

INFORME JUSTIFICATIU DE LA MODIFICACIÓ CONTRACTUAL PER A LA INCLUSIÓ DE PRODUCTES MENSTRUALS EN ELS BÉNS A SUBMINISTRAR I DE LA SEVA REDISTRIBUCIÓ ECONÒMICA

Informació sobre l'expedient

Contractació:	Serveis de neteja	
Núm. d'expedient:	PARLC-2023-9 (GEEC)	615-00020/13 (SIAP)
Procediment:	Obert Harmonitzat	

ANTECEDENTS

Una vegada finalitzada la licitació subjecta a regulació harmonitzada, la Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2023, va adjudicar el contracte dels serveis de neteja del Parlament a l'empresa SACYR FACILITIES, S.A.", per un import de 2.002.412,56 euros, que, amb els 420.506,64 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 2.422.919,20 euros, per una durada de 3 anys, amb possibilitat de prorrogar anualment fins a 2 anys més. El contracte, que es va formalitzar en document administratiu en data 9 de març de 2023 va iniciar la seva execució el 10 d'abril de 2023.

Posteriorment a l'inici del contracte, a proposta del Grup de Treball en Equitat de Gènere, la Mesa del Parlament, en la sessió de l'11 de juliol de 2023, va acordar distribuir gratuïtament productes menstruals als lavabos del Palau.

Entre d'altres prestacions, la contractació dels serveis de neteja del Parlament, amb un pes específic de la part de serveis, també inclou el subministrament dels productes higiènics i sanitaris compresos en la prescripció 4.2 i l'annex 3 del plec de prescripció tècniques de la contractació, entre els quals no s'inclouen els productes menstruals, atès que no es va preveure el seu subministrament quan es va dissenyar la contractació i es tracta d'un supòsit que encaixa amb els que la legislació de contractació pública permet.

Per aquest motiu, es va elevar a la mesa un informe, de data 5 d'octubre de 2023, que considerava com a conclusió la conveniència d'iniciar un procediment de modificació contractual del contracte dels serveis de neteja amb la finalitat d'incloure, entre els productes a subministrar per l'empresa contractista, els dits útils menstruals.

La mesa va aprovar l'inici d'aquest procediment de modificació en la sessió tinguda el 10 d'octubre de 2022, i el proveïdor, SACYR FACILITIES, S.A., a qui se li ha atorgat el preceptiu tràmit d'audiència, ha donat la seva conformitat a la tramitació de la modificació, en data 23 d'octubre de 2023.

MODIFICACIÓ PROPOSADA I JUSTIFICACIÓ DE LA DESPESA

En l'informe del 5 d'octubre de 2023, s'especificava que el preu per al subministrament de productes menstruals es dividia en dos conceptes diferents.

D'una banda, el preu dels dispensadors dels productes, detallat en la taula següent, que seria únic per a tota la durada de la modificació:

	Unitats	Preu unitari	Preu (IVA no inclòs)
Subministrament maquina plena	18	189,00€	3.402,00€
Previsió increment màquines o substitució	2	189,00€	378,00€
TOTAL	20	189,00€	3.780€

D'altra banda, s'especificava també la despesa anual de subministrament, calculada a partir d'una estimació del possible nombre d'usuàries, basada en les dades subministrades per Oïdoria de Comptes sobre la població laboral del Parlament a gener de 2023 (que inclouen funcionaris, interins, eventuais, assistents de grup i diputats), més els operaris de les diferents companyies de manteniment i serveis que treballen diàriament al Parlament (personal de neteja, operaris i tècnics de manteniment de les infraestructures, personal del bar-restaurant...), i considerant també les dades recollides per l'Àrea de Seguretat relatives a les visites rebudes al Parlament, on es tenen en compte les visites rebudes pels Grups Parlamentaris, la Mesa del Parlament, així com les fetes pels diferents departaments de la Generalitat, premsa, participants en comissions parlamentàries, ponències i intergrups, audiències, visites guiades i grups de visites, convidats a les sessions plenàries, visites protocol·làries, tallers, sala de lectures, actes diversos, i altres visites més genèriques, incloses personal de manteniment, neteja, etcètera).

