

Antecedents

Projecte de decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra

Tram. 203-00003/15

Reg. 8523 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 05.11.2024

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret Llei, versió catalana (WORD)	
2. Text del Decret Llei, versió catalana (PDF)	3-8
3. Text del Decret Llei, versió castellana (WORD)	
4. Informe justificatiu DPG necessitat extraordinària (previst art. 38.3)	9-13
5. Justificant tramesa valisa SG a SG Oficina de Govern	14-15
6 Informe de la Direcció General de Funció Pública	16-18
7 Resposta Departament Economia i Finances (no cal informe)	19-20
8 Informe jurídic	21-34
9 Certificat Direcció General de la Policia	35
10 Ordre d'inserció	36
11 Certificat secretari de Govern	37
12 Publicació DOGC Decret Llei	38-41
13 Escrit SG donant conformitat expedient	42



ÍNDEX

Projecte de decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

1. Text del Decret llei, versió catalana (WORD)
2. Text del Decret llei, versió catalana (PDF)
3. Text del Decret llei, versió castellana (WORD)
4. Informe justificatiu DPG necessitat extraordinària (previst art. 38.3)
5. Justificant tramesa valisa SG a SG Oficina Govern
6. Informe de la Direcció General de Funció Pública
7. Resposta Departament Economia i Finances (no cal informe)
8. Informe jurídic
9. Certificat Direcció General de la Policia
10. Ordre d'inserció
11. Certificat secretari de Govern
12. Publicació DOGC Decret llei
13. Escrit SG donant conformitat expedient

DECRET LLEI

/2024, de 29 d'octubre, de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

L'objecte d'aquest Decret llei és modificar la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb la finalitat d'incorporar-hi dues disposicions, una d'addicional i una de transitòria, que habiliten per incloure en les convocatòries d'accés per concurs oposició a l'escala bàsica de mosso/a d'esquadra una norma que permet, per raons justificades de necessitat del servei públic, incorporar a la fase de pràctiques les persones aspirants que hagin superat la fase d'oposició i el curs de formació de l'Institut de Seguretat Pública del procés selectiu i que no obtinguin cap de les places convocades inicialment. El resultat de l'aplicació d'aquests preceptes ha de facilitar l'increment d'agents en els serveis policials amb caràcter immediat.

La finalitat d'aquest mecanisme és, d'una banda, agilitzar amb efectes immediats la provisió de llocs de treball de policia per part de les persones que comptin amb tots els requisits exigits legalment, de manera que puguin prestar el seu servei policial el més aviat possible, i alhora optimitzar els recursos públics invertits en la selecció i la formació d'aquest tipus de personal funcionari que, atesa la seva naturalesa d'agents de l'autoritat que pertanyen a un institut armat, no pot ocupar el lloc de treball provisionalment en règim d'interinatge.

La naturalesa instrumental d'aquesta modificació no s'esgota en si mateixa, sinó que s'ha d'interpretar i integrar juntament amb d'altres accions governamentals i administratives que s'estan implantant simultàniament per respondre a un context social actual que ha evidenciat una creixent complexitat en l'àmbit de la seguretat pública. Aquesta situació, que es descriu a continuació, exigeix l'aplicació de determinades mesures, inclosa la present amb força de llei, que, per ser desplegades amb garanties d'èxit en l'assoliment de l'objectiu de la millora dels nivells de seguretat, requereixen, entre d'altres recursos, la incorporació immediata i urgent de més personal al cos de Mossos d'Esquadra.

Catalunya, en la data d'aprovació d'aquest Decret llei, se situa en unes coordenades econòmiques i socials complexes que en els darrers temps han repercutit en les condicions de la seguretat ciutadana. Així, el marc en el qual s'han de desplegar les polítiques en matèria de seguretat pública, un cop s'ha superat el període de suspensió de l'activitat

econòmica i social de l'etapa pandèmica i el de recuperació d'aquella (2019-2022), s'ha comprovat que està sotmès a una creixent pressió que es projecta en la necessitat d'incrementar els serveis policials disponibles d'atenció als ciutadans i ciutadanes. A tall de referència respecte de la tendència a l'alça de la població permanent i flotant que demana l'actuació policial, es pot dir que, en data de gener de 2024, la població de Catalunya ja ha superat els vuit milions d'habitants, amb un increment de més de l'1,5 per cent del creixement respecte del 2023; i al tancament del juliol de l'any en curs, l'Institut d'Estadística de Catalunya quantificava en 2,4 milions el nombre de turistes estrangers que havien arribat a Catalunya en la primera meitat de l'any, amb un increment interanual de més d'un 3,7 per cent.

Paral·lelament, la seguretat pública també ha sofert un increment del fenomen delinqüencial de tipus violent, sobretot en els fets vinculats al tràfic d'estupefaents, així com en la irrupció de noves formes d'il·lícits vinculats a l'àmbit digital i les noves tecnologies. Aquesta situació requereix un increment dels recursos destinats a preservar la seguretat que comporta necessàriament nous models d'organització, tant en les unitats especialitzades com en la metodologia dels patrullatges dels binomis tradicionals de seguretat ciutadana, que han de poder comptar, el més aviat possible, amb un suport operatiu de reforç que els permeti fer front a supòsits d'intervenció complexos.

Per tant, d'acord amb el que s'ha exposat, es pot sostenir que l'any 2024 està evidenciant la consolidació d'una tendència que demana actuacions governamentals immediates que generin efectes en el termini de temps més breu possible, incloses aquelles actuacions que s'insereixen en l'àmbit dels processos de selecció del nou personal policial. L'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en aplicació d'aquesta norma ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra els fenòmens delictius assenyalats.

Tanmateix, la incorporació de nous agents policials de l'escala bàsica a les tasques efectives del servei comporta actualment, per exigències de la legislació aplicable, un llarg període de temps, des del moment en què el Govern aprova les ofertes públiques corresponents, de caràcter biennal, fins que els aspirants s'incorporen a la fase de pràctiques, en la qual ja actuen com a agents de l'autoritat. El temps mitjà des de la convocatòria d'accés fins a la incorporació efectiva com a policies en pràctiques comporta, aproximadament, un període mitjà de 21 mesos, i de 34 mesos per esdevenir funcionaris de carrera.

El Govern de la Generalitat ha dut a terme en els darrers anys una planificació temporal progressiva de convocatòries d'accés per concurs oposició al cos de Mossos d'Esquadra. Concretament, d'ençà de l'any 2021 s'han dut a terme cinc convocatòries, amb un total de 4.275 places ofertes, amb la finalitat de reposar les jubilacions anuals i proveir el creixement necessari estimat.

Així, la Junta de Seguretat de Catalunya, que, segons l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és l'òrgan estatutari competent en matèria de coordinació de polítiques de seguretat pública entre l'Estat i la Generalitat, mitjançant l'Acord de 5 de novembre de 2021, va aprovar una ampliació del sostre d'efectius de la policia catalana fins als 22.006 membres.

Tanmateix, un nombre significatiu d'aquestes places finalment no han estat cobertes per diversos motius. A tall d'exemple es pot esmentar que, respecte de la convocatòria en curs 46/002/23, que oferia 850 places, només es podran incorporar 764 funcionaris en pràctiques als diferents serveis policials. Aquest fet ha comportat que la policia de la Generalitat no pugui comptar finalment amb el nombre de policies inicialment previst —la majoria d'ells, destinats a tasques de seguretat ciutadana— i, al mateix temps, cal tenir present que els recursos públics invertits en l'execució dels processos selectius tampoc no han obtingut els resultats màxims d'eficàcia i d'eficiència.

Així doncs, en síntesi, tot i la previsió i planificació desplegada pel Govern en els darrers anys per obtenir un creixement progressiu i sostingut dels recursos humans, les circumstàncies del context econòmic i social actuals traslladades a l'àmbit de la seguretat pública, juntament amb la manca de cobertura del total de places ofertes en les convocatòries d'oposicions immediatament prèvies o en curs, han generat, en data d'octubre del 2024, la necessitat d'articular tots els mecanismes que facin possible la incorporació immediata i amb caràcter d'urgència de nous efectius als serveis policials.

En aquesta línia, el Govern, mitjançant l'Acord d'1 d'octubre de 2024, va decidir incrementar en 400 noves places la darrera convocatòria (46/24), de manera que la xifra de llocs convocats és de 1.300 per a l'any en curs, i mitjançant el present Decret Llei es pretén dotar la Llei 10/1994 d'un mecanisme d'eficàcia immediata que permeti incrementar el personal disponible per als serveis policials a partir de finals d'octubre d'enguany.

La norma que regula el mecanisme amb vocació d'innovació i permanència es recull en la disposició addicional vuitena, la qual projecta la seva aplicació immediata, a partir de l'entrada en vigor del Decret Llei, en la disposició transitòria setena, que s'ha d'aplicar a les persones aspirants que van superar la fase de concurs oposició i que van completar el curs selectiu de formació a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya el mes de juliol del 2024, corresponent a la convocatòria 46/23. Així, la incorporació d'aquest nou mecanisme, que s'ha d'establir amb una norma amb rang de llei, esdevé indispensable, i alhora l'únic idoni, congruent i proporcionat per poder recuperar les persones aspirants que han superat les dues fases del procés selectiu d'accés a la categoria bàsica del cos de Mossos d'Esquadra i no han obtingut plaça en el marc de la convocatòria en què es van presentar i, per extensió, salvaguardar la seguretat pública.

L'exigència de la força de llei prové del fet que incideix, amb caràcter general, en el contingut de les convocatòries, en la seva qualitat de resolucions administratives que concreten els processos periòdics d'accés a la funció pública, en aquest cas la policial

regulada a la Llei 10/1994, d'11 de juliol; i la seva idoneïtat i necessitat deriva de la condició que és l'únic instrument jurídic apte per produir efectes immediats en els processos selectius actualment en curs, que preveuen més de 2.600 llocs oferts. Per contra, la seva tramitació pel procediment legislatiu ordinari, inclosa la via d'urgència, atesa la durada mitjana dels procediments respectius en seu parlamentària, no garanteix l'eficàcia en el termini més breu possible que sí que assegura la figura del decret llei.

