

Antecedents

Decret llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

Tram. 203-00012/15

Reg. 31168 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 01.04.2025

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern 25.03.2025	3-11
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 26.03.2025	12-18
3. Certificat del secretari del Govern de 25.03.2025	19
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 27.03.25	20
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 24.03.25	21-30
6 Informe jurídic, de 24.03.2025	31-39
7. Comunicació al secretari del Govern de 20.03.2025	40-41
8. Informe de la DG Pressupostos, de 24.03.2025	42-44
9. Ordre d'inserció al DOGC, de 24.03.2025	45

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

DOC. NÚM. CONCEPTE

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de 25 de març de 2025
2. Publicació del Decret Llei al DOGC de 26 de març de 2025
3. Certificat del secretari del Govern de 25 de març de 2025
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 27 de març de 2025
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 24 de març de 2025
6. Informe jurídic de data 24 de març de 2025
7. Comunicació al secretari del Govern de 20 de març de 2025
8. Informe de la DG Pressupostos de 24 de març de 2025
9. Ordre d'inserció al DOGC de 24 de març de 2025

Decret llei

/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix, a l'article 171, la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de turisme, que inclou en tot cas l'ordenació del sector turístic i la regulació i la classificació de les empreses i els establiments turístics.

El Fons per al Foment del Turisme el constitueixen el conjunt d'ingressos obtinguts per l'exacció de l'impost sobre les estades en establiments turístics regulat per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

A banda, l'article 156 de la Constitució estableix l'autonomia financera de les comunitats autònomes per al desenvolupament i execució de les seves competències. En exercici de la capacitat normativa reconeguda a la Generalitat de Catalunya per l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estatut s'adopten mesures en l'àmbit dels tributs propis, en els termes que estableixen els articles 133, 156 i 157 de la Constitució espanyola i l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial i urgent adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a la emergència habitacional i el turisme sostenible, i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.

Davant d'aquest context, resulta necessari adoptar mesures amb caràcter d'urgent en l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Amb aquest objectiu, la norma consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en un article i en una disposició final que recullen les modificacions efectuades en l'impost esmentat.

Les mesures introduïdes en el Decret llei referides a aquest impost propi de la Generalitat es classifiquen en tres blocs: l'increment de les tarifes; les relacionades amb l'afectació dels ingressos i les finalitats a què es destina el Fons per al Foment del Turisme; i la modificació

del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona, així com la creació del nou recàrrec per a la resta de municipis.

Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per fer front a la situació d'emergència habitacional, que es manifesta, per a molta gent, en la impossibilitat d'accedir a un habitatge a causa de l'increment de preus, tant de lloguer com de compra. La manca d'habitatges disponibles a preus assumibles per al seu ús com a residència habitual i permanent ha esdevingut, així, un dels problemes que més preocupen la ciutadania, i són els joves i les famílies vulnerables les persones que el pateixen més directament. Per tot això, els poders públics han d'activar les polítiques públiques que garanteixin a aquests col·lectius el dret a l'accés a un habitatge digne. Sobre aquest problema, s'ha observat que un dels factors que ha contribuït a aquesta situació ha estat l'augment del turisme. Per això, i com a mesures que han de fer front a la situació, aquest decret llei incorpora l'increment de les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics i una modificació de l'article que regula l'afectació dels ingressos que se n'obtenen, de manera que es disposa que el 25 per 100 d'aquests ingressos no s'integraran en el Fons per al Foment del Turisme, sinó que es destinaran íntegrament a polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

Al seu torn, en l'àmbit del turisme, resulta necessari i urgent reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen el Fons per al Foment del Turisme, en atenció al fet que el turisme és una indústria clau que afecta molts aspectes de la societat catalana i molt especialment el medi ambient. Tenint en compte les conseqüències de l'emergència climàtica i de les actuacions que s'han de portar a terme, resulta imperatiu desenvolupar un model de turisme sostenible. En conseqüència, es reordenen les finalitats i actuacions a què s'han de destinar els ingressos de l'impost que nodreixen el Fons esmentat, amb el propòsit d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. En tot cas, es disposa que la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial; però, alhora, i respecte dels ens locals, també es preveu que es destini a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat.

A més, també resulten necessàries i urgents les modificacions que afecten el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona i la creació del recàrrec per a la resta de municipis. En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, l'increment del límit de l'import del recàrrec li ha de permetre obtenir més ingressos per pal·liar l'impacte que representa per a la ciutat l'estada de milers de persones en establiments i allotjaments turístics. La ciutat de Barcelona és des de fa dècades una destinació turística de primer nivell en l'àmbit mundial, amb una creixent població flotant de persones que venen de visita i que es concentra de forma molt marcada en determinats barris de la ciutat. Aquesta realitat suposa per a l'Ajuntament un excés de cost en la despesa de serveis públics.

En el cas del recàrrec per a la resta de municipis, ha de suposar una nova font d'ingressos a disposició de les polítiques públiques que han de dur a terme els ens locals, sovint deficitaris; i urgents, perquè puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos. A banda que, en relació amb els ingressos que obtinguin amb el nou recàrrec que poden aprovar la resta de municipis –altres

que Barcelona— es disposa que els ajuntaments n'hauran de destinar, així mateix i prioritàriament, a polítiques d'habitatge.

Aquest Decret Llei preveu modificacions concretes i puntuals en matèria tributària que no suposen una afectació rellevant al deure de contribució al sosteniment de les despeses públiques previst a l'article 31.1 de la Constitució, en el sentit que un decret Llei «no podrà alterar ni el règim general ni aquells elements essencials dels tributs que incideixen en la determinació de la càrrega tributària, i afecta així el deure general dels ciutadans de contribuir al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva riquesa mitjançant un sistema tributari just. El que no significa altra cosa que complir la finalitat última del límit constitucional d'assegurar el principi democràtic i la supremacia financera de les Corts mitjançant la participació dels ciutadans en l'establiment del sistema tributari, de manera que «la regulació d'un determinat àmbit vital de les persones depengui exclusivament de la voluntat dels seus representants», com es va afirmar en la STC 19/1987, fonament jurídic quart. De manera que vulnerarà l'article 86 CE qualsevol intervenció o innovació normativa que, per la seva entitat qualitativa o quantitativa, alteri sensiblement la posició de l'obligat a contribuir segons la seva capacitat econòmica en el conjunt del sistema tributari. Per tant, no queda absolutament impedita la utilització del decret Llei en matèria tributària, quan concorre el supòsit habilitant, com a instrument normatiu del Govern al servei dels objectius de la política econòmica. Ara bé, serà necessari tenir en compte en cada cas en quin tribut concret incideix el decret Llei —constatant la seva naturalesa, estructura i la funció que compleix dins del conjunt del sistema tributari així com el grau o mesura en què intervé el principi de capacitat econòmica—, quins elements del decret Llei, essencials o no, resulten alterats per aquest excepcional mode de producció normativa, i, finalment, quina és la naturalesa i abast de la concreta regulació de què es tracti.» (SSTC 182/1997, FJ 7; 100/2012, FJ 9; 35/2017, FJ 5).

D'acord amb el que s'ha exposat, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada i de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret Llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La norma del decret Llei és, així, un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Atesa la proximitat de la data d'entrada en vigor de les noves tarifes, és imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret Llei, per aconseguir els objectius plantejats amb la celeritat que requereix el calendari assenyalat. Aquest objectiu no es podria assolir mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari.

Aquest Decret Llei respon als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. El principi de necessitat ha quedat acreditat en la justificació i concurrència del pressupost habilitant, exigit per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que ha quedat exposat en aquesta part expositiva.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest Decret Llei es justifica per les raons d'interès general que persegueix aquesta norma i que exigeix un instrument jurídic eficaç, i

així el Decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne l'assoliment. Per altra banda, es compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que es tracta de la regulació mínima i indispensable per a la consecució dels objectius descrits. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica resulta plenament garantit perquè la norma respecta el sistema de fonts i la resta de l'ordenament jurídic, i s'hi insereix coherentment.

