

Antecedents

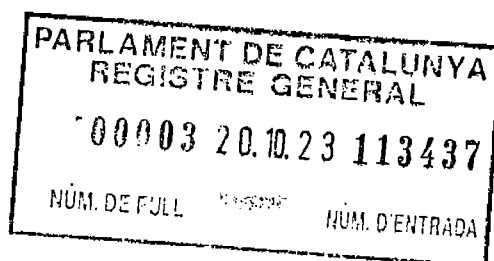
Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

Tram. 203-00037/13

Reg. 113437/ Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 24.10.2023

Publicació en el DOGC 9023, de 19.10.2023

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0. Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2-3
1. Text del Projecte de decret Llei de mesures extraordinàries de caràcter social, aprovat pel Govern a la sessió de data 17 d'octubre de 2023.	4-13
2. Memòria econòmica de la Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de 10 d'octubre de 2023.	14-26
3. Informe econòmic de la Subdirectora general de Planificació i Gestió Pressupostària, de 10 d'octubre de 2023.	27-30
4. Informe Direcció General de Tributs i Joc (Inf. 54/23) de la Subdirectora general de Règim Jurídic, d'11 d'octubre de 2023.	31
5. Justificant d'inici de la tramitació, del Secretari General al Secretari del Govern, d'11 d'octubre de 2023.	32-33
6. Informe de l'Interventor General, de 16 d'octubre 2023.	34-35
7. Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern, signada per l'Advocat en Cap de 16 d'octubre de 2023.	36
8. Informe de la Directora General de Pressupostos, 16 d'octubre de 2023.	37-41
9. Informe article 38.3 de la Llei 13/2008 del Secretaria General, de 16 d'octubre de 2023	42-45
10. Memòria justificativa de la Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de 16 d'octubre de 2023.	46-54
11. Informe jurídic de l'Advocat en Cap, de 16 d'octubre de 2023.	55-65
12. Certificat del secretari del Govern, de 17 d'octubre de 2023.	66
13. Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, publicat al DOGC núm. 9023 – 19.10.2023.	67-75



Assumpte: Tramitació del DECRET LLEI 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

Vist que el Projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social, ha estat aprovat a la sessió del Govern de 17 d'octubre de 2023, i atès que en la seva tramitació s'han tingut en compte les previsions establertes a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Per tot això dono la meva conformitat al procediment tramitat, així com a la documentació que integra l'expedient administratiu, el qual s'acompanya, amb la finalitat que pugui ser tramès al Parlament de Catalunya.

Oriol Amorós i March
Secretari general



**DECRET LLEI 2/2023, DE 17 D'OCTUBRE, DE MESURES EXTRAORDINÀRIES DE
CARÀCTER SOCIAL**

Índex documentació expedient

1. Text del Projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social, aprovat pel Govern a la sessió de data 17 d'octubre de 2023.

DOCUMENTACIÓ

2. Memòria econòmica de la Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de 10 d'octubre de 2023.
3. Informe econòmic de la Subdirectora general de Planificació i Gestió Pressupostària, de 10 d'octubre de 2023.
4. Informe Direcció General de Tributs i Joc (Inf. 54/23) de la Subdirectora general de Règim Jurídic, d'11 d'octubre de 2023.
5. Justificant d'inici de la tramitació, del Secretari General al Secretari del Govern, d'11 d'octubre de 2023.
6. Informe de l'Interventor General, de 16 d'octubre de 2023.
7. Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern, signada per l'Advocat en Cap de 16 d'octubre de 2023.
8. Informe de la Directora General de Pressupostos, de 16 d'octubre de 2023.
9. Informe article 38.3 de la Llei 13/2008 del Secretari General, de 16 d'octubre de 2023.
10. Memòria justificativa de la Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de 16 d'octubre de 2023.
11. Informe jurídic de l'Advocat en Cap, de 16 d'octubre de 2023.
12. Certificat del secretari del Govern, de 17 d'octubre de 2023.
13. DECRET LLEI 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, publicat al DOGC núm. 9023 – 19.10.2023.

DECRET LLEI

/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

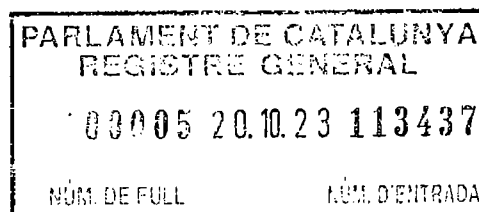
El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius



Aquest Decret llei estableix un conjunt de mesures extraordinàries de caràcter social amb la finalitat d'afrontar les dificultats que tenen les persones dependents i amb discapacitat per accedir als serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya i per assumir els pagaments que se'n deriven, així com de garantir l'atenció adequada a les persones usuàries d'aquests serveis.

Com a primera mesura, aquest Decret llei té l'objectiu de fer front a les dificultats d'accés a l'entorn residencial de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya que experimenten moltes persones en situació de dependència, sobretot les més desfavorides. La llarga llista d'espera residencial que hi ha avui dia a Catalunya, que comporta que gairebé 12.500 persones estiguin esperant l'atorgament d'una plaça de residència assistida públicament, requereix la implementació de mesures extraordinàries, a fi de garantir a les persones en situació de dependència els serveis i l'assistència adients segons les seves necessitats.

En l'actualitat, les persones en situació de dependència que necessiten accedir als serveis de residència assistida poden rebre una prestació econòmica vinculada al servei (d'ara endavant, PEV) residencial. Es tracta d'una prestació personal i periòdica, subjecta al grau de dependència i a la capacitat econòmica de la persona beneficiària. Està destinada a finançar el cost de l'ocupació d'una plaça residencial privada, quan no és possible l'atenció en un servei amb finançament públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per manca de disponibilitat de places.

El Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, preveu unes noves quanties màximes per a les PEV, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Tenint en compte la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, l'article 1 d'aquest Decret llei en relació amb els annexos 1 i 2 incrementa els imports màxims i mínims de la PEV de residència assistida que preveu la normativa estatal, a fi de facilitar l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics.

L'aplicació de les noves quanties que fixa aquest Decret llei ha de permetre que les persones amb rendes més baixes puguin accedir amb més facilitat a places residencials d'entitats de serveis socials. Així mateix, atès que arreu del territori català hi ha prou places residencials privades, l'augment de la quantia econòmica de les PEV permetrà que un percentatge important de les persones que estan actualment en llista d'espera pugui optar a una plaça privada, sufragant la diferència entre el preu de la plaça i la PEV rebuda.

Adicionalment, cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEV fa més d'11 anys que no s'actualitzen i, per tant, avui dia es mantenen els imports establerts en el 2012. En canvi, l'índex de preus de consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un augment del

23,10%, cosa que ha suposat un increment important dels preus dels serveis residencials. Així, tot i la pujada que han experimentat les pensions en aquest mateix període temporal, l'evolució dels preus, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents puguin fer front al cost d'una plaça residencial un cop descomptada la PEV.

D'altra banda, convé destacar que l'increment de la quantia de les PEV contribueix, indirectament, a respectar la capacitat decisòria i les preferències de la persona dependent, ja que en tractar-se d'una prestació econòmica, la persona usuària pot triar la residència assistida on ingressar segons els seus propis criteris d'elecció.

Pel que fa específicament a l'increment de les PEV mínimes que estableix el Govern estatal, aquesta nova mesura respon a la necessitat de millorar la situació de les persones dependents i de les seves famílies a qui, per la seva capacitat econòmica, corresponia un import de PEV zero o molt reduït. Amb l'establiment de les PEV mínimes i l'augment que determina aquest Decret llei, es preveu alleugerir l'impacte econòmic sofert per les famílies que han de pagar, íntegrament, el cost associat a una plaça residencial. Cal tenir en compte que actualment, amb l'aplicació dels coeficients reductors vigents, la prestació es denega a partir dels 25.751,75 euros de renda anual.

D'altra banda, amb la implementació d'aquesta prestació econòmica mínima també es pretén reduir la llista d'espera residencial en 1.600 persones aproximadament.

Així mateix, l'entrada en vigor del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, que modifica aspectes importants de les prestacions vinculades a l'atenció a la dependència, comporta la necessitat d'aprovar els canvis normatius a Catalunya amb celeritat a fi de poder-los implementar al més aviat possible per evitar perjudicis als usuaris i reclamacions potencials.

A més, atès que l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, estableix un nivell addicional de protecció que permet a la Generalitat de Catalunya incrementar l'import d'aquestes PEV, i que aquestes prestacions les recull la Cartera de serveis socials, l'apartat 2 de la disposició final primera d'aquest Decret llei en preveu la modificació amb els mateixos mecanismes que la resta de prestacions de la Cartera, cosa que suposa poder actualitzar-lo mitjançant un decret o, si escau, una ordre.

Aquest Decret llei també té la finalitat de facilitar l'accés als centres d'atenció especialitzada a les persones amb discapacitat intel·lectual o física, mitjançant la supressió del copagament de les prestacions no gratuïtes de la Cartera de serveis socials referents al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.

Per això, l'article 2 estableix el caràcter gratuït d'aquestes prestacions de la Cartera de serveis socials, sens perjudici que la seva naturalesa pugui variar en el futur, tenint en compte el context social i econòmic i d'acord amb el que prevegi la Cartera en cada moment.

Aquesta mesura és indispensable perquè les persones beneficiàries dels serveis esmentats, que tenen un grau de dependència elevat com a conseqüència de la seva discapacitat, en molts casos gaudeixen del complement de necessitat de tercera persona, i això, d'acord amb la normativa vigent, eleva l'import que han d'assumir, el qual pot arribar al cost de referència del servei. Cal tenir en compte que aquest cost de referència, al seu torn, s'incrementa mitjançant les successives ordres de preus per a cadascun d'aquests serveis. La supressió d'aquest copagament permetrà a aquestes persones i les seves famílies mantenir una atenció correcta al domicili en minorar la gran despesa econòmica que han d'assumir, tenint en compte les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física en situació de dependència. D'aquesta manera, també s'ajuda les famílies a retardar al màxim la institucionalització de la persona dependent.

Quant a les disposicions de la part final d'aquest Decret llei, la disposició addicional primera remet a la normativa tributària vigent pel que fa al tractament fiscal de les PEV.

La disposició addicional segona suposa l'habilitació al departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la

Xarxa de Serveis Socials Pública que, en el dia d'avui, no s'han pogut incorporar en el paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa. S'ha de tenir en compte que la renovació de les relacions jurídiques que es creen amb les entitats col·laboradores i, si escau, la seva regularització al règim de concert social s'han vist afectades també per les necessitats prioritàries sorgides per la situació d'emergència sanitària que ha suposat la COVID-19, atès que va coincidir amb el període d'aplicació inicial del Decret 69/2020, de 14 de juliol, fins al punt que el procés de transformació va quedar aturat per la irrupció de l'emergència sanitària esmentada, en què els esforços del departament competent en matèria de serveis socials es van abocar a atendre altres prioritats.

Davant els riscos derivats de la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents, i la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, és indispensable adequar-les amb caràcter urgent al nou règim de concert. Atesa la urgència, aquesta adequació de caràcter extraordinari es fa mitjançant la figura de l'acord directe, tot i que, tenint en compte les circumstàncies excepcionals amb què es preveu, es concep només com una fórmula amb una vigència provisional mentre no es produeixi, en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, la seva provisió per algun dels mitjans ordinaris.

Davant la nova fixació de les quanties de les PEV, la disposició derogatòria suprimeix l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, el qual va establir un complement a la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida i centre de dia per a gent gran amb grau II, a l'efecte d'equiparar-la a la prestació econòmica vinculada als mateixos serveis de les persones amb un grau III.

En relació amb les disposicions finals d'aquest Decret llei, la disposició final primera preveu l'actualització dels imports que s'hi estableixen, la disposició final segona preveu el rang normatiu d'alguns preceptes del Decret llei, i la disposició final tercera estableix un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor del Decret llei per a la revisió dels expedients d'atorgament de les PEV de residència assistida.

La disposició final quarta modifica les fitxes de la Cartera de serveis socials relatives als serveis que passen a ser gratuïts en virtut del que preveu l'article 2.

En darrer terme, mitjançant la disposició final cinquena es modifica la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Aquesta disposició estableix el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials. En aquest sentit, regula les condicions del retorn de cobraments i pagament de deutes i disposa que, en cas que el retorn sigui mitjançant fraccionament, s'haurà de fer en un termini màxim de quaranta-vuit mesos. La modificació consisteix a habilitar la unitat competent per a l'autorització del fraccionament i l'ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat per autoritzar, de manera excepcional, terminis superiors als que preveu l'apartat 1, i amb les mateixes condicions.

Aquesta mesura pretén facilitar que les persones que siguin o hagin estat beneficiàries de prestacions socials puguin retornar les quantitats indegudament percebudes, especialment en els casos en què hi hagi un retard de l'Administració a incoar el corresponent expedient de cobrament indegut, fet que pot comportar un increment de les quantitats a retornar.

Aquesta situació ha esdevingut especialment rellevant arran de les necessitats derivades de l'atenció a l'emergència sanitària que va causar la COVID-19, que va comportar que els serveis administratius atenguessin altres prioritats. D'aquesta manera, es facilita el retorn mitjançant la reducció dels pagaments mensuals, els quals es podran diferir en un termini superior. Es tracta, doncs, d'una mesura urgent i indispensable, perquè alleuja la situació de persones que sovint es troben en situació

de vulnerabilitat i que han de retornar en alguns casos imports significatius a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devotució, que no els és imputable.

La disposició final sisena habilita la direcció general competent per aprovar les instruccions administratives oportunes per fer efectives les mesures que es preveuen en aquest Decret llei.

Finalment, la disposició final setena disposa l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot i que l'aplicació dels nous imports que se'n derivin té efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.

Tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer unes necessitats socials de primer ordre amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta del conseller de Drets Socials i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Fixació de les quanties màximes i mínimes de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

1. Les quanties màximes mensuals de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, són les que preveu l'annex 1 d'aquest Decret llei.

2. L'import de la prestació econòmica vinculada al servei que especifica l'apartat anterior per a cada persona beneficiària es determina d'acord amb el que preveu la normativa vigent en matèria de fixació de l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència en l'àmbit territorial de Catalunya.

3. No obstant el que estableixen els apartats anteriors, es fixen les quanties mínimes mensuals de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, que són les que preveu l'annex 2 d'aquest Decret llei.

Article 2

Establiment del caràcter gratuït de determinades prestacions de servei de la Cartera de serveis socials

Es configuren com a gratuïtes les prestacions de serveis de la Cartera de serveis socials següents:

- a) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual.
- b) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.

Disposicions addicionals

Primera

Tractament fiscal de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

Els imports de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que es determinen d'acord amb el que preveu aquest Decret llei tenen, a efectes fiscals, el tractament que estableix la normativa tributària d'aplicació i que consta a l'apartat 2.1.10, sobre prestació econòmica

vinculada al servei per a persones en situació de dependència, de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011.

Segona

Integració de serveis socials en el règim jurídic del concert social

Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

En el termini al qual es refereix el paràgraf anterior, s'ha d'iniciar el procediment de provisió ordinària dels serveis que seran objecte de provisió directa, d'acord amb el que estableix el Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, o la norma que el substitueixi.

Disposició derogatòria

Derogació expressa

Es deroga l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.

Disposicions finals

Primera

Actualització dels imports que preveu aquest Decret llei

1. Els imports relatius a la capacitat econòmica anual de les persones beneficiàries de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que consten a l'annex 1 s'han d'actualitzar en funció de l'import de l'indicador de renda de suficiència (IRSC) que fixin les successives lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

2. Els imports de les quanties màximes i mínimes de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que estableixen l'article 1 i els annexos 1 i 2 d'aquest Decret llei es poden actualitzar d'acord amb el que preveu la normativa aplicable a l'actualització dels imports dels serveis de la Cartera de serveis socials.

Segona

Rang normatiu

L'article 2 i la disposició final quarta d'aquest Decret llei tenen rang reglamentari de decret als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

Tercera

Revisió dels expedients d'atorgament de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

En el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, el departament competent en matèria de serveis socials ha de revisar els expedients de les persones beneficiàries de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, a fi d'actualitzar l'import de les prestacions al que preveu aquest Decret llei, sens perjudici que la data d'efectes de l'actualització esmentada sigui la que estableix la disposició final setena.

Quarta

Modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011

Es modifiquen les fitxes del servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (codi 1.2.6.2.1) i del servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (codi 1.2.6.3.1) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, que queden redactades de la manera següent:

Prestació	1.2.6.2.1 Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual
Garantia de la prestació	Prestació garantida per a les persones en situació de dependència, en aplicació de la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. Subjecta a crèdits pressupostaris disponibles per a la resta.
Descripció	Servei d'acolliment diürn que presta atenció especialitzada a persones amb greus discapacitats intel·lectuals.
Objecte	Oferir atenció individual a les persones amb greus discapacitats, per aconseguir el màxim grau d'autonomia personal i d'integració social, i afavorir-ne, així, el manteniment en el domicili.
Funcions	Donar suport a la família.
	Rehabilitació-habilitació.
	Dur a terme els programes i tractaments individuals.
	Desenvolupar les activitats del grup.
	Atenció a les activitats de la vida diària.
	Acolliment i convivència.
	Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent.
Tipologia de la prestació	Prestació de servei: servei especialitzat.
Situació de la població destinatària	Dependència.
Edat població destinatària	De 18 a 65 anys.
Forma de prestació	En establiment diürn.
Perfils professionals	Director/a responsable (professional amb titulació universitària, preferentment en l'àmbit de les ciències socials i de la salut), responsable higienicosanitari (metge/essa, infermer/a), terapeuta ocupacional, fisioterapeuta, psicòleg/bloga i monitor/a especialitzat.

Ràtios de professionals	Director/a responsable: 1 per cada 64 persones usuàries; responsable higienicosanitari: 1 per cada 128 persones usuàries; terapeuta ocupacional: 1 per cada 128 persones usuàries; fisioterapeuta: 1 per cada 128 persones usuàries; psicòleg/òloga: 3 h/setmana, i monitor/a especialitzat: 1 per cada 6 persones usuàries.
Estàndards de qualitat	Els que estableixi el Pla de qualitat que preveu la Llei de serveis socials per a aquesta prestació.
Criteris d'accés - normativa reguladora	Els requisits per accedir a aquest servei són: a) l'acreditació de la situació de necessitat, d'acord amb el que preveuen l'article 30 i l'annex (apartat 2.2.7) del Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials; b) si escau, l'acreditació de la situació de dependència, per mitjà de la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; c) el requisit d'edat que estableix aquesta disposició; d) la residència en un municipi de Catalunya i, si escau, el requisit de residència que preveu la Llei 39/2006, de 14 de desembre; e) per a les persones estrangeres, els requisits que estableix la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; f) si escau, l'abonament del preu públic, d'acord amb el Decret 394/1996, de 12 de desembre, i l'Ordre ASC/432/2007, de 22 de novembre, i g) la resta de requisits d'accés que preveu l'ordenament jurídic vigent.
Cost de referència	38,73 euros/estada - 851,90 euros/mes.
Prestació	1.2.6.3.1 Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física
Garantia de la prestació	Prestació garantida per a les persones en situació de dependència, en aplicació de la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. Subjecta a crèdits pressupostaris disponibles per a la resta.
Descripció	Servei d'acolliment diürn que presta atenció especialitzada a persones amb greus discapacitats físiques.
Objecte	Oferir atenció individual a les persones amb greus discapacitats, per aconseguir el màxim grau d'autonomia personal i d'integració social, i afavorir-ne, així, el manteniment en el domicili.
Funcions	Donar suport a la família.
	Rehabilitació-habilitació.
	Dur a terme els programes i tractaments individuals.
	Desenvolupar les activitats del grup.
	Atenció a les activitats de la vida diària.

	Acolliment i convivència:
	Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent.
Tipologia de la prestació	Prestació de servei: servei especialitzat.
Situació de la població destinatària	Dependència.
Edat població destinatària	De 18 a 65 anys.
Forma de prestació	En establiment diürn.
Perfils professionals	Director/a responsable (professional amb titulació universitària, preferentment en l'àmbit de les ciències socials i de la salut), responsable higienicosanitari (metge/essa, infermer/a), terapeuta ocupacional, fisioterapeuta, psicòleg/òloga i monitor/a especialitzat.
Ràtios de professionals	Director/a responsable: 1 per cada 64 persones usuàries; responsable higienicosanitari: 1 per cada 128 persones usuàries; terapeuta ocupacional: 1 per cada 128 persones usuàries; fisioterapeuta: 1 per cada 128 persones usuàries; psicòleg/òloga: 3 h/setmana, i monitor/a especialitzat: 1 per cada 6 persones usuàries.
Estàndards de qualitat	Els que estableixi el Pla de qualitat que preveu la Llei de serveis socials per a aquesta prestació.
Criteris d'accés - normativa reguladora	Els requisits per accedir a aquest servei són: a) l'acreditació de la situació de necessitat, d'acord amb el que preveuen l'article 30 i l'annex (apartat 2.2.7) del Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials; b) si escau, l'acreditació de la situació de dependència, per mitjà de la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; c) el requisit d'edat que estableix aquesta disposició; d) la residència en un municipi de Catalunya i, si escau, el requisit de residència que preveu la Llei 39/2006, de 14 de desembre; e) per a les persones estrangeres, els requisits que estableix la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; f) si escau, l'abonament del preu públic, d'acord amb el Decret 394/1996, de 12 de desembre, i l'Ordre ASC/432/2007, de 22 de novembre, i g) la resta de requisits d'accés que preveu l'ordenament jurídic vigent.
Cost de referència	38,73 euros/estada - 851,90 euros/mes.

Cinquena

Modificació de la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

1. S'afegeix un apartat 4 a la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, amb la redacció següent:

"4. La unitat competent per a l'autorització del fraccionament i l'ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat pot autoritzar, de manera excepcional, terminis superiors als que preveu l'apartat 1, amb les mateixes condicions."

2. Es renumera l'apartat 4 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que passa a ser el 5.

Sisena

Execució de les mesures

S'habilita la direcció general competent en matèria de les prestacions a les quals es refereix aquest Decret llei per aprovar les instruccions administratives oportunes a fi de fer efectives les mesures que s'hi preveuen.

Setena

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'aplicació dels imports determinats d'acord amb el que preveu aquest Decret llei té efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual s'apliqui aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 17 d'octubre de 2023

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Carles Campuzano i Canadés

Conseller de Drets Socials

Annex 1

Quanties màximes mensuals de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya

Capacitat econòmica anual		Quantia màxima mensual de la prestació econòmica vinculada, incloent-hi el nivell addicional de protecció autonòmic
De 0 a 1 vegades l'IRSC	8.605,15 €	1.238,73 €
De 1 a 1,5 vegades l'IRSC	12.907,73 €	916,90 €
De 1,5 a 2 vegades l'IRSC	17.210,30 €	880,25 €
De 2 a 2,5 vegades l'IRSC	21.512,88 €	836,24 €
De 2,5 a 3 vegades l'IRSC	25.815,45 €	836,24 €
De 3 a 3,5 vegades l'IRSC	30.118,03 €	704,21 €
De 3,5 a 4,5 vegades l'IRSC	38.723,18 €	704,21 €
De 4,5 a 5,5 vegades l'IRSC	47.328,33 €	616,18 €
Més de 5,5 vegades l'IRSC	> 47.328,33 €	528,15 €

Annex 2

Quanties mínimes mensuals de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya

Grau de dependència	Quantia mínima mensual de la prestació econòmica vinculada, incloent-hi el nivell addicional de protecció autonòmic
Grau III	250,00 €
Grau II	200,00 €



Memòria econòmica corresponent al Decret Llei XXX/2023 de mesures extraordinàries de caràcter social

1. Introducció

Les mesures adoptades en aquest Decret Llei són de caràcter social i estan adreçades a les persones en situació de dependència o amb discapacitat. Tenen com a finalitat facilitar l'accés d'aquestes persones a l'entorn residencial (residències assistides i centres de dia d'atenció especial), especialment a aquelles amb menys capacitat econòmica. Tot això es pretén assolir mitjançant les següents mesures:

- a) Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida (en endavant "PEV").
- b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada (en endavant "CAE") temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o física.

Aquestes mesures responen a la necessitat de millorar la situació econòmica de les persones dependents o amb discapacitat minorrent l'impacte econòmic que comporta aquesta situació per a elles i les seves famílies en el context de l'actual crisi econòmica i social.

L'evolució dels preus residencials, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents o amb discapacitat puguin fer front a les despeses associades a la necessitat d'ocupar una plaça a una residència assistida o a un centre de dia d'atenció especialitzada. És per aquest motiu que es pretén reduir aquestes despeses amb la fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, així com amb l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions associades al servei de centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat.

La regulació que es proposa té present que el Decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients.

Així mateix, aquest Decret Llei també modifica l'apartat primer de la disposició addicional segona del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, incorporant al final de l'apartat 1, el següent text:

"Excepcionalment, el termini màxim es pot ampliar fins a un total de 120 mesos quan la reclamació del deute s'hagi iniciat un cop transcorreguts 6 mesos des que l'administració va tenir coneixement dels fets que justifiquen el retorn".

Aquesta incorporació és en benefici de les persones beneficiàries de la prestació per tal que no quedin afectades per endarreriments en la tramitació derivats de la gestió de l'Administració i facilitar la devolució dels imports a retornar.

Per últim, el Departament està en **un procés de transformació de les places col·laboradores a places de concert social**. Per tal de poder dur a terme aquest procés en el Decret Llei s'estableix que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord de provisió

directa es pot estendre fins que es compleixi el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.

2. Impacte econòmic

Pel que fa a l'impacte econòmic en els recursos personals i materials de l'Administració, les quatre mesures del Decret Llei no impliquen un increment d'aquests recursos. La seva aplicació es realitza amb el personal i recurs material existent en el Departament de Drets Socials.

Així mateix no implicaran la necessitat d'un increment de recursos a nivell de l'administració local.

Pel que fa a l'impacte a nivell pressupostari es detalla a continuació per cadascuna de les mesures:

2.1. Fixació de les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida (en endavant PEV de residència).

2.1.1. Antecedents:

La prestació vinculada al servei residencial (PEV) és una prestació destinada a finançar el cost de l'ocupació d'una plaça residencial privada, prèviament autoritzada per la Direcció General de Provisió de Serveis. El dret d'accés per part de les persones beneficiàries a la prestació econòmica vinculada (PEV) l'estableix el Programa Individual d'Atenció (PIA), d'acord amb la normativa aplicable.

En aquests moments el cost de referència actual d'una plaça residencial està fixat en 2.002,56€ al mes, o el que és el mateix, en 24.030,72 € anuals (Ordre DSO/260/2022, de 3 de desembre).

L'import màxim de PEV de centre residencial que s'està pagant actualment és de 715,07 €/mes¹. Aquesta quantia màxima es va reduint de manera progressiva a mesura que augmenta la capacitat econòmica disponible de la persona dependent.

D'altra banda, cal tenir present que els centres residencials autoritzats amb disponibilitat de places PEV, d'acord amb la normativa actual, no poden cobrar un preu de plaça mensual superior a l'establert al cost de referència (2.002,56 €/mes) a les persones amb una capacitat econòmica igual o inferior a dues vegades l'IRSC, però poden fixar un cost de plaça sense topall (preu lliure) a les persones que superin dues vegades l'IRSC.

En canvi, els centres concertats o col·laboradors poden fixar el preu del cost de plaça privada que considerin adient (no hi ha topall). Hi ha forces oscil·lacions entre els preus en base a l'oferta que hi hagi en un determinant municipi i el territori analitzat. Segon informació del portal inforesidencias.es, el preu mínim d'una plaça en una RGG a Catalunya és de 1.400€ i el màxim de 2.484€ al mes.

¹ Arran del Real Decreto 675/2023, de 18 de julio, por el que se modifica el Real Decreto 1051/2013, de 27 de diciembre, por el que se regulan las prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, establecidas en la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, a partir del día 1 d'agost la prestació econòmica vinculada a servei passa a ser d'un màxim de 747,25€ al mes.

Adicionalment, cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEV fa més d'onze anys que no s'actualitzen, mantenint-se en l'actualitat els imports establerts en 2012. En canvi, l'Índex de Preus de Consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un increment del 23,10%. Així, l'evolució dels preus, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents puguin fer front al cost d'una plaça residencial un cop descomptada la PEV. Tot i la pujada que les pensions han experimentat en aquest mateix període temporal, cal tenir present la diferent evolució de les pensions envers la pujada dels preus de les residències per a gent gran.

D'altra banda, convé destacar que l'increment de la quantia de les PEV permet, de manera indirecta, respectar les preferències de la persona dependent, ja que aquesta pot acabar triant la residència assistida en la que ingressar segons els seus propis criteris d'elecció, exercint així al màxim la seva capacitat decisòria. A més facilitarà l'accés als centres residencials de les persones amb un baix nivell de renda.

Pel que fa a l'increment de les prestacions econòmiques vinculades al servei mínimes establertes pel Govern estatal, aquesta nova mesura respon a la necessitat de millorar la situació de les persones dependents – i de les seves famílies – a qui, per la seva capacitat econòmica, els corresponia un import de PEV zero o molt reduït. Amb l'establiment de les prestacions econòmiques vinculades mínimes i l'increment establert per aquest Decret Llei es preveu alleugerir l'impacte econòmic sofert per aquestes famílies pel fet d'haver de pagar, íntegrament, el cost associat a una plaça residencial. Cal tenir present que, actualment, amb l'aplicació dels coeficients reductors vigents, a partir dels 25.751,75 € de renda es denega la prestació. A més, amb la implementació d'aquesta prestació econòmica mínima es preveu reduir la llista d'espera residencial en aproximadament 1.600 persones.

2.1.2 Impacte econòmic aquesta mesura:

Es planteja en base a dues actuacions:

- Increment de l'import de les PEV de residències incorporant un import addicional en funció del nivell de renda.
- Import mínim de la PEV de residència.

2.1.2 a) Increment de l'import de les PEV de les residències incorporant un import addicional en funció del nivell de renda.

L'impacte econòmic s'ha valorat en base a la distribució de les persones amb PEV segons la seva capacitat econòmica i a data 31 de desembre de 2022, amb un volum de 8.803 persones. La seva distribució és la següent:

Trams IRSC	Núm. de persones	%
De 0 a 1 vegades ISRC	655	7,44%
De 1 a 1,5 vegades ISRC	3.036	34,49%
De 1,5 a 2 vegades ISRC	2.835	32,20%
De 2 a 2,5 vegades ISRC	1.707	19,39%
De 2,5 a 3 vegades ISRC	566	6,43%
De 3 a 3,5 vegades ISRC	1	0,01%
De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	3	0,03%
Total general	8.803	100,00%

Distribució per quartils	Capacitat econòmica (CAPECON)
Mínim	0,40
1er quartil	10.460,93
2on quartil	14.100,66
3er quartil	17.329,90
Màxim	39.469,00

Import	PEV	CAPECON
MITJANA	618,41	14.170,01
DESV EST	172,64	4.586,58

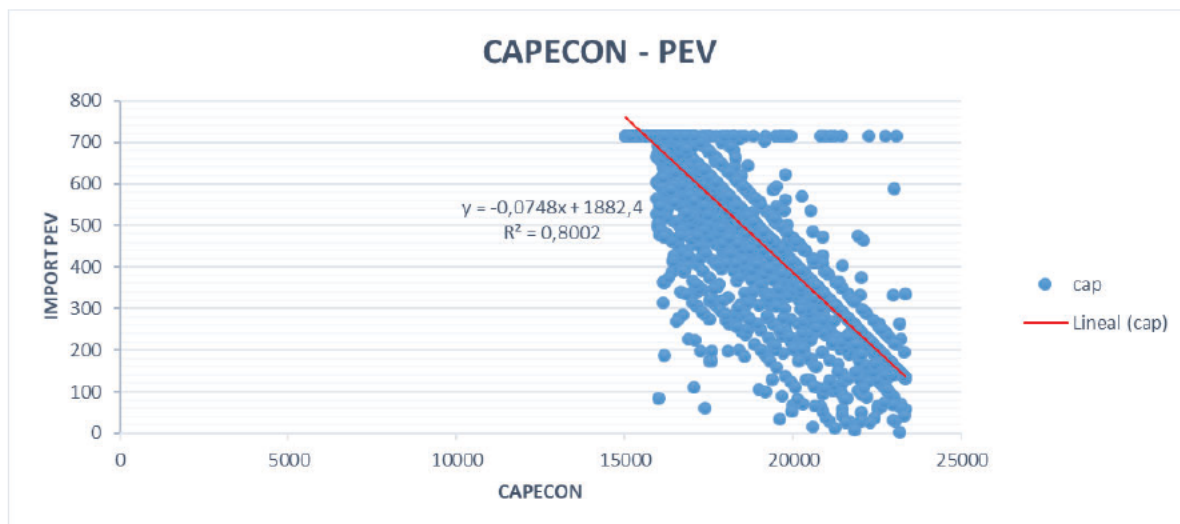
INE	Renda neta mitjana per persona >= 65 anys 2022
MITJANA	14.762,00

IPC 2012 - 2023	23,10%
-----------------	--------

El 75% dels beneficiaris tenen una capacitat econòmica de fins a 17.329 €. La mitjana de la capacitat econòmica dels beneficiaris és molt similar a la renda neta mitjana de l'Estat.

Un altre aspecte que s'ha tingut en compte és la correlació entre la variable PEV i la CAPECON.

Tenint en compte que les persones beneficiàries amb menor capacitat econòmica habitualment no accedeixen a una PEV atès que no es poden fer càrrec del diferencial per cobrir la tarifa de la plaça, es proposa a través de diferents escenaris l'increment de la PEV per a les de capacitat econòmica més baixa. Per això, realitzant una anàlisi de regressió lineal, sense limitar l'import màxim a assolir es poden simular els imports de PEV corresponents als diferents trams de capacitat econòmica amb uns nivells menors d'IRSC.



S'han realitzat diferents escenaris possibles (veure anàlisi detallat a l'annex 1), optant finalment per l'escenari número 4. Aquest escenari implica un increment de les PEV de residència tenint en compte la mateixa tendència central per sobre del límit màxim de les PEV pels trams amb menor IRSC i amb increment de l'IPC per a la resta de trams.

L'escenari número 4 implica el següent:

Capacitat econòmica actualitzant l'IRSC		OPCIO 4 Increment per tendència en el tram menor i IPC per resta (*)
De 0 a 1 vegades ISRC	8.605,15	1.238,73
De 1 a 1,5 vegades ISRC	12.907,73	916,90
De 1,5 a 2 vegades ISRC	17.210,30	880,25
De 2 a 2,5 vegades ISRC	21.512,88	836,24
De 2,5 a 3 vegades ISRC	25.815,45	836,24
De 3 a 3,5 vegades ISRC	30.118,03	704,21
De 3,5 a 4,5 vegades ISRC	38.723,18	704,21
De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	47.328,33	616,18
Més de 5,5 vegades ISRC	> 47.328,33	528,15

(*) Als imports màxims per trams de renda se'ls ha de descomptar els complements d'anàloga naturalesa segons la Llei 39/2006, a la pràctica es produeix que hi hagi persones que poden finalment tenir una prestació menor o igual a 0. Per garantir un import mínim de prestació s'estableix aquest mínim mitjançant la mesura 2 d'aquest Decret.