Aquesta estimació anual és la següent:

	Espais	Reposicions mensuals	Preu de la reposició	Preu mensual reposicions (IVA no inclòs)	Preu anual reposicions (IVA no inclòs)
Espais amb reposicions mensuals	6	12	51,03 €	612,36 €	7.348,32 €
Espais amb reposició bimensual	12	6	51,03 €	306,18 €	3.674,16 €
TOTAL ANUAL REPOSICIONS					11.022,48 €

En base als càlculs expressats, i considerant que el subministrament s'iniciï el desembre de 2023 amb la instal·lació dels dispensadors, per acabar en la data de finiment del contracte, el 9 d'abril de 2026, amb una durada total de 28 mesos (2 anys i quatre mesos), l'import total de la modificació del contracte de neteja és de 29.499,12 euros (sense IVA), que, en relació al preu global per als tres anys del contracte de 2.002.412,55 euros (sense IVA), suposa un increment respecte del preu inicial del 1,47 %, import que està dins, en qualsevol cas, del llindar màxim que està previst per a les modificacions.

Segons aquesta previsió, la distribució de la despesa resultant d'aquesta modificació serà com consta en la taula següent:

PARLC-2023-9 Distribució de la despesa de la modificació

ANY	MODIFICACIÓ	IMPORT REAJUST COMPTABLE		
Any	Concepte	Durada modificació*	Import modificació (sense IVA)	Import modificació (amb IVA del 4%)
2023	Subministrament dispensadors	Única	3.780,00 €	3.931,20 €
2024	Reposició anual	12 mesos	11.022,48 €	11.463,38 €
2025	Reposició anual	12 mesos	11.022,48 €	11.463,38 €
2026	Reposició anual	4 mesos	3.674,16 €* [*]	3.821,13 €* [*]
TOTAL			29.499,12 €	30.679,08 €

*Els períodes de facturació d'aquesta contractació s'inicien el 10 del mes i fineixen el dia 9 del mes següent. Això significa que la facturació del mes de desembre pertany a l'exercici de l'any següent, i que, per tant, es computen 4 mesos de facturació el darrer any de la contractació, tot i que aquesta fineix el dia 9 d'abril.

Per tot el que s'ha esmentat, la sotasignada sotmet a la consideració de la Mesa del Parlament l'aprovació de la modificació de la contractació del servei de neteja del Parlament de Catalunya en els termes exposats, per tal de subministrar productes mensuals de manera gratuïta al Palau del Parlament.

La cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat

Maria Beascoa Amat

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat el 14 de novembre de 2023.)

PARLAMENTO DE CATALUÑA

Madrid, 23 de octubre de 2023

Asunto: Conformidad a la Propuesta de Segunda Modificación del Contrato de prestación de servicio de limpieza de las dependencias del Parlamento de Cataluña, con el número de expte. PARLC-2023-9 (GEEC) 615-00020/13 (SIAP).

Muy Sre. nuestro:

Habiendo recibido la Propuesta de Segunda Modificación del Contrato de prestación de servicio de limpieza de las dependencias del Parlamento de Cataluña, de fecha 17 de octubre de 2023, por la presente le comunicamos la conformidad de Sacyr Facilities, S.A., a las cuestiones referidas en dicha Propuesta.

Quedamos a su disposición para cualesquiera trámites sean necesarios para la formalización de dicha Propuesta de Modificación.

Sin otro particular, reciban un cordial saludo.

D. David Piernas Arranz
Representante Legal

(Aquest document és
una còpia idèntica de
l'original signat el 23
d'octubre de 2023.)

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

Contractació:	Serveis de neteja de les dependències del Parlament de Catalunya	
Núm. d'expedient:	PARLC-2023-9 (GEEC)	615-00020/13 (SIAP)
Tipus de contracte:	Serveis	
Procediment:	Obert	Harmonitzat
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

