

Antecedents

Decret llei 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

Tram. 203-00005/15

Reg. 16824 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 27.12.2024

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern 17.12.24	3-9
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 19.12.2024	10-15
3. Certificat del secretari del Govern	16
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient	17
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 16.12.2024	18-31
6. Informe jurídic ECF-DSI, de data 16.12.2024	32-40
7. Documentació potestativa	41-72



Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 11/2024, de 17 de desembre, de de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

DOC. NÚM. CONCEPTE

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern 17.12.24
2. Publicació del Decret Llei al DOGC de 19.12.2024
3. Certificat del secretari del Govern
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 16.12.2024
6. Informe jurídic conjunt ECF-DSI, de data 16.12.2024
7. Documentació potestativa:
 - 7.1 Comunicat al secretari del Govern
 - 7.2 Memòria general DSI
 - 7.3 Memòria avaluació d'impacte DSI
 - 7.4 Informe de la DGPressupostos
 - 7.5 Ordre d'inserció

DECRET LLEI

/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei son promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre;

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Consegüentment, durant un període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 i, sens perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.

Aquestes situacions financeres que necessiten endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang de llei, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, un decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.

L'article primer d'aquest Decret llei regula amb detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'estima que seran necessàries per atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 també fa necessari regular en una norma específica l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC).

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador

(IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment en diverses prestacions: renda garantida de ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i extutelats i per a l'acolliment d'infants), i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.

L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres, mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir determinades despeses i mitigar la pèrdua d'ingressos nets de les persones beneficiàries del complement de pensió no contributiva que es produirà una vegada s'aprovi l'increment de les pensions no contributives.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'impacte a reduir s'ha d'abordar des del gener del 2025 per evitar que a les persones en situació de vulnerabilitat econòmica se'ls agreugi la seva situació, i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Mitjançant aquest Decret Llei s'estableix un increment del 3% de l'IRSC, i mentre no s'aprovi la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, aquest Decret Llei disposa la no exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC), aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació. Aquesta mesura s'ha d'adoptar també de manera urgent i es justifica igualment en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, consegüentment, comprometre la finalitat de la prestació.

Finalment, aquest Decret Llei disposa la possible pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal, relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques. La pròrroga esmentada és una mesura que s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'habilitació vigent finalitza el proper 31 de desembre.

Atesa la situació exposada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2025. L'article 2 estableix l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici del 2025, i l'article 3 disposa que tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera disposa un règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat, derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania. La disposició addicional segona disposa la possibilitat de pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal i la disposició transitòria disposa que l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. La disposició derogatòria disposa la derogació del Decret llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i la disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret llei, l'1 de gener de 2025.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i de la consellera de Drets Socials i Inclusió, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera

1.1 S'autoritza el Govern a fer ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària, en les condicions i els termes que fixa la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025.

1.2 Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a fer ús, durant el 2025, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a

termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2025 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) a formalitzar, durant el 2025, endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per finançar les seves operacions de capital per a l'acceleració de la transició energètica i la consecució dels objectius societaris, fins a un màxim de 10.000.000,00 euros.

c) Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector de l'Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2024.

1.3 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.

b) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global de 25.000.000,00 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriuguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre general de cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75% de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir en tot moment el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació. En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions de crèdit contretes amb la finalitat esmentada i amb l'aval de la Generalitat, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin com a resultat de les modificacions, el refinançament o la substitució, amb els mateixos percentatges de cobertura i garanties addicionals que les de l'operació preexistent.

c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000,00 d'euros.

d) S'autoritza el Govern a prestar l'aval davant els òrgans de l'Administració tributària estatal, fins a un màxim de 12.000.000,00 d'euros, per garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària amb relació a la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament que hi estan associats.

e) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor d'Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera o asseguradora garant, en el marc de les tramitacions administratives per sol·licitar punts de connexió de la llum, per la compra d'energia a Operador del Mercat Ibèric d'Energia (OMIE) i Mercat Oficial d'Opcions i Futurs Financers (MEFF) i com a dipòsit de garantia per fer compres d'energia. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 10.000.000,00 d'euros.

e) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.

f) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca a prestar l'aval a favor de les entitats financeres que hagin signat el conveni de col·laboració corresponent i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000,00 d'euros.

1.4 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar les garanties següents:

a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.323.581,37 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per atorgar préstecs a les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 30.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs a les empreses del sector industrial i de serveis a la producció de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 7.787.811,76 euros a favor d'Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU, per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. El Departament de Recerca i Universitats ha de tenir signat un conveni per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, gestionat per l'Institut Català de Finances mitjançant Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.000.000,00 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per a atorgar préstecs per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte, el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

Article 2

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

Per a l'exercici del 2025, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 778,49 euros, la qual cosa equival a 9.341,92 euros anuals.

Article 3

Crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania

Tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que, en cada exercici, no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Disposició addicional primera

Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

Excepcionalment, tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits no satisfets per quantitats superiors a la prevista a l'article 3 d'aquest Decret Llei derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital fins l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, de les persones que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei siguin beneficiàries de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania, de l'Ingrés Mínim Vital o de pensions no contributives per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional anual.

El que preveu el paràgraf anterior no és aplicable en aquells supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

Disposició addicional segona

Prorroga de les habilitacions en matèria de personal relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques

Es poden prorrogar per un període màxim de cinc anys les habilitacions en matèria de personal establertes en la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, i en la disposició

addicional segona del Decret Llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

Disposició transitòria

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

L'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2 d'aquest Decret Llei, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret Llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'1 de gener de 2025.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 17 de desembre de 2024

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei son promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre;

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Consegüentment, durant un període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 i, sens perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.

Aquestes situacions financeres que necessiten endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang de llei, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, un decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.

L'article primer d'aquest Decret llei regula amb detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'estima que seran necessàries per atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 també fa necessari regular en una norma específica l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC).

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment en diverses prestacions: renda garantida de ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de

CVE-DOGC-A-24353009-2024

juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i extutelats i per a l'acolliment d'infants), i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.

L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres, mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir determinades despeses i mitigar la pèrdua d'ingressos nets de les persones beneficiàries del complement de pensió no contributiva que es produirà una vegada s'aprovi l'increment de les pensions no contributives.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'impacte a reduir s'ha d'abordar des del gener del 2025 per evitar que a les persones en situació de vulnerabilitat econòmica se'ls agreugi la seva situació, i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Mitjançant aquest Decret Llei s'estableix un increment del 3% de l'IRSC, i mentre no s'aprovi la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, aquest Decret Llei disposa la no exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC), aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació. Aquesta mesura s'ha d'adoptar també de manera urgent i es justifica igualment en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, consegüentment, comprometre la finalitat de la prestació.

Finalment, aquest Decret Llei disposa la possible pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal, relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques. La pròrroga esmentada és una mesura que s'ha d'adoptar de manera urgent, atès que l'habilitació vigent finalitza el proper 31 de desembre.

Atesa la situació exposada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret Llei conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor.

L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2025. L'article 2 estableix l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici del 2025, i l'article 3

disposa que tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera disposa un règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat, derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania. La disposició addicional segona disposa la possibilitat de pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal i la disposició transitòria disposa que l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. La disposició derogatòria disposa la derogació del Decret Llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i la disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret Llei, l'1 de gener de 2025.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i de la consellera de Drets Socials i Inclusió, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera

1.1 S'autoritza el Govern a fer ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària, en les condicions i els termes que fixa la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025.

1.2 Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a fer ús, durant el 2025, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2025 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) a formalitzar, durant el 2025, endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per finançar les seves operacions de capital per a l'acceleració de la transició energètica i la consecució dels objectius societaris, fins a un màxim de 10.000.000,00 euros.

c) Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector de l'Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2024.

1.3 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.

b) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global de 25.000.000,00 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre general de cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75% de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir en tot moment el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació. En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions de crèdit contretes amb la finalitat esmentada i amb l'aval de la Generalitat, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin com a resultat de les modificacions, el refinançament o la substitució, amb els mateixos percentatges de cobertura i garanties addicionals que les de l'operació preexistent.

c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000,00 d'euros.

d) S'autoritza el Govern a prestar l'aval davant els òrgans de l'Administració tributària estatal, fins a un màxim de 12.000.000,00 d'euros, per garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària amb relació a la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament que hi estan associats.

e) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor d'Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera o asseguradora garant, en

CVE-DOGC-A-24353009-2024

el marc de les tramitacions administratives per sol·licitar punts de connexió de la llum, per la compra d'energia a Operador del Mercat Ibèric d'Energia (OMIE) i Mercat Oficial d'Opcions i Futurs Financers (MEFF) i com a dipòsit de garantia per fer compres d'energia. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 10.000.000,00 d'euros.

e) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.

f) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca a prestar l'aval a favor de les entitats financeres que hagin signat el conveni de col·laboració corresponent i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000,00 d'euros.

1.4 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2025, a autoritzar les garanties següents:

a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.323.581,37 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per atorgar préstecs a les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o entitats de finances ètiques de l'economia social per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 30.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs a les empreses del sector industrial i de serveis a la producció de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 7.787.811,76 euros a favor d'Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU, per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. El Departament de Recerca i Universitats ha de tenir signat un conveni per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, gestionat per l'Institut Català de Finances mitjançant Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2025, fins a una quantia màxima global de 8.000.000,00 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per a atorgar préstecs per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte, el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

Article 2

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

Per a l'exercici del 2025, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 778,49 euros, la qual cosa equival a 9.341,92 euros anuals.

Article 3

Crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la renda garantida de ciutadania

Tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la renda garantida de ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'ingrés mínim vital que, en cada exercici, no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

CVE-DOGC-A-24353009-2024

Disposició addicional primera

Règim excepcional dels crèdits de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

Excepcionalment, tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els crèdits no satisfets per quantitats superiors a la prevista a l'article 3 d'aquest Decret llei derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital fins l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, de les persones que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei siguin beneficiàries de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania, de l'Ingrés Mínim Vital o de pensions no contributives per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional anual.

El que preveu el paràgraf anterior no és aplicable en aquells supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

Disposició addicional segona

Pròrroga de les habilitacions en matèria de personal relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques

Es poden prorrogar per un període màxim de cinc anys les habilitacions en matèria de personal establertes en la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, i en la disposició addicional segona del Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

Disposició transitòria

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

L'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert a l'article 2 d'aquest Decret llei, es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'1 de gener de 2025.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els

CVE-DOGC-A-24353009-2024

tribunals i les autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 17 de desembre de 2024

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

Mónica Martínez Bravo

Consellera de Drets Socials i Inclusió

(24.353.009)

JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya del dia 17 de desembre de 2024, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

"A proposta del conseller/a del departament d'Economia i Finances, s'aprova la iniciativa SIG24ECF2210 Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials."

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.



Juli Fernández Iruela, secretari general del Departament d'Economia i Finances, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 11/2024, de 17 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials, i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances:

0. Comunicat al secretari del Govern article 38, de data 11.12.24.
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 17 de desembre de 2024.
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 16.12.24.
- 2.1-2.2. Memòria general i Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures presentades per Drets Socials i Inclusió, signades pel director general de Prestacions, en data 16.12.24.
3. Informe jurídic conjunt ECF-DSI, de data 16.12.2024.
4. Informe DG de Pressupostos, de data 16.12.24.
5. Ordre d'inserció al DOGC.
6. Certificat del secretari del Govern.
7. Publicació del Decret llei al DOGC, de data 19.12.2024.



**Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del
Decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga
pressupostària, de l'increment de l'indicador de renda de
suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de
necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i de
mesures en l'àmbit de les prestacions socials**

1. Presentació

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta la situació de pròrroga pressupostària, amb la pròrroga automàtica dels pressupostos vigents, en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous. Conseqüentment, durant el període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgent necessitat, no poden ajornar-se. De la mateixa manera, vist que la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic estableix que l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i atesa la situació de manca d'aprovació dels pressupostos descrita, és necessària l'aprovació amb caràcter urgent de l'increment de l'IRSC.