Totes dues disposicions són plenament respectuoses amb el dret fonamental a l'accés a la funció pública, establert a l'article 23 de la Constitució, atès que s'ajusten als principis de lliure participació, mèrit i capacitat. I això és així perquè, d'una banda, només són aplicables a les persones que hagin superat els processos d'accés corresponents, tant en la fase d'oposició com de formació, i només són nomenades funcionàries de carrera si, de manera subsegüent, són declarades aptes en la fase de pràctiques; i de l'altra, perquè la regulació també garanteix que aquestes normes únicament són aplicables quan no obstaculitzen ni impedeixen les convocatòries ordinàries de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents, en el marc de la disponibilitat pressupostària corresponent que prescriuen les diferents lleis de pressupostos vigents en cada exercici.

Així mateix, l'objecte d'aquest Decret respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, interpretats per la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, atès que el contingut de les disposicions no comporta cap tipus d'afectació al règim jurídic, és a dir, a la configuració dels elements essencials, del dret fonamental recollit a l'article 23 de la Constitució. I això, en primer lloc, per la raó exposada en el paràgraf anterior i perquè, encara menys, no implica cap mena de regulació dels elements que el fan recognoscible com a tal dret ni suposa un desenvolupament directe d'aquest dret. Respecte de la resta d'exclusions, recollides en el precepte estatutari esmentat, per raó de la matèria, tampoc no col·lideixen amb l'objecte d'aquest Decret llei.

En conseqüència, d'acord amb la situació descrita, que compta amb un caràcter sobrevingut tant pel que fa a les dades relatives a la seguretat pública com a la manca de cobertura del conjunt de llocs de policia de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra oferts en les convocatòries en curs, i tenint en compte que la intervenció efectiva sobre aquesta conjuntura necessita una intervenció amb força de llei i efectes immediats que faciliti la incorporació de més mossos i mosses de manera urgent en la prestació del servei públic policial;

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

S'afegeix una disposició addicional, la vuitena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

“Disposició addicional vuitena

”1. Les bases de la convocatòria poden preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de totes les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest cas, les persones aspirants que superin el període de pràctiques i que, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no obtinguin cap de les places convocades, seran nomenades funcionàries de carrera i els seran adjudicades altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

La relació d'aspirants aprovats sense plaça resta automàticament sense efecte un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria del procés selectiu corresponent o quan es resolgui una posterior convocatòria d'un altre procés selectiu d'accés a la mateixa categoria.

”2. L'òrgan convocant en cap cas pot aplicar el que estableix l'apartat 1 quan, segons el nombre d'aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.”

Article 2

S'afegeix una disposició transitòria, la setena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

“Disposició transitòria setena

”Atesa la urgència en la cobertura de les necessitats del servei públic policial, mitjançant una resolució de l'òrgan competent, el que estableix la disposició addicional vuitena es pot aplicar als processos selectius en curs en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, encara que les bases no ho hagin previst.

”Les places necessàries per proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.”

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia d'haver estat publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 29 d'octubre de 2024

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Núria Parlon i Gil

Consellera d'Interior i Seguretat Pública



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret Llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra amb la finalitat d'addicionar una disposició addicional i una de transitòria relatives al procediment d'accés a l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra

1. Marc estatutari i legal de la figura dels decrets llei

L'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret Llei. No poden ser objecte de Decret Llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta de drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

De conformitat amb l'apartat 2, els decrets lleis resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament, després d'un debat i una votació de totalitat.

Finalment, l'apartat 3 disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins del termini, indicat en l'apartat 2.

L'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que el Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret Llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia.

L'apartat 2 d'aquest mateix precepte disposa que la tramitació s'inicia a proposta del departament o departaments competents per raó de la matèria, la qual s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern, mentre que el 3 estableix que el projecte de Decret Llei ha d'anar acompanyat d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. A més, el projectes de Decret Llei han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

2. Contingut de la iniciativa legislativa

L'objecte del decret llei consisteix en addicionar una nova disposició addicional, la vuitena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; així com una nova disposició transitòria, la setena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, amb el següent contingut:

Disposició addicional vuitena

1. Les bases de la convocatòria poden preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de la totalitat de les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest cas, les persones aspirants que superin el període de pràctiques i que, d'acord amb l'ordre de puntuació establerta, no obtinguin cap de les places convocades, seran nomenats funcionaris de carrera i els seran adjudicades altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.



2. L'òrgan convocant en cap cas podrà aplicar l'establert a l'apartat primer d'aquesta disposició quan, segons el nombre de persones aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents."

Disposició transitòria setena

Atesa la urgència en la cobertura de les necessitats del servei públic policial, mitjançant resolució de l'òrgan competent, l'establert a en la disposició addicional vuitena d'aquesta Llei es pot aplicar als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquesta, encara que les bases no ho hagin previst.

Les places necessàries per a proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.

3. Justificació del pressupòsit habilitant: la necessitat extraordinària i urgent

La jurisprudència del Tribunal Constitucional així com la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (a tall de síntesi: STC 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre; i DCGE d'2/2019, de 22 de febrer i 2/2021, de 29 de juliol) interpreten (articles 86 CE i 64 EAC) el sentit i el contingut del pressupòsit habilitant dels decrets llei com aquella necessitat sobrevinguda que requereix una iniciativa legislativa del Govern urgent.

Així, s'identifiquen dos elements essencials que han de concórrer: el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

Pel que fa a la necessitat extraordinària del projecte de decret llei que aquí es justifica, val a dir que consisteix en l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb la finalitat de fer front a determinades polítiques públiques de governabilitat.

En el cas que ens ocupa la necessitat de la modificació de la Llei 10/1994, en el sentit de d'incloure-hi determinats mecanismes que facilitin la incorporació de policies en pràctiques al cos de Mossos d'Esquadra, i, per tant, al servei efectiu, un cop han superat el curs selectiu de formació a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, respon a la constatació fàctica i empírica d'un creixement sostingut de les dades que incideixen en l'àmbit de la seguretat ciutadana a Catalunya.

La finalitat última d'aquest instrument és, per una banda, agilitzar amb efectes immediats la provisió de llocs de treball de policia per part de les persones que comptin amb tots els requisits exigits legalment, de manera que puguin prestar el seu servei policial el més aviat possible, i alhora optimitzar els recursos públics invertits en la selecció i la formació del personal funcionari que, atesa la seva naturalesa d'agents de l'autoritat pertanyents a un institut armat, no poden ser ocupats provisionalment en règim d'interinatge.

La naturalesa instrumental d'aquesta modificació no s'esgota en si mateixa sinó que s'ha d'interpretar juntament amb d'altres accions governamentals i administratives que s'estan implantant simultàniament per fer front un context social actual que ha evidenciat una creixent complexitat en l'àmbit de la seguretat pública. Aquesta situació, que es descriu a continuació, exigeix l'aplicació de determinades mesures, inclosa la present amb força de llei, que per ser desplegades, amb garanties d'èxit en l'assoliment de l'objectiu de la millora dels nivells de seguretat, requereixen, entre d'altres recursos, la incorporació immediata i urgent de més personal al cos de Mossos d'Esquadra.



Catalunya, en la data d'aprovació d'aquest Decret, se situa en unes coordenades econòmiques i socials complexes que en els darrers temps han repercutit en les condicions de la seguretat ciutadana. Així, el marc en el qual s'han de desplegar les polítiques en matèria de seguretat pública, un cop s'ha superat el període de suspensió de l'activitat econòmica i social de l'etapa pandèmica i la de recuperació d'aquella (2019-2022), s'ha comprovat que està sotmès a una creixent pressió que es projecta en la necessitat d'incrementar els serveis policials disponibles d'atenció als ciutadans i ciutadanes. A tall de referència respecte de la tendència a l'alça de la població permanent i flotant que demanda l'actuació policial, es pot esmentar que, a data de gener de 2024, la població de Catalunya ja ha superat els vuit milions d'habitants, amb un increment de més d'1,5 per cent de creixement respecte del 2023; i al tancament de juliol de l'any en curs, l'Institut d'Estadística de Catalunya quantificava en 2,4 milions el nombre de turistes estrangers que havien arribat a Catalunya en la primera meitat de l'any, amb un increment interanual de més d'un 3,7 per cent.

Paral·lelament, la seguretat pública també ha sofert un increment del fenomen delinqüencial de tipus violent, sobretot en aquells fets vinculats al tràfic d'estupefaents, així com en la irrupció de noves formes d'il·lícits vinculats a l'àmbit digital i de les noves tecnologies. Aquesta situació demanda una increment dels recursos destinats a preservar la seguretat que comporta necessàriament nous models d'organització, tant en les unitats especialitzades com en la metodologia dels patrullatges dels binomis tradicionals de seguretat ciutadana, que han de poder comptar, el més aviat possible, amb un suport operatiu de reforç que els permeti fer front a supòsits d'intervenció complexos.

Per tant, d'acord amb l'anterior, es pot sostenir que l'any 2024 està evidenciant la consolidació d'una tendència que demanda actuacions governamentals immediates que generin efectes en el termini de temps més breu possible, incloses aquelles que s'insereixen en l'àmbit dels processos de selecció de nou personal policial. L'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en el termini més breu possible ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra els fenòmens delictius assenyalats anteriorment.

Tanmateix, a incorporació de nous agents de policials de l'escala bàsica a les tasques efectives del servei, comporta, per exigències de la legislació aplicable, d'un llarg període de temps, des del moment es que el Govern aprova les corresponents ofertes públiques, de caràcter biennal, fins que els aspirants s'incorporen a la fase de pràctiques, en la qual ja actuen com a agents de l'autoritat. El temps mitjà des de la convocatòria d'accés fins a la seva incorporació efectiva com a policies en pràctiques comporta un període mitjà de 21 mesos i de 34 mesos, aproximadament, fins a esdevenir funcionaris de carrera.

