

Antecedents

Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

Tram. 203-00009/15

Reg. 27715 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 11.03.2025

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern 04.03.2025	3-10
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 06.03.2025	11-16
3. Certificat del secretari del Govern de 04.03.2025	17
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 06.03.25	18
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 04.03.2025	19-28
6 Informe jurídic, de data 03.03.2025	29-36
7. Comunicat al secretari del Govern	37-38
8. Informe de la DG Pressupostos	39-40
9. Ordre d'inserció	41

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

DOC. NÚM. CONCEPTE

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de 4 de març de 2025
2. Publicació del Decret Llei al DOGC de 6 de març de 2025
3. Certificat del secretari del Govern de 4 de març de 2025
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 6 de març de 2025
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 4 de març de 2025
6. Informe jurídic de data 3 de març de 2025
7. Comunicat al secretari del Govern
8. Informe de la DG Pressupostos
9. Ordre d'inserció

Decret llei

/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 159.3 de l'Estatut de autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat a competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

La Comissió Europea ha entès que la contractació pública no ha de ser un simple fet administratiu per adquirir béns i serveis, sinó que s'ha d'utilitzar de manera estratègica per assolir objectius de tipus econòmic, social i mediambiental, alineats amb les polítiques que estan marcant el futur dins de la institució europea.

La contractació pública és un aspecte crucial del dret administratiu que implica la gestió de recursos públics per part de les administracions per adquirir obres, subministraments i serveis. Aquesta activitat no només té un impacte econòmic significatiu, sinó que també pot influir en el benestar social i la inclusió.

Per aquest motiu, els òrgans de contractació han de vetllar per establir condicions que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat i que responguin tan bé com sigui possible a les seves necessitats.

Així, i davant la necessitat d'acomodar-se a la demanda social, s'han d'adoptar mesures urgents de millora de la qualitat en la contractació pública.

Aquesta millora és fonamental per assegurar que els recursos es destinin a projectes que realment beneficiïn la societat. Això inclou la reactivació econòmica, ja que una contractació pública eficient pot estimular l'economia, especialment en temps de crisi, creant llocs de treball i fomentant la innovació; el benestar social, assegurar que els serveis públics siguin de qualitat contribueix directament al benestar dels ciutadans; sostenibilitat, integrar criteris de sostenibilitat en els contractes públics ajuda a protegir el medi ambient i a promoure pràctiques responsables i, finalment, millorar l'eficiència de la contractació pública per impulsar la inversió i el creixement sostenible i innovador a la Comunitat Autònoma de Catalunya, a través de la contractació pública és ara, més que mai, un repte i un compromís amb la societat.

La contractació pública té un valor estratègic fonamental com a eina per aconseguir millores socials, mediambientals i d'altres àmbits. Per això, és essencial que la qualitat sigui el principi rector en aquest procés, tal com estableixen les normatives europees i espanyoles. La seva eficàcia es mesura per la capacitat de satisfer les necessitats i expectatives de la ciutadania.

Les modificacions proposades obeeixen a la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest Decret Llei introdueix mesures per garantir l'execució correcta de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques i, en definitiva, per millorar la qualitat en la contractació pública.

Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP). El considerant 78 de la directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE afirma que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Això és important perquè les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir les pimes i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica.

En el marc del mercat únic europeu, la Directiva 24/2014 proposa algunes mesures com el requeriment proporcionat de la solvència, la configuració de lots, el pagament directe al subcontractista, que són precisament algunes de les mesures previstes al Decret Llei.

A més, el problema de l'accés a l'habitatge, considerat com un dret fonamental, requereix l'adopció amb urgència de mesures que permetin la seva garantia. La dificultat de l'accés a l'habitatge s'ha convertit progressivament en un problema de caràcter estructural, agreujat per la manca de parc immobiliari públic. És per això que per facilitar, entre d'altres, la construcció d'habitatges públics, es modifiquen els llindars en els processos de licitació, adjudicació, i execució d'obres i projectes d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat), atès el seu caràcter d'ens instrumental amb condició de mitjà propi personificat de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per dur a terme les actuacions com a societat especialitzada en la gestió i seguiment de la redacció de projectes i estudis, execució d'obres i tots els serveis i assistències vinculats a l'execució de les obres d'actuacions de construcció, conservació, manteniment i modernització de tota mena d'edificacions i d'infraestructures.

Per aquest motiu s'ha considerat que hi ha situacions que requereixen una intervenció ràpida i decidida que suposa modificar diverses normes mitjançant aquest Decret Llei, que permetin una actualització simultània i coherent de l'ordenament jurídic, amb l'adopció de mesures que permetin actuar amb la celeritat necessària per respondre a les demandes de la societat de manera eficient i efectiva i garantint l'aplicació de polítiques públiques efectives.

Aquest Decret llei consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva amb sis articles, una disposició addicional i una disposició final.

D'acord amb la situació que s'ha exposat, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei respon als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. El principi de necessitat ha quedat acreditat en la justificació i concurrència del pressupost habilitant exigint per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que ha quedat exposat a aquesta part expositiva.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest Decret llei es justifica per les raons d'interès general que persegueix aquesta norma i que exigeix d'un instrument jurídic eficaç, i així el decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne l'assoliment. A més, es compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que es tracta de la regulació mínima i indispensable per a la consecució dels objectius descrits. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica resulta plenament garantit perquè la norma respecta i s'insereix coherentment dins del sistema de fonts i amb la resta de l'ordenament jurídic.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Modificació del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, en relació amb l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“6. Els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic han d'encarregar a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU la gestió del procés de licitació i d'adjudicació, i formalització posterior dels contractes amb els adjudicataris i la gestió de la direcció i el seguiment integral de l'execució de les obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 15.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui

aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació de les infraestructures, edificacions i instal·lacions.

En aquests casos, a petició del departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs i també, prèvia petició, pot participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic.

En el cas dels encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable promogudes directament o en col·laboració amb tercers per part de la Generalitat i els organismes i entitats del seu sector públic als seus immobles i infraestructures i per a proveïment d'aquests i, en general, a les actuacions per a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic vinculades als immobles i les infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic, s'han d'efectuar a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU els que corresponguin a obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 300.000 euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació d'aquestes infraestructures i instal·lacions ni a llur operació i explotació.

Es considera que hi ha una causa d'especialitat tècnica o de complexitat d'execució, quan es tracta de contractes qualificats com a servei d'eficiència energètica en la modalitat de contracte de rendiment energètic amb estalvis garantits.

En aquests casos, és el departament, l'organisme o l'entitat del sector públic de la Generalitat que ocupi l'immoble per qualsevol títol qui ha de dur a terme la licitació i l'adjudicació posterior d'aquell servei. L'Institut Català d'Energia ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs, i aquest ha d'incorporar en els plecs les propostes formulades per l'Institut Català d'Energia que afectin l'aplicació dels criteris de política energètica. L'Institut Català d'Energia també ha de participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic.

Els encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable han de ser objecte d'informe previ de l'Institut Català d'Energia, el qual pot proposar mesures de millora o de modificació d'algunes actuacions. Aquestes mesures són vinculants pel que fa als objectius d'estalvi energètic i implantació d'energies renovables previstos en el Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat que aprova el Govern.

Per facilitar el seguiment dels objectius del Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles

de la Generalitat, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de trametre anualment a l'organisme responsable del seguiment dels plans els resultats desglossats pels diferents departaments en termes d'inversió, estalvi econòmic i energètic i autogeneració renovable aconseguida.”

