

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

Em plau de trametre-us el certificat de l'acord adoptat en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 21 de gener de 2020, d'aprovació de la iniciativa SIG20VEH0044 – Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, junt amb el text de referència i la documentació de l'expedient corresponent.

El secretari del Govern

Barcelona

A LA MESA DEL PARLAMENT

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc. original signat per:
CPISR-1 C Victor Cullerri i
Comellas 21/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05N4IHF80X0T61C630BLBERU432IJFQI

Data creació còpia:
21/01/2020 15:28:32
Data caducitat còpia:
21/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

VÍCTOR CULLELL I COMELLAS, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 21 de gener de 2020, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

"A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, s'aprova la iniciativa SIG20VEH0044 - Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc. original signat per:
CPIISR-1 C Victor Culléll i
Comellas 21/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08MXN6WST209EFTQ88X46HVV5HE073A6

Data creació còpia:
21/01/2020 16:45:22
Data caducitat còpia:
21/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1

PARLAMENT DE CATALUNYA  Secretariat General
REGISTRE GENERAL

23 GEN. 2020

ENTRADA NÚM. 56410³

N. T. 112



En data 23/01/2020 i hora 09:31:18 s'ha registrat de sortida el/la Ofici emès/a per Secretaria del Govern (10828) adreçada a Mesa del Parlament de Catalunya (6584) - Parc de la Ciutadella, s/n (Palau del Parlament) - Barcelona.

L'assumpte de la documentació que s'ha emès és ADJUNTANT CERTIFICAT DE L' ACORD DEL PLE DE LA SESSIÓ DE GOVERN i el número d'assentament de sortida que li correspon és 0098/43/2020.

Relació de documents presentats:

	Descripció	Tipus de Document
1	Ofici	- Còpia autèntica (Codi segur de verificació: 05N4IHF80X0T61C630BLBERU432IJF QI)

* Quan el format incorporat sigui Còpia autèntica podeu verificar la integritat d'aquest document a la seu electrònica, en l'adreça <http://csv.gencat.cat>.

Barcelona, 23/01/2020

Oficina de registre: 0098 - Departament de la Presidència

Adreça: C. Sant Honorat, 1-3 - 08002 Barcelona (Barcelonès)

Identificació del tractament: Registre d'entrada i sortida de documents.

Responsable del tractament: Direcció General d'Atenció Ciutadana.

Finalitat del tractament: Recollir la informació que acredita la presentació de documents davant de l'Administració pública, així com la informació que acredita l'expedició de documents adreçats a la ciutadania. **Legitimació:** Exercici de poders públics.

Persones destinatàries: Es preveuen comunicacions de dades a institucions i organismes de caràcter oficial i administracions públiques. Les dades també es comunicaran als encarregats de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament.

Drets de les persones interessades: Sol·licitar l'accés, rectificació o supressió de les dades, i la limitació o oposició al tractament. (<http://gen.cat/regPDP>) **Informació addicional:** Podeu accedir a l'adreça <http://gen.cat/DPD>

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc. original signat per:
Administració electrònica de la
Generalitat de Catalunya
23/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ



0CIUMLFE9JCUVUN4XMAZ0LWK4KEGG1NV

Data creació còpia:
23/01/2020 09:31:36
Data caducitat còpia:
23/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1

23 GEN. 2020

Faig constar que aquesta
còpia és fidelment l'original.
La sub-directora general de
Gestió i de Supervisió de Publicacions

La sub-directora general de Gestió i de
Supervisió de Publicacions Oficials
de l'Oficina del Govern

DECRET LLEI

2 /2020, de 21 de gener, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 ha comportat la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Conseqüentment, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària en l'exercici 2020 i, sense perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de necessitat urgent, no es poden ajornar.

Aquestes situacions financeres que necessitin endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang legal, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, l'eventual decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.



A més, es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya per tal d'adaptar de manera immediata les previsions relatives al tipus d'interès aplicable als canvis produïts en els mercats financers.

L'article 1 d'aquest decret llei regula amb suficient detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'ha estimat que seran necessàries per a atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.

L'article 2 conté les modificacions de l'article 73.1 i de l'apartat 6 de la disposició addicional 17 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. L'apartat 6 de la disposició addicional 17 preveu el tipus d'interès que és d'aplicació al col·lector de salmorres, tant pel que fa a la infraestructura existent com la que resta pendent d'executar. La quota d'interès prevista impacta directament en la possibilitat de finançar les actuacions que es troben pendents, l'inici de les quals resulta imminent, la qual cosa determina que calgui modificar la redacció d'aquest apartat de manera que només s'apliqui a la infraestructura que es troba en servei en l'actualitat. Tal fet determina que calgui modificar l'article 73.1 per tal d'incloure la magnitud relativa al tipus d'interès en la regulació vigent.

En aquest cas, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la incongruència de l'actual règim jurídic de l'exacció substitutòria del cànon de l'aigua, respecte de la realitat a la qual es remet, en què per al finançament d'infraestructures *ad hoc* i la repercussió el seu cost al beneficiari s'estableix un sistema alternatiu fonamentat en magnituds que no tenen en compte la variabilitat econòmica derivada de l'aplicació d'un o altre tipus d'interès i que afecten al finançament i, en darrer terme, a l'execució de l'una infraestructura d'interès prioritari de la Generalitat.

La disposició addicional preveu autoritzar els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat a portar a terme el que sigui necessari en període de pròrroga per tal d'iniciar la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació al barri de la Salut del terme municipal de Salou. Aquest projecte sectorial té com a objecte mitigar les contínues inundacions al tram final del barranc, al terme municipal de Salou, produïdes per l'activitat hidrològica del denominat Barranc de Barenys. Aquest fet es veu agreujat a la zona de la façana marítima, concretament al barri de la Salut, atès que les plantes baixes dels edificis existents estan per sota de l'alçada de la sortida de l'aigua al mar. Així mateix, i com a conseqüència de les sentències núm. 772 i 802 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que van declarar nul el Pla parcial sector 3 Pomerès-Barenys, va donar origen a un acord entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Salou per la redacció d'un projecte constructiu d'endegament del Barranc de Barenys, projecte que

PARLAMENT DE CATALUNYA		Secretaria General
REGISTRE GENERAL		
23 GEN. 2020		
ENTRADA NÚM. 56410 ⁵		
N. T. /12		

ha estat aprovat en data 9 de maig de 2019 per l'Agència Catalana de l'Aigua, donant solució a la problemàtica plantejada, l'execució del qual resulta urgent, atesa la problemàtica exposada de continues inundacions.

Ateses les situacions plantejades i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei conté dos articles, una disposició addicional i una disposició final d'entrada en vigor. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2020 i l'article 2 corregeix una mancança detectada en el text refós de la legislació sobre aigües que perjudica l'interès públic des del moment que l'ens que executa les obres ha d'endeutar-se per finançar-les. Finalment la disposició addicional conté una autorització als efectes d'iniciar amb urgència la tramitació d'un expedient administratiu respecte d'un projecte constructiu que, pel greu risc d'inundació que tractar de pal·liar, resulta inajornable.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera

1.1 S'autoritza el Govern, en les condicions i els termes que fixa la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, perquè faci ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la Llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.



23 GEN.

Faig constar que aquest
fidelment l'original.
La sub-directora general de
l'Oficina de Supervisió de Publicacions

1.2 Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a fer ús, durant el 2020, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2020 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza l'ens d'abastament d'aigua Ter-Llobregat a fer ús, durant el 2020, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, que pot augmentar per l'import que derivi de l'assumpció dels passius financers de la Generalitat de Catalunya subrogats el 2012 de l'extinta ATLL pública, fins a un màxim de 374.522.094,82 euros.