El Govern de la Generalitat en els darrers anys ha dut a terme una planificació temporal progressiva de convocatòries d'accés per concurs oposició al cos de Mossos d'Esquadra. Concretament d'ençà de l'any 2021 s'han convocat 5 convocatòries, amb un total de 4.275 places ofertes, amb la finalitat de reposar les jubilacions anuals així com per proveir el creixement necessari estimat.

Així, la Junta de Seguretat de Catalunya, que és l'òrgan estatutari competent, segons l'article 164 EAC, en matèria de coordinació de polítiques de seguretat pública entre l'Estat i la Generalitat, mitjançant acord de 5 de novembre de 2021, va aprovar una ampliació del sostre d'efectius de la policia autonòmica catalana fins als 22.006 membres.

Tanmateix, un nombre significatiu d'aquestes places finalment no han estat cobertes per diversos motius. A tall d'exemple, es pot esmentar que en la convocatòria en curs 46/002/23, que oferia 850 places, només podrà incorporar 761 funcionaris en pràctiques als diferents serveis policials. Aquest fet ha comportat que la policia de la



Generalitat no pugui comptar finalment amb el nombre de policies inicialment previst - la majoria d'ells destinats a tasques de seguretat ciutadana-, i, al mateix temps, cal tenir present que els recursos públics invertits en l'execució dels processos selectius tampoc no han obtingut els resultats màxims d'eficàcia i d'eficiència.

Així doncs, en síntesi, tot i la previsió i planificació desplegada pel Govern en els darrers anys per a l'obtenció d'un creixement progressiu i sostingut dels recursos humans, les noves circumstàncies del context econòmic i social actuals traslladades en l'àmbit de la seguretat pública, juntament amb la manca de cobertura del total de places ofertes en les convocatòries d'oposicions immediatament prèvies o en curs, han generat a data d'octubre de 2024, la necessitat d'articular tots els mecanismes que facin possible la incorporació immediata i amb caràcter d'urgència de nous efectius als serveis policials.

En aquesta línia, el Govern, mitjançant acord d'1 d'octubre de 2024, va decidir incrementar en 400 noves places més la darrera convocatòria 46/24 de manera que la xifra de llocs convocats és de 1300 per a l'any en curs, i mitjançant el present Decret llei es pretén dotar a Llei 10/1994 d'un mecanisme d'eficàcia immediata que permeti incrementar el personal disponible per als serveis policials a partir de finals d'octubre d'enguany.

4. El respecte als límits materials del decret llei

Ambdues disposicions són plenament respectuoses amb el dret fonamental a l'accés a la funció pública, previst a l'article 23 de la Constitució, atès que s'ajusten als principis de lliure participació, mèrit i capacitat. I això és així, perquè, per una banda, només són d'aplicació a aquelles persones que hagin superat els corresponents processos d'accés, tant en la fase d'oposició com de formació, i només són nomenats funcionaris de carrera si de manera subsegüent són declarats aptes en la fase de pràctiques; i de l'altra, perquè la regulació també garanteix que aquestes normes són únicament aplicables quan no obstaculitzen ni impedeixen les convocatòries ordinàries de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents, en el marc de la disponibilitat pressupostària corresponent que prescriuen les diferents lleis de pressupostos vigents en cada exercici.

Així mateix, l'objecte d'aquest Decret també respecta els límits materials previstos a l'article 64 de l'Estatut, interpretats per la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, atès que el contingut de les disposicions no comporta cap tipus d'afectació al règim jurídic, és a dir als elements essencials, del dret fonamental recollit a l'article 23 de la Constitució. I Això, en primer lloc, per la raó exposava en el paràgraf anterior i, per tant, perquè, encara menys, implica cap mena de regulació dels elements que el fan recognoscible com a tal ni suposa un desenvolupament directe d'aquest. Respecte de la resta d'exclusions, recollides en l'esmentat precepte estatutari, per raó de la matèria, tampoc són col·lidides per l'objecte d'aquest decret llei.

5. La congruència i necessitat de la mesura d'acord amb l'objecte i finalitat del decret llei

La norma que regula el mecanisme amb vocació d'innovació i permanència es recull en la Disposició addicional vuitena, la qual que projecta la seva aplicació immediata, a partir de l'entrada en vigor del Decret, en la Disposició transitòria setena que s'aplicarà a les persones aspirants que van superar la fase de concurs-oposició i que van completar el seu curs selectiu de formació a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya el passat més de juliol de 2024, corresponent a la convocatòria 46/23. Així, la incorporació d'aquest nou mecanisme, que ha de ser previst amb una norma amb



rang de llei, esdevé indispensable, i alhora l'únic idoni i proporcionat, per poder recuperar les persones aspirants que han superat les dues fases del procés selectiu d'accés a la categoria bàsica del cos de mossos d'esquadra i no han obtingut plaça en el marc de la convocatòria en el qual es van presentar.

L'exigència de la força de llei prové del fet que incideix amb caràcter general en el contingut de les convocatòries, en la seva qualitat de resolucions administratives que concreten els processos periòdics d'accés a la funció pública, en aquest cas la policial regulada a la Llei 10/1994, d'11 de juliol; i la seva idoneïtat i necessitat deriva de la condició que és l'únic instrument jurídic apte per produir efectes immediats en els processos selectius actualment en curs, que preveuen a més de 2600 llocs oferts. Per contra, la seva tramitació pel procediment legislatiu ordinari, inclosa la via d'urgència, atesa la durada mitjana dels respectius procediments en seu parlamentària, no garanteixen l'eficàcia en el termini més breu possible que sí assegura la figura del decret llei.

6. L'impacte pressupostari

L'impacte pressupostari del present decret és inexistent atès que els llocs de treball que finalment s'incrementen en les respectives convocatòries en curs són a càrrec de les places previstes pressupostàriament i que han restat vacants (disposició transitòria setena) o de les ofertes públiques que pugui aprovar en el seu moment el Govern (disposició addicional vuitena).

Josep Lluís

Trapero

Álvarez - DNI



(SIG)

Firmado
digitalmente por
Josep Lluís Trapero

Álvarez - DNI

(SIG)

Fecha: 2024.10.25

18:07:57 +02'00'

Josep Lluís Trapero Álvarez
Director general de la Policia

9032/455154/2024

18/10/2024 - 18:19

9032/453941/2024

18/10/2024 - 18:19

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Decret Llei CME
De	Tomas Carrion Bernal (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'INTERIOR I SEGURETAT PÚBLICA)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Montserrat Garcia Vidal (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Alícia Corral Solà (SECRETARI/ÀRIA D'ADMINISTRACIÓ I FUNCIO PÚBLICA) (DIRECTOR/A GENERAL DE LA POLICIA)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	TEXT_PROPOSAT_CME.docx Hash(SHA256): 09cbc2f18eef5ee98db0f9b5f7c537e5143e9bd798161b6b38ccaf620da18326

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	18/10/2024 - 18:19
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament d'Interior i Seguretat Pública ha iniciat la tramitació del projecte de Decret Llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

La mesura que s'hi conté és l'addició d'una disposició addicional nova, la vuitena, que ha de servir d'empara legal per tal que les bases de la convocatòria puguin preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de la totalitat de les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. És a dir, es tracta de possibilitar que, al final del període selectiu, es puguin nomenar funcionaris de carrera aspirants que, si bé han superat el període de pràctiques, resulta que, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no han obtingut cap de les places convocades. D'aquesta manera, a través d'una norma amb rang legal, es possibilita que el Tribunal

9032/455154/2024 18/10/2024 - 18:19

9032/453941/2024 18/10/2024 - 18:19

Qualificador acabi nomenant funcionaris de carrera per damunt del nombre de places convocades. Cal tenir present que les places a adjudicar seran altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

Com a garantia del sistema, la modificació ja introdueix el límit conforme l'òrgan convocant en cap cas podrà aplicar el que s'acaba d'exposar quan, segons el nombre de persones aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.

Finalment, es preveu l'addició d'una disposició transitòria nova, la setena, per permetre aplicar aquesta regulació als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, encara que les bases no ho hagin previst. En aquest cas, les places necessàries per a proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.

En aquests moments resulta urgent poder disposar d'aquesta mesura en una norma amb rang de llei i resulta impossible implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. Si s'anés per la via de la tramitació parlamentària, no es podrien assolir els objectius perseguits per la norma proposada.

A més, es tracta d'una mesura necessària pel fet que cal donar cobertura a les necessitats del servei públic policial i una de les vies que s'ha mostrat més efectiva és poder incorporar policies en pràctiques al cos de Mossos d'Esquadra per fer front al creixement sostingut dels fenòmens delictius que incideixen en l'àmbit de la seguretat ciutadana a Catalunya. L'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en el termini més breu possible ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra aquests fenòmens.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 29 de novembre.

Cordialment,

Tomàs Carrión Bernal



Assumpte: avantprojecte de Decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra

Antecedents

Aquest informe s'emet amb caràcter d'urgència.

Mitjançant l'avantprojecte assenyalat en l'encapçalament, *s'afegeix una Disposició addicional nova, la vuitena; i una disposició transitòria sisena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.*

D'acord amb la documentació a què s'ha tingut accés, la mesura ha de servir d'empara legal per tal que les bases de la convocatòria puguin preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de la totalitat de les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra.

És a dir, es tracta de possibilitar que, al final del període selectiu, es puguin nomenar funcionaris de carrera aspirants que, si bé han superat el període de pràctiques, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no han obtingut cap de les places convocades. D'aquesta manera, a través d'una norma amb rang legal, es possibilita el nomenament de personal funcionari de carrera en un nombre superior al nombre de places convocades. Les places a adjudicar seran altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

Tot plegat quan, segons el nombre de persones aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, no s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.

La disposició transitòria projectada té com a finalitat permetre aplicar aquesta regulació als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor del Decret llei, malgrat les bases no ho hagin previst. En aquest cas, les places necessàries per a proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.