Article 2

Contractació conjunta en els contractes d'obra pública i en els d'edificació

1. Es pot contractar conjuntament l'elaboració del projecte i l'execució de les obres, tant en els contractes d'obra pública com en els d'edificació, quan concorri algun dels supòsits següents:

- a) Quan la durada prevista de l'execució de les obres sigui inferior o igual a un any.
- b) En els contractes d'obra on el valor estimat del contracte sigui igual o inferior al llindar establert per al procediment obert simplificat.
- c) En les obres en matèria d'eficiència energètica, sostenibilitat o qualsevol actuació que contribueixi a la mitigació del canvi climàtic.
- d) En els supòsits de tramitació urgent de l'expedient o en els que s'utilitzi el procediment negociat per imperiosa urgència, d'acord amb la normativa bàsica.
- e) Quan per motius de caràcter tècnic, de dimensió excepcional o atesa la metodologia de treball i per tal de garantir l'eficiència es justifiqui a la memòria, de forma motivada, que la contractació conjunta és necessària per a l'execució correcta de les obres o pot afectar de forma significativa una execució millor.
- f) Quan l'actuació estigui vinculada a una actuació, programa o pla estratègic aprovat pel Govern, amb un calendari d'execució establert, es podrà justificar la contractació conjunta del projecte i l'obra, sempre que això permeti assolir els objectius d'eficàcia, simplificació i celeritat.

En els supòsits anteriors de contractació conjunta, la redacció del projecte la duran a terme arquitectes o enginyers, segons les respectives competències, ja sigui amb el personal propi de què disposi l'empresa contractista o, si escau, mitjançant subcontractació amb un tercer.

2. El projecte l'ha d'aprovar l'òrgan de contractació abans de l'inici de l'execució de l'obra.

Article 3

Divisió del contracte en lots

1. La divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, és obligatòria en tots els contractes.

En tot cas, la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió.

2. En contractes dividits en lots en els quals les prestacions siguin equivalents, els òrgans de contractació de Catalunya han de limitar el nombre de lots per als quals un mateix operador econòmic pot presentar oferta o el nombre de lots que se li puguin adjudicar, sens perjudici

que es puguin establir sistemes d'ofertes integradores. Així mateix, també s'han d'establir aquestes limitacions en els contractes dividits en lots en els quals, malgrat que les prestacions no siguin equivalents, existeixi el risc d'afectació en la concurrència.

3. Quan s'hagi limitat el nombre de lots que poden adjudicar-se a un mateix operador econòmic, no resultarà d'aplicació aquesta limitació quan pugui comportar que un o diversos lots quedin deserts.

Article 4

Pagaments menors

1. Els contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, duts a terme pels òrgans de contractació de Catalunya amb els operadors econòmics amb capacitat d'obrar i que comptin amb l'habilitació professional en el seu cas necessària, es consideren pagaments menors a l'efecte de tramitar-los.

2. El reconeixement de l'obligació i el pagament d'aquestes despeses menors només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent o document equivalent que justifica la realització de la prestació, i no requereixen cap tramitació procedimental addicional als actes de gestió pressupostària esmentats. Aquesta consideració de pagaments menors no altera el règim de publicitat establert per la normativa catalana de transparència.

3. Es poden subscriure contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest precepte per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti.

En qualsevol cas, en la subscripció de contractes que generin pagaments menors cal diversificar els operadors econòmics escollits com a contractistes, sempre que resulti possible i adequat.

4. La concurrència dels requisits que habiliten poder dur a terme contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest article no obsta que, sempre que sigui l'opció més idònia per a l'ús eficient dels recursos públics i d'acord amb els principis de publicitat i lliure concurrència i competència, es satisfacin les necessitats a cobrir amb aquests contractes mitjançant la tramitació d'un procediment de contractació o d'un sistema de racionalització de la compra.

Article 5

Subcontractació

1. L'empresa subcontractista ha de complir, en els mateixos termes que l'empresa contractista, amb les obligacions en matèria ambiental, social i laboral establertes pel dret europeu, nacional i autonòmic i en el conveni col·lectiu de referència d'aplicació al sector que correspongui.

2. En cas que es detectin incompliments per part de la subcontractista, el responsable del contracte pot proposar a l'òrgan de contractació que exigeixi a la contractista principal, o la substitució de la subcontractista, o l'assumpció directa de l'execució.
3. Quan així ho sol·liciti la subcontractista, la contractista ha d'expedir un certificat de bona execució que reflecteixi el contingut tècnic i econòmic de la participació de la subcontractista en el contracte, i el nivell de satisfacció en el resultat. El certificat s'ha d'emetre en 10 dies des de la sol·licitud i trametre'l a la subcontractista, amb còpia al responsable del contracte.
4. En tot cas, quan es tracti de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada i així li requereixi l'òrgan de contractació, la contractista ha de trametre, juntament amb la comunicació preceptiva de la subcontractació, una còpia dels contractes subscrits amb les subcontractistes.
5. En els contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, quan la subcontractació amb un operador econòmic sigui igual o superior al 10% del preu del contracte, aquest té dret a sol·licitar el pagament a l'òrgan de contractació en cas de demora de la contractista superior a un mes. El poder adjudicador requerirà a la contractista per tal que acrediti el pagament o els motius de la seva improcedència.

Si la contractista no acredita el pagament en 15 dies naturals, o si els motius al·legats no responen a supòsits degudament justificats, es procedirà al pagament directe a la subcontractista i a la corresponent detracció dels imports corresponents de les factures pendents de pagament a la contractista o de la garantia, si escau, sens perjudici de la imposició de les penalitats que corresponguin.

El pagament directe a la subcontractista s'entén com un pagament per compte de la contractista. Els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya i els corresponents de cada entitat local determinaran, respectivament, quina ha de ser l'operativa per articular-ho.

6. En el cas de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, i als efectes del que es disposa en l'apartat anterior, les factures que emeti la contractista han d'indicar, en conceptes diferenciats, l'import de les prestacions que corresponen als diferents subcontractistes.

Article 6

Modificació de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que resta redactat de la manera següent:

"2. La licitació s'ha d'efectuar d'acord amb la legislació de contractes del sector públic. Les bases del concurs i l'anunci de licitació han d'establir criteris clars i no discriminatoris per a la selecció dels participants en el concurs de projectes, tenint en consideració, entre d'altres, els coneixements tècnics, l'eficàcia, l'experiència, la fiabilitat dels professionals i de les empreses participants, i la formació en estudis o coneixements específics vinculats amb l'objecte del contracte."

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que queda redactat de la manera següent:

"1. La contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra té caràcter excepcional i només es pot admetre en els supòsits que estableix la legislació de contractació del sector públic o, si escau, els que detalli la normativa catalana, sens perjudici de les previsions legals pel que fa a la divisió dels contractes en lots."

Disposició addicional

Règim d'excepcionalitat dels encàrrecs a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Durant l'any 2025, es considera que concorre la causa d'urgència a què es refereix el punt 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, en el àmbits de la política d'habitatge, salut i energies renovables.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 4 de març de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 159.3 de l'Estatut de autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat a competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

La Comissió Europea ha entès que la contractació pública no ha de ser un simple fet administratiu per adquirir béns i serveis, sinó que s'ha d'utilitzar de manera estratègica per assolir objectius de tipus econòmic, social i mediambiental, alineats amb les polítiques que estan marcant el futur dins de la institució europea.

La contractació pública és un aspecte crucial del dret administratiu que implica la gestió de recursos públics per part de les administracions per adquirir obres, subministraments i serveis. Aquesta activitat no només té un impacte econòmic significatiu, sinó que també pot influir en el benestar social i la inclusió.

Per aquest motiu, els òrgans de contractació han de vetllar per establir condicions que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat i que responguin tan bé com sigui possible a les seves necessitats.

Així, i davant la necessitat d'acomodar-se a la demanda social, s'han d'adoptar mesures urgents de millora de la qualitat en la contractació pública.

Aquesta millora és fonamental per assegurar que els recursos es destinin a projectes que realment beneficiïn la societat. Això inclou la reactivació econòmica, ja que una contractació pública eficient pot estimular l'economia, especialment en temps de crisi, creant llocs de treball i fomentant la innovació; el benestar social, assegurar que els serveis públics siguin de qualitat contribueix directament al benestar dels ciutadans; sostenibilitat, integrar criteris de sostenibilitat en els contractes públics ajuda a protegir el medi ambient i a promoure pràctiques responsables i, finalment, millorar l'eficiència de la contractació pública per impulsar la inversió i el creixement sostenible i innovador a la Comunitat Autònoma de Catalunya, a través de la contractació pública és ara, més que mai, un repte i un compromís amb la societat.

La contractació pública té un valor estratègic fonamental com a eina per aconseguir millores socials, mediambientals i d'altres àmbits. Per això, és essencial que la qualitat sigui el principi rector en aquest procés, tal com estableixen les normatives europees i espanyoles. La seva eficàcia es mesura per la capacitat de satisfer les necessitats i expectatives de la ciutadania.

Les modificacions proposades obeeixen a la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest Decret llei introdueix mesures per garantir l'execució correcta de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques i, en definitiva, per millorar la qualitat en la contractació pública.

CVE-DOGC-A-25064111-2025

Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP). El considerant 78 de la directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE afirma que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Això és important perquè les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir les pimes i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica.

En el marc del mercat únic europeu, la Directiva 24/2014 proposa algunes mesures com el requeriment proporcionat de la solvència, la configuració de lots, el pagament directe al subcontractista, que són precisament algunes de les mesures previstes al Decret llei.

A més, el problema de l'accés a l'habitatge, considerat com un dret fonamental, requereix l'adopció amb urgència de mesures que permetin la seva garantia. La dificultat de l'accés a l'habitatge s'ha convertit progressivament en un problema de caràcter estructural, agreujat per la manca de parc immobiliari públic. És per això que per facilitar, entre d'altres, la construcció d'habitatges públics, es modifiquen els llindars en els processos de licitació, adjudicació, i execució d'obres i projectes d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat), atès el seu caràcter d'ens instrumental amb condició de mitjà propi personificat de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per dur a terme les actuacions com a societat especialitzada en la gestió i seguiment de la redacció de projectes i estudis, execució d'obres i tots els serveis i assistències vinculats a l'execució de les obres d'actuacions de construcció, conservació, manteniment i modernització de tota mena d'edificacions i d'infraestructures.

Per aquest motiu s'ha considerat que hi ha situacions que requereixen una intervenció ràpida i decidida que suposa modificar diverses normes mitjançant aquest Decret llei, que permetin una actualització simultània i coherent de l'ordenament jurídic, amb l'adopció de mesures que permetin actuar amb la celeritat necessària per respondre a les demandes de la societat de manera eficient i efectiva i garantint l'aplicació de polítiques públiques efectives.

Aquest Decret llei consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva amb sis articles, una disposició addicional i una disposició final.

D'acord amb la situació que s'ha exposat, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei respon als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. El principi de necessitat ha quedat acreditat en la justificació i concurrència del pressupost habilitant exigint per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que ha quedat exposat a aquesta part expositiva.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest Decret llei es justifica per les raons d'interès general que persegueix aquesta norma i que exigeix d'un instrument jurídic eficaç, i així el decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne l'assoliment. A més, es compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que es tracta de la regulació mínima i indispensable per a la consecució dels objectius descrits. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica resulta plenament garantit perquè la norma respecta i s'insereix coherentment dins del sistema de fonts i amb la resta de l'ordenament jurídic.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Modificació del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, en relació amb l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

CVE-DOGC-A-25064111-2025

Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“6. Els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic han d'encarregar a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU la gestió del procés de licitació i d'adjudicació, i formalització posterior dels contractes amb els adjudicataris i la gestió de la direcció i el seguiment integral de l'execució de les obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 15.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació de les infraestructures, edificacions i instal·lacions.

En aquests casos, a petició del departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs i també, prèvia petició, pot participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic.

En el cas dels encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable promogudes directament o en col·laboració amb tercers per part de la Generalitat i els organismes i entitats del seu sector públic als seus immobles i infraestructures i per a proveïment d'aquests i, en general, a les actuacions per a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic vinculades als immobles i les infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic, s'han d'efectuar a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU els que corresponguin a obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 300.000 euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació d'aquestes infraestructures i instal·lacions ni a llur operació i explotació.

Es considera que hi ha una causa d'especialitat tècnica o de complexitat d'execució, quan es tracta de contractes qualificats com a servei d'eficiència energètica en la modalitat de contracte de rendiment energètic amb estalvis garantits. En aquests casos, és el departament, l'organisme o l'entitat del sector públic de la Generalitat que ocupi l'immoble per qualsevol títol qui ha de dur a terme la licitació i l'adjudicació posterior d'aquell servei. L'Institut Català d'Energia ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs, i aquest ha d'incorporar en els plecs les propostes formulades per l'Institut Català d'Energia que afectin l'aplicació dels criteris de política energètica. L'Institut Català d'Energia també ha de participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic. Els encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable han de ser objecte d'informe previ de l'Institut Català d'Energia, el qual pot proposar mesures de millora o de modificació d'algunes actuacions. Aquestes mesures són vinculants pel que fa als objectius d'estalvi energètic i implantació d'energies renovables previstos en el Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat que aprova el Govern. Per facilitar el seguiment dels objectius del Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de trametre anualment a l'organisme responsable del seguiment dels plans els resultats desglossats pels diferents departaments en termes d'inversió, estalvi econòmic i energètic i autogeneració renovable aconseguida.”

Article 2

Contractació conjunta en els contractes d'obra pública i en els d'edificació

1. Es pot contractar conjuntament l'elaboració del projecte i l'execució de les obres, tant en els contractes d'obra pública com en els d'edificació, quan concorri algun dels supòsits següents:

- a) Quan la durada prevista de l'execució de les obres sigui inferior o igual a un any.
- b) En els contractes d'obra on el valor estimat del contracte sigui igual o inferior al llindar establert per al procediment obert simplificat.
- c) En les obres en matèria d'eficiència energètica, sostenibilitat o qualsevol actuació que contribueixi a la

CVE-DOGC-A-25064111-2025

mitigació del canvi climàtic.

d) En els supòsits de tramitació urgent de l'expedient o en els que s'utilitzi el procediment negociat per imperiosa urgència, d'acord amb la normativa bàsica.

e) Quan per motius de caràcter tècnic, de dimensió excepcional o atesa la metodologia de treball i per tal de garantir l'eficiència es justifiqui a la memòria, de forma motivada, que la contractació conjunta és necessària per a l'execució correcta de les obres o pot afectar de forma significativa una execució millor.

f) Quan l'actuació estigui vinculada a una actuació, programa o pla estratègic aprovat pel Govern, amb un calendari d'execució establert, es podrà justificar la contractació conjunta del projecte i l'obra, sempre que això permeti assolir els objectius d'eficàcia, simplificació i celeritat.

En els supòsits anteriors de contractació conjunta, la redacció del projecte la duran a terme arquitectes o enginyers, segons les respectives competències, ja sigui amb el personal propi de què disposi l'empresa contractista o, si escau, mitjançant subcontractació amb un tercer.

2. El projecte l'ha d'aprovar l'òrgan de contractació abans de l'inici de l'execució de l'obra.

Article 3

Divisió del contracte en lots

1. La divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, és obligatòria en tots els contractes.

En tot cas, la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió.

2. En contractes dividits en lots en els quals les prestacions siguin equivalents, els òrgans de contractació de Catalunya han de limitar el nombre de lots per als quals un mateix operador econòmic pot presentar oferta o el nombre de lots que se li puguin adjudicar, sens perjudici que es puguin establir sistemes d'ofertes integradores. Així mateix, també s'han d'establir aquestes limitacions en els contractes dividits en lots en els quals, malgrat que les prestacions no siguin equivalents, existeixi el risc d'afectació en la concurrència.

3. Quan s'hagi limitat el nombre de lots que poden adjudicar-se a un mateix operador econòmic, no resultarà d'aplicació aquesta limitació quan pugui comportar que un o diversos lots quedin deserts.

Article 4

Pagaments menors

1. Els contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, duts a terme pels òrgans de contractació de Catalunya amb els operadors econòmics amb capacitat d'obrar i que comptin amb l'habilitació professional en el seu cas necessària, es consideren pagaments menors a l'efecte de tramitar-los.

2. El reconeixement de l'obligació i el pagament d'aquestes despeses menors només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent o document equivalent que justifica la realització de la prestació, i no requereixen cap tramitació procedimental addicional als actes de gestió pressupostària esmentats. Aquesta consideració de pagaments menors no altera el règim de publicitat establert per la normativa catalana de transparència.

3. Es poden subscriure contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest precepte per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti.

En qualsevol cas, en la subscripció de contractes que generin pagaments menors cal diversificar els operadors econòmics escollits com a contractistes, sempre que resulti possible i adequat.

4. La concurrència dels requisits que habiliten poder dur a terme contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest article no obsta que, sempre que sigui l'opció més idònia per a l'ús eficient dels recursos públics i d'acord amb els principis de publicitat i lliure concurrència i competència, es satisfacin les

CVE-DOGC-A-25064111-2025

necessitats a cobrir amb aquests contractes mitjançant la tramitació d'un procediment de contractació o d'un sistema de racionalització de la compra.

Article 5

Subcontractació

1. L'empresa subcontractista ha de complir, en els mateixos termes que l'empresa contractista, amb les obligacions en matèria ambiental, social i laboral establertes pel dret europeu, nacional i autonòmic i en el conveni col·lectiu de referència d'aplicació al sector que correspongui.
 2. En cas que es detectin incompliments per part de la subcontractista, el responsable del contracte pot proposar a l'òrgan de contractació que exigeixi a la contractista principal, o la substitució de la subcontractista, o l'assumpció directa de l'execució.
 3. Quan així ho sol·liciti la subcontractista, la contractista ha d'expedir un certificat de bona execució que reflecteixi el contingut tècnic i econòmic de la participació de la subcontractista en el contracte, i el nivell de satisfacció en el resultat. El certificat s'ha d'emetre en 10 dies des de la sol·licitud i trametre'l a la subcontractista, amb còpia al responsable del contracte.
 4. En tot cas, quan es tracti de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada i així li requereixi l'òrgan de contractació, la contractista ha de trametre, juntament amb la comunicació preceptiva de la subcontractació, una còpia dels contractes subscrits amb les subcontractistes.
 5. En els contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, quan la subcontractació amb un operador econòmic sigui igual o superior al 10% del preu del contracte, aquest té dret a sol·licitar el pagament a l'òrgan de contractació en cas de demora de la contractista superior a un mes. El poder adjudicador requerirà a la contractista per tal que acrediti el pagament o els motius de la seva improcedència.
- Si la contractista no acredita el pagament en 15 dies naturals, o si els motius al·legats no responen a supòsits degudament justificats, es procedirà al pagament directe a la subcontractista i a la corresponent detracció dels imports corresponents de les factures pendents de pagament a la contractista o de la garantia, si escau, sens perjudici de la imposició de les penalitats que corresponguin.
- El pagament directe a la subcontractista s'entén com un pagament per compte de la contractista. Els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya i els corresponents de cada entitat local determinaran, respectivament, quina ha de ser l'operativa per articular-ho.
6. En el cas de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, i als efectes del que es disposa en l'apartat anterior, les factures que emeti la contractista han d'indicar, en conceptes diferenciats, l'import de les prestacions que corresponen als diferents subcontractistes.

Article 6

Modificació de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que resta redactat de la manera següent:
"2. La licitació s'ha d'efectuar d'acord amb la legislació de contractes del sector públic. Les bases del concurs i l'anunci de licitació han d'establir criteris clars i no discriminatoris per a la selecció dels participants en el concurs de projectes, tenint en consideració, entre d'altres, els coneixements tècnics, l'eficàcia, l'experiència, la fiabilitat dels professionals i de les empreses participants, i la formació en estudis o coneixements específics vinculats amb l'objecte del contracte."
2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que queda redactat de la manera següent:
"1. La contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra té caràcter excepcional i només es pot admetre en els supòsits que estableix la legislació de contractació del sector públic o, si escau, els que detalli la normativa catalana, sens perjudici de les previsions legals pel que fa a la divisió dels contractes en lots."

CVE-DOGC-A-25064111-2025

Disposició addicional

Règim d'excepcionalitat dels encàrrecs a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Durant l'any 2025, es considera que concorre la causa d'urgència a què es refereix el punt 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, en el àmbits de la política d'habitatge, salut i energies renovables.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertogui el facin complir.

Barcelona, 4 de març de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.064.111)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 4 de març de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Economia i Finances, s'aprova el Decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública (SIG25ECF0221).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

Juli Fernández Iruela, secretari general del Departament d'Economia i Finances, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances:

0. Comunicat al secretari del Govern article 38, de 28 de febrer de 2025.
1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de 4 de març de 2025.
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 4 de març de 2025.
3. Informe jurídic de 3 de març de 2025.
4. Informe DG de Pressupostos de 3 de març de 2025.
5. Ordre d'inserció al DOGC.
6. Certificat del secretari del Govern de 4 de març de 2025.
7. Publicació del Decret Llei al DOGC de 6 de març de 2025.

Informe justificatiu sobre la necessitat i oportunitat del projecte de Decret Llei sobre mesures urgents en matèria de contractació pública

Als efectes previstos a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'emet l'informe justificatiu de la necessitat i oportunitat del projecte de disposició indicat.

Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

Aquest informe té com a objectiu justificar la necessitat extraordinària i urgent, així com la coherència i la relació directa de les mesures incloses en el projecte de Decret Llei amb la situació que s'ha d'afrontar.

1. Justificació del projecte

L'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que el Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent pot dictar disposicions legislatives provisionals la forma de Decret Llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia.

L'apartat 2 d'aquest mateix precepte disposa que la tramitació s'inicia a proposta del departament o departaments competents per raó de la matèria, la qual s'ha de comunicar al secretari o secretaria del Govern, i l'apartat 3 estableix que el projecte de Decret Llei han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que cal afrontar.

L'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta de drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat. De conformitat amb l'apartat 2, els decrets lleis queden derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

Finalment, l'apartat 3 disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins del termini, indicat a l'apartat 2.

Les modificacions proposades obeeixen a la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest decret llei introdueix mesures per garantir la correcta execució de les obres en determinats supòsits en què la contractació

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 1 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques, i en definitiva, per millorar la qualitat en la contractació pública.

Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). El considerant 78 de la directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE afirma que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Això és important perquè les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir les pimes i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica.

