



2. Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de la Primera Llei del llibre sisè del codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes





Aprobat
en la sessió del Govern

del dia 10 DES. 2013

El secretari del Govern



Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de la Primera Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei.

Així mateix, l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, en la qual es recullen els trets essencials de la proposta legislativa així com l'avaluació d'aspectes concrets.

A proposta del conseller de Justícia, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de la Primera Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, que s'adjunta com a annex d'aquest Acord.



Annex

Memòria preliminar de l'Avantprojecte de la Primera Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes.

1. Objectiu de la iniciativa

L'objectiu de la iniciativa legislativa és establir l'estructura del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, aprovar la regulació del contracte de compravenda, la modificació i la incorporació de contractes regulats en lleis especials i derogar els articles que resten en vigor del Decret legislatiu 1/1984, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Text Refós de la Compilació de Dret civil de Catalunya, d'acord amb la previsió que es fa a l'article 3.f) de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya.

Es pretén iniciar la regulació dels contractes que han de conformar l'esmentat llibre sisè del Codi civil de Catalunya, i es comença per la compravenda perquè aquest contracte es considera el paradigma regulatori dels contractes d'intercanvi, el contingut bàsic del text serà el que segueix: el títol primer, relatiu a les disposicions generals, es reserva per a la regulació de les parts generals de l'obligació i del contracte, i es tenen en compte els principis que informen la contractació que afecta els consumidors. El títol segon ha de contenir els diferents tipus contractuals. El títol tercer s'ha de referir a les altres fonts de l'obligació i es preveu un títol quart per a la regulació de la responsabilitat extracontractual.

El propòsit de regular inicialment només el contracte de compravenda ha fet necessari, també, de preveure una sistemàtica pròpia del títol segon, de manera que permeti agrupar, en el seu moment, els diferents tipus contractuals. En aquest sentit, s'ha previst una organització per capítols i seccions, que encaixen en el sistema de numeració Codi civil de Catalunya, de manera que aquesta llei tindrà per objecte aprovar, primordialment, el títol segon, capítol primer, secció primera, en el sentit que, si el títol segon ha de contenir els contractes, en el capítol primer s'ha previst la inclusió dels contractes amb finalitat transmissora i la secció primera es dedica al contracte de compravenda, com a principal contracte transmissor.

Així mateix, es vol iniciar la incorporació al Codi civil de Catalunya, amb les modificacions que siguin necessàries, els tipus contractuals que fins ara es trobaven regulats en lleis especials de caràcter patrimonial, de manera que constitueixen matèries que han de ser objecte del llibre sisè del Codi civil de Catalunya.

A tall d'exemple dels tipus contractuals que hi ha voluntat inicial d'incorporar són: el contracte de permuta, que es regularà com a contracte autònom i diferenciat del contracte de cessió de solar o d'aprofitament urbanístic a canvi de construcció futura, que també es



regularà; també es voluntat d'incorporar els contractes sobre objecte aliè com són els contractes de conreu, entre els quals podem trobar l'arrendament rústic, la parceria, la masoveria, l'arrendament de pastures i una nova regulació que és el contracte de custòdia del territori; així mateix hi ha voluntat de regular els contractes aleatoris, com per exemple el violari i una nova regulació del contracte d'aliments; també es vol incorporar una regulació dels contractes anomenats de cooperació, com son els contractes d'integració; a més es regularan els contractes de finançament i garantia, entre els quals hi ha el censal.

També s'endegarà la tasca de dur a terme la substitució definitiva de la Compilació de Dret civil de Catalunya que està en vigor des de 1960, i que es va adequar a la Constitució, mitjançant el Decret legislatiu 1/1984, de 19 de juliol i, des de llavors s'ha vingut actualitzant, substituint i derogant per parts i que, atesa la seva significació en l'ordenament jurídic de Catalunya, es vol intentar mantenir la idea de continuïtat amb la fórmula de la substitució, malgrat que, certament, es tractarà d'una norma derogatòria.

2. Motius que la fan necessària

Antecedents

D'acord amb l'article 129 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de dret civil, excepte en les matèries que l'article 149.1.8 de la Constitució atribueix en tot cas a l'Estat. Aquesta competència inclou la determinació del sistema de fonts del dret civil de Catalunya.

Aquesta primera llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya presenta una regulació de la compravenda seguint les regulacions potencialment aplicables que hi ha en el dret vigent: els articles que la regulen en el Codi de Comerç de 1885, juntament amb els articles que hi fan referència en el Codi civil espanyol de 1889 (encara que cal tenir en compte que han quedat totalment superades per més d'un segle de vigència). També s'han tingut en compte les regulacions més modernes de la compravenda, com per exemple la continguda en el Conveni de Viena (11 d'abril de 1980) i la continguda en la Llei 28/1998, de 13 de juliol, de venda a terminis de béns mobles. Per acabar, s'ha tingut en compte la regulació de la Compilació de Dret civil de Catalunya, aprovada per la Llei 40/1960, de 21 de juliol, reformada el 1984, la qual incloïa disposicions aïllades en matèria de compravenda, en concret relacionades amb la rescissió per lesió i la venda a carta de gràcia.

Necessitat de regular el llibre sisè del Codi civil de Catalunya

L'any 2002 es va aprovar la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual pren com a opció, per tal d'estructurar el Codi civil, la de codi obert, forma que ha permès, una vegada creada l'estructura bàsica, anar bastint els diferents



llibres d'acord amb aquella primera regulació. En l'article 3.f) de l'esmentada Llei 29/2002, de 30 de desembre, s'estableix que el Llibre sisè, **relatiu a les obligacions i els contractes**, inclou la regulació d'aquestes matèries, **comprentent-hi els contractes especials i la contractació que afecta els consumidors**, aprovada pel Parlament.

