



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Resolució 1/2024, del 24 de maig, sobre la reclamació presentada per
, periodista del diari Ara, contra la Resolució 2/2024, del 29 de febrer, sobre
la sol·licitud de dret d'accés de (consulta núm. 225.819; exp. núm.
5/2024)

L'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública –des d'ara, OGDAIP–, reunit el 27 de maig de 2024, amb la presència dels membres Òliver Garcia Muñoz, Juli Ponce Solé, Rubèn Ramírez Fernández –que actua com a secretari–, Joan Soler Jiménez i Ramon Torrents Munt¹, amb relació a l'assumpte que s'indica en l'encapçalament (expedient R141-00001/2024), ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

1. L'1 de febrer de 2024, mitjançant un correu electrònic adreçat a la bústia del Parlament de Catalunya (direccioestudis@parlament.cat), –des d'ara, la reclamant–, periodista del diari Ara, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública –des d'ara, SAIP– per la qual sol·licitava:

«[...] - Detallar si els actuals síndics de la Sindicatura de Comptes van complir amb els requisits que marca la llei 18/2010 en el seu article 18.2 quan van ser escollits pel Parlament. És a dir, indicar si hi va haver cap informe jurídic o de qualsevol naturalesa de la cambra catalana que ho acredités en cada cas i, en el supòsit que sí, detallar si són empleats públics de cossos o categories del grup de titulació superior (especificar de quin cos i quina categoria són funcionaris) o l'experiència

¹ Acord de la Mesa del Parlament del 8 de novembre de 2023 sobre la composició de l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, amb núm. de tramitació 414-00004/13 (*Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* [des d'ara, BOPC] núm. 707, del 17 de novembre de 2023).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

com a advocats, economistes i professors mercantils amb més de quinze anys d'exercici professional. Acreditar en cada cas els 15 anys d'exercici professional amb el lloc de feina que han ocupat, activitat professional o el que provi aquests 15 anys d'exercici professional.

»- Especificar en el cas de cada síndic la seva ocupació immediatament anterior a ser nomenats pel Parlament i acreditar que es va fer un informe a la cambra catalana per comprovar que cap d'ells no entra en contradicció amb el que es disposa a l'article 18.3, que explícitament diu: "No poden ésser designades membres de la Sindicatura de Comptes les persones que en els quatre anys anteriors han estat membres del Govern, secretaris generals de departament, interventors generals o alts càrrecs responsables de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat".

»- Especificar la durada del mandat de cada síndic que va ser escollit pel Parlament. [...]»

2. El 29 de febrer de 2024, la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació del Parlament de Catalunya, amb relació a la SAIP formulada per la reclamant, va resoldre, mitjançant la Resolució 2/2024:

«[...] **Primer.** Pel que fa als punts 1 i 2 de la sol·licitud, facilitar a la sol·licitant la informació que consta a l'expedient al respecte, mitjançant el document que s'annexa a aquesta mateixa Resolució.

»**Segon.** Pel que fa al punt 3 de la sol·licitud, referit a la durada del mandat de cada síndic, es facilita la informació en el text de la present resolució, en el qual s'indica que, d'acord amb l'article 18.1 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, el Parlament designa els síndics per a un període de sis anys renovable una vegada i es faciliten els enllaços a les publicacions del BOPC corresponents a les respectives designacions. [...]»

Aquesta resolució va ésser notificada juntament amb tota la documentació de què disposava el Parlament generada arran de la tramitació parlamentària corresponent, documentació que no està sotmesa a publicitat activa i que no era preceptiu publicar ni



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

en els butlletins oficials ni en el web de la cambra. En l'expedient consta que la reclamant va accedir a la notificació de la Resolució esmentada el 4 de març de 2024.

3. El 28 de març de 2024, mitjançant un correu electrònic adreçat a la bústia direccioestudis@parlament.cat, la reclamant va interposar una reclamació contra la Resolució 2/2024, per la qual al·lega:

«[...] Recurs

»Primer. De la informació lliurada, no es desprèn cap acreditació que els membres de la Sindicatura actuals compleixen amb els requisits de la llei. En aquest sentit, demano que se'm respongui de forma clara a la primera pregunta de la meua sol·licitud: si hi ha cap informe jurídic o de qualsevol naturalesa que acrediti que complien els requisits que especifica la llei perquè els síndics siguin escollits. De la resposta del Parlament es desprèn que tot depèn de la bona fe dels grups polítics propositants.

