

Antecedents

Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa

Tram. 203-00002/15

Reg. 2179 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 03.09.2024

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Comunicat al secretari del Govern, de data 29.7.24.	3-4
2. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de data 30.7.2024.	5-8
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la llei 13/2008, de data 29.7.2024.	9-16
4. Memòria justificativa i econòmica de la DG Pressupostos, de data 29.7.2024.	17-24
5. Informe jurídic, de data 29.7.2024.	25-34
6. Ordre d'inserció al DOGC.	35
7. Certificat del secretari del Govern.	36
8. Publicació del Decret llei al DOGC de data 1.8.2024.	37-39



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
1 - AGO. 2024	
ENTRADA NÚM.	2179
N.T.	/ 15

203-00002/15

Josep M. Aguirre i Font, secretari general del Departament d'Economia i Hisenda, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda:

1. Comunicat al secretari del Govern, de data 29.7.24.
2. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de data 30.7.2024.
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 29.7.2024.
4. Memòria justificativa i econòmica de la DG Pressupostos, de data 29.7.2024.
5. Informe jurídic, de data 29.7.2024.
6. Ordre d'inserció al DOGC.
7. Certificat del secretari del Govern.
8. Publicació del Decret llei al DOGC de data 1.8.2024.

Barcelona,

Secretari General

Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA - SECRETARIA
GENERAL

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/351228/2024

29/07/2024 - 13:55

9032/350330/2024

29/07/2024 - 13:55

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Tramitació decret llei suplement SLT	
De	Josep Maria Aguirre Font (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I HISENDA)	
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)	
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)	
	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)	
	Gemma Capdevila Ponce (OFICINA DEL GOVERN)	
	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)	
	Vicenta Rodriguez Requejo (RESPONSABLE DE SUPORT A LA TRAMITACIÓ NORMATIVA)	
Llegit per	Maria Ramon Vidal	29/07/2024 - 13:56

Opcions de l'enviament

Documents annexos

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Hisenda
Data	29/07/2024 - 13:55
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

Atès que el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, es fa necessari atendre i finançar la despesa recurrent de l'any 2024 i que no es pot ajornar a l'exercici següent. Tot i els augments de pressupost aprovats amb els decrets lleis 2/2024, de 26 de març, i 3/2024, de 9 d'abril, no es disposen dels recursos necessaris per al finançament de les actuacions del tot essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats, així, el crèdit consignat en les partides pressupostàries de compra de serveis assistencials per al 2024 resulta insuficient i sense la consideració de crèdits ampliables regulats a l'article

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**

Posada a disposició

DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA - SECRETARIA
GENERAL

9032/351228/2024

29/07/2024 - 13:55

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/350330/2024

29/07/2024 - 13:55

10 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.

És per això que resulta del tot necessari aprovar un nou suplement de crèdit en l'àmbit de Salut. Així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de Govern, us comuniquem la tramitació del Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 en l'àmbit de la Salut i sol·licitem la seva inclusió a l'Ordre del dia del proper Govern, de 30 de juliol de 2024. Estem treballant per finalitzar l'expedient i l'informe jurídic corresponent i obrir l'expedient a SIGOV tan aviat com sigui possible.

Cordialment,

Josep M. Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda



Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA

DECRET LLEI

/2024, de 30 de juliol, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2024 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'han prorrogat els crèdits mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024.

Atès que el passat 13 de març el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, és necessari atendre i finançar despesa de l'any 2024, que no es pot ajornar a l'exercici següent per fer front a despeses en l'àmbit de salut, derivades de les actuacions essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats, i que en un context definitiu de pròrroga pressupostària, no es preveuen i per a les quals, no hi ha crèdit adient en el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

Davant d'aquesta situació, des del punt de vista pressupostari, l'escenari actual del pressupost 2023, prorrogat per al 2024, no preveu les dotacions de crèdit suficients per fer front, per una banda, a la millora de l'equitat territorial en atenció especialitzada d'aguts i en atenció primària i, per l'altra, a l'adequació de la contractació de les entitats proveïdores a les necessitats poblacionals.

Les previsions de tancament dels centres pel 2024 són molt negatives i dificulten les possibles reassignacions de recursos dins del mateix sector. En aquest sentit, es planteja incrementar un cert equilibri territorial a través d'aquesta operació, incrementant el preu d'estructura dels hospitals complementaris, generals bàsics i de referència tipus A i augmentar la dotació per a la consolidació de la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu, atès que són territoris infradotats actualment.

Després de l'aplicació de les mesures de xoc derivades de la pandèmia es considera que el sector ja ha recuperat l'activitat que es va deixar de fer durant aquest període i es decideix recuperar les marginalitats d'abans de la pandèmia. No obstant això, durant aquests quatre anys, el creixement de la població i l'impacte de la cronicitat i de les noves tècniques han incrementat les necessitats de serveis. En la revisió feta durant el 2024, dels paràmetres de contractació de les entitats proveïdores en termes poblacionals, s'ha detectat la dificultat d'aquestes entitats per no atendre aquesta demanda creixent, fet que origina que es vegin afectats els ingressos però no les despeses. Davant aquesta situació es pretén cobrir una part important de les despeses derivades de l'activitat per fer front a les necessitats de la població, i continuar operant les regles de marginalitat que actuen com a mecanismes regulador de la demanda.

En resum, és imprescindible poder comptar amb un suplement de crèdit per atendre totes les despeses de les mesures esmentades en els paràgrafs anteriors.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar el suplement de crèdit necessari per atendre aquests compromisos de despesa, tot garantint el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 0,9% del PIB, és a dir, 2.621,0 milions d'euros, però el bon comportament de la recaptació dels tributs propis i els majors recursos procedents de l'actualització de les bestretes i la liquidació del model de finançament permeten finançar un nou suplement de crèdit de 142 milions d'euros.

També es necessari atès que no s'ha aprovat la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024, la regulació de l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, per no crear un perjudici a les persones beneficiaries d'aquestes pensions.

Per tot el que s'exposa i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2024, cal concedir un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Ateses les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant aquest Decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la

Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, per un import màxim de 142 milions d'euros, al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2022, de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2024 i de la major recaptació dels ingressos tributaris.

Article 3

Pensions

La quantia per al 2024 de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, s'incrementa en el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. L'assignació inicial i la percepció d'aquestes pensions estan subjectes a les limitacions establertes per la concurrència de pensions públiques fixada per la legislació estatal.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Hisenda a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 30 de juliol de 2024

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Natàlia Mas i Guix
Consellera d'Economia i Hisenda

Informe justificatiu sobre la necessitat extraordinària i urgent de tramitació d'un projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit en els pressupostos prorrogats del 2023 pel 2024 en l'àmbit de la Salut i una mesura administrativa.

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

1. Situació de pròrroga pressupostària

D'acord amb la normativa, si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors. En aquests casos es publica un decret de pròrroga amb les condicions d'autorització i disposició de crèdits durant la pròrroga pressupostària. En termes de crèdits pressupostaris, el que es prorroga és el crèdit inicial.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i donat que no va ser possible que l'avantprojecte de pressupostos per al 2024 entres en vigor l'1 de gener del mateix any, s'han prorrogat els crèdits pel Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024.

