



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE MODIFICACIÓ DEL TERMINI D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

Contractació:	Contractació per lots de l’adquisició i la implementació d’una solució tecnològica de suport a l’administració electrònica i dels serveis de consultoria i desplegament del gestor documental del Parlament de Catalunya		
Núm. d’expedient:	PARLC-2020-00084 (TEEC)	615-00013/12 (SIAP)	
Lot 1:	Adquisició i implementació d’una solució tecnològica de suport a l’administració electrònica		
Objecte:	Modificació del termini d’execució.		
Procediment:	Obert harmonitzat		
Unitat promotora:	Departament d’Informàtica i Telecomunicacions, Direcció d’Estudis Parlamentaris i Departament de Gestió Parlamentària		
Import modificació:	0,00 euros (sense IVA)	0,00 euros (21% IVA)	0,00 euros (amb IVA)

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament, en data 10 de setembre del 2020, va adjudicar motivadament la contractació, per lots, de l'adquisició i la implementació d'una solució tecnològica de suport a l'administració electrònica i dels serveis de consultoria i desplegament del gestor documental del Parlament de Catalunya (PARLC-2020-00084). Pel que fa al lot 1 (Adquisició i implementació d'una solució tecnològica de suport a l'administració electrònica) el va adjudicar a l'empresa AUDIFILM CONSULTING SLU, per un import de 178.000 euros, que, amb els 37.380 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 215.380 euros.

Aquesta contractació, que s'ha dut a terme conjuntament pels departaments de Gestió Parlamentària, Gestió documental i recursos d'informació i Informàtica i Telecomunicacions, tenia una durada prevista de tres anys a comptar des de l'inici de l'execució del contracte.

El projecte té per objecte proveir el Parlament de Catalunya d'una solució d'administració electrònica que incorpori diverses eines i funcionalitats per a donar resposta als requeriments de registre de documents, de tramitació de procediments i de desplegament de l'eina de gestió documental, i també dels serveis d'instal·lació, de configuració, de parametrització, d'integració i d'adaptació de la solució i d'altres serveis associats a l'execució del contracte.

A proposta de les responsables del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, l'antiga Direcció d'Estudis Parlamentaris i la Direcció de Gestió Parlamentària, la Mesa del Parlament, en sessió de data 20 de desembre de 2022, va acordar modificar el termini d'execució de les contractacions relatives a la implementació d'una solució tecnològica de suport a l'administració electrònica del Parlament de Catalunya, *amb la finalitat de donar*



compliment a les necessitats del Parlament, i establir com a nova data de finalització d'aquest contracte el 16 de juliol de 2024.

En data 2 de juliol de 2024, l'empresa contractista del lot 1, AUDIFILM CONSULTING SLU ha presentat un escrit al registre general del Parlament argumentant que, per causes que no li són imputables, l'execució del contracte ha patit una demora i ofereix complir amb el contracte si s'amplia el termini d'execució.

EXECUCIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

Aquest projecte va patir un retard important sobre les fites plantejades que es va concentrar, principalment, en l'any 2021, derivat d'un conjunt d'aspectes més relacionats amb qüestions organitzatives, que pròpiament amb qüestions tècniques. Amb caràcter general, un dels aspectes que més va penalitzar el ritme del projecte va ser la dificultat en la gestió dels recursos propis i els de les empreses en el context de pandèmia i post-pandèmia. De fet, cal tenir present que els projectes van començar de forma efectiva mesos mes tard de la data prevista, entre d'altres coses, perquè el Parlament tenia tots els recursos materials i personals dedicats exclusivament a atendre les noves necessitats derivades de la pandèmia, amb l'objectiu de mantenir en la mesura del possible, una mínima activitat parlamentària.

D'altra banda, el temps requerit per assolir el coneixement per part de l'empresa sobre el funcionament i les singularitats del treball del Parlament, va ser superior al previst i això va implicar fer una revisió minuciosa dels requisits tècnics per tal d'acordar-ne la interpretació adequada abans de la implementació.

Finalment, un altre dels aspectes més determinants va ser que, durant aquest període, l'empresa van patir canvis no previsibles en els membres dels seus equips, que van requerir un temps addicional molt important per assolir el traspàs de coneixement de l'estat del projecte. La baixa del director de projecte, i la dificultat per part de les empreses per substituir-lo per una nova persona amb un perfil adient, va suposar un alentiment important dels treballs.

Malgrat tot el que s'ha exposat, el projecte va anar avançant, d'una forma fluida però per tal de poder enllestir els objectius globals, en data 20 de desembre del 2022 la Mesa va acordar modificar el termini d'execució amb la finalitat de donar compliment a les necessitats del Parlament i finalitzar els treballs pendents i sobretot per poder executar, la bossa d'hores prevista en el propi contracte per al desplegament de noves funcionalitats, integracions o la modelització de nous processos.