»Segon. En lloc de lliurar una llarga llista d'activitats professionals tinguin o no a veure amb la seva elecció com a síndics, sol·licito que el Parlament, d'acord amb la informació que té en el seu poder, detalli el que demana la llei de la Sindicatura. Així, lliuri la següent informació:

»- En cas que els síndics siguin funcionaris, que en remeti el nomenament oficial que ho acredita, així com el cos o la categoria del grup de titulació superior.

»- En cas que els síndics hagin accedit a la Sindicatura per la via dels 15 anys d'experiència professional, lliurar l'activitat professional concreta (i no tota la trajectòria laboral abstracte) que acredita concretament aquests quinze anys, ja sigui per exercici professional com a advocat o economista.

»Tercer. El Parlament remet dos informes d'incompatibilitat que es van fer sobre dos membres de la Sindicatura a petició de dos grups parlamentaris. En el cas d'Anna Tarrach, s'especifica que va formar part del govern de la Generalitat com a directora general de pressupostos, però s'argumenta que no incorre en cap supòsit d'inelegibilitat citant un decret d'estructura de l'any 2019 en què no se li atribueixen competències en matèria d'ordenació de pagaments. No obstant això, en altres disposicions de la Generalitat, sí que s'atribueixen competències en matèria d'ordenació de pagaments a la direcció general de pressupostos. En aquest recurs,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

sol·licito un aclariment respecte a aquest punt, sobre si hi ha cap altre informe oral o escrit en què estigués en compte aquesta consideració.»

4. El 2 d'abril de 2024, mitjançant un correu electrònic adreçat a la bústia de l'OGDAIP (organdegarantia@parlament.cat), la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació va trametre la reclamació a l'OGDAIP.

5. El 4 d'abril de 2024, mitjançant un correu electrònic adreçat a la bústia direccioestudis@parlament.cat, la reclamant va sol·licitar que se li confirmés que s'havia rebut correctament la reclamació. En l'expedient consta que el Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació va atendre aquesta petició el 5 d'abril de 2024.

6. En la sessió tinguda el 22 d'abril de 2024, l'OGDAIP va acordar, entre altres acords, admetre a tràmit la reclamació presentada; sol·licitar al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació del Parlament l'expedient relatiu a la Resolució 2/2024 i l'expedient relatiu a la designació del Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 10 de febrer de 2022, de set síndics de la Sindicatura de Comptes, i un informe amb relació a l'expedient objecte de la reclamació, i considerar que la reclamació pot afectar els drets dels síndics de la Sindicatura de Comptes.

7. En resposta a la petició corresponent del secretari de l'OGDAIP, el 2 de maig de 2024 la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació va trametre a l'OGDAIP els expedients i l'informe sol·licitats.

8. El 8 de maig de 2024, el secretari de l'OGDAIP va comunicar a la reclamant, entre altres informacions, l'admissió a tràmit de la reclamació, el termini per a resoldre-la i la notificació de la reclamació als síndics de la Sindicatura de Comptes. En la mateixa data del 8 de maig de 2024, es va comunicar als síndics de la Sindicatura de Comptes la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

reclamació presentada i se'ls va atorgar un termini de cinc dies perquè formulessin al·legacions i presentessin documents en defensa de llurs drets i interessos.

9. Els dies 9 i 13 de maig de 2024, les síndiques Àngels Cabasés Piqué, Llum Rodríguez Rodríguez i Anna Tarrach Colls i els síndics Manel Rodríguez Tió, Ferran Roquer Padrosa i Miquel Salazar Canalda van presentar sengles escrits per correu electrònic adreçats a la bústia organdegarantia@parlament.cat, en els quals sol·licitaven que se'ls lliurés una còpia de la Resolució 2/2024 i de la documentació que s'havia lliurat a la reclamant, i que se suspengués el termini per a formular al·legacions.

10. El 14 de maig de 2024, el secretari de l'OGDAIP va trametre als síndics de la Sindicatura de Comptes i a la reclamant una còpia parcial i anonimitzada de l'expedient objecte de la reclamació, i els va atorgar un termini de cinc dies perquè formulessin al·legacions i presentessin la documentació que consideressin oportuna. En la mateixa data del 14 de maig de 2024, es va informar la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació sobre la documentació tramesa i el tràmit atorgat.

11. Els dies 15 i 16 de maig de 2024, el síndic Miquel Salazar Canalda i la síndica Anna Tarrach Colls van presentar al·legacions per correu electrònic a la bústia de l'OGDAIP (organdegarantia@parlament.cat), en les quals sol·licitaven que es desestimés la reclamació. El 16 de maig de 2024, la reclamant va presentar al·legacions per correu electrònic a la mateixa bústia, en les quals reiterava les peticions formulades en la reclamació i en sol·licitava l'estimació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

FONAMENTS JURÍDICS

I. Objecte de la reclamació

Aquesta resolució té per objecte la reclamació interposada per la reclamant contra la Resolució 2/2024, del 29 de febrer, sobre la sol·licitud de dret d'accés de (consulta núm. 225.819; exp. núm. 5/2024).