És per això que es presenta a aprovació del Govern el Decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials, que conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2025; l'article 2 estableix l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici del 2025, i l'article 3 disposa que tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera disposa un règim excepcional dels crèdits de la Hisenda pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania; la disposició addicional segona disposa la possibilitat de pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal; la disposició transitòria disposa que l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya establert a l'article 2 es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya; la disposició derogatòria disposa la derogació del Decret llei 1/2024, de 13 de

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 1 de 14

Generalitat
de Catalunya

febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i la disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret llei, l'1 de gener de 2025.

A continuació s'analitza i justifica la necessitat extraordinària i urgent de les mesures exposades.

2. Article 1. Previsions en matèria financera

2.1 Justificació i urgència

L'article 1, que consta de quatre punts, contempla les previsions en matèria financera que es preveu que es pugui aplicar durant el període de pròrroga pressupostària:

- Un primer punt de l'article es refereix a què la Generalitat pugui formalitzar operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi l'autoritzat per la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2024 d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària. Les amortitzacions d'operacions a llarg termini que ha d'atendre la Generalitat durant el primer trimestre de l'any 2025 ascendeixen a un import de 2.792 milions d'euros i a 7.849 milions d'euros les amortitzacions de tot l'exercici 2025.

- Un segon punt de l'article fa referència a què les entitats del sector públic que han de pagar quotes d'amortització derivades d'operacions financeres, les puguin atendre mitjançant la formalització d'operacions d'endeutament durant el període de pròrroga pressupostària. L'import de les amortitzacions de les entitats SEC durant el primer trimestre de l'any 2025 és 24 milions d'euros, i a 199 milions d'euros les amortitzacions de tot l'exercici 2025. Per tant, cal preveure que aquestes entitats tinguin autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament mentre duri la pròrroga pressupostària o, en cas contrari, hi ha el risc d'impagament de les amortitzacions a les entitats financeres amb conseqüències indesitjables en l'accés futur al crèdit, així com el fet d'haver d'atendre interessos de demora i disposar de menys liquiditat per fer front a la resta de despeses de les entitats del sector públic.

- En un tercer punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar avals. Entre els quals, els destinats a cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre general de cooperatives que es puguin veure en dificultats, de manera que es pugui contribuir a fer viable el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit. També l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, per possibilitar-ne el normal funcionament mentre es resolguin els eventuais recursos admissibles en dret; els destinats a garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària amb relació a la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament que hi estan associats; els destinats a entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat en cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions o el destinat a Energies Renovables Públiques de



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 2 de 14

Generalitat
de Catalunya

Catalunya, SAU (L'Energètica) davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les tramitacions necessàries per la seva activitat. També s'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) a prestar l'aval a favor d'entitats financeres en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'eventual impossibilitat de poder prestar aquests avals causaria un perjudici evident als corresponents beneficiaris fins al punt de posar en risc la continuïtat de l'activitat o l'accés a estudis universitaris.

- En un quart punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar les garanties, a favor d'entitats financeres per atorgar préstecs a empreses de l'economia social de Catalunya, del sector industrial i de serveis a la producció de Catalunya, per al finançament de projectes culturals i a favor d'Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU (IFEM) per formalitzar operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca, que resulten del tot necessàries estar en disposició de facilitar possibilitats de finançament a les esmentades empreses i entitats.

En el cas de la Generalitat, cal preveure la necessitat de formalitzar operacions d'endeutament abans de tenir aprovada la Llei de pressupostos del 2025. Així mateix, també durant el període de pròrroga pressupostària, la Generalitat podria estar en disposició de signar el contracte de préstec entre la Comunitat Autònoma de Catalunya i l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), en representació de l'Administració General de l'Estat, amb càrrec al Fons de Finançament a Comunitats Autònomes per al 2025 per atendre amortitzacions de deute i dèficit 2025. Aquest Decret Llei li atorgarà l'autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament del tot necessàries.

Els imports d'aquest endeutament no són determinables fins que ho fixi la propera llei de pressupostos, però cal tenir en compte que les necessitats de pagament derivades del dèficit de 2025, fins a la taxa de referència corresponent, s'hauran d'atendre mitjançant els recursos obtinguts del Fons de Finançament a Comunitats Autònomes.

2.2 Impacte pressupostari

En quan l'impacte pressupostari, aquest article autoritza operacions d'endeutament (que tindran el seu reflex en capítol 9 d'ingressos) i avals i garanties que en el moment d'autoritzar-se no impliquen despesa, vist que l'avalador/garant només ha d'atendre el pagament quan no l'atengui l'avalat/garantit. Per tan les autoritzacions contingudes en el present Decret Llei es preveu que l'any 2025 no tinguin impacte en el pressupost de despeses. Pels anys següents, caldrà fer les corresponents previsions als successius pressupostos, per poder atendre eventuais aperduaments derivats dels avals concedits.

3. Article 2. Increment de l'IRSC

3.1 Justificació i urgència

La mesura adoptada en aquest article és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 3 de 14

Generalitat
de Catalunya

A l'article 12 de la Llei 13/2006 de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es defineix la situació de necessitat com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

A l'article 15 de la mateixa Llei 13/2006 es defineix com s'ha de valorar la situació de necessitat de les persones i com s'ha d'establir l'indicador de la renda de suficiència:

- La valoració de necessitat s'estableix en funció dels ingressos i patrimoni de les persones.
- L'indicador de renda de suficiència de Catalunya, que ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

El Decret llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya estableix que, per a l'exercici del 2024, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 euros cadascuna, la qual cosa equival a 9.069,83 euros anuals.

L'IRSC i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb més de 117.000 beneficiaris.
- Complements de pensió no contributiva, amb més de 54.000 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.300 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis no gratuïtes de dependència, amb 48.109 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

- a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 4 de 14

Generalitat
de Catalunya

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2024.

- Aquesta prestació complementa la pensió no contributiva (PNC) de jubilació o invalidesa fins arribar al 100% de l'IRSC vigent. Per tant, per establir el seu import s'ha de tenir en compte no només l'import de l'IRSC sinó també el de les pensions no contributives.

- Atès que, amb molta probabilitat, l'Estat Espanyol revalorarà les pensions no contributives de cara al 2025, amb aquesta mesura d'increment del 3% de l'IRSC es pretén evitar que els 54.000 beneficiaris d'aquesta prestació complementària percebin, al 2025, uns ingressos inferiors als de l'any 2024, un cop sumada la quantia de la pensió no contributiva i la prestació complementària que abona la Generalitat de Catalunya. Addicionalment es pretén evitar que a una part d'aquests 54.000 beneficiaris se'ls extingeixi aquesta prestació complementària, en tractar-se de persones amb la mateixa privació econòmica que l'any en curs, amb la conseqüent preocupació social que comportaria aquest fet.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2024 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % i el 2024 en un 5,4% per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no s'endarrerixin els seus efectes, puix que un retard en la seva aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 5 de 14

Generalitat
de Catalunya

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2025 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del mes de febrer de 2024, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2025 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2025 en un 3% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2025.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 778,49 € i 9.341,92 € anuals.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreugi la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

3.2 Impacte pressupostari

L'impacte pressupostari de la proposta afecta les prestacions econòmiques indicades anteriorment i les prestacions de servei no gratuïtes de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament i suposa un increment en la despesa que s'estima en 26.857.763,08 euros per a tot el 2025, suposant que l'increment de les pensions no contributives és del 3%. Si l'increment aprovat fos superior l'impacte es reduiria i fins i tot podria quedar neutralitzat.

4. Article 3

4.1 Justificació i urgència

La iniciativa plantejada consisteix en la no-exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, es tracta d'una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat que té per objecte satisfer les necessitats bàsiques de subsistència de la persona.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 6 de 14

Generalitat
de Catalunya

La reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot arribar a comportar un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil, motiu pel qual es proposa la no exigibilitat de dits imports i la conseqüent extinció dels referits deutes.

Afegit a dita circumstància, cal tenir en consideració que un volum considerable dels deutes a reclamar són d'imports petits, el cost de reclamació dels quals supera a l'ingrés que, cas de fer-se efectiu el retorn, rebria la Hisenda Pública, motiu pel qual es proposa declarar no exigibles els imports de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Aquesta mesura es adequada a la finalitat que es persegueix: evitar un perjudici als usuaris vulnerables quan la reclamació de pagament indeguts s'hagi produït per una actuació, error o retard en l'actuació administrativa, però especialment raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada, atès que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) poden arribar a ser superiors a l'import reclamat.

Al respecte cal tenir en compte que en alguns casos es tracta de reclamacions de quantia petita (al voltant d'un 25% dels expedients serien per un import inferior a 755 euros), de manera que no es pot descartar que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) siguin fins i tot superiors a l'import reclamat. Per altra banda, si es tracta d'imports de major quantia (un 25% dels expedients serien per quantia superior a 6.787 euros) i cal anar a la via executiva, tenint en compte els recursos limitats dels quals previsiblement disposaran les persones afectades, l'efectivitat de la recaptació per a la Hisenda Pública pot ser molt dubtosa.

Això és especialment significatiu si arran aquesta situació les persones afectades tornen a passar a trobar-se en una situació de vulnerabilitat i han de sol·licitar novament la prestació.

Aquest tipus de regulacions ja existeixen en d'altres àmbits, essent un exemple, entre d'altres, (i) l'Ordre ECO/222/2023, de 26 de setembre, per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya, (ii) l'article 116.2 del Text refós de la Llei General de la Seguretat Social (TRLGSS), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre; i, (iii) l'article 19.3 de la Llei 19/2021, de 20 de desembre, per la qual s'estableix l'ingrés mínim vital, en la redacció donada pel Reial Decret llei 20/2022, de 27 de desembre.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar també de manera urgent i es justifica igualment en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, conseqüentment, comprometre la finalitat de la prestació.

4.2. Impacte pressupostari



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 7 de 14

Generalitat de Catalunya

Opció no fer res

☐ Ingressos: segons les dades de què disposa la Direcció General de Prestacions Socials, actualment resten pendents de treballar 29.949 cobraments indeguts de renda garantida de ciutadania.

Del total de potencials cobraments indeguts detectats, s'estima que 5.997 (entre els cobraments indeguts que es poden compensar dins d'expedients vigents i els que han d'incoar-se mitjançant un procediment independent) no superaran la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

L'import del deute acumulat dels referits 5.997 expedients ascendeix a un total de 892.966,97 €, essent aquesta l'estimació d'ingressos prevista en cas d'optar per l'alternativa de "no fer res":

	IRSC 50%	CI generats	Compensat en nòmina		Pendent d'AI	
			Expedients	Import	Expedients	Import
2017	332,12 €	9	0	0,00 €	1	75,57 €
2018	332,12 €	9	0	0,00 €	0	0,00 €
2019	332,12 €	25	0	0,00 €	2	36,92 €
2020	332,12 €	265	0	0,00 €	23	3.164,85 €
2021	332,12 €	4621	0	0,00 €	378	52.622,39 €
2022	332,12 €	9297	20	3.073,14 €	744	109.020,47 €
2023	358,55 €	11304	190	40.213,84 €	925	151.680,36 €
2024	377,91 €	10658	1202	206.768,19 €	2512	326.311,24 €
Total			1412	250.055,17 €	4585	642.911,80 €

NOTA: és important indicar que, atès que l'eina de gestió "Curam" no facilitar un càlcul automatitzat per expedient ni agregat total dels expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, l'import total de deute anteriorment indicada pot variar un cop s'analitzin de forma individualitzada tots els expedients i pugui conèixer, de forma precisa, els imports del deute en cadascun d'ells.