En base a la mostra disponible a desembre de 2022 i els imports mensuals de les prestacions que es rebien en aquesta l'import anual era de **66.672,231 €**. L'aplicació de les noves quanties segons l'escenari 4 implica un increment addicional any de **30.861.986,38€ (per un volum de 8.971 persones beneficiàries)**, un import addicional per persona/any de **3.440,19€**.

Tenint en compte una estabilitat en la distribució de la capacitat econòmica de les persones beneficiàries, es considera que la mitjana anual total de PEV per persona beneficiària és de **10.872,17€ a l'any, 916,23 € per persona/mes**.

Per al pressupost del 2024, **per un nombre de persones beneficiàries de PEV de residències de 14.926 persones**, l'impacte pressupostari de l'increment de les PEV s'estima en **51.348.276€**.

Aquest import es comptabilitzarà a les partides pressupostàries següents:

Centre gestor	Partida pressupostària	Import addicional estimat any 2024
BE19	D/480000200/315B	51.348.276 €

En l'elaboració del pressupost del 2024 s'ha previst aquest increment de despesa en el centre gestor BE19. En cas que hi hagi una pròrroga del pressupost del 2023, la despesa addicional es cobriria tenint en compte l'increment de finançament associat al conveni del nivell acordado, així com a l'increment en la recaptació associada al nivell mínim de finançament de la dependència, gràcies a la millora de l'eficiència en la facturació a l'IMSERSO pel que fa a la incorporació de les persones beneficiàries de situació de dependència.

2.1.2 b) Import mínim de les PEV de residències

Atesa la reducció de les prestacions de les PEV arran de complements d'anàloga naturalesa o imports molt reduïts de les PEV, un total de 1.378 persones que havien optat per una plaça PEV finalment renunciïn a aquesta prestació.

La mesura 2 d'aquest Decret Llei estableix el següent import mínim mensual de PEV:

Grau de dependència	Import mínim mensual de la prestació econòmica vinculada, inclòs el nivell addicional de protecció autonòmic
Grau III	250,00 €
Grau II	200,00 €

L'impacte econòmic actual d'aquesta mesura i suposant que totes les persones que tenim en aquesta situació, **un total de 1.378 persones**, voldran la PEV, seria el següent:

Número de persones	1378
Número de persones amb grau III	610
Número persones amb grau II	768

DESPESES	Persones	Mínim mensual	Import anual
Grau III	610	250	1.830.000
Grau II	768	200	1.843.200
Totals			3.673.200

Actualment aquestes persones no estan informades com a persones beneficiàries a l'IMSESO, en cas de fer els nous PIA, passarien a cobrar l'import mínim per grau d'aquestes persones. Els ingressos serien els següents:

INGRESSOS	Persones	Mínim mensual per grau	Ingrés anual
Grau III	610	290	2.122.800
Grau II	768	130	1.198.080
Totals			3.320.880

Cost diferencial	-352.320
-------------------------	-----------------

La partida pressupostària corresponent a aquestes despeses i ingressos són les següents:

Centre gestor	Partida pressupostària	Despesa/ingrés	Import previst
BE19	D/480000200/315B	Despesa	3.673.200 €
00BE	I/406001601/0000	Ingrés mínim	3.320.880 €

2.1.3 L'impacte de no fer res:

L'impacte de no fer res i per tant no incrementar les PEV de residències implica:

- No facilitar l'accés a les persones en situació de dependència amb rendes baixes a una plaça de residència ateses les dificultats per fer front a la totalitat del cost de les places residencials.
- No facilitar l'accés a residència amb una major llibertat d'elecció del centre.
- No disminuir les llistes d'accés als centres residencials.

L'impacte de no fer res en relació als mínims no és viable atès que arran del Real Decreto 675/2023, de 18 de julio, por el que se modifica el Real Decreto 1051/2013, de 27 de diciembre, por el que se regulan las prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, establecidas en la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, també s'ha establert un import mínim de les prestacions. El Decret-Llei incrementa aquest mínim afavorint l'accés de les persones a les places PEV.

2.2. Establiment del caràcter gratuït de determinades prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials, en concret els centres de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o amb discapacitat física.

2.2.1 Antecedents

Els centres de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o discapacitat física són dos serveis especialitzats de la Cartera de Serveis Socials. Actualment tots dos serveis no són prestacions gratuïtes.

Les persones ateses en aquests serveis habitualment disposen de complements d'anàloga naturalesa que impliquen un copagament important de la persona tot i tenir una capacitat econòmica baixa.

Atesa la naturalesa de la prestació d'atenció diürna i les necessitats de les persones usuàries, la mesura que es proposa és la de passar aquest servei a prestació gratuïta.

2.2.2 Impacte econòmic:

L'impacte econòmic d'aquesta mesura es produeix en els ingressos derivats del copagament de les persones usuàries.

L'estudi de l'impacte en els ingressos s'ha realitzat tenint en compte el següent:

Informació general:

Places registrals de CAE 1305
Places en concertació i pròpies 740

Nombre persones contemplades a la valoració 692
Persones amb complements anàloga naturalesa 228 32,9%
Persones que afectades que abonon actualment preu total de referència 16

L'aplicació del copagament per les persones de grau II o grau III de dependència depèn de si disposa de compatibilitat en la prestació de serveis o és prestació única. Per aquest motiu l'anàlisi recollint també aquesta consideració i amb una mostra de 692 persones.

ESTIMACIÓ	COMPLEMENT 0	COMPLEMENT BUIT	AMB COMPLEMENT
SENSE COMPATIBILITAT AMB ALTRES SERVEIS	32	0	27
AMB COMPATIBILITAT (CUINOPRO)	296	0	164
AMB COMPATIBILITAT (SAJUDOMI)	11	0	26
TOTAL AMB COMPATIBILITAT	307	0	190
TOTAL	339	0	217
ALTRES INFERITS FALTA DADES PIACAPECON	92		0
SENSE DADES	18	8	6
RESTA	7	0	5
TOTAL FINAL ESTIMAT	456	8	228
Distribució percentual	66%	1%	33%

ESTIMACIÓ imports copagament	IMPORT/ANUAL	Núm. persones	Persones estimades sense copagament per CAE per complement = 0 o compatibilitat)	Persones sense informació per realitzar el càlcul	Persones estimades copagament per CAE	MITJANA IMPORT/MENSUAL PER PERSONA AMB COMPLEMENT
SENSE COMPATIBILITAT	215.173,74	59	31	0	28	640,40 €
AMB COMPATIBILITAT (CUINOPRO)	93.469,70	460	416	0	44	177,03 €
AMB COMPATIBILITAT (SAJUDOMI)	97.717,16	37	11	0	26	313,20 €
TOTAL AMB COMPATIBILITAT	191.186,86	497	427	0	70	227,60 €
TOTAL	406.360,60	556	458	0	98	345,54 €
ALTRES INFERITS FALTA DADES PIACAPECON (**)	166.307,76	92	91	0	1	150,64 €
SENSE DADES	-	32	-	32	0	
RESTA	0,00	12	12	0	0	
TOTAL FINAL ESTIMAT	572.668,36	692	561	32	99	251,17 €

L'impacte pressupostari estimat és d'una reducció dels ingressos per copagament de **572.668,36 €**.

El copagament que realitzen les persones ateses queda reflectit en una reducció de la facturació per part de les entitats en concert o gestió delegada. El preu de referència de la plaça és el que es pressuposta i per tant a nivell de pressupost, la mesura no té un impacte. L'impacte és posteriorment en l'executat de despesa que es redueix en funció del copagament i també en funció de les diferents persones ateses, copagament que es calcula en funció de la seva capacitat econòmica i complements.

Les partides pressupostàries on actualment es contempla la despesa de les places de CAE són les següents:

Centre gestor	Partida pressupostària
BE21	D/251000200/315M/0000
BE21	D/227000700/315M/0000

2.3. Modificació de l'apartat primer de la disposició addicional segona del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre

La modificació de l'apartat primera de la disposició addicional segona del Text Refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, no té impacte econòmic ni pressupostari.

Tal i com s'ha indicat a la Introducció de la present memòria, la modificació introdueix la possibilitat de fraccionar els imports a retornar per les persones beneficiàries de prestacions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, o que ho hagin estat amb anterioritat, en aquells casos en els que l'Administració trigui més de sis mesos a incoar l'expedient de cobrament indegut des de la data en què té coneixement de la circumstància que el motiva.

Dita mesura no tindrà cap impacte en els imports a retornar, en tant que la devolució està exempta d'aplicació de cap recàrrec o interessos.

En conclusió, l'impacte de la modificació és neutre a nivell pressupostari en tant que l'Administració no veurà afectat el seu nivell d'ingressos ni de despesa, essent possible únicament diferir el retorn dels imports a retornar fins a un període màxim de 120 mesos en els supòsits excepcionals als que s'ha fet referència.

2.4. Procés de transformació de les places col·laboradores a places de concert social

Actualment el pagament del servei a una plaça col·laboradora a un centre residencial o d'atenció diürna de gent gran, es dur a terme, per part de la Direcció General de Prestacions Socials (BE19), endossat al centre que presta el servei i a nom de la persona beneficiària. El procés de transformació d'aquesta plaça col·laboradora a una de concertada suposarà que, en el moment que la plaça es financi en règim de concert social, el pagament es realitzarà, des de la Direcció General de Provisió de Serveis (BE21) a nom de l'entitat com a contraprestació d'un servei prestat. Per tant en aplicació de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, les entitats que no tinguin exempció hauran de

facturar amb IVA, que en el cas del serveis socials, en aplicació de l'article 91. Dos "Tipus reduïts" és del 4%.

Així doncs tenint en compte les previsions de persones beneficiàries i que per a l'any 2024 es preveu una despesa en places de règim de col·laboració (un cop s'hagi actualitzat les tarifes de 2023) de 255.520.414,99€, del centre gestor BE19, cal afegir-hi el 4% d'IVA. La despesa per a l'any 2024 que s'aplicaria a la BE21 seria de 265.741.231,59 €, els quals **suposaria un import extraordinari (respecte de l'import traspassat de la BE19) de 10.220.816,60 €.**

El detall de partides i imports afectats es recullen a la taula següent:

Partida Pressupostària inicial – col·laboració	Import amb tarifes 2022	Import actualitzat tarifes OIT23	Import actualitzat tarifes OIT23 amb 4% IVA	Partida pressupostària BE21 - concertació
D/480000100/315E/0000	211.154.862,36 €	233.111.112,60 €	242.435.557,11 €	D/251000200/315E/0000
D/480000100/315F/0000	20.157.987,19 €	22.404.867,19 €	23.301.061,87 €	D/251000200/315F/0000
D/480000100/315G/0000	0,00 €	4.435,20 €	4.612,61 €	D/251000200/315G/0000
Imports totals	231.312.849,55 €	255.520.414,99 €	265.741.231,59 €	

L'increment de l'IVA es repercuteix en dos anys, el 2024 i 2025, aquest increment s'incorporarà com a necessitats en el pressupost del 2024, derivant a l'any 2025 aquest increment si no fos possible dur-ho a terme.

Marta Segura i Bonet - DNI

Marta Segura i Bonet

Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat

ANNEX 1: Informació ampliada en relació a l'anàlisi d'escenaris de l'increment de les PEV.

Escenaris de treball:

En base a l'anàlisi de la situació actual, a partir d'aquí es creen els següents **escenaris de treball**:

- **Opció 1:** Fer evolucionar l'import de les PEV a l'alça, tot i mantenint la proporcionalitat actual els segons trams actualitzats de l'IRSC.
- **Opció 2:** Increment de les PEV tenint en compte l'evolució de l'IPC entre 2012 i 2023 (no hi ha hagut canvis dels imports de PEV des del 2012, **en canvi l'IPC entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un increment del 23,10%**).
- **Opció 3:** Increment de les PEV tenint en compte la mateixa tendència central per sobre del límit màxim de PEV pels trams amb menor IRSC, i –en canvi- establir un increment proporcional segons els trams actualitzats de l'IRSC per a la resta de llindars.
- **Opció 4:** Increment de les PEVS tenint en compte la mateixa tendència central per sobre del límit màxim de PEV pels trams amb menor IRSC i amb increment d'IPC per a la resta.
- **Opció 5:** S'incrementa un tram per afavorir als que tenen capacitat econòmica més baixa. Increment tenint en compte la mateixa tendència central per sobre del límit màxim de PEV pels trams amb menor IRSC i proporcional a l'IMSERSO per la resta.
- **Opció 6:** Increment per tendència en trams més baixos i proporcional a l'increment previst per l'IMSERSO per la resta.
- **Opció 7:** L'import que es proposa aproxima l'import que ha de finançar la persona en els trams més baixos de renda en una PEV i en una situació de plaça pública en concertació, mantenint l'import de la prestació actual pels trams mitjos i alts.

Tal i com es pot veure en la taula que segueix, en la situació actual, la PEV cobrada per un usuari que estigui en el tram 1 (de 0 a 1 vegades l'IRSC), el tram 2 (de 1 a 1,5 vegades l'IRSC) i el tram 3 (de 1,5 a 2 vegades l'IRSC) és la mateixa: 715,07 €.

Informació inicial de treball:

Capacitat econòmica anterior		Capacitat econòmica actualitzant l'IRSC		PEV actual màxima mensual (CAP anterior)	Increment PEV segons IMSERSO 2023 previsió per modificació Decret (proporcional per tram)
De 0 a 1 vegades ISRC	7.967,73	De 0 a 1 vegades ISRC	8.605,15	715,07	747,25
De 1 a 1,5 vegades ISRC	11.951,60	De 1 a 1,5 vegades ISRC	12.907,73	715,07	747,25
De 1,5 a 2 vegades ISRC	15.935,46	De 1,5 a 2 vegades ISRC	17.210,30	715,07	747,25
De 2 a 2,5 vegades ISRC	19.919,33	De 2 a 2,5 vegades ISRC	21.512,88	679,32	709,89
De 2,5 a 3 vegades ISRC	23.903,19	De 2,5 a 3 vegades ISRC	25.815,45	679,32	709,89
De 3 a 3,5 vegades ISRC	27.887,06	De 3 a 3,5 vegades ISRC	30.118,03	572,06	597,80
De 3,5 a 4,5 vegades ISRC	35.854,79	De 3,5 a 4,5 vegades ISRC	38.723,18	572,06	597,80
De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	43.822,52	De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	47.328,33	500,55	523,08
Més de 5,5 vegades ISRC	> 43822,515	Més de 5,5 vegades ISRC	> 47.328,325	429,04	448,35

		OPCIÓ 1	OPCIÓ 2			OPCIÓ 3	OPCIÓ 4
Capacitat econòmica actualitzant l'IRSC		Increment PEV proporcional segons nous trams IRSC actualitzats (seguint mateixos criteris originals)	Increment PEV actual + IPC (2012 - 2023)	Import PEV segons la tendència	Imports per tendència incrementats al preu màxim plaça	Increment per tendència en trams més baixos i lineal per la resta	Increment per tendència en el tram menor i IPC per resta
De 0 a 1 vegades ISRC	8.605,15	772,28	880,25	1.238,73	2.002,56	1.238,73	1.238,73
De 1 a 1,5 vegades ISRC	12.907,73	772,28	880,25	916,90	1.680,73	916,90	916,90
De 1,5 a 2 vegades ISRC	17.210,30	772,28	880,25	595,07	1.358,90	772,28	880,25
De 2 a 2,5 vegades ISRC	21.512,88	733,67	836,24	273,24	1.037,07	733,67	836,24
De 2,5 a 3 vegades ISRC	25.815,45	733,67	836,24	-	715,23	733,67	836,24
De 3 a 3,5 vegades ISRC	30.118,03	617,82	704,21	-	393,40	617,82	704,21
De 3,5 a 4,5 vegades ISRC	38.723,18	617,82	704,21	-	-	617,82	704,21
De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	47.328,33	540,59	616,18	-	-	540,59	616,18
Més de 5,5 vegades ISRC	> 47328,325	463,36	528,15	-	-	463,36	528,15

Increment de trams (1 tram més: entre 0 i 0,5 vegades IRSC):

			OPCIÓ 5	OPCIÓ 6	OPCIÓ 7
Capacitat econòmica actualitzat		Imports per l. Tendència	Increment per tendència en trams més baixos i proporcional a IMSERSO per la resta	Increment per tendència en trams més baixos i proporcional IMSERSO per la resta	Increment trams més baixos comparativament amb esforç a la concertació i manteniment trams mitjos i alts
De 0 a 0,5 vegades ISRC	4.302,58	1.560,57	1.560,57	1.651,19	1.500,00
De 0,5 a 1 vegades ISRC	8.605,15	1.238,73	1.238,73	1.368,88	1.450,00
De 1 a 1,5 vegades ISRC	12.907,73	916,90	916,90	1.086,58	1.225,00
De 1,5 a 2 vegades ISRC	17.210,30	595,07	747,25	804,28	950,00
De 2 a 2,5 vegades ISRC	21.512,88	273,24	747,25	709,89	710,00
De 2,5 a 3 vegades ISRC	25.815,45		709,89	709,89	679,32
De 3 a 3,5 vegades ISRC	30.118,03		709,89	597,80	572,06
De 3,5 a 4,5 vegades ISRC	38.723,18		597,80	597,80	572,06
De 4,5 a 5,5 vegades ISRC	47.328,33		597,80	523,08	500,55
Més de 5,5 vegades ISRC	> 47.328,325		523,08	448,35	429,04

Càlculs anuals globals fets a partir de les dades de desembre de 2022:

Opció 1	Opció 5	Opció 3	Opció 2	Opció 4	Opció 6	Opció 7
15.301.331,6 6	23.171.451,4 6	24.226.365,1 4	26.716.568,86	30.861.986,3 8	31.744.683,3 9	41.794.179,6 0

En l'extracció de dades realitzada al març de 2023, el nombre actual de persones beneficiàries PEV era de 9.721, les **diferències pressupostàries anuals** (és a dir, el que s'hauria de sumar al pressupost actual vinculat a les PEVs residencials) tenint en compte que es manté la distribució de la capacitat econòmica de les persones beneficiàries (segons les dades utilitzades en el procés de simulació que corresponien a desembre de 2022) seria la següent:

Opció 1	Opció 5	Opció 3	Opció 2	Opció 4	Opció 6	Opció 7
16.580.564,6 0	25.108.647,8 3	26.251.755,1 6	28.950.146,68	33.442.132,3 8	34.398.625,2 6	45.288.286,6 9

L'import anual global per persona (per si es vol extrapolar a un nombre major de beneficiaris i amb el supòsit que es manté la mateixa estructura de capacitat econòmica) seria el següent:

Opció 1	Opció 5	Opció 3	Opció 2	Opció 4	Opció 6	Opció 7
9.137,62	10.014,90	10.132,49	10.410,08	10.872,17	10.970,56	11.517,39



INFORME ECONÒMIC

Projecte de Decret Llei xx/2023, de mesures extraordinàries de caràcter social, elaborat d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb el contingut de la memòria econòmica de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat

D'acord amb la Memòria econòmica de data 10 d'octubre de 2023 de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, les mesures adoptades en aquest Decret Llei són de caràcter social i estan adreçades a les persones en situació de dependència o amb discapacitat. Tenen com a finalitat facilitar l'accés d'aquestes persones a l'entorn residencial (residències assistides i centres de dia d'atenció especial), especialment a aquelles amb menys capacitat econòmica. Tot això es pretén assolir mitjançant les següents mesures:

a) Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida (en endavant "PEV").

b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada (en endavant "CAE") temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o física

D'acord amb la mateixa memòria econòmica de data 10 d'octubre 2023, per al pressupost del 2024 i per un nombre de 14.926 persones beneficiàries de PEV de residències, l'impacte pressupostari de **l'increment de les PEV** s'estima en **51.348.276,00€**. En la memòria també s'indica que en l'elaboració del pressupost del 2024 s'ha previst aquest increment de despesa en el centre gestor BE19. En cas que hi hagi una pròrroga del pressupost del 2023, la despesa addicional es cobriria tenint en compte l'increment de finançament associat al conveni del nivell acordado, així com a l'increment en la recaptació associada al nivell mínim de finançament de la dependència, gràcies a la millora de l'eficiència en la facturació a l'IMSERSO pel que fa a la incorporació de les persones beneficiàries en situació de dependència.