En el marc del mercat únic europeu, la Directiva 24/2014 proposa algunes mesures com requeriment proporcionat de la solvència, configuració de lots, pagament directe al subcontractista, que són precisament algunes de mesures contemplades al Decret llei.

Per altra banda, la problemàtica de l'accés a l'habitatge considerat com un dret fonamental, requereix l'adopció amb urgència de mesures que permetin la seva garantia. La dificultat de l'accés a l'habitatge s'ha convertit progressivament en un problema de caràcter estructural, agreujat per la manca de parc immobiliari públic. És per això que per facilitar entre d'altres, la construcció d'habitatges públics, es modifiquen els llindars en els processos de licitació, adjudicació, i execució d'obres i projectes d'infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat), atès el seu caràcter d'ens instrumental amb condició de mitjà propi personificat de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per a dur a terme aquelles actuacions com a societat especialitzada en la gestió i seguiment de la redacció de projectes i estudis, execució d'obres i tots els serveis i assistències vinculats a l'execució de les obres d'actuacions de construcció, conservació, manteniment i modernització de tota mena d'edificacions i d'infraestructures.

Per aquest motiu es considera que hi ha situacions que requereixen una intervenció ràpida i decidida que suposa modificar diverses normes mitjançant aquest decret llei que permetin una actualització simultània i coherent de l'ordenament jurídic, amb l'adopció de mesures que permetin actuar amb la celeritat necessària per respondre a les demandes de la societat de manera eficient i efectiva i garantint l'aplicació de polítiques públiques efectives.

El decret llei s'estructura en una part expositiva, 6 articles, una disposició addicional i una disposició final.

A continuació, s'analitza i justifica la necessitat extraordinària i urgent d'aquestes mesures en relació amb els articles que formen el decret llei, així com el seu impacte pressupostari.

2. Article 1: Modificació del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, en relació a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 2 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.

2.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

És necessari i urgent establir nous llindars (superiors als fixats fins a aquest moment) perquè els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic encarreguin a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU la gestió del procés de licitació i d'adjudicació, i formalització posterior, dels contractes amb els adjudicataris, així com la gestió de la direcció i el seguiment integral de l'execució de les obres.

Fins ara, l'encàrrec a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, es feia quan el pressupost de licitació era superior a 2.000.000 d'euros (IVA exclòs) i la redacció dels estudis i projectes amb un pressupost superior a 100.000 euros (IVA exclòs). Ara, aquests límits han canviat. L'encàrrec a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU es farà quan el valor estimat del contracte sigui superior a 15.000.000 d'euros (IVA exclòs) i la redacció dels estudis i projectes amb un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 euros (IVA exclòs).

També es modifiquen els llindars per als encàrrecs relacionats amb la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable, promogudes directament o en col·laboració amb tercers per part de la Generalitat i els organismes i entitats del seu sector públic. Això inclou els immobles i infraestructures de la Generalitat i les actuacions per a la mitigació i adaptació al canvi climàtic. Fins ara, l'encàrrec a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, es feia quan el pressupost de licitació era superior a 40.000 euros (IVA exclòs) i la redacció dels estudis i projectes amb un pressupost superior a 15.000 euros (IVA exclòs). Ara, aquests límits han canviat. L'encàrrec a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU es farà quan el valor estimat del contracte sigui superior a 2.000.000 euros (IVA exclòs) i la redacció dels estudis i projectes amb valor estimat del contracte superior a 300.000 euros (IVA exclòs).

A més, aquest encàrrec pot ser exceptuat quan es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació de les infraestructures, edificacions i instal·lacions.

2.2 Impacte pressupostari

Aquesta modificació s'inscriu en un context de centralització de la gestió i control d'inversions d'obres de la Generalitat i el seu sector públic i d'optimització dels recursos d'Infraestructures.cat com a mitjà propi personificat de la Generalitat i del seu sector públic. Aquesta societat pública està especialitzada en la gestió i seguiment de la redacció de projectes i estudis, execució d'obres i tots els serveis i assistències vinculats a l'execució de les obres d'actuacions de construcció, conservació, manteniment i modernització de tota mena d'edificacions i d'infraestructures; que inclou tant el procés de licitació de les citades actuacions com de la seva execució amb la direcció i seguiment integral d'aquesta.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 3 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

La disposició no té un impacte pressupostari avaluable, ja que es tracta de pujar els llindars de l'encàrrec a aquesta entitat gestora de determinades obres i projectes.

3. Article 2. Contractació conjunta en els contractes d'obra pública i en els d'edificació

3.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

La contractació conjunta està regulada a l'article 234 de la Llei de Contractes del Sector Públic ((d'ara endavant LCSP) -precepte que no té caràcter bàsic-, el qual estableix el seu caràcter excepcional i els supòsits en què s'admet, prèvia justificació.

En la incorporació d'aquest precepte es pretén ampliar els supòsits en què s'habilita aquesta contractació conjunta de l'elaboració del projecte i de l'execució de les obres en el contractes d'obra pública i en els d'edificació a Catalunya, davant la necessitat d'agilitzar els processos de contractació.

Aquesta mesura es considera adequada als efectes de garantir la correcta execució de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, per tal de garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les pimes a les licitacions públiques, i també en alguns dels supòsits es preveu l'obligatorietat de lotitzar aquests contractes.

3.2 Impacte pressupostari

Aquest article no té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

4. Article 3: Divisió del contracte en lots

Aquest precepte té per finalitat desenvolupar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, (art. 99) i ve a indicar que la divisió del contracte en lots té com objectiu fomentar la participació de petites i mitjanes empreses (pimes), empreses emergents i empreses d'economia social. En caràcter general, aquesta divisió és obligatòria per a tots els contractes.

No obstant, si per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, no és possible dividir el contracte en lots, cal justificar aquesta excepció. La justificació ha d'incloure una explicació detallada de les raons tècniques que dificulten la divisió i les conseqüències que comportaria dividir el contracte.

Aquesta justificació ha d'identificar, concretar i acreditar les raons tècniques que fan difícil dividir el contracte, així com descriure les conseqüències de dividir el contracte i com afectaria això al projecte.

Això ajuda a assegurar que la decisió de no dividir el contracte està ben fonamentada i és comprensible.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

4.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

La manca de detall de la legislació bàsica en relació a la justificació de la no divisió en lots del contracte provoca inseguretat jurídica als òrgans de contractació i per això és necessari i urgent que la normativa catalana especifiqui i defineixi els supòsits en els quals no serà necessària aquesta justificació.

Així, la urgent necessitat de la seva inclusió en el Decret Llei és per donar compliment a les recomanacions de la Unió Europea sobre la matèria i fomentar la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social en les licitacions públiques, garantint d'aquesta forma els principis de competència i concurrència.

La inclusió d'aquesta mesura en el Decret Llei és necessària per possibilitar la divisió dels contractes en lots, amb l'objectiu de fomentar la participació en les licitacions públiques, així com simplificar la justificació de no dividir en lots determinats contractes, per raons tècniques, en definitiva, simplificar els procediments administratius.

Per altra banda, aquest precepte respecta el mínim establert per la norma estatal. Segons la doctrina del Tribunal Constitucional, especialment la STC 66/2021 de 18 de novembre (FJ 6H.a), si la norma bàsica permet a l'òrgan de contractació excepcionar la divisió del contracte en lots, dins dels límits i requisits de la norma estatal, també ho pot fer el legislador autonòmic en els límits que marca la legislació bàsica.

Cal assenyalar que la concurrència a les licitacions disminueix quan no s'inclouen en els plecs de clàusules mesures de limitació de l'adjudicació en lots, per això és necessari establir per a determinats contractes l'obligació de limitar el nombre de lots per als quals una mateixa empresa pot presentar oferta o el nombre de lots que se li poden adjudicar.