Pel que fa al principi de transparència, no s'ha fet el tràmit de consulta pública, ni el tràmit d'audiència i informació pública, ja que l'instrument normatiu triat, per la seva urgència, no permet realitzar els tràmits indicats. Finalment, el principi d'eficiència queda garantit perquè no implica un augment de les càrregues administratives, i si ho fes, aquestes són imprescindibles i, mai, innecessàries.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article únic

Modificació de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

1. Es modifica l'article 24 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 24. Afectació dels ingressos

1. Els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics queden afectats de la manera següent:

a) El 25% de la recaptació total està afectat a polítiques de la Generalitat en els àmbits de l'habitatge.

b) El 75% restant de la recaptació s'integra al Fons per al Foment del Turisme a què es refereix la secció setena d'aquesta Llei, que, al seu torn, es distribueix en els percentatges següents:

-A cada municipi s'ha de destinar el 50% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats en el seu territori respectiu.

-Al Consell General d'Aran s'ha de destinar el 20% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats en la comarca de la Vall d'Aran.

-La resta dels ingressos del Fons s'ha de destinar a l'òrgan o ens de la Generalitat competent en matèria de turisme.

2. Els ingressos derivats dels recàrrecs a què fan referència els articles 34 bis i 34 ter no s'integren en aquest Fons i, per tant, no queden afectats a les finalitats que s'hi determinen.

3. Els ingressos derivats de la tarifa especial corresponen a la Generalitat. S'exclouen del règim d'afectació previst en aquest article i no s'integren en el Fons per al Foment del Turisme."

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, amb efectes de l'1 maig del 2025, que queda redactat de la manera següent:

"1. La quota tributària s'obté de multiplicar el nombre d'estades pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic i localització, d'acord amb la tarifa següent:

Tipus d'establiment	Tarifa (en euros)		Tarifa especial (en euros)
	Barcelona ciutat	Reste de Catalunya	
1. Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent	7,00	6,00	10,00
2. Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent	3,40	2,40	7,00
3. Habitatge d'ús turístic	4,50	2,00	-
4. Reste de càmpings i resta d'establiments i equipaments	2,00	1,20	5,00
5. Embarcació de creuer			
Més de 12 hores	4,00	4,00	
12 hores o menys	6,00	6,00	

3. Es modifica l'apartat 3 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"3. En el supòsit de reserva anticipada de l'allotjament, la tarifa aplicable és la vigent en el moment de fer la reserva, sempre que se satisfaci en aquest moment l'import de la reserva i de l'impost, inclòs, si escau, els recàrrecs a què fan referència els articles 34 bis i 34 ter."

4. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 *bis* de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"1. L'Ajuntament de Barcelona pot establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 de l'article 34 per a Barcelona ciutat. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 8 euros. Aquest límit no aplica a les estades en embarcacions de creuer de 12 hores o menys.

b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1. Aquesta limitació no s'aplica a la categoria de les embarcacions de creuer.

c) Amb el límit de l'import màxim establert per la lletra *a* i respectant el tipus d'establiment a què fa referència la lletra *b*, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'emplaçament dels establiments.

d) L'aprovació té efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona."

5. S'afegeix un article 34 *ter* a la Llei 5/2017, de 28 de març, amb el text següent:

" Article 34 *ter*. Recàrrec per a la resta de municipis de Catalunya

1. Els municipis poden establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 de l'article 34. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 4 euros. Aquest límit no aplica a les estades en embarcacions de creuer de 12 hores o menys. Els municipis podran destinar a les finalitats que considerin adients els recursos obtinguts del recàrrec de l'impost i, prioritàriament, en un percentatge no menor al 25% a les polítiques d'habitatge.

b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1. Aquesta limitació no s'aplica a la categoria de les embarcacions de creuer.

c) Amb el límit de l'import màxim establert per la lletra *a* i respectant el tipus d'establiment a què fa referència la lletra *b*, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'emplaçament dels establiments i segons els períodes de liquidació establerts en el reglament de l'impost.

d) L'aprovació té efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província que correspongui.

2. En els termes, els terminis i les condicions que s'acordin per conveni amb cadascun dels ajuntaments, la Generalitat de Catalunya els ha de transferir les quantitats recaptades en concepte del recàrrec a què fa referència aquest article minorades en l'import que resulti del càlcul dels costos suportats per l'Agència Tributària derivats de la gestió i la recaptació del recàrrec."

6. Es modifica l'article 35 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 35. Facturació

1. El substitut del contribuent ha de consignar en la factura que emeti als seus clients, de manera diferenciada de la contraprestació pels seus serveis, l'import de la quota de l'impost amb indicació del nombre d'unitats d'estada i del tipus de gravamen aplicat.

2. En el cas d'establiments situats en municipis que disposin de recàrrec aprovat, la quota s'ha de determinar per l'aplicació, al nombre d'unitats d'estada, de l'import resultant de sumar el tipus de gravamen de l'apartat 1 de l'article 34 i el recàrrec que hagi aprovat l'ajuntament corresponent d'acord amb l'article 34 bis i 34 ter."

7. Es modifica l'apartat 1 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"1. El Fons per al Foment del Turisme es configura com a mecanisme destinat a finançar, entre d'altres, i en els termes que s'estableixen en l'article 49, polítiques turístiques per millorar la competitivitat de Catalunya com a destinació turística i garantir-ne la sostenibilitat."

8. Es modifica l'apartat 3 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"3. El departament competent en matèria d'economia distribuirà les assignacions entre els departaments competents en raó de les matèries afectades i dels ens locals que participin dels ingressos provinents de l'Impost, d'acord amb els criteris previstos en l'article 24.1."

9. Es modifica l'article 49 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 49. Destinació dels recursos del Fons per al Foment del Turisme

1. Els recursos dels Fons per al Foment del Turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que perseguixin algun dels objectius següents.

- a) La protecció, la preservació, la recuperació i la millora dels recursos turístics.
- b) El foment, la creació i la millora de productes turístics que impulsin la desestacionalització, la desconcentració territorial, la mobilitat de baixes emissions, els allotjaments eficients o l'accés universal del turisme.
- c) La promoció d'un turisme sostenible que atregui els segments estratègics de demanda que s'adeqüin als objectius de la destinació.

- d) La millora dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.
- e) El desenvolupament d'infraestructures, projectes tecnològics i d'anàlisi de dades i intel·ligència turística o serveis relacionats amb el turisme, sempre que comportin una millora de la gestió, la qualitat, la competitivitat o el coneixement turístic.

En tot cas, la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial, i han de configurar-se amb els valors d'identitat del país i de respecte a la comunitat d'acollida.

2. Els recursos del Fons gestionats per les administracions locals s'han de destinar a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat, així com al finançament dels projectes i les actuacions a què fa referència l'apartat 1, en el seu conjunt o per algun de llurs conceptes, i d'acord amb els criteris i procediments que siguin determinats per reglament.

3. L'assignació a què fa referència l'apartat 2, i també la distribució de la resta de recursos del Fons, s'ha d'efectuar en els terminis, els termes i les condicions que s'estableixin per reglament.

4. El destí al finançament de les actuacions, projectes i serveis del Fons per al Foment del Turisme en el tram Generalitat de Catalunya s'acredita de manera suficient amb els procediments de fiscalització ordinaris de la Intervenció General.”

Disposició final Entrada en vigor

1. Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté i del que es preveu en els apartats següents:

2. El recàrrec a què fa referència l'article 34 *ter* de la Llei 5/2017, del 28 de març que s'incorpora mitjançant l'apartat 5 de l'article únic d'aquest Decret llei entrarà en vigor l'1 d'abril del 2025 i podrà ser exigible, si escau, a les estades meritades a partir de l'1 d'octubre del 2025. El que determina la lletra c de l'apartat 1 de l'article 34 *ter* de la Llei 5/2017, del 28 de març, serà aplicable a partir del moment en què l'Agència Tributària de Catalunya hagi efectuat els canvis necessaris en el seu sistema informàtic.

3. La modificació dels articles 24 i 49 de la Llei 5/2017, de 28 de març, efectuada en els apartats 1 i 9 de l'article únic d'aquest Decret llei, és aplicable en relació amb els ingressos derivats de l'impost meritat en el primer període de liquidació que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 25 de març de 2025

Salvador Illa i Roca
President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano
Consellera d'Economia i Finances

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix, a l'article 171, la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de turisme, que inclou en tot cas l'ordenació del sector turístic i la regulació i la classificació de les empreses i els establiments turístics.

El Fons per al Foment del Turisme el constitueixen el conjunt d'ingressos obtinguts per l'exacció de l'impost sobre les estades en establiments turístics regulat per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

A banda, l'article 156 de la Constitució estableix l'autonomia financera de les comunitats autònomes per al desenvolupament i execució de les seves competències. En exercici de la capacitat normativa reconeguda a la Generalitat de Catalunya per l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estatut s'adopten mesures en l'àmbit dels tributs propis, en els termes que estableixen els articles 133, 156 i 157 de la Constitució espanyola i l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial i urgent adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a la emergència habitacional i el turisme sostenible, i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.

