

INSTRUCCIÓ SOBRE EL CONTROL DE LA SUBVENCIÓ ALS GRUPS I SUBGRUPS PARLAMENTARIS

D'acord amb el principi d'autonomia parlamentària reconegut per l'article 58 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'article 33 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC), en la redacció que hi dona la reforma parcial aprovada pel Ple del Parlament el 8 de juliol de 2015, incorporada al text refós del RPC aprovat per la Mesa el 28 de juliol de 2015, estableix el següent:

- «1. El Parlament ha de posar a disposició dels grups parlamentaris els locals i els mitjans materials suficients. Els grups parlamentaris també han de disposar dels recursos humans i dels mitjans materials necessaris per a exercir amb eficàcia i eficiència llurs funcions, especialment en l'àmbit de l'assessorament tècnic i el suport administratiu. En aquest sentit, el Parlament pot signar acords i convenis amb altres administracions en matèria de personal. Així mateix, ha d'assignar-los a càrrec del seu pressupost, una subvenció fixa i una altra de variable, les quals ha de determinar la Mesa Ampliada, tenint en compte la importància numèrica de cada un d'ells i l'import global del pressupost del Parlament.
- »2. La Mesa del Parlament ha d'adoptar les mesures necessàries per a distribuir els mitjans materials a què es refereix l'apartat 1 entre els subgrups parlamentaris que s'hagin constituït, en proporció al nombre respectiu de membres.
- »3. Els grups parlamentaris i els subgrups parlamentaris, si n'hi ha, han de portar una comptabilitat específica de la subvenció a què fa referència l'apartat 1 i han de retre comptes anualment de llur gestió davant la Mesa, als efectes del control de la dita comptabilitat en els termes que exigeix la legislació que hi és aplicable.»

Aquest precepte estableix, d'una banda, les obligacions del Parlament en relació amb els grups i, si n'hi ha, els subgrups parlamentaris perquè puguin exercir degudament les seves funcions i preveu, en particular, l'assignació d'una subvenció a càrrec del pressupost de la cambra, que ha de determinar la Mesa Ampliada. Aquesta subvenció figura pressupostada en l'aplicació 4820006, «A grups parlamentaris», al capítol 4 del pressupost del Parlament, on queden recollides les despeses corresponents a les transferències corrents.

D'altra banda, i en relació amb aquesta subvenció, el mateix precepte estableix dues obligacions per als grups i els subgrups parlamentaris: portar una comptabilitat específica de la subvenció i retre comptes anualment davant l'òrgan rector col·legiat del Parlament, perquè aquest pugui fer el control de l'esmentada comptabilitat d'acord amb la legislació aplicable.

En relació amb aquesta legislació, les subvencions als grups parlamentaris de les assemblees autonòmiques (com les dels grups parlamentaris de les Corts Generals i les dels grups polítics de les corporacions locals) es troben expressament excloses de l'àmbit d'aplicació de la normativa general sobre les subvencions públiques, segons el que estableix l'article 4.d de la Llei de l'Estat 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions. Per la seva banda, l'article 2, U, e de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP), inclou les aportacions que, si escau, els partits polítics puguin rebre dels grups parlamentaris de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes com un més dels recursos econòmics procedents del

finançament públic, i l'article 14 regula les obligacions relatives a la comptabilitat dels partits polítics. L'apartat tres d'aquest precepte, referit als llibres de comptabilitat, aplicable a partir de l'1 de gener de 2016, determina el següent:

«Las cuentas anuales comprenderán el Balance, la cuenta de Resultados y una Memoria explicativa de ambas. En todo caso, dicha Memoria incluirá la relación de subvenciones públicas y de donaciones privadas, tanto dinerarias como en especie de bienes inmuebles, muebles, servicios o cualquier otra transacción que constituya una ventaja económica, recibidas de personas físicas con referencia concreta, en cada una de ellas, de los elementos que permitan identificar al donante y señalar el importe del capital recibido.