Respecte a l'import mínim de les PEV de residències s'exposa un cost extra de **352.320,00€**, produït per l'acolliment de persones que inicialment no optaven per una plaça PEV. El càlcul exposat a la memòria econòmica és el següent:

Centre gestor	Partida pressupostària	Despesa/ingrés	Import previst
BE19	D/480000200/315B	Despesa	3.673.200 €
00BE	I/406001601/0000	Ingrés mínim	3.320.880 €

La memòria econòmica també fa esment a l'impacte de l'establiment del **caràcter gratuït de determinades prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials**, en concret els centres de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o amb discapacitat física.

La quantificació d'aquesta mesura comporta una reducció en els ingressos per copagament de **572.668,36€**.

D'acord amb la mateixa Memòria econòmica de data 10 d'octubre 2023 de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, **es modifica l'apartat primer de la disposició addicional segona del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya**, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. La modificació introdueix la possibilitat de fraccionar els imports a retornar per les persones beneficiàries de prestacions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, o que ho hagin estat amb anterioritat, en aquells casos en els que l'Administració trigui més de sis mesos a incoar l'expedient de cobrament indegut des de la data en què té coneixement de la circumstància que el motiva, amb l'objectiu de diferir el retorn dels imports a retornar **fins a un període màxim de 120 mesos** en els supòsits excepcionals als que s'ha fet referència.

La mateixa Memòria econòmica fa esment al procés de **transformació de les places col·laboradores a places de concert social**, que suposa un pagament per part de la Direcció General de Provisió de Serveis a nom de l'entitat concertada com a contraprestació d'un servei prestat, en comptes de pagar aquesta prestació al beneficiari i endossar el pagament a l'entitat que presta el servei com es fa actualment. Per tant en aplicació de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, les entitats que no tinguin exempció hauran de facturar amb IVA, que en el cas del serveis socials, en aplicació de l'article 91. Dos "Tipus reduïts" és del 4%. Tenint en compte les previsions de persones beneficiàries i que per a l'any 2024 es preveu una despesa en places de règim de col·laboració (un cop s'hagi actualitzat les tarifes de 2023) de 255.520.414,99€, del centre gestor BE19, cal afegir-hi el 4% d'IVA. La despesa per a l'any 2024 que s'aplicaria a la BE21 seria de 265.741.231,59 €, els quals suposaria un import extraordinari (respecte de l'import traspassat de la BE19) de **10.220.816,60 €**

El detall de partides i imports afectats:

Partida Pressupostària inicial – col·laboració	Import amb tarifes 2022	Import actualitzat tarifes OIT23	Import actualitzat tarifes OIT23 amb 4% IVA	Partida pressupostària BE21 - concertació
D/480000100/315E/0000	211.154.862,36 €	233.111.112,60 €	242.435.557,11 €	D/251000200/315E/0000
D/480000100/315F/0000	20.157.987,19 €	22.404.867,19 €	23.301.061,87 €	D/251000200/315F/0000
D/480000100/315G/0000	0,00 €	4.435,20 €	4.612,61 €	D/251000200/315G/0000
Imports totals	231.312.849,55 €	255.520.414,99 €	265.741.231,59 €	

L'increment de l'IVA es repercuteix en dos anys, el 2024 i 2025, aquest increment s'incorporarà com a necessitats en el pressupost del 2024, derivant a l'any 2025 aquest increment si no fos possible dur-ho a terme.

Per tant, l'aprovació d'aquest projecte de Decret suposa un increment de la despesa pública pressupostada per un import total de **61.921.412,60 euros**.

- **Increment PEV Residències 51.348.276,00€**
- **Acolliment persones altres prestacions –PEV 352.320,00€**
- **Places col·laboradores a places de concert social – IVA 10.220.816,60€**

A banda es quantifiquen **dues mesures que redueixen els ingressos** realitzats per les persones beneficiàries de les prestacions del Departament de Drets socials:

- Una reducció en els ingressos per copagament de **572.668,36€**
- La possibilitat de fraccionar els imports a retornar per les persones beneficiàries de prestacions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, fins a un període màxim de **120 mesos** (casos concrets), fet que pot provocar un redimensionament dels imports a rescabalar per part del Departament.

Pel que fa a la disponibilitat pressupostària d'exercicis futurs, la prestació econòmica establerta al Decret impacta en els pressupostos d'exercicis futurs que queda acreditada mitjançant les següents actuacions:

1. El Departament de Drets Socials ha proposat un seguit d'actuacions a la Direcció General de Pressupostos amb l'objectiu de corregir els escenaris actuals i permetre la execució de noves despeses en les anualitats futures.

2. La memòria econòmica de data 5 d'octubre 2023, confirma que la despesa addicional prevista es cobrirà tenint en compte l'increment de finançament associat al conveni del nivell acordado, així com a l'increment en la recaptació associada al nivell mínim de finançament de la dependència, gràcies a la millora de l'eficiència en la facturació a l'IMSERO pel que fa a la incorporació de les persones beneficiàries de situació de dependència. En aquest sentit en el procés d'elaboració del pressupost 2024 i d'acord amb les dades facilitades pel Departament d'Economia i Hisenda es confirma l'increment dels ingressos dels fons finalistes d'acord amb el següent detall:

QUADRE 3. DETALL DELS INGRESSOS FINALISTES PROCEDENTS D'ALTRES ADMINISTRACIONS						
Denominació	Aplicació ingressos	2023	2024	Capítol de despesa (2)	Codi GECAT fin.afectat	Codi Gecat Relacionat
Promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència	406.0016	325.000.000	425.000.000	2a7	FLAPAD	*LAPAD*

Subdirectora de Planificació i Gestió Pressupostària

Document signat digitalment per
Elisabet Parés David
Subdirectora General de Planificació
i Gestió Pressupostària

Fecha:

2023.10.10

14:29:19 +02'00'

Inf. 54/23

Projecte de Decret llei, de mesures extraordinàries de caràcter social (Govern 17.10. 2023)

D'acord amb l'exposició de motius de la disposició, el projecte de decret llei té per objecte, d'una part, incrementar els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, per tal de facilitar l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics. D'una altra, suprimeix el copagament de les prestacions no gratuïtes de la Cartera de Serveis Socials referents al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física

Des del punt de vista tributari, la Disposició addicional Primera del projecte de llei, fa referència al tractament fiscal de les prestacions econòmiques vinculades al servei esmentat, en els termes següents:

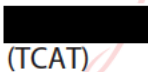
"Els imports de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida determinats d'acord amb el que preveu aquest Decret llei tenen, a efectes fiscals, el tractament que estableix la normativa tributària d'aplicació i que consta per a la prestació econòmica vinculada al servei per a persones en situació de dependència a l'apartat 2.1.10 de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011."

I, d'acord amb el que recull l'apartat 2.1.10 de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, aquestes prestacions es consideren rendiments exempts de l'impost sobre la renda de les persones físiques de conformitat amb l'article 7.x de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i de modificació parcial de les lleis dels Impostos sobre Societats, sobre la Renda de no Residents i sobre el Patrimoni.

D'acord amb l'exposat, el projecte de decret llei el que fa és incrementar les quanties d'una prestació econòmica que ja existeix i sobre la qual ja es va concretar en el seu moment (amb col·laboració amb l'AEAT) el seu tractament en l'IRPF.

No es formula cap objecció a la seva tramitació.

La subdirectora general de Règim Jurídic

Sílvia Pedro
Pérez - DNI

(TCAT)

9032/441527/2023

11/10/2023 - 12:59

9032/438525/2023

11/10/2023 - 12:59

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Tramitació urgent SIG23DSO1430 - Projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.	
De	Oriol Amorós March (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE DRETS SOCIALS)	
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)	
Visualitzadors	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)	
	Gemma Capdevila Ponce (OFICINA DEL GOVERN)	
	Maria Eva Beas Cruz (ADVOCAT/ADA DE LA GENERALITAT)	
	Santiago Farré Tous (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)	
Llegit per	Maria Ramon Vidal	11/10/2023 - 13:01
Opcions de l'enviament	Important	
Documents annexos	DL-40-23 DL mesures ext. CAT v. 9-10-23.docx <i>Hash(SHA256): 05b10bfd5d4bac1be28dcfb0933ab24f997c89d044ef0cf44827868bf432456f</i>	
	Informe justificatiu necessitat urgent-extraord 11-10-23 signat.pdf <i>Hash(SHA256): c84a9f706e2da4404b9cc784bf00968a55d774645348bdde72a654e59b86ce1c</i>	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de Drets Socials
Data	11/10/2023 - 12:59
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de Drets Socials ha iniciat la tramitació del projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

El projecte normatiu té els continguts següents:

9032/441527/2023

11/10/2023 - 12:59

9032/438525/2023

11/10/2023 - 12:59

- Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida.
- Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física.
- Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa juntament amb l'informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 17 d'octubre de 2023.

Cordialment,

Oriol Amorós i March
Secretari General
Passeig del Taulat, 266-270 | 08019, Barcelona
[REDACTED] | dretssocials.gencat.cat

INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre el projecte de Decret llei 40/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

1. Antecedents de fet

Primer.- En data 13 d'octubre de 2022 es sol·licita informe de la Intervenció General amb relació al projecte de Decret llei 40/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social per part de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda mitjançant correu electrònic.

Segon.- La documentació que consta a l'expedient a la qual s'hi accedeix mitjançant un link contingut en l'ofici de sol·licitud d'informe és:

- Text de la iniciativa
- Memòria justificativa de data 6 d'octubre de 2023 signada per la directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat
- Memòria econòmica de data 10 d'octubre de 2023 signada per la directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat
- Informe econòmic de data 10 d'octubre de 2023 signada per la subdirectora de Planificació i Gestió Pressupostària

No consta la documentació següent:

- Informe jurídic preliminar
- Informe de la Direcció General de Pressupostos
- Informe de la Direcció General de Tributs

2. Fonaments jurídics

Article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

3. Consideracions

Primera.- A la vista del contingut de la documentació sotmesa a fiscalització, es considera que aquest projecte de Decret reuneix els requisits necessaris per a la seva tramitació en format de decret llei establerts a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, és a dir, una necessitat extraordinària i urgent.

Segona.- Pel que a la proposta de modificació del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, es considera adequada i justificada..

Tercera.- Quant a la resta de modificacions plantejades la seva repercussió i impacte tant en el pressupost de la Generalitat com en la seva Hisenda semblen cobertes.

4. **Conclusió**

Vist l'expedient, aquesta Intervenció General informa favorablement la tramitació de projecte de Decret Llei 40/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social..

Barcelona,

David Canada
Zapater - DNI

(SIG)

Interventor general

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Santiago	Farré Tous
Càrrec	
Advocat en Cap	
Departament impulsor	Expedient SIG
Drets Socials	SIG23DSO1430

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
SIG23DSO1430 - Projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

SOL·LICITO:

- ☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☐ Altres supòsits (*veieu nota al peu*) ²

Data de publicació

Justificació

Informació requerida per l'EADOPEl document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (*Camp obligatori*)

- ☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Signat per:

Santiago Farré Tous
Advocat en Cap**2023.10.16**
13:59:20
+02'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la Llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)Informació addicional: [enllaç](#)



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

Departament: Drets Socials

Impacte pressupostari: 62.494.080,96 euros a partir de 2024

Descripció i justificació de la proposta

1. Les mesures adoptades en aquest Decret llei són de caràcter social i estan adreçades a les persones en situació de dependència o amb discapacitat. Tenen com a finalitat facilitar l'accés d'aquestes persones a l'entorn residencial (residències assistides i centres de dia d'atenció especial), especialment d'aquelles amb menys capacitat econòmica. Tot això es pretén assolir mitjançant les següents mesures:
 - Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida (PEV).
 - Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada (CAE) temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o física.
2. Aquestes mesures responen a la necessitat de millorar la situació econòmica de les persones dependents o amb discapacitat, minorant l'impacte econòmic que comporta aquesta situació per a elles i les seves famílies en el context de l'actual crisi econòmica i social.
3. L'evolució dels preus residencials, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents o amb discapacitat puguin fer front a les despeses associades a la necessitat d'ocupar una plaça a una residència assistida o a un centre de dia d'atenció especialitzada. És per aquest motiu que es pretenen reduir aquestes despeses amb la fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, així com amb l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions associades al servei de centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat.
4. Addicionalment, es preveu la modificació de la disposició addicional segona del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de finances públiques i s'afegeix un apartat quart on es preveu que la unitat competent per a l'autorització de fraccionament i ajornament d'ingressos de la Generalitat pot autoritzar, de manera excepcional, terminis superiors als previstos a l'apartat 1 en les mateixes condicions.
5. Per últim, aquesta iniciativa estableix que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades, que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments



jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa.

6. Aquest Decret llei s'estructura en una exposició de motius, dos articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i cinc disposicions finals.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe econòmic de la Subdirectora general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials de data 10 d'octubre de 2023 i de la memòria econòmica de la Directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat de la mateixa data, per al pressupost del 2024, l'impacte pressupostari de l'increment de les PEV s'estima en 51.348.276 euros per un nombre de persones beneficiàries de 14.926 persones. Aquest import es comptabilitzarà a la partida pressupostària següent:

Centre gestor	Partida pressupostària	Import addicional estimat any 2024
BE19	D/480000200/315B	51.348.276 €

Respecte a l'import mínim de les PEV de residències hi ha un cost extra de 352.320,00 euros, produït per l'acolliment de persones que inicialment no optaven per una plaça PEV. El càlcul és el següent (despeses – ingressos):

Centre gestor	Partida pressupostària	Despesa/ingrés	Import previst
BE19	D/480000200/315B	Despesa	3.673.200 €
00BE	I/406001601/0000	Ingrés mínim	3.320.880 €

Es fa constar que en l'elaboració del pressupost del 2024 s'ha previst aquest increment de despesa en el centre gestor BE19. En cas que hi hagi una pròrroga del pressupost del 2023 per al 2024, la despesa addicional es cobriria tenint en compte l'increment de finançament associat al conveni del nivell acordado, així com a l'increment en la recaptació associada al nivell mínim de finançament de la dependència, gràcies a la millora de l'eficiència en la facturació a l'IMSERSO, pel que fa a la incorporació de les persones beneficiàries en situació de dependència.

En relació a l'establiment del caràcter gratuït de determinades prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials, en concret els centres de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o amb discapacitat física, la quantificació d'aquesta mesura comporta una reducció en els ingressos per copagament de 572.668,36 euros. Les partides pressupostàries on actualment es contempla la despesa de les places de CAE són les següents:

Centre gestor	Partida pressupostària
BE21	D/251000200/315M/0000
BE21	D/227000700/315M/0000



També es fa constar en els esmentats informes econòmics que la modificació que introdueix la possibilitat de fraccionar els imports a retornar per les persones beneficiàries de prestacions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, o que ho hagin estat amb anterioritat, en aquells casos en els que l'Administració trigui més de sis mesos a incoar l'expedient de cobrament indegut des de la data en què té coneixement de la circumstància que el motiva, no tindrà cap impacte en els imports a retornar, en tant que la devolució està exempta d'aplicació de cap recàrrec o interessos. En conclusió, l'impacte de la modificació és neutre a nivell pressupostari en tant que l'Administració no veurà afectat el seu nivell d'ingressos ni de despesa.