Davant d'aquest context, resulta necessari adoptar mesures amb caràcter d'urgent en l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Amb aquest objectiu, la norma consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en un article i en una disposició final que recullen les modificacions efectuades en l'impost esmentat.

Les mesures introduïdes en el Decret llei referides a aquest impost propi de la Generalitat es classifiquen en tres blocs: l'increment de les tarifes; les relacionades amb l'afectació dels ingressos i les finalitats a què es destina el Fons per al Foment del Turisme; i la modificació del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona, així com la creació del nou recàrrec per a la resta de municipis.

Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per fer front a la situació d'emergència habitacional, que es manifesta, per a molta gent, en la impossibilitat d'accedir a un habitatge a causa de l'increment de preus, tant de lloguer com de compra. La manca d'habitatges disponibles a preus assumibles per al seu ús com a residència habitual i permanent ha esdevingut, així, un dels problemes que més preocupen la ciutadania, i són els joves i les famílies vulnerables les persones que el pateixen més directament. Per tot això, els poders públics han d'activar les polítiques públiques que garanteixin a aquests col·lectius el dret a l'accés a

CVE-DOGC-A-25084081-2025

un habitatge digne. Sobre aquest problema, s'ha observat que un dels factors que ha contribuït a aquesta situació ha estat l'augment del turisme. Per això, i com a mesures que han de fer front a la situació, aquest decret llei incorpora l'increment de les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics i una modificació de l'article que regula l'afectació dels ingressos que se n'obtenen, de manera que es disposa que el 25 per 100 d'aquests ingressos no s'integraran en el Fons per al Foment del Turisme, sinó que es destinaran íntegrament a polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

Al seu torn, en l'àmbit del turisme, resulta necessari i urgent reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen el Fons per al Foment del Turisme, en atenció al fet que el turisme és una indústria clau que afecta molts aspectes de la societat catalana i molt especialment el medi ambient. Tenint en compte les conseqüències de l'emergència climàtica i de les actuacions que s'han de portar a terme, resulta imperatiu desenvolupar un model de turisme sostenible. En conseqüència, es reordenen les finalitats i actuacions a què s'han de destinar els ingressos de l'impost que nodreixen el Fons esmentat, amb el propòsit d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. En tot cas, es disposa que la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial; però, alhora, i respecte dels ens locals, també es preveu que es destini a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat.

A més, també resulten necessàries i urgents les modificacions que afecten el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona i la creació del recàrrec per a la resta de municipis. En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, l'increment del límit de l'import del recàrrec li ha de permetre obtenir més ingressos per pal·liar l'impacte que representa per a la ciutat l'estada de milers de persones en establiments i allotjaments turístics. La ciutat de Barcelona és des de fa dècades una destinació turística de primer nivell en l'àmbit mundial, amb una creixent població flotant de persones que venen de visita i que es concentra de forma molt marcada en determinats barris de la ciutat. Aquesta realitat suposa per a l'Ajuntament un excés de cost en la despesa de serveis públics.

En el cas del recàrrec per a la resta de municipis, ha de suposar una nova font d'ingressos a disposició de les polítiques públiques que han de dur a terme els ens locals, sovint deficitaris; i urgents, perquè puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos. A banda que, en relació amb els ingressos que obtinguin amb el nou recàrrec que poden aprovar la resta de municipis –altres que Barcelona– es disposa que els ajuntaments n'hauran de destinar, així mateix i prioritàriament, a polítiques d'habitatge.

Aquest Decret llei preveu modificacions concretes i puntuals en matèria tributària que no suposen una afectació rellevant al deure de contribució al sosteniment de les despeses públiques previst a l'article 31.1 de la Constitució, en el sentit que un decret llei «no podrà alterar ni el règim general ni aquells elements essencials dels tributs que incideixen en la determinació de la càrrega tributària, i afecta així el deure general dels ciutadans de contribuir al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva riquesa mitjançant un sistema tributari just. El que no significa altra cosa que complir la finalitat última del límit constitucional d'assegurar el principi democràtic i la supremacia financera de les Corts mitjançant la participació dels ciutadans en l'establiment del sistema tributari, de manera que «la regulació d'un determinat àmbit vital de les persones depengui exclusivament de la voluntat dels seus representants», com es va afirmar en la STC 19/1987, fonament jurídic quart. De manera que vulnerarà l'article 86 CE qualsevol intervenció o innovació normativa que, per la seva entitat qualitativa o quantitativa, alteri sensiblement la posició de l'obligat a contribuir segons la seva capacitat econòmica en el conjunt del sistema tributari.

Per tant, no queda absolutament impedita la utilització del decret llei en matèria tributària, quan concorre el supòsit habilitant, com a instrument normatiu del Govern al servei dels objectius de la política econòmica. Ara bé, serà necessari tenir en compte en cada cas en quin tribut concret incideix el decret llei –constatant la seva naturalesa, estructura i la funció que compleix dins del conjunt del sistema tributari així com el grau o mesura en què intervé el principi de capacitat econòmica–, quins elements del decret llei, essencials o no, resulten alterats per aquest excepcional mode de producció normativa, i, finalment, quina és la naturalesa i abast de la concreta regulació de què es tracti.» (SSTC 182/1997, FJ 7; 100/2012, FJ 9; 35/2017, FJ 5).

D'acord amb el que s'ha exposat, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada i de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La norma del decret llei és, així, un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Atesa la proximitat de la data d'entrada en vigor de les noves tarifes, és imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret llei, per aconseguir els objectius plantejats amb la celeritat que requereix el calendari assenyalat. Aquest objectiu no es podria assolir mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari.

CVE-DOGC-A-25084081-2025

Aquest Decret Llei respon als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. El principi de necessitat ha quedat acreditat en la justificació i concurrència del pressupost habilitant, exigint per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que ha quedat exposat en aquesta part expositiva.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest Decret Llei es justifica per les raons d'interès general que persegueix aquesta norma i que exigeix un instrument jurídic eficaç, i així el Decret Llei és l'instrument més immediat per garantir-ne l'assoliment. Per altra banda, es compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que es tracta de la regulació mínima i indispensable per a la consecució dels objectius descrits. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica resulta plenament garantit perquè la norma respecta el sistema de fonts i la resta de l'ordenament jurídic, i s'hi insereix coherentment.

Pel que fa al principi de transparència, no s'ha fet el tràmit de consulta pública, ni el tràmit d'audiència i informació pública, ja que l'instrument normatiu triat, per la seva urgència, no permet realitzar els tràmits indicats. Finalment, el principi d'eficiència queda garantit perquè no implica un augment de les càrregues administratives, i si ho fes, aquestes són imprescindibles i, mai, innecessàries.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article únic

Modificació de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

1. Es modifica l'article 24 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 24. Afectació dels ingressos

1. Els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics queden afectats de la manera següent:

a) El 25% de la recaptació total està afectat a polítiques de la Generalitat en els àmbits de l'habitatge.

b) El 75% restant de la recaptació s'integra al Fons per al Foment del Turisme a què es refereix la secció setena d'aquesta Llei, que, al seu torn, es distribueix en els percentatges següents:

-A cada municipi s'ha de destinar el 50% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats en el seu territori respectiu.

-Al Consell General d'Aran s'ha de destinar el 20% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats en la comarca de la Vall d'Aran.

-La resta dels ingressos del Fons s'ha de destinar a l'òrgan o ens de la Generalitat competent en matèria de turisme.

2. Els ingressos derivats dels recàrrecs a què fan referència els articles 34 bis i 34 ter no s'integren en aquest Fons i, per tant, no queden afectats a les finalitats que s'hi determinen.

3. Els ingressos derivats de la tarifa especial corresponen a la Generalitat. S'exclouen del règim d'afectació previst en aquest article i no s'integren en el Fons per al Foment del Turisme."