Adicionalment, cal tenir en compte que no es disposa del càlcul del deute en la totalitat d'expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, el qual només es determinable amb precisió quan s'analitza per part d'un tècnic de l'equip de cobraments indeguts i que la determinació del llindar aplicable en cada expedient dependrà de l'IRSC vigent en l'any en què es produeix la modificació o extinció de l'expedient.

☐ Despesa: la gestió dels expedients de cobrament indegut requereix d'un equip ampli de professionals que s'encarreguen de la seva identificació, tramitació, gestió i seguiment. Part d'aquest personal ha estat contractat per la Direcció General de Prestacions Socials mitjançant un programa temporal.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLP LLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 8 de 14

Generalitat
de Catalunya

En aquests moments s'està finalitzant el procés de selecció dels professionals que integraran l'equip de cobraments indeguts provinents del programa temporal, que estarà integrat per 2 referents coordinadors d'equip A1/A2 23 i 19 A 21.

Per tant, s'estima un cost anual vinculat de forma directa a la gestió dels expedients de cobrament indegut de 1.032.834,85 €:

Nombre de dotacions	Cost/Nivell	Retribucions	Seguretat Social (31,2%)	TOTAL
3	A1/A2 23	125.686,56 €	39.214,20 €	164.900,76 €
19	A21	661.535,13 €	206.398,96 €	867.934,09 €
22		787.221,69 €	245.613,16 €	1.032.834,85 €

Atès el volum d'expedient que podrien trobar-se en la situació objecte de la proposta normativa, s'estima que un 20% dels anteriors efectius haurien de destinar-se a la seva gestió i tramitació, el que suposaria un cost de 206.566,97 €, al que caldria afegir el cost de la tramitació administrativa relatiu a l'enviament de notificacions per correus i la publicació de les notificacions infructuoses mitjançant edictes.

Proposta

☐ Previsió ingressos derivats de la proposta: en cas d'aprovar-se la proposta el deute de bona part dels expedients en què s'ha detectat un pagament indegut de la prestació de RGC o complement econòmic a la prestació de l'IMV no seria exigible.

Tal i com s'ha indicat anteriorment, del total de potencials cobraments indeguts detectats, s'estima que, com a mínim, el 20% no superaran la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Per tant, en cas que tots els expedients indicats poguessin beneficiar-se de la mesura, segons les dades de què disposa actualment la Direcció General de Pressupostos (amb les precaucions anteriorment indicades en relació a les dades), l'import total del deute potencial subjecte a possible exoneració ascendeix, a data d'avui, com a mínim, a 892.966,97 €.

Per a exercicis futurs, es podria fer una extrapolació a partir de les quanties generades l'any 2023, que van ser de aproximadament de 190.000 euros.

Previsió de despeses derivades de la proposta: s'estima que, en cas d'aprovar-se la mesura proposada es reduirà el nombre d'expedients de cobrament indegut a reclamar. Nogensmenys, l'equip de professional de nivell A21 contractats a través del programa temporal hauran de continuar realitzant tasques vinculades a dits expedients (comunicació de l'extinció del deute, resolució de reclamacions i recursos que es pugui interposar pels interessats per l'aplicació de la mesura, etc.), motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de continuar computant-se la despesa anteriorment indicada i que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels referits expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 €.

5. Disposició adicional primera



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 9 de 14

Generalitat
de Catalunya

5.1. Justificació i urgència

La iniciativa plantejada consisteix en la declaració de la no-exigibilitat, i la consegüent extinció, dels deutes derivats de cobraments indeguts en l'àmbit de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania (en endavant, "RGC" o "prestació") i del complement de l'Ingrés Mínim Vital generats abans de l'entrada en vigor de la mesura, per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional, a excepció dels supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

Tal i com s'ha indicat anteriorment, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, es tracta d'una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat que té per objecte satisfer les necessitats bàsiques de subsistència de la persona.

La reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot arribar a comportar un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil, motiu pel qual es proposa la no exigibilitat de dits imports i la consegüent extinció dels referits deutes.

La mesura proposada és adequada a la finalitat que es persegueix: evitar un perjudici als usuaris vulnerables quan la reclamació de pagament indeguts s'hagi produït per una actuació, error o retard en l'actuació administrativa. En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. Cal garantir, doncs, que en el resultat final hi hagi un equilibri adequat entre l'interès general i el sacrifici que se li estaria demanant a la persona afectada.

Adicionalment, també raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada, atès que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) poden arribar a ser superiors a l'import reclamat.

Tal i com s'ha indicat anteriorment, la prestació de la renda garantida de ciutadania és una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat. La finalitat de dita prestació és assegurar uns mínims de vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

Segons la informació de què disposa actualment la Direcció General de Prestacions Socials, existeix un elevat nombre d'expedients (més de 32.000) en els que les persones beneficiàries de la prestació citada han pogut haver seguit percebut l'import de la prestació, en supòsits en què s'hauria d'haver extingit o reduït el seu import com a conseqüència d'errors administratius, declaracions incorrectes sobre informació comunicada o per canvis en la situació personal de la persona beneficiària o unitat familiar (trobar feina, augmentar els ingressos, tenir dret altres prestacions, modificació en l'empadronament, etc.).



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 10 de 14

Generalitat
de Catalunya

D'acord amb el marc normatiu vigent els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions els deutes derivats no poden ser objecte de transacció ni poden ser condonats per part de l'Administració Pública, llevat que ho estableixin les lleis, motiu pel qual es planteja la present modificació normativa per establir, mitjançant una norma amb rang de llei, l'extinció d'aquests deutes, atenent a la situació en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions, i a que l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració.

Cal tenir en consideració que una reclamació dels ingressos indeguts comportaria un greu perjudici per aquestes famílies, atès que els pot suposar una càrrega que no sempre estiguin en condicions de suportar.

Adicionalment, atès el principi de finalitat, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, comportaria de ben segur un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, perquè la situació en que van passar a trobar-se comportava una reducció de la prestació, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil.

La mesura proposada s'emmarca en un supòsit d'excepcionalitat i, en tot cas, la seva aplicació exigirà que la reclamació de pagaments indeguts s'hagi produït, o s'hagi de produir, en bona part, arran d'una actuació administrativa, o millor, d'una errada o un retard en l'actuació administrativa.

En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. És a dir, per bé que la persona hagi deixat de complir els requisits aplicables, l'exigència, amb efectes retroactius, dels imports percebuts indegudament pot tornar-la a situar en una situació de vulnerabilitat.

Més enllà de les consideracions que ja s'han formulat, també raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada.

En darrer terme, l'existència d'un termini de prescripció per a la reclamació dels drets de la hisenda pública també actua com un mecanisme que modula el deure de retornar els cobraments indeguts, atès que si l'administració no actua de manera diligent per exigir el deute dins del termini de prescripció es produeix una extinció del deute. Cal tenir en consideració que no es poden reclamar els deutes o aquelles parts dels deutes que estiguin prescrits d'acord amb el que estableix l'article 15 del TRLFPC, per haver transcorregut el termini de quatre anys des de la data en què es puguin reclamar, llevat que el deutor reconegui el deute o l'Administració de la Generalitat li n'hagi exigít per escrit el seu pagament abans que transcorri aquest termini. Per aquest motiu, ja s'ha declarat la prescripció de determinats deutes o parts de deutes de pagaments indeguts de la RGC i no procedeix la seva reclamació.

L'alternativa a la opció de no fer res és la proposta de modificació normativa que ens ocupa mitjançant la qual els deutes generats fins a la data d'entrada en vigor de la proposta



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 11 de 14

Generalitat de Catalunya

normativa no seran exigibles i, per tant, s'extingiran, atenent a la situació de vulnerabilitat en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions (RGC i complement econòmic a l'IMV), i a què l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració.

Podran beneficiar-se d'aquesta mesura les persones que en el moment de l'entrada en vigor de la llei siguin beneficiàries de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania, de l'Ingrés Mínim Vital o de pensions no contributives per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat.

durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional, excepte quan (i) la causa del pagament indegut derivi del fet que s'hagin declarat dades falses o manifestament inexactes, o (ii) la causa del pagament indegut derivi del fet que s'hagin declarat dades falses o manifestament inexactes.

5.2. Impacte pressupostari

Opció no fer res

- Ingressos: segons les dades de què disposa la Direcció General de Prestacions Socials, actualment resten pendents de treballar 29.949 cobraments indeguts de renda garantida de ciutadania.

Segons les dades potencials informades per l'equip i les IOPs disponibles, l'import acumulat del deute generat en els 29.949 expedients ascendeix, com a mínim, a 121.189.573,20 € (cal tenir en compte que no es disposa del càlcul del deute en la totalitat d'expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, el qual només es determinable amb precisió quan s'analitza per part d'un tècnic de l'equip de cobraments indeguts).

A aquest import cal sumar l'import dels deutes que ja han estat objecte d'una reclamació ferma i que, a data d'avui, encara no han estat satisfets per l'usuari afectat. Es disposa de les dades dels darrers 4 anys, segons les quals del total de 20.313.556,97 € reclamats, resten pendents d'abonar per part dels usuaris un total de 19.215.488,32 €:

Any alta registre	Núm. Registres donats d'alta	Import total reclamat	Import pagat en voluntària	Import recaptat ATC via executiva	IMPORT TOTAL PAGAT	IMPORT PENDENT
2021	47	417.197,88 €	95.304,61 €	14.488,31 €	109.792,92 €	307.404,96 €
2022	231	1.897.647,49 €	152.444,96 €	66.018,33 €	218.463,29 €	1.679.184,20 €
2023	964	5.320.747,49 €	317.175,97 €	57.485,05 €	374.661,02 €	4.946.086,47 €
2024	1853	12.677.964,11 €	386.885,13 €	8.266,29 €	395.151,42 €	12.282.812,69 €
		20.313.556,97 €	951.810,67 €	146.257,98 €	1.098.068,65 €	19.215.488,32 €

Per tant, el total d'ingressos estimats que la Hisenda Pública ingressaria en cas de no fer res ascendeix a 140.405.061,52 €.

NOTA: és important indicar que, atès que l'eina de gestió "Curam" no facilitar un càlcul automatitzat per expedient ni agregat total dels expedients en què s'ha detectat un potencial



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 12 de 14

Generalitat de Catalunya

cobrament indegut, l'import total de deute anteriorment indicada pot variar un cop s'analitzin de forma individualitzada tots els expedients i pugui conèixer, de forma precisa, els imports del deute en cadascun d'ells.

Adicionalment, a la data de realització de la present memòria, no es pot concretar quins usuaris es podrien acollir a la mesura que es proposa, atès que la seva aplicació dependrà de l'estat en què es trobin els respectius expedients i quin hagi estat el seu nivell d'ingressos en l'exercici 2023.

Despesa: la gestió dels expedients de cobrament indegut requereix d'un equip ampli de professionals que s'encarreguen de la seva identificació, tramitació, gestió i seguiment. Part d'aquest personal ha estat contractat per la Direcció General de Prestacions Socials mitjançant un programa temporal.

En aquests moments s'està finalitzant el procés de selecció dels professionals que integraran l'equip de cobraments indeguts provinents del programa temporal, que estarà integrat per 2 referents coordinadors d'equip A1/A2 23 i 19 A 21.

Per tant, s'estima un cost anual vinculat de forma directa a la gestió dels expedients de cobrament indegut de 1.032.834,85 €:

Nombre de dotacions	Cost/Nivell	Retribucions	Seguretat Social (31,2%)	TOTAL
3	A1/A2 23	125.686,56 €	39.214,20 €	164.900,76 €
19	A21	661.535,13 €	206.398,96 €	867.934,09 €
22		787.221,69 €	245.613,16 €	1.032.834,85 €

A aquest cost caldria afegir el cost de la tramitació administrativa relatiu a l'enviament de notificacions per correus i la publicació de les notificacions infructuoses mitjançant edictes.