Segons que s'exposa en l'apartat V.2 d'aquesta resolució, per mitjà de la Resolució 2/2024 es van estimar les dues primeres peticions, es va facilitar la informació relativa a la qüestió formulada i es va lliurar tota la documentació de què disposava el Parlament generada arran de la tramitació parlamentària corresponent, documentació que no està sotmesa a publicitat activa i que no era preceptiu publicar ni en els butlletins oficials ni en el web de la cambra.

II. Intervenció de l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP)

De conformitat amb la disposició addicional cinquena de la Llei 19/2014, del 29 de setembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern –des d'ara, LTAIPBG–, el Parlament de Catalunya, d'acord amb el principi d'autonomia parlamentària que li reconeix l'article 58.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 –des d'ara, EAC–², ha de fer les modificacions del Reglament del Parlament i de les seves normes de règim i govern interiors que siguin necessàries per a complir els

² Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a la qual dona publicitat el Decret 306/2006, del 20 de juliol (*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* [des d'ara, DOGC] núm. 4680, del 20 de juliol de 2006).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

requeriments establerts per la LTAIPBG. Concretament, la lletra *h* de l'apartat 2 de la mateixa disposició addicional cinquena de la LTAIPBG estableix que, amb la finalitat referida, el Parlament ha d'«[e]stablir un sistema de garanties propi per a assegurar el compliment de les obligacions derivades d'aquest apartat, el qual ha d'incloure com a mínim la creació d'un òrgan de reclamació inspirat en els principis establerts pel capítol IV del títol III». Independentment de les adaptacions que calgui adoptar derivades de la naturalesa institucional del Parlament de Catalunya, el règim de garantia que s'ha d'establir no pot ésser inferior al que disposa la LTAIPBG (apartat 3 de la disposició addicional cinquena).

En aquest sentit, el Reglament del Parlament³ –des d'ara, RP–, en el capítol II del títol IV (articles 213 a 219), regula l'accés a la informació pública. Per a garantir el dret d'accedir a la informació i documentació del Parlament, l'article 219.1 del RP disposa que el Parlament ha de tenir un òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública.

En compliment d'aquesta norma, la Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 21 de febrer de 2017, va acordar crear l'OGDAIP⁴. De conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament de l'11 de gener de 2023⁵, l'OGDAIP és integrada per cinc membres, «[...]

³ Text refós publicat en el BOPC núm. 25, del 27 de febrer de 2018. Aquest text refós inclou el text refós aprovat per la Mesa del Parlament, una vegada escoltada la Junta de Portaveus, el 28 de juliol de 2015 (BOPC núm. 664, del 30 de juliol de 2015) i la reforma parcial aprovada pel Ple en la sessió del 26 de juliol de 2017 (BOPC núm. 484, del 27 de juliol de 2017).

⁴ Acord de la Mesa del Parlament del 21 de febrer de 2017 de creació de l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, amb núm. de tramitació 395-00021/11 (BOPC núm. 339, del 23 de febrer de 2017).

⁵ Acord de la Mesa del Parlament de l'11 de gener de 2023 sobre «[...] l'adopció i l'aplicació de mesures de transparència i accés a la informació», amb número de tramitació 395-00360/13 (BOPC núm. 469, del 17 de gener de 2023). Aquest acord modifica, en allò relatiu a la composició de l'OGDAIP, el paràgraf primer de l'apartat primer de l'Acord de la Mesa del Parlament del 26



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

tots ells nomenats per la Mesa, dels quals tres han de ser experts en matèria de transparència i accés a la informació, d'entre els quals un d'ells proposat per l'Associació de Professionals de l'Arxivística i la Gestió de Documents de Catalunya (AAC). Els altres dos membres seran lletrats del Parlament, essent un d'ells qui actuarà com a secretari de l'Òrgan».

Així doncs, correspon a l'OGDAIP –com a òrgan que ha de complir les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional, sense submissió a instruccions jeràrquiques de cap mena, i per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic, que en cap cas no poden ésser motivats per criteris d'oportunitat o de conveniència⁶– resoldre aquesta reclamació.