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, amb efectes de l'1 maig del 2025, que queda redactat de la manera següent:

CVE-DOGC-A-25084081-2025

"1.La quota tributària s'obté de multiplicar el nombre d'estades pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic i localització, d'acord amb la tarifa següent:

Tipus d'establiment	Tarifa (en euros)		Tarifa especial (en euros)
	Barcelona ciutat	Reste de Catalunya	
1. Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent	7,00	6,00	10,00
2. Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent	3,40	2,40	7,00
3. Habitatge d'ús turístic	4,50	2,00	-
4. Resta de càmpings i resta d'establiments i equipaments	2,00	1,20	5,00
5. Embarcació de creuer			
Més de 12 hores	4,00	4,00	
12 hores o menys	6,00	6,00	

3. Es modifica l'apartat 3 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"3. En el supòsit de reserva anticipada de l'allotjament, la tarifa aplicable és la vigent en el moment de fer la reserva, sempre que se satisfaci en aquest moment l'import de la reserva i de l'impost, inclòs, si escau, els recàrrecs a què fan referència els articles 34 bis i 34 ter."

4. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 *bis* de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"1. L'Ajuntament de Barcelona pot establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 de l'article 34 per a Barcelona ciutat. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 8 euros. Aquest límit no aplica a les estades en embarcacions de creuer de 12 hores o menys.

b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1. Aquesta limitació no s'aplica a la categoria de les embarcacions de creuer.

c) Amb el límit de l'import màxim establert per la lletra a i respectant el tipus d'establiment a què fa referència la lletra b, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'emplaçament dels establiments.

d) L'aprovació té efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona."

5. S'afegeix un article 34 *ter* a la Llei 5/2017, de 28 de març, amb el text següent:

" Article 34 ter. Recàrrec per a la resta de municipis de Catalunya

1. Els municipis poden establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1

CVE-DOGC-A-25084081-2025

de l'article 34. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) L'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 4 euros.

Aquest límit no aplica a les estades en embarcacions de creuer de 12 hores o menys. Els municipis podran destinar a les finalitats que considerin adients els recursos obtinguts del recàrrec de l'impost i, prioritàriament, en un percentatge no menor al 25% a les polítiques d'habitatge.

b) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1. Aquesta limitació no s'aplica a la categoria de les embarcacions de creuer.

c) Amb el límit de l'import màxim establert per la lletra a i respectant el tipus d'establiment a què fa referència la lletra b, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'emplaçament dels establiments i segons els períodes de liquidació establerts en el reglament de l'impost.

d) L'aprovació té efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província que correspongui.

2. En els termes, els terminis i les condicions que s'acordin per conveni amb cadascun dels ajuntaments, la Generalitat de Catalunya els ha de transferir les quantitats recaptades en concepte del recàrrec a què fa referència aquest article minorades en l'import que resulti del càlcul dels costos suportats per l'Agència Tributària derivats de la gestió i la recaptació del recàrrec."

6. Es modifica l'article 35 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 35. Facturació

1. El substitut del contribuent ha de consignar en la factura que emeti als seus clients, de manera diferenciada de la contraprestació pels seus serveis, l'import de la quota de l'impost amb indicació del nombre d'unitats d'estada i del tipus de gravamen aplicat.

2. En el cas d'establiments situats en municipis que disposin de recàrrec aprovat, la quota s'ha de determinar per l'aplicació, al nombre d'unitats d'estada, de l'import resultant de sumar el tipus de gravamen de l'apartat 1 de l'article 34 i el recàrrec que hagi aprovat l'ajuntament corresponent d'acord amb l'article 34 bis i 34 ter."

7. Es modifica l'apartat 1 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"1. El Fons per al Foment del Turisme es configura com a mecanisme destinat a finançar, entre d'altres, i en els termes que s'estableixen en l'article 49, polítiques turístiques per millorar la competitivitat de Catalunya com a destinació turística i garantir-ne la sostenibilitat."

8. Es modifica l'apartat 3 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"3. El departament competent en matèria d'economia distribuirà les assignacions entre els departaments competents en raó de les matèries afectades i dels ens locals que participin dels ingressos provinents de l'Impost, d'acord amb els criteris previstos en l'article 24.1."

9. Es modifica l'article 49 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Article 49. Destinació dels recursos del Fons per al Foment del Turisme

1. Els recursos dels Fons per al Foment del Turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents.

a) La protecció, la preservació, la recuperació i la millora dels recursos turístics.

b) El foment, la creació i la millora de productes turístics que impulsin la desestacionalització, la desconcentració territorial, la mobilitat de baixes emissions, els allotjaments eficients o l'accés universal del turisme.

c) La promoció d'un turisme sostenible que atregui els segments estratègics de demanda que s'adeqüin als

CVE-DOGC-A-25084081-2025

objectius de la destinació.

d) La millora dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.

e) El desenvolupament d'infraestructures, projectes tecnològics i d'anàlisi de dades i intel·ligència turística o serveis relacionats amb el turisme, sempre que comportin una millora de la gestió, la qualitat, la competitivitat o el coneixement turístic.

En tot cas, la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial, i han de configurar-se amb els valors d'identitat del país i de respecte a la comunitat d'acollida.

2. Els recursos del Fons gestionats per les administracions locals s'han de destinar a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat, així com al finançament dels projectes i les actuacions a què fa referència l'apartat 1, en el seu conjunt o per algun de llurs conceptes, i d'acord amb els criteris i procediments que siguin determinats per reglament.

3. L'assignació a què fa referència l'apartat 2, i també la distribució de la resta de recursos del Fons, s'ha d'efectuar en els terminis, els termes i les condicions que s'estableixin per reglament.

4. El destí al finançament de les actuacions, projectes i serveis del Fons per al Foment del Turisme en el tram Generalitat de Catalunya s'acredita de manera suficient amb els procediments de fiscalització ordinaris de la Intervenció General."

Disposició final

Entrada en vigor

1. Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté i del que es preveu en els apartats següents:

2. El recàrrec a què fa referència l'article 34 *ter* de la Llei 5/2017, del 28 de març que s'incorpora mitjançant l'apartat 5 de l'article únic d'aquest Decret Llei entrarà en vigor l'1 d'abril del 2025 i podrà ser exigible, si escau, a les estades meritades a partir de l'1 d'octubre del 2025. El que determina la lletra c de l'apartat 1 de l'article 34 *ter* de la Llei 5/2017, del 28 de març, serà aplicable a partir del moment en què l'Agència Tributària de Catalunya hagi efectuat els canvis necessaris en el seu sistema informàtic.

3. La modificació dels articles 24 i 49 de la Llei 5/2017, de 28 de març, efectuada en els apartats 1 i 9 de l'article únic d'aquest Decret Llei, és aplicable en relació amb els ingressos derivats de l'impost meritat en el primer període de liquidació que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 25 de març de 2025

Salvador Illa i Roca

CVE-DOGC-A-25084081-2025

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.084.081)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 25 de març de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Economia i Finances, s'aprova el Decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics (SIG25ECF0319).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

Juli Fernández Iruela, secretari general del Departament d'Economia i Finances, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 6/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics, i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances:

0. Comunicat al secretari del Govern article 38, de 20 de març de 2025.
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 25 de març de 2025.
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 24 de març de 2025.
3. Informe jurídic de 24 de març de 2025.
4. Informe DG de Pressupostos de 24 de març de 2025.
5. Ordre d'inserció al DOGC.
6. Certificat del secretari del Govern de 25 de març de 2025.
7. Publicació del Decret llei al DOGC de 26 de març de 2025.

Informe justificatiu sobre la necessitat i oportunitat del Projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics

A l'efecte del que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'emet l'informe justificatiu de la necessitat i oportunitat del projecte de disposició indicat.

Els projectes de decret Llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

Aquest informe té com a objectiu justificar la necessitat extraordinària i urgent, així com la coherència i la relació directa de les mesures incloses en el projecte de Decret Llei amb la situació que s'ha d'afrontar.

1. Justificació del projecte

L'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que el Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent pot dictar disposicions legislatives provisionals la forma de Decret Llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

L'apartat 2 d'aquest mateix precepte disposa que la tramitació s'inicia a proposta del departament o departaments competents per raó de la matèria, la qual s'ha de comunicar al secretari o secretaria del Govern, i l'apartat 3 estableix que el projecte de Decret Llei han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que cal afrontar.

L'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret Llei. No poden ser objecte de Decret Llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta de drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat. De conformitat amb l'apartat 2, els decrets lleis queden

derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

Finalment, l'apartat 3 disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins del termini, indicat a l'apartat 2.

Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial i urgent adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a la emergència habitacional i el turisme sostenible, i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.