1.3 Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2019, llevat dels casos següents:

a) El Consorci Hospitalari de Vic, que pot augmentar el seu deute per l'import que derivi del procés d'integració de la Fundació Hospital Sant Jaume de Manlleu en el Consorci per mitjà de l'aportació d'actius i passius, fins a un màxim de 5.648.718,50 euros.

b) L'entitat de dret públic que assumeixi la prestació dels serveis públics de salut a la ciutat de Reus i la seva àrea d'influència, que pot augmentar el seu deute per l'import que derivi de l'assumpció dels passius financers derivats de la construcció de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus, fins a un màxim de 53.902.681,01 euros.

c) Aquest import es podrà incrementar pel valor de mercat de les operacions de cobertura associades a la construcció de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus.

d) L'entitat Parc Científic de Barcelona, que pot augmentar el seu deute per l'import del refinançament de les quotes vençudes dels préstecs rebuts per l'entitat en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000, fins a un màxim de 30.587.000 euros.

e) L'entitat Fira 2000, SA, que pot augmentar el seu deute fins a un màxim de 38.225.000 euros.

1.4. S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.



23 GEN

Faig constar que es
fidelment l'original.
La sub-directora gene
l de Supriment de l'original

b) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant l'exercici del 2020, a les operacions de préstec o bestretes reemborsables concedides per l'Administració general de l'Estat al Parc Científic de Barcelona en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000, o al seu refinançament per altres entitats. L'import màxim d'aquest aval és de 55.500.000,00 d'euros.

c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant l'exercici del 2020, a les operacions de préstec o bestretes reemborsables concedides per l'Administració general de l'Estat al Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000. L'import màxim d'aquest aval és de 6.200.000,00 euros.

d) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global, el 2020, de 25.000.000 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre General de Cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75 % de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir, en tot moment, el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació.

e) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a Circuits de Catalunya, SL, enfront del contracte promotor amb Formula One World Championship Limited (FOWC), per tal de garantir el pagament dels drets contractuals per organitzar el gran premi de Fórmula 1 per a l'any 2020. Aquest aval no pot superar els 24.807.292,20 dòlars americans.

f) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000 d'euros.

g) S'autoritza el Govern a prestar l'aval davant els òrgans de l'Administració Tributària estatal o contraaval davant l'entitat financera garant, fins a un màxim de 12.000.000 d'euros, per tal de garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària en relació amb la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament relacionats.

h) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
23 GEN. 2020	
ENTRADA NÚM.	56410
N.T.	

23 GEN

Faig constar que es
fidelment l'original.
La sub-directora general
de Supervisió de Publicacions

i) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) a prestar l'aval, durant l'exercici 2020, a favor de les entitats financeres que hagin signat el corresponent conveni de col·laboració i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000 d'euros.

1.5 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, a autoritzar les garanties següents:

a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 50.000.000 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances (ICF) per atorgar préstecs per al foment del comerç i el desenvolupament del sector industrial. A aquest efecte el Departament d'Empresa i Coneixement ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Coneixement.

b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 13.000.000 d'euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament a pimes i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. A aquest efecte el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 12.418.126,10 euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament de les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 5.703.772 euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

e) S'autoritza l'Agència de l'Habitatge de Catalunya a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 42.500.000 euros, a favor de l'Institut Català de Finances (ICF) per atorgar préstecs per a la rehabilitació d'edificis d'habitatges amb comunitats de propietaris. A aquest efecte l'Agència de l'Habitatge de Catalunya ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
23 GEN. 2020	
ENTRADA NÚM.	564109
N. T.	112

23 GEN.

Faig constar que aque
fidelment l'original.
La sub-directora general
i de Supervisió de Publica

Article 2

Modificacions del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

2.1 S'afegeix la lletra e a l'article 73.1 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"e) Tipus d'interès."

2.2 Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional dissetena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"6. La quota de l'amortització de la fase 1 del col·lector de salmorres del Llobregat es detalla en l'annex 8. Aquesta quota es determina segons el mètode francès, en funció de les dades reals d'inversió certificades amb relació a l'exercici, considerant un període d'amortització de vint-i-cinc anys i el més baix dels dos tipus d'interès euríbor a dotze mesos més cinc-cents punts bàsics, o bé el valor assignat en el darrer contracte de finançament de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Adicionalment, es revisa també per a l'explotació en funció de les despeses reals certificades pel prestador del servei i dels cabals efectivament abocats."

Disposició addicional

S'autoritza els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat a adoptar durant el període de pròrroga de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, els acords i mesures que siguin necessaris per a la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació al barri de la Salut del terme municipal de Salou (Tarragonès) clau LME.00101/01.P-AP19-02 i per dur a terme les expropiacions necessàries per a l'execució d'aquest projecte.

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

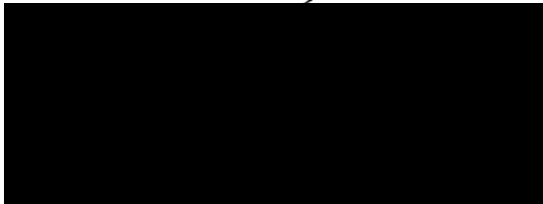


23

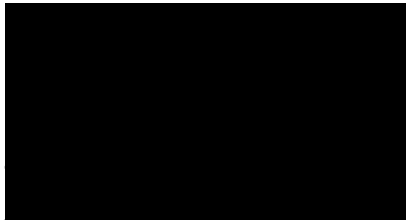
Faig constar
fidelment l'origen
La sub-director
i els Supervisat

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

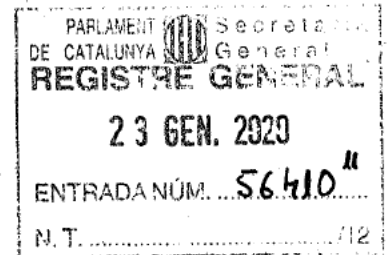
Barcelona, 21 de gener de 2020



Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya



Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda



**Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret llei de necessitats
financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text
refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret
legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.**

DOC. NÚM. CONCEPTE

PAG.

1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 21.1.2020.	1- 6
2. Comunicat al secretari del Govern.	7
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008	8-14
4. Informe jurídic	15-21
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos	22

DECRET LLEI

/2020, de 21 de gener, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 ha comportat la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

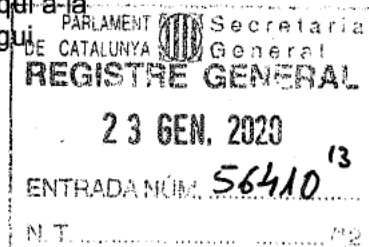
Conseqüentment, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària en l'exercici 2020 i, sense perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de necessitat urgent, no es poden ajornar.

Aquestes situacions financeres que necessitin endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang legal, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, l'eventual decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.

A més, es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya per tal d'adaptar de manera immediata les previsions relatives al tipus d'interès aplicable als canvis produïts en els mercats financers.

L'article 1 d'aquest decret llei regula amb suficient detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'ha estimat que seran necessàries per a atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen.

L'article 2 conté les modificacions de l'article 73.1 i de l'apartat 6 de la disposició addicional 17 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. L'apartat 6 de la disposició addicional 17 preveu el tipus d'interès que és d'aplicació al col·lector de salmorres, tant pel que fa a la infraestructura existent com la que resta pendent d'executar. La quota d'interès prevista impacta directament en la possibilitat de finançar les actuacions que es troben pendents, l'inici de les quals resulta imminent, la qual cosa determina que calgui modificar la redacció d'aquest apartat de manera que només s'apliqui a la infraestructura que es troba en servei en l'actualitat. Tal fet determina que calgui



modificar l'article 73.1 per tal d'incloure la magnitud relativa al tipus d'interès en la regulació vigent.

En aquest cas, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la incongruència de l'actual règim jurídic de l'exacció substitutòria del cànon de l'aigua, respecte de la realitat a la qual es remet, en què per al finançament d'infraestructures *ad hoc* i la repercussió el seu cost al beneficiari s'estableix un sistema alternatiu fonamentat en magnituds que no tenen en compte la variabilitat econòmica derivada de l'aplicació d'un o altre tipus d'interès i que afecten al finançament i, en darrer terme, a l'execució de l'una infraestructura d'interès prioritari de la Generalitat.