Mitjançant l'esmentat Decret s'adapten les estructures pressupostàries, orgànica, econòmica i per programes a l'organització vigent per al 2024 i es consoliden les transferències de crèdit autoritzades al llarg del 2023 que han de mantenir-se pel 2024 que responen a reestructuracions administratives aprovades al llarg de l'exercici. A l'igual que la pròrroga anterior s'han aplicat retencions als crèdits de despeses finalistes i afectades quan les previsions de 2024 són inferiors a les de 2023.

Atès que el passat 13 de març el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, es fa necessari atendre i finançar despesa recurrent de l'any 2024 que no es pot ajornar a l'exercici següent, per fer front al finançament de les actuacions del tot essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats, per una banda, per la millora de l'equitat territorial, per aconseguir una distribució de recursos entre la població de certs territoris i aconseguir una millor qualitat assistencial i l'accessibilitat dels ciutadans als serveis sanitaris i per altra banda l'adequació de la contractació de les entitats proveïdores a les necessitats poblacionals. Aquests serveis, en un context definitiu de pròrroga pressupostària, no hi són previstes pel que no hi ha crèdit adient al pressupost de la Generalitat de Catalunya vigent.



Derivada d'aquesta situació de pròrroga pressupostària, es necessari actualitzar les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, per tal d'incrementar-les igual que el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024.

2. Detall de les necessitats del suplement de crèdit

Les necessitats actuals de finançament que es sol·licita es detalla tot seguit:

1. Millora de l'equitat territorial

D'acord amb les anàlisis realitzades aquest any 2024 pel CatSalut, la distribució de l'activitat assistencial desigual en el territori i les previsions de tancament dels centres pel 2024 són molt negatives i dificulten possibles reassignacions de recursos dintre del propi sector.

1.1 Millora de l'equitat territorial en Atenció Especialitzada d'Aguts

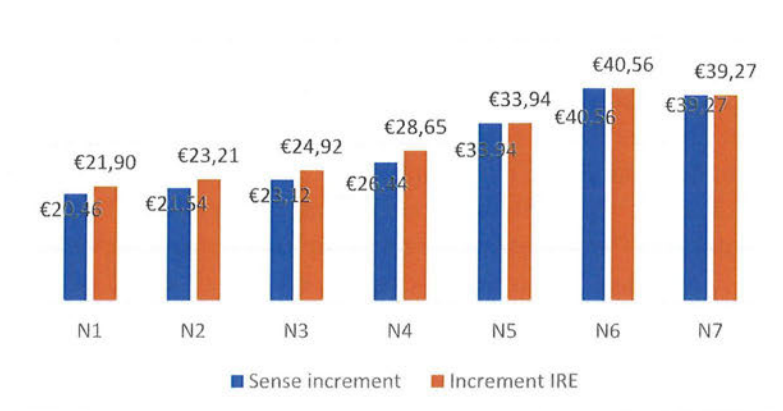
a) Increment del preu d'estructura dels hospitals complementaris, generals bàsics i referència tipus A

En l'anàlisi territorial que s'ha efectuat, s'ha identificat que un dels vectors causants de les diferències en l'assignació està associat a l'actual sistema de pagament d'atenció especialitzada d'aguts. Actualment i d'acord al Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, existeixen 7 nivells hospitalaris i cadascun d'aquests nivells té una tarifa estructural associada que condiciona el preu de l'alta. El diferencial entre els nivells 1 a 4 respecte els nivells 5 a 7 ha originat que tots els increments de tarifa aprovats els darrers anys hagin eixamplat el diferencial del preu de l'alta entre els diferents nivells. Aquest diferencial tant important no s'explica per l'activitat realitzada (gran part de l'activitat que s'atén als hospitals és considerada bàsica, i l'alta complexitat està tarifada a banda). Així mateix, gran part dels increments de tarifa han respost a increments retributius que s'han aplicat en un % d'increment de la tarifa. La repercussió d'aquests increments retributius al preu de l'alta ha resultat molt desigual, ja que els hospitals de menor nivell de complexitat acostumen a tenir una major participació de la despesa de personal sobre la despesa total.

Per aquest motiu es proposa aplicar un creixement del 15% al preu de l'estructura (que acaba condicionant un 65% aproximadament del preu de l'alta) per tal de disminuir el gap. Aquest increment suposarà una reducció de la diferència entre preus d'alta dels nivells més elevats respecte els nivells més baixos: 7% per a les Altes Quirúrgiques, 8% per a les Altes mèdiques i d'un 11% a les Altes Obstètriques.

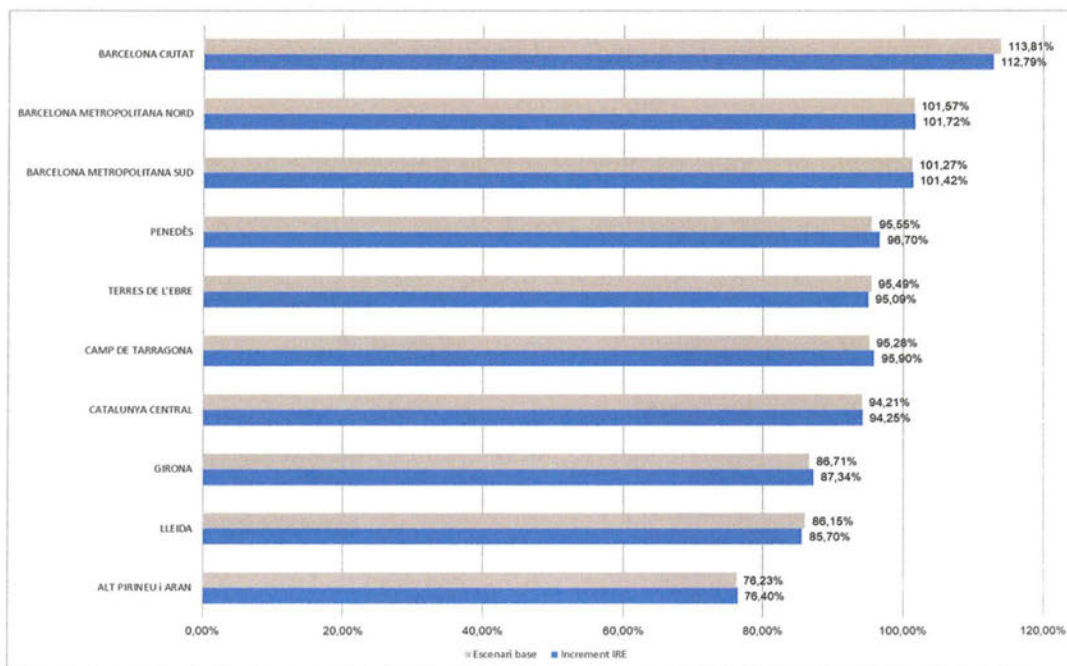


A títol d'exemple, en un increment del 1% en tarifes, amb el nou preu d'estructura el diferencial entre el nivell 6 i 7 i el nivell 1 disminuiria en un 7% en l'alta quirúrgica.



Aquesta mesura té un impacte no només immediat sinó que afectarà la forma en què es distribueixen els impactes dels increments retributius i millorarà doncs el finançament a futur dels hospitals de territori.