Davant d'aquest context, resulta necessari adoptar mesures amb caràcter d'urgent en l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Amb aquest objectiu, la norma consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en un article únic i en una disposició final que recullen les modificacions efectuades en l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Per a la concurrència del pressupost de la necessitat extraordinària i urgent, la jurisprudència del Tribunal Constitucional exigeix, d'una banda, "la presentació explícita i raonada dels motius que han estat tinguts en compte pel Govern per a la seva aprovació", és a dir, allò que ha vingut a anomenar-se la situació d'urgència; i, de l'altra, "l'existència d'una connexió necessària entre la situació d'urgència definida i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi"(SSTC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3, i 137/2003, de 3 de juliol, FJ 4, 61/2018, del 7 de juny, FJ 4).

El Tribunal Constitucional, quant a la regulació de matèries de naturalesa tributària a través de la figura del Decret llei, ha recordat al fonament jurídic sisè de la seva Sentència 14/2020, de 28 de gener, que aquest instrument normatiu no està vedat per a qualsevol modificació que afecti normes tributàries, "sinó només aquelles "que, per la seva entitat qualitativa o quantitativa, alteri[n] sensiblement la posició de l'obligat a contribuir segons la seva capacitat econòmica en el conjunt del sistema tributari", per a això "cal tenir en compte, en cada cas, en quin tribut concret incideix el Decret llei –constatant la seva naturalesa, estructura i la funció que compleix dins del conjunt del sistema tributari, així com el grau o mesura en què intervé el principi de capacitat econòmica-, quins elements del mateix -essencials o no resulten alterats per aquest excepcional mode de producció normativa i, en fi, quina és la naturalesa i l'abast de la regulació concreta de què es tracti" (STC 73/2017, citada pels recurrents, FJ 2)".

A continuació, s'analitza i justifica la necessitat extraordinària i urgent d'aquestes mesures en relació amb els apartats que integren l'article únic del decret llei, així com el seu impacte pressupostari.

Les modificacions que recull l'article únic del decret llei ho són als preceptes relatius a l'**impost sobre les estades en establiments turístics** continguts en la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Les mesures introduïdes en el Decret llei referides a aquest impost propi de la Generalitat de Catalunya es classifiquen en quatre blocs, que es relacionen entre sí:

- Les relacionades amb l'afectació dels ingressos i les finalitats a què es destina el Fons per al foment del turisme.
- L'increment de les tarifes de l'impost;
- La modificació del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona;
- La creació del nou recàrrec per a la resta de municipis

Les mesures responen a la necessitat de que les administracions -autonòmica i local- disposin de majors ingressos per a destinar a polítiques públiques que resulta urgent desenvolupar i enfortir:

1r. En aquest sentit, **resulta urgent fer front a la situació d'emergència habitacional** i és que l'habitatge és un dels problemes actuals que més pateix la ciutadania, i calen polítiques públiques que garanteixin el seu accés. En aquest ordre de coses, s'ha observat que un dels factors que en els darrers temps ha contribuït a la manca d'habitatges disponibles per a ús permanent i que ha provocat també l'increment de preus - tant de lloguer com de venda- ha estat l'augment del turisme:

- Així doncs, s'estableix l'afectació d'un 25% dels ingressos a polítiques públiques d'habitatge de la Generalitat.
- D'altra banda, i en relació amb els recursos del Fons per al foment del turisme gestionats per les administracions locals, també es preveu que s'hagin de destinar, en part a l'àmbit de l'habitatge.
- Quant al recàrrec de la resta de municipis, es disposa que els recursos obtinguts es puguin destinar prioritàriament i en un percentatge no menor al 25% a polítiques d'habitatge.

2n. En l'àmbit del **turisme**, resulta necessari i urgent reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen en Fons per al foment del turisme, en atenció a que el turisme és una indústria clau que afecta molts aspectes de la societat catalana i molt especialment el

medi ambient. Tenint en compte les conseqüències de l'emergència climàtica i de les actuacions que s'han de portar a terme, resulta imperatiu dissenyar un model de turisme sostenible.

Així, la reordenació de les finalitats dels ingressos destinats al Fons per al foment del turisme permetrà dirigir aquests recursos cap a projectes que compleixin els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, i conduirà cap a un model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial.

Això és essencial entre d'altres, per desestacionalitzar el turisme, reduint la dependència de les temporades altes i fomentar el turisme durant tot l'any; per desconcentrar territorialment, distribuint els fluxos turístics de manera més equitativa per evitar la saturació de certs llocs i promoure el desenvolupament en altres zones; i per promoure la mobilitat de baixes emissions, reduint l'impacte ambiental del transport turístic mitjançant l'ús de tecnologies més netes.

3r. La modificació del **topall** del recàrrec de **l'Ajuntament de Barcelona**, que passa de 4 a 8 euros i la supressió del topall per a les embarcacions de creuer que fan estades inferiors a 12 hores, li ha de permetre obtenir més ingressos per a pal·liar l'impacte que representa per a la ciutat l'estada de milers de persones en establiments i allotjaments turístics.

La ciutat de Barcelona és des de fa dècades un destí turístic de primer nivell a nivell mundial, amb una creixent població flotant de persones que venen de visita i que es concentra de forma molt marcada en determinats barris de la ciutat. Pel que fa als creuers, com es recull en les Memòries anuals del Port de Barcelona, també va en augment: en el 2022 el nombre de creueristes va ser de 2,3 milions de persones, i en el 2023, de 3,6 milions.¹

Aquesta realitat suposa per a l'Ajuntament un excés de cost en la despesa de serveis públics.

Per tant, l'augment del topall de l'import del recàrrec ha de permetre a l'Ajuntament de Barcelona obtenir més ingressos per pal·liar l'impacte del turisme massiu a la ciutat, i la urgència de la mesura ve motivada per diversos factors, com són els següents: 1) els turistes fan un ús intensiu dels serveis públics, com són els serveis com la neteja, la seguretat, l'enllumenat i el transport públic. En conseqüència, l'increment del recàrrec ajudarà a finançar, entre d'altres, aquests serveis i mantenir la qualitat de vida dels residents; 2) Els recursos addicionals es destinaran a gestionar millor les zones amb més ocupació turística, i permetrà millorar la convivència entre veïns i visitants. Aquestes mesures són essencials per garantir

¹ <https://www.portdebarcelona.cat/ca/coneix-el-port/autoritat-portuaria/memories-anuals>

que el turisme sigui sostenible i beneficis tant per als visitants com per als residents de Barcelona.

4t. Finalment, i en relació amb els recursos del Fons per al foment del turisme gestionats per les administracions locals, també s'estableix que s'hagin de destinar una part a la **promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat**. En l'actual context econòmic nacional, europeu i mundial, resulta urgent adoptar mesures que enforteixin el teixit empresarial i productiu català.

La urgència ve determinada per la necessitat d'ingressos exposada per tal d'atendre cada una de les polítiques públiques esmentades, i pel fet que les noves tarifes són aplicables a les estades que es meritin a partir de l'1 de maig del 2025. Tenint en compte aquest termini, és inviable que puguin aprovar-se mitjançant la tramitació d'una llei.

D'altra part, les modificacions efectuades en el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona, i la creació del recàrrec per a la resta de municipis, esdevenen, per una banda, necessàries per tal que els municipis disposin de majors ingressos, i urgents, per tal que puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya.

2. Contingut del projecte

A continuació s'expliquen detalladament les mesures que afecten a preceptes de la Llei 5/2017, de 29 de març, que conté la regulació d'aquest tribut:

1. En primer lloc **es modifica l'article 24** que estableix **l'afectació dels ingressos** derivats de l'impost:

- En l'apartat 1 s'introdueix com a novetat l'afectació de part de la recaptació (el 25%) a polítiques de la Generalitat en l'àmbit de l'habitatge.
- També incorpora el contingut de l'article 49.2 de la mateixa Llei. En aquest punt cal assenyalar que els municipis participen en un 50 % en els ingressos que s'incorporen en el Fons que correspon als establiments situats en el seu territori.
- Quant a l'apartat 2, s'afegeix la referència al nou article 34 ter que s'addiciona a la mateixa Llei 5/2017, i que regula el recàrrec per a la resta de municipis de Catalunya.
- I en l'apartat 3 s'exclouen de règim d'afectació i del Fons, els ingressos derivats de la tarifa especial.