La disposició addicional preveu autoritzar els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat a portar a terme el que sigui necessari en període de pròrroga per tal d'iniciar la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació al barri de la Salut del terme municipal de Salou. Aquest projecte sectorial té com a objecte mitigar les contínues inundacions al tram final del barranc, al terme municipal de Salou, produïdes per l'activitat hidrològica del denominat Barranc de Barenys. Aquest fet es veu agreujat a la zona de la façana marítima, concretament al barri de la Salut, atès que les plantes baixes dels edificis existents estan per sota de l'alçada de la sortida de l'aigua al mar. Així mateix, i com a conseqüència de les sentències núm. 772 i 802 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que van declarar nul el Pla parcial sector 3 Pomerès-Barenys, va donar origen a un acord entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Salou per la redacció d'un projecte constructiu d'endegament del Barranc de Barenys, projecte que ha estat aprovat en data 9 de maig de 2019 per l'Agència Catalana de l'Aigua, donant solució a la problemàtica plantejada, l'execució del qual resulta urgent, atesa la problemàtica exposada de contínues inundacions.

Ateses les situacions plantejades i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

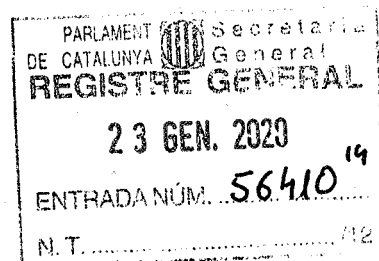
Aquest Decret llei conté dos articles, una disposició addicional i una disposició final d'entrada en vigor. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals i les garanties que siguin necessaris per al 2020 i l'article 2 corregeix una mancança detectada en el text refós de la legislació sobre aigües que perjudica l'interès públic des del moment que l'ens que executa les obres ha d'endeutar-se per finançar-les. Finalment la disposició addicional conté una autorització als efectes d'iniciar amb urgència la tramitació d'un expedient administratiu respecte d'un projecte constructiu que, pel greu risc d'inundació que tractar de pal·liar, resulta inajornable.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera



1.1 S'autoritza el Govern, en les condicions i els termes que fixa la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, perquè faci ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la Llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.

1.2 Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a fer ús, durant el 2020, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2020 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza l'ens d'abastament d'aigua Ter-Llobregat a fer ús, durant el 2020, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, que pot augmentar per l'import que derivi de l'assumpció dels passius financers de la Generalitat de Catalunya subrogats el 2012 de l'extinta ATLL pública, fins a un màxim de 374.522.094,82 euros.

1.3 Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2019, llevat dels casos següents:

a) El Consorci Hospitalari de Vic, que pot augmentar el seu deute per l'import que derivi del procés d'integració de la Fundació Hospital Sant Jaume de Manlleu en el Consorci per mitjà de l'aportació d'actius i passius, fins a un màxim de 5.648.718,50 euros.

b) L'entitat de dret públic que assumeixi la prestació dels serveis públics de salut a la ciutat de Reus i la seva àrea d'influència, que pot augmentar el seu deute per l'import que derivi de l'assumpció dels passius financers derivats de la construcció de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus, fins a un màxim de 53.902.681,01 euros.

c) Aquest import es podrà incrementar pel valor de mercat de les operacions de cobertura associades a la construcció de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus.

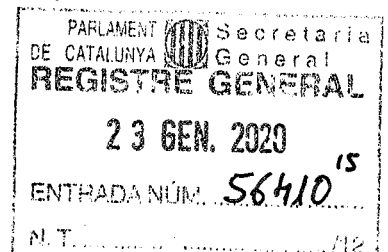
d) L'entitat Parc Científic de Barcelona, que pot augmentar el seu deute per l'import del refinançament de les quotes vençudes dels préstecs rebuts per l'entitat en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000, fins a un màxim de 30.587.000 euros.

e) L'entitat Fira 2000, SA, que pot augmentar el seu deute fins a un màxim de 38.225.000 euros.

1.4. S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.

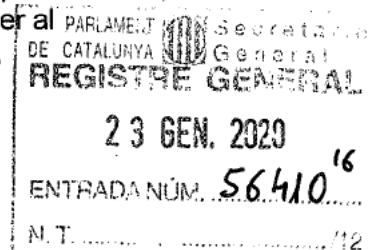
b) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant l'exercici del 2020, a les operacions de préstec o bestretes reemborsables concedides per l'Administració general de l'Estat al Parc Científic de Barcelona en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000, o al seu refinançament per altres entitats. L'import màxim d'aquest aval és de 55.500.000,00 d'euros.



- c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant l'exercici del 2020, a les operacions de préstec o bestretes reemborsables concedides per l'Administració general de l'Estat al Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona en virtut de les convocatòries dirigides a parcs científics i tecnològics fetes des de l'any 2000. L'import màxim d'aquest aval és de 6.200.000,00 euros.
- d) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global, el 2020, de 25.000.000 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriuguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre General de Cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75 % de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir, en tot moment, el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació.
- e) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a Circuits de Catalunya, SL, enfront del contracte promotor amb Formula One World Championship Limited (FOWC), per tal de garantir el pagament dels drets contractuals per organitzar el gran premi de Fórmula 1 per a l'any 2020. Aquest aval no pot superar els 24.807.292,20 dòlars americans.
- f) S'autoritza el Govern a prestar l'aval a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000 d'euros.
- g) S'autoritza el Govern a prestar l'aval davant els òrgans de l'Administració Tributària estatal o contraaval davant l'entitat financera garant, fins a un màxim de 12.000.000 d'euros, per tal de garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària en relació amb la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament relacionats.
- h) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.
- i) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) a prestar l'aval, durant l'exercici 2020, a favor de les entitats financeres que hagin signat el corresponent conveni de col·laboració i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000 d'euros.

1.5 S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2020, a autoritzar les garanties següents:

- a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 50.000.000 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances (ICF) per atorgar préstecs per al foment del comerç i el desenvolupament del sector industrial. A aquest efecte el Departament d'Empresa i Coneixement ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Coneixement.
- b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 13.000.000 d'euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament a pimes i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries,



forestals i del sector de la pesca i l'aquicultura de Catalunya. A aquest efecte el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 12.418.126,10 euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament de les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 5.703.772 euros, a favor de l'ICF per atorgar préstecs per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

e) S'autoritza l'Agència de l'Habitatge de Catalunya a prestar garantia, durant l'exercici 2020, fins a una quantia màxima global de 42.500.000 euros, a favor de l'Institut Català de Finances (ICF) per atorgar préstecs per a la rehabilitació d'edificis d'habitatges amb comunitats de propietaris. A aquest efecte l'Agència de l'Habitatge de Catalunya ha de tenir formalitzat un conveni amb l'ICF per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

Article 2

Modificacions del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

2.1 S'afegeix la lletra e a l'article 73.1 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"e) Tipus d'interès."

2.2 Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional dissetena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"6. La quota de l'amortització de la fase 1 del col·lector de salmorres del Llobregat es detalla en l'annex 8. Aquesta quota es determina segons el mètode francès, en funció de les dades reals d'inversió certificades amb relació a l'exercici, considerant un període d'amortització de vint-i-cinc anys i el més baix dels dos tipus d'interès euríbor a dotze mesos més cinc-cents punts bàsics, o bé el valor assignat en el darrer contracte de finançament de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Adicionalment, es revisa també per a l'explotació en funció de les despeses reals certificades pel prestador del servei i dels cabals efectivament abocats."