En relació al procés de transformació de les places col·laboradores a places de concert social, suposa un pagament per part de la Direcció General de Provisió de Serveis a nom de l'entitat concertada com a contraprestació d'un servei prestat, en comptes de pagar aquesta prestació al beneficiari i endossar el pagament a l'entitat que presta el servei, tal i com es fa actualment. Per tant, en aplicació de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, les entitats que no tinguin exempció hauran de facturar amb IVA, que en el cas del serveis socials, és del 4%. Tenint en compte les previsions de persones beneficiàries i que per a l'any 2024 es preveu una despesa en places de règim de col·laboració (un cop s'hagi actualitzat les tarifes de 2023) de 255.520.414,99 euros, del centre gestor BE19, cal afegir-hi el 4% d'IVA. La despesa per a l'any 2024 que s'aplicaria al servei pressupostari BE21 seria de 265.741.231,59 euros, els quals suposaria un import extraordinari (respecte de l'import traspassat de la BE19) de 10.220.816,60 euros, d'acord amb el següent detall:

Partida Pressupostària inicial – col·laboració	Import amb tarifes 2022	Import actualitzat tarifes OIT23	Import actualitzat tarifes OIT23 amb 4% IVA	Partida pressupostària BE21 - concertació
D/480000100/315E/0000	211.154.862,36 €	233.111.112,60 €	242.435.557,11 €	D/251000200/315E/0000
D/480000100/315F/0000	20.157.987,19 €	22.404.867,19 €	23.301.061,87 €	D/251000200/315F/0000
D/480000100/315G/0000	0,00 €	4.435,20 €	4.612,61 €	D/251000200/315G/0000
Imports totals	231.312.849,55 €	255.520.414,99 €	265.741.231,59 €	

Per tant, 265.741.231,59 euros – 255.520.414,99 euros = 10.220.816,60 euros

L'increment de l'IVA es repercuteix en dos anys, el 2024 i 2025. Aquest increment està previst incorporar-lo en el pressupost del 2024, derivant a l'any 2025, si no fos possible atendre'l.

Per tant, l'aprovació d'aquest projecte de Decret suposa un increment de la despesa pública pressupostada d'un import total de 61.921.412,60 euros, d'acord amb el següent detall:

- **Increment PEV Residències 51.348.276,00€**
- **Acolliment persones altres prestacions –PEV 352.320,00€**
- **Places col·laboradores a places de concert social – IVA 10.220.816,60€**

A banda es quantifiquen dues mesures que redueixen els ingressos realitzats per les persones beneficiàries de les prestacions del Departament de Drets socials:



- Una reducció en els ingressos per copagament de 572.668,36 euros.
- La possibilitat de fraccionar els imports a retornar per les persones beneficiàries de prestacions socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, fins a un període màxim de 120 mesos (casos concrets), fet que pot provocar un redimensionament dels imports a rescabalar per part del Departament.

Sumant aquest increment de la despesa a la reducció d'ingressos per copagament, l'impacte pressupostari de la mesura és de 62.494.080,96 euros per a l'any 2024 i següents.

Consta als esmentats informes que pel que fa a la disponibilitat pressupostària d'exercicis futurs, la prestació econòmica establerta al Decret queda acreditada mitjançant les següents actuacions:

- El Departament de Drets Socials ha proposat un seguit d'actuacions a la Direcció General de Pressupostos amb l'objectiu de corregir els escenaris actuals i permetre la execució de noves despeses en les anualitats futures.
- La despesa addicional prevista es cobrirà tenint en compte l'increment de finançament associat al conveni del nivell acordado, així com a l'increment en la recaptació associada al nivell mínim de finançament de la dependència, gràcies a la millora de l'eficiència en la facturació a l'IMSERSO pel que fa a la incorporació de les persones beneficiàries de situació de dependència. En aquest sentit, en el procés d'elaboració del pressupost 2024 i d'acord amb les dades facilitades pel Departament d'Economia i Hisenda es confirma l'increment dels ingressos dels fons finalistes d'acord amb el següent detall:

QUADRE 3. DETALL DELS INGRESSOS FINALISTES PROCEDENTS D'ALTRES ADMINISTRACIONS						
Denominació	Aplicació ingressos	2023	2024	Capítol de despesa (2)	Codi GECAT fin. afectat	Codi Gecat Relacionat
Promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència	406.0016	325.000.000	425.000.000	2a7	FLAPAD	*LAPAD*

Atès que la proposta que es presenta es finançarà amb l'increment de recursos finalistes de la LAPAD, i d'aquests es disposarà tant si s'aprova el pressupost com en cas de pròrroga pressupostària, es considera que aquesta iniciativa no posa en risc la sostenibilitat de les finances públiques.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social, **en el benentès que les despeses derivades d'aquesta iniciativa seran**



assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials, les quals han tenir encaix als escenaris pressupostaris de l'esmentat Departament.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de Decret llei han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El Departament de Drets Socials ha elaborat un projecte de Decret llei que té per objecte establir un conjunt de mesures extraordinàries de caràcter social que s'han d'adoptar de forma urgent i extraordinària.

El projecte de Decret llei preveu les mesures següents:

- a) Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida.
- b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física.
- c) Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- d) Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

A continuació es justifica la necessitat extraordinària i urgent de les mesures exposades.

- a) Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida.

L'evolució dels preus residencials, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, i l'impacte econòmic i social de la crisi econòmica ocasionada per la guerra d'Ucraïna amb la conseqüent pujada de preus de béns i serveis dificulta extraordinàriament que les persones dependents o amb discapacitat puguin fer front a les despeses associades a la necessitat d'ocupar una plaça a una residència assistida.

Cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEVs fa més d'onze anys que no s'actualitzen, mantenint-se en l'actualitat els imports establerts en 2012. En canvi, l'Índex de Preus de Consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un increment del 23,10%. Així, tot i la pujada que les pensions han experimentat en aquest mateix període temporal, l'evolució dels preus suposa un greu obstacle per que les persones dependents puguin assumir el cost d'una plaça residencial, un cop descomptada la PEV.

En aquest context social i econòmic, s'ha aprovat el recent Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. Aquest Reial Decret estableix unes noves quanties màximes per a les prestacions econòmiques vinculades al servei, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Davant l'aprovació d'aquesta nova normativa, i atesa la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, el Decret llei que es proposa incrementa els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, facilitant així l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics.

En aquest sentit, l'aprovació del Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, per modificar aspectes importants pel que fa a les prestacions vinculades a l'atenció a la dependència, comporta la necessitat urgent d'aprovar els canvis normatius a Catalunya de manera ràpida per tal de poder-los implementar al més aviat possible, evitant perjudicis als usuaris i potencials reclamacions.

L'aplicació de les noves quanties que fixa el Decret llei proposat hauria de permetre que les persones amb rendes més baixes puguin accedir en major mesura a places residencials. Així mateix, donat que arreu del territori català existeixen prou places residencials privades, l'augment de la quantia econòmica de les PEVs permetrà que un percentatge important de les persones que estan actualment en llista d'espera pugui optar a una plaça privada, sufragant la diferència entre el preu de la plaça i la PEV rebuda. En aquest sentit, és urgent prendre mesures que facilitin l'accés de les persones dependents a l'entorn residencial, en tant que, actualment, la llista d'espera residencial a Catalunya consta de 12.500 persones sol·licitants d'una plaça de finançament públic.

Aquest Decret llei, que recull els compromisos del Govern adoptats durant el procés d'aprovació de la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any 2023, que contemplava la modificació de quanties en les PEVs permetria dinar una resposta ràpida i adequada a les necessitats existents en aquest moment.

b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física.

Les persones beneficiàries dels serveis de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física, que tenen un grau de dependència elevat com a conseqüència de la seva discapacitat, en molts casos gaudeixen del complement de necessitat de tercera persona. Això suposa que d'acord amb la normativa aplicable al càlcul de l'aportació de la persona usuària (copagament) aquest

complement econòmic els repercuteix incrementant en molts casos aquesta aportació, de manera que en l'actualitat han de fer front a un pagament que fins i tot arriba al cost de referència del servei. Cal tenir en compte que el cost de referència al seu torn s'actualitza i incrementa mitjançant les successives ordres de preus, tenint en compte la pujada de preus generalitzada de béns i serveis.

La supressió d'aquest copagament permetrà a aquestes persones i a les seves famílies mantenir una correcta atenció al domicili al minorar la gran despesa econòmica que representen les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física en situació de dependència, amb l'efecte positiu també d'ajudar a les famílies a retardar al màxim la seva institucionalització i el corresponent impacte a les llistes d'espera que cal reduir de forma urgent.

- c) Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.

El projecte de Decret llei també modifica la disposició addicional segona del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, als efectes d'ampliar el termini màxim en què les persones que tinguin o hagin tingut la condició de beneficiàries de les prestacions del sistema públic de serveis socials poden retornar quantitats percebudes indegudament o les impagades, i sense cap tipus de recàrrec ni meritació d'interessos, ni en el reintegrament del deute principal ni en el fraccionament.

La modificació té per objecte facilitar el retorn de les quantitats indegudament percebudes mitjançant la introducció de la possibilitat d'una ampliació excepcional del termini màxim de fraccionament del deute, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat. Tenint en compte la situació en què es troben les persones perceptores de prestacions socials, i els perjudicis que els pot causar la dilació en la tramitació administrativa, i per tal d'evitar la reclamació de quanties elevades que dificulten la seva devolució, resulta urgent i necessari facilitar el retorn d'aquelles quantitats percebudes indegudament.

- d) Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

Finalment, el projecte preveu la regularització de l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que a dia d'avui no s'han pogut incorporar en el paraigües normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

En concret, els casos més urgents són 760 serveis residencials i centres de dia de gent gran vinculats a 503 entitats, que exerceixen la seva activitat en el marc del règim de la col·laboració i que de forma urgent cal traspasar-los al règim del concert social regulat pel Decret 69/2020. Aquest procés de transformació va quedar aturat per la irrupció de l'emergència sanitària derivada del Covid-19, on els esforços del Departament es van abocar a atendre totes les emergències que van aparèixer especialment en l'àmbit de la gent gran, i el Departament no va poder abordar el traspàs d'aquests casos. Actualment el règim de la col·laboració és urgent regularitzar-ho, atès el risc de que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics.

Com a conclusió, l'aprovació del Decret Llei es fa necessària i urgent a conseqüència del nou marc normatiu en matèria de dependència i de la normativa de concertació social, i en especial de l'impacte econòmic i social que la crisi econòmica ocasionada per la guerra d'Ucraïna i la conseqüent pujada de preus de béns i serveis està exercint sobre les persones dependents i les seves famílies. Davant aquesta situació excepcional cal prendre mesures amb caràcter immediat, per tal de garantir una atenció idònia a aquestes persones.

La regulació que es proposa té present que el Decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients.

Finalment, cal assenyalar que la consecució dels objectius de satisfer unes necessitats socials de primer ordre amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Memòria justificativa del Projecte de Decret Llei de mesures extraordinàries de caràcter social

1. Introducció

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

L'apartat 3 del mateix article disposa que els projectes de Decret Llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la seva necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i que es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

Les mesures adoptades en aquest Decret llei són de caràcter social i estan adreçades a les persones en situació de dependència o amb discapacitat. Tenen com a finalitat facilitar l'accés d'aquestes persones a l'entorn residencial (residències assistides i centres de dia d'atenció especial), especialment a aquelles amb menys capacitat econòmica. Tot això es pretén assolir mitjançant les següents mesures:

- a) Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida (en endavant "PEV").
- b) Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de la Cartera de Serveis Socials relatives al servei de centre de dia d'atenció especialitzada (en endavant "CAE") temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual o física.

Aquestes mesures responen a la necessitat de millorar la situació econòmica de les persones dependents o amb discapacitat minorant l'impacte econòmic que comporta aquesta situació per a elles i les seves famílies en el context de l'actual crisi econòmica i social.

L'evolució dels preus residencials, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents o amb discapacitat puguin fer front a les despeses associades a la necessitat d'ocupar una plaça a una residència assistida o a un centre de dia d'atenció especialitzada. És per aquest motiu que es pretenen reduir aquestes despeses amb la fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, així com amb l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions associades al servei de centre de dia d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitat.

Adicionalment, es modifica la disposició addicional segona del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, als efectes que la unitat competent per a l'autorització del fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat pugui ampliar el termini màxim en què les persones que tinguin o hagin tingut la condició de beneficiàries de les prestacions del sistema públic de serveis socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, puguin retornar quantitats percebudes indegudament o les impagades - sense cap tipus de recàrrec ni meritació d'interessos, ni en el reintegrament del deute principal ni en el fraccionament-.

Aquesta mesura pretén facilitar la devolució de les quantitats indegudament percebudes per part de les persones que siguin o hagin estat beneficiàries de prestacions socials i el pagament dels deutes derivats del copagament, mitjançant la reducció dels imports mensuals a pagar, els quals es podran diferir en un termini superior al que ara preveu el Text Refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Ahora s'estableix una disposició addicional tercera que preveu regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que a dia d'avui no s'han pogut incorporar en el paraigües normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

La regulació que es proposa té present que el Decret Llei és un recurs extraordinari del Govern i que, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment tenen la consideració d'urgents i convenients.

2. Marc competencial i normatiu en què s'insereix el projecte de Decret Llei

El Decret Llei proposat preveu, com ja s'ha exposat, dues mesures socials, adreçades a millorar la situació econòmica de les persones en situació de dependència o amb discapacitat. La regulació d'aquestes mesures s'insereix en el següent marc normatiu:

- El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, determina que al Departament de Drets Socials li correspon l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat, entre d'altres, en els següents àmbits: polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, política de les persones amb discapacitat i dependències, els equipaments assistencials de la xarxa de serveis socials, les polítiques d'inclusió social, d'accessibilitat i les polítiques de dependència.
- La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència (en endavant "LAPAD") regula les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat en l'exercici del dret subjectiu de ciutadania a la promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, en els termes que estableixen les lleis, mitjançant la creació d'un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, amb la col·laboració i participació de totes les administracions públiques i la garantia per l'Administració General de l'Estat d'un contingut mínim comú de drets per a tots els ciutadans en qualsevol part del territori de l'Estat espanyol.

Aquesta llei determina en l'article 11 que les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableix l'article 7, poden definir, amb càrrec als seus pressupostos, nivells de protecció addicionals al que ha fixat l'Administració General de l'Estat en aplicació de l'article 9 i al que ha acordat, si s'escau, conforme a l'article 10, per als quals poden adoptar les normes d'accés i gaudi que considerin més adequades.

L'article 33 determina la forma en què els beneficiaris de les prestacions de dependència han de participar en el cost d'aquestes prestacions, segons el tipus de cost del servei i la seva capacitat econòmica.

- La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, disposa a la seva Disposició addicional Cinquena la configuració d'una xarxa d'atenció a la dependència i la vida autònoma que comprèn el conjunt de recursos, equipaments, projectes, programes, activitats i prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques en aquest àmbit d'atenció i protecció, com a Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència, als efectes del desplegament i l'aplicació a Catalunya del Sistema d'Autonomia i Atenció a la Dependència, creat amb caràcter general per la Llei de l'Estat 39/2006.
- El Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, modificat pel Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, disposa quins serveis i prestacions econòmiques corresponen a les persones dependents segons el seu grau de dependència (art. 2).

Així mateix, amb la recent modificació operada pel Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, l'art. 13 fixa les quanties màximes i mínimes de les prestacions econòmiques.

- El Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011 regula el copagament en el finançament de les prestacions de serveis no gratuïtes per part de la persona beneficiària de la prestació social (art. 4).
- Finalment, l'ORDRE DSO/260/2022, de 3 de desembre, per la qual s'actualitzen els preus i imports de determinats serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública estableix en l'art. 1.1 en relació amb l'annex 1, entre d'altres, l'import corresponent al copagament previst per a cadascuna de les prestacions no gratuïtes de la Cartera de serveis socials.
- D'altra banda, pel que fa a la Disposició addicional Segona proposada, aquesta modifica el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que regula el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- La Disposició addicional Tercera fa referència al Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, que regula el règim jurídic de l'acreditació de les entitats de serveis socials privades per ser proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i preveu el règim jurídic de la provisió dels serveis de la Xarxa esmentada mitjançant el concert social i la gestió delegada, a l'empara dels quals aquestes entitats poden prestar serveis socials a la població amb finançament, accés i control públics.

3. Justificació de la necessitat de la regulació

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix els principis rectors que han d'orientar les polítiques públiques i encarrega als poders públics la funció de promoure les mesures necessàries per a garantir-ne l'eficàcia plena. Entre aquests principis cal destacar els referents a la cohesió i el benestar socials, en aplicació dels quals els poders públics han de promoure polítiques públiques que fomentin la cohesió social i que garanteixin un sistema de serveis socials, de titularitat pública i concertada, adequat als indicadors econòmics i socials de Catalunya. Així mateix, han de promoure polítiques preventives i comunitàries i han de garantir la qualitat del servei i la gratuïtat dels serveis socials que les lleis determinin com a bàsics.

L'actuació dels poders públics en matèria de serveis socials té com a objectiu, entre d'altres, la prevenció de situacions de risc, la compensació de dèficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat i de dependència, i la promoció d'actituds i capacitats de les persones. En concret, mitjançant el present Decret Llei, es pretén detectar, prevenir i atendre les necessitats derivades de la dependència amb la finalitat de promoure l'autonomia de les persones i la seva aprovació suposaria una millora en l'atenció de les persones dependents.

En el present cas, és urgent adoptar mesures per tal de facilitar l'accés a les residències assistides a les persones dependents i als centres de dia d'atenció especialitzada a les persones amb discapacitat intel·lectual o física que necessiten aquests serveis.

Pel que fa a l'accés de les persones dependents a l'entorn residencial, és urgent prendre mesures en tant que, actualment, la llista d'espera residencial a Catalunya consta de 12.500 persones sol·licitants d'una plaça de finançament públic.

En l'actualitat, les persones en situació de dependència que necessiten accedir al servei de residència assistida poden rebre una prestació econòmica vinculada al servei residencial. Es tracta d'una prestació personal i periòdica, subjecta al grau de dependència i a la capacitat econòmica de la persona beneficiària, i està destinada a finançar el cost de l'ocupació d'una plaça residencial privada, quan no és possible l'atenció en un servei amb finançament públic de l'Administració de la Generalitat, per manca de disponibilitat de places.

El recent Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel que es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, estableix unes noves quanties màximes per a les prestacions econòmiques vinculades al servei, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Tenint en compte la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, aquest Decret Llei incrementa els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, facilitant així l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics.

L'aplicació de les noves quanties que fixa el Decret Llei proposat hauria de permetre que les persones amb rendes més baixes puguin accedir en major mesura a places residencials en entitats autoritzades. Així mateix, donat que arreu del territori català

existeixen prou places residencials privades, l'augment de la quantia econòmica de les PEVs permetrà que un percentatge important de les persones que estan actualment en llista d'espera pugui optar a una plaça privada, sufragant la diferència entre el preu de la plaça i la PEV rebuda.

Adicionalment, cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEVs fa més d'onze anys que no s'actualitzen, mantenint-se en l'actualitat els imports establerts en 2012. En canvi, l'Índex de Preus de Consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un increment del 23,10%. Així, l'evolució dels preus, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents puguin fer front al cost d'una plaça residencial un cop descomptada la PEV. Tot i la pujada que les pensions han experimentat en aquest mateix període temporal, cal tenir present la diferent evolució de les pensions envers la pujada dels preus de les residències per a gent gran.

D'altra banda, convé destacar que l'increment de la quantia de les PEVs permet, de manera indirecta, respectar les preferències de la persona dependent, ja que aquesta pot acabar triant la residència assistida en la que ingressar segons els seus propis criteris d'elecció, exercint així al màxim la seva capacitat decisòria.

Pel que fa a l'increment de les prestacions econòmiques vinculades al servei mínimes establertes pel Govern estatal, aquesta nova mesura respon a la necessitat de millorar la situació de les persones dependents – i de les seves famílies – a qui, per la seva capacitat econòmica, els corresponia un import de PEV zero o molt reduït. Amb l'establiment de les prestacions econòmiques vinculades mínimes i l'increment establert pel Decret Llei proposat es preveu alleugerir l'impacte econòmic sofert per aquestes famílies pel fet d'haver de pagar, íntegrament, el cost associat a una plaça residencial. Cal tenir present que, actualment, amb l'aplicació dels coeficients reductors vigents, a partir dels 25.751,75 € de renda es denega la prestació. A més, amb la implementació d'aquesta prestació econòmica mínima es preveu reduir la llista d'espera residencial en aproximadament 1.600 persones.

Per tant, la primera mesura d'aquest Decret Llei té la finalitat de facilitar l'accés a les places dels centres residencials acreditats a les persones dependents, especialment a aquelles amb rendes més baixes que actualment no poden accedir-hi.

Cal destacar també que aquest Decret Llei dona compliment a l'acord entre el Govern de la Generalitat de Catalunya i el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar per aprovar el projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any 2023, que contemplava –per al 2023– la modificació de quanties en les PEVs i, també, l'atorgament de noves PEVs a usuaris que actualment no en disposaven. Per tant, la necessitat de donar compliment a tals acords dins l'exercici 2023 comporta la rapidesa en la seva aprovació.

Adicionalment, la recent aprovació del Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, per modificar aspectes importants pel que fa a les prestacions vinculades a l'atenció a la dependència comporta la necessitat d'aprovar els canvis normatius a Catalunya de manera ràpida per tal de poder-los implementar al més aviat possible, evitant perjudicis als usuaris i potencials reclamacions.

Així mateix, l'establiment a l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, d'un nivell addicional de protecció permet a la Generalitat de Catalunya incrementar l'import d'aquestes prestacions econòmiques vinculades que es troben recollides a la

Cartera de Serveis Socials. D'acord amb el que estableix la disposició addicional primera d'aquest Decret Llei, els imports establerts en aquest Decret Llei es podran actualitzar mitjançant un decret o, si escau, mitjançant una ordre.

En conseqüència, a la vista de tot el que s'ha exposat, l'extraordinària i urgent necessitat d'aprovar aquest Decret Llei resulta plenament justificada i proporcionada per a atendre les circumstàncies socials i econòmiques de les persones dependents, en especial, d'aquelles amb menys capacitat econòmica.

D'altra banda, com ja s'ha avançat, aquest Decret Llei també té la finalitat de facilitar l'accés als centres d'atenció especialitzada a les persones amb discapacitat intel·lectual o física mitjançant la supressió del copagament de les prestacions no gratuïtes de la Cartera de Serveis Socials referents al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.

Per això, aquest Decret Llei estableix el caràcter gratuït d'aquestes prestacions de la Cartera de Serveis Socials, sens perjudici que la seva naturalesa pugui variar en el futur, tenint en compte el context social i econòmic, d'acord amb el que prevegi la Cartera de Serveis Socials en cada moment.

Aquesta mesura es fa necessària perquè les persones beneficiàries dels serveis esmentats, amb un grau de dependència elevat com a conseqüència de la seva discapacitat, en molts casos gaudeixen del complement de necessitat de tercera persona, que repercuteix incrementant en molts casos el cost que ha d'assumir la persona beneficiària fins al cost de referència del servei. Això fa que, en l'actualitat, hagin de fer front al copagament determinat a la Cartera de Serveis Socials, actualitzat mitjançant les successives ordres de preus per a cadascun d'aquests serveis. La supressió d'aquest copagament permetrà a aquestes persones i a les seves famílies mantenir una correcta atenció al domicili al minorar la gran despesa econòmica que representen les nombroses cures especials requerides per aquestes persones amb discapacitat intel·lectual o física en situació de dependència, i d'aquesta manera ajudar a les famílies a retardar al màxim la seva institucionalització.

Com a conclusió, cal esmentar que l'aprovació d'aquest Decret Llei es fa necessària i urgent a conseqüència de l'impacte econòmic i social que la crisi econòmica ocasionada per la guerra d'Ucraïna i la conseqüent pujada de preus de béns i serveis està exercint sobre les persones dependents i les seves famílies. Davant aquesta situació excepcional cal prendre mesures amb caràcter immediat, per tal de garantir una atenció idònia a aquestes persones.

Mitjançant la disposició addicional segona es modifica el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials. Dita modificació té per objecte facilitar el retorn de les quantitats indegudament percebudes per les persones que siguin beneficiàries, o que ho hagin estat en el passat, mitjançant l'ampliació del termini màxim en què es pot fraccionar el deute. D'aquesta forma es pretén evitar el perjudici que pot arribar a causar-se als usuaris que es vegin afectats, en molts casos per la dilació en la tramitació administrativa, evitant així la reclamació de quanties elevades que dificulten la seva devolució als usuaris afectats.

En darrer terme, s'estableix una disposició addicional tercera per habilitar al Departament competent en matèria de serveis socials regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que a dia d'avui no s'han pogut incorporar en el paraigües normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública. En concret, els casos més urgents, son 760 serveis residencials i centres de dia de gent gran vinculats a 503 entitats, que exerceixen la seva activitat en el marc del règim de la col·laboració i que de forma urgent cal traspasar-los al règim del concert social regulat pel Decret 69/2020. Aquest procés de transformació va quedar aturat per la irrupció de l'emergència sanitària derivada del Covid-19, on els esforços del Departament es van abocar a atendre totes les emergències que van aparèixer especialment en l'àmbit de la gent gran, i el Departament no va poder abordar el traspàs d'aquests casos. Actualment el règim de la col·laboració és urgent regularitzar-ho amb el risc de que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics.

Finalment, cal assenyalar que tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern.

Cal recordar que l'aprovació de mesures mitjançant Decret Llei ha estat avalada pel Tribunal Constitucional sempre que concorri una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència. Tot l'exposat fins ara s'ajusta a aquesta doctrina del TC, referida, entre d'altres, en la STC núm. 137/2011, de 14 de setembre [ECLI:ES:TC:2011:137].

D'altra banda, aquest Decret Llei respecta els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com exigeix l'art. 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Pel que fa als principis de necessitat i eficiència, es compleixen en tant que les mesures proposades es fonamenten en l'interès general, tenint com a objecte millorar i impulsar les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. Així mateix, la norma obeeix al principi de proporcionalitat, atès que no conté mesures restrictives de drets ni imposa obligacions. A més, conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius exposats. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, ja que es garanteix la coherència amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i de la Unió Europea, generant un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. En darrer terme, en aplicació del principi d'eficiència, aquest Decret Llei no comporta càrregues administratives innecessàries o accessòries.

4. Contingut del projecte de Decret Llei

Aquest Decret Llei s'estructura en una exposició de motius, dos articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i cinc disposicions finals. Entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Article 1

Aquest article fixa les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida estatal, inclòs l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya.

Article 2

L'article 2 estableix el caràcter gratuït de determinades prestacions de la Cartera de Serveis Socials. Concretament, queda suprimit el copagament respecte de les prestacions de servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (prestació amb codi 1.2.6.2.1) i de servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (prestació amb codi 1.2.6.3.1).

Disposicions addicionals

La disposició addicional primera fa referència al tractament fiscal dels imports de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida determinats d'acord amb el que preveu el Decret llei.

La disposició addicional segona modifica el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials, als efectes d'ampliar el termini màxim de retorn de les quantitats indegudament percebudes pels beneficiaris quan la devolució es realitzi mitjançant fraccionament, en els casos en què transcorrin més de 6 mesos des de la data en què l'Administració va tenir coneixement dels fets que justifiquen el retorn.

La disposició addicional tercera determina que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública en virtut de convenis (o altres instruments) han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa.

Disposició derogatòria

Aquesta disposició estableix la derogació de l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.

Disposicions finals

Mitjançant la disposició final primera es regula l'actualització dels imports previstos en el Decret llei.

La disposició final segona determina el rang normatiu d'alguns preceptes.

A la disposició final tercera es preveu la revisió d'ofici per part del Departament competent en matèria de serveis socials dels expedients de les persones beneficiàries de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, a fi d'actualitzar l'import de les prestacions al que preveu el Decret llei.

Mitjançant la disposició final quarta, en congruència amb el que preveu l'article 2, es modifiquen les fitxes del Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (codi 1.2.6.2.1) i del Servei de

centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (codi 1.2.6.3.1) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.

D'altra banda, la disposició final cinquena habilita la Direcció General competent en matèria de les prestacions de referència per aprovar les instruccions administratives oportunes per fer efectives les mesures que es preveuen en el Decret llei.

Finalment, la disposició final sisena preveu tant l'entrada en vigor del Decret llei, com els efectes de l'aplicació dels imports determinats en el mateix.

Marta Segura i

Bonet - DNI



(SIG)



La directora general de l'Autonomia Personal i la Discapacitat
Marta Segura i Bonet



INFORME JURÍDIC

Expedient: DL/40/2023

Assumpte: Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

I.- ANTEDECENTS

El Departament de Drets Socials està tramitant el Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social, promogut per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, conjuntament amb la Direcció General de Prestacions Socials i la Direcció General de Provisió de Serveis.

Aquest projecte normatiu té per objecte l'adopció de les mesures següents:

- Fixació de quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida.
- Establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física de la Cartera de Serveis Socials.
- Modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials.
- Aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys.

La iniciativa s'ha traslladat a aquesta Assessoria, juntament amb els documents que conformen l'expedient administratiu de tramitació de la disposició, per tal que emeti informe en compliment del que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el qual disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Estructura i contingut del projecte normatiu

L'objectiu del Projecte de Decret llei és l'adopció d'un conjunt de mesures urgents i extraordinàries en matèria de serveis socials, algunes de les quals comporten la modificació de normes vigents.

El text de la iniciativa s'estructura en:

- Una exposició de motius, que explica el contingut de la norma, la justificació de les mesures adoptades, i raona la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, d'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.



- Un article 1 que fixa les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, amb remissió als annexos 1 i 2.
- Un article 2 que estableix el caràcter gratuït de les prestacions de servei de la Cartera de Serveis Socials següents:
 - a) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual.
 - b) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.
- Una disposició addicional primera relativa al tractament fiscal de les prestacions econòmiques vinculades al servei, la qual es remet a la normativa tributària vigent.
- Una disposició addicional segona que disposa que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys des de l'entrada en vigor del Decret Llei.
- Una disposició derogatòria que deroga l'article 3 del Decret Llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.
- Una disposició final primera que preveu, d'una banda, l'actualització automàtica dels imports previstos en el Decret Llei, d'acord amb l'IRSC que fixin les successives Lleis de Pressupostos, i d'altra banda, els mecanismes mitjançant els quals es poden modificar els imports de les PEV establerts al Decret Llei.
- Una disposició final segona que estableix el rang normatiu d'alguns preceptes del Decret Llei, als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.
- Una disposició final tercera que preveu la revisió dels expedients d'atorgament de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor del Decret Llei.
- Una disposició final quarta que modifica el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, que suprimeix el mòdul social i el copagament de les fitxes relatives als serveis que han passat a tenir caràcter gratuït en virtut de l'article 2 del Projecte de decret Llei.



- Una disposició final cinquena que modifica el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, pel que fa al règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials, la qual preveu la possibilitat d'una ampliació excepcional del termini màxim de fraccionament del deute, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat.
- Una disposició final sisena que habilita la direcció general competent per aprovar les instruccions administratives oportunes per fer efectives les mesures que es preveuen al Decret llei.
- Una disposició final setena que disposa l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot i que l'aplicació dels nous imports que es derivin de l'aplicació del Decret llei tindrà efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.
- Un annex 1 i un annex 2 que estableixen, respectivament, les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida.

2. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials a Catalunya, que inclou, entre d'altres matèries, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya, i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

Es considera que les mesures previstes al Projecte de decret llei queden incloses en aquestes matèries, i per tant, la Generalitat de Catalunya té competència per regular-les.

En relació amb la competència orgànica, el projecte normatiu es tramita en virtut de les competències del Departament de Drets Socials definides pel Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En concret, s'emmarquen en les competències de l'article 3.12 relatives a les polítiques de serveis, prestacions i proteccions socials, inclosa la Renda Garantida de Ciutadania, la política de la gent gran, la política de les persones amb discapacitat i dependències, els equipaments assistencials de la xarxa de serveis socials, les polítiques d'inclusió social i les polítiques de dependència.

3. Justificació de la necessitat extraordinària i urgent

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.



El mateix article disposa que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

En relació amb aquesta limitació de l'àmbit material dels decrets llei, cap de les matèries citades són objecte de regulació mitjançant el projecte normatiu objecte d'aquest informe.

Així mateix, disposa que els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat, i que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 68/2007, de 28 de març, STC 48/2015, de 5 de març de 2015, STC 27/2015 de 19 de febrer) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern, existeixen límits jurídics a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació de manera explícita i raonada de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; en segon lloc, la connexió de sentit o relació d'adequació entre la situació definida que constitueix el pressupòsit habilitant i les mesures que s'adopten al Decret llei, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el Projecte de decret llei.

Sens perjudici d'això, tal com estableix el F.J. 3 de la STC 48/2015, de 5 de març de 2015, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ve afirmant que la Constitució –en el cas de la Generalitat de Catalunya, resultaria aplicable a l'Estatut d'Autonomia- ha adoptat una solució flexible y matisada respecte del fenomen del Decret-lei que, per una banda, no comporta la seva completa proscripció en ares del manteniment d'una rígida separació de poders, ni es limita a permetre-ho d'una forma totalment excepcional en situacions de necessitat absoluta, de manera que la utilització d'aquest instrument normatiu s'estima legítima *“en tots aquells casos en que cal assolir els objectius marcats per a la governació del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata o en que les conjuntures econòmiques exigeixen una ràpida resposta”* (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)» (STC 237/2012, de 13 de desembre, FJ 3).

En el cas que ens ocupa, la part expositiva de la norma expressa la necessitat extraordinària i urgent de les mesures.

La mesura relativa a la fixació de les noves quanties de les PEV respon a les extraordinàries dificultats d'accés a l'entorn residencial de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya que pateixen moltes persones en situació de dependència - especialment aquelles amb rendes més baixes- que actualment no poden accedir-hi, així com a l'aprovació del recent Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, que comporta la modificació de la quantia de les prestacions econòmiques vinculades.

La mesura relativa a l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual



i física de la Cartera de Serveis Socials es justifica en la necessitat urgent de facilitar l'accés de les persones als serveis centres d'atenció especialitzada. Tal com expressa la memòria justificativa que acompanya el projecte normatiu, l'elevat import del copagament que han d'assumir les persones amb un grau de dependència elevat els impedeix mantenir una correcta atenció al domicili, atesa la gran despesa econòmica que representen les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física que accedeixen al servei. La memòria justificativa valora que aquesta mesura, juntament amb la mesura d'increment de l'import de les PEV, pot tenir un impacte positiu en la necessitat urgent de reduir les llistes d'espera, ja que ajuda a les famílies a retardar al màxim la seva institucionalització. Això també és predicable respecte l'aprovació del caràcter gratuït de la prestació de centre de dia per a persones amb discapacitat, atès que promou aquest recurs front l'alternativa de la residència.

Respecte a la mesura relativa a la modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions i de pagament de deutes derivats del copagament de les persones usuàries, té per objecte facilitar el pagament d'aquests deutes, especialment en els casos en què hi ha un retard de l'administració en la incoació del corresponent expedient de cobrament indegut. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'exposició de motius del Projecte de decret llei, aquesta situació ha esdevingut especialment rellevant arran de les necessitats derivades de l'atenció a l'emergència sanitària per Covid-19, que ha requerit l'atenció dels serveis administratius a altres prioritats. Aquesta situació requereix una intervenció normativa urgent, ja que les persones han de retornar en alguns casos imports significatius, com a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devolució que no els és imputable.