En aquest sentit, el dret d'accés a la informació pública es consolida en el marc del Parlament de Catalunya com una eina de control social de les institucions i de llur activitat en benefici d'una major qualitat democràtica. En conseqüència, l'OGDAIP vetlla per la garantia del dret d'accés a la informació pública, entesa en el sentit fixat per l'article 2.b de la LTAIPBG, mitjançant el procediment de reclamació. Aquest procediment de reclamació permet de revisar l'adequació a la normativa dels pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts. No obstant aquesta possibilitat, el Parlament de Catalunya, com a institució democràtica, ofereix altres canals o vies de relació i control per part de la ciutadania diferents de l'accés a la informació pública, com les consultes o l'exercici del dret de petició.

d'octubre de 2022 sobre «[...] l'adopció i l'aplicació de mesures de transparència i accés a la informació», amb número de tramitació 395-00360/13 (BOPC núm. 469, del 17 de gener de 2023).

⁶ Així ho estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 39 de la LTAIPBG per a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública –des d'ara, GAIP.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

III. Règim jurídic aplicable

Quant al Parlament de Catalunya, el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública és establert, com s'apuntava prèviament, en el capítol II («Accés a la informació pública») del títol IV («De la transparència en l'activitat parlamentària») del RP. D'acord amb l'article 213 d'aquesta disposició normativa, totes les persones majors de setze anys tenen el dret d'accedir a la informació i documentació del Parlament, i l'exercici d'aquest dret no requereix l'existència de cap interès personal ni la invocació de cap norma específica i tampoc no està subjecte a cap motivació.

D'acord amb l'article 214 del RP, s'entén per *informació parlamentària* la documentació generada pel Parlament i la que aquest té com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li han de subministrar el Govern, les administracions, altres institucions i terceres persones en compliment de les lleis o del RP (apartat 1). També s'hi ha d'incloure la documentació relativa a l'activitat dels òrgans parlamentaris i la documentació administrativa dels serveis que integren l'Administració parlamentària (apartat 2).

El dret d'accedir a la informació pública pot ésser denegat o restringit en els supòsits que enumera l'article 215.2 del RP o si s'hi dona alguna de les causes que estableix la legislació de transparència, això és, la LTAIPBG (article 21 i concordants) i la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 14 i concordants), la qual hi és aplicable conformement a allò que estableix la seva disposició final vuitena.

Les sol·licituds d'accés a la informació pública es regeixen pel que disposen els articles 216, 217 i 218 del RP. D'acord amb aquest darrer precepte, el Parlament ha de resoldre i notificar la seva decisió, amb caràcter general, en el termini d'un mes; altrament, la sol·licitud s'ha d'entendre estimada (apartat 1), llevat que s'hi doni algun dels supòsits en què l'efecte de la manca de resolució i notificació sigui desestimatori (apartats 1 i 2).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Pel que fa al format i les condicions amb què s'ha de subministrar la informació sol·licitada, cal atènyer-se a l'article 217 del RP.

En l'àmbit del Parlament de Catalunya, la regulació del sistema de garanties del dret d'accés a la informació pública té el seu origen normatiu en la disposició addicional cinquena, apartat 2.h, de la LTAIPBG, per causa de la qual es modifica el RP i es crea l'OGDAIP, òrgan que d'acord amb el mateix precepte es regeix pels principis amb què la mateixa LTAIPBG regula la GAIP. És per això que, a manca d'una regulació pròpia, en allò que expressament no hagin establert ni el RP ni els acords de creació i regulació de l'OGDAIP, cal atènyer-se al que disposen tant la LTAIPBG com el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, del 18 de juliol –des d'ara, RGAIP. Quan això no sigui possible –és a dir, davant de la insuficiència d'aquestes disposicions normatives–, és procedent aplicar supletòriament la normativa administrativa general, els principis de la qual són aplicables al Parlament de Catalunya –conformement a la disposició addicional cinquena de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la disposició addicional dotzena de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En consideració al marc normatiu descrit, les resolucions expresses o presumptes del Parlament de Catalunya en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte d'una reclamació gratuïta i voluntària davant l'OGDAIP (article 39.1 de la LTAIPBG). Aquestes reclamacions s'han d'interposar en el termini d'un mes. Quan la reclamació s'interposa contra una resolució expressa, el dit termini es compta des de la data en què es notifica la resolució (article 42.1 de la LTAIPBG).

Sense perjudici de la possibilitat d'ampliar i suspendre el termini per a resoldre, si no es dicta ni es notifica una resolució de la reclamació en el termini de dos mesos des que aquesta es va presentar, cal entendre que la resolució és desestimàtòria (article 42.9 de la LTAIPBG). Les resolucions de l'OGDAIP, que posen fi a la via administrativa, es



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

poden impugnar davant la jurisdicció contenciosa administrativa, d'acord amb els articles 10.1.n, 14.1.primer, 25.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa –des d'ara, LJCA–; i els articles 42.10 i 72.2 de la LTAIPBG.