Pel que fa a la justificació de la mesura, es fa constar que en aquests moments resulta urgent poder disposar d'aquesta mesura en una norma amb rang de llei i resulta impossible implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. Si s'anés per la via de la tramitació parlamentària, no es podrien assolir els objectius perseguits per la norma proposada.

A més, es tracta d'una mesura necessària pel fet que cal donar cobertura a les necessitats del servei públic policial i una de les vies que s'ha mostrat més efectiva és poder incorporar policies en pràctiques al cos de Mossos d'Esquadra per fer front al creixement sostingut dels fenòmens delictius que incideixen en l'àmbit de la seguretat ciutadana a Catalunya.

L'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en el termini més breu possible ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra aquests fenòmens.

Valoració

1. La modificació normativa projectada troba la certa correspondència en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat respecte d'altres cossos de funcionaris en la disposició addicional trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, introduïda per la Llei 8/2023, de 12 de maig, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilitació de la cobertura de llocs de treball amb funcionaris de carrera.

Aquest precepte té com a finalitat la de coadjuvar a pal·liar la dificultat derivada del fet que els procediments d'accés a l'ocupació pública no es desenvolupen, en molts casos, amb l'agilitat i la celeritat necessàries per a permetre la dotació de personal en un temps raonable; circumstància ocasiona la impossibilitat de cobertura dels llocs de treball.

Així, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin preveure l'accés per part de la totalitat dels aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, a la realització del període de pràctiques, per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest cas, les persones aspirants que superin el període de pràctiques i que, d'acord amb l'ordre de puntuació establerta, no obtinguin cap de les places convocades, seran nomenats funcionaris de carrera i els seran adjudicades altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents; sense que això pugui suposar una obstaculització de l'execució de les ofertes d'ocupació pública corresponents a aquests exercicis.

Es valora favorablement el contingut de la Disposició addicional projectada.

2. Pel que fa a la nova disposició transitòria setena es preveu que mitjançant resolució de l'òrgan competent, la possibilitat de permetre l'accés per part de la totalitat dels aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, a la realització del període de pràctiques, i el posterior nomenament en vacants a càrrec de les ofertes dels dos anys posteriors; es pot aplicar als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquesta, malgrat no és prevista aquesta possibilitat a les bases respectives.

S'afegeix l'incís que les places necessàries per a proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs; i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.

En relació a la possibilitat de tornar a convocar aquelles places que hagin resultat vacants en processos derivats d'ofertes anteriors, cal pronunciar-se favorablement. En aquest sentit, l'article 20 tres 3 b) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023, prorrogats per al 2024, estableix que les places no cobertes durant l'execució d'una convocatòria podran convocar-se novament sempre que no hagin

transcorregut més de tres anys des de la publicació de l'Oferta d'Ocupació Pública que les hagués autoritzat. La nova convocatòria haurà d'identificar les places que procedeixen de convocatòries anteriors i l'oferta a la qual corresponen. Al seu torn, aquesta previsió resulta d'aplicació a les convocatòries de processos selectius derivades d'Ofertes d'exercicis anteriors a 2023 —i 2024—, incloses les que ja hagin estat publicades.

D'acord amb l'anterior, aquesta possibilitat abastaria les ofertes d'ocupació pública de 2021 —Acord del Govern de 21 de desembre, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2021— a 2024.

Conclusió

S'informa favorablement l'avantprojecte de Decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

El subdirector general d'Assessorament Jurídic

Sabate Garcia, Silvia

De: Garcia Iñiguez, Olga en nom de ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions
Enviat: dimecres, 23 d'octubre de 2024 11:26
Per a: Sabate Garcia, Silvia; ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions
A/c: Garcia Vidal, Montserrat
Tema: RE: Projecte Decret Llei CME

Indicador de seguiment: Seguiment
Estat de l'indicador: Marcat

Benvolgudes,

En relació amb el projecte de Decret Llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, us fem avinent que, un cop consultat amb la Direcció General de Pressupostos, i vist l'Informe justificatiu que conclou que la mesura a aprovar no té impacte pressupostari, no escau l'emissió d'informe d'aquesta unitat.

Cordialment,

Olga Garcia Iñiguez
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern
Assessoria Jurídica
Departament d'Economia i Finances

2157



Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Sabate Garcia, Silvia [REDACTED]
Enviat: dimarts, 22 d'octubre de 2024 8:36
Per a: ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions <disposicions.eco@gencat.cat>
A/c: Garcia Vidal, Montserrat [REDACTED]
Tema: Projecte Decret Llei CME

Benvolgut/da,

Per indicació de la cap de l'assessoria jurídica, us informem per al vostre coneixement i bona gestió, que el Departament d'Interior i Seguretat Pública ha iniciat la tramitació del projecte de Decret Llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

En compliment de l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el SG del Departament ha tramès el text d'aquesta iniciativa al secretari de Govern amb el prec que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 29 de novembre.

Cordialment,

Silvia Sabaté García

Responsable del Tràmit de Disposicions

Assessoria Jurídica

Passeig de Sant Joan, 43, 1a planta | 08009 Barcelona | 93 551 2286

 | www.gencat.cat/interior

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.



Informe

ASJ DL 740/24

Assumpte:

Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

De conformitat amb el que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 4.1.a de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet el corresponent informe jurídic preceptiu.

I. Objecte del Decret Llei

El projecte de Decret llei té per objecte modificar la [Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra](#) (LPGME) per tal d'afegir una nova disposició addicional, la vuitena, així com una nova disposició transitòria, la setena.

En concret, les modificacions que es proposen són les següents:

Article 1

S'addiciona la Disposició addicional vuitena a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra:

Disposició addicional vuitena

1. Les bases de la convocatòria poden preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de totes les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mossos/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest cas, les persones aspirants que superin el període de pràctiques i que, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no obtinguin cap de les places convocades, seran nomenades funcionàries de carrera i els seran adjudicades altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

2. L'òrgan convocant en cap cas pot aplicar el que estableix l'apartat 1 quan, segons el nombre d'aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaclitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.

Article 2

S'addiciona la Disposició transitòria setena a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra:

Disposició transitòria setena

Atesa la urgència en la cobertura de les necessitats del servei públic policia, mitjançant una resolució de l'òrgan competent, el que estableix la disposició addicional vuitena es pot aplicar als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, encara que les bases no ho hagin previst. Les places necessàries per proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.

II. Marc competencial i normatiu

1. Pel que fa a l'àmbit competencial en aquesta matèria, els títols competencials que permeten l'aprovació d'aquet projecte de decret llei són els relatius a la competència de la Generalitat en matèria de seguretat pública.

La competència de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat pública s'emmarca en allò que preveu l'article 149.1.29 de la Constitució espanyola (en endavant, CE). Aquest article atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de seguretat pública, sens perjudici de la possibilitat de creació de policies per les Comunitats Autònomes, en la forma que s'estableixi en els respectius Estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica. A més, cal fer referència a l'article 148.1.22 CE, que disposa que les Comunitats Autònomes, a través dels seus respectius estatuts d'autonomia, podran assumir competència en matèria de vigilància i protecció dels seus edificis i instal·lacions, així com la coordinació i d'altres facultats en relació a les policies locals en els termes que estableixi una llei orgànica.

L'article 104.2 CE disposa que una llei orgànica determinarà les funcions, principis bàsics d'actuació i estatuts de les forces i cossos de seguretat.

Les remissions a Llei orgànica efectuades per l'article 149.1.29 CE i 104 CE van trobar resposta en la [Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat](#) (en endavant, LOFCS). La disposició final segona d'aquesta norma disposa que la Policia Autònoma de Catalunya –que, d'acord amb l'article 2 LOFCS, té la consideració de Força i Cos de Seguretat– es regeix pel seu Estatut d'Autonomia i les normes que el desenvolupin, respecte de les quals aquesta llei té caràcter supletori, llevat del que preveuen els articles 5 a 8, 38, 43 i 46, que seran d'aplicació directa.

Pel que fa a les competències assumides a l'empara de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), cal destacar l'article 164 que estableix que correspon a la Generalitat, entre d'altres,

la creació i l'organització de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, així com el seu comandament suprem i la coordinació de l'actuació de les policies locals.

2. Atès el contingut de la modificació que es vol dur a terme a través d'aquest Decret Llei, és també important analitzar la distribució competencial en matèria de règim estatutari dels funcionaris.

Per realitzar aquesta anàlisi, cal partir de la competència exclusiva que correspon a l'Estat sobre les bases del règim estatutari dels funcionaris, d'acord amb l'article 149.1.18 CE.

Pel que fa a les competències autonòmiques, l'article 136 de l'EAC disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les Administracions Públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, excepte en allò disposat a la lletra b) –principis ordenadors de l'ocupació pública, adquisició i pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, deures i incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques–, aspectes respecte dels quals la Generalitat disposa de competència compartida.

Els preceptes citats estableixen una reserva de llei en la regulació de l'estatut dels funcionaris públics que pot ésser desenvolupada tant per l'estat com per les comunitats autònomes, si bé dins dels límits i abast de les competències respectiva i constitucionalment atribuïdes. Tanmateix, la reserva de llei no exclou la possibilitat de què determinats aspectes puguin ser vehiculats a través d'una norma reglamentària, amb el benentès que la llei prèviament delimiti amb precisió els elements bàsics a què es refereix la reserva de llei.

Pel que fa al règim estatutari concret del cos de Mossos d'Esquadra, cal tenir present que la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, en la seva exposició de motius, que es pot invocar com a element interpretatiu de la voluntat del legislador sobre l'abast i els efectes de la norma, declara que aquesta Llei:

“ ... estableix el règim estatutari dels membres de la Policia de la Generalitat i en defineix els drets i els deures, que són els generals dels funcionaris de la Generalitat, amb les especificitats pròpies de llur funció, i que el règim funcional, tan sols pretén regular allò en què, per l'especificitat del cos de policia a què va dirigit, ha de diferenciar-se del règim general dels funcionaris de la Generalitat, el qual s'aplica supletòriament en la resta d'aspectes no regulats per aquesta Llei.”