»La Memoria deberá ir acompañada, igualmente, de un anexo donde se especifiquen pormenorizadamente las condiciones contractuales estipuladas de los créditos o préstamos de cualquier clase que mantenga el partida con las entidades de crédito. En él se identificará a la entidad concedente, el importe otorgado, el tipo de interés y el plazo de amortización del crédito o préstamo y la deuda pendiente al cierre del ejercicio de que se trate con indicación de cualquier contingencia relevante sobre el cumplimiento de las condiciones pactadas.»

A l'empara de la disposició addicional vuitena de la LOFPP, el 26 de setembre de 2013 el Ple del Tribunal de Comptes va aprovar el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, d'aplicació obligatòria per als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors inclosos dins l'àmbit d'aplicació de la LOFPP. A l'apartat I de la tercera part del Pla esmentat («Normes d'elaboració dels comptes anuals») hi diu que els comptes anuals consolidats dels partits polítics han d'integrar l'activitat desenvolupada en l'àmbit institucional pels grups parlamentaris de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes quan el partit que va presentar la corresponent candidatura electoral exerceixi el control de la seva activitat o, si escau, en la part proporcional.

Posteriorment, la Llei orgànica 3/2015, del 30 de març, de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifiquen la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics; la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes, en la disposició final vuitena estableix el següent:

«El Tribunal de Cuentas adaptará a lo dispuesto en la presente ley, en el plazo de un año desde su entrada en vigor, el Plan de Contabilidad Adaptada a las Formaciones Políticas aprobado por Acuerdo del Pleno de 26 de septiembre de 2013. En dicha adaptación se atenderá a las peculiaridades de las uniones, federaciones y confederaciones y coaliciones permanentes de partidos.»

A més, la disposició transitòria segona de la mateixa Llei orgànica 3/2015 determina el següent:

«Los partidos políticos, federeaciones, coaliciones y agrupaciones de electores incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley orgánica 8/2007, de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos, no estarán vinculados a lo dispuesto en el Plan de Contabilidad Adaptado a las Formaciones Políticas aprobado por Acuerdo del Pleno de 26 de septiembre de 2013 en tanto no se proceda, mediante nuevo acuerdo del Pleno, a su adaptación a la presente ley de acuerdo con lo dispuesto en la disposición final octava.»

Aquesta adaptació es va aprovar per mitjà de la Resolució del 21 de desembre de 2018, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es publica l'Acord

del Ple del 20 de desembre de 2018, d'aprovació del Pla de Comptabilitat adaptat a les formacions polítiques i a la Llei orgànica 3/2015, del 30 de març.

Pel que fa específicament a les subvencions als grups parlamentaris i, més concretament, al retiment de comptes dels grups, cal tenir en compte que l'apartat quatre de l'anteriorment citat article 14 de la LOFPP disposa el següent:

«No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, para la rendición de cuentas de los Grupos Parlamentarios de las Cortes Generales, de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, de las Juntas Generales de los Territorios Históricos vascos y de los Grupos de las Corporaciones locales, se estará a lo que dispongan sus respectivos Reglamentos o su legislación específica, que deberán respetar los principios generales de esta Ley en materia de rendición de cuentas.»

Dins aquest marc normatiu, la Mesa del Parlament, en la sessió del 2 de novembre de 2016, va acordar:

»1. Recordar als grups parlamentaris que, de conformitat amb l'article 33.3 del Reglament, han de portar una comptabilitat específica de la subvenció a què es refereix l'apartat 1 del dit article, i que han de retre comptes anualment de llur gestió davant la Mesa, als efectes del control de la dita comptabilitat en els termes que estableix la legislació que hi és aplicable.

»2. Requerir els grups parlamentaris perquè abans del 30 de juny de 2017 presentin davant la Mesa la comptabilitat específica de la subvenció o, si més no, la informació comptable que permeti fer el seguiment de la utilització de la subvenció, sens perjudici del compliment de les altres obligacions que els pugui correspondre de conformitat amb la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.»