En darrer lloc, es preveu l'aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa amb una durada màxima de dos anys. Tal com indica la memòria justificativa, la disposició es refereix principalment a la regularització urgent del règim de la col·laboració, atès el risc de que les entitats deixin de tenir un instrument vàlid amb el qual vincular la prestació de serveis socials públics.

Tal com preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'expedient incorpora un informe que justifica aquesta necessitat extraordinària i urgent, emès pel secretari general del Departament de Drets Socials en data 11 d'octubre de 2023.

Per tot l'exposat, es considera que la iniciativa respecta el contingut de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, i que l'expedient de tramitació de la norma incorpora els documents preceptius per acreditar el supòsit d'extraordinària i urgent necessitat que habilita al Govern de la Generalitat per dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

4. Tramitació

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha



d'afrontar. També preveu que es puguin acompanyar d'altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El mateix article preveu que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

D'acord amb aquestes previsions, l'expedient de tramitació del Projecte de Decret Llei que es sotmet a l'aprovació del Govern disposa de la documentació següent:

- Text del projecte de decret llei, que inclou una exposició de motius en què es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa
- Memòria justificativa del Projecte de Decret Llei, emesa per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de data 6 d'octubre de 2023.
- Memòria econòmica del Projecte de Decret Llei, emesa per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, de data 16 d'octubre de 2023.
- Informe econòmic sobre el Projecte de Decret Llei de la Subdirecció general de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials, de data 10 d'octubre de 2023.
- Informe que justifica aquesta necessitat i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, signat pel secretari general del Departament de Drets Socials, de data 16 d'octubre de 2023.
- Comunicació del Secretari General del Departament de Drets Socials al Secretari del Govern en relació amb l'inici de la tramitació de la iniciativa, de data 11 d'octubre de 2023.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda, de data 11 d'octubre de 2023
- Informe de la Intervenció General, emès en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre el projecte de Decret Llei 40/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, de data 16 d'octubre de 2023.
- Informe de la direcció General de Pressupostos, de data 16 d'octubre de 2023

D'altra banda, el Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, disposa a l'article 8.1 b) que el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb aquest precepte, la iniciativa ha estat proposada directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, d'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, tan bon punt hagi estat publicat el decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho haurà de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.



5. Marc normatiu material i consideracions sobre el contingut del Projecte de Decret llei

- a) En relació amb les mesures relatives a la fixació de les quanties màximes i mínimes de la prestació econòmica vinculada (PEV) als serveis de residència assistida

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència regula, a l'article 17.1 la prestació econòmica vinculada al servei (PEV) com una prestació econòmica, que té caràcter periòdic, i que s'ha de reconèixer, en els termes que s'estableixi, únicament quan no sigui possible l'accés a un servei públic o concertat d'atenció i cura, en funció del grau de dependència i de la capacitat econòmica del beneficiari.

Així mateix, l'article 20 disposa que la quantia de les prestacions econòmiques de dependència l'acorda el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, per a l'aprovació posterior pel Govern mitjançant un real decret.

Sens perjudici d'aquestes previsions, l'article 7 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre estableix que la protecció de la situació de dependència per part del Sistema es presta en els termes que estableix aquesta Llei i d'acord amb els nivells següents:

- 1r. El nivell de protecció mínim establert per l'Administració General de l'Estat en aplicació de l'article 9.
- 2n. El nivell de protecció que s'acordi entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de cadascuna de les comunitats autònomes a través dels convenis que preveu l'article 10.
- 3r. El nivell addicional de protecció que pugui establir cada comunitat autònoma.

En aplicació de l'article 20 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre abans citat, recentment s'ha aprovat el Reial Decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial Decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència, establertes a la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

Aquest Reial Decret estableix unes noves quanties màximes per a les prestacions econòmiques vinculades al servei, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Davant l'aprovació d'aquesta nova normativa, i atesa la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, el Decret llei que es proposa incrementa els imports màxims i mínims de la prestació econòmica vinculada al servei de residència assistida previstos a la normativa estatal, facilitant així l'accés a aquest servei a més persones.



Pel que fa a la normativa autonòmica, cal dir que l'article 3.4 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials disposa que la finalitat dels serveis socials s'aconsegueix mitjançant les actuacions, els programes transversals, els projectes comunitaris i les prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques que estableixi la Cartera de serveis socials. Per això, la mateixa Llei incorpora a l'annex un Catàleg classificat de serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials, que ha estat desplegat mitjançant l'aprovació de la Cartera de Serveis Socials vigent, aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre.

La Cartera recull el conjunt de prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i defineix els elements principals de cada prestació, inclòs, en el cas de les prestacions de servei no gratuïtes, el cost de referència, el mòdul social i el copagament.

En concret, l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, relatiu a les Prestacions de la xarxa de serveis socials d'atenció pública la Cartera, recull la Prestació econòmica vinculada al servei per a persones en situació de dependència amb el codi 2.1.10.

En conseqüència, per tractar-se de prestacions previstes a la Cartera de Serveis Socials, l'actualització dels seus imports ha de quedar sotmesa als mateixos mecanismes que l'actualització dels imports de la resta de prestacions previstes a la Cartera, raó per la qual el Projecte de Decret Llei preveu, a l'apartat 2 de la disposició final primera la "descongelació del rang" d'aquestes previsions, als efectes que en el futur l'actualització de les quanties es pugui fer pels mitjans ordinaris de modificació dels imports de la Cartera. És a dir, mitjançant l'aprovació o modificació de les successives Carteres de Serveis Socials mitjançant Decret, o bé mitjançant l'actualització dels imports de les prestacions de la Cartera d'acord amb el que estableixi el propi Decret d'aprovació de la Cartera en cada moment.

Així, atès que el projecte de Decret Llei preveu la modificació dels imports d'acord amb el que preveu la normativa aplicable a l'actualització dels imports dels serveis de la Cartera de Serveis Socials, en l'actualitat la disposició addicional primera del Decret 142/2010, d'11 d'octubre permetria actualitzar els imports mitjançant una norma amb rang d'Ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de serveis socials.

Finalment, en concordança amb aquest sistema de fixació de les quanties de les PEV, resulta procedent la derogació de l'article 3 del Decret Llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, el qual va establir un complement a la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida i centre de dia per a gent gran amb grau II, als efectes d'equiparar-la a la prestació econòmica vinculada als mateixos serveis de les persones amb un grau III (disposició derogatòria única del Projecte de decret Llei).

- b) En relació amb l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física

En relació amb la mesura relativa a l'establiment del caràcter gratuït de les prestacions de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i física continguda a l'article 2 del Projecte de decret Llei, cal tenir en compte el que preveu l'article 10.5 de l'Ordre BSF/130/2014, de 22 d'abril, per la qual s'estableixen els criteris per determinar la capacitat econòmica de les persones



beneficiàries de les prestacions de servei no gratuïtes i de les prestacions econòmiques destinades a l'atenció a la situació de dependència que estableix la Cartera de serveis socials, i la participació en el finançament de les prestacions de servei no gratuïtes.

Aquest precepte disposa que quan la persona beneficiària de la prestació de servei no gratuïta percebi una pensió o prestació econòmica, o complement de pensió o prestació econòmica que detalla l'article 4.5, aquest import s'ha de destinar al finançament del cost del servei fins a assolir l'import del cost de referència de la Cartera de serveis socials.

La memòria justificativa argumenta que aquesta disposició comporta un elevat import a que han de fer front les persones usuàries d'aquests serveis, i que les persones usuàries en alguns casos han d'assumir el cost de referència del servei íntegrament.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la conversió d'aquests serveis en serveis gratuïts comporta, a banda de la supressió del copagament, la no aplicabilitat de l'esmentat article 10.5.

D'altra banda, a nivell formal es tracta d'una mesura que, per comportar la modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, requereix l'aprovació d'una norma amb rang de decret.

L'article 3.2 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, disposa que *"són prestacions de serveis no gratuïtes les que tenen establert, en la seva descripció, a l'annex 1, el cost de referència, el mòdul social i el copagament"*.

Les fitxes de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre preveuen el cost de referència, el mòdul social i el copagament, el que d'acord amb l'anterior previsió, suposa que aquests serveis, en l'actualitat, tenen la consideració de no gratuïts.

Tot i que des del punt de vista de tècnica normativa no resulta recomanable la modificació d'un decret mitjançant una norma amb rang de llei, la disposició es justificaria en la necessitat urgent i extraordinària del canvi normatiu. En tot cas, al recollir la modificació en una norma amb rang superior a un decret (Decret llei), quedaria salvaguardat el principi de jerarquia normativa.

D'acord amb la memòria justificativa, aquesta mesura resulta necessària des d'un punt de vista de necessitat social, per garantir que les persones usuàries puguin accedir a aquests serveis, i afavorir el retard en la seva institucionalització.

Per tot l'exposat, l'article 2 del projecte de Decret llei canvia la naturalesa d'aquests serveis, que passen a ser gratuïts, amb la consegüent modificació de les fitxes corresponents de la Cartera de Serveis Socials que s'articula mitjançant la disposició final quarta, la qual suprimeix en els serveis afectats les files relatives al mòdul social i al copagament, tot mantenint el cost de referència, que fixa els preus dels serveis.

- c) En relació amb la modificació del règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials

La disposició addicional segona, apartat 1, del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya regula el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament



de les prestacions de serveis socials.

Aquest precepte disposa que les persones físiques que tinguin la condició de beneficiàries de les prestacions del sistema públic de serveis socials, inclosa la renda garantida de ciutadania, que estiguin obligades a retornar cobraments indeguts per aquest concepte i les que estiguin obligades al copagament poden retornar les quantitats percebudes indegudament, o les impagades, sense cap tipus de recàrrec ni meritació d'interessos, ni en el reintegrament del deute principal ni en el fraccionament. En el cas que el retorn sigui mitjançant fraccionament, s'haurà de fer en un termini màxim de quaranta-vuit mesos, sense que hi pugui haver meritació d'interessos ni cap tipus de recàrrec, excepte en cas d'incompliment del pagament de tres terminis consecutius, supòsit en què les quantitats que restin pendents de pagament meriten interessos.

L'apartat 2 d'aquesta disposició fa extensiva aquesta previsió als deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials no gratuïtes.

El projecte de Decret llei afegeix a aquestes previsions que, excepcionalment, el termini màxim de fraccionament del deute es pugui ampliar, de manera excepcional, amb l'autorització de l'òrgan competent en matèria de fraccionament i ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat.

La mesura es justifica en la voluntat de facilitar el retorn o pagament d'aquests deutes, atès que en alguns casos les persones usuàries han d'abonar imports significatius per aquests conceptes, com a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devolució que no els és imputable.

Tenint en compte que la disposició projectada té rang de llei, i que el Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de Recaptació no estableix cap limitació respecte al termini màxim de l'ajornament i fraccionament de deutes davant l'Administració, no hi hauria objecció jurídica per aquesta modificació del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

- d) En relació amb l'aplicació del règim jurídic del concert social a les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que estiguin prestant serveis socials en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, mitjançant un acord de provisió directa

El Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, regula el concert social com a sistema de provisió dels serveis socials mitjançant el qual els serveis socials de titularitat privada passen a formar part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

L'article 16 d'aquest Decret regula el procediment de provisió directa dels serveis socials, que resulta aplicable en uns supòsits específics.

Davant la necessitat de regularitzar l'instrument jurídic d'aquests serveis, i d'integrar-los en el sistema vigent de concertació social, imperant en l'actualitat en la provisió de serveis socials, la disposició projectada habilita al Departament de Drets Socials per dur a terme la seva integració, de forma provisional, mitjançant l'acord de provisió directa regulat a l'article 16 del Decret 69/2020, de 14 de juliol.

D'acord amb la memòria justificativa, aquesta mesura afectaria principalment al règim antic de col·laboració establert pel Decret 288/1992, de 26 d'octubre, de creació del Programa



d'ajuts de suport a l'acolliment residencial per a gent gran i les convocatòries públiques d'acreditació de les entitats col·laboradores de caràcter anual. L'adopció d'aquesta mesura es justifica a l'expedient de tramitació de la norma en la necessitat extraordinària i urgent d'integració d'aquests serveis en el sistema de concertació social, i poder garantir la prestació dels serveis públics a les persones usuàries.

Atès que aquesta possibilitat no es troba recollida en la normativa vigent, resulta necessària aquesta habilitació al Departament de Drets Socials mitjançant una norma amb rang de llei, que alhora reculli la seva provisionalitat, pel seu caràcter extraordinari, de manera que en el termini especificat –dos anys des de l'entrada en vigor del Decret llei– els serveis siguin proveïts ordinàriament d'acord amb el que preveu el Decret 69/2020, de 14 de juliol, o la norma jurídica que el substitueixi.

6. Taula de vigències

El projecte de Decret llei conté les següents afectacions actives expresses a l'ordenament jurídic:

- Es deroga l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.
- Es modifiquen les fitxes del Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (codi 1.2.6.2.1) i del Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (codi 1.2.6.3.1) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.
- Es modifica l'apartat primer de la disposició addicional segona del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, i vista la documentació que acompanya l'expedient de tramitació de la disposició, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Signat per: 2023.10.16
Santiago Farré Tous
Advocat en Cap 17:57:18 +02'00'

Advocat en Cap



XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 17 d'octubre de 2023, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta del conseller de Drets Socials, s'aprova la iniciativa SIG23DSO1430 Decret llei de mesures extraordinàries de caràcter social.”

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

Aquest Decret llei estableix un conjunt de mesures extraordinàries de caràcter social amb la finalitat d'afrontar les dificultats que tenen les persones dependents i amb discapacitat per accedir als serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya i per assumir els pagaments que se'n deriven, així com de garantir l'atenció adequada a les persones usuàries d'aquests serveis.

Com a primera mesura, aquest Decret llei té l'objectiu de fer front a les dificultats d'accés a l'entorn residencial de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya que experimenten moltes persones en situació de dependència, sobretot les més desfavorides. La llarga llista d'espera residencial que hi ha avui dia a Catalunya, que comporta que gairebé 12.500 persones estiguin esperant l'atorgament d'una plaça de residència assistida finançada públicament, requereix la implementació de mesures extraordinàries, a fi de garantir a les persones en situació de dependència els serveis i l'assistència adients segons les seves necessitats.

En l'actualitat, les persones en situació de dependència que necessiten accedir als serveis de residència assistida poden rebre una prestació econòmica vinculada al servei (d'ara endavant, PEV) residencial. Es tracta d'una prestació personal i periòdica, subjecta al grau de dependència i a la capacitat econòmica de la persona beneficiària. Està destinada a finançar el cost de l'ocupació d'una plaça residencial privada, quan no és possible l'atenció en un servei amb finançament públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per manca de disponibilitat de places.

El Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reial decret 1051/2013, de 27 de desembre, pel qual es regulen les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, establertes en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, preveu unes noves quanties màximes per a les PEV, sobre les quals les comunitats autònomes poden aplicar coeficients reductors, així com unes noves quanties mínimes que garanteixen l'atorgament de la prestació a més persones dependents.

Tenint en compte la possibilitat de les comunitats autònomes de millorar la protecció de la situació de dependència mitjançant el nivell addicional de protecció que preveu l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, l'article 1 d'aquest Decret llei en relació amb els annexos 1 i 2 incrementa els imports màxims i mínims de la PEV de residència assistida que preveu la normativa estatal, a fi de facilitar l'accés a aquest servei a més persones i, especialment, a les que compten amb menys recursos econòmics.

L'aplicació de les noves quanties que fixa aquest Decret llei ha de permetre que les persones amb rendes més baixes puguin accedir amb més facilitat a places residencials d'entitats de serveis socials. Així mateix, atès que arreu del territori català hi ha prou places residencials privades, l'augment de la quantia econòmica de les PEV permetrà que un percentatge important de les persones que estan actualment en llista d'espera puguin optar a

CVE-DOGC-A-23290067-2023

una plaça privada, sufragant la diferència entre el preu de la plaça i la PEV rebuda.

Adicionalment, cal tenir present que les quanties econòmiques associades a les PEV fa més d'11 anys que no s'actualitzen i, per tant, avui dia es mantenen els imports establerts en el 2012. En canvi, l'índex de preus de consum entre el 2012 i el 2023 a Catalunya ha experimentat un augment del 23,10%, cosa que ha suposat un increment important dels preus dels serveis residencials. Així, tot i la pujada que han experimentat les pensions en aquest mateix període temporal, l'evolució dels preus, excepcionalment preocupant els darrers dos anys, dificulta extraordinàriament que les persones dependents puguin fer front al cost d'una plaça residencial un cop descomptada la PEV.

D'altra banda, convé destacar que l'increment de la quantia de les PEV contribueix, indirectament, a respectar la capacitat decisòria i les preferències de la persona dependent, ja que en tractar-se d'una prestació econòmica, la persona usuària pot triar la residència assistida on ingressar segons els seus propis criteris d'elecció.

Pel que fa específicament a l'increment de les PEV mínimes que estableix el Govern estatal, aquesta nova mesura respon a la necessitat de millorar la situació de les persones dependents i de les seves famílies a qui, per la seva capacitat econòmica, corresponia un import de PEV zero o molt reduït. Amb l'establiment de les PEV mínimes i l'augment que determina aquest Decret llei, es preveu alleugerir l'impacte econòmic sofert per les famílies que han de pagar, íntegrament, el cost associat a una plaça residencial. Cal tenir en compte que actualment, amb l'aplicació dels coeficients reductors vigents, la prestació es denega a partir dels 25.751,75 euros de renda anual.

D'altra banda, amb la implementació d'aquesta prestació econòmica mínima també es pretén reduir la llista d'espera residencial en 1.600 persones aproximadament.