Proposta

- Previsió ingressos derivats de la proposta: en cas d'aprovar-se la proposta el deute de bona part dels expedients en què s'ha detectat un pagament indegut de la prestació de RGC o complement econòmic a la prestació de l'IMV no seria exigible.

Si bé no es pot determinar el número exacte d'expedients que es podrien acollir ni, per tant, l'import total de la possible exoneració, sí que pots indicar-se que, en cas que tots els expedients poguessin beneficiar-se de la mesura, segons les dades de què disposa actualment la Direcció General de Pressupostos (amb les precaucions anteriorment indicades en relació a les dades), l'import total del deute potencial subjecte a possible exoneració ascendeix, a data d'avui, com a mínim, a 121.189.573,20 €. A aquest import cal sumar l'import dels deutes que ja han estat objecte d'una reclamació ferma i que, a data d'avui, encara no han estat satisfets per l'usuari afectat, el qual ascendeix, en els darrers 4 anys, a 19.215.488,32 €.

Per tant, en cas d'aprovar-se la proposta, la Hisenda pública podria arribar a deixar d'ingressar fins a 140.405.061,52 €.

Nogensmenys, cal tenir en compte que en tractar-se de persones sense recursos, en molts casos aquestes quanties resultarien igualment de difícil cobrament.



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 13 de 14

Generalitat
de Catalunya

- Previsió de despeses derivades de la proposta: s'estima que, en cas d'aprovar-se la mesura proposada es reduirà el nombre d'expedients de cobrament indegut a reclamar. Nogensmenys, l'equip de professional de nivell A21 contractats a través del programa temporal hauran de continuar realitzant tasques vinculades a dits expedients (comunicació de l'extinció del deute, resolució de reclamacions i recursos que es puguin interposar pels interessats per l'aplicació de la mesura, seguiment dels cobraments indeguts provinents d'expedients de RGC no activables i, el més important, impuls de millores en el procés de tramitació i gestió i la implementació d'automatismes), motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i de continuar computant-se la despesa anteriorment indicada i que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 €.

6. Disposició adicional segona

Finalment, aquest Decret llei disposa la possible pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal, relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques. En concret, les habilitacions són les previstes a la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, i en la disposició adicional segona del Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

L'esmentada mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que les habilitacions vigents finalitzen el proper 31 de desembre de 2024, per la qual cosa, i per tal de garantir una adequada prestació de serveis, cal establir amb efectes d'1 de gener de 2025 la possible pròrroga de les esmentades habilitacions.

Barcelona,

Juli Fernández Iruela
Secretari general d'Economia i Finances

Raúl Moreno Montaña
Secretari general de Drets Socials i Inclusió



Doc. original signat per:
Juli Fernández Iruela
16/12/2024,
Raul Moreno Montaña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP6HF5LBUYLPLLJMPFNKJ9D8V9LVL1T

Data creació còpia:
18/12/2024 11:22:32

Pàgina 14 de 14



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

Antecedents

1. L'objecte d'aquest informe és el projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària.
2. L'expedient tramès a aquesta Assessoria Jurídica inclou el text del projecte de decret llei i un informe justificatiu subscrit pel secretari general del Departament d'Economia i Finances, i pel secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió, de 13 de desembre de 2024.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, actualment, Departament d'Economia i Finances. En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E2WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Pàgina 1 de 9



jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment "fet habilitant" o "pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei", és l'existència d'una "necessitat extraordinària i urgent" (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

"A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)".

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

"Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican

² Lletres A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E27WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Pàgina 2 de 9



la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).”

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d’aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d’urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s’assolirien si s’hagués de seguir l’opció d’aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l’apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l’acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d’iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d’urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d’una norma de rang legal emanada del Govern.”

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l’àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l’àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

³ Lletres B de l’apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E2WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36



En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E27WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Pàgina 4 de 9



promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E27WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36



matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat de Catalunya

1. En relació amb les mesures adoptades en l'àmbit de les necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària

D'acord amb l'article 202.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

L'article 202.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

L'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

Finalment, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Des d'una perspectiva de competència orgànica, d'acord amb l'apartat 3.2.7 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa són àmbits que corresponen, competencialment, al Departament d'Economia i Finances.

2. En relació amb les mesures relatives a l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i les prestacions socials

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E27WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Pàgina 6 de 9



D'acord amb l'article 166 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials, que inclou en tot cas, i entre d'altres, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública.

Des d'una perspectiva de competència orgànica, i d'acord amb l'article 3.8.1 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament de Drets Socials i Inclusió les polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania i sens perjudici de les competències sobre la determinació de l'ocupabilitat i les polítiques d'ocupació i inserció laboral de les persones perceptores de la renda garantida de ciutadania que corresponen al departament competent en matèria d'ocupació.

Tercera. Finances de la Generalitat de Catalunya

D'acord amb l'article 1 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, "les finances de la Generalitat de Catalunya són regulades per aquesta Llei i per les altres lleis que la despleguin. Les normes de la Llei de pressupostos constituïran l'execució dels seus preceptes, per a cada exercici pressupostari."

Quarta. Pròrroga dels pressupostos

D'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que finalitzin durant l'exercici del pressupost prorrogat.

Cinquena. Reserva de llei

D'acord amb l'article 5 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, "seran matèria de llei del Parlament de Catalunya les qüestions financeres següents: (...) c) L'emissió i la regulació del deute públic de la Generalitat i les seves entitats autònomes, la concertació d'operacions de crèdit i la prestació d'avalis."

Sisena. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El projecte de decret llei té per objecte les necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària; incrementar l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, i establir determinades mesures en l'àmbit de les prestacions socials.

2. Anàlisi material

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E2WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36



2.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

2.2. Títol

El títol és el següent:

Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgació corresponent.

2.3. Contingut

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. Així mateix, conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor.

L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2025; l'article 2 estableix l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici del 2025, i l'article 3 disposa que tenen la consideració de no exigibles per la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera disposa un règim excepcional dels crèdits de la Hisenda pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania; la disposició addicional segona disposa la possibilitat de pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal; la disposició transitòria disposa que l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya establert a l'article 2 es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya; la disposició derogatòria disposa la derogació del Decret llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, i la disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret llei, l'1 de gener de 2025.

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E2WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Pàgina 8 de 9



2.4. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

3. Anàlisi formal

3.1. Expedient

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

3.2. Informe justificatiu

Tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent. L'informe justificatiu ha de justificar la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certificar que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. En aquest sentit, l'informe conté les justificacions corresponents.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el projecte de decret llei de referència.

Josep Lluís Garcia Ramírez
Director general de l'Assessoria Jurídica
del Departament d'Economia i Finances

Santiago Farré Tous
Advocat en cap de l'Assessoria Jurídica
del Departament de Drets Socials i Inclusió

c/ Foc, 57
08038 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00



Doc. original signat per:
Josep Lluís Garcia Ramírez
15/12/2024,
Santiago Farré Tous
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CQ85PYPO12MAHJ2Q2E2WSXEHO7MJXF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:25:36

Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES - SECRETARIA
GENERAL

9032/566280/2024 11/12/2024 - 12:05

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/564661/2024 11/12/2024 - 12:05

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Tramitació Decret Llei OD CG 17 de desembre de 2024
De	Juli Fernández Iruela (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I FINANCES)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)
	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)
	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)
	Sergi Pesqué Cumplido (ÀREA D'ASSESSORAMENT FINANCER I TRIBUTARI)
	Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Finances
Data	11/12/2024 - 12:05
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comporta la situació de pròrroga pressupostària, amb la pròrroga automàtica dels pressupostos vigents, en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous. Conseqüentment, durant el període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgent necessitat, no poden ajornar-se.

D'altra banda, la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA



Doc.original signat per:
Serveis Administracio
Electronica 11/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0A8NRSYQGR5FLQGSLLSQESD28UYMAWKO

Data creació còpia:
18/12/2024 11:23:19

Pàgina 1 de 2

Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES - SECRETARIA
GENERAL

9032/566280/2024 11/12/2024 - 12:05

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/564661/2024 11/12/2024 - 12:05

la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Atès que encara no s'ha aprovat la llei de pressupostos per a l'any 2025 on s'hauria de establir aquest índex i que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2025 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a aliments bàsics i serveis de primera necessitat, és necessària l'aprovació amb caràcter urgent de l'increment de l'índex.

Així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei que estableix ambdós aspectes i sol·licitem la seva incorporació a l'Ordre del dia del proper Govern, de 17 de desembre de 2024. Estem treballant per finalitzar l'expedient i l'informe jurídic corresponent i obrir l'expedient a SIGOV.

Cordialment,

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica 11/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0A8NRSYQGR5FLQGSLLSQESD28UYMAWKO

Data creació còpia:
18/12/2024 11:23:19

Pàgina 2 de 2



Memòria justificativa

Mesura 1: article 2 del Decret llei

Increment del 3% de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya

1. Introducció

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

L'apartat 3 del mateix article disposa que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i que es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

La mesura adoptada en aquest Decret llei és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

2. Marc competencial i normatiu en què s'insereix el projecte de Decret llei

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que la mesura prevista queda inclosa en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-la.

L'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, estableix que l'indicador de renda de suficiència ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 1 de 11



El Decret llei 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya estableix que, per a l'exercici del 2024, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 euros cadascuna, la qual cosa equival a 9.069,83 euros anuals.

Per altra banda, el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya el departament de Drets Socials és el competent en matèria de polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania, i el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en matèria de finances públiques i pressupostos.

3. Justificació de la necessitat de la regulació

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

Aquesta mesura té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

A la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- A les prestacions econòmiques creades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complements de pensió no contributiva.
 - Complements de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.





El nombre de beneficiaris que reben actualment aquestes prestacions, és el següent:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb més de 117.000 beneficiaris.
- Complements de pensió no contributiva, amb més de 54.000 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.300 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis no gratuïtes de dependència, amb 48.109 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2024.

Aquesta prestació complementa la pensió no contributiva (PNC) de jubilació o invalidesa fins arribar al 100% de l'IRSC vigent. Per tant, per establir el seu import s'ha de tenir en compte no només l'import de l'IRSC sinó també el de les pensions no contributives.

Atès que, amb molta probabilitat, l'Estat Espanyol revalorarà les pensions no contributives de cara al 2025, amb aquesta mesura d'increment del 3% de l'IRSC es pretén evitar que els 54.000 beneficiaris d'aquesta prestació complementària percebin,

3



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 3 de 11



al 2025, uns ingressos inferiors als de l'any 2024, un cop sumada la quantia de la pensió no contributiva i la prestació complementària que abona la Generalitat de Catalunya. Addicionalment es pretén evitar que a una part d'aquests 54.000 beneficiaris se'ls extingeixi aquesta prestació complementària, en tractar-se de persones amb la mateixa privació econòmica que l'any en curs, amb la conseqüent preocupació social que comportaria aquest fet.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2024 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % i el 2024 en un 5,4% per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreuï la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2025 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a aliments bàsics i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2025 en un 3% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2025.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 778,49 € i 9.341,92 € anuals.





Mesura 2: article 3 del Decret llei

Regulació dels crèdits de la Hisenda Pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada consisteix la no-exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

1.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Tal i com s'ha indicat anteriorment, la prestació de la renda garantida de ciutadania és una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat. La finalitat de dita prestació és assegurar uns mínims de vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

Segons la informació de què disposa actualment la Direcció General de Prestacions Socials, existeix un elevat nombre d'expedients (més de 32.000) en els que les persones beneficiàries de la prestació citada han pogut haver seguit percebent l'import de la prestació, en supòsits en què s'hauria d'haver extingit o reduït el seu import com a conseqüència d'errors administratius, declaracions incorrectes sobre informació comunicada o per canvis en la situació personal de la persona beneficiària o unitat familiar (trobar feina, augmentar els ingressos, tenir dret altres prestacions, modificació en l'empadronament, etc.).