Per tal de facilitar el control de la comptabilitat de les subvencions rebudes pels grups i els subgrups amb càrrec al pressupost del Parlament, la Mesa, en les sessions del 20 de febrer i el 13 de març de 2018, fent ús de les seves atribucions, va acordar l'aprovació de la instrucció sobre la subvenció als grups parlamentaris i l'obligació de retre comptes mitjançant la presentació de la comptabilitat específica a la Mesa del Parlament.

Posteriorment, la subvenció als grups parlamentaris regulada per l'article 33 del Reglament del Parlament s'ha vist reduïda pels motius següents:

En la sessió del 21 de desembre de 2020, la Mesa Ampliada va acordar una modificació amb relació al personal assistent dels grups i subgrups parlamentaris. A partir de la XIII legislatura del Parlament, els grups i subgrups parlamentaris disposen de personal assistent amb la consideració de personal eventual del Parlament. Fins la XII legislatura, aquest personal era contractat directament pels grups parlamentaris, o pel partit polític que donava lloc al grup parlamentari, emprant part dels ingressos de la subvenció regulats per l'article 33 del Reglament del Parlament. En la mateixa sessió es va acordar que el finançament del cost del personal assistent amb la consideració de personal eventual del Parlament s'obtidria mitjançant la reducció de la subvenció a grups o subgrups parlamentaris.

Així mateix, en la sessió del 25 de juliol de 2023 la Mesa Ampliada va acordar una disminució en l'import de la subvenció, atès que una part de la subvenció



PARLAMENT DE CATALUNYA

l'atorgaria la Generalitat de Catalunya als partits polítics, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, per a atendre les seves despeses de funcionament. La Mesa Ampliada va establir que, a partir de l'1 de gener de 2024, l'import global de la subvenció del Parlament als grups parlamentaris, per a fer front a les seves despeses corrents i de funcionament, fos de 3.725.000 euros amb càrrec al capítol 4 del pressupost del Parlament, i que l'import de la subvenció que la Generalitat hauria d'atorgar als partits polítics, regulada per la disposició addicional quarta de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, seria de 9.000.000 d'euros.

Vistos els canvis produïts i tenint en compte que les subvencions són lliuraments de fons públics, es considera convenient establir un control més exhaustiu d'aquesta subvenció, que permeti ampliar l'abast del seu control.

Per tot això, es proposa l'aprovació d'una nova instrucció sobre el control de la subvenció als grups i subgrups parlamentaris, que inclou passar a un règim de control financer de la subvenció mitjançant auditoria.

INSTRUCCIÓ

1. Determinació de l'import i destinació de la subvenció

1. La Mesa Ampliada del Parlament determina l'import de la subvenció als grups i subgrups parlamentaris per a cada legislatura, tenint en compte la importància numèrica de cadascun d'ells i l'import global del pressupost del Parlament.

2. L'import establert per a tota la legislatura es pot veure modificat per necessitats pressupostàries que afectin exercicis futurs i per la dissolució de la cambra.

3. Les subvencions als grups i subgrups parlamentaris tenen caràcter finalista, i s'han de destinar a despeses de naturalesa corrent i a aquelles que siguin necessàries per al funcionament del grup o el subgrup parlamentari.

4. Les despeses subvencionables s'emmarquen en els comptes comptables 61, 62 i 64 del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, dins els tipus següents:

- Compte 61: aportacions a partits polítics.
 - Compte 62: serveis exteriors.
 - Arrendaments i reparacions.
 - Serveis de professionals independents: gestoria laboral, assessoria comptable o fiscal, estudis i informes, assessorament jurídic i estratègic, formació, traductors i correctors, advocats i altres tipus de professionals.
 - Publicitat, propaganda i relacions públiques: publicitat i despeses relacionades amb actes organitzats pels grups, entre d'altres.
 - Altres serveis: subministrament de diaris i revistes, material d'oficina, viatges i desplaçaments i despeses de representació, entre d'altres.
 - Transports, primes d'assegurances, serveis bancaris i subministraments.
 - Compte 64: despeses de personal.
5. Es considera que són subvencionables les despeses que:
- Estiguin vinculades al compliment de les funcions que els grups parlamentaris tenen atribuïdes.
 - Siguin verificables amb gràcies a l'existència de documentació que deixi constància que s'han dut a terme.
 - S'hagin efectuat durant el període d'execució establert.