Disposició addicional

S'autoritza els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat a adoptar durant el període de pròrroga de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, els acords i mesures que siguin necessaris per a la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació al barri de la Salut del terme municipal de Salou (Tarragonès) clau LME.00101/01.P-AP19-02 i per dur a terme les expropiacions necessàries per a l'execució d'aquest projecte.

Disposició final



Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 21 de gener de 2020

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda



9032/16504/2020

20/01/2020 - 12:15

9032/16467/2020

20/01/2020 - 12:15

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Inclusió Decret llei en l'ordre del dia del Govern 21.01.2020
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)
Per a	Víctor Cullell i Comellas (SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN) Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos	930 INFORME JUSTIFICATIU ART 38.pdf Hash(SHA256): 53630aca6e29a24bc37f83e42137331253b81d3ef1051f6a154066c667f87401
-------------------	---

Signatura

Signant	Serveis Administració Electrònica
Ens	
Data	20/01/2020 - 12:15
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 ha comportat la situació de pròrroga pressupostària i conseqüentment s'han d'aprovar determinades mesures que, per raó de la seva urgent necessitat, no poden ajornar-se. És per això que és necessària la tramitació del Decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre.

Així, i de conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei esmentat i us sol·licito la seva inclusió a l'Ordre del dia del proper Govern de 21 de gener.

Cordialment,

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
23 GEN. 2020	
ENTRADA NÚM.	56410 ¹⁹
N.T.	/12

Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

Informe justificatiu

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest Decret llei conté dos articles, una disposició addicional i una disposició final. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables del sector públic en pròrroga pressupostària i l'article 2 conté modificacions del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya. Finalment, la disposició addicional conté una autorització als departaments competents per l'inici durant el període de pròrroga pressupostària d'un projecte en matèria d'aigües per tal d'evitar el risc d'inundació en l'àmbit territorial del municipi de Salou.

A continuació s'analitzen les mesures proposades, així com la seva necessitat i urgència.

Article 1. Previsions en matèria de necessitats financeres

L'article 1 conté cinc punts, al seu torn dividits, excepte el primer, en subapartats:

- Un primer punt de l'article es refereix a què la Generalitat pugui formalitzar operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi l'autoritzat per la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària. Les amortitzacions d'operacions a llarg termini que ha d'atendre la Generalitat durant el primer trimestre de l'any 2020 ascendeixen a un import de 5.541,19 milions d'euros.

En el cas de la Generalitat, cal preveure la necessitat de formalitzar operacions d'endeutament abans de tenir aprovada la llei de pressupostos del 2020.

Així mateix, també durant el període de pròrroga pressupostària, la Generalitat podria estar en disposició de signar el FFCA 2020 per atendre amortitzacions de deute. Aquest Decret llei li atorgarà l'autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament del tot necessàries.

Els imports d'aquest endeutament no són determinables fins que ho fixi la propera llei de pressupostos, però cal tenir en compte que les necessitats de pagament derivades del dèficit de 2020, al ser l'objectiu del 0% del PIB, es preveu ~~es redueixin~~





a les derivades de les amortitzacions de deute i s'hauran d'atendre mitjançant el Fons de Finançament a Comunitats Autònomes.

- Un segon i tercer punt de l'article fa referència a què les entitats del sector públic que han de pagar quotes d'amortització derivades d'operacions financeres, les puguin atendre mitjançant la formalització d'operacions d'endeutament durant el període de pròrroga pressupostària. L'import de les amortitzacions de les entitats SEC durant el primer trimestre de l'any 2020 és 48,44 milions d'euros.

Per tant, cal preveure que aquestes entitats tinguin autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament mentre duri la pròrroga pressupostària o, en cas contrari, hi ha el risc d'impagament de les amortitzacions a les entitats financeres amb conseqüències indesitjables en l'accés futur al crèdit, així com el fet d'haver d'atendre interessos de demora i disposar de menys liquiditat per fer front a la resta de despeses de les entitats del sector públic.

S'han especificat els imports i les quanties per a cada entitat, degudament valorades les seves necessitats i les raons que aconsellen concedir aquestes autoritzacions

- En un quart punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar avals, amb especificació de les atencions a les quals es poden aplicar, tot recollint les previsions de necessitats ja detectades i previsibles per a l'exercici 2020.
- En un cinquè punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar les garanties davant de l'Institut Català de Finances – ICF, segons la previsió de convenis amb dita entitat dependent, per a atendre finançaments a persones físiques i jurídiques administrades, en execució de convocatòries previstes –foment del comerç, desenvolupament del sector industrial, petites empreses agràries i alimentàries, forestals i de la pesca i aqüicultura, empreses d'economia social, projectes culturals i rehabilitació d'edificis en règim de propietat horitzontal, que exercirà l'ICF, en aplicació dels esmentats convenis, però que han de venir garantits per l'Administració.

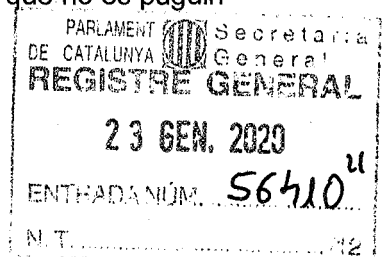
Article 2. Modificacions del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

L'article 2 conté dos punts, interrelacionats entre ells.

En primer lloc es proposa modificar l'article 73.1, afegint una nova lletra e) a aquest apartat, i en segon lloc es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional dissetena del Text refós esmentat.

En ambdós casos, es tracta d'incorporar entre els costos repercutibles per l'Agència Catalana de l'Aigua – ACA, envers els administrats, els interessos dels finançaments de les actuacions que dits administrats han fet necessàries i que, fins ara, no s'havien considerat en el règim general de l'exacció substitutòria prevista a l'art. 73.1.

La necessitat d'endeutament de l'ACA per a escometre aquestes actuacions fa que es meritin interessos que agreugen el cost i resulta un greuge important que no es puguin computar al moment de repercutir el cost.





Així, el primer punt incorpora el còmput dels interessos i el segon especifica la forma de repercussió, fixant la més favorable de les dues alternatives que exposa.

A continuació s'analitza la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent d'aquest article.

La necessitat justificadora dels decrets llei no s'ha d'entendre com una necessitat absoluta que comporti un perill greu pel sistema constitucional o l'ordre públic entès com el normal exercici dels drets fonamentals i les llibertats públiques i el normal funcionament dels serveis públics, sinó que s'ha d'entendre amb una major amplitud, com una necessitat relativa respecte de situacions concretes dels objectius de governabilitat que requereixen d'una intervenció normativa immediata (STC 6/1983 i Dictamen 7/2010), disposant el Govern d'un raonable marge de discrecionalitat en l'apreciació del fet habilitant (STC 29/1987 i Dictamen 7/2010).

També han assenyalat que l'examen de la seva concurrència s'ha d'efectuar mitjançant la valoració conjunta de tots els factors que van determinar que el govern adoptés aquest tipus de disposició (STC 1/2012 i 137/2003).

Pel que fa a la imprevisibilitat, és un requeriment que ha estat modulats per la doctrina del Tribunal Constitucional en les sentències 11/2002 i 68/2007, en el sentit que no calia que concorregués el caràcter d'imprevisible sinó que n'hi havia prou amb que s'acredités que la resposta urgent mitjançant les mesures a adoptar eren les necessàries per superar una situació excepcional.

En relació a la urgent necessitat, segons la doctrina d'aquest mateix Alt Tribunal, s'ha de vincular a situacions concretes dels objectius de governabilitat, que no es limiten a situacions de conjuntura econòmica sinó també a l'existència d'un buit legislatiu produït com a conseqüència de la declaració d'inconstitucionalitat d'una norma (STC11/2002), o a la voluntat d'introduir modificacions organitzatives (STC 60/1986) o d'orientació política (STC237/2012). Així mateix, s'ha apreciat que aquesta urgència concorre quan, concorrent al procediment legislatiu ordinari, s'envia l'efectivitat de l'acció requerida ja sigui pel temps a invertir en el procediment legislatiu ja sigui per la necessitat de la immediatesa de la mesura (STC111/83)

En el present supòsit, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la incongruència de l'actual règim jurídic de l'exacció substitutòria del cànon de l'aigua, respecte de la realitat a la qual es remet, en què per al finançament d'infraestructures ad hoc i la repercussió el seu cost al beneficiari s'estableix un sistema alternatiu fonamentat en magnituds que no contemplen la variabilitat econòmica derivada de l'aplicació d'un o altre tipus d'interès.