La imatge següent mostra com la mesura impacte especialment en aquells territoris on proporcionalment existeix un infranfinançament relatiu més elevat:



Destacar els casos de Lleida i Terres de l'Ebre on la major part de la provisió es realitza a través d'hospitals de l'ICS que no es veuen beneficiats per aquesta mesura. Es pretén donar resposta a aquesta situació a través de la mesura b).

L'import necessari per incrementar un 15% l'IRE dels nivells 1 a 4 és de **83.000.000,00** d'euros.

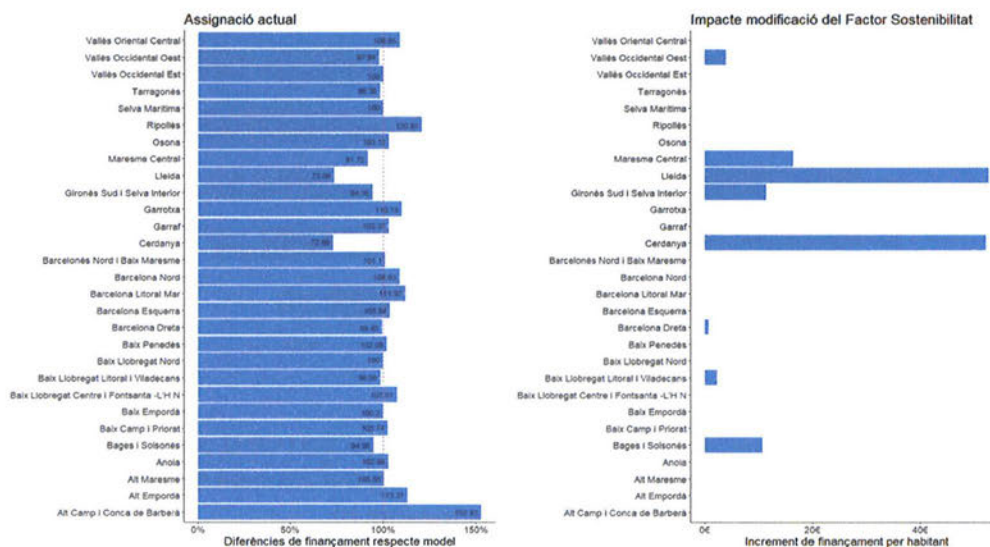
b) Dotació per a la consolidació de la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu

Uns dels territoris on s'observa actualment una infradotació de recursos que afecten l'accés dels ciutadans a determinats serveis és a Lleida i l'Alt Pirineu. En aquest sentit, des del Servei Català de la Salut s'està intentant potenciar la creació de xarxes territorials per tal facilitar l'accés a determinades prestacions a territori i garantir-ne una òptima qualitat assistencial. Per aquest motiu es vol fer una dotació especial a la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu. La dotació necessària es xifra en **4.000.000,00** d'euros.

1.2. Millora de l'equitat territorial en Atenció Primària

L'atenció primària té un sistema d'assignació capitativa des del nou sistema de pagament, tot i que al 2024 s'han fet millores en la fórmula de càlcul de la càpita. En el moment d'implantació del nou model capitatiu es va preveure un sistema de convergència progressiu entre el model anterior i el nou model capitatiu. La transició envers el nou sistema preveu una convergència del 2% anual, és a dir, s'aplica un factor sostenibilitat que només permet incrementar un 2% respecte l'històric (o un decrement en cas que sigui superior l'històric). Aquest percentatge implica un procés molt lent i es proposa disposar d'un crèdit addicional que permeti una convergència molt ràpida. El suplement que es sol·licita és només per a poder alliberar el factor sostenibilitat dels equips de la xarxa concertada no ICS i afavorir una convergència accelerada a una major equitat territorial.

En la part esquerra del gràfic es mostra el grau de cobertura de l'assignació teòrica respecte la resultant de l'aplicació del factor sostenibilitat i com el suplement de crèdit afavoriria aquesta convergència:



L'impacte econòmic estimat de la mesura és de **6.000.000,00** d'euros.

2. Adequació de la contractació

2.1. Adequació de la contractació en Atenció Especialitzada

Arran de la pandèmia, el sistema de pagament a hospitals va habilitar mecanismes extraordinaris per recuperar l'activitat que s'havia deixat de fer. Un dels mecanismes que més es va fer perdurar en el temps fou l'alliberament de l'aplicació del pagament marginal per l'activitat de tipus intervencionista que excedia la quantitat contractada. Destaquen en aquest apartat les altes quirúrgiques, la major part de tècniques d'alta complexitat (cirurgies oncològiques, vasculars, radiologies intervencionistes, ...), les cirurgies menors, etc. Aquesta mesura es va mantenir des del 2020 fins a l'any 2023.

Durant aquest període, es va prioritzar la recuperació de l'activitat i per tant es van poder facturar al 100% totes les tècniques esmentades i sovint no es van aplicar paràmetres poblacionals per ajustar l'activitat contractada a les necessitats de la població.

L'any 2024, el CatSalut considera que – després de l'aplicació dels plans de xoc - el sector ja ha recuperat l'activitat que es va deixar de fer durant la pandèmia i es decideix recuperar les marginalitats pre-pandèmiques. Nogensmenys durant aquests 4 anys, el creixement de la població i l'impacte de la cronicitat i de les noves tècniques han incrementat les necessitats de serveis. Aquest 2024 es realitza un exercici de revisió dels paràmetres de contractació en termes poblacionals. La situació de pròrroga pressupostària dificulta la possibilitat d'adequar la contractació a les necessitats poblacionals. Les entitats proveïdores però tenen dificultat per no atendre aquesta demanda creixent, fet que origina que es vegin afectats els ingressos però no les despeses.

D'acord a les previsions de tancament 2024 en termes d'activitat, l'aplicació de les regles de marginalitat implica que si les entitats d'atenció especialitzada d'aguts facturessin al 100% de la tarifa publicada, haurien de rebre 179 M d'€ més del què rebran en aplicació de les regles de marginalitat per l'activitat que excedeix l'activitat contractada. La revisió de l'activitat realitzada en termes d'adequació a les necessitats poblacionals, xifra les necessitats de crèdit per adequar la contractació en 49 M d'€. Amb aquesta xifra es considera que es podrien cobrir una part important de les despeses derivades de l'activitat per fer front a les necessitats de la població i continuar fent operar les regles de marginalitat que actuen com a mecanisme regulador de la demanda.

Donar resposta a les necessitats actuals de prestació de serveis sense fer perillar l'equilibri financer del sector requereix d'una dotació de crèdit extraordinari de **49.000.000,00** d'euros.



Atesa la situació de necessitat extraordinària i urgent que suposa l'actual situació, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

En aquest context, el CatSalut justifica la concessió d'un suplement de crèdit per tal d'atendre la insuficiència de crèdit en el pressupost prorrogat, per a poder cobrir les despeses inajornables que tot seguit es detallen per atendre una despesa que no es pot ajornar a l'exercici següent i per a la qual no hi ha crèdit adient al pressupost de la Generalitat.

3. Quantificació del suplement de crèdit

El resum del crèdit addicional que es sol·licita és desglossa en els següents conceptes:

- Millora de l'equitat territorial en Atenció Especialitzada d'aguts 87.000.000,00 €
- Millora de l'equitat territorial en Atenció Primària 6.000.000,00 €
- Adequació contractació Atenció Especialitzada d'aguts..... 49.000.000,00 €
- TOTAL:142.000.000,00 €

La proposta del suplement de crèdit, destinat al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 Fons extraordinaris, és per un import de **142.000.000,00** d'euros.