ANTECEDENTS

Primer. Resum de la contractació

1. Finalitzada la licitació per mitjà d'un procediment obert harmonitzat, la Mesa del Parlament, en la seva condició d'òrgan de contractació, va acordar, en data de 7 de febrer de 2023, adjudicar el contracte del servei de neteja de les dependències del Parlament de Catalunya a l'empresa SACYR FACILITIES, S.A. per un import màxim de 2.002.412,56 euros, que, amb els 420.506,64 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 2.422.919,20 euros, per una durada de 3 anys, amb possibilitat de prorrogar anualment fins a 2 anys més, de conformitat amb la proposta de la mesa de contractació en la sessió de 10 de gener de 2023, i acceptada per la Mesa del Parlament en data del 17 de gener de 2023.
2. Els dies 8 i 9 de març de 2023, un representant de l'empresa SACYR FACILITIES, S.A. i el lletrat major en funcions de secretari general del Parlament, actuant per delegació de signatura feta pel president del Parlament, van signar el contracte corresponent i se'n va iniciar l'execució en aquesta data per la durada inicial esmentada de tres anys.
3. Posteriorment per mitjà de sengles acords de la Mesa del Parlament, en sessions tingudes el 4 de juliol i 3 d'octubre de 2023 i després d'haver tramitat el corresponent procediment, es va modificar el contracte dels serveis de neteja per a la redistribució de la despesa entre les anualitats previstes sense incrementar el preu de la contractació.
4. Quant a les prestacions objecte del contracte de serveis consisteixen en la neteja integral de l'edifici del Palau del Parlament de Catalunya, situat al parc de la Ciutadella, s/n, 08003, de Barcelona, i dels magatzems que té arrendats el Parlament a la Zona Franca de Barcelona i s'hi inclouen els productes a subministrar, a més de tots els productes i estris necessaris per a la neteja requerida.
4. D'acord amb l'apartat 20 en relació amb la clàusula 41 del plec de clàusules administratives que regeixen la licitació, la responsabilitat de la supervisió de l'execució del contracte, amb les funcions que li atribueix el plec de clàusules, recau en la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat.

Segon. Acord de distribució gratuïta de productes menstruals

La Mesa del Parlament de Catalunya, en la sessió de l'11 de juliol de 2023, a proposta del Grup de Treball en Equitat de Gènere d'aquesta legislatura va acordar la distribució gratuïta de productes menstruals als lavabos del Palau del Parlament atenent als següents criteris:

- a) Els productes es reposaran de manera permanent.*
- b) La distribució de productes menstruals inclourà tampons i compreses.*
- c) Els productes distribuïts atendran a criteris de sostenibilitat.*
- d) Aquests productes es distribuïran a les següents ubicacions:*
 - En cas que hi hagi un espai comú d'accés a diversos lavabos, es col·locarà el dispensador en aquest espai.*
 - En el cas dels lavabos de dones i els lavabos no segregats que no disposin d'un espai comú d'accés, es col·locarà un dispensador a l'interior.*

El subministrament i servei de reposició de productes menstruals no es troba inclòs entre els productes higiènics a distribuir per mitjà del contracte de serveis ni tampoc forma part de la prestació de cap de les altres contractacions del Parlament i que cal tenir en compte que, d'acord amb els seus propis termes, l'acord aprovat suposa el compromís de fer possible el lliurament d'aquesta mena de subministraments de manera continuada i indefinida posant-los a disposició tant del personal de l'administració parlamentària com del que forma part dels grups parlamentaris, personal eventual i les persones visitants del Palau.

Tercer Modificació contractual proposada

Donada la necessitat sobrevinguda de poder abastir determinats espais del palau del Parlament de productes menstruals, el Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat del Parlament, en la seva condició de promotor del contracte de neteja i responsable de la seva execució va rebre'n l'encàrrec i va proposar a la Mesa del Parlament, per mitjà d'un informe conjunt amb l'Oficina de Contractació, iniciar el procediment de la modificació contractual de l'actual contractació dels serveis de neteja del Parlament per a la inclusió dels productes menstruals en els béns a subministrar en la contractació dels serveis de neteja del Palau del Parlament. En conseqüència, la Mesa del Parlament en la seva sessió de data 10 d'octubre de 2023, va acordar el següent:

- 1. Iniciar el procediment de la modificació contractual de l'actual contractació dels serveis de neteja del Parlament per a la inclusió dels productes menstruals en els béns a subministrar en la contractació dels serveis de neteja del Palau del Parlament.*
- 2. Encomanar al Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat per a que, en la seva condició de responsable de la contractació, emeti d'un informe tècnic de proposta i valoració de la modificació contractual iniciada.*
- 3. Atorgar un termini d'audiència de 5 dies hàbils a l'empresa per a que manifestin el que trobi oportú en relació a la proposta de modificació de la contractació dels serveis.*



4. Autoritzar als serveis administratius pertinents la tramitació de la reserva de crèdit corresponent i la comptabilització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT, d'acord amb els paràmetres econòmics que consten en l'informe de necessitat.
5. Encomanar a l'oficina de contractació la redacció de l'informe jurídic preceptiu, així com l'emissió dels informes i les autoritzacions necessaris perquè es puguin acordar l'aprovació de la despesa, l'aprovació de l'acord de modificació i la seva formalització.

