, preveu que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que formarà part de l'expedient de tramitació de la proposta.

Amb aquest objecte, el Govern de la Generalitat va aprovar, el dia 13 d'abril de 2010, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa, en la qual s'especifiquen els principis, els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.

L'informe d'avaluació d'impacte regulatori ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la norma genera a les empreses, utilitzant metodologies de referència.

Així doncs, d'acord amb la metodologia que consta a la Guia de Bones Pràctiques, aquest informe s'estructura de la manera següent:

1. Seguiment dels principis, criteris i recomanacions de la Guia de Bones Pràctiques:

En relació amb el seguiment dels principis, criteris i recomanacions de la Guia de Bones Pràctiques cal dir el següent:

a) Necessitat de la regulació normativa:

Abans d'elaborar la norma s'han avaluat les diferents opcions normatives o no normatives.

En concret, s'han avaluat les següents:

- No efectuar cap modificació normativa.
- Realitzar una normativa específica per al Codi civil.



Primera opció:

- *No efectuar cap modificació normativa.*

Es va avaluar la possibilitat de no efectuar cap modificació normativa. Aquesta alternativa fou refusada en el sentit que de seguida es va copsar que no es podien aconseguir els objectius que es pretenien – sistematització del Codi civil i millora de l'activitat que duen a terme els operadors jurídics– sense una intervenció normativa.

Segona opció:

- *Realitzar una normativa específica per al Codi civil.*

Aquesta ha estat l'opció escollida i ve justificada per exigències de caràcter jurídic, social i econòmic.

Dins del context generalitzat de simplificació i de coherència normativa de la regulació, calia completar el Codi civil i incorporar-hi la legislació especial vigent en matèria contractual amb la finalitat d'evitar la dispersió normativa, que no es considera adequada i que genera inseguretat jurídica.

L'exigència primera és la de donar compliment a l'art. 3 de la Llei 29/2002, quan determina que el llibres que componen el Codi civil han de ser sis i el sisè ha de tenir el contingut següent: "f) *Llibre sisè, relatiu a les obligacions i els contractes,*

que inclou la regulació d'aquestes matèries, comprenent-hi els contractes especials i la contractació que afecta els consumidors, aprovada pel Parlament".

En l'àmbit jurídic, d'entrada, es pretén completar el Codi civil i evitar la fragmentació normativa en diverses normes d'aspectes que, pel seu caire, poden enquadrar-se dins de l'articulat del Codi de civil.

El Codi, com a norma genèrica de protecció dels drets de les persones en totes les seves relacions interpersonals, permet la inclusió d'aspectes específics al seu articulat que, precisament, també tenen com a finalitat la millora i l'agilitació de l'activitat de les persones en les seves actuacions quotidianes.

Tot això, va unit amb el principi de simplificació i coherència normativa que ha de presidir el nostre ordenament jurídic, en el sentit que jurídicament és convenient mantenir la unificació normativa pel que fa a l'àmbit del dret civil en les diferents relacions que les persones mantenen entre si i que es pot enquadrar perfectament en la normativa pròpia del Codi. Crear normatives diferents generaria incertesa i inseguretat jurídica tant als operadors jurídics que, en primera instància han de conèixer la norma, com a totes les persones en general.

La norma que es proposa està pensada per a ser incardinada dins del Codi civil, com el seu llibre sisè, i per tant, es considera que ha de seguir formant part de la mateixa estructura i no mantenir lleis especials fora del Codi. A més, el sistema de numeració que utilitza el Codi civil de Catalunya permet la inclusió de preceptes i la modificació d'articles continguts en altres normes, sense que calgui fer una nova numeració i que aquesta perdi la seva coherència interna.