En total el **suplement de crèdit es quantifica en 142.000.000,00 d'euros**

4. Fons de finançament del suplement de crèdit

Les previsions d'ingressos tributaris pel 2024 de la pròrroga pressupostària tenen un import total de 4.811,2 milions d'euros, si bé les previsions actuals eleven aquesta previsió inicial en 108,8 milions, del qual resulta una previsió de liquidació de 4.920 milions.

Les raons que justifiquen aquesta millora de la previsió són dues: en primer lloc la comparació amb els imports efectivament liquidats el 2023, que en el moment de determinar els recursos de la pròrroga no es disposava d'aquesta informació, i en segon lloc, de l'anàlisi dels impostos liquidats en el primer semestre de l'any en comparació amb el mateix semestre de l'any anterior.

Aquesta millora de la previsió s'explica, fonamentalment, pel comportament de l'impost de successions i donacions, per l'impost sobre el patrimoni, per l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i per l'impost d'estades en establiments turístics.



Pel que fa a l'impost sobre successions i donacions els drets liquidats el 2023 varen ser de 83 milions superiors a les previsions de la pròrroga pel 2024, per altra part la recaptació fins el mes de juny està creixent un 7,9%. En conseqüència, es millora la previsió de liquidació en 49,4 milions, situant-se en 947 milions. Aquesta previsió es pot considerar prudent, ja que està per sota de la liquidació del 2023. (-3,4%)

La millor previsió de l'impost sobre patrimoni s'explica pels drets liquidats el 2023, que varen ser 61,6 milions superiors a la previsió de la pròrroga pel 2024. La previsió de liquidació pel 2024 és de 20,8 milions més que els previstos inicialment. Aquest impost s'ingressa el mes de juliol, per tant, la liquidació obtinguda fins el mes de juny no és explicativa de la seva evolució anual, perquè corresponent a ingressos extemporanis i de poca quantia.

PREVISIONS INGRESSOS TRIBUTARIS 2024
M€

	Liquidació 2023	Pròrroga 2024	Previsió tancament 2024	Prev. Liq - pròrroga	% var. Prev liq 24/liq 23	% var. Juny2024/ 2023
I. Successions i donacions	980,7	897,6	947,0	49,4	-3,4%	7,9%
I. Patrimoni	695,0	633,4	654,2	20,8	-5,9%	73,7%
I. Transmissions patrimonials i AJD	2.461,6	2.471,0	2.499,9	28,9	1,6%	4,8%
I. Estades establiments turístics	90,1	67,0	92,8	25,8	3,0%	15,4%
I. Instal·lacions incideixen medi ambient	200,9	200,2	187,5	-12,7	-6,6%	-13,4%
I. Determinats mitjans de transport	113,1	111,3	118,8	7,5	5,0%	18,3%
Resta impostos	412,7	430,6	419,8	-10,8	1,7%	0,6%
Total	4.954,2	4.811,2	4.920,0	108,8	-0,7%	5,8%

En els darrers mesos l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats ha iniciat una millora en el seu comportament, assolint el mes de juny un creixement del primer semestre de l'any del 4,8%. Així, una previsió prudent de la liquidació d'aquest impost s'eleva a 2.499,9 milions d'euros, xifra que suposa 28,9 milions més dels previstos en la pròrroga, assolint un creixement anual de l'1,6%, el qual es considera prudent, igual com en els casos anteriors.

De l'impost d'estades en establiments turístics s'ha liquidat en el 2023 un total de 90,1 milions d'euros, 23,1 milions més respecte les previsions de la pròrroga 2024. Per altra part, la liquidació en el primer semestre de l'any mostra un comportament positiu amb una taxa de creixement del 15,4%. Aquesta millor situació comporta que la previsió de tancament 2024 se situï per sobre de la previsió inicial, en 25,8 milions més.

L'impost sobre determinats mitjans de transport també es preveu una liquidació superior a la pròrroga, de 7,5 milions d'euros. Igual com en els casos anteriors aquesta millora s'explica, tant per com s'ha acabat liquidant el 2023, com pel comportament del primer semestre de l'any.

Per contra, l'impost sobre instal·lacions que afecten al medi ambient es preveu que es liquidi un import de 12,7 milions menys que la pròrroga, a causa de la liquidació efectuada al primer trimestre de l'enguany.

De la resta d'impostos es preveu obtenir 10,8 milions menys, que s'explica bàsicament per les previsions de l'impost sobre begudes ensucrades i per la taxa del joc.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Secretaria General



En conjunt, els recursos tributaris previstos pel 2024 són de 108,8 milions més dels previstos, xifra que comporta que aquesta previsió de liquidació estigui lleugerament per sota dels tributs del 2023, amb la qual cosa, es considera una estimació prudent i conservadora.

A la previsió de l'increment dels recursos tributaris del 2024 respecte del 2023 de 108,8 milions d'euros, cal afegir un import de 34 milions d'euros provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2022 i de les bestretes del model de finançament respecte l'exercici 2024, el que totalitza un import de 142,8 milions d'euros de major finançament.

5. Regulació de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març.

Atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, cal regular l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, en el sentit que cal incrementar-les igual que el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. Es necessari afegir aquesta regulació per tal que les persones que en són beneficiaries no resultin perjudicades. Aquest article afecta a 23 persones.

Per aquests motius, es necessari regularitzar aquesta situació mitjançant aquest decret llei.

El secretari general



Memòria justificativa i econòmica del Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit en l'àmbit de la Salut i una mesura administrativa.

1. Situació de pròrroga pressupostària

D'acord amb la normativa, si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors. En aquests casos, es publica un decret de pròrroga amb les condicions d'autorització i disposició de crèdits durant la pròrroga pressupostària. En termes de crèdits pressupostaris, el que es prorroga és el crèdit inicial.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i donat que no va ser possible que l'avantprojecte de pressupostos per al 2024 entres en vigor l'1 de gener del mateix any, s'han prorrogat els crèdits pel Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024.

Atès que el passat 13 de març el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, es fa necessari atendre i finançar la despesa recurrent de l'any 2024 i que no es pot ajornar a l'exercici següent.

En aquest sentit, el passat 27 de març de 2024 es va publicar en el DOGC el Decret llei 2/2024, de 26 de març, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 i de mesures financeres i de gestió per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica aprovat pel Govern el dia anterior. L'import aprovat de concessió del suplement és de 145.274.613,78 euros.

Posteriorment, en data 9 d'abril de 2024 es va aprovar el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit i d'un crèdit extraordinari als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 i d'altres mesures financeres i administratives, per l'import total de 1.840.621.000 euros i d'un crèdit extraordinari per un import total de 9.800.000 euros.

Tanmateix, cal tenir en compte que el fet de no disposar d'un pressupost aprovat per aquest exercici no permet disposar dels recursos necessaris per al finançament de les actuacions del tot essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats. Per aquest motiu, tot i els augments de pressupost aprovats anteriorment, el crèdit consignat en les partides pressupostàries de compra de serveis assistencials per al 2024 resulta insuficient i sense la consideració de crèdits ampliables regulats a l'article 10 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.