6. No es consideren subvencionables les despeses destinades a la remuneració de sous i salaris o serveis professionals dels membres del grup o subgrup parlamentari.

7. La subvenció es percep des del moment de la constitució del nou parlament fins a la constitució del següent.

2. Pagament de la subvenció

1. El pagament de la subvenció s'efectua mensualment i, sempre que sigui possible, en el mes corrent i en la mateixa data que la del pagament de les nòmines. Per a poder fer efectiu el pagament, i a l'efecte d'identificar el perceptor de la subvenció i la seva aplicació, cal que cada grup parlamentari o subgrup, si n'hi ha, disposi de NIF i compte corrent propi.

2. La funció de l'Oïdoria es limita a la intervenció de les obligacions i la intervenció formal de l'ordenació del pagament. La subvenció a grups queda exclosa de la fiscalització prèvia i està sotmesa al control financer posterior.

3. Retiment de comptes

1. Els grups i subgrups han de portar una comptabilitat específica ajustada a les previsions del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques.

2. El termini per a presentar a la Mesa la documentació corresponent és el 30 de juny de l'any següent al que correspongui el retiment de comptes.

3. L'obligació de presentar la documentació es manté encara que es produeixi un canvi de legislatura. A l'efecte del que disposa aquesta instrucció, la posició del grup o subgrup parlamentari l'assumeix el nou grup o subgrup que tingui una vinculació política anàloga a la de l'anterior, o, si no n'hi ha, l'assumeixen de manera solidària les persones físiques que l'integraven en el moment de la dissolució de la legislatura.

4. En l'exercici en què s'iniciï una nova legislatura, s'han de presentar els comptes diferenciats per a cada període de l'exercici (anterior i posterior a la data d'inici de la nova legislatura).

5. La documentació que cal presentar és la següent:

- a) Comptes anuals, que comprenen el balanç, el compte de resultats i una memòria explicativa de la documentació anterior.
- b) Balanç de sumes i saldos.
- e) Llibre major.
- d) Llibre diari.

e) Certificat que el grup o el subgrup està al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

f) Memòria de l'activitat duta a terme amb la descripció de les despeses efectuades.

6. Entre la documentació aportada pels grups i subgrups parlamentaris, hi ha d'haver la informació específica sobre la part de la subvenció destinada al pagament de despeses de personal, tant si aquestes despeses són a càrrec del mateix grup o subgrup com si, en tot o en part, són a càrrec de la formació política corresponent. Aquesta informació ha d'incloure la mitjana de la plantilla de personal i la seva categoria professional, així com la distribució en qüestió de gènere pel que fa a les persones contractades pel grup o el subgrup parlamentari.

7. Els grups i subgrups han de custodiar durant quatre anys la documentació original de les despeses.

8. Un cop rebuda la documentació aportada pels grups i subgrups parlamentaris, la Mesa n'ha de donar trasllat a l'Oïdoria de Comptes del Parlament, a la qual correspon prestar l'assessorament tècnic que li demani la Mesa i, en particular, emetre un informe de control financer de la subvenció a grups parlamentaris. L'objectiu d'aquest control inclou la comprovació que els actes, les operacions i els procediments de gestió s'ajusten a la legalitat vigent i la verificació de la regularitat comptable i l'exactitud de les operacions. S'ha d'exercir mitjançant procediments d'auditoria o altres tècniques de control que consisteixen en la revisió sistemàtica *a posteriori* de l'activitat econòmica i financera del subjecte controlat, aplicant tècniques de mostreig.

9. En el marc del control financer, l'Oïdoria pot demanar la documentació de les despeses efectuades a càrrec de la subvenció, que pot incloure: factures, justificants de pagament, documentació acreditativa de la prestació o lliurament del bé o servei, contractes, informes, estudis i dictàmens, extractes bancaris, etc.