L'actual contingut de l'article 73.1 i de l'apartat 4 a) de la Disposició addicional dissetena del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, recull el sistema de finançament d'actuacions extraordinàries de l'Administració, en els casos que per raó de les característiques, la perillositat o la incidència especial en l'ús de l'aigua o de la contaminació produïda per un subjecte determinat, l'Administració construeix i explota infraestructures singulars per atendre aquest problema concret. En aquest cas es preveu la possibilitat de fer repercutir entre els beneficiaris, mitjançant una exacció substitutòria del cànon de l'aigua, el cost de la inversió a partir d'una quota anual calculada a partir de magnituds que es citen expressament, com el cost d'explotació anual, la vida útil de l'infraestructura o l'import de la inversió.



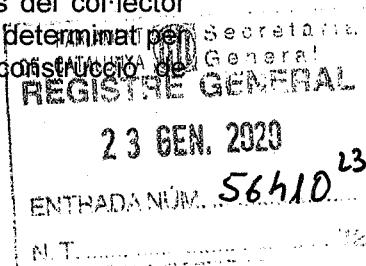
L'apartat 4 a) de la Disposició addicional dissetena del Decret legislatiu 3/2003, preveu expressament l'exacció aplicable als establiments industrials connectats al col·lector de Salmorres del Llobregat, establint expressament que es repercutirà als beneficiaris, amb caràcter general, el 90%, del cost de la inversió duta a terme, mentre que els costos d'exploració de la infraestructura seran repercutits als beneficiaris al 100%.

Tanmateix, en l'article 73 no es preveu com a magnitud a considerar en el càlcul d'aquesta quota el tipus d'interès, essent una magnitud que impacta directament en la possibilitat de finançar les actuacions pendents de desenvolupar, corresponents a la fase 2a i següents del col·lector. Per aquest motiu cal introduir aquesta nova lletra e) a l'article 73.1 del text refós.

Com a conseqüència de l'exposat i per tal de preservar la coherència de l'ordenament jurídic i per tant el principi de seguretat jurídica, cal modificar la modificació de l'apartat 6 de la Disposició addicional dissetena del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que hauria de quedar redactat tal com s'indica a continuació: 6. La quota de l'amortització de la fase 1 del col·lector de salmorres del Llobregat, es detalla en l'annex 8. Aquesta quota es determina d'acord amb el mètode francès en funció de les dades reals d'inversió certificades amb relació a l'exercici, considerant un període d'amortització de vint-i-cinc anys i el més baix dels dos tipus d'interès euríbor a dotze mesos més cinc-cents punts bàsics, o bé el valor assignat en el darrer contracte de finançament de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Aquesta modificació és imprescindible per no considerar extensible aquest sistema de càlcul dels interessos, aplicat en la fase 1 ja finalitzada, al costos atribuïbles a la segona fase i següents de la infraestructura i repercutibles als beneficiaris, ja que el contrari posaria en risc el finançament d'aquesta infraestructura, què és, al seu torn imprescindible per al desenvolupament industrial de la conca minera del Bages, doncs afavoreix el desenvolupament de les inversions productives en aquesta zona, i per assolir els objectius de sostenibilitat econòmica, social i ambiental de l'activitat, incloent la restauració ambiental del territori.

Pel que fa a la modificació que es proposa introduir en l'apartat 6 de la disposició addicional 17a del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, té com a finalitat circumscriure el seu redactat al sistema de repercussió dels costos de construcció de la infraestructura corresponent al tram Abrera-Prat, que actualment ja es troba en servei. El cost de la construcció d'aquest tram ja s'està repercutint al seus beneficiaris d'acord amb el que s'estableix en l'annex 7 i 8 de l'esmentat Text refós. El tipus d'interès que estableix aquest apartat 6 de la DA 17a és producte d'una situació de manca liquiditat en els mercats financers que es produïa quan es va portar a terme la construcció del tram Abrera-Prat. Aquesta manca de liquiditat va originar una escalada de tipus d'interès, que fins i tot van posar en risc la continuïtat de l'euro. Afortunadament, aquesta situació ha canviat radicalment i, per tant, aplicar aquest mateix tipus d'interès a la segona fase i següents seria absolutament il·lògic, desproporcionat i irracional. Per aquest motiu, s'ha d'eliminar de l'apartat 6 de la disposició addicional 17, la referència a què aquest tipus d'interès sigui també d'aplicació a la fase 2a i següents del col·lector. No obstant això, l'exacció que es faci efectiva a partir de la posada en servei de la segona fase i següents del col·lector també ha de contemplar un tipus d'interès. Aquest tipus d'interès vindrà determinat per la situació econòmica i financera del moment en què s'abordi la construcció de





cadascuna de les fases. Per aquest motiu, i de forma anàloga al cost de la inversió, que queda recollit de forma explícita en l'article 73, la referència al tipus d'interès també ha de quedar explícitament recollida en el propi article 73. Lògicament, la determinació efectiva del tipus aplicable per cadascun dels nous trams, així com del cost de la construcció que s'haurà de repercutir als usuaris, s'haurà de dur a terme en base a les dades vigents en cada fase, d'acord els corresponents mecanismes legals per a la seva concreta aplicació.

D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment, la impossibilitat material que suposa l'actual redactat l'apartat 6 de la disposició addicional dissetena del DL 3/2003 per tal de poder executar aquesta nova infraestructura i repercutir el seu cost adequadament, i haver de posposar la seva execució a què prèviament s'hagués dut a terme la tramitació legislativa ordinària per a la seva modificació, seria una greu ineficiència que podria comprometre l'abastament d'aigua a l'àrea metropolitana de Barcelona. En conseqüència, al tractar-se d'una mera adequació tècnica de l'actual redactat de l'apartat 6 a disposició addicional 17a del DL 3/2003 i de l'apartat 73.1 d'aquest text legal, sense les quals s'hauria d'ajornar sine die la construcció de la nova infraestructura fins que per la via ordinària es pogués efectuar aquest canvi legal, la seva inclusió en aquest decret llei queda plenament justificat.

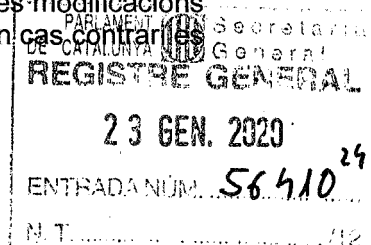
Justificada la necessitat de les modificacions legislatives cal examinar si concorre la extraordinària i urgent necessitat per la seva incidència en els objectius e governabilitat del país. Aquesta valoració s'ha d'efectuar atenent al servei que presta la infraestructura, l'estat de la infraestructura i a la seva previsió en la planificació hidrològica.

Pel que fa al servei de la infraestructura aquesta és un element més necessari i imprescindible per assegurar el manteniment i el desenvolupament industrial de l'activitat minera al Bages, objectiu primordial del Govern en quan permet mantenir l'ocupació a la Catalunya central com a resultat de les inversions que les empreses presents a la zona pretenen dur a terme.