Igualment, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, cal regular l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, en el sentit que cal incrementar-les per a l'exercici 2024, igual que el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. Es necessari afegir aquesta regulació per tal que les persones que en són beneficiàries no resultin perjudicades.

Les necessitats actuals de finançament es centren en dos apartats que tot seguit es detallen, per una banda la millora de l'equipament territorial i per l'altra, l'adequació de la contractació:

1. Millora de l'equitat territorial

D'acord amb les anàlisis realitzades aquest any 2024 pel CatSalut, la distribució de l'activitat assistencial desigual en el territori i les previsions de tancament dels centres pel 2024 són molt negatives i dificulten possibles reassignacions de recursos dintre del propi sector.

1.1 Millora de l'equitat territorial en Atenció Especialitzada d'Aguts

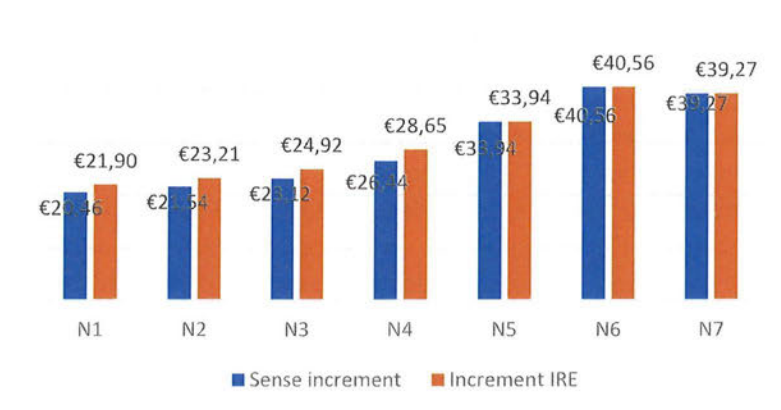
a) Increment del preu d'estructura dels hospitals complementaris, generals bàsics i referència tipus A

En l'anàlisi territorial que s'ha efectuat, s'ha identificat que un dels vectors causants de les diferències en l'assignació està associat a l'actual sistema de pagament d'atenció especialitzada d'aguts. Actualment i d'acord al Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, existeixen 7 nivells hospitalaris i cadascun d'aquests nivells té una tarifa estructural associada que condiciona el preu de l'alta. El diferencial entre els nivells 1 a 4 respecte els nivells 5 a 7 ha originat que tots els increments de tarifa aprovats els darrers anys hagin eixamplat el diferencial del preu de l'alta entre els diferents nivells. Aquest diferencial tant important no s'explica per l'activitat realitzada (gran part de l'activitat que s'atén als hospitals és considerada bàsica, i l'alta complexitat està tarifada a banda). Així mateix, gran part dels increments de tarifa han respost a increments retributius que s'han aplicat en un % d'increment de la tarifa. La repercussió d'aquests increments retributius al preu de l'alta ha resultat molt desigual, ja que els hospitals de menor nivell de complexitat acostumen a tenir una major participació de la despesa de personal sobre la despesa total.

Per aquest motiu es proposa aplicar un creixement del 15% al preu de l'estructura (que acaba condicionant un 65% aproximadament del preu de l'alta) per tal de disminuir el gap. Aquest increment suposarà una reducció de la diferència entre preus d'alta dels nivells més elevats respecte els nivells més baixos: 7% per a les Altes Quirúrgiques, 8% per a les Altes mèdiques i d'un 11% a les Altes Obstètriques.

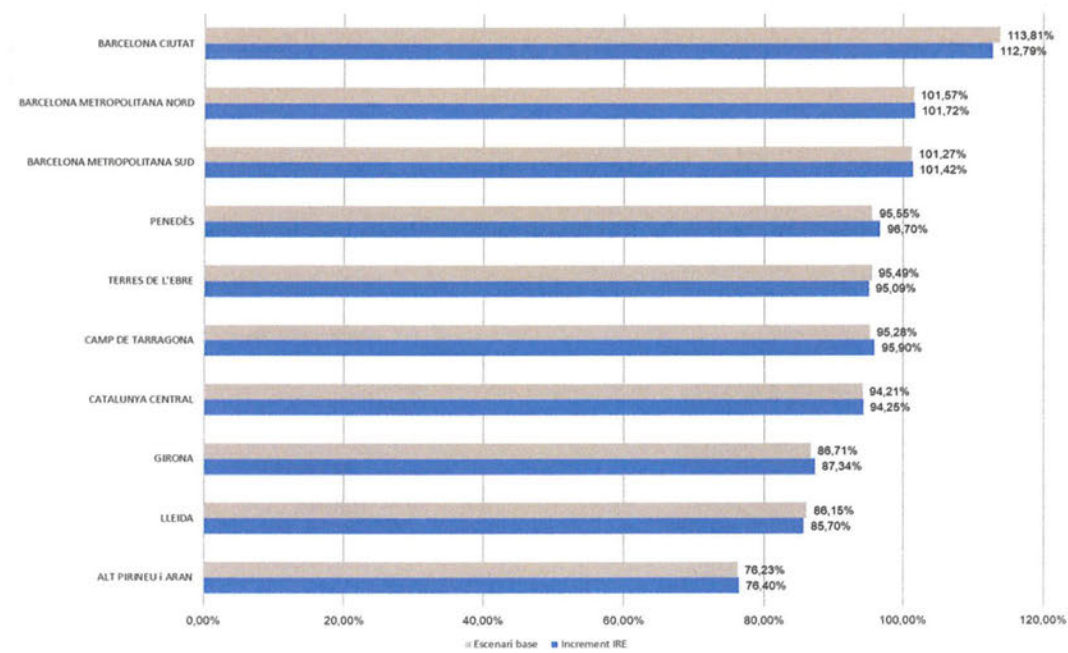


A títol d'exemple, en un increment del 1% en tarifes, amb el nou preu d'estructura el diferencial entre el nivell 6 i 7 i el nivell 1 disminuiria en un 7% en l'alta quirúrgica.



Aquesta mesura té un impacte no només immediat sinó que afectarà la forma en què es distribueixen els impactes dels increments retributius i millorarà doncs el finançament a futur dels hospitals de territori.

La imatge següent mostra com la mesura impacta especialment en aquells territoris on proporcionalment existeix un infranfinançament relatiu més elevat:



Destacar els casos de Lleida i Terres de l'Ebre on la major part de la provisió es realitza a través d'hospitals de l'ICS que no es veuen beneficiats per aquesta mesura. Es pretén donar resposta a aquesta situació a través de la mesura b).



L'import necessari per incrementar un 15% l'IRE dels nivells 1 a 4 és de **83.000.000,00** d'euros.