D'acord amb això, la voluntat del legislador autonòmic és aplicar al personal del cos de Mossos d'Esquadra una legislació pròpia en matèria de règim estatutari i, supletòriament, el règim general de la funció pública.

En aquest mateix sentit, el text refós de la Llei de l'[Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre](#) (en endavant EBF), recull a l'article 4.e) que les disposicions

d'aquesta Llei únicament s'aplicaran directament al personal de les forces i cossos de seguretat quan així ho disposi la seva legislació específica.

Igualment, el [Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública](#) (en endavant DL 1/1997), disposa, a l'article 3 –intitulat, *Normes específiques d'aplicació*:-

"en aplicació d'aquesta Llei, l'òrgan competent pot dictar normes específiques per adequar-la a les peculiaritats dels (...) mossos d'esquadra."

Així mateix, l'article 17 de la LPGME, disposa la supletorietat de la normativa en matèria de funció pública de la Generalitat.

Per tant, atès tot el que s'ha exposat, es pot concloure que tant l'EBEP –com a normativa bàsica del règim estatutari dels funcionaris- com el DL 1/97 són d'aplicació supletòria a l'LPGME.

El Jutjat contencios administratiu núm. 11 de Barcelona, en la Sentència núm. 19/2014, de 24 de gener, en relació amb l'aplicabilitat de les normes generals en matèria de funció pública al cos de Mossos d'Esquadra, va posar de manifest el següent:

No aceptamos que por la especificidad de sus normas sobre la función policial y el régimen de los funcionarios de policía de la Generalitat, pueda dejarse sin aplicar una con rango de ley formal y material posterior – referint-se a l'EBEP-, (...). Si se desea "blindar" el régimen singular del Cuerpo de Mossos d'Esquadra a estos efectos, corresponde al legislador excepcionar las medidas relativas al estatuto funcional respecto de los integrantes de la policía autonómica; pues puede suceder, como es el caso, que una norma con rango de ley anule o incida en sus regulaciones específicas.

Pel que fa a la regulació dels sistemes d'accés a la funció pública, l'article 20 de l'LPGME ja precisa que, per a ingressar a les diferents escales del Cos de Mossos d'Esquadra, s'exigeix complir els requisits que estableixen aquesta llei i la resta de la normativa aplicable i estar en possessió dels títols corresponents o complir els requisits establerts per l'article 25 bis, segons la graduació que el mateix article estableix, d'acord amb l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

El mateix article explícita que correspon a la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública efectuar les convocatòries per a ingressar a les diferents escales i categories del Cos de Mossos d'Esquadra. Les bases de cada convocatòria han d'establir els requisits i les condicions per a l'ingrés a les diferents escales i categories.

A nivell reglamentari, cal citar el [Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya](#).

L'article 17 d'aquest Decret exigeix que les convocatòries i les bases es publiquin en el DOGC d'acord amb l'oferta d'ocupació pública i enumera un seguit d'ítems que configuren el contingut mínim de les bases, entre els que destaca la declaració expressa que els Tribunals o òrgans de selecció no podran aprovar ni declarar que han superat les proves selectives un nombre superior d'aspirants al de places convocades. Aquesta previsió el que fa és integrar en les bases el mandat derivat de l'article 55 del DL 1/1997 que indica que "Cap tribunal ni òrgan tècnic no pot declarar superat el procés selectiu per un nombre d'aspirants que excedeixi el nombre de places que han estat objecte de la convocatòria. Les propostes d'aspirants aprovats que contravinguin a aquesta limitació són nul·les de ple dret."

De conformitat amb l'article 14 del Decret 28/1986, les bases poden preveure un 10 per cent addicional per damunt de les places vacants previstes a l'oferta d'ocupació. En aquest cas, aquells que, un cop superats tots els requisits del procés selectiu quedin dins del 10% addicional, restaran en situació d'expectativa de nomenament i seran nomenats funcionaris amb ocasió de vacant (article 27 del Decret 28/1986).

Ultra el que s'ha exposat, l'article 20 del Decret 28/1986 indica que les bases de les convocatòries són d'obligat compliment per part de l'Administració, dels Tribunals que han de qualificar les proves selectives i dels qui participin en les proves. Per aquest motiu, el mateix Decret incideix en que les convocatòries i les seves bases, un cop publicades, solament es podran modificar amb subjecció estricta a les normes de la Llei de Procediment Administratiu, excepte l'augment per necessitat del servei, del nombre de places vacants ofertes, dintre dels límits de l'oferta d'ocupació pública amb càrrec a les vacants presupostades i no ofertes per a l'exercici corrent.

3. Partint d'aquest àmbit material, la competència per elaborar i tramitar aquest projecte de Decret llei correspon al Departament d'Interior i Seguretat Pública, de conformitat amb l'article 3.3 del [Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya](#)¹, que estableix que les funcions relacionades amb la seguretat ciutadana han estat assumides pel Departament d'Interior i Seguretat Pública.

III. Aspectes habilitadors i límits materials del Decret llei

1. Els aspectes bàsics que aquesta Assessoria ha de valorar, als efectes de poder informar favorablement la disposició tramessa, se centren en determinar, d'una banda, si concorre el pressupòsit de fet habilitant de la extraordinària i urgent necessitat i, d'altra banda, la no vulneració dels límits materials establerts a l'Estatut.

Certament, tal i com ha exposat el Consell de Garanties Estatutàries (CGE) en diversos dictàmens², per a la correcta adequació estatutària, es requereix l'observança de dos elements essencials: un de

¹ DOGC 9225, de 12 d'agost de 2024.

² Destaquen el Dictamen 3/2023, d'1 de desembre, sobre el Decret llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic; el Dictamen 7/2010, de 22 d'abril, sobre el Decret llei 2/2010, de 30 de març,

formal, és a dir, l'existència del pressupòsit habilitant; i un altre de material, que implica el respecte de les matèries que actuen com a límit i, en conseqüència, són vedades al seu contingut. Així, en paraules del CGE, en el dictamen 3/2023, d'1 de desembre³:

La figura del decret llei, com és sabut, incorporada a l'ordenament jurídic català en l'Estatut de 2006, habilita el Govern amb caràcter extraordinari per dictar una norma amb rang de llei. En conseqüència, el seu ús per part del poder executiu ha de ser entès de forma estricta i, en aquest sentit, ha de respectar els límits formals i materials que conté l'article 64.1 EAC. D'aquesta manera, d'una banda, el decret llei ha de respondre a una necessitat extraordinària i urgent (pressupòsit formal habilitant) i, de l'altra, el seu contingut no pot regular les matèries que són vedades a aquest tipus de norma (límit material). Així, «en la mesura que sostreu la matèria regulada del debat parlamentari, és un instrument en mans de l'Executiu que ha de ser utilitzat amb caràcter estricte perquè l'atribució al Govern de la potestat legislativa material és extraordinària i ha de respectar sempre el marc delimitador que assenyalava l'article 64.1 EAC» (DCGE 2/2019, de 22 de febrer, FI 2, amb citació del DCGE 7/2010, FI 3).

Aquests extrems tenen una importància essencial en el cas de l'aprovació de decret lleis ja que, un cop validat pel Parlament, si s'escap, acabarà sent una norma amb rang legal aprovada pel Govern en lloc del Parlament, i, per tant, constitueix una excepció a l'exercici ordinari de la potestat legislativa de la cambra catalana.

2. Pel que fa al primer aspecte –el pressupòsit habilitant–, la concurrència del pressupòsit de fet que justifica la extraordinària i urgent necessitat per aprovar un decret llei, cal tenir present la doctrina que ha elaborat el Tribunal Constitucional (TC) que considera que és cabdal el criteri polític dels òrgans que prenen la decisió, sense que això impliqui que aquests puguin actuar sense cap tipus de restricció. És a dir, l'apreciació de l'excepcionalitat que fonamenta la utilització de la figura del decret llei és de caràcter polític i, per tant, pertoca al Govern d'apreciar-la.

En aquest sentit, la STC 111/2024, de 10 de setembre⁴, al seu FI 4t, considera que la concurrència de si es produeix un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat és un judici polític i que el TC l'únic que ha de fer és decidir si aquest judici "no desborda els límits d'allò manifestament raonable" (en línia amb la doctrina anterior, SSTC 40/2021, 126/2023, 166/2023, ...).

Tal i com indica el CGE, quan el decret llei es projecta sobre matèries de naturalesa econòmica i social, com és el cas que ens ocupa, la doctrina consultiva i la jurisprudència constitucional s'han mostrat més deferents respecte del marge de decisió de que disposa el poder executiu per exercir la seva facultat

pel qual es modifica la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals; el Dictamen 1/2012, de 10 de gener, FI2; i el Dictamen 16/2013, de 15 de novembre, FI2.
³ Dictamen 3/2023, d'1 de desembre, sobre el Decret llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic.
⁴ Referida al recurs d'inconstitucionalitat 8367-2022, interposat en relació a Decret-lei de la Junta d'Andalusia 8/2022, de 27 de setembre, pel qual es modifica la Llei 2/2003, de 12 de maig, de transports urbans i metropolitans de viatgers a Andalusia.

legislativa mitjançant aquest instrument normatiu. En línies generals, la jurisprudència constitucional ha estat força benvolent quant a la validació de les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedí prou justificada, de forma explícita i raonada, en el text de la norma i en la documentació que l'acompanya. El Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedí prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma (STC 93/2015, FJ 7, amb citació de la STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3).

2.1 Ultra el que s'acaba d'exposar, s'observa que el Consell de Garanties Estatutàries –acollint la jurisprudència constitucional– ha distingit entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari. La urgència, segons el Consell de Garanties Estatutàries, es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. És a dir, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la potestat normativa mitjançant decret llei quan, si anés per la via de la tramitació parlamentària, no es poguessin assolir els objectius perseguits.

En paraules del Consell de Garanties Estatutàries, en el dictamen 1/2012:

“La urgència es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa (en aquest sentit, vegeu les STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4; 68/2007, de 28 de març, FJ 6; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4; i 6/1983, de 4 de febrer, FJ 6)”.