En l'àmbit social i econòmic, la nova regulació aconsegueix garantir una millora en el règim de la protecció dels drets i interessos legítims de les persones en les seves relacions civils. Aquesta millora requeria una actuació normativa que no es podia fer de cap altra manera. Per tant, els beneficis que la proposta normativa comporten per a la col·lectivitat en general impliquen la necessitat d'una intervenció normativa, moderna i adequada a les necessitats de la societat catalana actual.

b) Proporcionalitat de la intervenció administrativa:

La intensitat del règim d'intervenció administrativa és adequat en funció del risc que es pretén evitar, pel fet que s'ofereix als operadors jurídics una regulació sistematitzada dels contractes vigents, com també una regulació innovadora, simplificada i actualitzada del contracte de compravenda, com també en consonància amb els criteris de construcció del Dret europeu de contractes, que



ha de permetre una facilitat de localització, coneixement, interpretació i aplicació.



c) Participació dels agents econòmics i socials:

Per aconseguir en el procés d'elaboració de la norma la participació dels diferents agents econòmics i socials es considera que aquesta participació s'ha d'arbitrar amb el tràmit d'audiència i que es necessari el tràmit d'informació pública.

En el primer cas, es considera adient donar tràmit d'audiència a les següents entitats:

1. Consell de Col·legis d'Advocats de Catalunya.
2. Consell de Col·legis de Procuradors de Catalunya.
3. Consell de Col·legis d'Administradors de finques de Catalunya.
4. Sala Civil i Penal del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
5. Col·legi de Notaris de Catalunya.
6. Deganat Autonòmic dels Registradors de la Propietat, Mercantils i de Béns Mobles de Catalunya.
6. Consell de Cambres de Comerç, indústria i Navegació de Catalunya.
7. Consell General de Cambres de la Propietat Urbana de Catalunya.
8. Agència Catalana de Consum.

Aquestes entitats, com a operadors jurídics seran, en primera instància, qui hauran d'aplicar la nova normativa i per tant és de gran interès que facin arribar les seves consideracions per tal de, si escau, introduir-les en el text de la norma que es proposa.

En el segon cas, tenint en compte que l'objecte de la regulació de l'Avantprojecte de llei pot tenir una incidència destacable en l'activitat social i econòmica quotidiana, es considera que cal donar un tràmit d'informació pública per un termini de 15 dies.

d) Salvaguarda dels drets de les persones i de l'interès general:

L'actuació legislativa que es proposa salvaguarda i afavoreix les relacions jurídiques de les persones en general i dels operadors jurídics en particular, al simplificar les seves tasques. Així doncs, s'ha tingut en compte la necessitat de garantir una informació el més clarificadora possible adreçada a les persones, la

qual cosa requereix l'adopció de mesures d'intervenció administrativa per part dels poders públics.



e) Racionalitat administrativa:

Pel que fa a l'aprofitament òptim dels recursos de l'Administració de la Generalitat en relació amb les mesures proposades per la regulació normativa, cal tenir present que les normes que s'endeguen en l'actualitat tenen com a horitzó la necessitat que les administracions públiques catalanes fomentin la simplificació i la transparència de les normes civils.

2. Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives que genera el compliment de les mesures que es proposen:

En relació amb aquest apartat hem de tenir en compte allò previst a la Guia de Bones Pràctiques quan recull els requisits normatius que no generen càrregues administratives.

En relació amb la valoració de les noves càrregues administratives que han d'assumir les persones físiques i jurídiques sotmeses a l'àmbit d'aplicació de l'Avantprojecte de Llei, cal assenyalar que pràcticament totes les obligacions que es recullen a l'Avantprojecte ja vénen previstes a la normativa actual.

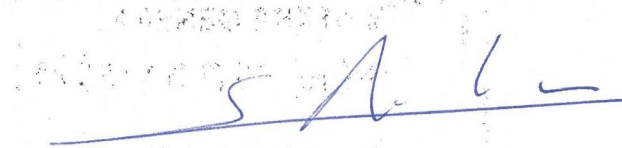
4. Informe d'impacte de gènere

Aquest Avantprojecte de llei que es tramita s'ha redactat conforme al que estableix l'article 7 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre. Primera llei del Codi civil de Catalunya, redactat per la Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions, quan la seva disposició final primera incorpora un nou article 7, que estableix "*En el Codi civil de Catalunya s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones inclouen dones i homes, llevat que del context se'n dedueixi el contrari*".

S'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les normes del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb

l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.



Santiago Ballester Muñoz

Director general de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 28 d'abril de 2014