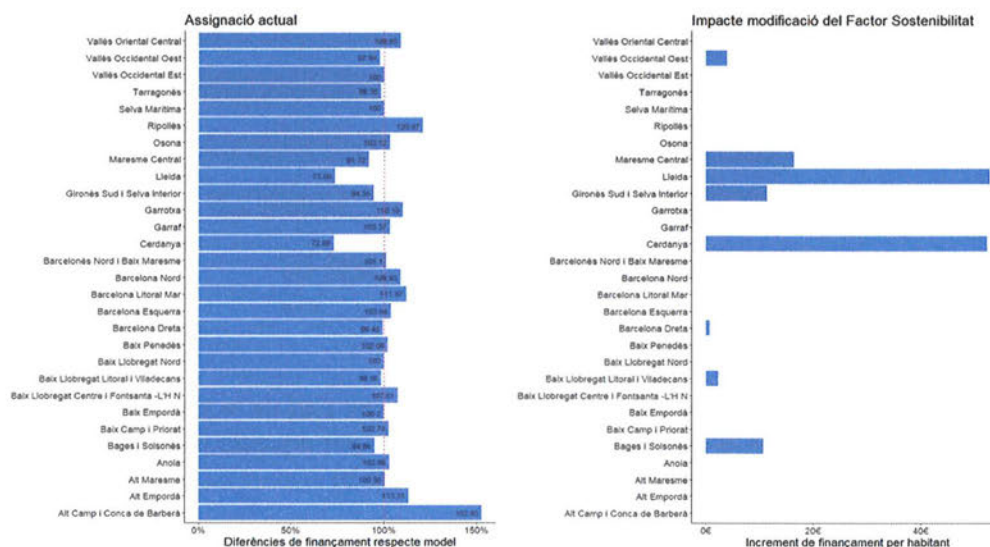
b) Dotació per a la consolidació de la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu

Uns dels territoris on s'observa actualment una infradotació de recursos que afecten l'accés dels ciutadans a determinats serveis és a Lleida i l'Alt Pirineu. En aquest sentit, des del Servei Català de la Salut s'està intentant potenciar la creació de xarxes territorials per tal facilitar l'accés a determinades prestacions a territori i garantir-ne una òptima qualitat assistencial. Per aquest motiu es vol fer una dotació especial a la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu. La dotació necessària es xifra en **4.000.000,00** d'euros.

1.2. Millora de l'equitat territorial en Atenció Primària

L'atenció primària té un sistema d'assignació capitativa des del nou sistema de pagament, tot i que al 2024 s'han fet millores en la fórmula de càlcul de la càpita. En el moment d'implantació del nou model capitatiu es va preveure un sistema de convergència progressiu entre el model anterior i el nou model capitatiu. La transició envers el nou sistema preveu una convergència del 2% anual, és a dir, s'aplica un factor sostenibilitat que només permet incrementar un 2% respecte l'històric (o un decrement en cas que sigui superior l'històric). Aquest percentatge implica un procés molt lent i es proposa disposar d'un crèdit addicional que permeti una convergència molt ràpida. El suplement que es sol·licita és només per a poder alliberar el factor sostenibilitat dels equips de la xarxa concertada no ICS i afavorir una convergència accelerada a una major equitat territorial.

En la part esquerra del gràfic es mostra el grau de cobertura de l'assignació teòrica respecte la resultant de l'aplicació del factor sostenibilitat i com el suplement de crèdit afavoriria aquesta convergència:





L'impacte econòmic estimat de la mesura és de **6.000.000,00** d'euros.

2. Adequació de la contractació

2.1. Adequació de la contractació en Atenció Especialitzada

Arran de la pandèmia, el sistema de pagament a hospitals va habilitar mecanismes extraordinaris per recuperar l'activitat que s'havia deixat de fer. Un dels mecanismes que més es va fer perdurar en el temps fou l'alliberament de l'aplicació del pagament marginal per l'activitat de tipus intervencionista que excedia la quantitat contractada. Destaquen en aquest apartat les altes quirúrgiques, la major part de tècniques d'alta complexitat (cirurgies oncològiques, vasculars, radiologies intervencionistes, ...), les cirurgies menors, etc. Aquesta mesura es va mantenir des del 2020 fins a l'any 2023.

Durant aquest període, es va prioritzar la recuperació de l'activitat i per tant es van poder facturar al 100% totes les tècniques esmentades i sovint no es van aplicar paràmetres poblacionals per ajustar l'activitat contractada a les necessitats de la població.

L'any 2024, el CatSalut considera que – després de l'aplicació dels plans de xoc - el sector ja ha recuperat l'activitat que es va deixar de fer durant la pandèmia i es decideix recuperar les marginalitats pre-pandèmiques. Nogensmenys durant aquests 4 anys, el creixement de la població i l'impacte de la cronicitat i de les noves tècniques han incrementat les necessitats de serveis. Aquest 2024 es realitza un exercici de revisió dels paràmetres de contractació en termes poblacionals. La situació de pròrroga pressupostària dificulta la possibilitat d'adequar la contractació a les necessitats poblacionals. Les entitats proveïdores però tenen dificultat per no atendre aquesta demanda creixent, fet que origina que es vegin afectats els ingressos però no les despeses.

D'acord a les previsions de tancament 2024 en termes d'activitat, l'aplicació de les regles de marginalitat implica que si les entitats d'atenció especialitzada d'aguts facturessin al 100% de la tarifa publicada, haurien de rebre 179 M d'€ més del què rebran en aplicació de les regles de marginalitat per l'activitat que excedeix l'activitat contractada. La revisió de l'activitat realitzada en termes d'adequació a les necessitats poblacionals, xifra les necessitats de crèdit per adequar la contractació en 49 M d'€. Amb aquesta xifra es considera que es podrien cobrir una part important de les despeses derivades de l'activitat per fer front a les necessitats de la població i continuar fent operar les regles de marginalitat que actuen com a mecanisme regulador de la demanda.

Donar resposta a les necessitats actuals de prestació de serveis sense fer perillar l'equilibri financer del sector requereix d'una dotació de crèdit extraordinari de **49.000.000,00** d'euros.

Atesa la situació de necessitat extraordinària i urgent que suposa l'actual situació, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència



de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

En aquest context, El CatSalut justifica la concessió d'un suplement de crèdit per tal d'atendre la insuficiència de crèdit en el pressupost prorrogat, per a poder cobrir les despeses inajornables que s'han detallat en aquesta memòria per atendre una despesa que no es pot ajornar a l'exercici següent i per a la qual no hi ha crèdit adient al pressupost de la Generalitat.

2. Quantificació del suplement de crèdit

El resum del crèdit addicional que es sol·licita és desglossa en els següents conceptes:

- Millora de l'equitat territorial en Atenció Especialitzada d'aguts 87.000.000,00 €
- Millora de l'equitat territorial en Atenció Primària 6.000.000,00 €
- Adequació contractació Atenció Especialitzada d'aguts..... 49.000.000,00 €
- TOTAL:142.000.000,00 €

La proposta del suplement de crèdit, destinat al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 Fons extraordinaris, és per un import de **142.000.000,00** d'euros.

En total el **suplement de crèdit es quantifica en 142.000.000,00 d'euros**

3. Fonts de finançament del suplement de crèdit

Les previsions d'ingressos tributaris pel 2024 de la pròrroga pressupostària tenen un import total de 4.811,2 milions d'euros, si bé les previsions actuals eleven aquesta previsió inicial en 108,8 milions, del qual resulta una previsió de liquidació de 4.920 milions.

Les raons que justifiquen aquesta millora de la previsió són dues: en primer lloc la comparació amb els imports efectivament liquidats el 2023, que en el moment de determinar els recursos de la pròrroga no es disposava d'aquesta informació, i en segon lloc, de l'anàlisi dels impostos liquidats en el primer semestre de l'any en comparació amb el mateix semestre de l'any anterior.