En el moment d'iniciar la regulació de la matèria civil que ha de contenir el llibre sisè calia formular una estructura sistemàtica que permetés de fer-hi incorporacions futures. Tenint en compte, doncs, el caràcter de codi obert, de forma successiva i de conformitat amb allò que estableixen els articles 4 i 6 de la ja esmentada Llei 29/2002, de 30 de desembre, s'opta per una estructura mínima, de forma que més endavant es pot anar completant si fos necessari.

3. Efectes que tindria l'adopció de la llei sobre la normativa vigent

L'efecte serà la regulació, per primera vegada a Catalunya, del contracte de compravenda, a més de la derogació definitiva de la Compilació de Dret civil de Catalunya i la incorporació de les lleis especials de caràcter patrimonial actualment en vigor.

4. Relació amb altres iniciatives legislatives en tramitació

Actualment hi ha en el Parlament de Catalunya el Projecte de Llei de modificació del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals, que es va elaborar per tal de donar compliment a les Resolucions del 371/VIII i 55/IX del Parlament de Catalunya, que instaven el Govern de la Generalitat a reformar els preceptes sobre la propietat horitzontal inclosos en el llibre cinquè.

Així mateix, també ha iniciat la seva tramitació parlamentària el Projecte de Llei de modificació dels llibres primer, segon, quart i cinquè del Codi civil de Catalunya, i de modificació de la Llei 10/2008, del 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions, el qual té per objecte la primera harmonització dels diferents llibres del Codi civil per tal d'esmenar disfuncions i errades pròpies de l'elaboració per separat de les lleis que conformen els esmentats llibres del Codi civil de Catalunya.

Per altra banda, el Departament de Justícia, juntament amb el Departament de Territori i Sostenibilitat, està treballant en l'Avantprojecte de Llei d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.

5. Conseqüències de no adoptar l'avantprojecte de llei

En cas que no s'adopti la iniciativa, s'haurien de mantenir en vigor els pocs articles que queden en vigor de la Compilació de Dret civil de Catalunya, d'una banda, i de l'altra les lleis especials en matèria patrimonial, que actualment hi ha en vigor en el nostre



ordenament jurídic, i per acabar no es dotaria de completesa el Codi civil de Catalunya, ja que manca la regulació, tant important, del Llibre sisè, com són les obligacions i els contractes.

Amb la modificació que es planteja es guanyarà en coherència i es garantirà el principi de seguretat jurídica.

6. Descripció i avaluació d'altres opcions (no normatives i normatives) per assolir els objectius que es pretenen amb la llei.

Els objectius que es pretenen amb aquesta llei no es poden assolir per cap altra norma que no sigui la primera llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes.

7. Valoració de l'afectació de la Llei per l'aplicació de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa a serveis en el mercat interior

Aquesta norma no resulta afectada per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

8. Avaluació dels efectes per als ciutadans i per a les empreses de l'aplicació de la llei (reducció de càrregues administratives i simplificació administrativa)

Els efectes per a la ciutadania de la regulació del contracte de compravenda, serà oferir a les persones una nova eina jurídica, que els faciliti i els serveixi d'ajuda a l'hora d'interactuar en el mercat en tots els àmbits, tant a Catalunya com amb altres països d'Europa.

El fet de voler establir una regulació del contracte de compravenda pot tenir uns efectes molt beneficiosos tant per als ciutadans en general, com per als comerciants, com per als emprenedors, com per a les empreses, perquè aquesta eina millorarà les relacions comercials, ja que la regulació que es planteja està al mateix nivell jurídic i es pot comparar amb la regulació que, actualment, tenen els països capdavaners de la Unió Europea.

9. Estimació dels efectes de l'aplicació de la Llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat

La Llei no preveu la creació de cap nou ens o òrgan de la Generalitat, ni afecta el personal, ni als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.



10. Valoració dels efectes de l'aplicació de la Llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya ,

No ha de tenir cap incidència.

11. Anàlisi de la incidència de la iniciativa en el règim especial del municipi de Barcelona

No ha de tenir cap incidència.



INFORME SOBRE PROPOSTES DE DISPOSICIONS

Disposició: Proposta d'acord pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de la Primera Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes.

Departament: Justícia

Sense impacte pressupostari

L'any 2002 es va aprovar la Llei 29/2002, de 30 de setembre, primera llei del Codi Civil de Catalunya, la qual pren com a opció, per tal d'estructurar el Codi civil, la de codi obert, forma que permet, una vegada creada l'estructura bàsica, anar bastint els diferents llibres. En l'article 3.f) de l'esmentada Llei, s'estableix que el Llibre sisè, reguli les obligacions i els contractes, comprenent-hi els contractes especials i la contractació que afecta els consumidors.

L'objectiu d'aquesta iniciativa legislativa és establir l'estructura de la Primera Llei del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i es comença per la compravenda perquè aquest contracte és considera el paradigma regulatori dels contractes d'intercanvi.

L'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives de Govern, regula que l'acord previ del Govern ha de contenir una memòria preliminar i estableix els aspectes que s'han d'incloure, entre els quals, des del punt de vista pressupostari, cal destacar l'estimació dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En el punt 9 de la memòria que s'adjunta com a annex a la Proposta d'acord, es posa de manifest que l'aplicació de la Llei no preveu la creació de cap nou ens o òrgan de la Generalitat, ni afecta el personal, ni als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, motiu pel qual aquest centre directiu, des d'un punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement la proposta.**

Barcelona, 28 de novembre de 2013.

El director general de Pressupostos


Josep Miralpeix i Casas

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00050 18.02.15 106313

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA