

Antecedents

Decret Llei 1/2024, del 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya

Tram. 203-00040/13

Reg. 123774 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 14.02.2024

Publicació en el DOGC 9101, de 14.02.2024

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
0. *Comunicat al secretari del Govern.	
1. *Text del Decret Llei v1 9.02.24. Text Decret Llei v2 aprovat en la sessió del Govern de 13.02.2024.	
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008 de 9.02.24. Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret Llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC – per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.	3-10
3. Memòria general 09.02.24. Memòria justificativa corresponent al Projecte de decret Llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.	11-15
4. Memòria econòmica 09.02.24. Memòria econòmica corresponent al Projecte de decret Llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.	16-20
5. Informe Direcció General de Pressupostos 09.02.24	21-26
6. Observacions de l'Oficina de Govern 12.02.24	27
7. Informe jurídic conjunt 12.02.24	28-40
8. Ordre d'inserció al DOGC	41
9. Certificat del Secretari del Govern	42
10. Publicació al DOGC de data 14.02.24	43-45

*Aquesta documentació no ha arribat.

203-00040/13

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret llei 1/2024, de 13 de gener, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

DOC. NÚM. CONCEPTE

PAG.

0. Comunicat al secretari del Govern	.....	1-2
1. Text del Decret llei v1 9.02.24	.....	3-5
Text del Decret llei v2 aprovat en la sessió del Govern de 13.02.24	.....	6-8
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008 de 9.02.24	.....	9-16
3. Memòria general 09.02.24	.....	17-21
4. Memòria econòmica 09.02.24	.....	22-26
5. Informe DG Pressupostos 09.02.24	.....	27-32
6. Observacions OG 12.02.24	.....	33
7. Informe jurídic conjunt 12.02.24	.....	34-46
8. Ordre d'inserció al DOGC	.....	47
9. Certificat del Secretari del Govern	.....	48
10. Publicació al DOGC de data 14.02.24	.....	49-51



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

1. Presentació

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El Departament de Drets Socials, conjuntament amb el Departament d'Economia i Hisenda, han elaborat un Projecte de decret llei que té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

2. Context normatiu en què s'insereix la proposta

A l'article 12 de la Llei 13/2006 de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es defineix la situació de necessitat com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

A l'article 15 de la mateixa Llei 13/2006 es defineix com s'ha de valorar la situació de necessitat de les persones i com s'ha d'establir l'indicador de la renda de suficiència:

- La valoració de necessitat s'estableix en funció dels ingressos i patrimoni de les persones.
- L'indicador de renda de suficiència de Catalunya, que ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya estableixen que pel 2023 l'IRSC és de 614,65 euros mensuals, comptats en 14 mensualitats, és a dir, 8.605,15 euros anuals.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de les mesures exposades.

L'IRSC i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 1 de 8



Generalitat
de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00013 14.02.24 123774

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

- Complements de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències ..

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.

L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 2 de 8



Generalitat
de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00014 14.02.24 123774

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar els efectes del llarg període en que havia estat congelat aquesta situació. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya van establir per al 2023 un indicador de renda de suficiència en 717,09 euros mensuals, el que equival a 8.605,15 euros anuals.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no s'endarrerixin els seus efectes, puix que un retard en la seva aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

4. Contingut del Decret Llei

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 3 de 8



Generalitat
de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00015 14.02 24 123774	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agregui la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

5. Impacte pressupostari de la proposta

L'impacte pressupostari de la proposta afecta a les prestacions econòmiques indicades anteriorment i a les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament i suposa un increment en la despesa que s'estima en 13.664.235,17 euros per a tot el 2024.

Com a annex a aquest Informe justificatiu, s'adjunta l'Informe econòmic de la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials que amplia la informació sobre l'impacte pressupostari de la iniciativa.

Josep Maria Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda

Oriol Amorós i March
Secretari general de Drets Socials

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 4 de 8



PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00016 14.02.24 123774	
NUM. DE FOLL	NUM. D'ENTRADA



Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Direcció de Serveis

R/N: B0422/G0933 N_PISF 2024-28

INFORME ECONÒMIC

Decret d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb la proposta de Decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la memòria econòmica presentades per la Subdirecció General de Gestió de Prestacions.

El Decret llei té per objecte l'increment del 5,4% de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

L'IRSC es fixa periòdicament mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya i el seu import impacta principalment a les següents prestacions:

- Prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complementos de pensió no contributiva.
 - Complementos de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la llei 14/2017, de 20 de juliol.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.

D'acord amb la memòria econòmica de la Subdirecció General de Gestió de Prestacions l'increment de l'IRSC suposarà, d'una banda, una disminució de la despesa en el complement de pensions no contributives (CPNC) atès que l'import d'aquestes pensions el 2024 s'ha incrementat gairebé el 6,9% i, per tant, el complement fins a arribar al 100% de l'IRSC vigent es redueix en 31,98 euros per beneficiari i mes. (Amb una previsió de 52.544 beneficiaris de mitjana això suposarà una disminució de la despesa de 20.164.285,44 euros el 2024). D'altra banda, la resta de prestacions de la Llei 13/2006, així com la prestació de la renda garantida de ciutadania establerta a la Llei 14/2017, es preveu que s'incrementaran proporcionalment a l'augment de l'IRSC i també per l'increment del nombre de beneficiaris amb dret a aquestes prestacions, fet que es preveu que comportarà un augment de la despesa de 23.533.721,08 euros.

Respecte a les Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, l'increment de l'IRSC suposarà una disminució de l'import que els beneficiaris han d'aportar en concepte de copagament. Aquest import l'haurà d'assumir el Departament de Drets Socials per tal que els centres proveïdors dels serveis continuïn rebent l'import de la tarifa establerta a la Cartera de Serveis Socials i això suposarà un increment de la despesa de 10.294.799,53 euros.

Passeig del Taulat, 266-270
08019 Barcelona
Tel. 93 483 10 00

Document signat digitalment per:
OSWALD VEGA ACUBA (06/02/2024 17:53 CET)

	Doc. original signat per: Oriol Amorós i March 09/02/2024, Josep Maria Aguirre i Font 09/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027	Data creació còpia: 13/02/2024 09:55:25
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 5 de 8



Generalitat de Catalunya
Departament de Treball, Afers Socials
i Famílies
Direcció de Serveis

R/N: B0422/G0933 N_PISF 2022-25

Altament, l'augment de l'IRSC no comporta cap increment de recursos personals i materials de l'Administració atès que la seva aplicació es durà a terme amb el personal i recursos materials existents.

Per tant, segons la memòria econòmica de la Subdirecció General de Gestió de Prestacions, l'increment de l'IRSC significarà un augment de la despesa de 13.664.235,17 euros amb el detall de les partides següent:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Variació Despesa
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	-20.164.285,44
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	21.800.000,00
BE19	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	136.615,92
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	343.398,52
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	510.218,64
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	743.488,00
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	10.294.799,53
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	
			13.664.235,17

* Diversos centres gestors i subprogrames

D'acord amb el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 mentre no entrin en vigor els del 2024, els imports d'aquestes partides al pressupost prorrogat del 2024 són:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Crèdits definitius
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/317D	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	1.800.000,00
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	15.248.189,83
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	59.134.001,84
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	600.351.782,92
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	110.857.161,79
			1.259.183.236,38

* Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLAPAD

2/4

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 6 de 8



Generalitat de Catalunya
Departament de Treball, Afers Socials
i Famílies
Direcció de Serveis

R/N: B0422/G0933 N_PISF 2022-25

A l'avantprojecte de pressupost del 2024 l'import global d'aquestes partides té un increment superior als 279 milions segons el detall següent:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Avantprojecte pressupost 2024
BE19	D/480001600/317A/0000	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/3170/0000	Renda garantida de ciutadania	96.877,00
BE19	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A/0000	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	2.305.856,88
BE19	D/480001700/317A/0000	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/3171/0000	Prestacions per a joves extutelats	22.244.861,83
BE21*	D/251000100/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	48.017.249,34
BE21*	D/251000200/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	872.579.669,51
BE21*	D/227000700/315*/0000	Gestió de centres i serveis	121.429.140,81
			1.538.465.755,37

* Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLAPAD

D'acord amb el detall de l'escenari facilitat per la Direcció General de Pressupostos en data 19/01/2024, la disponibilitat en els pressupostos futurs del Departament, calculada com la diferència entre el sostre de la despesa (ST) i la despesa tendencial (T) de cada exercici és la que es detalla a continuació:

DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS

(no inclou: capítol 3, capítol 9, finalistes; ni MPP21)

ESCENARI RECURSOS GENERALS I AFECTATS

	2025	2026
Sostre de despesa total (ST)	2.996.615.184,55	3.080.520.409,72
Escenari tendencial 1 a 8 (T)	2.589.376.379,33	3.026.258.262,91
capítol 1	197.727.045,77	199.704.315,23
capítol 2	1.281.081.305,53	1.301.310.354,17
capítol 4	1.497.850.571,89	1.513.888.101,90
capítol 6	11.626.853,05	10.274.887,52
capítol 7	316.044,47	316.044,47
capítol 8 (art. 67)	441.500,00	441.500,00
capítol 8 (resta)	323.058,62	323.058,62
Diferència ST - T	7.238.805,22	54.262.146,81
Pluriennals aprovats	403.310.220,26	70.183.875,57
Recurrències	66.908.256,07	398.682.024,88
Despeses singulars	2.426.643.827,48	2.464.465.609,96
Reste de despesa	92.514.075,52	92.906.752,50
Diferència ST - T	7.238.805,22	54.262.146,81
Espai fiscal	0,00	0,00
Marge disponible capítols 1 a 8 (sense espai fiscal)	7.238.805,22	54.262.146,81
Sostre capítols 2 a 8	2.802.470.077,55	2.880.939.239,73
Tendencial capítols 2 a 8	2.791.649.333,56	2.826.553.945,68
Espai fiscal capítols 2 a 8	0,00	0,00
Marge disponible capítols 2 a 8 (sense espai fiscal)	10.820.743,99	54.385.293,04
PGC 2024 2-8	2.884.308.411,75	2.955.069.047,28
Noves actuacions previstes PGC	71.393.761,96	71.393.761,96
Marge PGC 2024	21.265.316,22	67.121.338,63

3/4

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:55:25

Pàgina 7 de 8



Generalitat de Catalunya
Departament de Treball, Afers Socials
i Famílies
Direcció de Serveis

R/N: B0422/G0933 N_PISF 2022-25

Queda, per tant, acreditat que l'aprovació d'aquest Decret no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques atès que s'acredita la disponibilitat de crèdit adequat i suficient tant en un escenari de pròrroga del pressupost de l'exercici del 2023 com en un escenari d'aprovació d'un nou pressupost per a l'exercici 2024, així com en els exercicis futurs.

El subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària

4/4

GENERALITAT DE CATALUNYA

	Doc. original signat per: Oriol Amorós i March 09/02/2024. Josep Maria Aguirre i Font 09/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027	Data creació còpia: 13/02/2024 09:55:25 Pàgina 8 de 8
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Memòria justificativa corresponent al Projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

1. Introducció

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

L'apartat 3 del mateix article disposa que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i que es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

La mesura adoptada en aquest Decret llei és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

2. Marc competencial i normatiu en què s'insereix el projecte de Decret llei

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que la mesura prevista al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

L'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, estableix que l'indicador de renda de suficiència ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

La Disposició addicional dissenyada de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, estableix que per a l'exercici del 2023, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:57:16

Pàgina 1 de 5



Generalitat
de Catalunya

juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 614,65 euros mensuals i 8.605,15 euros anuals, que equival a 717,09 euros mensuals comptats en 12 mensualitats.

Per altra banda, el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya el departament de Drets Socials és el competent en matèria de polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania, i el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en matèria de finances públiques i pressupostos.

3. Justificació de la necessitat de la regulació

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

Aquest Decret llei té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

A la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- A les prestacions econòmiques creades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complements de pensió no contributiva.
 - Complements de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:57:16

Pàgina 2 de 5



Generalitat
de Catalunya

El nombre de beneficiaris que reben actualment aquestes prestacions, és el següent:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.
- Complements de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.

L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:

a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.

L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:57:16

Pàgina 3 de 5



Generalitat
de Catalunya

pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.

És a dir, deguts als canvis establerts al RDL 8/2023, de 27 de desembre, hi ha 51.024 persones beneficiàries de les prestacions no contributives que han vist reduïts els seus ingressos en un context d'inflació dels productes de primera necessitat, mentre que 1.156 persones més han vist extingit el seu dret a prestació.

c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada més, fet que comportarà que s'agreugi la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a aliments bàsics i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.

La regulació que es proposa té present que el Decret llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions d'extraordinària i urgent necessitat.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:57:16

Pàgina 4 de 5



Generalitat
de Catalunya

4. Contingut del projecte de Decret llei

Aquest Decret llei s'estructura en una exposició de motius, un article únic, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final. Entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Josep Maria Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda

Oriol Amorós i March
Secretari general de Drets Socials

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:57:16

Pàgina 5 de 5



Memòria econòmica corresponent al Projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya – IRSC - per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

1. Introducció

Aquest Decret llei té per objecte l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

La mesura adoptada és de caràcter social i està adreçada a les persones en situació de necessitat, definida com a qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

A la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei, i s'estableix que aquest indicador IRSC ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol.
- A les prestacions econòmiques creades a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic:
 - Complements de pensió no contributiva.
 - Complements de pensions estatals.
 - Manteniment de les despeses de la llar.
 - Manteniment de les necessitats bàsiques.
 - Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants.
- Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:58:34

Pàgina 1 de 5



Generalitat
de Catalunya

Aquestes prestacions donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.

L'increment d'aquest indicador ha de permetre, entre d'altres, mitigar la pèrdua de capacitat de subsistència de la ciutadania en situació de pobresa severa per l'increment de preus dels productes de primera necessitat. Mitigar la pèrdua de capacitat de assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer. En definitiva, poder atendre les despeses pròpies de la llar, la comunicació i el transport, i també a totes les despeses imprescindibles per a poder tenir una vida digna.

Per altra banda la no actualització d'aquest indicador de renda de suficiència de Catalunya té com a conseqüència que en algunes prestacions, com el complement de pensions no contributives, es produeix una disminució de la quantia de la prestació i, en alguns casos, l'extinció del dret a percebre-la.

2. Impacte econòmic en els recursos personals i materials

Pel que fa a l'impacte econòmic en els recursos personals i materials de l'Administració, aquesta mesura d'increment de l'IRSC no comporta cap increment de recursos personals i materials, atès que la seva aplicació es dur a terme amb el mateix personal i recursos materials existents.

3. Impacte econòmic a nivell pressupostari

En el següent quadre es mostra un resum de l'impacte econòmic que aquesta mesura té sobre les prestacions econòmiques que gestiona el Departament de Drets Socials i, per tant, sobre el seu pressupost:

IRSC anual 2023	8.695,15 €						
Increment 5,4%	464,88 €						
TOTAL	9.669,83 €						

Prestació econòmica	Impacte S/h	Increment nombre beneficiaris S/h	Increment quantia prestació S/h	Estimació nombre titulars 2024	Estimació nombre beneficiaris 2024	Increment Despesa + 5,4% IRSC	Partida pressupostària
Pensió no Contributiva	N	N	N				
Llei 13/2006- Complement PNC	S	N	S	52.544	52.544	-20.164.285,44 € BE19- D/480001600/317A/0000	
Llei 14/2017- RSC activables	S	S	S	54.660	136.652	21.800.000,00 € BE1901- D/480002800/317A/0000	
Llei 14/2017- RSC no activables	S	S	S	294	294	136.615,92 € BE19- D/480002800/317A/0000	
Llei 13/2006- Complement de Pensions Estatals (no activables)	S	S	S	739	739	843.398,52 € BE19- D/480002900/317A/0000	
TOTAL RSC				108.237	190.229	2.115.729,00 €	
Llei 13/2006- Despeses de la llar	S	S	N	8.270	8.270		
Llei 13/2006- Necessitats Bàsiques	S	S	N	1.098	1.098	510.218,64 € BE19- D/480001700/317A/0000	
Llei 13/2006- Joves tutelats i extutelats en procés d'emancipació	S	S	S	1.600	1.600	743.488,00 € BE0612 D/480001100/317J	
Llei 13/2006- Menors en situació de risc	S	S	N	1.892	1.892		
Prestacions perenneament infant	N	N	N				
Títols de família nombrosa	N	N	N				
Títols de família monoparental	S	S	N				
Fons de Garantia de Pensions i Prestacions	S	S	N				
TOTAL					293.089	3.369.435,64 €	

Aquests imports s'han obtingut de la següent manera:

- **Llei 13/2006- Complement de pensions no contributives PNC:** El complement de PNC és aquella prestació que, com el seu nom indica, complementa la pensió no contributiva de

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:58:34

Pàgina 2 de 5



Generalitat
de Catalunya

jubilació o invalidesa fins arribar al 100% de l'IRSC vigent. Per tant, per establir el seu import s'ha de tenir en compte no només l'import de l'IRSC sinó també el de les pensions no contributives.

Ens trobem que l'IRSC actual té el mateix import que al 2023 de 8.605,15 € en quantia anual, mentre que les pensions no contributives han tingut un augment de pràcticament el 6,9% amb la qual cosa el seu import anual màxim per al 2024 ha passat a ser de 7.250,60 €.

Si l'IRSC augmenta en un 5,4% i s'estableix en 9.069,83 € anuals, l'import mensual del CPNC passarà dels 183,58 €/mes (import màxim) del 2023 als 151,60 €/mes, amb una reducció de 31,98 € per beneficiari i mes.

Amb una previsió de mitjana de 52.544 beneficiaris d'aquest complement per al 2024, aquesta disminució en l'import mensual provoca una **disminució estimada de la despesa d'aquesta prestació de 52.544 x 31,98 €/beneficiari i mes x 12 mesos de 20.164.285,44 €**

- **Per a la resta de prestacions de la Llei 13/2006 indicades al quadre resum i per a la prestació de la renda garantida de ciutadania (Llei 14/2017)** es produirà un increment de la despesa pràcticament proporcional a l'increment de l'IRSC i també un increment en el nombre de beneficiaris previstos per al 2024, atès que els ingressos per a tenir dret a les mateixes està referenciat a l'IRSC. La previsió de l'increment de la despesa indicat al quadre resum ha tingut en compte aquesta previsió.

- **Pel que fa a Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament.**

Un augment de l'IRSC provoca una disminució del copagament d'aquelles persones que no paguen ni el copagament màxim ni el mínim. El motiu és el percentatge d'IRSC garantit (quantitat mínima garantida per a despeses personals dels beneficiaris de les prestacions de servei no gratuïtes), segons l'Ordre TS/8/2019 de 15 de gener, de modificació de l'annex de l'Ordre BSF/130/2014, de 22 d'abril.

Si la quantitat mínima garantida per a despeses personals dels beneficiaris de les prestacions de servei no gratuïtes augmenta, amb l'augment de l'IRSC, això provoca una disminució pel mateix import de la seva aportació en concepte de copagament.

Aquesta disminució del copagament l'ha d'assumir el Departament de Drets Socials, atès que els centres proveïdors dels serveis han d'acabar percebent l'import de la tarifa de cada servei, establerta a la Cartera de Serveis Socials. El departament abona la diferència entre l'import de la tarifa i el copagament, amb la qual cosa si el copagament disminueix, l'import que abona el Departament augmenta en la mateixa quantia.

La previsió d'increment de despesa és un import de màxims, atès que parteix de la base que cap de les persones usuàries abona ni el copagament màxim ni el mínim, que no es veuen afectats per l'increment de l'IRSC i, per tant, totes les persones veurien reduïda la seva aportació per copagament. L'import del copagament depèn dels ingressos de les persones usuàries.

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:58:34

Pàgina 3 de 5



Generalitat
de Catalunya

S'indica a continuació una estimació de màxims de l'increment de la quantitat mínima garantida per a despeses personals que equival a l'increment de despesa que el Departament de Drets Socials haurà d'abonar a les entitats proveïdores d'aquests serveis.
L'import obtingut és de 10.294.799,53 € per al 2024:

IRSC anual 2023 = 8.605,15 €

Increment 5,4% = 464,68 €

TOTAL = 9.069,83 €

Increment anual 2024 import garantit segons increment IRSC

Prestació de servei	Percentatge d'IRSC garantit	Nombre beneficiaris a 30/09/2023	5,4%
Residència GG	20%	29.034	2.698.303,82 €
Residència persones amb discapacitat:			
Física	60%	239	66.635,11 €
Psíquica:			
Suports extens/intens	45%	556	116.262,94 €
Suport generalitzat	50%	3.257	756.731,38 €
Centre de dia GG	100%	6.228	2.894.027,04 €
Centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat:	100%	5.258	2.443.287,44 €
Llar residència:			
Física	50%	21	4.879,14 €
Psíquica	60%	3.216	896.646,53 €
Llar residència malaltia mental	60%	1.081	301.391,45 €
Llar amb suport malaltia mental	100%	251	116.634,68 €
TOTAL:			10.294.799,53 €

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:58:34

Pàgina 4 de 5



Generalitat
de Catalunya

Impacte total = 3.369.435,64 € + 10.294.799,53 € = 13.664.235,17 € per al 2024

Josep Maria Aguirre i Font
Secretari general d'Economia i Hisenda

Oriol Amorós i March
Secretari general de Drets Socials

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Oriol Amorós i March
09/02/2024,
Josep Maria Aguirre i Font
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:58:34

Pàgina 5 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret Llei d'increment de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Departament: Drets Socials

Impacte pressupostari: 13.664.235,17 euros

Descripció i justificació de la proposta

1. La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.
2. La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per a poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics en relació amb l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
3. L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment a diverses prestacions: Renda Garantida de Ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants); i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.
4. Aquestes prestacions conformen el sistema de protecció social de Catalunya. Abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.
5. L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres: mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atesa l'evolució dels preus de lloguer, mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva, unes 51.024, que, en la mateixa situació de privació econòmica que el 2023, degut als canvis establerts al Reial decret llei 8/2023, de 27 de desembre, han vist reduïts els seus ingressos, en un context d'inflació dels productes de primera necessitat, mentre que 1.156 persones més han vist extingit el seu dret a la prestació, així com reduir els efectes de l'increment de l'IPC.
6. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar els efectes del llarg període en que havia estat congelat aquest indicador. Els pressupostos de la Generalitat de

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx

Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 1 de 6



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

Catalunya van establir per al 2023 un indicador de renda de suficiència de 8.605,15 euros anuals. L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

7. D'aquest increment preocupa la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.
8. Aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.
9. Atès que encara no s'ha aprovat la Llei de pressupostos per l'any 2024 on s'hauria d'establir l'increment d'aquest índex, escau la seva aprovació mitjançant aquest decret llei.
10. Per a l'exercici del 2024, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 €, el que equival a 9.069,83 € anuals, el que suposa un increment del 5,4% respecte de l'indicador de 2023.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe econòmic del subdirector general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials de data 6 de febrer de 2024, i de la memòria econòmica conjunta del Secretari general d'Economia i Hisenda i del Secretari general de Drets Socials de data 9 de febrer de 2024, l'increment de l'IRSC suposarà, d'una banda, una disminució de la despesa en el complement de pensions no contributives (CPNC) atès que l'import d'aquestes pensions el 2024 s'ha incrementat gairebé el 6,9% i, per tant, el complement fins a arribar al 100% de l'IRSC vigent es redueix en 31,98 euros per beneficiari i mes. Amb una previsió de 52.544 beneficiaris de mitjana això suposarà una disminució de la despesa de 20.164.285,44 euros el 2024.

La resta de prestacions de la Llei 13/2006, així com la prestació de la renda garantida de ciutadania establerta a la Llei 14/2017, es preveu que s'incrementaran proporcionalment a l'augment de l'IRSC i també per l'increment del nombre de beneficiaris amb dret a aquestes prestacions, fet que es preveu que comportarà un augment de la despesa de 23.533.721,08 euros.

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx

Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 2 de 6



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

IRSC anual 2023 0.095,12 €							
Increment 5,4%							
TOTAL 0.099,83 €							
Prestació econòmica	Imposta 5/11	Increment nombre beneficiaris 5/11	Increment quantia prestatada 5/11	Estimació nombre titulars 2024	Estimació nombre beneficiaris 2024	Increment Despesa = 5,4% IRSC	Partida pressupostària
Pensió no Contributiva	N	N	N				
Llei 13/2006- Complementació IRSC	S	N	S	57.544	57.544	-20.166.285,44 €	BE19- 0/480001600/317A/0000
Llei 14/2017- RGC activables	S	S	S	54.663	136.952	21.800.000,00 €	BE1901- 0/480002800/317A/0000
Llei 14/2017- RGC no activables	S	S	S	294	294	136.615,32 €	BE19- 0/480002300/317A/0000
Llei 13/2006- Complement de Pensions Extintas (no activables)	S	S	S	739	739	343.399,32 €	BE19- 0/480002300/317A/0000
TOTAL RGC				108.217	199.229	2.115.729,90 €	
Llei 13/2006- Despeses de la llar	S	S	N	8.270	8.270		
Llei 13/2006- Necessitats Bàsiques	S	S	N	1.098	1.098	510.218,44 €	BE19- 0/480001300/317A/0000
Llei 13/2006- Joves tutelats i extutelats en procediments d'emancipació	S	S	S	1.600	1.600	743.488,00 €	00D612 0/480001300/317A
Llei 13/2006- Menors en situació de risc	S	S	N	1.891	1.891		
Protecció per maltractament infantil	N	N	N				
Títols de família nombrosa	N	N	N				
Títols de família monoparental	S	S	N				
Fons de Garantia de Pensions i Prestacions	S	S	N				
TOTAL					203.089	3.349.435,44 €	

Respecte a les Prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, l'increment de l'IRSC suposarà una disminució de l'import que els beneficiaris han d'aportar en concepte de copagament. Aquest import l'haurà d'assumir el Departament de Drets Socials per tal que els centres proveïdors dels serveis continuïn rebent l'import de la tarifa establerta a la Cartera de Serveis Socials i això suposarà un increment de la despesa de 10.294.799,53 euros.

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx

Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 3 de 6



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

Increment anual 2024 import garantit segons increment IRSC			
Prestació de servei	Percentatge d'IRSC garantit	Nombre beneficiaris a 30/09/2023	5,4%
Residència GG	20%	29.034	2.698.303,82 €
Residència persones amb discapacitat:			
Física	60%	239	66.635,11 €
Psíquica:			
Suports extens/intens	45%	556	116.262,94 €
Suport generalitzat	50%	3.257	756.731,38 €
Centre de dia GG	100%	6.228	2.894.027,04 €
Centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat:	100%	5.258	2.443.287,44 €
Llar residència:			
Física	50%	21	4.879,14 €
Psíquica	60%	3.216	896.646,53 €
Llar residència malaltia mental	60%	1.081	301.391,45 €
Llar amb suport malaltia mental	100%	251	116.634,68 €
TOTAL:			10.294.799,53 €

L'augment de l'IRSC no comporta cap increment de recursos personals i materials de l'Administració atès que la seva aplicació es durà a terme amb el personal i recursos materials existents.

Per tant, l'increment de l'IRSC significarà un augment de la despesa de 13.664.235,17 euros amb el detall de les partides següent:

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc. original signat per:
Esther Palarols Llinàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 4 de 6



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Variació Despesa
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	-20.164.285,44
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	21.800.000,00
BE19	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	136.615,92
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	343.398,52
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	510.218,64
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	743.488,00
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	10.294.799,53
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	
			13.664.235,17

* Diversos centres gestors i subprogrames

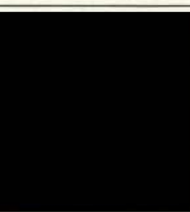
D'acord amb el Decret 222/2023, de 19 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 mentre no entrin en vigor els del 2024, els imports d'aquestes partides al pressupost prorrogat del 2024 són:

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Crèdits definitius
BE19	D/480001600/317A	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/3170	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A	Prestacions econòmiques complem. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	1.800.000,00
BE19	D/480001700/317A	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/317J	Prestacions per a joves extutelats	15.248.189,83
BE21*	D/251000100/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	59.134.001,84
BE21*	D/251000200/315*	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	600.351.782,92
BE21*	D/227000700/315*	Gestió de centres i serveis	110.857.161,79
			1.259.183.236,38

* Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLAPAD

A l'avantprojecte de pressupost del 2024 l'import global d'aquestes partides té un increment superior als 279 milions segons el detall següent:

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 5 de 6



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

CeGe	Pos. Pressupostària	Denominació	Avantprojecte pressupost 2024
BE19	D/480001600/317A/0000	Prestacions compl. per a pensionistes modalitat no contrib.	103.942.100,00
BE1901	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	360.000.000,00
BE19	D/480002800/317C/0000	Renda garantida de ciutadania	96.877,00
BE19	D/480002800/317A/0000	Renda garantida de ciutadania	2.300.000,00
BE19	D/480002900/317A/0000	Prestacions econòmiques complen. d'ajuts, pensions, i prest. estatals	2.305.856,86
BE19	D/480001700/317A/0000	Prestacions per atendre necessitats bàsiques	5.550.000,00
BE0612	D/480001100/317I/0000	Prestacions per a joves extutelats	22.244.861,83
BE21*	D/251000100/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb entitats de la Generalitat	48.017.249,34
BE21*	D/251000200/315*/0000	Prestació de serveis amb mitjans aliens amb altres entitats	872.579.669,51
BE21*	D/227000700/315*/0000	Gestió de centres i serveis	121.429.140,81
			1.538.465.755,37

Diversos centres gestors i subprogrames. Inclou fons FLAPAD i GLAPAD

Un cop analitzada aquesta proposta, s'observa que el Departament de Drets Socials no té crèdit suficient dotat a les partides vinculades a la Renda Garantida de Ciutadania, en pròrroga i pressupost, per fer front a l'impacte d'increment de l'IRSC que es proposa. Si bé, una vegada analitzats els seus escenaris i la documentació aportada, es considera que podrà fer front a aquesta insuficiència amb la gestió del seu pressupost durant l'execució pressupostària. Per tot l'exposat, es considera que la proposta que es presenta no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret Llei d'increment de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, **en el benentès que les despeses que se'n deriven seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials.**

La directora general de Pressupostos

J:\COORD\Informes\2024\062\24-062in.docx

Doc. original signat per:
Esther Palarols Linàs
09/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:59:30

Pàgina 6 de 6

Garcia Iñiguez, Olga

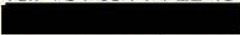
De: Sardà Bosch, Clara
Enviat: dilluns, 12 de febrer de 2024 14:16
Per a: Garcia Ramirez, Jose Luis; VEH Assessoria Jurídica
A/c: Capdevila Ponce, Gemma; Colom Nart, Aranzazu; Garcia Iñiguez, Olga; Bústia Secretaria Govern
Tema: SIG24ECO0194 - Projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya

Benvolgudes i benvolgut,

Un cop duta a terme la reunió de coordinació amb el Gabinet Jurídic sobre les iniciatives que han de ser aprovades pel Govern de demà, en relació amb la iniciativa SIG24ECO0194 - Projecte de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya, us fem arribar els suggeriments següents:

- Disposició derogatòria: considerem que es pot suprimir la disposició derogatòria del Projecte de decret llei, ja que aquest no entra en contradicció amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Mitjançant aquesta disposició es vol derogar l'apartat primer de la disposició addicional dissenyada de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, derogació que no seria necessària si tenim en compte que el Projecte de decret llei regula l'increment amb efectes de l'1 de gener del 2024 i no afecta, per tant, la regulació de la Llei de pressupostos per al 2023.
- Disposició final: us suggerim que l'apartat segon de la disposició final es reconverteixi en una disposició transitòria, ja que en aquest apartat es regula una vigència transitòria de la norma.

Ben cordialment,

Clara Sardà i Bosch
Subdirectora General d'Anàlisi d'Iniciatives
Oficina del Govern
Tel. +34 634 74 22 43




Generalitat
de Catalunya

INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei sobre l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya –IRSC- per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya

Antecedents

1. L'objecte d'aquest informe és el Projecte de decret llei sobre l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya –IRSC- per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.
2. L'expedient inclou:
 - El text del Projecte de decret llei (versió 1 de 9.2.24 i versió 2 de 12.2.24)
 - Informe justificatiu, de 9 de febrer de 2024, signat conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials. Així mateix, també s'incorpora, com a annex, l'informe econòmic, de 6 de febrer de 2024, signat pel subdirector general de planificació i gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials.
 - La memòria justificativa, de 9 de febrer de 2024, signada conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials.
 - La memòria econòmica, de 9 de febrer de 2024, signada conjuntament pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda i pel secretari general del Departament de Drets Socials.
 - Correu electrònic amb unes observacions trameses per l'Oficina del Govern en data 12.2.2024, que s'han recollit en el text solt més a l'informe jurídic.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
12/02/2024,
Santiago Farré Tous
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:53:28

Pàgina 1 de 13



Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment "fet habilitant" o "pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei", és l'existència d'una "necessitat extraordinària i urgent" (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa a la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

"A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)".

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

"Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

² Lletres A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Generalitat
de Catalunya

fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren» (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).»

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a "situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes"» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern."

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

³ Lletre B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramíez
12/02/2024
Santiago Farró Tous
12/02/2024

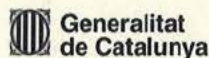
Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:53:28

Pàgina 3 de 13



2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació



D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.



Generalitat
de Catalunya

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de serveis socials i finances públiques

1. En matèria de serveis socials

L'Estatut d'autonomia de Catalunya regula a l'article 166 estableix les competències exclusives de la Generalitat en matèria de serveis socials. Concretament, els apartats que regulen l'objecte que es sotmet a regulació mitjançant el Projecte de decret llei són els que s'exposen a continuació.

D'acord amb l'apartat a) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya s'atribueix a la Generalitat la competència exclusiva respecte la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública.

L'apartat b) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té la competència exclusiva pel que fa a la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya.

Finalment, l'apartat c) de l'article 166.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que la Generalitat té la competència exclusiva en matèria de regulació i aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

2. En l'àmbit de les finances públiques

D'acord amb l'article 202.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

L'article 202.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.



L'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

Finalment, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Tercera. Competència orgànica de la Generalitat en matèria de serveis socials i finances públiques

1. Competència del Departament de Drets Socials

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa a l'article 3.12.1 que el Departament de Drets Socials és el competent en:

«3.12.1 Les polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania i sens perjudici de les competències que sobre la determinació de l'ocupabilitat i les polítiques d'ocupació i inserció laboral de les persones perceptores de la Renda Garantida de Ciutadania corresponen al departament competent en matèria d'ocupació.»

2. Competència del Departament d'Economia i Hisenda

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya regula a l'article 3.3.7 que el Departament d'Economia i Hisenda és el competent en matèria de:

«3.3.7 Les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.»

Quarta. Normativa aplicable a l'objecte de regulació del Projecte de decret llei

D'acord amb l'article 12 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic es defineix la situació de necessitat de la següent manera:

«Als efectes del que estableix aquesta llei, s'entén per situació de necessitat qualsevol contingència que té lloc o apareix en el transcurs de la vida d'una persona i que li impedeix de fer front a les despeses essencials per al manteniment propi o per al manteniment de les persones que integren la unitat familiar o la unitat de convivència a la qual pertany.»

En aquest sentit, l'article 15 de la Llei referenciada regula com es valora aquesta situació de necessitat:

«1. La valoració de la situació de necessitat s'ha de fer tenint en compte el patrimoni, els ingressos econòmics i les condicions socials del beneficiari o beneficiària. La situació familiar o convivencial del beneficiari o beneficiària només es té en compte en el supòsit que li comporti una càrrega econòmica.

2. S'estableix l'indicador de renda de suficiència, que ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.



Generalitat
de Catalunya

3. Als efectes del que estableixen els apartats 1 i 2, s'entén, amb caràcter general, que hi ha manca de recursos econòmics quan els ingressos personals són inferiors a l'indicador de renda de suficiència. Aquesta quantia s'incrementa d'un 30% per cada membre de la unitat familiar o de la unitat de convivència que no té patrimoni ni ingressos. No es tenen en compte com a ingressos personals els que pot percebre el beneficiari o beneficiària provinents d'ajuts de qualsevol naturalesa, si tenen la finalitat d'atendre les despeses derivades de la necessitat del concurs d'una altra persona per a dur a terme els actes essencials de la vida.

4. La quantia de les prestacions establertes en els articles 19.3, 20.5, 21.3 i 23.2 es fixa prenent com a referència l'indicador de renda de suficiència i els ingressos percebuts durant l'exercici anterior al del reconeixement del dret.»

Així mateix, pel que fa a l'indicador de renda de suficiència, el qual ha de ser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos, la disposició addicional dissetena de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, fixa, per a l'exercici del 2023, un indicador de renda de suficiència de Catalunya en 614,65 euros mensuals i 8.605,15 euros mensuals.

Cinquena. Pròrroga dels pressupostos

D'acord amb l'article 33 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que finalitzin durant l'exercici del pressupost prorrogat.

Sisena. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El Projecte de decret llei té per objecte l'increment de l'indicador de la renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar les situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

2. Anàlisi material

2.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

2.2. Títol

El títol és el següent:

Projecte de decret llei d'increment de l'Indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.



2.3. Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents:

*"El president de la Generalitat de Catalunya.
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.
D'acord amb això, promulgo el següent
DECRET LLEI"*

2.4. Part expositiva

El Projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

2.5. Part dispositiva

El Projecte de decret llei conté un article, anomenat *article únic*.

En aquest article únic es regula l'increment de l'indicador de la renda de suficiència de Catalunya per a l'exercici 2024, amb efectes de l'1 de gener, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2008, el qual es fixa en 12 mensualitats de 755,82 euros, el que equival a 9.069,83 euros anuals.

Així mateix, l'article únic queda redactat de la forma següent:

"Per a l'exercici del 2024, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 €, el que equival a 9.069,83 € anuals."

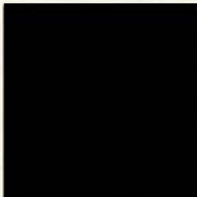
2.6. Part final

La part final del Projecte de decret llei conté una disposició transitòria i una disposició final.

La disposició transitòria estableix que l'increment es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment de la renda de suficiència de Catalunya de la renda de suficiència de Catalunya definitiu d'aquest indicador al pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

La disposició final té per objecte establir l'entrada en vigor, prevista l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.7. Òrgans

	Doc. original signat per: Josep Lluís García Ramírez 12/02/2024, Santiago Farré Tous 12/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027	Data creació còpia: 13/02/2024 09:53:28 Pàgina 9 de 13
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Generalitat
de Catalunya

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

3. Anàlisi formal

3.1. Expedient

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

3.2. Informe justificatiu

Tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent.

L'informe justificatiu ha de justificar la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certificar que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En primer lloc, l'informe justificatiu destaca l'impacte que té l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, el qual és el següent:

«L'IRSC i la seva evolució impacten principalment a les següents prestacions:

- Renda Garantida de Ciutadania i complement de pensions estatals, amb 109.837 beneficiaris.
- Complements de pensió no contributiva, amb 51.024 beneficiaris.
- Manteniment de les despeses de la llar, amb 8.801 beneficiaris.
- Manteniment de les necessitats bàsiques, amb 1.115 beneficiaris.
- Prestacions per a joves tutelats i ex tutelats i per a l'acolliment d'infants, amb 1.600 beneficiaris.
- Prestacions de serveis de dependència, amb 49.141 beneficiaris.

Prestacions que conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna en les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquestes mesures en la lluita contra la pobresa i la promoció de la inclusió social, s'exemplifica any rere any a l'ECV, on es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i fins al 19,9% després de totes les transferències.»

En segon terme, l'informe justificatiu analitza els objectius que es pretenen aconseguir amb la regulació del Projecte de decret llei:

«L'increment d'aquest indicador permetrà entre d'altres:



Generalitat
de Catalunya

- a) Mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atès l'evolució dels preus de lloguer.

El percentatge de població que viu en llars que dediquen més d'un 40% dels ingressos al pagament de les despeses de l'habitatge a Catalunya va ser del 10,7% el 2022, i aquest indicador, conegut com a taxa de sobrecàrrega de l'habitatge, creix fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa. Per als que viuen en un habitatge de lloguer a preu de mercat la taxa de sobrecàrrega és del 36,9%, una de les més elevades de la UE-27 i molt allunyada de la mitjana comunitària (21,0%).

La població menor de 18 anys (13,1%) i la població d'entre 30 i 44 anys (18,5%) són les franges d'edat que pateixen una taxa de sobrecàrrega més elevada molt superior a la dels majors de 65 anys (6,4%). La taxa de sobrecàrrega afecta el 28,5% de les llars unipersonals amb fills dependents de Catalunya, una taxa semblant a la d'Espanya (29,3%) però pràcticament el doble de la del conjunt de la UE-27 (16,2%).

- b) Mitigar la pèrdua d'ingressos nets dels beneficiaris del complement de pensió no contributiva i extinció de prestacions a beneficiaris amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023.

L'aprovació el 27 de desembre de 2023, vuit dies després que el Parlament de Catalunya convalidés el decret llei de pròrroga pressupostària, dels increments de les pensions no contributives per part de l'Estat ens els quals consolidava els increments extraordinaris motivats pel la guerra d'Ucraïna i els augmentava en un 6,9%, provoca que un cop comptabilitzats, l'import absolut que percebrien 51.024 beneficiaris del complement de pensió no contributiva, un cop sumats els imports de la pensió no contributiva i l'esmentat complement que abona la Generalitat de Catalunya, l'import resultant sigui inferior per l'any 2024 i, addicionalment, comporta l'extinció del complement de pensió no contributiva a aproximadament 1.156 beneficiaris, que mantenen la mateixa situació de privació econòmica que l'any 2023, amb la conseqüent preocupació social que comporta aquest fet.

El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar els efectes del llarg període en que havia estat congelat aquesta situació. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya van establir per al 2023 un indicador de renda de suficiència en 717,09 euros mensuals, el que equival a 8.605,15 euros anuals.

- c) Reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) 2023 i anys anteriors

La congelació de l'IRSC des del 2010 fins al 2023, ha tingut un impacte molt important en la capacitat que tenen les prestacions que estan referenciades a l'IRSC per donar resposta a les situacions de necessitat de les persones més vulnerables. El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8 % per mitigar aquesta situació.

L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments del 6,9 % segons l'Institut d'Estadística de Catalunya. En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.»

Així mateix, d'acord amb l'exposat anteriorment, l'informe justificatiu manifesta la necessitat de regulació per mitjà de decret llei:

	Doc. original signat per: Josep Lluís García Ramírez 12/02/2024, Santiago Farré Tous 12/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027	Data creació còpia: 13/02/2024 09:53:28 Pàgina 11 de 13
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Generalitat
de Catalunya

«La modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no s'endarrerixin els seus efectes, puix que un retard en la seva aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.»

Respecte a la urgència de regulació per mitjà de decret llei, a l'apartat 4. *Contingut del decret llei* de l'informe justificatiu, s'indica:

«Atesa la vulnerabilitat econòmica d'aquestes persones cal corregir aquests efectes tant aviat com sigui possible i, atès que no es preveu aprovar els pressupostos abans del 15 de febrer, data de tancament de les nòmines del febrer, s'opta per avançar els efectes correctius a través d'un decret llei.

Atès que l'impacte a mitigar cal abordar-lo des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Es proposa l'increment del IRSC del 2024 en un 5,4% fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de 2024, amb efectes de l'1 de gener de 2024.

L'IRSC que es proposa aprovar és de 12 mensualitats de 755,82 € i 9.069,83 € anuals.

La demora en l'aprovació del increment proposat, provocarà la reiteració del impacte de disminució d'ingressos en aquestes famílies cada mes, fet que comportarà que s'agreugi la situació de vulnerabilitat econòmica i social d'aquestes persones.»

Finalment, l'informe justificatiu analitza l'eventual impacte pressupostari de les mesures, en els termes següents:

«L'impacte pressupostari de la proposta afecta a les prestacions econòmiques indicades anteriorment i a les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament i suposa un increment en la despesa que s'estima en 13.664.235,17 euros per a tot el 2024.»

3.3 Informe econòmic

L'expedient de Projecte de decret llei inclou l'informe econòmic emès per la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària, de data 6 de febrer de 2024, d'acord amb la proposta de decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la memòria econòmica presentades per la Subdirecció General de Gestió de Prestacions.

L'informe econòmic conclou el següent:

«Queda, per tant, acreditat que l'aprovació d'aquest Decret no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques atès que s'acredita la disponibilitat de crèdit adequat i suficient tant en un escenari de pròrroga del pressupost de l'exercici del 2023 com en un escenari d'aprovació d'un nou pressupost per a l'exercici 2024, així com en els exercicis futurs.»



Generalitat
de Catalunya

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret llei de referència.

Josep Lluís García Ramírez
Director general
Departament d'Economia i Hisenda

Santiago Farré Tous
Advocat en cap de l'Assessoria Jurídica
Departament de Drets Socials

Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
12/02/2024,
Santiago Farré Tous
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 09:53:28

Pàgina 13 de 13



R/N: P0063/P1410

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom	Cognoms
Olga	García Iñiguez
Càrrec	
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern	
Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Economia i Hisenda	SIG24ECO0194

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
DECRET LLEI / 2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

SOL·LICITO:

☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data 14/02/2024

Justificació

És necessària la publicació urgent del Decret llei al DOGC de dimecres, dia 14.2.24, perquè el dia 15 s'ha de tancar la nomina del febrer.

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Olga Garcia

Iñiguez - DNI

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)

A03-V01-21

Doc. original signat per:
Olga Garcia Iñiguez
12/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](#) fins al 13/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
13/02/2024 10:00:22

Pàgina 1 de 1



XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 13 de febrer de 2024, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduceix a continuació:

"A proposta de la consellera d'Economia i Hisenda, s'aprova la iniciativa SIG24ECO0194 Decret llei d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

Aquest Decret llei és a proposta conjunta amb el conseller de Drets Socials."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

DISPOSICIONS GENERALS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA****DECRET LLEI 1/2024, de 13 de febrer, d'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.**

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

Aquest Decret llei té per objecte incrementar l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) per mitigar situacions de necessitat i privació econòmica de la ciutadania de Catalunya.

La lluita contra la pobresa i l'exclusió social és un dels compromisos més fermes de la Generalitat de Catalunya, que treballa per enfortir la cohesió social i reduir les desigualtats econòmiques i la pobresa extrema de la població de Catalunya.

La Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, recull que la valoració de la situació de necessitat de les persones és l'element definitori bàsic per poder tenir dret o accés a les prestacions, com també que els factors determinants d'aquesta valoració són els ingressos econòmics amb relació a l'indicador de renda de suficiència establert per llei. S'estableix que aquest indicador (IRSC) ha d'ésser fixat periòdicament per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

L'indicador de renda de suficiència de Catalunya i la seva evolució impacta principalment en diverses prestacions: renda garantida de ciutadania; prestacions econòmiques creades per la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic (complements de pensió no contributiva; complements de pensions estatals; manteniment de les despeses de la llar; manteniment de les necessitats bàsiques; prestacions per a joves tutelats i extutelats i per a l'acolliment d'infants), i prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials de Catalunya subjectes a copagament, que donen cobertura a més de 250.000 persones beneficiàries.

Aquestes prestacions conformen el sistema de protecció social de Catalunya, garantint els elements bàsics per a una vida digna a les persones que més ho necessiten. L'impacte d'aquesta mesura en la lluita contra la pobresa i en la promoció de la inclusió social s'exemplifica any rere any a l'Enquesta de condicions de vida, en la qual es pot veure com abans de totes les transferències socials la taxa de pobresa a Catalunya és del 42,1%, però un cop percebudes les pensions i altres transferències es redueix al 26,8 i després de totes les transferències es redueix fins al 19,9%.

L'increment d'aquest indicador permetrà, entre d'altres: mitigar la pèrdua de capacitat d'assumir despeses relacionades amb l'habitatge atesa l'evolució dels preus de lloguer, que ha portat un increment de la taxa de sobrecàrrega de l'habitatge de fins al 40,3% per a les persones en risc de pobresa i que afecta d'una manera especial la població d'entre 30 i 44 anys; mitigar la pèrdua d'ingressos nets de les persones beneficiàries del complement de pensió no contributiva, unes 51.024, que, amb la mateixa situació de privació econòmica que el 2023, degut als canvis establerts al Reial decret llei 8/2023, de 27 de desembre, han vist reduïts els ingressos, en un context d'inflació dels productes de primera necessitat, mentre que 1.156 persones més han vist extingit el dret a la prestació; i reduir els efectes de l'increment de l'índex de preus del consum (IPC) del 2023 i anys anteriors.

CVE-DOGC-A-24044066-2024

El 2023 es va incrementar l'IRSC un 8% per mitigar els efectes del llarg període en què aquest indicador havia estat congelat. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya van establir per al 2023 l'indicador de renda de suficiència de Catalunya en 614,65 euros mensuals comptats en 14 mensualitats, cosa que equival a 717,09 euros mensuals comptats en 12 mensualitats; l'equivalent anual són 8.605,15. L'IPC general del 2023 ha estat del 3,1% a l'Estat i del 3,2% a Catalunya, i pel que fa als aliments ha estat del 6,9% segons l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest increment preocupa un dels components més rellevants de la cistella de consum de les famílies que es resisteix a abaratir-se, que és la inflació del grup dels aliments. Els elevats preus dels aliments bàsics tenen un impacte molt significatiu en les persones en situació de vulnerabilitat que cal abordar de forma urgent.

Val a dir també que la modificació proposada ha de ser vehiculada com a decret llei per tal que no se n'endarrerixin els efectes, puix que un retard en l'aprovació provocaria la reiteració de l'impacte de disminució d'ingressos en aquestes persones cada mes, amb els subsegüents efectes sobre la seva vulnerabilitat econòmica i social.

Per tant, aquesta mesura s'ha d'adoptar de manera urgent atès que l'impacte a reduir s'ha d'abordar des de gener de 2024 per evitar que les persones en situació de vulnerabilitat econòmica vegin agreujada la seva situació i s'incrementi la dificultat d'accés a béns i serveis de primera necessitat.

Atès que encara no s'ha aprovat la Llei de pressupostos per a l'any 2024, en la qual s'hauria d'establir l'increment d'aquest índex, escau aprovar l'increment mitjançant aquest Decret llei, que s'estableix en un 5,4%.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda i del conseller de Drets Socials i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya

Per a l'exercici del 2024, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 755,82 euros, la qual cosa equival a 9.069,83 euros anuals.

Disposició transitòria

L'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya establert a l'article únic d'aquest Decret llei es mantindrà vigent fins que s'estableixi l'increment definitiu d'aquest indicador als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 13 de febrer de 2024

CVE-DOGC-A-24044066-2024

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Natàlia Mas i Guix
Consellera d'Economia i Hisenda

Carles Campuzano i Canadés
Conseller de Drets Socials

(24.044.066)