En el dictamen ja citat 3/2023, el CGE afirma:

“A les exigències anteriors cal afegir també l'acreditació de l'existència de la urgència. Aquesta s'ha d'entendre com la necessitat d'una actuació normativa immediata i, en general, s'ha vinculat a avaluar si des del punt de vista del procediment legislatiu ordinari no existeix una altra opció que facilités la tramitació de la disposició sense haver de recórrer a l'excepcionalitat d'una norma d'origen governamental, tenint en compte que, en el cas de l'exercici de la potestat legislativa per un govern autonòmic, el Tribunal Constitucional ha declarat que un factor a tenir en compte és el temps inferior que requereix tramitar un projecte de llei en

l'assemblea autonòmica, pel fet que és unicameral (STC 8/2023, de 22 de febrer, FJ 5, amb citació de moltes altres).

Des d'aquesta perspectiva, cal valorar, doncs, si hagués estat possible una altra fórmula de tramitació legislativa sense haver de recórrer a aquesta figura, com per exemple el procediment per lectura única, per bé que, en aquest cas, només és possible si la naturalesa del projecte ho aconsella o la simplicitat de la formulació ho permet (art. 138 Reglament del Parlament) o bé mitjançant el procediment d'urgència (art. 107 Reglament), que també possibiliten una significativa celeritat en la tramitació de la iniciativa legislativa."

Cal tenir present que el Tribunal Constitucional, en diverses sentències (per totes, STC 126/2023, de 27 de setembre, FJ 3), ha flexibilitzat l'exigència de la justificació expressa i individualitzada de la inadequació del procediment legislatiu per atendre a temps els objectius governamentals, sobretot si en queda acreditada la necessitat extraordinària que justifiqui una actuació normativa de caràcter immediat.

2.2 Pel que fa a la naturalesa extraordinària de la necessitat, és un supòsit excepcional que s'interpreta en el sentit que les circumstàncies existents requereixen una intervenció normativa immediata per part del Govern. La majoria de supòsits que han acudit al decret llei, es refereixen a situacions fàctiques amb especial repercussió en l'àmbit econòmic o social. És en aquests casos on el marge de decisió del Govern és més flexible i preval per damunt d'altres consideracions.

A més, la jurisprudència constitucional (destaca la STC 16/2021, de 28 de gener, FJ 3) ha establert que la valoració de l'extraordinària i urgent necessitat d'una mesura pot ser independent de la seva imprevisibilitat i, fins i tot, del fet que tingui l'origen en la mateixa inactivitat del Govern, sempre que es doni l'excepcionalitat de la situació. El TC indica que el que realment ha d'importar no és tant la causa de les circumstàncies que justifiquen la legislació d'urgència com el fet que aquestes circumstàncies efectivament es produeixin.

Tal com s'exposa al Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, cal interpretar el caràcter extraordinari:

"com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat». Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional «quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata» (DCGE 15/2014, FJ 2.3)."

Per la seva banda, el Tribunal Constitucional exigeix el que es podria considerar com un criteri addicional quin és que l'apreciació de la extraordinària i urgent necessitat sigui explícita i raonada i que existeixi una connexió entre la situació definida (la situació fàctica identificada) i les mesures que el decret llei adopta. El que es requereix és que s'acrediti que la situació d'extraordinària i urgent necessitat i les mesures que el decret llei adopta estan connectades de tal manera que les mesures guarden una relació directa i de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar.

2.3. Traslladant aquesta doctrina al cas de l'expedient objecte d'aquest informe, a continuació s'expliciten les circumstàncies que han concorregut, que justifiquen la necessitat de modificar aquesta norma amb rang de llei. Aquestes explicacions es troben recollides en la memòria justificativa signada pel Director general de la Policia, que consta a l'expedient:

- l'informe justificatiu incideix en que la necessitat de possibilitar la incorporació de policies en pràctiques al cos de Mossos d'Esquadra, i, per tant, al servei efectiu, un cop han superat el curs selectiu de formació a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, respon a la constatació d'un creixement sostingut de les dades que incideixen en l'àmbit de la seguretat ciutadana a Catalunya. En defensa d'aquest argument, l'informe justifica abastament, amb les dades que aporta, la repercussió de certs fenòmens en les condicions de la seguretat ciutadana.

- l'informe justificatiu exposa que poder proveir llocs de treball de policia per part de les persones que comptin amb tots els requisits exigits legalment, permet que puguin prestar el servei policial el més aviat possible al mateix temps que s'optimitzen els recursos públics invertits en la selecció i la formació del personal funcional. En aquest punt, l'informe destaca que, atesa la naturalesa d'agents de l'autoritat pertanyents a un institut armat, no poden ser ocupats provisionalment en règim d'interinatge.

- l'informe justificatiu considera que l'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en el termini més breu possible ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra els fenòmens delictius assenyalats anteriorment.

- l'informe justificatiu conclou en el sentit que, tot i la previsió i planificació desplegada pel Govern en els darrers anys per a l'obtenció d'un creixement progressiu i sostingut dels recursos humans, les noves circumstàncies del context econòmic i social actuals traslladades en l'àmbit de la seguretat pública, juntament amb la manca de cobertura del total de places ofertes en les convocatòries d'oposicions immediatament prèvies o en curs, han generat a data d'octubre de 2024, la necessitat d'articular tots els mecanismes que facin possible la incorporació immediata i amb caràcter d'urgència de nous efectius als serveis policials.

Analitza les causes que l'informe justificatiu relaciona, és el parer d'aquesta Assessoria que aquestes justificuen la extraordinària necessitat ja que les circumstàncies descrites requereixen una intervenció normativa immediata per part del Govern. Destaca que les situacions fàctiques que l'informe justificatiu explicita (increment fets delictius) tenen una evidència i especial repercussió en

l'àmbit social, precisament per l'afectació a la totalitat de la ciutadania catalana i de la població resident i itinerant, sense excepció alguna, així com en l'àmbit econòmic.

Aquesta Assessoria també considera que queda acreditada la connexió entre la situació que es tracta d'afrontar i les mesures que es proposen. Certament, dins de l'àmbit de la seguretat ciutadana, és evident que el fet de disposar de més efectius policials és una via que pot afavorir la seguretat pública, funció principal del cos de policia – Mossos d'Esquadra.

Al respecte, cal recordar, igualment, que no es pot confondre l'eficàcia immediata de la norma amb l'execució instantània. En el cas examinat, la completa execució ha de passar, necessàriament, per la incorporació d'aquests aspirants a la fase de pràctiques i per la seva posterior -cas que superin les pràctiques- incorporació al cos. Però això no significa que les prescripcions que s'hi preveuen no tinguin l'efecte immediat que justifica l'adopció de la mesura i que exigeix la jurisprudència constitucional.

Pel que fa a la justificació de la urgència, destaca que els projectes de Llei abans de poder ser presentats al Parlament de Catalunya per la seva aprovació, encara que sigui pel procediment d'urgència, requereixen d'una tramitació prèvia, tal i com resulta de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que regula la iniciativa legislativa del Govern. Aquesta tramitació no permet afrontar amb la rapidesa necessària la situació que ha de resoldre el Decret Llei objecte d'aquest informe.

3. Pel que fa al segon aspecte a valorar, el relatiu a les competències autonòmiques per a aprovar aquest decret llei, és necessari valorar si el contingut del decret llei respecta els límits materials que l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia imposa al Govern de la Generalitat, en el sentit que resten excloses com a objecte de regulació dels decrets llei les matèries següents: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat. A més, tampoc poden veure's afectats els límits materials de l'article 86.1 CE segons els quals la proposta no pot afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general.

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència constitucional, aquesta limitació material no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús del decret llei com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat. Així, per exemple, mitjançant un Decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé res no obsta a regular matèries que es relacionen amb els drets de la

ciudadania si aquesta regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional⁵.

En el cas objecte d'aquest informe, s'observa que la regulació prevista no vulnera la previsió de l'article 23 de la CE atès que s'exigeix que les persones aspirants aprovin tots les fases del procés selectiu abans de poder ser nomenades funcionàries de carrera i, per tant, es respecta el principi d'igualtat en l'accés a la funció pública prevista a l'apartat 2 de l'article 23 CE.

A més, precisament per salvaguardar aquest dret fonamental, i garantir una concurrència lliure i efectiva, la proposta de Decret llei incorpora un límit a complir per l'òrgan convocant atès que, en cas cas, pot aplicar aquesta previsió quan, segons el nombre d'aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.

L'article 62 EAC especifica les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten exclosos de la regulació per decret llei. Es constata que el contingut de la proposta que s'informa no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos.

IV. Documentació i tramitació

1. El marc jurídic per a elaborar i tramitar decrets llei ve establert per l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 38 de la [Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern](#), regula la tramitació, documentació i requisits que s'han de complir per tal que el Govern pugui aprovar un decret llei.

2. Així, el projecte de decret llei s'ha iniciat a proposta del Departament d'Interior i Seguretat Pública, que és el competent per raó de la matèria, i s'ha fet la comunicació prèvia a la Secretaria de Govern prevista a l'article 38.2 de la Llei 13/2008.

3. Pel que fa a la documentació justificativa, el Tribunal Constitucional demana que la justificació quedi incorporada a l'exposició de motius de la norma, com a millor garantia de l'anàlisi i assumpte de l'existència d'una extraordinària i urgent necessitat d'aprovar aquella norma sense seguir l'iter parlamentari establert per a la resta de normes amb rang legal.

⁵ El TC sempre ha adoptat "una posició equilibrada que eviti les concepcions extremes, de manera que la clàusula restrictiva de l'article 86.1 de la CE (no podran afectar...) ha de ser interpretada de manera que ni redueixi a res el decret llei, que és instrument normatiu previst per la CE...ni permeti que per decret llei es reguli el règim general dels drets, deures i llibertats del Títol I" (STC 111/1983, FJ8 i STC 60/1986 FJ4).