En el referit informe conjunt, de data 5 d'octubre de 2023, i per tal de donar la cobertura a la demanda de productes que no se subministren per mitjà de cap contractació, es va incloure una primera estimació econòmica de la despesa necessària per assumir la distribució dels útils mensuals que es desglossava entre les vint màquines de subministrament distribuïdes per les tres plantes del Palau i les ales esquerra i dreta, incloent-hi dues de substitució, i un nombre estimat de reposicions de les màquines necessàries tenint en compte la durada inicial del contracte de neteja per un import total de 3.780 euros (sense IVA) per al subministrament de les màquines expenedores i un import anual d'11.022,48 euros (sense IVA) per a les reposicions dels articles.

D'acord amb la tramitació que estableix la Llei estatal 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), tractant-se d'un procediment contradictori, dins el termini d'audiència que li fou atorgat, l'empresa SACYR FACILITIES, S.A. ha manifestat per escrit estar d'acord amb la modificació del contracte proposada.

Per tal de materialitzar la modificació del contracte, l'informe justificatiu de la modificació del contracte del servei de neteja de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, de data de 14 de novembre de 2023, valora econòmicament la modificació contractual necessària per a l'ampliació dels productes a subministrar al contracte de neteja i confirma la següent proposta pel que fa als dispensadors de productes, d'acord amb preus de mercat:

	Unitats	Preu unitari	Preu (IVA no inclòs)
<i>Subministrament maquina plena</i>	<i>18</i>	<i>189,00€</i>	<i>3.402,00€</i>
<i>Previsió increment màquines o substitució</i>	<i>2</i>	<i>189,00€</i>	<i>378,00€</i>
TOTAL	20	189,00€	3.780€

A més l'informe inclou una estimació del nombre estimat de reposicions, calculat a partir d'una estimació del possible nombre d'usuàries, basada en les dades subministrades per Oïdoria de Comptes sobre la població laboral del Parlament a gener de 2023 (que inclouen funcionaris, interins, eventuais, assistents de grup i diputats), més els operaris de les diferents companyies de manteniment i serveis que treballen diàriament al Parlament (personal de neteja, operaris i tècnics de manteniment de les infraestructures, personal del



PARLAMENT DE CATALUNYA

bar-restaurant...), i prenent també com a referència les dades recollides per l'Àrea de Seguretat relatives a les visites rebudes al Parlament aportant la següent estimació anual:

	Espais	Reposicions mensuals	Preu de la reposició	Preu mensual reposicions (IVA no inclòs)	Preu anual reposicions (IVA no inclòs)
Espais amb reposicions mensuals	6	12	51,03 €	612,36 €	7.348,32 €
Espais amb reposició bimensual	12	6	51,03 €	306,18 €	3.674,16 €
TOTAL ANUAL REPOSICIONS					11.022,48 €

L'informe de quantificació de necessitat de la modificació, tenint en compte que aquesta pel que fa a les reposicions de productes quedarà incorporada al contracte dels serveis de neteja en fa la següent estimació, prenent com a referència que el primer mes que serà efectiva es preveu que sigui el de desembre de 2023 i que els dispensadors se subministren carregats de producte:

ANY	MODIFICACIÓ		IMPORT REAJUST COMPTABLE	
2023	Subministrament dispensadors	Única	3.780,00 €	3.931,20 €
2024	Reposició anual	12 mesos	11.022,48 €	11.463,38 €
2025	Reposició anual	12 mesos	11.022,48 €	11.463,38 €
2026	Reposició anual	4 mesos	3.674,16 €* 3.674,16 €	3.821,13 €* 3.821,13 €
TOTAL			29.499,12 €	30.679,08 €

La conveniència d'exercir la prerrogativa de la modificació contractual prevista rau en que, tal com recull l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, de data 14 de novembre de 2023 és necessari incloure entre el subministrament dels productes higiènics i sanitaris compresos en la prescripció 4.2 i l'annex 3 del plec de prescripció tècniques de la contractació dels serveis de neteja, els productes mensuals per tal de donar compliment a l'acord adoptat, en aquest sentit, per la Mesa del Parlament, en la seva sessió de l'11 de juliol de 2023, a proposta del Grup de Treball en Equitat de Gènere.