IV. Termini per a interposar la reclamació

Segons figura en l'expedient, la reclamant va accedir a la notificació de la Resolució 2/2024 –contra la qual interposa la reclamació que és objecte d'aquesta resolució– el 4 de març de 2024. El 28 de març de 2024, la reclamant va presentar la reclamació corresponent.

Per tant, d'acord amb l'article 42.1 de la LTAIPBG, la reclamació s'ha presentat en el termini legalment establert.

V. Fons de la qüestió

V.1. Sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP)

Analitzada la SAIP presentada l'1 de febrer de 2024, cal concloure que la reclamant va sol·licitar que el Parlament de Catalunya:

- 1) Acredités que les persones que ocupaven –en el moment en què es va presentar la reclamació– el càrrec de síndic o síndica de la Sindicatura de Comptes, en el moment en què van ésser-ne designats pel Parlament:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

- Complien els requisits a què fa referència l'article 18.2 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes –des d'ara, LSC–, d'acord amb el qual:

«La designació de síndic o síndica es fa entre empleats públics de cossos o categories del grup de titulació superior, o advocats, economistes i professors mercantils, tots de competència reconeguda i amb més de quinze anys d'exercici professional.»

- No incorrien en cap de les causes d'inelegibilitat a què fa referència l'article 18.3 de la LSC, d'acord amb el qual:

«No poden ésser designades membres de la Sindicatura de Comptes les persones que en els quatre anys anteriors han estat membres del Govern, secretaris generals de departament, interventors generals o alts càrrecs responsables de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat.»

- 2) Indiqués la durada del mandat dels síndics que ocupaven aquest càrrec en el moment en què es va presentar la reclamació.

V.2. Resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública (Resolució 2/2024)

En resposta a aquesta SAIP, i mitjançant la Resolució 2/2024, es constata que el Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació del Parlament:

- Va informar la reclamant:
 - Reproduint l'article 179 del RP, sobre el procediment per a l'elecció de càrrecs públics –v. la consideració jurídica 5 de la Resolució 2/2024–, procediment que és aplicable a la designació dels síndics de la Sindicatura de Comptes.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

- Sobre la durada del mandat dels síndics que ocupaven aquest càrrec en el moment en què es va presentar la reclamació –v. la consideració jurídica 6 de la Resolució 2/2024. A aquest efecte, en la Resolució 2/2024 s'indica que «[...] el Parlament designa els síndics per a un període de sis anys renovable una vegada [...]», i se cita l'article 18.1 de la LSC.
 - Sobre els síndics que ocupaven aquest càrrec en el moment en què es va presentar la reclamació –v. la consideració jurídica 6 de la Resolució 2/2024. A aquest efecte, en la Resolució 2/2024 se citen les resolucions per les quals es designen els síndics concernits⁷. Addicionalment, s'inclouen dos enllaços que donen accés a la publicació oficial d'aquelles resolucions.
 - Que la informació que se li lliura «[...] [p]el que fa als punts 1 i 2 de la sol·licitud [...] [és] la informació que consta a l'expedient al respecte [...]» –v. l'apartat 1 de la part dispositiva de la Resolució 2/2024.
- Va lliurar a la reclamant còpies d'aquests documents:
- Un escrit dels portaveus dels grups parlamentaris Socialistes i Units per Avançar, d'Esquerra Republicana i de Junts per Catalunya, del 25 de gener de 2022 (amb entrada en el Registre General el 26 de gener de 2022; entrada núm. 30119 i número de tramitació 282-00001/11), pel qual

⁷ Resolució 297/X del Parlament de Catalunya, per la qual es designen tres síndics de la Sindicatura de Comptes (núm. de tramitació 282-00001/09; BOPC núm. 122, del 22 de juliol de 2013), i Resolució 228/XIV del Parlament de Catalunya, per la qual es designen set síndics de la Sindicatura de Comptes (núm. de tramitació 282-00001/11; BOPC núm. 237, del 15 de febrer de 2022).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

proposaven unes persones com a candidats per a ésser elegits síndics de la Sindicatura de Comptes.