D'acord amb el marc normatiu vigent els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions els deutes derivats no poden ser objecte de transacció ni poden ser condonats per part de l'Administració Pública, llevat que ho estableixin les lleis, motiu pel qual es planteja la present modificació normativa per establir, mitjançant una norma amb rang de llei, la no exigibilitat dels deutes inferiors al llindar econòmic que determina la present proposta (50% de l'IRSC en el moment de la modificació o extinció de la prestació).

Aquesta proposta es fonamenta en raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE).

5



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 5 de 11



L'objectiu de la proposta és guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics en la gestió de cobraments indeguts de difícil cobrament. Al respecte cal tenir en compte que en alguns casos es tracta de reclamacions de quantia petita (al voltant d'un 25% dels expedients serien per un import inferior a 755 euros), de manera que no es pot descartar que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) siguin fins i tot superiors a l'import reclamat. Per altra banda, si es tracta d'imports de major quantia (un 25% dels expedients serien per quantia superior a 6.787 euros) i cal anar a la via executiva, tenint en compte els recursos limitats dels quals previsiblement disposaran les persones afectades, l'efectivitat de la recaptació per a la Hisenda Pública pot ser molt dubtosa.

L'exposat és especialment significatiu si arran aquesta situació les persones afectades tornen a passar a trobar-se en una situació de vulnerabilitat i han de sol·licitar novament la prestació.

En qualsevol cas, la proposta de modificació normativa s'acompanyarà de mesures per minimitzar les situacions que puguin donar lloc a noves reclamacions a les persones beneficiàries pel retorn de pagaments indeguts (revisió dels requisits exigits, incorporació de nous mitjans humans i tècnics, millora de la interoperabilitat, reducció dels períodes de comprovació etc.).

2. Marc competencial

La prestació de la RGC està establerta per l'article 24.3 de l'Estatut d'autonomia.

El Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha modificat l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat, la denominació d'altres i se n'han creat de nous.

El Decret 320/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Drets Socials i Inclusió determina, en el seu article 8.1, apartats f) i g), que correspon a la Direcció General de Prestacions Socials proposar la regulació i el desenvolupament de la RGC, així com dirigir i coordinar la gestió de dita prestació.

3. Justificació de la iniciativa

Atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, es tracta d'una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat que té per objecte satisfer les necessitats bàsiques de subsistència de la persona.

La reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot arribar a comportar un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil, motiu pel qual es proposa la no exigibilitat de dits imports i la conseqüent extinció dels referits deutes.





Afegit a dita circumstància, cal tenir en consideració que un volum considerable dels deutes a reclamar són d'importos petits, el cost de reclamació dels quals supera a l'ingrés que, cas de fer-se efectiu el retorn, rebria la Hisenda Pública, motiu pel qual es proposa declarar no exigibles els importos de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Aquesta mesura es adequada a la finalitat que es persegueix: evitar un perjudici als usuaris vulnerables quan la reclamació de pagament indeguts s'hagi produït per una actuació, error o retard en l'actuació administrativa, però especialment raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada, atès que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) poden arribar a ser superiors a l'import reclamat.

Al respecte cal tenir en compte que en alguns casos es tracta de reclamacions de quantia petita (al voltant d'un 25% dels expedients serien per un import inferior a 755 euros), de manera que no es pot descartar que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) siguin fins i tot superiors a l'import reclamat. Per altra banda, si es tracta d'importos de major quantia (un 25% dels expedients serien per quantia superior a 6.787 euros) i cal anar a la via executiva, tenint en compte els recursos limitats dels quals previsiblement disposaran les persones afectades, l'efectivitat de la recaptació per a la Hisenda Pública pot ser molt dubtosa.

Això és especialment significatiu si arran aquesta situació les persones afectades tornen a passar a trobar-se en una situació de vulnerabilitat i han de sol·licitar novament la prestació.

Aquest tipus de regulacions ja existeixen en d'altres àmbits, essent un exemple, entre d'altres, (i) l'Ordre ECO/222/2023, de 26 de setembre, per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya, (ii) l'article 116.2 del Text refós de la Llei General de la Seguretat Social (TRLGSS), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre; i, (iii) l'article 19.3 de la Llei 19/2021, de 20 de desembre, per la qual s'estableix l'ingrés mínim vital, en la redacció donada pel Reial Decret llei 20/2022, de 27 de desembre.





Mesura 3: Disposició Addicional Primera del Decret llei

Regulació del règim excepcional dels crèdits de la Hisenda Pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada consisteix en la declaració de la no-exigibilitat, i la consegüent extinció, dels deutes derivats de cobraments indeguts en l'àmbit de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania (en endavant, "RGC" o "prestació") i del complement de l'Ingrés Mínim Vital generats abans de l'entrada en vigor de la mesura, per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional, a excepció dels supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

1.2. Anàlisi del context

Tal i com s'ha indicat anteriorment, la prestació de la renda garantida de ciutadania és una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat. La finalitat de dita prestació és assegurar uns mínims de vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

Segons la informació de què disposa actualment la Direcció General de Prestacions Socials, existeix un elevat nombre d'expedients (més de 32.000) en els que les persones beneficiàries de la prestació citada han pogut haver seguit percebent l'import de la prestació, en supòsits en què s'hauria d'haver extingit o reduït el seu import com a conseqüència d'errors administratius, declaracions incorrectes sobre informació comunicada o per canvis en la situació personal de la persona beneficiària o unitat familiar (trobar feina, augmentar els ingressos, tenir dret altres prestacions, modificació en l'empadronament, etc.).

D'acord amb el marc normatiu vigent els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions els deutes derivats no poden ser objecte de transacció ni poden ser condonats per part de l'Administració Pública, llevat que ho estableixin les lleis, motiu pel qual es planteja la present modificació normativa per establir, mitjançant una norma amb rang de llei, l'extinció d'aquests deutes, atenent a la situació en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions, i a que l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració.

Cal tenir en consideració que una reclamació dels ingressos indeguts comportaria un greu perjudici per aquestes famílies, atès que els pot suposar una càrrega que no sempre estiguin en condicions de suportar.

8



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 8 de 11



Adicionalment, atès el principi de finalitat, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, comportaria de ben segur un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, perquè la situació en que van passar a trobar-se comportava una reducció de la prestació, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil.

La mesura proposada s'emmarca en un supòsit d'excepcionalitat i, en tot cas, la seva aplicació exigirà que la reclamació de pagaments indeguts s'hagi produït, o s'hagi de produir, en bona part, arran d'una actuació administrativa, o millor, d'una errada o un retard en l'actuació administrativa.

En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. És a dir, per bé que la persona hagi deixat de complir els requisits aplicables, l'exigència, amb efectes retroactius, dels imports percebuts indegudament pot tornar-la a situar en una situació de vulnerabilitat.

Més enllà de les consideracions que ja s'han formulat, també raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada.

En darrer terme, l'existència d'un termini de prescripció per a la reclamació dels drets de la hisenda pública també actua com un mecanisme que modula el deure de retornar els cobraments indeguts, atès que si l'administració no actua de manera diligent per exigir el deute dins del termini de prescripció es produeix una extinció del deute. Cal tenir en consideració que no es poden reclamar els deutes o aquelles parts dels deutes que estiguin prescrits d'acord amb el que estableix l'article 15 del TRLFPC, per haver transcorregut el termini de quatre anys des de la data en què es puguin reclamar, llevat que el deutor reconegui el deute o l'Administració de la Generalitat li n'hagi exigit per escrit el seu pagament abans que transcorri aquest termini. Per aquest motiu, ja s'ha declarat la prescripció de determinats deutes o parts de deutes de pagaments indeguts de la RGC i no procedeix la seva reclamació.

2. Marc competencial

La prestació de la RGC està establerta per l'article 24.3 de l'Estatut d'autonomia.

El Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha modificat l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat, la denominació d'altres i se n'han creat de nous.

El Decret 320/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Drets Socials i Inclusió determina, en el seu article 8.1, apartats f) i g), que correspon a la Direcció General de Prestacions Socials proposar la regulació i el desenvolupament de la RGC, així com dirigir i coordinar la gestió de dita prestació.

9



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 9 de 11



3. Justificació de la iniciativa

Tal i com s'ha indicat anteriorment, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, es tracta d'una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat que té per objecte satisfer les necessitats bàsiques de subsistència de la persona.

La reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot arribar a comportar un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil, motiu pel qual es proposa la no exigibilitat de dits imports i la conseqüent extinció dels referits deutes.

La mesura proposada és adequada a la finalitat que es persegueix: evitar un perjudici als usuaris vulnerables quan la reclamació de pagament indeguts s'hagi produït per una actuació, error o retard en l'actuació administrativa. En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. Cal garantir, doncs, que en el resultat final hi hagi un equilibri adequat entre l'interès general i el sacrifici que se li estaria demanant a la persona afectada.

Adicionalment, també raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada, atès que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) poden arribar a ser superiors a l'import reclamat.

Els objectius de la proposta són:

- (i) Evitar els greus perjudicis que es poden arribar a causa a una família en situació de vulnerabilitat en cas de practicar-se una reclamació d'ingressos indeguts generada, en gran part, per d'errors administratius, declaracions incorrectes sobre informació comunicada o per canvis en la situació personal de la persona beneficiària o unitat familiar i, especialment, per la manca de mitjans humans i tècnics per part de l'Administració per a formular les referides reclamacions de forma automatitzada i en un període curt de temps des de la data del fet causant.
- (ii) Guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics en la gestió de cobraments indeguts de difícil cobrament. Al respecte cal tenir en compte que en alguns casos es tracta de reclamacions de quantia petita (al voltant d'un 25% dels expedients serien per un import inferior a 755 euros), de manera que no es pot descartar que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) siguin fins i tot superiors a l'import reclamat. Per altra banda, si es tracta d'imports de major quantia (un 25% dels expedients serien per quantia superior a 6.787 euros) i cal anar a la via executiva, tenint en compte els recursos limitats dels quals previsiblement disposaran les persones afectades, l'efectivitat de la recaptació per a la Hisenda Pública pot ser molt dubtosa.

10



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 10 de 11



L'exposat és especialment significatiu si arran aquesta situació les persones afectades tornen a passar a trobar-se en una situació de vulnerabilitat i han de sol·licitar novament la prestació.

En qualsevol cas, la proposta de modificació normativa s'acompanyarà de mesures per minimitzar les situacions que puguin donar lloc a noves reclamacions a les persones beneficiàries pel retorn de pagaments indeguts (revisió dels requisits exigits, incorporació de nous mitjans humans i tècnics, millora de la interoperabilitat, reducció dels períodes de comprovació etc.)

Barcelona, a 16 de desembre de 2024.

Valentí Arroyo Peña
Director General de Prestacions

11



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FII39DL55UNXUJ1786NIKZNORRX7BS4

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:00

Pàgina 11 de 11



Memòria econòmica

Mesura 1: article 2 del Decret llei

Increment del 3% de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya

1. Introducció

Aquesta memòria fa referència a l'increment del 3% de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) previst per al 2025, que té com a objectiu mitigar els efectes de l'increment de preus sobre la ciutadania de Catalunya.

La mesura adoptada és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

A la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- A les prestacions econòmiques creades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complements de pensió no contributiva.
 - Complements de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 1 de 14



- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.

Aquestes prestacions donen cobertura a més de 235.000 persones beneficiàries.

L'increment d'aquest indicador ha de permetre, entre d'altres, mitigar la pèrdua de capacitat de subsistència de la ciutadania en situació de pobresa severa per l'increment de preus dels productes de primera necessitat. Mitigar la pèrdua de capacitat de assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer. En definitiva, poder atendre les despeses pròpies de la llar, la comunicació i el transport, i també a totes les despeses imprescindibles per a poder tenir una vida digna.