S'ha de tenir en compte que, pel cas que s'aprovi la modificació contractual proposada, l'increment a l'alça del preu del contracte és de 29.499,12 euros, sense IVA, import que suposa un percentatge a l'alça de l'1,47 % respecte del preu global per a la durada inicial del contracte, que se ascendeix a 2.002.412,56 euros, desglossats entre el pagament únic pel que fa als vint dispensadors proposats i els 25.719,12 pel que fa les reposicions necessàries pels dos anys i quatre mesos que es preveuen necessari cobrir.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Règim jurídic del contracte

A la modificació iniciada per la Mesa del Parlament en la sessió del 10 d'octubre de 2023, li és d'aplicació la regulació de la LCSP i del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (d'ara endavant, RGLCAP) i pel Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, en tot allò que no s'oposi a la LCSP. També resulta d'aplicació l'article 159.1.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

El contracte del servei de neteja signat el març de 2023 amb l'empresa SACYR FACILITIES, S.A té naturalesa administrativa i tipologia de serveis i es regeix per la LCSP i per la documentació contractual que l'integra: el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques aprovats per la Mesa del Parlament i l'oferta presentada a l'empresa contractista. Entre aquesta documentació cal fer esment especialment a la prescripció 4.2 de productes a subministrar en relació amb l'annex 3 del plec de prescripcions tècniques atès que justifica el caràcter de no substancial de la modificació proposada :

A més de tots els productes i estris necessaris per a la neteja requerida, l'empresa adjudicatària ha de subministrar puntualment, tenint en compte les restriccions d'emmagatzematge, els productes que es detallen a continuació.

Com a mínim, s'han de subministrar els productes següents:

PRODUCTES DE PAPER I CEL·LULOSA
<i>Paper higiènic domèstic, 100% fibra reciclada, 2 capes, color blanc</i>
<i>Paper higiènic industrial, 100% fibra reciclada, 2 capes, color blanc, pretallat, gofrat, 9 cm d'amplada, 145 m de llarg</i>
<i>Paper eixugamans, fibra reciclada, gofrat, pretallat, 2 capes, diàmetre rotlle 215 mm, mandrí extraïble</i>
<i>Paper eixugamans, 2 capes, bobina pretallada, per a dispensadors de palanca, gofrat, 115 m de llarg, 20 cm d'amplada</i>



PARLAMENT DE CATALUNYA

<i>PRODUCTES DISPENSATS</i>
<i>Sabó líquid de mans en garrafes de 5 l, PH 1%, hipoal·lergogen</i>
<i>Sabó de mans en escuma, hipoal·lergogen, PH neutre, per a dispensadors Gojo</i>
<i>Ambientador per a dispensador de perfum</i>
<i>Antimosquits elèctric</i>
<i>Sifó MB-Active Trap per a Urimat Ceràmic, model 12201</i>
<i>Gel higienitzant de mans per a dispensador</i>

Són a càrrec de l'empresa adjudicatària els dispensadors de paper higiènic domèstic, que són d'acer inoxidable, els de paper higiènic industrial, els de paper eixugamans, els dispensadors de sabó, els d'alcohol i els dels aerosols, les escombretes, les papereres i qualsevol altre element o producte que es pugui necessitar, amb l'aprovació inicial prèvia del DIES pel que fa a la qualitat, el model i el disseny. També són a càrrec de l'empresa adjudicatària el control continu de llur estat de funcionament i la substitució dels dispensadors o d'altre material, com les escombretes, quan es detecti que el seu aspecte i funcionalitat no són aptes per a l'ús diari.

També s'ha de fer càrrec de les unitats higienicosanitàries i de tots els consumibles i components dels lavabos de dones.

Per tant, el contracte de neteja respon a la necessitat del Parlament de Catalunya de disposar de productes higiènics fungibles per a les persones usuàries que es puguin trobar al Palau del Parlament.