Pel que fa als ens locals, el procediment de contractació més habitual en municipis de fins a 10.000 habitants (97% dels contractes segons dades del 2022), és el procediment obert simplificat abreujat (80.000 € en obres i 60.000 € en serveis i subministrament). L'habilitació d'una justificació legal de la no divisió en lots respecte dels contractes adjudicats per aquest procediment és una mesura de simplificació i agilitació de la contractació dels municipis petits.

4.2 Impacte pressupostari

Aquest article no té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

5. Article 4: Pagaments menors

L'article 118 de la LCSP deixa fora del seu àmbit de regulació i control els anomenats pagaments menors. No obstant, aquests anomenats pagaments menors (amb un valor estimat igual o inferior a 5.000 €) representen el 90,5% de tota la contractació pública menor de Catalunya, d'acord amb les dades corresponents a l'any 2022.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 5 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

L'article que es proposa té per objecte desplegar l'article 118 i concordants de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

5.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

La proposta és necessària i urgent per desenvolupar les previsions de l'article 118 de la LCSP (norma bàsica estatal) i definir què són els pagaments menors i com s'han de tramitar. L'objectiu és unificar i simplificar la tramitació dels pagaments menors per a tots els òrgans de contractació de Catalunya, establir mesures que afavoreixin la concurrència i la participació de les pimes en la contractació pública, i garantir els principis de la contractació pública.

La mesura proposada s'adequa al que disposa la normativa bàsica i millora l'eficiència en la gestió d'aquests pagaments, així com garanteix el seu control i transparència.

5.2 Impacte pressupostari

Aquest article no té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

6. Article 5: Subcontractació

La proposta té per finalitat desenvolupar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (entre d'altres articles 215 i següents, i Disposició Addicional 51 de la LCSP), pel que fa a la necessitat de millorar les condicions de les empreses subcontractistes en els contractes públics.

6.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

És necessari regular la subcontractació mitjançant aquesta mesura per implementar i desenvolupar les disposicions de la LCSP, així com per complir amb les recomanacions de la Unió Europea en aquesta matèria. Aquesta regulació té com a objectiu fomentar l'accés de les PIME a la contractació pública, millorant les condicions dels subcontractistes, que habitualment són petites i mitjanes empreses (PIME), en els grans contractes d'obra i serveis. En cas d'impagament per part del contractista principal, es preveu la regulació del pagament directe als subcontractistes.

La mesura proposada s'adequa al que disposa la normativa bàsica i estableix per als contractes de regulació harmonitzada la possibilitat del pagament directe al subcontractista en el supòsit de demora en el pagament per part del contractista. A més a més es facilita als subcontractistes l'obtenció de certificats de bona execució.

L'article respon a dues qüestions diferents. La primera (apartats 1 a 4) són previsions genèriques de subcontractació per millorar el control d'execució, en el marc de les funcions i competències que la llei assigna a la persona responsable del contracte, en l'exercici ordinari del seguiment de la correcta execució del contracte.

La detecció d'incidències i possibles incompliments en l'execució és una de les obligacions del responsable del contracte, que ha d'informar l'òrgan de contractació mitjançant l'informe de seguiment corresponent. Aquests informes es trameten a l'òrgan de contractació, que és



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 6 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

l'òrgan competent per aprovar els actes administratius necessaris, com ara exigir a la contractista la substitució de la subcontractista o l'assumpció directa de l'execució.

En aquest mateix àmbit de control i seguiment, i per acreditar el compliment de les obligacions de la contractista envers la subcontractista, es preveu que la contractista trameti còpia dels contractes subscrits amb les subcontractistes quan se li requereixi.

Dins de les mesures per fomentar les PIME i les empreses emergents, es pretén garantir que la subcontractista pugui acreditar la seva solvència en futures licitacions.

La segona, (apartat 5) respon a la necessitat de desenvolupar i regular la previsió de la Disposició Addicional 51 de la LCSP, que preveu que amb la mera inclusió en el Plec de Clàusules Administratives, es pugui produir el pagament directe a la subcontractista, quan tingui coneixement i pugui assegurar-se, en la forma i sempre que es donin les circumstàncies que estableix la proposta, que la contractista ha incomplert la seva obligació de pagament a la subcontractista. El procediment que s'estableix té caràcter contradictori i requereix, abans de procedir al pagament directe, que el responsable del contracte sol·liciti a la contractista l'acreditació del pagament, o que al·legui els motius d'impagament, com en qualsevol altre procediment contradictori. La decisió de procedir al pagament directe correspon a l'òrgan de contractació a proposta del responsable del contracte.

Aquest precepte cobreix el risc d'impacte en el compliment dels objectius de terminis de pagament, doncs el pagament a la subcontractista es considera a aquests efectes pagament a la contractista.

L'impacte en les entitats locals afecta principalment a aquells municipis de més de 10.000 habitants, que són els que, d'acord amb les dades de supervisió 2023 liciten més contractes subjectes a regulació harmonitzada.

6.2 Impacte pressupostari

Aquest article no té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

7. Article 6: Modificació de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura

Es modifiquen l'apartat 2 de l'article 18 i l'apartat 1 de l'article 20.

7.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 234 de la LCSP regula la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de les obres. D'acord amb la disposició final primera de la LCSP, aquest article no té caràcter bàsic. No obstant, l'excepcionalitat de la contractació conjunta és un reflex dels principis generals en matèria de contractació pública, en especial del de competència, lliure concurrència, així com de la voluntat del legislador d'afavorir la participació de les pimes a les licitacions públiques.

La necessitat i urgència d'aquestes modificacions en la regulació de la contractació conjunta de projecte i obra és per agilitar el procés de contractació en determinats casos i afavorir



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

precisament, la competència i la lliure concurrència, així com l'accés de les pimes a les licitacions públiques. Però això no canvia l'excepcionalitat que es predica d'aquesta contractació conjunta. Aquesta, entesa com la tramitació en un únic procediment d'adjudicació de diverses prestacions per simplificar el procediment de contractació, ha de ser conforme a les previsions de l'article 99.3 de la LCSP.

La proposta de l'apartat 2 de l'article 18 consisteix en suprimir les especificitats recollides a la Llei 12/2017, del 6 de juliol, pel que fa al procediment d'adjudicació dels projectes arquitectònics i fer un remissió directa al que disposa la normativa bàsica sobre contractes del sector públic. En relació amb aquesta qüestió, la JCCP en informe 2/2022 ja es va pronunciar en el sentit d'entendre que les disposicions de la Llei 12/2017, relatives a la contractació del procés arquitectònic i els instruments de planejament urbanístic, entre les que s'inclouen les del concurs de projectes, s'havien d'entendre sens perjudici del que disposa la normativa bàsica en matèria de contractació pública –la LCSP–, més tenint en compte que la LCSP és posterior a la Llei de l'arquitectura. Així mateix, i en relació amb la lectura integradora del que disposa la Llei de l'arquitectura i la LCSP pel que fa al concurs de projectes i, concretament de l'article 18.2 de la Llei 12/2017, es va pronunciar el TCCSP, en la Resolució 2/2022, en el sentit d'entendre que les especificitats de la contractació de projectes previstes a l'article 18.2 no es poden entendre de manera obligatòria per a tots els procediments d'adjudicació de contractes de redacció de projectes i direcció d'obres, sinó només quan concorri la circumstància d'especial complexitat prevista a l'art. 183.3 de la LCSP.