- Un escrit del portaveu, del portaveu adjunt i d'un diputat del Grup Parlamentari de Vox en Catalunya, del 24 de gener de 2022 (amb entrada en el Registre General el 24 de gener de 2022; entrada núm. 29670 i número de tramitació 282-00001/11), pel qual instaven la Mesa del Parlament a sol·licitar als serveis jurídics del Parlament un informe jurídic i tècnic sobre la possible concurrència en Llum Rodríguez Rodríguez i Anna Tarrach Colls de causes d'incompatibilitat per a ocupar el càrrec de síndics de la Sindicatura de Comptes.
- Un escrit del portaveu del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, del 2 de febrer de 2022 (amb entrada en el Registre General el 2 de febrer de 2022; entrada núm. 31464 i número de tramitació 282-00001/11), pel qual sol·licitava que els serveis jurídics del Parlament emetessin un informe d'idoneïtat de Llum Rodríguez Rodríguez i Anna Tarrach Colls per a ésser designades síndics de la Sindicatura de Comptes.
- Un informe de la secretària general del Parlament, del 4 de febrer de 2022, sobre els requisits objectius i les condicions d'inelegibilitat de dues candidates –Llum Rodríguez Rodríguez i Anna Tarrach Colls– al càrrec de síndica de la Sindicatura de Comptes.
- Els currículums de les persones següents: M. Àngels Cabasés Piqué, Llum Rodríguez Rodríguez, Anna Tarrach Colls, Ferran Roquer Padrosa, Manel Rodríguez Tió, Miquel Salazar Canalda i Josep Viñas i Xifra. En la documentació lliurada a la reclamant s'observa que el Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació del Parlament, per a protegir els drets de les persones concernides, hi ha ocultat degudament determinades dades personals d'aquestes.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

- Les resolucions del Parlament de Catalunya 297/X i 228/XIV, citades en el peu de pàgina número 8 d'aquesta resolució.

V.3. Reclamació

Analitzada la reclamació que és objecte d'aquesta resolució, cal concloure que la reclamant, impugnant la Resolució 2/2024, considera que el Parlament de Catalunya no ha acreditat cap dels aspectes que enumerava en la SAIP.

En canvi, atès que la reclamant no s'hi refereix, cal entendre que considera que el Parlament de Catalunya ha atès la seva petició quant a la informació lliurada sobre la durada del mandat dels síndics de la Sindicatura de Comptes.

V.4. Informe de l'expedient objecte de la reclamació

La cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació del Parlament, en l'informe emès a petició de l'OGDAIP amb relació a l'expedient objecte de la reclamació, hi manifesta, en síntesi, que:

- «[...] [L]a Resolució 2/2024 estima facilitar a la interessada la documentació que al respecte consta a l'expedient corresponent [...]» (apartat II.2 de l'informe).
- «En procedir a la revisió de l'expedient [...] es constata que no hi consta cap informe jurídic i es fa consulta al respecte als serveis jurídics del Parlament, els quals faciliten l'informe que van emetre a l'efecte [...]» (apartat II.2 de l'informe).
- «En relació a la designació dels actuals síndics, no consta cap altra documentació a l'expedient de referència que versí sobre la informació que sol·licita la interessada» (apartat II.2 de l'informe).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

- «[...] [S]'informa a la interessada [...] del que estableix l'article 179 del Reglament del Parlament [...] que regula el procediment per a l'elecció de càrrecs públics que les lleis encomanen al Parlament. El procediment d'elecció dels síndics [...] és un procediment públic, que es pot consultar tant a les publicacions oficials del Parlament, com al Canal Parlament⁸ [...]» (apartat II.4 de l'informe).
- «El procediment establert a l'article 179 RPC recull com a únic requeriment documental a aportar amb la proposta dels candidats "el currículum detallat de cada un dels candidats proposats [...]", que és la documentació que consta a l'expedient» (apartat II.4 de l'informe).

Finalment, s'hi conclou que:

- «No hi consta cap altre informe jurídic a banda del que el que [sic] s'ha facilitat, ni el Parlament té en el seu poder la documentació que sol·licita la interessada en aquesta reclamació» (apartat II.4 de l'informe).

V.5. Tràmit d'al·legacions

Amb motiu del tràmit d'al·legacions atorgat als síndics de la Sindicatura de Comptes i a la reclamant, Anna Tarrach Colls i Miquel Salazar Canalda han presentat sengles escrits en què manifesten, en essència, que l'elecció dels síndics que actualment ocupen aquest càrrec es va dur a terme complint la normativa que hi és aplicable, això és, l'EAC, el RP i la LSC. En particular, Anna Tarrach Colls sosté que no va incórrer en cap causa d'inelegibilitat; per la seva banda, Miquel Salazar Canalda exposa que la seva

⁸ En l'informe s'hi inclouen dos enllaços que donen accés a l'enregistrament audiovisual de les compareixences de les persones candidates a ésser elegides síndics en la sessió de la Comissió d'Afers Institucionals i en la sessió del Ple del Parlament corresponents.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

compareixença en la Comissió d'Afers Institucionals ja es va produir el 2013, quan va ésser designat síndic per primera vegada.