Els contractes administratius s'han de complir d'acord amb les seves clàusules i d'acord amb el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques i, en relació a la possibilitat de modificar-los cal tenir en compte que, d'acord amb el legislador estatal, els òrgans de contractació, dins els límits i amb subjecció als requisits i efectes que assenyala aquesta Llei, tenen la prerrogativa de modificar-los per raons d'interès públic d'acord amb l'article 190 de la LCSP i seguint el procediment d'exercici de l'article 191 del mateix text legal, amb les especialitats de l'article 207. D'aquesta manera els contractes són modificables bé perquè així s'ha previst al plec de clàusules administratives particulars o bé perquè es dona algun dels supòsits legals que legitimen la possibilitat de fer-ho entenent que el règim jurídic de la modificació dels contractes ha d'intentar trobar un punt d'equilibri entre el principi d'eficàcia en la prestació del servei públic, que exigeix la continuïtat del contracte davant les noves circumstàncies que puguin sorgir en l'execució, i els principis d'igualtat i lliure concurrència, que imposen respectar el contingut de les bases de la licitació.

Per al cas que ens ocupa, el plec de clàusules administratives de la contractació regula en el seu apartat IX la modificació contractual en els termes següents:



Clàusula 60. Modificació del contracte

60.1. El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que disposen els articles 203 a 207 de la LCSP.

60.2. La modificació del contracte es duu a terme en els supòsits i amb les condicions, l'abast i els límits que es detallen en l'apartat 11 del quadre de característiques del contracte.

60.3. Tota modificació del contracte no prevista per aquesta clàusula només es podrà dur a terme si es compleixen els requisits i concorren els supòsits de l'article 205 de la LCSP, de conformitat amb el procediment que regula l'article 191 de la LCSP i amb les particularitats que estableix l'article 207 de la LCSP.

60.4. Les modificacions del contracte són obligatòries per a l'empresa contractista, llevat que impliquin, aïlladament o conjuntament, una alteració en la seva quantia que excedeixi el 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs. Si l'alteració supera aquest 20%, la modificació haurà d'ésser acordada per l'òrgan de contractació amb la conformitat prèvia per escrit de l'empresa contractista; en cas contrari, el contracte es resoldrà d'acord amb la causa prevista en l'article 211.1.g de la LCSP.

60.5. Les eventuais modificacions del contracte es formalitzaran de conformitat amb el que estableix l'article 153 de la LCSP.

60.6. L'anunci de modificació del contracte, juntament amb les al·legacions de l'empresa contractista i de tots els informes que, si s'escau, es sol·licitin amb caràcter previ a l'aprovació de la modificació, tant els que aportí l'empresa adjudicatària com els que emeti l'òrgan de contractació, es publicaran en el perfil de contractant.

60.7. En els casos en què el preu es determini mitjançant unitats d'execució, no es considerarà modificació la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10% del preu del contracte

En conseqüència, com que no es va preveure expressament un règim específic de modificació en el plec de clàusules administratives del servei de neteja per al Parlament de Catalunya objecte d'aquest informe, la modificació pretesa només es poden dur a terme si es compleixen els requisits i concorren els supòsits de l'article 205 de la LCSP

Segona. Regulació i procedència de la modificació

Els contractes administratius, com s'ha exposat, es compleixen d'acord amb les clàusules que incorporen i el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques, però en el règim jurídic de la seva execució s'inclouen unes potestats administratives que la normativa qualifica de prerrogatives i regula en l'article 190 de la LCSP que dota els òrgans de contractació d'una posició dominant en alguns dels aspectes relatius a la fase executiva dels contractes.

Així, l'article 203 de la LCSP disposa que els contractes administratius celebrats pels òrgans de contractació només podran modificar-se durant la seva vigència quan es doni algun dels supòsits següents:

a) Quan així s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars, en els termes i les condicions que estableix l'article 204;

b) Excepcionalment, quan sigui necessari fer una modificació que no estigui prevista en el plec de clàusules administratives particulars, sempre que es compleixin les condicions que estableix l'article 205.

En qualsevol altre supòsit, si és necessari que un contracte en vigor s'executi en forma diferent a la pactada, el contracte s'haurà de resoldre i subscriure'n un de nou amb convocatòria i substanciació d'una nova licitació pública.

Atès que, com s'ha exposat, ni els plecs ni l'anunci de licitació dels serveis de neteja preveien expressament una modificació contractual, és procedent analitzar si la demanda de modificació del servei impulsada pel DIES encaixa en la normativa de contractació que exigeix, d'una banda, l'existència d'un interès públic i, de l'altra, la justificació d'alguna de les causes recollides en la LCSP i que la modificació es limiti a l'estrictament indispensable.