Aquesta millora de la previsió s'explica, fonamentalment, pel comportament de l'impost de successions i donacions, per l'impost sobre el patrimoni, per l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i per l'impost d'estades en establiments turístics.

Pel que fa a l'impost sobre successions i donacions els drets liquidats el 2023 varen ser de 83 milions superiors a les previsions de la pròrroga pel 2024, per altra part la recaptació fins el mes de juny està creixent un 7,9%. En conseqüència, es millora la previsió de liquidació en 49,4 milions, situant-se en 947 milions. Aquesta previsió es pot considerar prudent, ja que està per sota de la liquidació del 2023. (-3,4%)



La millor previsió de l'impost sobre patrimoni s'explica pels drets liquidats el 2023, que varen ser 61,6 milions superiors a la previsió de la pròrroga pel 2024. La previsió de liquidació pel 2024 és de 20,8 milions més que els previstos inicialment. Aquest impost s'ingressa el mes de juliol, per tant, la liquidació obtinguda fins el mes de juny no és explicativa de la seva evolució anual, perquè corresponent a ingressos extemporanis i de poca quantia.

PREVISIONS INGRESSOS TRIBUTARIS 2024

M€

	Liquidació 2023	Pròrroga 2024	Previsió tancament 2024	Prev. Liq - pròrroga	% var. Prev liq 24/liq 23	% var. Juny2024/ 2023
I. Successions i donacions	980,7	897,6	947,0	49,4	-3,4%	7,9%
I. Patrimoni	695,0	633,4	654,2	20,8	-5,9%	73,7%
I. Transmissions patrimonials i AJD	2.461,6	2.471,0	2.499,9	28,9	1,6%	4,8%
I. Estades establiments turístics	90,1	67,0	92,8	25,8	3,0%	15,4%
I. Instal·lacions incideixen medi ambient	200,9	200,2	187,5	-12,7	-6,6%	-13,4%
I. Determinats mitjans de transport	113,1	111,3	118,8	7,5	5,0%	18,3%
Resta impostos	412,7	430,6	419,8	-10,8	1,7%	0,6%
Total	4.954,2	4.811,2	4.920,0	108,8	-0,7%	5,8%

En els darrers mesos l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats ha iniciat una millora en el seu comportament, assolint el mes de juny un creixement del primer semestre de l'any del 4,8%. Així, una previsió prudent de la liquidació d'aquest impost s'eleva a 2.499,9 milions d'euros, xifra que suposa 28,9 milions més dels previstos en la pròrroga, assolint un creixement anual de l'1,6%, el qual es considera prudent, igual com en els casos anteriors.

De l'impost d'estades en establiments turístics s'ha liquidat en el 2023 un total de 90,1 milions d'euros, 23,1 milions més respecte les previsions de la pròrroga 2024. Per altra part, la liquidació en el primer semestre de l'any mostra un comportament positiu amb una taxa de creixement del 15,4%. Aquesta millor situació comporta que la previsió de tancament 2024 se situï per sobre de la previsió inicial, en 25,8 milions més.

L'impost sobre determinats mitjans de transport també es preveu una liquidació superior a la pròrroga, de 7,5 milions d'euros. Igual com en els casos anteriors aquesta millora s'explica, tant per com s'ha acabat liquidant el 2023, com pel comportament del primer semestre de l'any.

Per contra, l'impost sobre instal·lacions que afecten al medi ambient es preveu que es liquidi un import de 12,7 milions menys que la pròrroga, a causa de la liquidació efectuada al primer trimestre de l'enguany.

De la resta d'impostos es preveu obtenir 10,8 milions menys, que s'explica bàsicament per les previsions de l'impost sobre begudes ensucrades i per la taxa del joc.

En conjunt, els recursos tributaris previstos pel 2024 són de 108,8 milions més dels previstos, xifra que comporta que aquesta previsió de liquidació estigui lleugerament per sota dels tributs del 2023, amb la qual cosa, es considera una estimació prudent i conservadora.

A la previsió de l'increment dels recursos tributaris del 2024 respecte del 2023 de 108,8 milions d'euros, cal afegir un import de 34 milions d'euros provinents de la liquidació del



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos



model de finançament de l'exercici 2022 i de les bestretes del model de finançament respecte l'exercici 2024, el que totalitza un import de 142,8 milions d'euros de major finançament.

4. Regulació de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març.

Atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, cal regular l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, en el sentit que cal incrementar-les igual que el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. És necessari afegir aquesta regulació per tal que les persones que en són beneficiaries no resultin perjudicades. Aquest article afecta a 23 persones.

Per aquest motiu es necessari regularitzar aquesta situació mitjançant aquest decret llei.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI
[Redacted] (TCAT)
2024.07.29 13:29:05
+02'00'



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024, en l'àmbit de la Salut i una mesura administrativa

Antecedents

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei de referència.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment “*fet habilitant*” o “*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*”, és l'existència d'una “*necessitat extraordinària i urgent*” (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

“A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)”.

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

“Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues “lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).”

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

² Lletre A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

³ Lletre B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.”

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens



sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura



D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de finances públiques

D'acord amb l'article 202.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

L'article 202.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos



d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

L'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

Així mateix, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

D'altra banda, i des d'una perspectiva competencial, correspon al Departament d'Economia i Hisenda la competència en matèria de finances públiques, d'acord amb el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que a l'article 3.3.7 disposa que el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en l'àmbit de les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.

Tercera. Pròrroga dels pressupostos

D'acord amb l'article 33 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 comporta la pròrroga dels pressupostos per al 2023, aprovats per la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.

Quarta. Suplements de crèdit

D'acord amb la lletra a) de l'article 5 del TRLFPC, seran matèria de llei del Parlament de Catalunya les qüestions financeres següents: a) *El pressupost de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i les seves modificacions a través de la concessió de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit.*

Cinquena. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El Projecte de decret llei té per objecte la concessió la concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024, en l'àmbit de la Salut i una mesura administrativa.

2. Anàlisi material

2.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:



- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

2.2. Títol

El títol és el següent:

DECRET LLEI de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024, en l'àmbit de la Salut i una mesura administrativa.

2.3. Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents

*"El president de la Generalitat de Catalunya,
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.
D'acord amb això, promulgo el següent
DECRET LLEI"*

2.4. Part expositiva

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

En concret l'exposició de motius del projecte de decret llei és la següent:

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2024 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'han prorrogat els crèdits mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024.

Atès que el passat 13 de març el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, es fa necessari atendre i finançar despesa de l'any 2024, que no es pot ajornar a l'exercici següent per fer front a despeses en l'àmbit de salut, derivades de les actuacions del tot essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats, i que en un



context definitiu de pròrroga pressupostària, no hi són previstes i per a les quals, no hi ha crèdit adient en el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

Davant d'aquesta situació, des del punt de vista pressupostari, l'escenari actual del pressupost 2023, prorrogat per al 2024, no preveu les dotacions de crèdit suficients per fer front, per una banda, a la millora de l'equitat territorial en Atenció Especialitzada d'aguts i en Atenció Primària i per l'altra, a l'adequació de la contractació de les entitats proveïdores a les necessitats poblacionals.