En el cas de la normativa autonòmica, és l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, el que exigeix que aquest raonament s'inclougui en l'exposició de motius del projecte de decret llei tot raonant expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. A més, la Llei exigeix que s'incorpori a l'expedient un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

L'exposició de motius del projecte de decret –per mandat de l'article 38 de la Llei 13/2008- incorpora la justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

4. L'expedient també incorpora l'informe –signat pel Director general de la Policia- que justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

5. En no tractar-se d'un projecte de llei ordinari, la tramitació d'un decret llei no requereix el compliment de les previsions que es contemplen a l'article 36.3 de la Llei 13/2008 sinó únicament les que es preveuen en l'apartat 3 de l'article 38. Per tant, no resulta preceptiva l'emissió dels informes que sí que ho serien en la tramitació ordinària d'un projecte de llei.

6. D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel [Decret 413/2011, de 13 de desembre](#), els projectes de decret llei no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

7. Finalment, un cop el Govern hagi aprovat el projecte de decret llei i s'hagi publicat en el DOGC, el Govern ho ha de comunicar al Parlament⁶, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.⁷

V. Congruència de les mesures amb la situació que cal superar

Un cop s'ha constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar.

Respecte aquest extrem, la sentència 1/2012 del Tribunal Constitucional indica que aquesta connexió no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, eficàcia o bondat tècnica de les mesures adoptades sinó únicament l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

⁶ L'article 64.2 de l'EAC estableix que els decrets lleis resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat. La pràctica parlamentària ha interpretat el termini de 30 dies fixat a l'art. 64 de l'EAC com a dies hàbils (de dilluns a divendres, d'acord amb el que preveu l'article 102 del RPC).

⁷ El Reglament del Parlament, estableix en l'article 158 que el debat i la votació sobre la validació o derogació d'un decret llei, s'ha de fer en el Ple del Parlament o en la Diputació Permanent, i que la inclusió en l'ordre del dia d'una sessió es pot fer tan aviat com hagi estat publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. L'acord de validació o derogació ha d'ésser publicat, al seu torn, en el Diari oficial de la Generalitat de Catalunya.

En el cas del projecte de Decret Llei objecte d'aquest informe, s'observa que aquest s'integra per les dues disposicions que s'han reproduït a l'apartat I d'aquest informe.

Com s'ha exposat, l'article 55 del DL 1/1997 exigeix que cap tribunal ni òrgan tècnic no declarï superat el procés selectiu per un nombre d'aspirants que excedeixi el nombre de places que han estat objecte de la convocatòria. Segons aquest article, les propostes d'aspirants aprovats que contravinquin a aquesta limitació són nul·les de ple dret.

La necessitat de donar compliment a aquesta exigència implica, a la pràctica, que les bases referides a processos selectius que preveuen la realització de cursos de formació i de períodes de pràctiques (com és el cas de l'accés al cos de Mossos) limitin el nombre d'aspirants que poden accedir a la següent fase del procés selectiu. Això té com a finalitat que el nombre d'aspirants que acabin superant el període de pràctiques (que és la darrera fase del procés selectiu) no sigui superior en nombre al de places convocades.

Amb la regulació que ara es proposa, es permet, precisament, que les bases pugnin preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de la totalitat de les persones aspirants que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mossos/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. És a dir, es tracta de possibilitar que, al final del període selectiu, es pugnin nomenar funcionaris de carrera aspirants que, si bé han superat el període de pràctiques, resulta que, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no han obtingut cap de les places convocades. D'aquesta manera, a través d'una norma amb rang legal, es possibilita que el Tribunal Qualificador acabi nomenant funcionaris de carrera per damunt del nombre de places convocades si bé, com no obtindran cap de les places convocades, les places a adjudicar seran altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels anys següents.

També s'ha indicat que l'article 20 del Decret 28/1986 estableix que les bases de les convocatòries són d'obligat compliment per part de l'Administració, dels Tribunals que han de qualificar les proves selectives i dels qui participin en les proves. Com s'ha dit, el Decret incideix en que les convocatòries i les seves bases, un cop publicades, solament es podran modificar amb subjecció estricta a les normes de la Llei de Procediment Administratiu, excepte l'augment per necessitat del servei, del nombre de places vacants ofertes, dintre dels límits de l'oferta d'ocupació pública amb càrrec a les vacants pressupostades i no ofertes per a l'exercici corrent.

La proposta de disposició transitòria del decret llei objecte d'aquest informe permet –per raó del rang legal de la disposició– aplicar aquesta regulació a processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquesta, encara que les bases no ho hagin previst. Per tant, la modificació de les bases s'acabarà produint si bé ho serà per mandat d'una norma amb rang legal.



A la vista d'aquest contingut, es pot afirmar que el precepte que integra el Decret Llei és imprescindible i és el mínim necessari per tal d'obtenir el resultat volgut, quin és poder disposar, en un termini breu, de més efectius policials i així aprofitar el capital humà que ja ha superat un part molt important del procés selectiu. D'aquesta manera, a més, s'optimitzen els recursos públics destinats a la formació dels futurs membres del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Per tant, s'acompleix l'exigència de que hi hagi una relació de congruència i de sentit entre les mesures contingudes en el Decret Llei i la situació que cal afrontar.

Conclusions

En conseqüència, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'informa la iniciativa per tal que continuï la tramitació per a aprovació del Govern, publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i comunicació al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Montserrat
Garcia Vidal -
[Redacted]
(TCAT)

Firmado digitalmente por Montserrat Garcia Vidal [Redacted]
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Presidència,
2.5.4.97-VATES-50811001G, ou=Empleat
public de nivell mitj, sn=Garcia Vidal - DNI
[Redacted], givenName=Montserrat,
serialNumber=DCE:
cn=Montserrat Garcia Vidal - DNI
(TCAT).
Fecha: 2024.10.22 17:43:04 +02'00'

Montserrat Garcia Vidal
Advocada en cap



Àlex Bas Vilafranca, secretari del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra,

CERTIFICO:

Que en la sessió ordinària del Consell de la Policia que tingué lloc el 25 d'octubre de 2024 (157/24), amb motiu del punt novè de l'ordre del dia relatiu a "Informació sobre l'estat de les convocatòries en curs d'accés, promoció i provisió i previsió de noves convocatòries" es va informar als seus membres sobre el contingut del projecte de Decret Llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, mitjançant la incorporació de la disposició addicional vuitena i la disposició transitòria setena.

I perquè així consti als efectes oportuns, estenc el present certificat.

Alex Bas
Vilafranca - DNI
[Redacted]
(SIG)

Firmado digitalmente
por Alex Bas
Vilafranca - DNI
[Redacted] (SIG)
Fecha: 2024.10.28
14:22:04 +01'00'

Barcelona, 28 d'octubre de 2024.

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Tomás	Carrión Bernal

Càrrec
Secretari General

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Interior i Seguretat Pública	SIG24ISP1778

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Projecte de decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

SOL·LICITO:

☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☐ Altres supòsits (*veieu nota al peu*) ²

Data de publicació

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (*Camp obligatori*)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 29 d'octubre de 2024, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública, s'aprova el Decret Llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (SIG24ISP1778).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 9/2024, de 29 d'octubre, de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

L'objecte d'aquest Decret llei és modificar la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb la finalitat d'incorporar-hi dues disposicions, una d'addicional i una de transitòria, que habiliten per incloure en les convocatòries d'accés per concurs oposició a l'escala bàsica de mosso/a d'esquadra una norma que permet, per raons justificades de necessitat del servei públic, incorporar a la fase de pràctiques les persones aspirants que hagin superat la fase d'oposició i el curs de formació de l'Institut de Seguretat Pública del procés selectiu i que no obtinguin cap de les places convocades inicialment. El resultat de l'aplicació d'aquests preceptes ha de facilitar l'increment d'agents en els serveis policials amb caràcter immediat.

La finalitat d'aquest mecanisme és, d'una banda, agilitzar amb efectes immediats la provisió de llocs de treball de policia per part de les persones que comptin amb tots els requisits exigits legalment, de manera que puguin prestar el seu servei policial el més aviat possible, i alhora optimitzar els recursos públics invertits en la selecció i la formació d'aquest tipus de personal funcionari que, atesa la seva naturalesa d'agents de l'autoritat que pertanyen a un institut armat, no pot ocupar el lloc de treball provisionalment en règim d'interinatge.

La naturalesa instrumental d'aquesta modificació no s'esgota en si mateixa, sinó que s'ha d'interpretar i integrar juntament amb d'altres accions governamentals i administratives que s'estan implantant simultàniament per respondre a un context social actual que ha evidenciat una creixent complexitat en l'àmbit de la seguretat pública. Aquesta situació, que es descriu a continuació, exigeix l'aplicació de determinades mesures, inclosa la present amb força de llei, que, per ser desplegades amb garanties d'èxit en l'assoliment de l'objectiu de la millora dels nivells de seguretat, requereixen, entre d'altres recursos, la incorporació immediata i urgent de més personal al cos de Mossos d'Esquadra.

Catalunya, en la data d'aprovació d'aquest Decret llei, se situa en unes coordenades econòmiques i socials complexes que en els darrers temps han repercutit en les condicions de la seguretat ciutadana. Així, el marc en el qual s'han de desplegar les polítiques en matèria de seguretat pública, un cop s'ha superat el període de suspensió de l'activitat econòmica i social de l'etapa pandèmica i el de recuperació d'aquella (2019-2022), s'ha comprovat que està sotmès a una creixent pressió que es projecta en la necessitat d'incrementar els serveis policials disponibles d'atenció als ciutadans i ciutadanes. A tall de referència respecte de la tendència a l'alça de la població permanent i flotant que demana l'actuació policial, es pot dir que, en data de gener de 2024, la població de Catalunya ja ha superat els vuit milions d'habitants, amb un increment de més de l'1,5 per cent del creixement respecte del 2023; i al tancament del juliol de l'any en curs, l'Institut d'Estadística de Catalunya quantificava en 2,4 milions el nombre de turistes estrangers que havien arribat a Catalunya en la primera meitat de l'any, amb un increment interanual de més d'un 3,7 per cent.