Per altra banda la no actualització d'aquest indicador de renda de suficiència de Catalunya té com a conseqüència que en algunes prestacions, com el complement de pensions no contributives, es produeix una disminució de la quantia de la prestació i, en alguns casos, l'extinció del dret a percebre-la.

2. Impacte econòmic en els recursos personals i materials

Pel que fa a l'impacte econòmic en els recursos personals i materials de l'Administració, aquesta mesura d'increment de l'IRSC no comporta cap increment de recursos personals i materials, atès que la seva aplicació es dur a terme amb el mateix personal i recursos materials existents.

3. Impacte econòmic a nivell pressupostari

En el següent quadre es mostra un resum de l'impacte econòmic que aquesta mesura té sobre les prestacions econòmiques que gestiona el Departament de Drets Socials i, per tant, sobre el seu pressupost:

IMPACTE INCREMENT IRSC							
IRSC anual 2023	9.069,83 €						
Increment 3%	272,09 €						
TOTAL	9.341,92 €						
Prestació econòmica	Impacte S/N	Increment nombre beneficiaris S/N	Increment quantia prestació S/N	Estimació nombre titulars 2025	Estimació nombre beneficiaris 2025	Increment Despesa + 3% IRSC	Partida pressupostària
Pensió no Contributiva	N	N	N				
Llei 13/2006- Complement PNC	S	N	S	55.850	55.850	3.048.119,87 €	BE19- D/480001600/317A/0000
Llei 14/2017- RGC activables	S	S	S	47.050	117.625	16.887.186,00 €	BE1901- D/480002800/317A/0000
Llei 14/2017- RGC no activables	S	S	S	258	258	70.199,22 €	BE19- D/480001800/317A/0000
Llei 13/2006- Complement de Pensions Estatals (no activables)	S	S	S	696	696	189.374,64 €	BE19- D/480002900/317A/0000
TOTAL RGC				103.854	174.429	20.194.879,73 €	
Llei 13/2006- Despeses de la llar	S	S	N	8.270	8.270		
Llei 13/2006- Necessitats Bàsiques	S	S	N	1.115	1.115	303.380,35 €	BE19- D/480001700/317A/0000
Llei 13/2006- Joves tutelats i extutelats en procés d'emancipació	S	S	S	1.600	1.600	435.344,00 €	BE3612 D/480001100/317J
Llei 13/2006- Menors en situació de risc	S	S	N	1.892	1.892		
Prestacions per naixement infant	N	N	N				
Títols de família nombrosa	N	N	N				
Títols de família monoparental	S	S	N				
Fons de Garantia de Pensions i Prestacions	S	S	N				
TOTAL				187.306		20.933.604,08 €	



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46



Aquests imports s'han obtingut de la següent manera:

- **Llei 13/2006- Complement de pensions no contributives PNC:** El complement de PNC és aquella prestació que, com el seu nom indica, complementa la pensió no contributiva (PNC) de jubilació o invalidesa fins arribar al 100% de l'IRSC vigent. Per tant, per establir el seu import s'ha de tenir en compte no només l'import de l'IRSC sinó també el de les pensions no contributives.

L'import màxim anual del complement de PNC per al 2024 és de 1.819,23 €, i s'obté com la diferència entre 9.069,83 € (IRSC₂₀₂₄) i 7.250,60 € (PNC₂₀₂₄)

Si suposem que les pensions no contributives augmentaran al 2025 amb el mateix percentatge del 3%, llavors l'increment del complement de PNC serà també del mateix percentatge del 3%, és a dir, de 54,58 €, que és el resultat d'aplicar un 3% a l'import màxim anual d'aquest complement per al 2024.

Amb una previsió de mitjana de 55.850 beneficiaris d'aquest complement per al 2025, l'increment de la despesa com a conseqüència de l'increment de l'IRSC en un 3% serà el resultat de multiplicar la mitjana de beneficiaris de 55.850 per l'increment anual per beneficiari. La xifra obtinguda és de 3.048.119,87 €

Si finalment les pensions no contributives tenen una revaloració superior al 3% per al 2025, aquesta previsió de despesa per al complement de PNC serà inferior, atès que la diferència entre IRSC i PNC serà també menor.

- **Per a la resta de prestacions de la Llei 13/2006 indicades al quadre resum i per a la prestació de la renda garantida de ciutadania (Llei 14/2017)** es produirà un increment de la despesa pràcticament proporcional a l'increment de l'IRSC i també un increment en el nombre de beneficiaris previstos per al 2025, atès que els ingressos per a tenir dret a les mateixes està referenciat a l'IRSC. La previsió de l'increment de la despesa indicat al quadre resum ha tingut en compte aquesta previsió.

- **Pel que fa a Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya** subjectes a copagament.

Un augment de l'IRSC provoca una disminució del copagament d'aquelles persones que no paguen ni el copagament màxim ni el mínim. El motiu és el percentatge d'IRSC garantit (quantitat mínima garantida per a despeses personals dels beneficiaris de les prestacions de servei no gratuïtes), segons l'Ordre TS/8/2019 de 15 de gener, de modificació de l'annex de l'Ordre BSF/130/2014, de 22 d'abril.

Si la quantitat mínima garantida per a despeses personals dels beneficiaris de les prestacions de servei no gratuïtes augmenta, amb l'augment de l'IRSC, això provoca una disminució pel mateix import de la seva aportació en concepte de copagament.

Aquesta disminució del copagament l'ha d'assumir el Departament de Drets Socials, atès que els centres proveïdors dels serveis han d'acabar percebent l'import de la tarifa de cada servei, establerta a la Cartera de Serveis Socials. El departament abona la diferència entre l'import de la tarifa i el copagament, amb la qual cosa si el copagament disminueix, l'import que abona el Departament augmenta en la mateixa quantia.

La previsió d'increment de despesa és un import de màxims, atès que parteix de la base que cap de les persones usuàries abona ni el copagament màxim ni el mínim, que no

3



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 3 de 14



es veuen afectats per l'increment de l'IRSC i, per tant, totes les persones veurien reduïda la seva aportació per copagament. L'import del copagament depèn dels ingressos de les persones usuàries.

S'indica a continuació una estimació de màxims de l'increment de la quantitat mínima garantida per a despeses personals que equival a l'increment de despesa que el Departament de Drets Socials haurà d'abonar a les entitats proveïdores d'aquests serveis.

L'import obtingut és de 5.924.159,00 € per al 2025:

IRSC anual 2024 = 9.069,83 €
Increment 3% = 272,09 €
TOTAL = 9.341,92 €

Increment anual 2025 import garantit segons increment IRSC			
Prestació de servei	Percentatge d'IRSC garantit	Nombre beneficiaris a 30/09/2024	3,0%
Residència GG	20%	28.130	1.530.805,91 €
Residència persones amb discapacitat:			
Física	60%	286	46.691,48 €
Psíquica:			
Suports extens/intens	45%	676	82.771,27 €
Suport generalitzat	50%	3.104	422.291,28 €
Centre de dia GG	100%	6.380	1.735.965,46 €
Centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat:	100%	4.781	1.300.885,72 €
Llar residència:			
Física	50%	20	2.720,95 €
Psíquica	60%	3.323	542.502,81 €
Llar residència malaltia mental	60%	1.138	185.786,40 €
Llar amb suport malaltia mental	100%	271	73.737,72 €
TOTAL:		48.109	5.924.159,00 €

Impacte total = 20.933.604,08 € + 5.924.159,00 € = 26.857.763,08 € per al 2025





Mesura 2: article 3 del Decret llei

Regulació dels crèdits de la Hisenda Pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada consisteix la no-exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

1.2. Justificació de la iniciativa

Atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, es tracta d'una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat que té per objecte satisfer les necessitats bàsiques de subsistència de la persona.

La reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot arribar a comportar un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil, motiu pel qual es proposa la no exigibilitat de dits imports i la conseqüent extinció dels referits deutes.

Afegit a dita circumstància, cal tenir en consideració que un volum considerable dels deutes a reclamar són d'imports petits, el cost de reclamació dels quals supera a l'ingrés que, cas de fer-se efectiu el retorn, rebria la Hisenda Pública, motiu pel qual es proposa declarar no exigibles els imports de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Aquesta mesura es adequada a la finalitat que es persegueix: evitar un perjudici als usuaris vulnerables quan la reclamació de pagament indeguts s'hagi produït per una actuació, error o retard en l'actuació administrativa, però especialment raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada, atès que els

5



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 5 de 14



costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) poden arribar a ser superiors a l'import reclamat.

Al respecte cal tenir en compte que en alguns casos es tracta de reclamacions de quantia petita (al voltant d'un 25% dels expedients serien per un import inferior a 755 euros), de manera que no es pot descartar que els costos de la reclamació del deute (especialment si cal anar a la via executiva) siguin fins i tot superiors a l'import reclamat. Per altra banda, si es tracta d'imports de major quantia (un 25% dels expedients serien per quantia superior a 6.787 euros) i cal anar a la via executiva, tenint en compte els recursos limitats dels quals previsiblement disposaran les persones afectades, l'efectivitat de la recaptació per a la Hisenda Pública pot ser molt dubtosa.

Això és especialment significatiu si arran aquesta situació les persones afectades tornen a passar a trobar-se en una situació de vulnerabilitat i han de sol·licitar novament la prestació.

Aquest tipus de regulacions ja existeixen en d'altres àmbits, essent un exemple, entre d'altres, (i) l'Ordre ECO/222/2023, de 26 de setembre, per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya, (ii) l'article 116.2 del Text refós de la Llei General de la Seguretat Social (TRLGSS), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre; i, (iii) l'article 19.3 de la Llei 19/2021, de 20 de desembre, per la qual s'estableix l'ingrés mínim vital, en la redacció donada pel Reial Decret llei 20/2022, de 27 de desembre.

2. Avaluació d'impacte de la proposta

2.1. Informe d'impacte pressupostari

Opció no fer res

- **Ingressos:** segons les dades de què disposa la Direcció General de Prestacions Socials, actualment resten pendents de treballar 29.949 cobraments indeguts de renda garantida de ciutadania.

Del total de potencials cobraments indeguts detectats, s'estima que 5.997 (entre els cobraments indeguts que es poden compensar dins d'expedients vigents i els que han d'incoar-se mitjançant un procediment independent) no superaran la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

L'import del deute acumulat dels referits 5.997 expedients ascendeix a un total de 892.966,97 €, essent aquesta l'estimació d'ingressos prevista en cas d'optar per l'alternativa de "no fer res":

	IRSC 50%	CI generats	Compensat en nòmina		Pendent d'AI	
			Expedients	Import	Expedients	Import
2017	332,12 €	9	0	0,00 €	1	75,57 €
2018	332,12 €	9	0	0,00 €	0	0,00 €

6



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 6 de 14



2019	332,12 €	25	0	0,00 €	2	36,92 €
2020	332,12 €	265	0	0,00 €	23	3.164,85 €
2021	332,12 €	4621	0	0,00 €	378	52.622,39 €
2022	332,12 €	9297	20	3.073,14 €	744	109.020,47 €
2023	358,55 €	11304	190	40.213,84 €	925	151.680,36 €
2024	377,91 €	10658	1202	206.768,19 €	2512	326.311,24 €
Total			1412	250.055,17 €	4585	642.911,80 €

NOTA: és important indicar que, atès que l'eina de gestió "Curam" no facilitar un càlcul automatitzat per expedient ni agregat total dels expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, l'import total de deute anteriorment indicada pot variar un cop s'analitzin de forma individualitzada tots els expedients i pugui conèixer, de forma precisa, els imports del deute en cadascun d'ells.