Pel que fa a l'estat del col·lector de salmorres, cal tenir present que aquesta infraestructura, en servei des de l'any 1989, ha experimentat diverses vicissituds que ja varen determinar que l'any 2009 s'efectués un primer desdoblament del tram des d'Abrera fins el Prat. Amb el transcurs dels anys la situació del col·lector no ha fet altra cosa que empitjorar ja que els materials i solucions constructives aplicades presenten greus símptomes de fatiga i obsolescència que tenen el seu reflex en l'increment de trencades del col·lector i les intervencions de reparació. Davant d'aquesta situació l'opció és portar a terme la construcció d'una nova infraestructura o desdoblament de l'actual infraestructura corresponent a: tram Abrera-Castellgalí, tram Castellgalí-Súria i eventualment Cardona, tram Castellgalí-Sallent-Balsareny, així com el tram Prat-mar.

A més, el col·lector de salmorres és una infraestructura inclosa en el Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya corresponent al període 2016-2021 i declarada d'interès prioritari de la Generalitat. Al moment d'emprendre la seva execució s'han detectat aquestes mancances normatives que impedeixen disposar d'un marc legislatiu que permeti afrontar el seu finançament amb les degudes condicions de seguretat jurídica.

Per aquests motius resulta imprescindible i inajornable incloure aquestes modificacions al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, ja que en cas contrari



frustraria un objectiu de governabilitat del país de primer ordre com és el manteniment i desenvolupament de l'activitat minera del Bages de presència centenària en la comarca, s'incomplirien també les previsions de la planificació pel que fa a la realització d'una infraestructura directament vinculada a la protecció de les masses d'aigua de la conca del Llobregat que presenten afeccions negatives en la seva qualitat i, per tant, vinculada a la consecució dels objectius ambientals. Finalment, i sense menystenir en absolut els objectius ambientals, cal tenir present que en el tram del riu Llobregat que va des d'Abrera al Prat hi ha importants captacions d'aigua (p.ex ETAP d'Abrera i ETAP de Sant Joan Despí) dels quals depèn l'abastament de bona part de l'àrea metropolitana de Barcelona. L'execució d'aquesta nova infraestructura és una necessitat bàsica per garantir la qualitat de l'abastament urbà d'aquest àmbit territorial.

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté aquest article guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar (STC 1/2012). Tal i com s'estableix en aquesta sentència aquesta connexió de sentit no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, eficàcia o bondat tècnica de les mesures adoptades sinó únicament l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

La modificació proposada és proporcional a la situació que s'ha d'afrontar que no és altra que el desenvolupament de la 2a. fase i següents del col·lector de salmorres del Llobregat, imprescindible per fer front a un problema concret d'abastament i contaminació en la zona, amb beneficiaris definits, als quals cal repercutir el cost d'acord amb el previst en la disposició addicional 17a. del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, però garantint l'estabilitat de la seva contribució a partir de la consideració del tipus d'interès com a paràmetre per al càlcul de la quota corresponent, sense que pugui suposar un risc per al finançament d'aquesta infraestructura.

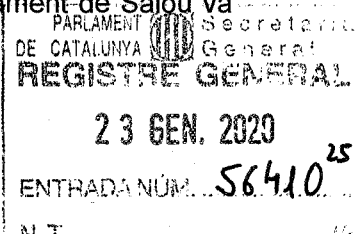
Disposició addicional

La disposició addicional fa esment a l'autorització als departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat per l'inici de la tramitació de l'expedient administratiu referit al projecte de mitigació d'alt risc d'inundació al Barri de La Salut del terme municipal de Salou.

Aquest projecte sectorial té com a objecte mitigar les contínues inundacions al tram final del barranc, al terme municipal de Salou, produïdes per l'activitat hidrològica del denominat Barranc de Barenys. Aquest fet es veu agreujat a la zona de la façana marítima, concretament al barri de la Salut, atès que les plantes baixes dels edificis existents estan per sota de l'alçada de la sortida de l'aigua al mar.

Els efectes econòmics i socials que causen els desbordament del Barranc de Barenys han provocat diferents estudis i propostes amb la signatura d'un conveni l'any 2008 entre l'Ajuntament i l'ACA on s'estableix la promoció, execució i manteniment de les obres de millora hidràulica del tram final del barranc de Barenys.

L'any 2010 l'Ajuntament de Salou promou el pla parcial i el projecte d'urbanització del Sector 03 Pomerès-Barenys, que incloïa la correcció hidrològica del barranc des del cementiri fins el mar. El 21 de desembre de 2011 el Ple de l'Ajuntament de Salou va





aprovar definitivament el pla parcial Sector 03 Pomerès-Barenys. Veïns de Salou van interposar un recurs contenciós administratiu contra aquesta aprovació davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. El novembre de 2015 el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya emet les sentències núm. 772 i 802, amb les quals es declara nul el Pla Parcial Sector 03 Pomerès-Barenys a l'entendre que l'endegament del barranc era una obra general de caràcter sectorial i que la competència era exclusivament de la Generalitat, per tenir les competències hidràuliques, i no es podia incloure en cap desenvolupament urbanístic.

El 17 de desembre de 2015, la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Salou acorden que la Generalitat ha d'elaborar, en primera fase, un estudi d'alternatives sobre l'endegament del Barranc de Barenys per a un període de retorn de 500 anys i en segona fase, van acordar redactar un projecte constructiu d'endegament del Barranc de Barenys i les obres associades per a un període de retorn de 500 anys, que és precisament l'objecte del projecte de referència.

Finalment el 9 de maig de 2019, l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) va aprovar tècnicament el projecte "Mitigació del risc d'inundació al barri de la Salut del terme municipal de Salou (Tarragonès)", clau LME.00101/01.P, (clau Infraestructures.cat TX-16249) que dona solució a aquesta problemàtica del tram final del Barranc de Barenys, l'execució del qual resulta urgent atesa la problemàtica exposada de contínues inundacions.

Aquest document fa una estimació de l'import de les expropiacions necessàries per a l'execució del projecte. L'import del total de les expropiacions s'estima en 4.108.136,96€.

En relació amb el contingut de la disposició addicional la urgència en la mesura adoptada esdevé de la necessitat d'iniciar urgentment la tramitació de l'expedient per mitigar el risc d'inundació al Barri de La Salut del terme municipal de Salou, i que es produeix de manera reiterada amb els episodis de pluja amb evident afectació a les persones i béns que tenen les seves residències en aquesta zona. El que fa necessari l'inici d'un expedient amb urgència de manera que es finalitzin les obres amb la major rapidesa possible, així com d'altra banda donar compliment a allò que es determina per les sentències dictades pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Tot l'exposat determina que no es pugi recórrer a la via legislativa ordinària.

Barcelona,

Firmado digitalmente por Albert

Castellanos Maduell

Fecha: 2020.01.20 12:10:25 +01'00'

Albert Castellanos i Maduell

Secretari General





INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre

Consulta plantejada

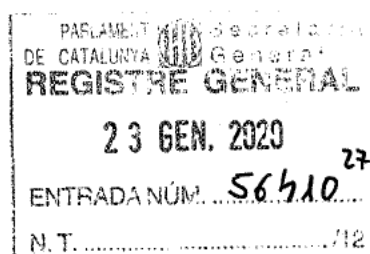
Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Fets

1.- Es sol·licita informe sobre el projecte de decret llei que conté diverses mesures d'autorització de cobertura de necessitats financeres del sector públic, però també de la modificació de l'article 73.1 i de l'apartat 6 de la disposició addicional dissetena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre i d'autoritzar al Govern —en concret a dos departaments— a prendre mesures urgents per a la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació del Barri de la Salut, de Salou.

2.- Les mesures proposades són, en síntesi:

- Autoritzacions d'endeutament de l'Administració de la Generalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi l'autoritzat per la darrera Llei de pressupostos, incrementat pels imports que derivin de programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació d'ela normativa d'estabilitat pressupostària.
- Autoritzacions d'endeutament a entitats dependents de l'Administració de la Generalitat i participades, per diferents imports i atencions.
- Autoritzacions al Govern per a concedir avals a favor de cooperatives amb secció de crèdit, per a operacions de crèdit destinades al retorn als titulars dels fons dipositats en dites seccions de crèdit.