Les raons d'interès públic es donen per la necessitat de subministrar de manera gratuïta productes menstruals per donar compliment a l'acord adoptat, en aquest sentit, per la Mesa del Parlament, en la seva sessió de l'11 de juliol de 2023, a proposta del Grup de Treball en Equitat de Gènere. Es tracta, per tant, d'incloure en divuit emplaçaments diferents situats a les tres plantes del Palau del Parlament i les seves ales la Institució, a proposta del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat i atesa la manca de mitjans propis, de dispensadors gratuïts de productes menstruals, incloent-hi compreses i tampons de manera permanent.

Per la seva naturalesa, s'ha entès que modificació proposada troba el seu encaix en el supòsit de la lletra c de l'apartat segon de l'article 205 de la LCSP pel seu caràcter de modificació no substancial ja que, d'una banda, els productes a subministrar no es podien preveure en el moment en que es va tramitar i aprovar l'expedient de contractació atès que va ser previ a l'acord de la Mesa del Parlament de data 11 de juliol de 2023 i, a més, d'haver-los inclòs en la relació de la prescripció 4.2 del plec de prescripcions tècniques tampoc no s'hagués produït com a resultat un contracte de naturalesa materialment diferent del subscrit en un principi.

En qualsevol cas, el legislador entén que una modificació es considera substancial quan es compleixi una o diverses de les condicions següents que no es donen al cas que ens ocupa:

1r Que la modificació introdueixi condicions que, si haguessin figurat en el procediment de contractació inicial, haurien permès la selecció de candidats diferents dels seleccionats inicialment o l'acceptació d'una oferta diferent de l'acceptada inicialment o haurien atret més participants en el procediment de contractació.

2n Que la modificació alteri l'equilibri econòmic del contracte en benefici del contractista d'una manera que no estava prevista en el contracte inicial. En tot cas, es considera que es dona el supòsit que preveu el paràgraf anterior quan, com a conseqüència de la modificació que es pretengui efectuar, s'introduirien unitats d'obra noves amb un import que representaria més del 50 per cent del pressupost inicial del contracte.



3r Que la modificació amplii de manera important l'àmbit del contracte. En tot cas, es considera que es dona el supòsit previst en el paràgraf anterior quan:

(i) El valor de la modificació suposi una alteració en la quantia del contracte que excedeixi, aïlladament o conjuntament, el 15 per cent del seu preu inicial, IVA exclòs, si es tracta del contracte d'obres, o el 10 per cent, IVA exclòs, quan es refereixi als altres contractes, o bé que superi el llindar que en funció del tipus de contracte sigui aplicable entre els que assenyalen els articles 20 a 23.

(ii) Les obres, els serveis o els subministraments objecte de modificació estiguin dins de l'àmbit d'un altre contracte, actual o futur, sempre que s'hagi iniciat la tramitació de l'expedient de contractació.

Les condicions per les que el legislador considera que la modificació entra en el terreny de substancial no es donen en el cas de la prestesa modificació del servei neteja ja que, el primer dels supòsits només es donaria en el cas que la contractació original més els nous productes higiènics que ha d'incloure portessin a uns requisits de solvència o de classificació empresarial als originàriament demanats, fet que decau ja que la solvència requerida a possibles empreses licitadores resultaria pràcticament idèntica atesa la poca entitat econòmica de la modificació, que és d'un 1.47 % a l'alça respecte del preu global i per tant, d'un 0,77 % respecte del valor estimat del contracte que és el paràmetre que, en qualsevol cas, defineix les solvències i/o classificacions a les empreses.

Tampoc s'altera l'equilibri econòmic del contracte en benefici del contractista ja que, en qualsevol cas, els preus oferts en la recent licitació que va tenir lloc el 2022 han experimentat un increment al mercat que no pot tenir un reflex ni una revisió a l'alça en la modificació en tràmit i tampoc no es troben en el segon supòsit de ampliació de l'àmbit del contracte atès que, la modificació excedeix en menys d'un 10% el seu preu inicial i, a més, no s'ha iniciat cap expedient de contractació per part del Parlament per a la licitació o contractació d'aquestes prestacions.

Es conclou per tant que la modificació plantejada la troba la seva justificació jurídica tant en la normativa de la LCSP.