Les previsions de tancament dels centres pel 2024 són molt negatives i dificulten les possibles reassignacions de recursos dintre del propi sector, en aquest sentit, es planteja incrementar un cert equilibri territorial a través d'aquesta operació, incrementant el preu d'estructura dels hospitals complementaris, generals bàsics i referència tipus A i augmentar la dotació per a la consolidació de la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu, atès que són territoris infradotats actualment.

Després de l'aplicació de les mesures de xoc derivades de la pandèmia es considera que el sector ja ha recuperat l'activitat que es va deixar de fer durant aquest període i es decideix recuperar les marginalitats pre-pandèmiques, nogensmenys durant aquests 4 anys, el creixement de la població i l'impacte de la cronicitat i de les noves tècniques han incrementat les necessitats de serveis. En la revisió feta durant el 2024, dels paràmetres de contractació de les entitats proveïdores en termes poblacionals, s'ha detectat la dificultat d'aquestes entitats per no atendre aquesta demanda creixent, fet que origina que es vegin afectats els ingressos però no les despeses. Davant aquesta situació es pretén cobrir una part important de les despeses derivades de l'activitat per fer front a les necessitats de la població i continuar fent operar les regles de marginalitat que actuen com a mecanismes regulador de la demanda.

En resum, és imprescindible poder comptar amb un suplement de crèdit per atendre totes les despeses de les mesures esmentades en els paràgrafs anteriors.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar el suplement de crèdit necessari per atendre aquests compromisos de despesa, tot garantint el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 0,9% del PIB, és a dir, 2.621,0 milions d'euros. Però el bon comportament de la recaptació dels tributs propis i els majors recursos procedents de l'actualització de les bestretes i la liquidació del model de finançament permeten finançar un nou suplement de crèdit de 142 milions d'euros.

També es necessari atès que no s'ha aprovat la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024, la regulació de l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, per no crear un perjudici a les persones beneficiàries d'aquestes pensions.

Per tot el que s'exposa i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2024, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Ateses les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, sota la forma de decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda i d'acord amb el Govern,

2.5. Part dispositiva

En relació amb la part dispositiva, el Projecte de decret llei conté 3 articles, amb l'objecte següent:



Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, per un import màxim de 142.000.000,00d'euros, al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2022, de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2024 i de la major recaptació dels ingressos tributaris.

Article 3

Pensions

La quantia per al 2024 de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, s'incrementa en el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. L'assignació inicial i la percepció d'aquestes pensions estan subjectes a les limitacions establertes per la concurrència de pensions públiques fixada per la legislació estatal.

2.6. Part final

La part final del Projecte de decret llei conté dues disposicions finals:

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Hisenda a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, la disposició final segona té per objecte regular l'entrada en vigor, prevista l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.7. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pel conseller competent per a formular la proposta.

3. Anàlisi formal

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un



informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

En concret, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent, del secretari general del Departament d'Economia i Hisenda. Així mateix, l'expedient inclou una memòria justificativa i econòmica, de la directora general de Pressupostos.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret llei de referència.

El director general

Josep Lluís
García Ramírez

DNI
(SIG)

Signat digitalment per Josep Lluís García Ramírez
Data: 2024.07.29 14:26:58 +02:00

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom: Josep Luís
Cognoms: García Ramírez

Càrrec:
Director de l'Assessoria Jurídica

Departament impulsor: Departament d'Economia i Hisenda
Expedient SIG: SIG24ECO1175

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
DECRET LLEI de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa.

SOL·LICITO:

- ☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☐ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data

Justificació

Informació requerida per l'EADOPEl document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

- ☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Josep Lluís García
Ramírez - DNI
(SIG)

Signat digitalment per Josep
Lluís García Ramírez - DNI
(SIG)
Data: 2024.07.29 19:24:54
+02'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)Informació addicional: [enllaç](#)

XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 30 de juliol de 2024, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Economia i Hisenda, s'aprova el Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa (SIG24ECO1175).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 8/2024, de 30 de juliol, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2024 en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2024 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'han prorrogat els crèdits mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024.

Atès que el passat 13 de març el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya, és necessari atendre i finançar despesa de l'any 2024, que no es pot ajornar a l'exercici següent per fer front a despeses en l'àmbit de salut, derivades de les actuacions essencials en la compra de serveis assistencials dels centres concertats, i que en un context definitiu de pròrroga pressupostària, no es preveuen i per a les quals, no hi ha crèdit adient en el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

Davant d'aquesta situació, des del punt de vista pressupostari, l'escenari actual del pressupost 2023, prorrogat per al 2024, no preveu les dotacions de crèdit suficients per fer front, per una banda, a la millora de l'equitat territorial en atenció especialitzada d'aguts i en atenció primària i, per l'altra, a l'adequació de la contractació de les entitats proveïdores a les necessitats poblacionals.

Les previsions de tancament dels centres pel 2024 són molt negatives i dificulten les possibles reassignacions de recursos dins del mateix sector. En aquest sentit, es planteja incrementar un cert equilibri territorial a través d'aquesta operació, incrementant el preu d'estructura dels hospitals complementaris, generals bàsics i de referència tipus A i augmentar la dotació per a la consolidació de la xarxa territorial de Lleida i l'Alt Pirineu, atès que són territoris infradotats actualment.

Després de l'aplicació de les mesures de xoc derivades de la pandèmia es considera que el sector ja ha recuperat l'activitat que es va deixar de fer durant aquest període i es decideix recuperar les marginalitats d'abans de la pandèmia. No obstant això, durant aquests quatre anys, el creixement de la població i l'impacte de la cronicitat i de les noves tècniques han incrementat les necessitats de serveis. En la revisió feta durant el

CVE-DOGC-A-24213139-2024

2024, dels paràmetres de contractació de les entitats proveïdores en termes poblacionals, s'ha detectat la dificultat d'aquestes entitats per no atendre aquesta demanda creixent, fet que origina que es vegin afectats els ingressos però no les despeses. Davant aquesta situació es pretén cobrir una part important de les despeses derivades de l'activitat per fer front a les necessitats de la població, i continuar operant les regles de marginalitat que actuen com a mecanismes regulador de la demanda.

En resum, és imprescindible poder comptar amb un suplement de crèdit per atendre totes les despeses de les mesures esmentades en els paràgrafs anteriors.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar el suplement de crèdit necessari per atendre aquests compromisos de despesa, tot garantint el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 0,9% del PIB, és a dir, 2.621,0 milions d'euros, però el bon comportament de la recaptació dels tributs propis i els majors recursos procedents de l'actualització de les bestretes i la liquidació del model de finançament permeten finançar un nou suplement de crèdit de 142 milions d'euros.

També es necessari atès que no s'ha aprovat la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024, la regulació de l'increment de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, per no crear un perjudici a les persones beneficiàries d'aquestes pensions.

Per tot el que s'exposa i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2024, cal concedir un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Ateses les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant aquest Decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, per un import màxim de 142 milions d'euros, al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2024, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2022, de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2024 i de la major recaptació dels ingressos tributaris.

Article 3

Pensions

La quantia per al 2024 de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal

CVE-DOGC-A-24213139-2024

eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, s'incrementa en el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2024. L'assignació inicial i la percepció d'aquestes pensions estan subjectes a les limitacions establertes per la concurrència de pensions públiques fixada per la legislació estatal.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Hisenda a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2024, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 30 de juliol de 2024

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Natàlia Mas i Guix

Consellera d'Economia i Hisenda



(24.213.139)