4. Informe de l'Oïdoria de Comptes i aprovació de la rendició de comptes

1. Dins els quatre mesos següents a la data de finalització del termini de presentació de la documentació a què fa referència l'apartat 3.2, l'Oïdoria de Comptes ha d'eleva a la Mesa del Parlament l'informe sobre el control financer de la subvenció a grups parlamentaris, en compliment del que estableix l'article 33.3 del RPC.

2. L'Oïdoria ha d'elaborar un informe provisional que inclogui els fets posats de manifest en el control i les conclusions corresponents, el qual ha de trametre als grups i subgrups parlamentaris perquè hi puguin formular al·legacions en el termini de vint dies. Un cop rebudes les al·legacions, l'Oïdoria ha d'eleva l'informe provisional a definitiu. Aquest informe ha de contenir, a més de la informació de l'informe provisional, les al·legacions rebudes, les conclusions i les recomanacions.



PARLAMENT DE CATALUNYA

3. En funció de l'informe emès per l'Oïdoria de Comptes, la Mesa pot requerir als grups i subgrups parlamentaris documentació addicional a la que estableix l'apartat 3.2 d'aquesta instrucció i encarregar, si escau, un informe complementari sobre els aspectes que consideri pertinent per a garantir l'adequada rendició de comptes.

4. Correspon a la Mesa del Parlament aprovar la rendició de comptes i ordenar la publicació al *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) dels comptes anuals esmentats, amb idèntic nivell al de presentació. Els comptes i l'informe de control financer s'han de publicar al portal de transparència del Parlament.

5. Aportacions als partits polítics

1. La fiscalització de les aportacions que, d'acord amb el que estableix l'article 2.U.e de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, puguin fer els grups parlamentaris als partits polítics correspon en exclusiva al Tribunal de Comptes.

2. Sens perjudici del que estableix l'apartat 5.1, i a efectes d'informació i transparència de l'ús dels fons rebuts pel grup o subgrup parlamentari, cal adjuntar a la documentació comptable establerta per l'apartat 3.2:

- L'original o una còpia autèntica o compulsada dels acords, convenis o documents on es regulin les condicions de l'aportació, els serveis que la formació política es compromet a prestar al grup o subgrup parlamentari i la seva valoració econòmica estimada i individualitzada per servei.

- Un cop acabat l'exercici, un certificat signat pel grup o subgrup parlamentari dels serveis realment rebuts per part de la formació política, amb indicació del tipus de servei i els imports.

6. Incompliment de l'obligació de retre comptes o compliment incomplet o defectuós

1. La manca de presentació dins el termini establert de la documentació a què fan referència els apartats 3 i 5, o eventualment de la que pugui demanar la Mesa d'acord amb l'apartat 4.2, comporta l'obligació de reintegrar l'import de la subvenció, llevat que la Mesa acordi, si concorren causes degudament justificades, atorgar un ajornament per un termini d'un mes com a màxim per a la presentació de la documentació. Si, un cop transcorregut aquest termini, no s'ha presentat la documentació, la Mesa ha d'exigir el reintegrament immediat de la subvenció.

2. En el cas que la documentació aportada sigui incompleta o defectuosa, la Mesa pot acordar, si concorren causes degudament justificades, atorgar un ajornament per un termini d'un mes com a màxim per a completar o esmenar la documentació presentada. Si, un cop transcorregut aquest termini, no s'ha

corregit l'incompliment, la Mesa pot imposar una penalitat de naturalesa econòmica proporcional a l'incompliment detectat.

3. En el cas que s'hagin detectat despeses que es consideren no subvencionables o indegudament justificades, la Mesa ha d'exigir el reintegrament de l'import no subvencionable o de l'import no justificat adequadament, amb l'audiència prèvia del grup o subgrup parlamentari interessat.

7. Entrada en vigor i règim transitori

Aquesta instrucció és aplicable a les subvencions que s'atorguin a partir de la xv legislatura.