Tercera. Procediment de la modificació

La modificació del contracte ha de tenir lloc d'acord amb el procediment previst per la LCSP i, en conseqüència, una vegada iniciat per mitjà dels acords de la Mesa del Parlament, en la sessió del 10 d'octubre de 2023 i amb el tràmit d'audiència ja atorgat a l'empresa contractista serà necessari, a més de l'informe del Departament Promotor i del present informe jurídic la fiscalització prèvia de la modificació dels contractes de l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'aprovació de la modificació contractual recaurà en l'òrgan de contractació, és a dir, la Mesa del Parlament, com a resultat de les determinacions dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (ERGI) i pel procediment de l'article 191 de la LCSP amb les especialitats de l'article 207, sense que siguin preceptius, en el cas que ens ocupa, ni l'informe de la Comissió Jurídica Assessora ni l'atorgament d'un tràmit d'audiència als redactors de les especificacions tècniques.

Pel que fa al termini per a resoldre el procediment, tenint en compte que la normativa sobre contractació pública no n'estableix cap expressament, és aplicable subsidiàriament la regla

general que estableix l'article 21.3 de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual *quan les normes reguladores dels procediments no fixin el termini màxim, aquest és de tres mesos. L'article afegeix que aquest termini s'ha de computar en els procediments iniciats d'ofici, des de la data de l'acord d'iniciació.*

S'aplica igualment a la modificació pretesa l'article 159.1.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que considera les modificacions contractuals com un procediment limitador de la lliure concurrència i, en conseqüència, exigeix a l'òrgan de contractació un informe justificatiu de l'adequació de la mesura proposada amb relació a la finalitat del contracte, que s'ha de publicar a la Plataforma de Serveis de la Contractació Pública i al Portal de la Transparència de la Generalitat.

Quarta. Proposta d'acord de la Mesa

Prenent en consideració les dades de l'informe de la responsable del contacte i cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat de data 14 de novembre de 2023,, s'ha d'elevat a la Mesa del Parlament, com a òrgan de contractació de l'expedient, i amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, la proposta d'acord següent:

1. Modificar el contracte dels serveis de neteja del Parlament PARLC-2023-9 (GEEC) - 615-00020/13 (SIAP) subscrit amb SACYR FACILITIES, S.A els dia 9 de març de 2023, per al subministrament de productes mensuals a les persones usuàries en divuit punts del Palau del Parlament incrementant el seu preu del contracte en 29.499,12 euros, sense IVA.
2. Aprovar la despesa corresponent a la modificació contractual per un import de 29.499,12 euros (IVA no inclòs), que amb els 1.179,96 euros corresponents al 4% d'IVA, fan un total de 30.679,08 euros, a càrrec de l'aplicació de la partida pressupostària D/227000100. Atès que es tracta d'un expedient de despesa pluriennal, la previsió de la despesa màxima, distribuïda per les anualitats d'execució de la modificació, és la següent :

Any	Import (sense IVA)	Import (4% d'IVA)	Import (IVA inclòs)
2023	3.780,00 €	151,20 €	3.931,20 €
2024 (12 mesos)	11.022,48 €	440,90 €	11.463,38 €
2025 (12 mesos)	11.022,48 €	440,90 €	11.463,38 €
2026 (4 mesos)	3.674,16 €	146,97 €	3.821,13 €
TOTAL	29.499,12 €	1.179,96 €	30.679,08 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius pertinents a comptabilitzar el compromís de la despesa en el sistema corporatiu de comptabilitat GECAT i també a comptabilitzar en el dit sistema el reconeixement de les obligacions econòmiques derivades, que s'haurà d'efectuar un cop els serveis administratius competents certifiquin la prestació efectiva de l'objecte contractual.

4. Notificar-li aquests acords a l'empresa SACYR FACILITIES, S.A i requerir-li que procedeixi a sol·licitar la retenció en el preu per a reajustar la garantia al nou import, en el termini de



5 dies des de la notificació i a formalitzar la modificació del contracte en el termini de deu dies hàbils, a comptar de l'endemà de rebre la notificació d'aquest acord.

5. Publicar la modificació del contracte juntament amb la corresponent documentació en el perfil de contractant en un termini no superior a cinc dies a comptar de la data de d'aprovació de la modificació, i també en el diari oficial de la Unió Europea (DOUE) i al Portal de la Transparència.

Signant: Xavier Muro i Bas

Càrrec: director de l'Oficina de Contractació

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat el 20 de novembre de 2023.)