La modificació de l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, per tal d'afegir que la contractació conjunta de la redacció del projecte i l'execució d'obra, no només es podrà admetre en els supòsits previstos a la legislació de contractació del sector públic, sinó també quan ho precisi la regulació autonòmica.

7.2 Impacte pressupostari

Aquestes modificacions no tenen repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

8. Disposició addicional. Règim d'excepcionalitat dels encàrrecs a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Es preveu en aquesta disposició que durant l'any 2025, es considera que concorre la causa d'urgència a la que es refereix el punt 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, en el àmbits de la política d'habitatge, salut i energies renovables.

8.1 Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

La necessitat i urgència en tramitar expedients de contractació en el àmbits de la política d'habitatge, salut i energies renovables pot determinar l'excepció del règim d'encàrrec a Infraestructures, d'acord amb el punt 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 8 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

8.2 Impacte pressupostari

Aquesta disposició no té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

9. Congruència o relació directa de les mesures amb la situació que cal afrontar

Al Preàmbul del decret llei hi ha una primera valoració de les circumstàncies fàctiques que justifiquen la "urgent i extraordinària necessitat".

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que contenen el projecte de Decret Llei guarda una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar (STC 1/2012, de 13 de gener). Tal com s'estableix en aquesta sentència, s'ha de verificar que la situació és explícita i raonada i que hi hagi una connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació que constitueix el pressupost habilitant i les mesures que conté el Decret llei (STC 182/1997, FFJJ 3 i 4)", i que aquesta connexió de sentit no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, l'eficàcia o la bondat tècnica de les mesures adoptades sinó únicament l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

El projecte de Decret Llei s'integra per sis articles i una disposició addicional. Les mesures en ell proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, per una banda implementar els objectius de les directives comunitàries de contractació pública, com és facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (PIME) a la contractació pública, que constitueixen el suport majoritari de l'ocupació i d'aquesta forma assegurar activitat econòmica, i d'altra, ser el vehicle per la construcció d'habitatges públics.

Pel que fa a les competències de la Comunitat Autònoma de Catalunya per establir una normativa amb rang legal que cobreixi les qüestions regulades en aquest Decret llei, la Constitució Espanyola, en el seu article 149.1.18a, assigna a l'Estat la competència exclusiva per dictar la legislació bàsica sobre contractació administrativa, aplicable a totes les administracions públiques. La Generalitat de Catalunya té la competència exclusiva per crear, organitzar, establir el règim jurídic i gestionar el funcionament de les seves institucions, així com organitzar la seva pròpia administració i els ens instrumentals que en depenen. A més, dins del marc de la legislació bàsica de l'Estat, la Generalitat té la competència per desenvolupar normativament i executar el règim jurídic de les administracions públiques i la contractació del sector públic, segons l'article 159 de l'Estatut d'Autonomia.

Aquest projecte de Decret Llei s'ajusta als requeriments de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia i 38 de la Llei 13/2008 perquè la finalitat que justifica la norma és subvenir una necessitat concreta, la qual cosa requereix una reacció normativa en el termini més breu que el requerit per la via legislativa ordinària, inclosa la tramitació per urgència. Així doncs, s'acompleix l'exigència que hi hagi una relació de congruència i de sentit entre les mesures contingudes al Decret Llei i la situació que cal afrontar sorgida consistent en la necessitat urgent i extraordinària.

En conclusió, la regulació que es proposa mitjançant les mesures detallades té present que el Decret llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 9 de 10

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Secretaria General

prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients, sense que els objectius de satisfer les necessitats socials de primer ordre exposades es puguin assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Cal, per tant, una resposta ràpida que no s'aconsegueix amb la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei. Els projectes de llei abans de poder ser presentats al Parlament de Catalunya per la seva aprovació, encara que sigui pel procediment d'urgència, requereixen una tramitació prèvia, tal com resulta de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que regula la iniciativa legislativa del Govern.

Per tot l'exposat, l'instrument normatiu per superar aquesta situació d'extraordinària i urgent necessitat ha de ser un Decret llei, que, a més, té el rang necessari per introduir disposicions en matèria de contractació pública. Aquesta proposta també respecta els límits materials establerts per als Decrets llei en l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia en quan no afecta a cap de les matèries que li estan vedades, ja que no té per objecte ni la reforma de l'Estatut, ni les matèries que són objecte de desenvolupament bàsic, ni la regulació essencial i desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya, ni el pressupost de la Generalitat.

Barcelona,

Juli Fernández Iruela
Secretari General



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
04/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



012QA50MKR09J51Q42PH1P0W57R2HZH8

Data creació còpia:
06/03/2025 10:04:39

Pàgina 10 de 10



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de contractació pública

Antecedents

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei de referència. L'expedient tramès a aquesta Assessoria Jurídica inclou el projecte de decret llei i l'informe justificatiu corresponent, de data 3 de març de 2025, del secretari general.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, actualment, Departament d'Economia i Finances. En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment "*fet habilitant*" o "*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*", és l'existència d'una "*necessitat*

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



034KGWND7U7XDTYHKL8CSR3YI5E4074

Data creació còpia:
06/03/2025 10:06:47

Pàgina 1 de 8

extraordinària i urgent" (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

"A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)".

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

"Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren» (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8)".

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

² Lletres A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

³ Lletres B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



034KGWND7U7XDTYHKL8CSR3YI5E4074

Data creació còpia:
06/03/2025 10:06:47

Pàgina 2 de 8



Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a "situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes"» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern."

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Assessoria Jurídica

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



034KGWND7U7XDTYHKL8CSR3YI5E4074

Data creació còpia:
06/03/2025 10:06:47

Pàgina 4 de 8



2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de contractació

D'acord amb l'article 159 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa de competència exclusiva: "... sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució".

Tercera. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar





El projecte de decret llei té per objecte disposar mesures urgents en l'àmbit de la contractació pública.

2. Anàlisi material

2.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

2.2. Títol

El títol és el següent:

DECRET LLEI pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.

2.3. Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents

*"El president de la Generalitat de Catalunya,
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom
del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.
D'acord amb això, promulgo el següent
DECRET LLEI"*

2.4. Part expositiva

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

En concret, la part expositiva reflecteix el contingut del decret llei en dir:

"Les modificacions proposades obeeixen a la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest Decret llei introdueix mesures per garantir l'execució correcta de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques i, en definitiva, per millorar la qualitat en la contractació pública.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Assessoria Jurídica

Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP). El considerant 78 de la directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE afirma que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Això és important perquè les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir les pimes i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica."

En conseqüència, "la urgent i extraordinària necessitat troba la seva justificació en el fet de que s'han de portar a terme les modificacions normatives adients, que permetin respondre a les mancances en l'àmbit de la política d'habitatge, salut i energies renovables i que requereixen de forma urgent de les modificacions legislatives que permetin agilitzar de manera immediata alguns procediments. Així mateix, permetran respondre al volum de contractació que es generarà de manera immediata en aplicació de les polítiques a aplicar amb urgència en els sectors abans esmentats, així com amb caràcter general, en tota la contractació pública, permetent la referida agilització i evitant el col·lapse d'entitats que en l'actualitat ja portant a terme la gestió i execució un ingent nombre de projectes.

2.5. Part dispositiva

En relació amb la part dispositiva, el projecte de decret llei conté sis articles i una disposició adicional.

L'article 1 modifica l'apartat 6 de la disposició adicional segona del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, permetent que els departaments i ens que en depenen, puguin assolir determinats contractes que pel seu llinar abans corresponien en exclusiva, llevat d'excepcions, a l'entitat Infraestructures de Catalunya SAU, permeten a aquesta dedicar-se als de major impacte pressupostari i complexitat.