Adicionalment, cal tenir en compte que no es disposa del càlcul del deute en la totalitat d'expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, el qual només es determinable amb precisió quan s'analitza per part d'un tècnic de l'equip de cobraments indeguts i que la determinació del llindar aplicable en cada expedient dependrà de l'IRSC vigent en l'any en què es produeix la modificació o extinció de l'expedient.

- **Despesa:** la gestió dels expedients de cobrament indegut requereix d'un equip ampli de professionals que s'encarreguen de la seva identificació, tramitació, gestió i seguiment. Part d'aquest personal ha estat contractat per la Direcció General de Prestacions Socials mitjançant un programa temporal.

En aquests moments s'està finalitzant el procés de selecció dels professionals que integraran l'equip de cobraments indeguts provinents del programa temporal, que estarà integrat per 2 referents coordinadors d'equip A1/A2 23 i 19 A 21.

Per tant, s'estima un cost anual vinculat de forma directa a la gestió dels expedients de cobrament indegut de 1.032.834,85 €:

Nombre de dotacions	Cost/Nivell	Retribucions	Seguretat Social (31,2%)	TOTAL
3	A1/A2 23	125.686,56 €	39.214,20 €	164.900,76 €
19	A21	661.535,13 €	206.398,96 €	867.934,09 €
22		787.221,69 €	245.613,16 €	1.032.834,85 €

Atès el volum d'expedient que podrien trobar-se en la situació objecte de la proposta normativa, s'estima que un 20% dels anteriors efectius haurien de destinar-se a la seva gestió i tramitació, el que suposaria un cost de 206.566,97 €, al que caldria afegir el cost de la tramitació administrativa relatiu a l'enviament de notificacions per correus i la publicació de les notificacions infructuoses mitjançant edictes.





Proposta

- Previsió ingressos derivats de la proposta: en cas d'aprovar-se la proposta el deute de bona part dels expedients en què s'ha detectat un pagament indegut de la prestació de RGC o complement econòmic a la prestació de l'IMV no seria exigible.

Tal i com s'ha indicat anteriorment, del total de potencials cobraments indeguts detectats, s'estima que, com a mínim, el 20% no superaran la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació.

Per tant, en cas que tots els expedients indicats poguessin beneficiar-se de la mesura, segons les dades de què disposa actualment la Direcció General de Pressupostos (amb les precaucions anteriorment indicades en relació a les dades), l'import total del deute potencial subjecte a possible exoneració ascendeix, a data d'avui, com a mínim, a 892.966,97 €.

Per a exercicis futurs, es podria fer una extrapolació a partir de les quanties generades l'any 2023, que van ser de aproximadament de 190.000 euros.

- Previsió de despeses derivades de la proposta: s'estima que, en cas d'aprovar-se la mesura proposada es reduirà el nombre d'expedients de cobrament indegut a reclamar. Nogensmenys, l'equip de professional de nivell A21 contractats a través del programa temporal hauran de continuar realitzant tasques vinculades a dits expedients (comunicació de l'extinció del deute, resolució de reclamacions i recursos que es pugui interposar pels interessats per l'aplicació de la mesura, etc.), motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de continuar computant-se la despesa anteriorment indicada i que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels referits expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 €.

4.2.2. Informe d'impacte econòmic i social

Es proposa l'aprovació de dita mesura en aplicació dels d'eficiència administrativa i, alhora, d'aquells que permeten donar compliment a les finalitats de la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que garanteix la protecció de les persones en situació de vulnerabilitat, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

Nogensmenys, cal indicar que, de forma simultània a l'aprovació de la mesura, anirà acompanyada d'altres per minimitzar les situacions que puguin donar lloc a noves reclamacions a les persones beneficiàries pel retorn de pagaments indeguts (revisió dels requisits exigits, incorporació de nous mitjans humans i tècnics, millora de la interoperabilitat, reducció dels períodes de comprovació etc.), així com d'altres per evitar possibles situacions de frau en què hagin pogut incórrer les persones beneficiàries en la declaració de les seves circumstàncies econòmiques i personals, per poder accedir a les prestacions.

8



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 8 de 14



4.2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La proposta actual representa reduir les càrregues administratives i financeres dels ciutadans i simplifica la gestió que els usuaris de la prestació de la RGC haurien de realitzar en cas d'incoar-se un expedient de cobrament indegut.

4.2.4. Informe d'impacte de gènere

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 9 de 14



Mesura 3: Disposició Addicional Primera del Decret llei

Regulació del règim excepcional dels crèdits de la Hisenda Pública de la Generalitat derivats de la gestió de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania

1. Introducció

1.1. Objecte

La iniciativa plantejada consisteix en la declaració de la no-exigibilitat, i la consegüent extinció, dels deutes derivats de cobraments indeguts en l'àmbit de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania (en endavant, "RGC" o "prestació") i del complement de l'Ingrés Mínim Vital generats abans de l'entrada en vigor de la mesura, per trobar-se en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023 amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional, a excepció dels supòsits en què la persona interessada ha facilitat informació falsa o manifestament errònia per a poder gaudir de la prestació.

1.2. Anàlisi del context

Tal i com s'ha indicat anteriorment, la prestació de la renda garantida de ciutadania és una prestació adreçada a persones i famílies amb escassos recursos econòmics, i sovint en situació de vulnerabilitat. La finalitat de dita prestació és assegurar uns mínims de vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

Segons la informació de què disposa actualment la Direcció General de Prestacions Socials, existeix un elevat nombre d'expedients (més de 32.000) en els que les persones beneficiàries de la prestació citada han pogut haver seguit percebent l'import de la prestació, en supòsits en què s'hauria d'haver extingit o reduït el seu import com a conseqüència d'errors administratius, declaracions incorrectes sobre informació comunicada o per canvis en la situació personal de la persona beneficiària o unitat familiar (trobar feina, augmentar els ingressos, tenir dret altres prestacions, modificació en l'empadronament, etc.).

D'acord amb el marc normatiu vigent els deutes provinents de quantitats percebudes indegudament per part de beneficiaris de les prestacions els deutes derivats no poden ser objecte de transacció ni poden ser condonats per part de l'Administració Pública, llevat que ho estableixin les lleis, motiu pel qual es planteja la present modificació normativa per establir, mitjançant una norma amb rang de llei, l'extinció d'aquests deutes, atenent a la situació en què es troba gran part de les famílies beneficiàries d'aquestes prestacions, i a que l'obligació de retornar els ingressos indeguts pot ser imputable en tot o en part a l'actuació o a la manca d'actuació de la pròpia administració.





Cal tenir en consideració que una reclamació dels ingressos indeguts comportaria un greu perjudici per aquestes famílies, atès que els pot suposar una càrrega que no sempre estiguin en condicions de suportar.

Adicionalment, atès el principi de finalitat, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, comportaria de ben segur un empitjorament de la seva situació de vulnerabilitat. Si a les persones que segueixen en aquesta situació se'ls ha de reclamar un pagament indegut per causes imputables a l'administració, perquè la situació en que van passar a trobar-se comportava una reducció de la prestació, la reclamació de manera acumulada d'aquests deutes situaria aquestes persones en una situació més difícil.

La mesura proposada s'emmarca en un supòsit d'excepcionalitat i, en tot cas, la seva aplicació exigirà que la reclamació de pagaments indeguts s'hagi produït, o s'hagi de produir, en bona part, arran d'una actuació administrativa, o millor, d'una errada o un retard en l'actuació administrativa.

En aquells supòsits en què la situació d'incompliment era detectable per l'administració a través de comprovacions automatitzades, la manca de realització d'aquestes comprovacions pot comportar un agreujament de la situació de vulnerabilitat que la prestació social volia corregir. És a dir, per bé que la persona hagi deixat de complir els requisits aplicables, l'exigència, amb efectes retroactius, dels imports percebuts indegudament pot tornar-la a situar en una situació de vulnerabilitat.

Més enllà de les consideracions que ja s'han formulat, també raons d'eficiència administrativa (art. 3.1.j de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i també art. 31.2 CE) poden justificar una mesura com la proposada.

En darrer terme, l'existència d'un termini de prescripció per a la reclamació dels drets de la hisenda pública també actua com un mecanisme que modula el deure de retornar els cobraments indeguts, atès que si l'administració no actua de manera diligent per exigir el deute dins del termini de prescripció es produeix una extinció del deute. Cal tenir en consideració que no es poden reclamar els deutes o aquelles parts dels deutes que estiguin prescrits d'acord amb el que estableix l'article 15 del TRLFPC, per haver transcorregut el termini de quatre anys des de la data en què es puguin reclamar, llevat que el deutor reconegui el deute o l'Administració de la Generalitat li n'hagi exigít per escrit el seu pagament abans que transcorri aquest termini. Per aquest motiu, ja s'ha declarat la prescripció de determinats deutes o parts de deutes de pagaments indeguts de la RGC i no procedeix la seva reclamació.

2. Avaluació d'impacte de la proposta

2.1. Informe d'impacte pressupostari

Opció no fer res

- **Ingressos:** segons les dades de què disposa la Direcció General de Prestacions Socials, actualment resten pendents de treballar 29.949 cobraments indeguts de renda garantida de ciutadania.

11



Doc. original signat per:
Valentí Arroyo i Peña
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DZ8N5P2TH5MCC1B6SPA3PR33RLAIDQQ

Data creació còpia:
18/12/2024 11:24:46

Pàgina 11 de 14



Segons les dades potencials informades per l'equip i les IOPs disponibles, l'import acumulat del deute generat en els 29.949 expedients ascendeix, com a mínim, a 121.189.573,20 € (cal tenir en compte que no es disposa del càlcul del deute en la totalitat d'expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, el qual només es determinable amb precisió quan s'analitza per part d'un tècnic de l'equip de cobraments indeguts).

A aquest import cal sumar l'import dels deutes que ja han estat objecte d'una reclamació ferma i que, a data d'avui, encara no han estat satisfets per l'usuari afectat. Es disposa de les dades dels darrers 4 anys, segons les quals del total de 20.313.556,97 € reclamats, resten pendents d'abonar per part dels usuaris un total de 19.215.488,32 €:

Any alta registre	Núm. Registres donats d'alta	Import total reclamat	Import pagat en voluntària	Import recaptat ATC via executiva	IMPORT TOTAL PAGAT	IMPORT PENDENT
2021	47	417.197,88 €	95.304,61 €	14.488,31 €	109.792,92 €	307.404,96 €
2022	231	1.897.647,49 €	152.444,96 €	66.018,33 €	218.463,29 €	1.679.184,20 €
2023	964	5.320.747,49 €	317.175,97 €	57.485,05 €	374.661,02 €	4.946.086,47 €
2024	1853	12.677.964,11 €	386.885,13 €	8.266,29 €	395.151,42 €	12.282.812,69 €
		20.313.556,97 €	951.810,67 €	146.257,98 €	1.098.068,65 €	19.215.488,32 €

Per tant, el total d'ingressos estimats que la Hisenda Pública ingressaria en cas de no fer res ascendeix a 140.405.061,52 €.

Nota: és important indicar que, atès que l'eina de gestió "Curam" no facilitar un càlcul automatitzat per expedient ni agregat total dels expedients en què s'ha detectat un potencial cobrament indegut, l'import total de deute anteriorment indicada pot variar un cop s'analitzin de forma individualitzada tots els expedients i pugui conèixer, de forma precisa, els imports del deute en cadascun d'ells.

Adicionalment, a la data de realització de la present memòria, no es pot concretar quins usuaris es podrien acollir a la mesura que es proposa, atès que la seva aplicació dependrà de l'estat en què es trobin els respectius expedients i quin hagi estat el seu nivell d'ingressos en l'exercici 2023.

- **Despesa:** la gestió dels expedients de cobrament indegut requereix d'un equip ampli de professionals que s'encarreguen de la seva identificació, tramitació, gestió i seguiment. Part d'aquest personal ha estat contractat per la Direcció General de Prestacions Socials mitjançant un programa temporal.