2. A continuació, la **modificació de l'article 34.3** - com també la de **l'article 35**- cal posar-les en relació amb **l'addició d'un nou article 34 ter**, mitjançant el qual s'aprova el **recàrrec per a la resta de municipis de Catalunya**. La mesura pretén dotar a tots els municipis de Catalunya de la capacitat per aprovar el recàrrec amb el topall de 4 euros - en les mateixes condicions que el previst per a la ciutat de Barcelona- i aconseguir així més ingressos, derivats del turisme.

Cal assenyalar que, - a diferència del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona- la norma obre la possibilitat a que puguin aprovar-se imports de recàrrec diferents segons els períodes de liquidació (abril-setembre i octubre-març), atès que ens la resta de municipis de Catalunya sí que es produeix una estacionalitat turística important.

El recàrrec entrarà en vigor l'1 d'abril del 2025 i podrà ser exigible, si escau, a les estades meritades a partir de l'1 d'octubre del 2025 - apartat 2 de la disposició final-.

3. Es modifica **l'apartat 1 de l'article 34** de manera que amb efectes de l'1 de maig del 2025, s'incrementen **les tarifes de l'impost**. Es preveu un increment del 100% dels imports vigents que foren aprovats pel Decret Llei 12/2021, de 18 de maig i per la Llei 3/2023, de 16 de març, aquesta darrera pel que fa als creuers.

L'increment dels imports obeeix a la necessitat de disposar de majors ingressos i cal posar-lo en relació, primer, amb la modificació que s'efectua en aquest mateix Decret Llei de l'article 24, que estableix que un 25% de la recaptació es destinarà polítiques de la Generalitat en l'àmbit de l'habitatge, i, segon, amb la modificació de l'article 49 que regula el Fons per al foment del turisme, en el qual s'estableixen uns projectes i actuacions alineats amb els objectius estratègics de sostenibilitat turística.

4. Quant al **recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona**, es modifica **l'apartat 1 de l'article 34 bis**: la Llei 5/2020, de 28 de març, va permetre a l'Ajuntament de Barcelona establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a l'impost. La Llei estableix uns requisits que ha de complir l'esmentat recàrrec, d'entre els quals està la fixació d'un topall màxim de 4€ per a totes les categories d'establiments. Transcorreguts quasi 5 anys, és necessari revisar l'exigència d'aquest topall pel que fa a determinades embarcacions de creuer. Així doncs, per una part, s'eleva el topall fins als 8 euros, i, per una altra, se suprimeix el topall per a les embarcacions de creuer que realitzen estades de 12h o menys.

5. En relació amb els preceptes que regulen el **Fons per al foment del turisme**, es modifiquen els **articles 48 i 49**.

La modificació de l'apartat 1 de l'article 48 cal posar-la en relació amb la incorporació de noves actuacions a què destinar els recursos del Fons per part dels ens locals - no només relacionades amb el turisme- .

Quant a la modificació de l'apartat 3 del mateix article, es preveu que sigui només el Departament competent en matèria d'economia l'encarregat de la gestió del Fons. No és justificable mantenir la gestió del Fons sota la responsabilitat del departament competent en matèria de turisme i per al control del tram local del Fons per a unes finalitats que ja no són exclusivament de política turística, atesa la progressiva desvinculació dels ingressos de l'impost sobre les estades en establiments turístics respecte a les polítiques turístiques, i que les noves finalitats no són competència de l'administració turística de la Generalitat.

Pel que fa a la modificació de l'article 49, es fa avinent el següent: des de la creació del Fons, les necessitats han canviat. Avui, convé incorporar i prioritzar altres polítiques públiques i establir objectius més alineats amb la gestió de les destinacions, la millora de l'experiència turística i el benestar dels residents. Cal adequar el destí del Fons als objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides.

D'altra banda, cal incloure per als ens locals, noves actuacions a què s'han de destinar els ingressos derivats del Fons, emmarcades en l'àmbit de l'habitatge. També se suprimeix l'obligació prevista per a les administracions locals d'atendre de manera prioritària les necessitats de promoció turística.

6. Disposició final

Apartat 1. El decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, llevat de les previsions específiques recollides en l'articulat (entrada en vigor de les noves tarifes a 1 de maig) i del que es preveu en els apartats següents de la Disposició final.

Apartat. 2. Estableix que l'entrada en vigor del recàrrec per a la resta de municipis de Catalunya és l'1 d'abril del 2025, i que podrà ser exigible a les estades meritades a partir de l'1 d'octubre. S'estableix així un termini perquè els ens locals puguin iniciar els tràmits per a la seva aprovació i entrada en funcionament.

Apartat 3. Es preveu que la modificació dels articles 24 (afectació dels ingressos) i 49 (Fons per al foment del turisme) afectarà als ingressos derivats de l'impost que es meriti en el primer període de liquidació que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor del decret llei.

Per garantir la coherència i la seguretat jurídica de la normativa, és necessari afegir aquesta disposició amb l'objectiu d'especificar el moment precís del compliment d'una obligació normativa i d'aquesta manera esvair qualsevol dubte sobre la seva interpretació i aplicació.

Així doncs, l'objecte és establir de manera precisa en quin moment entra en vigor la modificació efectuada en l'afectació dels ingressos de l'impost, en què s'afegeix la destinació parcial a polítiques d'habitatge, de promoció econòmica de foment de la indústria i de millora de la competitivitat, així com al finançament dels projectes i les actuacions a què fa referència l'apartat 1 de l'article 49.

3. Impacte pressupostari de les mesures

En relació amb les mesures efectuades en aquest impost, només la referida a l'increment de les tarifes de l'impost - modificació article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març- té impacte en el pressupost de la Generalitat. La norma preveu aplicar-se a partir de l'1 de maig 2025.

L'impacte anual de la mesura s'estima en un increment de 92.206.850 € (amb un impacte per a l'exercici 2025, de 59.235.664 euros).

Amb l'increment de tarifes de l'IEET incorporat en el decret llei, la **recaptació anual estimada** és de **184.413.700€**.

Amb la modificació proposada, un 25% de la recaptació total - **46.103.425€** - s'ha de destinar a les **polítiques públiques en matèria d'habitatge** de la Generalitat.

El 75% restant, **138.310.275€ s'integra en el Fons per al foment del turisme**, corresponent 37.971.315€ a l'Ajuntament de Barcelona; 31.183.822€ a la resta de municipis i 69.155.137€ a la Generalitat (de la que es detrauria la part corresponent al Consell General d'Aran).

La modificació de l'afectació dels ingressos derivats de l'impost sobre estades en establiments turístics, en virtut de la qual es destina un percentatge de la recaptació a desenvolupar polítiques d'habitatge i d'altres per part de la Generalitat, ha de repercutir en els ciutadans com a beneficiaris finals de dites polítiques públiques.

La resta de modificacions estan relacionades amb l'afectació dels ingressos, la distribució del Fons per al foment del turisme, i els recàrrecs dels Ajuntaments, que no tenen impacte en el pressupost de la Generalitat.

4. Congruència o relació directa de les mesures amb la situació que cal afrontar

Al Preàmbul del decret llei hi ha una primera valoració de les circumstàncies fàctiques que justifiquen la "urgent i extraordinària necessitat".

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que contenen el projecte de Decret Llei guarda una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar (STC 1/2012, de 13 de gener). Tal com s'estableix en aquesta sentència, s'ha de verificar que la situació és explícita i raonada i que hi hagi una connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació que constitueix el pressupost habilitant i les mesures que conté el Decret Llei (STC 182/1997, FFJJ 3 i 4)", i que aquesta connexió de sentit no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, l'eficàcia o la bondat tècnica de les mesures adoptades sinó únicament l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

Per tant, la doctrina de la "connexió de sentit" exigeix que hi hagi una relació lògica entre la situació definida i les mesures adoptades en el decret llei. Aquesta connexió és necessària perquè el tribunal pugui controlar si la necessitat urgent és realment justificada. Així, es pot inferir que les mesures contingudes en la norma són adequades per atendre la necessitat urgent i extraordinària que les justifica.

En aquest sentit, hi ha plena homogeneïtat entre les situacions descrites en el preàmbul i el contingut de la part dispositiva; és a dir, hi ha "connexió de sentit" entre la situació definida i les mesures que al Decret Llei s'adopten.

El projecte de Decret Llei s'integra per una part expositiva i una part dispositiva estructurada en un article i en una disposició final. Les mesures en ell proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Pel que fa als títols competencials, les mesures establertes en aquest Decret Llei suposen l'exercici de la capacitat normativa en matèria tributària sobre els tributs propis.