Els articles 2 a 6 contemplen determinades mesures que simplifiquen el procediment de contractació. Així, l'article 2 permeten la tramitació conjunta de projectes i la seva execució, tant en el cas d'obres públiques com d'edificació. L'article 3 i dins del marc normatiu actualment vigent, permetent no aplicar la divisió del contracte en lots, el que accelerarà el tràmits. L'article 4 agilitza els pagaments menors, que en l'actualitat representen un elevadíssim percentatge. L'article 5 regula la relació entre els contractistes, subcontractistes i l'administració en ordre a agilitzar el pagaments d'aquesta respecte dels segons i finalment, l'article 6 modifica la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, permeten la licitació conjunta del projecte i l'execució.

Per la seva part i per raó de la excepcionalitat en els sector de l'habitatge, salut i energies renovables durant l'exercici 2025 la disposició adicional única qualifica els contractes en aquets àmbits com a urgents, als efectes de la disposició adicional segona de del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



034KGWND7U7XDTYHKL8CSR3YI5E4074

Data creació còpia:
06/03/2025 10:06:47

Pàgina 7 de 8



2.6. Part final

La part final del projecte de decret llei conté una disposició final:

Disposició final. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.7. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pel conseller competent per a formular la proposta.

3. Anàlisi formal

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

En concret, i tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent, on es justifica la seva necessitat i urgència, i s'hi inclou l'impacte pressupostari corresponent.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el projecte de decret llei de referència.

El director general



Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES - SECRETARIA
GENERAL

9032/90370/2025

28/02/2025 - 14:51

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/90233/2025

28/02/2025 - 14:51

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte Projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en
matèria de contractació pública

De Juli Fernández Iruela

(SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I FINANCES)

Per a Javier Villamayor Caamaño

(SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)

Visualitzadors Olga Garcia Iñiguez

(RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)

Clara Sardà Bosch

(SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)

Jose Luis Garcia Ramirez

(ASSESSORIA JURIDICA)

Trinidad Molina Melero

(OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos v1 SIGOV DECRET LLEI CONTRACTACIO PUBLICA
28.2.2025_REVLING_canvis acceptat.docx

Hash(SHA256):448efc0cfb4ce9f215346fc351a3abe1b50dc1639129b888748ab4c164c7ae64

Signatura

Signant Serveis Administracio Electronica

Ens Departament d'Economia i Finances

Data 28/02/2025 - 14:50

Entitat de certificació Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

Davant la necessitat d'acomodar-se a la demanda social, s'han d'adoptar mesures urgents de millora de la qualitat en la contractació pública, per tal de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. És per això que des del Departament d'Economia i Finances s'està tramitant el Projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.

Així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA



Doc. original signat per:
Serveis Administracio
Electronica 03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00ZNB5E16S4F242SKON8TR1MBIC7L9U

Data creació còpia:
06/03/2025 10:10:07

Pàgina 1 de 2

Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES - SECRETARIA
GENERAL

9032/90370/2025 28/02/2025 - 14:51

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/90233/2025 28/02/2025 - 14:51

Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei esmentat i sol·licitem la seva incorporació a l'Ordre del dia del proper Govern, de 4 de març de 2025, el text del qual us adjuntem en aquesta valisa. Estem treballant per finalitzar l'expedient i l'informe jurídic corresponent.

Cordialment,

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica 03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00ZNB5E16S4F242SKON8TR1MBIC7L9U

Data creació còpia:
06/03/2025 10:10:07

Pàgina 2 de 2

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

Departament: Economia i Finances

Sense impacte pressupostari adicional

Descripció i justificació de la proposta

1. L'objecte de la tramitació d'aquest Decret llei, és la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, per tal d'agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest decret llei introdueix mesures per garantir la correcta execució de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també, per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques. En definitiva, suposa millorar la qualitat de la contractació pública.
2. Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). La directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública estableix que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Cal tenir en compte que les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir-les i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica.
3. En el marc del mercat únic europeu, l'esmentada directiva proposa algunes mesures com el requeriment proporcionat de la solvència, configuració de lots i el pagament directe al subcontractista, que són precisament algunes de mesures contemplades al Decret llei.
4. Per altra banda, la problemàtica de l'accés a l'habitatge considerat com un dret fonamental, requereix l'adopció amb urgència de mesures que permetin la seva garantia. La dificultat de l'accés a l'habitatge s'ha convertit progressivament en un problema de caràcter estructural, agreujat per la manca de parc immobiliari públic. És per això que per facilitar entre d'altres, la construcció d'habitatges públics, es modifiquen els llindars en els processos de licitació, adjudicació, i execució d'obres i projectes d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat).
5. Es considera que hi ha situacions que requereixen una intervenció ràpida i decidida que suposa modificar diverses normes mitjançant aquest decret llei que permetin una actualització simultània i coherent de l'ordenament jurídic, amb l'adopció de mesures que permetin actuar amb la celeritat necessària per respondre a les demandes de la societat de manera eficient i efectiva i garantint l'aplicació de polítiques públiques efectives.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

J:\COORD\Informes\2025\107\25-107in.docx



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICDU6BYIOCEL8Z68H7IC06KVQK8F3PC

Data creació còpia:
06/03/2025 10:05:38

Pàgina 1 de 2

6. El decret llei s'estructura en una part expositiva, 6 articles, una disposició addicional i una disposició final.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu del secretari general del Departament d'Economia i Finances, de data 3 de març de 2025, en relació amb l'article 1 del projecte de Decret llei, que regula l'increment dels llindars del pressupost de licitació, per tal que els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic encarreguin a INFRACAT la gestió del procés de licitació, d'adjudicació i formalització posterior, dels contractes amb els adjudicataris, així com la gestió de la direcció i el seguiment integral de l'execució de les obres, (el llindar puja de 2 a 15 milions d'euros per als contractes d'obres i de 100.000 euros a 2 milions en la redacció d'estudis i projectes d'obra; en el cas de contractes relacionats amb energies renovables, els contractes d'obres passen de 40.000 euros a 2 milions i els de redacció d'estudis i projectes de 15.000 euros a 300.000 euros, totes les quantitats IVA exclòs); la disposició no té un impacte pressupostari avaluable, atès que es tracta de pujar els llindars de l'encàrrec a aquesta entitat gestora de determinades obres i projectes.

En relació amb la resta d'articles d'aquest projecte, que es refereixen a la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i execució de les obres en contractes d'obra pública i d'edificació; l'excepció de divisió de lots en determinats supòsits; la regulació dels contractes inferiors a 5.000 euros IVA exclòs i la millora en la regulació de les condicions de les empreses subcontractistes, es fa constar que cap de les mesures té repercussió econòmica en el pressupost de la Generalitat ni implica costos d'execució.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, **en el benentès que les despeses que se'n puguin derivar seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries dels departaments i entitats implicades.**

La directora general de Pressupostos

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom
Olga

Cognoms
García Iñiguez

Càrrec
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern

Departament impulsor
Departament d'Economia i Finances

Expedient SIG
SIG25ECF0221

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
Decret llei
/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

SOL·LICITO:

- ☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☐ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

- ☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Olga Garcia
Iñiguez - DNI

Digitally signed by Olga
Garcia Iñiguez - DNI
(SIG)
Date: 2025.03.03 09:15:24
+01'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial i de Publicacions*

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#).

Informació addicional: [enllaç](#).

A03-V01-21



Doc. original signat per:
Olga Garcia Iñiguez
03/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](#) fins al 06/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T1170085IYSWCE7LD4EV44E4SG4GERI

Data creació còpia:
06/03/2025 10:11:54

Pàgina 1 de 1