En aquests moments s'està finalitzant el procés de selecció dels professionals que integraran l'equip de cobraments indeguts provinents del programa temporal, que estarà integrat per 2 referents coordinadors d'equip A1/A2 23 i 19 A 21.

Per tant, s'estima un cost anual vinculat de forma directa a la gestió dels expedients de cobrament indegut de 1.032.834,85 €:



Nombre de dotacions	Cost/Nivell	Retribucions	Seguretat Social (31,2%)	TOTAL
3	A1/A2 23	125.686,56 €	39.214,20 €	164.900,76 €
19	A21	661.535,13 €	206.398,96 €	867.934,09 €
22		787.221,69 €	245.613,16 €	1.032.834,85 €

A aquest cost caldria afegir el cost de la tramitació administrativa relatiu a l'enviament de notificacions per correus i la publicació de les notificacions infructuoses mitjançant edictes.

Proposta

- Previsió ingressos derivats de la proposta: en cas d'aprovar-se la proposta el deute de bona part dels expedients en què s'ha detectat un pagament indegut de la prestació de RGC o complement econòmic a la prestació de l'IMV no seria exigible.

Si bé no es pot determinar el número exacte d'expedients que es podrien acollir ni, per tant, l'import total de la possible exoneració, sí que pots indicar-se que, en cas que tots els expedients poguessin beneficiar-se de la mesura, segons les dades de què disposa actualment la Direcció General de Pressupostos (amb les precaucions anteriorment indicades en relació a les dades), l'import total del deute potencial subjecte a possible exoneració ascendeix, a data d'avui, com a mínim, a 121.189.573,20 €. A aquest import cal sumar l'import dels deutes que ja han estat objecte d'una reclamació ferma i que, a data d'avui, encara no han estat satisfets per l'usuari afectat, el qual ascendeix, en els darrers 4 anys, a 19.215.488,32 €:

Per tant, en cas d'aprovar-se la proposta, la Hisenda pública podria arribar a deixar d'ingressar fins a 140.405.061,52 €.

Nogensmenys, cal tenir en compte que en tractar-se de persones sense recursos, en molts casos aquestes quanties resultarien igualment de difícil cobrament.

- Previsió de despeses derivades de la proposta: s'estima que, en cas d'aprovar-se la mesura proposada es reduirà el nombre d'expedients de cobrament indegut a reclamar. Nogensmenys, l'equip de professional de nivell A21 contractats a través del programa temporal hauran de continuar realitzant tasques vinculades a dits expedients (comunicació de l'extinció del deute, resolució de reclamacions i recursos que es puguin interposar pels interessats per l'aplicació de la mesura, seguiment dels cobraments indeguts provinents d'expedients de RGC no activables i, el més important, impuls de millores en el procés de tramitació i gestió i la implementació d'automatismes), motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i de continuar computant-se la despesa anteriorment indicada i que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 €.





2.2. Informe d'impacte econòmic i social

Es proposa l'aprovació de dita mesura en aplicació dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que garanteix la protecció de les persones en situació de vulnerabilitat, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

En conclusió, la mesura té com a finalitat evitar els greus perjudicis que una reclamació de pagament indegut, generat per errors o dilacions per part de l'actuació administrativa, pot tenir sobre persones en situació de vulnerabilitat o en aquelles que dita reclamació pot comportar retornar a dita situació.

Nogensmenys, cal indicar que, de forma simultània a l'aprovació de la mesura, anirà acompanyada d'altres per minimitzar les situacions que puguin donar lloc a noves reclamacions a les persones beneficiàries pel retorn de pagaments indeguts (revisió dels requisits exigits, incorporació de nous mitjans humans i tècnics, millora de la interoperabilitat, reducció dels períodes de comprovació etc.), així com d'altres per evitar possibles situacions de frau en què hagin pogut incórrer les persones beneficiàries en la declaració de les seves circumstàncies econòmiques i personals, per poder accedir a les prestacions.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La proposta actual representa reduir les càrregues administratives i financeres dels ciutadans i simplifica la gestió que els usuaris de la prestació de la RGC haurien de realitzar en cas d'incoar-se un expedient de cobrament indegut.

2.4. Informe d'impacte de gènere

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Barcelona, a 16 de desembre de 2024.

Valentí Arroyo Peña
Director General de Prestacions



 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV	SIG24ECF2210
Apartat OD	IV B

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

Departament: Economia i Finances

Impacte pressupostari: Una despesa màxima de 26,9M€ euros i una reducció màxima dels ingressos de 141M€

Descripció i justificació de la proposta

1. La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2025 comportarà la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2025, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
2. Conseqüentment, durant un període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2025 i, sense perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.
3. Aquestes situacions financeres que necessiten endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang de llei, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, un decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.
4. L'article primer d'aquest Decret llei regula amb prou detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'avalis i altres garanties que s'estima que seran necessàries per atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.
5. La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a 2025 també fa necessari regular en una norma específica l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC).
6. La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
7. L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment en diverses prestacions: renda garantida de ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

J:\COORD\Informes\2024\711\24-711in.docx



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07GJXIY65A3RAOUDDCICV72724LVOCBF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:26:25

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Pressupostos

- (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i extutelats i per a l'acolliment d'infants), i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.
8. L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres: mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir determinades despeses i a mitigar la pèrdua d'ingressos nets de les persones beneficiàries del complement de pensió no contributiva que es produirà una vegada s'aprovi l'increment de les pensions no contributives.
9. Mitjançant aquest Decret llei s'estableix un increment del 3% de l'IRSC, i mentre no s'aprovi la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
10. Així mateix, aquest Decret llei disposa la no exigibilitat de les quantitats no satisfetes derivades de l'obligació prevista a l'apartat sisè de l'article 14 de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i a l'apartat tercer de l'article 9 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, en concepte de la prestació de la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital que no superin la quantia del 50 per cent de la quantia mensual de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) aplicable en la data d'efectes econòmics de la modificació de la quantia o de l'extinció de la prestació. Aquesta mesura s'ha d'adoptar també de manera urgent i es justifica igualment en termes de justícia social en la mesura que, atesa la naturalesa de la prestació i els requisits per accedir-hi, la reclamació del deute, especialment si és de quantia elevada, pot comportar un empitjorament de la situació de vulnerabilitat de les persones beneficiàries i, consegüentment, comprometre la finalitat de la prestació.
11. Finalment, aquest Decret llei disposa la possible pròrroga de determinades habilitacions en matèria de personal, relatives al compliment de funcions de determinats cossos per part de membres d'altres cossos de l'Administració de la Generalitat o d'altres administracions públiques. L'esmentada pròrroga és una mesura que s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'habilitació vigent finalitza el proper 31 de desembre.
12. Aquest Decret llei conté tres articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu conjunt entre el secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió i el secretari general del Departament d'Economia i Finances, de data 16 de desembre de 2024 i vista la memòria econòmica del Director General de Prestacions de data 16 de desembre de 2024, els impactes pressupostaris derivats d'aquest projecte de decret llei són els següents:

Increment de l'IRSC

Per a l'exercici del 2025, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC), establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions

	Doc. original signat per: Esther Pallarols Llinàs 16/12/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027	Data creació còpia: 18/12/2024 11:26:25 Pàgina 2 de 4
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
	CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  07GJXIY65A3RAOUDDCICV72724LVOCBF		

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Pressupostos

socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 778,49 euros, la qual cosa equival a 9.341,92 euros anuals. Això representa un increment del 3% respecte de l'IRSC de 2024.

L'impacte pressupostari de la proposta afecta a les següents prestacions econòmiques:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb més de 117.000 beneficiaris.
- Complement de pensió no contributiva, amb més de 54.000 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.300 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis no gratuïtes de dependència, amb 48.109 beneficiaris.

També afecta a les prestacions de servei no gratuïtes de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament. Aquesta mesura suposa un increment en la despesa que s'estima en 26.857.763,08 euros per a tot el 2025, suposant que l'increment de les pensions no contributives és del 3%. Si l'increment aprovat fos superior l'impacte es reduiria i podria quedar fins i tot neutralitzat.

L'impacte d'aquesta mesura és incert, atès que encara no és coneix l'increment de les pensions no contributives que farà l'Estat Espanyol, però en qualsevol cas, el Departament de Drets Socials i Inclusió haurà d'atendre a càrrec de les seves disponibilitats pressupostàries el seu impacte.

No exhibitat de deutes en relació a la Renda Garantida de Ciutadania o del complement econòmic a la prestació de l'Ingrés Mínim Vital

- En relació amb els deutes que no superin el 50% de la quantia mensual de l'IRSC, l'import total del deute potencial subjecte a possible exoneració ascendeix, a data d'avui, com a mínim, a 892.966,97 euros. Per a exercicis futurs, es podria fer una extrapolació a partir de les quanties generades l'any 2023, que van ser d'aproximadament 190.000 euros. Pel que fa a les despeses derivades de la proposta, s'estima que, en cas d'aprovar-se la mesura proposada es reduirà el nombre d'expedients de cobrament indegut a reclamar. Nogensmenys, l'equip de professional de nivell A21 contractats a través del programa temporal hauran de continuar realitzant tasques vinculades a dits expedients, motiu pel qual no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de continuar computant-se la despesa, que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels referits expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 euros.
- En relació amb els deutes de les persones que es troben en una situació de vulnerabilitat o que hagin comptat durant l'any 2023, amb uns ingressos inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional anual, es calcula que la quantitat que la Hisenda pública podria arribar a deixar d'ingressar seria de fins a 140.405.061,52 euros. Nogensmenys, cal tenir en compte que en tractar-se de persones sense recursos, en molts casos aquestes quanties resultarien igualment de difícil cobrament, tant en aquest cas com en l'anterior de deutes de poca quantia.

3/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07GJXIY65A3RAOUDDCICV72724LVOCBF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:26:25

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Pressupostos

Pel que fa a les despeses de personal, ens trobem en la mateixa situació que l'apartat anterior, no es preveu un estalvi en matèria de personal i ha de continuar computant-se la despesa, que es concreta en un cost anual vinculat de forma directa o indirecta a la gestió dels referits expedients de cobrament indegut i seguiment dels expedients de 1.032.834,85 euros.

Aquestes mesures, implicaran una reducció en els ingressos de la Generalitat de Catalunya, que compensarà pel cost social que podria tenir aquest deute en un col·lectiu tant vulnerable com és el destinatari de la Renda Garantida de Ciutadania.

Pròrroga de les habilitacions en matèria de personal

No s'observa que aquesta mesura tingui impacte als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el projecte de decret llei de de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials.

La directora general de Pressupostos

4/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07GJXIY65A3RAOUDDCICV72724LVOCBF

Data creació còpia:
18/12/2024 11:26:25

Pàgina 4 de 4



Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom	Cognoms
Olga	Garcia Iñiguez

Càrrec
Responsable de Relacions amb l'Oficina del Govern

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Economia i Hisenda	SIG24ECF2210

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i de mesures en l'àmbit de les prestacions socials

SOL-LICITO:

- ☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

- ☐ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

- ☒
- Normatui
- ☐
- No normatui

Signatura

Olga García
Íñiguez - DNI

(SIG)

Firmado digitalmente por Olga García Itiguz - DN
[REDACTED] (SIG)
Firma de reconocimiento (DN): c=ES, o=Departament d'Economia i Hisenda, 2.5.6.97-VATES-S0B11001G,
ou=Empisat públic de nivell alt de signatura, st=García Itiguz - DN [REDACTED], givenName=Olga,
serialNumber=[REDACTED], cn=Olga García Itiguz
DN [REDACTED] (SIG)
Fecha: 2024.07.16 12:41:56 +01'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per els autors.

2 d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)



Doc. original signat per:
Olga Garcia Íñiguez
16/12/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/12/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07S77IE77GWIPTERQ6BB38PZA3OUUBF7

Data creació còpia:
18/12/2024 11:27:12

Pàgina 1 de 1