Cal tenir en compte l'article 156 de la Constitució que estableix l'autonomia financera de les comunitats autònomes per al desenvolupament i execució de les seves competències.

Així mateix, l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu, entre els recursos de la hisenda de la Generalitat, el rendiment dels tributs propis.

En exercici de capacitat normativa reconeguda a la Generalitat de Catalunya per l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estat s'adopten mesures en l'àmbit dels tributs propis, en els termes que estableixen els articles 133, 156 i 157 de la Constitució espanyola i l'article 202 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Aquest projecte de Decret Llei s'ajusta als requeriments de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia i 38 de la Llei 13/2008 perquè la finalitat que justifica la norma és subvenir una necessitat

concreta, la qual cosa requereix una reacció normativa en el termini més breu que el requerit per la via legislativa ordinària, inclosa la tramitació per urgència. Així doncs, s'acompleix l'exigència que hi hagi una relació de congruència i de sentit entre les mesures contingudes al Decret Llei i la situació que cal afrontar sorgida consistent en la necessitat urgent i extraordinària.

En conclusió, la regulació que es proposa mitjançant les mesures detallades té present que el Decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients, sense que els objectius de satisfer les necessitats socials de primer ordre exposades es pugui assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Cal, per tant, una resposta ràpida que no s'aconsegueix amb la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei. Els projectes de Llei abans de poder ser presentats al Parlament de Catalunya per la seva aprovació, encara que sigui pel procediment d'urgència, requereixen una tramitació prèvia, tal com resulta de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que regula la iniciativa legislativa del Govern.

Per tot l'exposat, l'instrument normatiu per superar aquesta situació d'extraordinària i urgent necessitat ha de ser un Decret Llei, que, a més, té el rang necessari per introduir disposicions en matèria fiscal. Aquesta proposta també respecta els límits materials establerts per als Decrets Llei en l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia en quan no afecta a cap de les matèries que li estan vedades, ja que no té per objecte ni la reforma de l'Estatut, ni les matèries que són objecte de desenvolupant bàsic, ni la regulació essencial i desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya, ni el pressupost de la Generalitat.

Barcelona,

Juli Fernández Iruela
Secretari General



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de mesures urgents extraordinàries en l'impost sobre les estades en establiments turístics

Antecedents

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei de mesures urgents extraordinàries en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics. En l'expedient tramès a aquesta Assessoria Jurídica s'inclou el projecte de decret llei i l'informe justificatiu corresponent, de 24 de març de 2025, del secretari general.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, actualment, Departament d'Economia i Finances. En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment “*fet habilitant*” o “*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*”, és l'existència d'una “*necessitat extraordinària i urgent*” (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

“A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)”.

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

“Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues “lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8)”.

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius

² Lletres A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

³ Lletres B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.”

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la



situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura



D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de tributària i de finances públiques

El present decret llei deriva de l'exercici de la capacitat normativa reconeguda a la Generalitat de Catalunya per l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estatut on s'adopten mesures en l'àmbit dels tributs propis, en els termes que estableixen els articles 133, 156 i 157 de la Constitució espanyola i l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya



Així 'acord amb el citat article 203 punt 5 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Competències financeres

.../

5. La Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa..

Així mateix, les competències en relació amb els tributs propis i cedits resten recollides amb caràcter general en la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat

Finalment, i des d'una perspectiva de la competència orgànica, correspon al Departament d'Economia i Finances la competència en matèria de finances públiques, d'acord amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que a l'article 3.2.7 disposa que el Departament d'Economia i Finances és el competent en l'àmbit de les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.

Tercera. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El projecte de decret llei té per objecte mesures urgents extraordinàries en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Anàlisi material

1.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

1.2. Títol

El títol és el següent:

DECRET LLEI de mesures urgents extraordinàries en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents



*"El president de la Generalitat de Catalunya,
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom
del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.
D'acord amb això, promulgo el següent
DECRET LLEI"*

1.3. Part expositiva

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa".

En concret, la part expositiva és la següent:

"En exercici de la capacitat normativa reconeguda a la Generalitat de Catalunya per l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estat s'adopten mesures en l'àmbit dels tributs propis, en els termes que estableixen els articles 133, 156 i 157 de la Constitució espanyola i l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial i urgent adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a les noves realitats econòmiques i socials, amb l'objectiu de fomentar la recuperació econòmica, donar resposta a la emergència habitacional, impulsar la competitivitat i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.

Davant d'aquest context, resulta necessari adoptar un seguit de mesures per articular la resposta de política econòmica més urgent en matèria tributària".

I continua dient:

Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per a fer front a la situació d'emergència habitacional, que es verifica, per a molta gent, en la impossibilitat d'accedir a un habitatge per causa de l'increment de preus -tant de lloguer com de compra-. La manca d'habitatges disponibles a preus assumibles per al seu ús com a residència habitual i permanent s'ha esdevingut, així, un dels problemes que més preocupen a la ciutadania, essent els joves i les famílies vulnerables les persones que el pateixen més directament. Per això, els poders públics han d'activar aquelles polítiques públiques que garanteixin a aquests col·lectius el dret a l'accés a un habitatge digne. A l'entorn d'aquest problema, s'ha observat que un dels factors que han contribuït a aquesta situació ha estat l'augment del turisme. Per això, i com a mesures que han de contribuir a fer front a la situació descrita, aquest decret llei incorpora l'increment de les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics i una modificació de l'article que regula l'afectació dels ingressos que se n'obtenen, de manera que es disposa que el 25 per 100 d'aquests ingressos no s'integraran en el Fons per al foment del turisme, sinó que es destinaran íntegrament a polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb l'increment de les tarifes es determina al efectes de la extraordinària urgència:

"Al seu torn, en l'àmbit del turisme, resulta necessari i urgent reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen el Fons per al Foment del Turisme, en atenció al fet que el turisme és una indústria clau que afecta molts aspectes de la societat catalana i molt especialment el medi ambient. Tenint en compte les conseqüències de l'emergència climàtica i de les actuacions que s'han de portar a terme, resulta imperatiu desenvolupar un model de turisme sostenible".

I es finalitza dient:



“Atesa la proximitat de la data d'entrada en vigor de les noves tarifes, és imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret llei, per aconseguir els objectius plantejats amb la celeritat que requereix el calendari assenyalat. Aquest objectiu no es podria assolir mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari”

1.4. Part dispositiva

En relació amb la part dispositiva, el projecte de decret llei consta d'un article i una disposició final.

L'article 1 es refereix a l'Impost sobre les estades en establiments turístics, tot modificant la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Es preveu d'una part un l'increment dels imports no tant sols que obeeix a la necessitat de disposar de majors ingressos sinó i amb caràcter d'urgència de donar resposta a les necessitats en matèria d'habitatge, raó per la qual es preveu que el 25% de la recaptació es destinarà a polítiques de la Generalitat en l'àmbit de l'habitatge. D'altra banda es modifica l'article 49 que regula el Fons per al foment del turisme, d'acord amb els objectius estratègics de sostenibilitat turística. A mes de l'exposat la urgència deriva del fet que s'estan aprovant urgentment un seguit de mesures per coadjuvar la política d'habitatge, sent la que ara es proposa complementaria de les mateixes.

Així mateix, una conseqüència tècnica derivada de l'afectació d'un 25 per cent a la política d'habitatge fa necessari redefinir la destinació del 75 per cent restant a la resta de polítiques, el que comporta la modificació del precepte en aquest punt.

Al mateix temps, la urgència de les mesures com s'especifica en la memòria justificativa, respon al fet que les noves tarifes són aplicables a les estades que es meritin a partir de l'1 d'abril del 2025, en atenció a aquest fet resulta inviable que puguin aprovar-se mitjançant la tramitació d'una llei.

Paral·lelament, la urgència en relació amb les mesures que afecten al recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona, i la creació del recàrrec per a la resta de municipis, esdevenen, no tant sols pel fet que permetrà els municipis disposar de majors ingressos, sinó pel fet de que puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya, a la vegada que s'estableix que el 25 per cent, s'haurà de destinar a polítiques d'habitatge per tractar de pal·liar l'evident mancança en el mercat. Al mateix temps, les puntuals modificacions es plantegen amb la finalitat d'implementar urgentment una política de turisme sostenible, per donar resposta a les tensions socials que en relació amb aquest situació s'originen.

Finalment, respecte de la totalitat de les disposicions analitzades, s'ha d'indicar que en termes de regularitat jurídica les mateixes s'han dictat en exercici de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya, tècnicament son correctes i comporten modificacions puntuals d'altres disposicions.