Així mateix, l'entrada en vigor del Reial decret 675/2023, de 18 de juliol, que modifica aspectes importants de les prestacions vinculades a l'atenció a la dependència, comporta la necessitat d'aprovar els canvis normatius a Catalunya amb celeritat a fi de poder-los implementar al més aviat possible per evitar perjudicis als usuaris i reclamacions potencials.

A més, atès que l'article 7.3r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, estableix un nivell addicional de protecció que permet a la Generalitat de Catalunya incrementar l'import d'aquestes PEV, i que aquestes prestacions les recull la Cartera de serveis socials, l'apartat 2 de la disposició final primera d'aquest Decret llei en preveu la modificació amb els mateixos mecanismes que la resta de prestacions de la Cartera, cosa que suposa poder actualitzar-lo mitjançant un decret o, si escau, una ordre.

Aquest Decret llei també té la finalitat de facilitar l'accés als centres d'atenció especialitzada a les persones amb discapacitat intel·lectual o física, mitjançant la supressió del copagament de les prestacions no gratuïtes de la Cartera de serveis socials referents al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual i al servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.

Per això, l'article 2 estableix el caràcter gratuït d'aquestes prestacions de la Cartera de serveis socials, sens perjudici que la seva naturalesa pugui variar en el futur, tenint en compte el context social i econòmic i d'acord amb el que prevegi la Cartera en cada moment.

Aquesta mesura és indispensable perquè les persones beneficiàries dels serveis esmentats, que tenen un grau de dependència elevat com a conseqüència de la seva discapacitat, en molts casos gaudeixen del complement de necessitat de tercera persona, i això, d'acord amb la normativa vigent, eleva l'import que han d'assumir, el qual pot arribar al cost de referència del servei. Cal tenir en compte que aquest cost de referència, al seu torn, s'incrementa mitjançant les successives ordres de preus per a cadascun d'aquests serveis. La supressió d'aquest copagament permetrà a aquestes persones i les seves famílies mantenir una atenció correcta al domicili en minorar la gran despesa econòmica que han d'assumir, tenint en compte les nombroses cures especials que requereixen les persones amb discapacitat intel·lectual o física en situació de dependència. D'aquesta manera, també s'ajuda les famílies a retardar al màxim la institucionalització de la persona dependent.

Quant a les disposicions de la part final d'aquest Decret llei, la disposició addicional primera remet a la normativa tributària vigent pel que fa al tractament fiscal de les PEV.

La disposició addicional segona suposa l'habilitació al departament competent en matèria de serveis socials per regularitzar l'instrument jurídic de vinculació amb el conjunt d'entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials Pública que, en el dia d'avui, no s'han pogut incorporar en el paraigua normatiu del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, mitjançant un acord de provisió directa. S'ha de tenir en compte que la renovació de les relacions jurídiques que es creen amb les entitats col·laboradores i, si escau, la seva regularització al règim de concert social s'han

CVE-DOGC-A-23290067-2023

vist afectades també per les necessitats prioritàries sorgides per la situació d'emergència sanitària que ha suposat la COVID-19, atès que va coincidir amb el període d'aplicació inicial del Decret 69/2020, de 14 de juliol, fins al punt que el procés de transformació va quedar aturat per la irrupció de l'emergència sanitària esmentada, en què els esforços del departament competent en matèria de serveis socials es van abocar a atendre altres prioritats.

Davant els riscos derivats de la pèrdua de vigència de les relacions jurídiques existents, i la necessitat de garantir la continuïtat del servei i l'atenció adient a les persones usuàries dels serveis socials que proveeixen aquestes entitats, és indispensable adequar-les amb caràcter urgent al nou règim de concert. Atesa la urgència, aquesta adequació de caràcter extraordinari es fa mitjançant la figura de l'acord directe, tot i que, tenint en compte les circumstàncies excepcionals amb què es preveu, es concep només com una fórmula amb una vigència provisional mentre no es produeixi, en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, la seva provisió per algun dels mitjans ordinaris.

Davant la nova fixació de les quanties de les PEV, la disposició derogatòria suprimeix l'article 3 del Decret llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, el qual va establir un complement a la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida i centre de dia per a gent gran amb grau II, a l'efecte d'equiparar-la a la prestació econòmica vinculada als mateixos serveis de les persones amb un grau III.

En relació amb les disposicions finals d'aquest Decret llei, la disposició final primera preveu l'actualització dels imports que s'hi estableixen, la disposició final segona preveu el rang normatiu d'alguns preceptes del Decret llei, i la disposició final tercera estableix un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor del Decret llei per a la revisió dels expedients d'atorgament de les PEV de residència assistida.

La disposició final quarta modifica les fitxes de la Cartera de serveis socials relatives als serveis que passen a ser gratuïts en virtut del que preveu l'article 2.

En darrer terme, mitjançant la disposició final cinquena es modifica la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Aquesta disposició estableix el règim de retorn de cobraments indeguts en l'àmbit de les prestacions del sistema públic de serveis socials i de pagament de deutes derivats de la participació dels usuaris en el finançament de les prestacions de serveis socials. En aquest sentit, regula les condicions del retorn de cobraments i pagament de deutes i disposa que, en cas que el retorn sigui mitjançant fraccionament, s'haurà de fer en un termini màxim de quaranta-vuit mesos. La modificació consisteix a habilitar la unitat competent per a l'autorització del fraccionament i l'ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat per autoritzar, de manera excepcional, terminis superiors als que preveu l'apartat 1, i amb les mateixes condicions.

Aquesta mesura pretén facilitar que les persones que siguin o hagin estat beneficiàries de prestacions socials puguin retornar les quantitats indegudament percebudes, especialment en els casos en què hi hagi un retard de l'Administració a incoar el corresponent expedient de cobrament indegut, fet que pot comportar un increment de les quantitats a retornar.

Aquesta situació ha esdevingut especialment rellevant arran de les necessitats derivades de l'atenció a l'emergència sanitària que va causar la COVID-19, que va comportar que els serveis administratius atenguessin altres prioritats. D'aquesta manera, es facilita el retorn mitjançant la reducció dels pagaments mensuals, els quals es podran diferir en un termini superior. Es tracta, doncs, d'una mesura urgent i indispensable, perquè alleuja la situació de persones que sovint es troben en situació de vulnerabilitat i que han de retornar en alguns casos imports significatius a conseqüència d'un retard en l'exigència de la devolució, que no els és imputable.

La disposició final sisena habilita la direcció general competent per aprovar les instruccions administratives oportunes per fer efectives les mesures que es preveuen en aquest Decret llei.

Finalment, la disposició final setena disposa l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot i que l'aplicació dels nous imports que se'n derivin té efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.

Tot el que s'ha exposat fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, atès que la consecució dels objectius de satisfer unes necessitats socials de primer ordre amb la celeritat requerida no es pot assolir si es recorre al procediment normatiu ordinari.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta del conseller de Drets Socials i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Fixació de les quanties màximes i mínimes de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

1. Les quanties màximes mensuals de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, són les que preveu l'annex 1 d'aquest Decret llei.
2. L'import de la prestació econòmica vinculada al servei que especifica l'apartat anterior per a cada persona beneficiària es determina d'acord amb el que preveu la normativa vigent en matèria de fixació de l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència en l'àmbit territorial de Catalunya.
3. No obstant el que estableixen els apartats anteriors, es fixen les quanties mínimes mensuals de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya, que són les que preveu l'annex 2 d'aquest Decret llei.

Article 2

Establiment del caràcter gratuït de determinades prestacions de servei de la Cartera de serveis socials

Es configuren com a gratuïtes les prestacions de serveis de la Cartera de serveis socials següents:

- a) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual.
- b) Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física.

Disposicions addicionals

Primera

Tractament fiscal de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

Els imports de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que es determinen d'acord amb el que preveu aquest Decret llei tenen, a efectes fiscals, el tractament que estableix la normativa tributària d'aplicació i que consta a l'apartat 2.1.10, sobre prestació econòmica vinculada al servei per a persones en situació de dependència, de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011.

Segona

Integració de serveis socials en el règim jurídic del concert social

Les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei estiguin prestant serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa. La durada d'aquest acord es pot estendre fins que es compleixi el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

En el termini al qual es refereix el paràgraf anterior, s'ha d'iniciar el procediment de provisió ordinària dels serveis que seran objecte de provisió directa, d'acord amb el que estableix el Decret 69/2020, de 14 de juliol,

CVE-DOGC-A-23290067-2023

d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, o la norma que el substitueixi.

Disposició derogatòria

Derogació expressa

Es deroga l'article 3 del Decret Llei 9/2021, de 16 de febrer, de mesures extraordinàries de caràcter social i en l'àmbit de la cultura amb motiu de la pandèmia de la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.

Disposicions finals

Primera

Actualització dels imports que preveu aquest Decret Llei

1. Els imports relatius a la capacitat econòmica anual de les persones beneficiàries de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que consten a l'annex 1 s'han d'actualitzar en funció de l'import de l'indicador de renda de suficiència (IRSC) que fixin les successives lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

2. Els imports de les quanties màximes i mínimes de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida que estableixen l'article 1 i els annexos 1 i 2 d'aquest Decret Llei es poden actualitzar d'acord amb el que preveu la normativa aplicable a l'actualització dels imports dels serveis de la Cartera de serveis socials.

Segona

Rang normatiu

L'article 2 i la disposició final quarta d'aquest Decret Llei tenen rang reglamentari de decret als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

Tercera

Revisió dels expedients d'atorgament de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida

En el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, el departament competent en matèria de serveis socials ha de revisar els expedients de les persones beneficiàries de les prestacions econòmiques vinculades als serveis de residència assistida, a fi d'actualitzar l'import de les prestacions al que preveu aquest Decret Llei, sens perjudici que la data d'efectes de l'actualització esmentada sigui la que estableix la disposició final setena.

Quarta

Modificació del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011

Es modifiquen les fitxes del servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual (codi 1.2.6.2.1) i del servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física (codi 1.2.6.3.1) de l'annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de serveis socials 2010-2011, que queden redactades de la manera següent:

CVE-DOGC-A-23290067-2023

Prestació	1.2.6.2.1 Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat intel·lectual
Garantia de la prestació	Prestació garantida per a les persones en situació de dependència, en aplicació de la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. Subjecta a crèdits pressupostaris disponibles per a la resta.
Descripció	Servei d'acolliment diürn que presta atenció especialitzada a persones amb greus discapacitats intel·lectuals.
Objecte	Oferir atenció individual a les persones amb greus discapacitats, per aconseguir el màxim grau d'autonomia personal i d'integració social, i afavorir-ne, així, el manteniment en el domicili.
Funcions	Donar suport a la família.
	Rehabilitació-habilitació.
	Dur a terme els programes i tractaments individuals.
	Desenvolupar les activitats del grup.
	Atenció a les activitats de la vida diària.
	Acolliment i convivència.
	Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent.
Tipologia de la prestació	Prestació de servei: servei especialitzat.
Situació de la població destinatària	Dependència.
Edat població destinatària	De 18 a 65 anys.
Forma de prestació	En establiment diürn.
Perfils professionals	Director/a responsable (professional amb titulació universitària, preferentment en l'àmbit de les ciències socials i de la salut), responsable higienicosanitari (metge/essa, infermer/a), terapeuta ocupacional, fisioterapeuta, psicòleg/òloga i monitor/a especialitzat.
Ràtios de professionals	Director/a responsable: 1 per cada 64 persones usuàries; responsable higienicosanitari: 1 per cada 128 persones usuàries; terapeuta ocupacional: 1 per cada 128 persones usuàries; fisioterapeuta: 1 per cada 128 persones usuàries; psicòleg/òloga: 3 h/setmana, i monitor/a especialitzat: 1 per cada 6 persones usuàries.
Estàndards de qualitat	Els que estableixi el Pla de qualitat que preveu la Llei de serveis socials per a aquesta prestació.
Críteris d'accés - normativa reguladora	Els requisits per accedir a aquest servei són: a) l'acreditació de la situació de necessitat, d'acord amb el que preveuen l'article 30 i l'annex (apartat 2.2.7) del Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials; b) si escau, l'acreditació de la situació de dependència, per mitjà de la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; c) el requisit d'edat que estableix aquesta disposició; d) la residència en un municipi de Catalunya i, si escau, el requisit de residència que preveu la Llei 39/2006, de 14 de desembre; e) per a les persones estrangeres, els requisits que estableix la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; f) si escau, l'abonament del preu

CVE-DOGC-A-23290067-2023

	públic, d'acord amb el Decret 394/1996, de 12 de desembre, i l'Ordre ASC/432/2007, de 22 de novembre, i g) la resta de requisits d'accés que preveu l'ordenament jurídic vigent.
Cost de referència	38,73 euros/estada - 851,90 euros/mes.
Prestació	1.2.6.3.1 Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat física
Garantia de la prestació	Prestació garantida per a les persones en situació de dependència, en aplicació de la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. Subjecta a crèdits pressupostaris disponibles per a la resta.
Descripció	Servei d'acolliment diürn que presta atenció especialitzada a persones amb greus discapacitats físiques.
Objecte	Oferir atenció individual a les persones amb greus discapacitats, per aconseguir el màxim grau d'autonomia personal i d'integració social, i afavorir-ne, així, el manteniment en el domicili.
Funcions	Donar suport a la família.
	Rehabilitació-habilitació.
	Dur a terme els programes i tractaments individuals.
	Desenvolupar les activitats del grup.
	Atenció a les activitats de la vida diària.
	Acolliment i convivència.
	Les altres funcions que estableix l'ordenament jurídic vigent.
Tipologia de la prestació	Prestació de servei: servei especialitzat.
Situació de la població destinatària	Dependència.
Edat població destinatària	De 18 a 65 anys.
Forma de prestació	En establiment diürn.
Perfils professionals	Director/a responsable (professional amb titulació universitària, preferentment en l'àmbit de les ciències socials i de la salut), responsable higienicosanitari (metge/essa, infermer/a), terapeuta ocupacional, fisioterapeuta, psicòleg/òloga i monitor/a especialitzat.
Ràtios de professionals	Director/a responsable: 1 per cada 64 persones usuàries; responsable higienicosanitari: 1 per cada 128 persones usuàries; terapeuta ocupacional: 1 per cada 128 persones usuàries; fisioterapeuta: 1 per cada 128 persones usuàries; psicòleg/òloga: 3 h/setmana, i monitor/a especialitzat: 1 per cada 6 persones usuàries.
Estàndards de qualitat	Els que estableixi el Pla de qualitat que preveu la Llei de serveis socials per a aquesta prestació.
Criteris d'accés -	Els requisits per accedir a aquest servei són: a) l'acreditació de la situació de necessitat, d'acord amb el que preveuen l'article 30 i l'annex (apartat 2.2.7) del Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació

CVE-DOGC-A-23290067-2023

normativa reguladora	del Sistema Català de Serveis Socials; b) si escau, l'acreditació de la situació de dependència, per mitjà de la resolució emesa per l'òrgan de valoració corresponent, d'acord amb el Reial decret 504/2007, de 20 d'abril; c) el requisit d'edat que estableix aquesta disposició; d) la residència en un municipi de Catalunya i, si escau, el requisit de residència que preveu la Llei 39/2006, de 14 de desembre; e) per a les persones estrangeres, els requisits que estableix la normativa vigent d'estrangeria i d'acollida i integració de les persones immigrades; f) si escau, l'abonament del preu públic, d'acord amb el Decret 394/1996, de 12 de desembre, i l'Ordre ASC/432/2007, de 22 de novembre, i g) la resta de requisits d'accés que preveu l'ordenament jurídic vigent.
Cost de referència	38,73 euros/estada - 851,90 euros/mes.

Cinquena

Modificació de la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

1. S'afegeix un apartat 4 a la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, amb la redacció següent:

"4. La unitat competent per a l'autorització del fraccionament i l'ajornament d'ingressos de l'Administració de la Generalitat pot autoritzar, de manera excepcional, terminis superiors als que preveu l'apartat 1, amb les mateixes condicions."

2. Es renumera l'apartat 4 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que passa a ser el 5.

Sisena

Execució de les mesures

S'habilita la direcció general competent en matèria de les prestacions a les quals es refereix aquest Decret Llei per aprovar les instruccions administratives oportunes a fi de fer efectives les mesures que s'hi preveuen.

Setena

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'aplicació dels imports determinats d'acord amb el que preveu aquest Decret Llei té efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva entrada en vigor.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual s'apliqui aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertogui el facin complir.

Barcelona, 17 d'octubre de 2023

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Carles Campuzano i Canadés

Conseller de Drets Socials

CVE-DOGC-A-23290067-2023

Annex 1

Quanties màximes mensuals de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya

Capacitat econòmica anual		Quantia màxima mensual de la prestació econòmica vinculada, incloent-hi el nivell addicional de protecció autonòmic
De 0 a 1 vegades l'IRSC	8.605,15 €	1.238,73 €
De 1 a 1,5 vegades l'IRSC	12.907,73 €	916,90 €
De 1,5 a 2 vegades l'IRSC	17.210,30 €	880,25 €
De 2 a 2,5 vegades l'IRSC	21.512,88 €	836,24 €
De 2,5 a 3 vegades l'IRSC	25.815,45 €	836,24 €
De 3 a 3,5 vegades l'IRSC	30.118,03 €	704,21 €
De 3,5 a 4,5 vegades l'IRSC	38.723,18 €	704,21 €
De 4,5 a 5,5 vegades l'IRSC	47.328,33 €	616,18 €
Més de 5,5 vegades l'IRSC	> 47.328,33 €	528,15 €

Annex 2

Quanties mínimes mensuals de la prestació econòmica vinculada als serveis de residència assistida, incloent-hi l'import corresponent al nivell addicional de protecció de Catalunya

Grau de dependència	Quantia mínima mensual de la prestació econòmica vinculada, incloent-hi el nivell addicional de protecció autonòmic
Grau III	250,00 €
Grau II	200,00 €

(23.290.067)