Paral·lelament, la seguretat pública també ha sofert un increment del fenomen delinqüencial de tipus violent, sobretot en els fets vinculats al tràfic d'estupefaents, així com en la irrupció de noves formes d'il·lícits vinculats a l'àmbit digital i les noves tecnologies. Aquesta situació requereix un increment dels recursos destinats a preservar la seguretat que comporta necessàriament nous models d'organització, tant en les unitats especialitzades com en la metodologia dels patrullatges dels binomis tradicionals de seguretat ciutadana, que han de poder comptar, el més aviat possible, amb un suport operatiu de reforç que els permeti fer front a supòsits d'intervenció complexos.

CVE-DOGC-A-24303102-2024

Per tant, d'acord amb el que s'ha exposat, es pot sostenir que l'any 2024 està evidenciant la consolidació d'una tendència que demana actuacions governamentals immediates que generin efectes en el termini de temps més breu possible, incloses aquelles actuacions que s'insereixen en l'àmbit dels processos de selecció del nou personal policial. L'increment del nombre de recursos humans susceptibles d'iniciar la seva tasca professional en aplicació d'aquesta norma ha de permetre incidir amb més eficàcia en la lluita contra els fenòmens delictius assenyalats.

Tanmateix, la incorporació de nous agents policials de l'escala bàsica a les tasques efectives del servei comporta actualment, per exigències de la legislació aplicable, un llarg període de temps, des del moment en què el Govern aprova les ofertes públiques corresponents, de caràcter biennal, fins que els aspirants s'incorporen a la fase de pràctiques, en la qual ja actuen com a agents de l'autoritat. El temps mitjà des de la convocatòria d'accés fins a la incorporació efectiva com a policies en pràctiques comporta, aproximadament, un període mitjà de 21 mesos, i de 34 mesos per esdevenir funcionaris de carrera.

El Govern de la Generalitat ha dut a terme en els darrers anys una planificació temporal progressiva de convocatòries d'accés per concurs oposició al cos de Mossos d'Esquadra. Concretament, d'ençà de l'any 2021 s'han dut a terme cinc convocatòries, amb un total de 4.275 places ofertes, amb la finalitat de reposar les jubilacions anuals i proveir el creixement necessari estimat.

Així, la Junta de Seguretat de Catalunya, que, segons l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és l'òrgan estatutari competent en matèria de coordinació de polítiques de seguretat pública entre l'Estat i la Generalitat, mitjançant l'Acord de 5 de novembre de 2021, va aprovar una ampliació del sostre d'efectius de la policia catalana fins als 22.006 membres.

Tanmateix, un nombre significatiu d'aquestes places finalment no han estat cobertes per diversos motius. A tall d'exemple es pot esmentar que, respecte de la convocatòria en curs 46/002/23, que oferia 850 places, només es podran incorporar 764 funcionaris en pràctiques als diferents serveis policials. Aquest fet ha comportat que la policia de la Generalitat no pugui comptar finalment amb el nombre de policies inicialment previst —la majoria d'ells, destinats a tasques de seguretat ciutadana— i, al mateix temps, cal tenir present que els recursos públics invertits en l'execució dels processos selectius tampoc no han obtingut els resultats màxims d'eficàcia i d'eficiència.

Així doncs, en síntesi, tot i la previsió i planificació desplegada pel Govern en els darrers anys per obtenir un creixement progressiu i sostingut dels recursos humans, les circumstàncies del context econòmic i social actuals traslladades a l'àmbit de la seguretat pública, juntament amb la manca de cobertura del total de places ofertes en les convocatòries d'oposicions immediatament prèvies o en curs, han generat, en data d'octubre del 2024, la necessitat d'articular tots els mecanismes que facin possible la incorporació immediata i amb caràcter d'urgència de nous efectius als serveis policials.

En aquesta línia, el Govern, mitjançant l'Acord d'1 d'octubre de 2024, va decidir incrementar en 400 noves places la darrera convocatòria (46/24), de manera que la xifra de llocs convocats és de 1.300 per a l'any en curs, i mitjançant el present Decret Llei es pretén dotar la Llei 10/1994 d'un mecanisme d'eficàcia immediata que permeti incrementar el personal disponible per als serveis policials a partir de finals d'octubre d'enguany.

La norma que regula el mecanisme amb vocació d'innovació i permanència es recull en la disposició addicional vuitena, la qual projecta la seva aplicació immediata, a partir de l'entrada en vigor del Decret Llei, en la disposició transitòria setena, que s'ha d'aplicar a les persones aspirants que van superar la fase de concurs oposició i que van completar el curs selectiu de formació a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya el mes de juliol del 2024, corresponent a la convocatòria 46/23. Així, la incorporació d'aquest nou mecanisme, que s'ha d'establir amb una norma amb rang de llei, esdevé indispensable, i alhora l'únic idoni, congruent i proporcionat per poder recuperar les persones aspirants que han superat les dues fases del procés selectiu d'accés a la categoria bàsica del cos de Mossos d'Esquadra i no han obtingut plaça en el marc de la convocatòria en què es van presentar i, per extensió, salvaguardar la seguretat pública.

L'exigència de la força de llei prové del fet que incideix, amb caràcter general, en el contingut de les convocatòries, en la seva qualitat de resolucions administratives que concreten els processos periòdics d'accés a la funció pública, en aquest cas la policial regulada a la Llei 10/1994, d'11 de juliol; i la seva idoneïtat i necessitat deriva de la condició que és l'únic instrument jurídic apte per produir efectes immediats en els processos selectius actualment en curs, que preveuen més de 2.600 llocs oferts. Per contra, la seva tramitació pel procediment legislatiu ordinari, inclosa la via d'urgència, atesa la durada mitjana dels procediments respectius en seu parlamentària, no garanteix l'eficàcia en el termini més breu possible que sí que assegura la figura del decret llei.

Totes dues disposicions són plenament respectuoses amb el dret fonamental a l'accés a la funció pública, establert a l'article 23 de la Constitució, atès que s'ajusten als principis de lliure participació, mèrit i capacitat. I això és així perquè, d'una banda, només són aplicables a les persones que hagin superat els processos

CVE-DOGC-A-24303102-2024

d'accés corresponents, tant en la fase d'oposició com de formació, i només són nomenades funcionàries de carrera si, de manera subsegüent, són declarades aptes en la fase de pràctiques; i de l'altra, perquè la regulació també garanteix que aquestes normes únicament són aplicables quan no obstaculitzen ni impedeixen les convocatòries ordinàries de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents, en el marc de la disponibilitat pressupostària corresponent que prescriuen les diferents lleis de pressupostos vigents en cada exercici.

Així mateix, l'objecte d'aquest Decret respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, interpretats per la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, atès que el contingut de les disposicions no comporta cap tipus d'afectació al règim jurídic, és a dir, a la configuració dels elements essencials, del dret fonamental recollit a l'article 23 de la Constitució. I això, en primer lloc, per la raó exposada en el paràgraf anterior i perquè, encara menys, no implica cap mena de regulació dels elements que el fan reconeixible com a tal dret ni suposa un desenvolupament directe d'aquest dret. Respecte de la resta d'exclusions, recollides en el precepte estatutari esmentat, per raó de la matèria, tampoc no col·lideixen amb l'objecte d'aquest Decret llei.

En conseqüència, d'acord amb la situació descrita, que compta amb un caràcter sobrevingut tant pel que fa a les dades relatives a la seguretat pública com a la manca de cobertura del conjunt de llocs de policia de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra oferts en les convocatòries en curs, i tenint en compte que la intervenció efectiva sobre aquesta conjuntura necessita una intervenció amb força de llei i efectes immediats que faciliti la incorporació de més mossos i mosses de manera urgent en la prestació del servei públic policial;

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Interior i Seguretat Pública i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

S'afegeix una disposició addicional, la vuitena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

“Disposició addicional vuitena

”1. Les bases de la convocatòria poden preveure l'accés a la realització del període de pràctiques de totes les persones aspirants alumnes que superin el curs selectiu de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per a l'accés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest cas, les persones aspirants que superin el període de pràctiques i que, d'acord amb l'ordre de puntuació establert, no obtinguin cap de les places convocades, seran nomenades funcionàries de carrera i els seran adjudicades altres places vacants a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

La relació d'aspirants aprovats sense plaça resta automàticament sense efecte un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria del procés selectiu corresponent o quan es resolgui una posterior convocatòria d'un altre procés selectiu d'accés a la mateixa categoria.

”2. L'òrgan convocant en cap cas pot aplicar el que estableix l'apartat 1 quan, segons el nombre d'aspirants que hagin superat el període de pràctiques sense obtenir plaça, s'obstaculitzi o impedeixi la convocatòria ordinària de les ofertes d'ocupació previstes per als dos anys següents.”

Article 2

S'afegeix una disposició transitòria, la setena, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

“Disposició transitòria setena

”Atesa la urgència en la cobertura de les necessitats del servei públic policial, mitjançant una resolució de l'òrgan competent, el que estableix la disposició addicional vuitena es pot aplicar als processos selectius en curs en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, encara que les bases no ho hagin previst.

”Les places necessàries per proveir aquests llocs de treball ho seran a càrrec de les places que no hagin estat cobertes de les ofertes d'ocupació dels darrers tres anys, de l'oferta en curs i, eventualment, a càrrec de les

CVE-DOGC-A-24303102-2024

ofertes públiques dels dos anys següents. La resolució ha d'incorporar el nombre de places i a càrrec de quina oferta s'imputen.”

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia d'haver estat publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 29 d'octubre de 2024

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Núria Parlon i Gil

Consellera d'Interior i Seguretat Pública

(24.303.102)



Tomás Carrión i Bernal, secretari general del Departament d'Interior i Seguretat Pública, certifico que la documentació relativa al Projecte de decret llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, es correspon amb aquella que consta a l'aplicació Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV).

Barcelona,