Arran d'aquest mateix tràmit, la reclamant ha presentat un escrit en què reitera el que formulava tant en la SAIP com en la reclamació. Com a aspecte addicional respecte de la síndica Anna Tarrach Colls, planteja un eventual supòsit d'inelegibilitat d'aquesta síndica. Amb aquesta finalitat, cita i reproduïx els apartats 1 i 2 de l'article 7 de l'Ordre ECF/382/2003, del 24 de juliol, del procediment a seguir per al pagament de les obligacions de la Generalitat de Catalunya.

V.6. Parer d'aquest òrgan

Abans d'analitzar el que es planteja en la reclamació, cal fer dos aclariments preliminars.

Com a primer aclariment, cal assenyalar que no ens trobem davant d'un procediment administratiu, sinó d'una tramitació parlamentària d'una naturalesa diferent de l'administrativa. Així doncs, el procediment que cal seguir en aquests supòsits no és el procediment administratiu. Per contra, s'ha de seguir el procediment parlamentari que, tal com s'assenyala en la Resolució 2/2024 i en l'informe jurídic de la secretària general del 4 de febrer de 2022, estableix l'article 179 del RP. En aquest cas, tal com disposa el precepte esmentat, l'acreditació –al marge de constar en la proposta presentada pels grups parlamentaris– s'efectua mitjançant el procediment parlamentari indicat. Mitjançant aquest procediment específic, una vegada tramesa la documentació a la comissió corresponent, els candidats van ésser examinats en una compareixença o *hearing* que va tenir lloc en la Comissió d'Afers Institucionals, on els membres de la Comissió els van poder analitzar i qüestionar sobre aspectes relacionats amb llur formació acadèmica, llur trajectòria professional o els mèrits al·legats. L'exercici de la funció parlamentària en aquest àmbit es desenvolupa mitjançant aquest procediment, que permet l'anàlisi dels requisits pertinents normativament exigits, de manera pública i



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

transparent, com de seguida es recordarà, sense que la normativa vigent exigeixi cap altra mena d'activitat parlamentària.

Com a segon aclariment, cal indicar que tots els informes existents han estat lliurats a la reclamant i que tant el vídeo com la transcripció de la compareixença, atenent a la seva naturalesa, consten publicats en el web del Parlament, el Canal Parlament i el diari de sessions de la comissió on va tenir lloc la compareixença. El *Diari de Sessions del Parlament de Catalunya* és una publicació oficial en què es reproduïxen les intervencions i les incidències ocorregudes en les sessions públiques, de conformitat amb l'article 108 del RP. En aquest sentit, com disposa l'article 109 del RP, d'acord amb el principi de publicitat del treball parlamentari, aquest és accessible, i, entre altres mitjans, pot ésser consultat a través del Canal Parlament. És per això que aquesta informació és informació publicada i de lliure accés.

La reclamant, doncs, ha tingut accés a tota la informació de què el Parlament disposa respecte de la tramitació parlamentària corresponent, tant la publicada en el web del Parlament com en la resta de documents de la tramitació parlamentària. En aquest sentit s'expressa, sense que aquest òrgan pugui posar-ho en dubte, l'informe emès el 2 de maig de 2024 per la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, en el qual exposa que «[...] la Resolució 2/2024 estima facilitar a la interessada la documentació que al respecte consta a l'expedient corresponent, facilitant-la com a annex a la mateixa Resolució 2024. [...] En relació a la designació dels actuals síndics, no consta cap altra documentació a l'expedient de referència que versï sobre la informació que sol·licita la interessada» (pàgines 5 i 6).

És per tot això que es pot assenyalar que no podrà estimar-se la reclamació tenint en compte que, en el sentit establert per l'article 44.3 del RGAIP, tota estimació, sigui total o parcial, ha d'indicar com a mínim l'abast de l'accés a la informació, el termini per al compliment i les condicions en què s'ha de fer efectiu l'accés a la informació pública. En haver estat lliurada tota la documentació, no serà possible estimar la reclamació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Havent efectuat aquestes apreciacions, escau pronunciar-se sobre les al·legacions formulades per la reclamant.

En relació amb l'apartat primer de la reclamació, del qual sembla que es desprengui que es requereix una acreditació o un informe, la reclamant té dret a obtenir del Parlament informació parlamentària, d'acord amb l'article 214 del RP. No obstant això, una actuació consistent a acreditar que una institució pública –com ho és el Parlament de Catalunya– ha complert el dret vigent, no és una actuació que pugui subsumir-se, en cap cas, en el dret d'accés que estableix l'article 213 del RP, com pretén la reclamant. Acreditar, en el sentit d'assegurar la realitat (d'una cosa) o fer tenir creença (en alguna cosa)⁹, és una activitat que no implica lliurar simplement una informació preexistent –article 53, apartats 1 i 2, del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (des d'ara, DTDAIP)–, sinó que, per contra, segons demana la reclamant, en el context descrit comporta aplicar normes jurídiques perquè el Parlament emeti un judici de valor.