1.5. Part final

La part final del projecte de decret llei conté una disposició final que determina.

"1. Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté i del que es preveu en els apartats següents:

2. El recàrrec a què fa referència l'article 34 ter de la Llei 5/2017, del 28 de març que s'incorpora mitjançant l'article 1.5 d'aquest Decret llei entrarà en vigor l'1 d'abril del 2025 i podrà ser exigible, si escau, a les estades meritades a partir de l'1 d'octubre del 2025. El que determina la lletra c de l'apartat 1 de l'article 34 ter de la Llei 5/2017, del 28 de març, serà aplicable a partir del moment en què l'Agència Tributària de Catalunya hagi efectuat els canvis necessaris en el seu sistema informàtic.

3. La modificació dels articles 24 i 49 de la Llei 5/2017, de 28 de març, efectuada en l'article 1 apartats 1 i 8 d'aquest Decret llei, és aplicable en relació amb els ingressos derivats de l'impost meritat en el primer període de liquidació que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei".

1.6. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pel conseller competent per a formular la proposta.

2. Anàlisi formal

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

En concret, i tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent, on es justifica la seva necessitat i urgència, i s'hi inclou l'impacte pressupostari corresponent.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el projecte de decret llei de referència.

El director general

Josep Lluís
García Ramírez
DNI [REDACTED]
(SIG)

Signat digitalment per
Josep Lluís García
Ramírez - DNI
[REDACTED] (SIG)
Data: 2025.03.24
15:55:28 +01'00'

9032/124804/2025

20/03/2025 - 15:04

9032/124639/2025

20/03/2025 - 15:04

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Tramitació DL de mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics: CG 25 de març
De	Juli Fernández Iruela (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I FINANCES)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN) Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES) Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA) Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	v2 SIGOV DECRET LLEI MESURES IEET_20250320_REVLING_revDGTJ.docx <i>Hash(SHA256): 31628814e1f4e5fc47ae37482a9f6eba76036bef6da012e6013020e2428a6fab</i>

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Finances
Data	20/03/2025 - 15:04
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

Des del Departament d'Economia i Finances, s'està tramitant un Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístic. En concret les mesures introduïdes en el Decret llei referides a aquest impost propi de la Generalitat es classifiquen en tres blocs: l'increment de les tarifes; les relacionades amb l'afectació dels ingressos i les finalitats a què es destina el Fons per al Foment del Turisme; i la modificació del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona, així com la creació del nou recàrrec per a la resta de municipis.

Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per fer front a la situació d'emergència habitacional. Al seu torn, també es reordenen les finalitats i actuacions a què s'han de destinar els ingressos de l'impost que nodreixen el Fons esmentat, amb l'objectiu d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. A més, també resulten necessàries i urgents les modificacions que afecten el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona i la creació del recàrrec per a la resta de municipis: necessaris perquè suposen una nova font d'ingressos a disposició de les polítiques públiques que han de dur a terme els municipis, sovint deficitaris; i urgents, perquè puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos. A banda que, en relació amb els ingressos que obtinguin amb el nou recàrrec que poden aprovar la resta de municipis –altres que Barcelona– es disposa que els ajuntaments n'hauran de destinar, així mateix i prioritàriament, a polítiques d'habitatge.

Atesa la proximitat de la data d'entrada en vigor de les noves tarifes, és imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret Llei, així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de Govern, us comuniquem la seva tramitació, el text del qual us adjuntem en aquesta valisa, i sol·licitem la seva incorporació a l'Ordre del dia del proper Govern, de 25 de març de 2025. L'expedient està obert a SIGOV (núm. SIG25ECF0319) amb el text, i el completarem entre el dia d'avui i demà, 21.3.25.

Cordialment,

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret Llei, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

Departament: Economia i Finances

Impacte pressupostari: Increment de la recaptació de 92.206.850 euros anuals (59.235.664 euros l'any 2025).

Descripció i justificació de la proposta

1. La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta per segon any, una nova situació de pròrroga pressupostària. Consegüentment, i sens perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, es planteja un seguit de reptes que el Govern de Catalunya ha d'afrontar i que, per raó d'urgència i necessitat, no es poden ajornar.
2. Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial i urgent adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a les noves realitats econòmiques i socials, amb l'objectiu de fomentar la recuperació econòmica, donar resposta a la emergència habitacional, impulsar la competitivitat i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.
3. Amb aquest objectiu, es proposa aquest Decret Llei, que consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en un article únic i en una disposició final que recullen les modificacions efectuades en l'impost sobre les estades en establiments turístics.
4. Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per fer front a la situació d'emergència habitacional, que es manifesta, per a molta gent, en la impossibilitat d'accedir a un habitatge a causa de l'increment de preus, tant de lloguer com de compra. La manca d'habitatges disponibles a preus assumibles per al seu ús com a residència habitual i permanent ha esdevingut, un dels problemes que més preocupen la ciutadania, i són els joves i les famílies vulnerables les persones que el pateixen més directament. Per això, els poders públics han d'activar les polítiques públiques que garanteixin a aquests col·lectius el dret a l'accés a un habitatge digne. Sobre aquest problema, s'ha observat que un dels factors que ha contribuït a aquesta situació ha estat l'augment del turisme. Per això, i com a mesures que han de fer front a la situació, aquest decret llei incorpora l'increment de les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics i una modificació de l'article que regula l'afectació dels ingressos que se n'obtenen, de manera que es disposa que el 25 per 100 d'aquests ingressos no s'integraran en el Fons per al Foment del Turisme, sinó que es destinaran íntegrament a polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya.
5. Al seu torn, també es reordenen les finalitats i actuacions a què s'han de destinar els ingressos de l'impost que nodreixen el Fons esmentat, amb l'objectiu d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. En tot cas, es disposa que la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles

amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial; però, alhora, i respecte dels ens locals, també es preveu que es destini a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat.

6. A més, també resulten necessàries i urgents les modificacions que afecten el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona i la creació del recàrrec per a la resta de municipis: necessaris perquè suposen una nova font d'ingressos a disposició de les polítiques públiques que han de dur a terme els municipis, sovint deficitaris; i urgents, perquè puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos. A banda que, en relació amb els ingressos que obtinguin amb el nou recàrrec que poden aprovar la resta de municipis, es disposa que els ajuntaments els hauran de destinar prioritàriament, a polítiques d'habitatge.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu del secretari general del Departament d'Economia i Finances de data 24 de març de 2025, la norma preveu aplicar-se a partir de l'1 de maig 2025.

L'impacte anual de la mesura s'estima en un increment de la recaptació de 92.206.850 euros (amb un impacte per a l'exercici 2025, de 59.235.664 euros).

Amb l'increment de tarifes de l'impost sobre estades en establiments turístics (IEET) incorporat en el decret llei, la recaptació anual estimada és de 184.413.700 euros.

Amb la modificació proposada, un 25% de la recaptació total - 46.103.425 euros - s'ha de destinar a les polítiques públiques en matèria d'habitatge de la Generalitat.

Del 75% restant, 138.310.275 euros s'integren en el Fons per al foment del turisme, dels quals 37.971.315 euros corresponen a l'Ajuntament de Barcelona; 31.183.822 euros a la resta de municipis i 69.155.137 euros a la Generalitat (de la que es detrauria la part corresponent al Consell General d'Aran).

La modificació de l'afectació dels ingressos derivats de l'IEET, en virtut de la qual es destina un percentatge de la recaptació a desenvolupar polítiques d'habitatge i d'altres per part de la Generalitat, ha de repercutir en els ciutadans com a beneficiaris finals de dites polítiques públiques.

La resta de modificacions estan relacionades amb l'afectació dels ingressos, la distribució del Fons per al foment del turisme, i els recàrrecs dels Ajuntaments, que no tenen impacte en el pressupost de la Generalitat.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret Llei, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.03.24
16:09:30 +01'00'

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Olga	García Iñiguez
Càrrec	
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern	

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Economia i Finances	SIG25ECF0319

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei /2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data 26/03/2025

Justificació

Sol·licitem publicació urgent per tal de poder aplicar les mesures i l'entrada al Parlament el més aviat possible

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Olga Garcia
Iñiguez - DNI

(SIG)

Digitally signed by Olga
Garcia Iñiguez - DNI
(SIG)
Date: 2025.03.24 12:01:32
+01'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o a la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial i de Publicacions*

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)