- Autoritzacions al Govern per a concedir avals i contraavals a entitats del sector públic, per a operacions de finançament, refinançament i altres obligacions contractuals i per a obtenir ajornaments, fraccionaments i suspensions en matèria tributària i especialment en relació a operacions de constitució de drets de superfície i drets d'arrendament lligats a aquells. En tots els casos són per a actuacions específiques i amb límits de quantia.
- Autorització a l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca – AGAUR per a prestar avals a favor d'entitats financeres que hagin signat el conveni de col·laboració corresponent i per garantir de préstecs a estudiants per a finançar l'import de la matrícula universitària.
- Autorització al Govern per a concedir garanties front a l'Institut Català de Finances – ICF, en garantia de préstecs a ciutadans i entitats per diverses atencions, condicionats a l'atorgament de convenis específics amb l'ICF i fins al límit de quantia que s'estableix.
- La modificació –afegir a la redacció prèvia- del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, tant de l'article 73, apartat 1, com de la disposició addicional dissetena, en el sentit d'afegir com a concepte per a determinar el cost de les actuacions el tipus d'interès del finançament que suporta l'Agència Catalana de l'Aigua – ACA.
- L'autorització als departaments de la Vicepresidència i Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat per a adoptar mesures, dins del període de pròrroga pressupostària, necessàries per a la tramitació del projecte de clau LME.00101/01.O-AP19-02 (de mitigació del risc d'inundació al Barri de la Salut del terme municipal de Salou (Tarragonés))

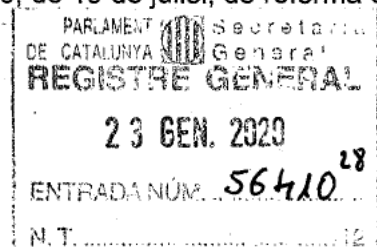
Fonaments de dret

1.- Totes les modificacions normatives han d'ajustar-se a la jerarquia de normes de l'Estat – especialment la legislació bàsica- i de la Unió Europea i concretament a les competències establertes a l'anomenat bloc constitucional, que inclou l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Però els decrets llei, a més, han de complir uns requisits específics, de necessitat i urgència.

2.- Així, la promulgació d'una norma de rang legal dictada sense tramitació parlamentària, el decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64:

"Decret llei





1. En cas d'una **necessitat extraordinària i urgent**, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.
2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.
3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2."

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

3.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

"el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social" i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives"

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via del decret de pròrroga pressupostària.

4.- Certament, pel que fa a la vessant financera, han transcorregut ja més de dos anys des de la darrera aprovació d'una Llei de pressupostos i han sorgit noves necessitats que no poden esperar la tramitació d'una nova Llei, ja que el ritme de les modificacions de les situacions financeres necessita una actualització constant, amb canvis de les condicions, dels tipus d'interès, de les garanties exigides i de totes les variables. Les necessitats de finançament de certs ens i organismes, detectada pel Govern i necessitada d'urgent aplicació, ha de menester un suport de norma amb rang de llei i de la viabilitat de l'aval de la Generalitat per a afavorir els seu finançament per part de les entitats financeres.

La importància de cobrir la major part d'aquestes necessitats rau en que ni l'Administració de la Generalitat ni els seus ens participats poden incórrer en incompliments, ni per un moment, de les seves obligacions front a les entitats financeres, per raó que els clausulats dels contractes financers sancionen els incompliments, inclús els que es produeixin amb tercers, amb l'anticipació de venciments i corresponent obligació de pagar.

També es fa necessari, en molts casos, suspendre o ajornar pagaments tributaris, tant durant la tramitació d'eventuals impugnacions com per a atendre un deute imprevis de caràcter tributari que es posi de manifest en una actuació de comprovació o inspecció.





Finalment, caldrà concedir garanties front a les entitats financeres –ICF entre elles- que acceptin finançar a diferents administrats en el marc d'actuacions d'interès públic, tant les de l'AGAUR com les de les altres entitats que s'esmenten a l'articulat.

Així la situació, resulta important, per una part, dotar a l'Administració de mitjans per a complir amb les obligacions contraetes i per a prestar garanties davant els ens participats, tot exercint la funció protectora què forma part de la seva competència; per altra, poder comptar amb instruments de dotació de personal, com ara l'oferta d'ocupació pública, ha de comptar amb els recursos pressupostaris per a fer front a les previsions de despesa en aquest capítol; i les previsions en matèria tributària han de recollir la tributació –prou moderada- de l'adquisició d'habitatges protegits.

Per tant, concorren els dos requisits, d'urgència i necessitat perquè:

- Correspon començar a executar les mesures que es proposa aprovar a partir de l'1 de gener de 2020 i no és viable tramitar un projecte de llei, ni tant sols per via urgent, per tal que sigui vigent en data propera a la fixada.

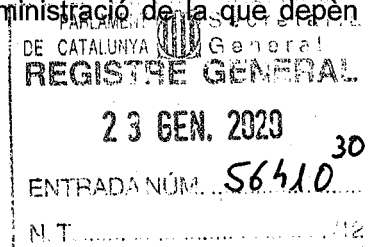
Així, correspondrà concedir avals i altres garanties, en funció de la tramitació dels respectius procediments tributaris o de les sol·licituds de préstecs del administrats, però, sobre tot, no es pot retardar l'endeutament de les participades, a partir del moment que es detecti la necessitat, perquè aquest retard implicaria incórrer en impagaments i altres responsabilitats, de les quals deriven importants costos, que inclús es poden considerar desproporcionats al retard, però que els tribunals imposen per raó del perjudicis provocats als creditors.

També les garanties que es concedeixen a les cooperatives amb secció de crèdit resulten molt urgents a partir del moment en que es coneix la situació d'insolvència, provisional o definitiva, de dites entitats, per mitjà d'unes actuacions inspectores o d'una denúncia d'un afectat, essent l'agilitat en la solució absolutament bàsica en evitar una situació dramàtica per als afectats, que es concentren habitualment en zones agrícoles desfavorides.

Així, deixar de comptar amb aquests autoritzacions en el moment que es necessiten, pot provocar danys de molt difícil reparació i la incursió en costos que es poden estalviar si es compta amb cobertura de rang legal per a actuar en interès públic.

5.- Pel que fa a la vessant de còmput dels interessos de les inversions de l'Agència Catalana de l'Aigua – ACA, a efectes de la seva repercussió als administrats causants, resulta urgent evitar que el cost real d'aquests interessos quedi definitivament a càrrec de l'ACA, ja que en els darrers temps s'ha vist abocada a sol·licitar finançament per a efectuar aquesta mena d'inversions.

Efectivament, l'ACA ha hagut de variar substancialment el seu finançament, tant per necessitats pròpies com per necessitats general de l'Administració de la que depèn, als





costos de les actuacions cal sumar ara el cost dels interessos de les operacions d'endeutament que han resultat necessàries per a dur a terme les actuacions correctores.

Aquesta necessitat no existia al moment de redactar la Llei d'aigües ni el Text refós quina modificació es proposa i, per tant, no es va incloure.

Però aquesta necessitat imprevista té un cost elevat per a l'ACA, que no pot ser repercutit als administrats causants de la necessitat, per raó que no existeix encara la norma que faculti aquesta repercussió.

Així, cada dia que passa, l'ACA deixa de recuperar el cost del 90 % dels interessos que paga per aquests finançaments, amb el consegüent enriquiment injust del administrats que han causat les anomalies que ha calgut corregir.

6.- Pel que fa a la disposició addicional, no existeixen dubtes sobre la urgència de les actuacions, ja que es va detectar un greu risc d'inundació d'un barri de Salou i es fa necessari realitzar actuacions urgents per esmenar-ho.