Es tracta, doncs, d'una sol·licitud consistent en la realització d'una consulta jurídica, o en una petició d'informe o de dictamen, d'acord amb el que disposen l'article 29.2 de la LTAIPBG i l'article 53 de la DTDAIP, sol·licitud que no forma part del dret d'accés a la informació. Cal recordar que no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds que tinguin per objecte la pretensió que es dugui a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent, que en el cas del Parlament, d'acord amb l'article 214 de la DTDAIP, és només la que aquest té com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions.

⁹ Segons una de les accepcions del verb *acreditar* recollides en el *Diccionari de l'Institut d'Estudis Catalans* (DIEC2).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

A més, com ja s'ha reiterat i tal com s'exposa en l'informe emès el 2 de maig de 2024 per la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, s'ha lliurat a la reclamant tota la documentació de la tramitació parlamentària concernida.

En relació amb l'apartat segon de la reclamació, se sol·licita que el Parlament detalli el compliment dels requisits que exigeix la LSC. En aquest cas, de manera addicional al fet que ja consta tota la documentació lliurada relativa a la tramitació parlamentària, la qual es duu a terme amb sotmetiment al procediment de naturalesa parlamentària establert pel RP en atenció als requisits fixats per la LSC, hi ha una manca d'identitat entre el que se sol·licita amb motiu de la SAIP i el que ara se sol·licita arran de la reclamació. Si bé en la SAIP se sol·licitava detallar si els síndics de la Sindicatura de Comptes van complir els requisits establerts per la LSC i que s'especifiqués les ocupacions anteriors dels síndics, ara se sol·licita que se n'acrediti l'experiència. Una reclamació com la que ens ocupa excedeix, doncs, de la sol·licitud inicial; se situa fora, de nou, del dret d'accés a la informació, i s'aparta de l'objecte i la finalitat que la naturalesa de la reclamació té, raó per la qual no pot ésser estimada.

En relació amb l'apartat tercer de la reclamació, se sol·licita un aclariment o un dictamen que ja s'ha esmentat que no és objecte del dret d'accés. Igualment, per al cas que se sol·liciti novament informació que estigui en poder del Parlament, es fa avinent que, en l'informe del 2 de maig de 2024, la cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació posa de manifest, sense que pertoqui a aquest òrgan qüestionar-ho, que es va lliurar a la reclamant tota la informació parlamentària.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

RESOLUCIÓ

Prenent com a base els antecedents de fet i els fonaments jurídics exposats, l'OGDAIP resol, per unanimitat, DESESTIMAR íntegrament la reclamació presentada per _____, periodista del diari *Ara*, contra la Resolució 2/2024, del 29 de febrer, sobre la sol·licitud de dret d'accés de _____ (consulta núm. 225.819; exp. núm. 5/2024).

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 10.1.n, 14.1.primer, 25.1 i 46.1 de la LJCA; els articles 42.10 i 72.2 de la LTAIPBG, i l'article 46 del RGAIP. Així mateix, s'hi poden interposar els altres recursos que es considerin convenients per a defensar els interessos de les persones que eventualment la impugnin.

Palau del Parlament, 27 de maig de 2024

Data: 2024.05.27
15:46:52 +02'00'

Òliver Garcia Muñoz

Membre de l'OGDAIP

PONCE
SOLE JULIO
Firmado digitalmente
por PONCE SOLE
JULIO -
Fecha: 2024.05.27
15:54:19 +02'00'

Juli Ponce Soler

Membre de l'OGDAIP



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Ruben Ramirez
Fernandez -
DNI
(SIG)

Signat
digitalment per
Ruben Ramirez
Fernandez - DNI
(SIG)
Data: 2024.05.27
15:58:05 +02'00'

Rubèn Ramírez Fernàndez

Membre i secretari de l'OGDAIP

Joan Soler
Jiménez -
DNI

Signat
digitalment per
Joan Soler
Jiménez - DNI
Data:
2024.05.28
08:31:23 +02'00'

Joan Soler Jiménez

Membre de l'OGDAIP

Ramon Eudald
Torrents Munt -
DNI
(SIG)
2024.05.27
16:07:56 +02'00'

Ramon Torrents Munt

Membre de l'OGDAIP