Actualment, s'han assolit les fites previstes pel que fa als treballs d'instal·lació, configuració, parametrització i desenvolupament dels procediments previstos en l'objecte principal del plec. D'altra banda, s'han realitzat les integracions necessàries amb les solucions específiques de l'AOC (Administració Oberta de Catalunya) i també amb el SeFact (Sistema Aplicació factures Generalitat). També s'han posat en funcionament els mòduls de registre, portasignatures i el de la copia autèntica. No obstant això, en el darrer període del contracte, es preveia realitzar els treballs de validació, depuració i millora dels procediments que ja tenim enllestits, la modelització i la implementació d'algun procediment addicional i també la revisió de la usabilitat de les eines i la formació i traspàs de coneixement als usuaris. Així mateix, estava previst, enllestir les normes



PARLAMENT DE CATALUNYA

reguladores corresponents del Registre electrònic i fer les adaptacions en la pàgina web del Parlament per a la publicació de la nova pàgina de tràmits i serveis on s'inclourà la oficina virtual de tràmits que haurà de donar accés i visibilitat del projecte a la ciutadania.

La dissolució sobrevinguda de la legislatura i la necessària prioritització de l'engegada i posada en funcionament del nou SIAP ha requerit dedicar tots els recursos involucrats en el projecte per part dels departaments implicats a aquest nou objectiu, fet que no ha permès mantenir el ritme de treball i la planificació prevista d'enllestir el projecte d'implementació del registre a la data prevista.

CONSIDERACIONS

D'acord amb el que estableix l'apartat segon de l'article 195 de la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP) si el retard en l'execució d'un contracte és produït per motius no imputables al contractista i aquest ofereix complir els seus compromisos si se li amplia el termini inicial d'execució, l'òrgan de contractació li ha de concedir un termini que ha de ser, almenys, igual al temps perdut, a menys que el contractista en demani un altre de més curt. El responsable del contracte ha d'emetre un informe on es determini si el retard es va produir per motius imputables al contractista

CONCLUSIONS

De tot el que s'ha exposat, cal destacar que la dissolució sobrevinguda de la XIII-XIV legislatura i la necessària prioritització de l'engegada i posada en funcionament del nou SIAP per tal de permetre la gestió de l'activitat parlamentària no ha permès mantenir el ritme de treball per la implementació del projecte del registre, fet que cal afegir-li la circumstància de que no està prevista la possibilitat de prorrogar el termini d'execució de les prestacions previstes en els plecs. Per aquest motiu, es considera que el més convenient per l'interès del Parlament, i per garantir la gestió de l'activitat parlamentària és disposar de l'opció de poder planificar les tasques pendents per poder posar en producció la solució global del registre, un cop enllestides la validació i la correcció de les funcionalitats actuals del SIAP. D'aquesta manera, atès que el retard no és imputable al contractista, es podran finalitzar les tasques necessàries per fer possible la posada en producció de la solució tecnològica de suport al registre electrònic i del gestor d'expedients administratius, així com la formació als usuaris.

Per aquest motiu, les sotassignades proposen procedir a iniciar l'actuació contractual de modificació del termini d'execució per tal que la data de finalització s'endarrerixi fins al 16 de desembre del 2024, sense que això suposi cap alteració de la resta de condicions contractuals.



PARLAMENT DE CATALUNYA

PROPOSTA D'ACORDS

Tenint en consideració l'exposat, es pot elevar a la Mesa del Parlament, com a òrgan de contractació de l'expedient, i amb la conformitat prèvia de l'Oïdora de Comptes i Tresoreria, la proposta següent:

1. Prendre coneixement de la demora en l'execució del Lot 1 corresponent a l'adquisició i implementació d'una solució tecnològica de suport a l'administració electrònica (expedient núm. PARLC-2020-0084 TEEC - 615-00013/12 (SIAP) deguda als fets exposats en l'informe justificatiu de la necessitat de modificació del termini d'execució del contracte, no imputable al contractista, de data del 10 de juliol de 2024.
2. Modificar, amb la finalitat de donar compliment a les necessitats del Parlament, el termini d'execució del contracte del lot 1 i establir com a nova data de finalització d'aquest contracte el 31 de desembre de 2024 sense increment ni redistribució de la seva despesa.
3. Notificar aquest acord a l'empresa AUDIFILM CONSULTING SLU.
4. Publicar aquest acord en el perfil del contractant i el Portal de la Transparència del Parlament de Catalunya.

Signant: Anna Casas i Gregorio

Càrrec: directora del Departament de Gestió Parlamentària

Signant: Gemma Menéndez Cahué

Càrrec: cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions

Signant: Tristan Llusà Meléndez

Càrrec: coordinador de l'Oficina de Contractació

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat en data del 11.07.2024.)