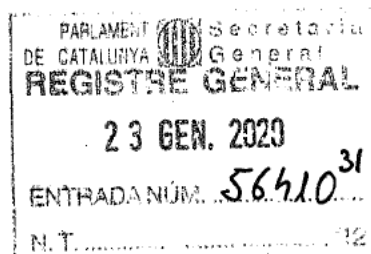
La pendència de l'aprovació d'una nova Llei de pressupostos podria retardar unes actuacions que s'han revelat com a urgents, el que justifica incloure la mesura en el primer decret llei que s'ha proposat.

7.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de les mesures proposades, i s'ha aportat uns Informes justificatius que acompanyen l'expedient i que expressen amb més detall les necessitats que s'han d'omplir.

8.- També és procedent acompanyar una memòria econòmica –o més d'una, si es separa per mesures- que pot ser de redacció breu però que expliqui suficientment la necessitat d'acudir a un endeutament que la normativa vigent no permetria i els efectes beneficiosos que ha de tenir la norma, en les seues tres vessants.

9.- Els articles 201 i següents de l'Estatut vigent i especialment l'article 203, reconeixen la competència de la Generalitat en matèria financera i tributària, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors i l'article 136 regula el mateix respecte a la funció pública. Només els límits de la normativa sobre endeutament i sostenibilitat financera, de competència estatal, han de conformar la normativa amb rang de llei que les institucions catalanes poden promulgar. I el transcurs dels darrers mesos ha fet canviar suficientment el panorama de límits i d'autoritzacions d'endeutament com per a justificar la modificació que es proposa amb caràcter urgent.

10.- El Decret llei 1/2019, de 8 de gener, de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària va disposar per les mateixes raons i situació envers l'exercici 2019 i va resultar validat per Parlament de Catalunya en Resolució 272/XII, del 6 de febrer.





Per tant, ja no es tracta d'una novetat sense precedents al nostre Ordenament, sinó d'una necessitat observada quan no s'aconsegueix l'aprovació d'una Llei de pressupostos abans de concloure l'exercici anterior.

Pel que fa al text, resulta coherent amb la situació que descriu i consta de tres articles –un per a cada matèria- i una disposició final, que fixa la seva entrada en vigor.

Les modificacions que opera en matèria financera són congruents amb el seu objectiu recollit al preàmbul: autoritzar l'ús de certes operacions d'endeutament i de l'aportació de garanties a favor dels ens que les poden necessitar, amb les limitacions pertinents.

Les mesures d'inclusió, al Text refós de la legislació sobre aigües, de referències als costos per interessos responen a la urgència d'evitar que el muntant real dels interessos pugui perjudicar l'ens administratiu responsable – l'Agència Catalana de l'Aigua- per la, fins ara, impossibilitat de repercussió als administrats causants de la necessitat de l'actuació.

I les mesures de la disposició addicional no requereixen major explicació, ja que la inundació que es podria provocar per l'actual situació del Barranc de Barenys, a Salou, perjudicaria de forma molt important a la població del Barri de la Salut i es tracta d'un problema detectat durant l'exercici 2019, però que necessita d'unes expropiacions per a l'execució de les mesures aprovades.

La disposició final preveu la seva vigència immediata, directament derivada de la seva urgència i exigeix col·laboració dels ciutadans per a la seva efectivitat, precisament per raó de la urgència de la mesura proposada.

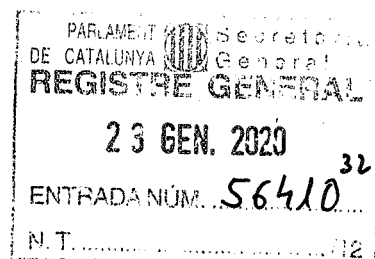
11.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat i la disposició addicional, dins la generalitat del seu enunciat (els acords i mesures que siguin necessaris), tampoc ofereix confusió.

El redactat de l'article primer es concreta en les autoritzacions d'operacions d'endeutament, tant per a l'Administració de la Generalitat com per a les entitats del sector públic i de concessió de garanties a favor de diversos ens quina necessitat s'ha detectat.

I el de l'article segon, prou mes breu, descriuen la necessària modificació, que afecta només al còmput del interessos com a part del cost de l'actuació i la forma de còmput més beneficiosa per als administrats de les dues que es proposen.

La disposició addicional es limita a una actuació urgent de correcció d'un risc d'inundació que s'ha detectat, ja iniciada, però que podria quedar aturada per la manca d'autorització pressupostària sense l'autorització.

12.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma, en cada un dels seus preceptes, pot implicar un gravíssim retard en la concertació d'operacions necessàries per a un correcte finançament de l'Administració i d'altres ens participats, en la correcta gestió de la funció pública i en l'equilibri pressupostari.





Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica
Àrea d'Assessorament Financer i Tributari

Per tot això, s'informa favorablement el Projecte de Decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre.

Barcelona,

El director general

Firmado digitalmente por Josep Lluís

García Ramírez - [REDACTED]

Fecha: 2020.01.20 10:08:39 +01'00'

Josep Lluís Garcia i Ramírez

rgv/dirgen/otsd/decretlleinecessitatsfinancerespròrroga2020





INFORME SOBRE LA PROPOSTA D'INCLUSIÓ D'UNA DISPOSICIÓ ADDICIONAL DE DECRET LLEI DE NECESSITATS FINANCERES DEL SECTOR PÚBLIC EN PRÒRROGA PRESSUPOSTÀRIA I DE MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LEGISLACIÓ EN MATÈRIA D'AIGÜES DE CATALUNYA, APROVAT PEL DECRET LEGISLATIU 3/2003, DE 4 DE NOVEMBRE

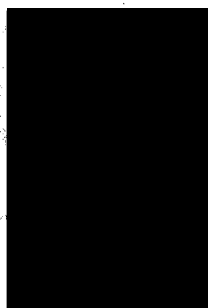
A la proposta de Decret Llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre s'hi inclou una Disposició Addicional per mitjà de la qual es preveu autoritzar els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Territori i Sostenibilitat a adoptar durant el període de pròrroga de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, els acords i mesures que siguin necessaris per a la tramitació del projecte de mitigació del risc d'inundació al Barri de La Salut del terme municipal de Salou (Tarragonès).

Aquest projecte sectorial té com a objecte mitigar les continues inundacions al tram final del barranc, al terme municipal de Salou, produïdes per l'activitat hidrològica del denominat Barranc de Barenys. Aquest fet es veu agreujat a la zona de la façana marítima, concretament al barri de La Salut, atès que les plantes baixes dels edificis existents estan per sota de l'alçada de la sortida de l'aigua al mar. Així mateix, i com a conseqüència de les sentències núm. 772 i 802 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que van declarar nul el Pla Parcial Sector 3 Pomerès-Barenys, va donar origen a un acord entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Salou per la redacció d'un projecte constructiu d'endegament del Barranc de Barenys, projecte que ha estat aprovat en data 9 de maig de 2019 per l'Agència Catalana de l'Aigua, donant solució a la problemàtica plantejada. Tanmateix, la seva execució resulta urgent atesa la problemàtica exposada de continues inundacions.

Per aquesta raó es preveu que, malgrat que la Generalitat es troba en situació de pròrroga pressupostària, es puguin prendre les decisions que permetin abordar amb urgència aquesta actuació. En aquest sentit, aquest centre directiu manifesta que la pròrroga dels pressupostos inclou la dels crèdits del fons de contingència que tenen precisament per objecte poder atendre situacions com la descrita i que, en aquest context i seguint el procediment previst, es podran habilitar els crèdits que resultin necessaris per a la seva efectiva realització.

La directora general de Pressupostos

CPISR-1
C Anna
Tarrach
i Colls





Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Secretaria General

Albert Castellanos Maduell, secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, dóna el seu vist-i-plau a tota la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, aprovat pel Govern en la sessió de 21.2.2020, i que es relaciona tot seguit:

1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 21.1.2020
2. Comunicat al secretari del Govern.
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008
4. Informe jurídic
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos

Barcelona,

Albert
Castellanos
Maduell - DNI
47646983E (SIG

