



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE MODIFICAR EL CONTRACTE DEL SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS ALIÈ I DE VIGILÀNCIA I PROMOCIÓ DE LA SALUT PER AL PARLAMENT DE CATALUNYA

Contractació:	Contractació d'un servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya		
Núm. d'expedient:	PARLC-2019-00001 (TEEC)	615-00004/12 (SIAP)	
Unitat promotora:	Departament de Recursos Humans		
Import modificació	4.930,03 € (import sense IVA)	1.035,31 € (import IVA)	5.965,33 € (import IVA inclòs)

Antecedents

El contracte PARLC-2019-00001 preveu la dedicació d'un metge per a l'assistència mèdica diària, per a la prestació de primers auxilis i la promoció de la salut del personal al servei del Parlament.

Entre d'altres prestacions aquesta contractació té per objecte els primers auxilis per mitjà de la presència d'un metge a la seu del Parlament per dur a terme una tasca assistencial, d'acord amb els principis deontològics i els de pràctica professional, amb una dedicació global prevista de 786 hores anuals en l'horari següent :

- De les 12.15 a les 14.15 hores del matí.
- De les 14.45 a les 16.15 hores de la tarda.
- Durant el mes d'agost de les 12.00 hores a les 15.00 hores.
- 8 dies a l'any, dels quals el Parlament informará l'empresa adjudicatària, en què l'horari serà de les 12.00 hores a les 14.00 hores del matí.

Paral·lelament, i des del 1984, el Parlament de Catalunya ha anat disposant durant les seves sessions plenàries d'un servei mèdic d'urgència per donar als diputats, funcionaris de l'administració parlamentària i ciutadans que hi assisteixin, les assistències mèdiques de caràcter primari necessàries. Aquesta prestació es va dur a terme, inicialment, a través d'un conveni amb l'Hospital Clínic fins que, el mes de juny de 2012, el Parlament va signar un primer conveni amb el Sistema d'Emergències Mèdiques S.A. (SEM), sense obligacions econòmiques, que va ser renovat posteriorment el 2018 i 2022, amb l'objecte d'aplicar a la seu del Palau del Parlament, els dies de ple i durant altres jornades especials, un dispositiu especial d'urgències i emergències mèdiques.

Per fer front a aquesta circumstància imprevista, es va informar, en data del 9 de març de 2023, al Comitè de Seguretat, Salut i Prevenció de Riscos Laborals del Parlament de la finalització del conveni esmentat en data del 31 de maig de 2023, i es va decidir cobrir les possibles incidències mèdiques els dies de Ple del Parlament amb la contractació dels serveis d'un metge addicional juntament amb el possible suport de la metgessa que ja ofereix assistència diària a aquests usuaris en execució de l'actual contractació de servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya subscrit amb ASPY PREVENCIÓN, SLU.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per tal de cobrir l'assistència mèdica els dies de ple s'ha valorat com a millor opció la contractació d'un metge addicional, per la qual cosa, de manera excepcional i per tal de cobrir el període dels mesos de juny i juliol del 2023, que era el temps previst per a la tramitació i aprovació de la modificació, es va dur a terme una contractació menor d'aquest servei addicional, mitjançant un contracte menor inicial, ja que es considerava preferent la continuïtat d'aquest servei.

No obstant això, per donar resposta a la necessitat de disposar d'un metge per a prestar els primers auxilis, que és un servei inclòs en aquest contracte, es considera adequat incrementar les hores estimades de ple en els mesos de l'1 de setembre al 15 de gener de 2024, amb la finalitat de garantir l'assistència mèdica en cas necessari.

Amb relació a les dates considerades s'ha tingut en compte l'acord de Mesa de la reunió de data 20 de juny de 2023 (pàg. 15 BOPC 610):

"No tenir sessions ordinàries del Ple del Parlament entre els dies 16 i 31 d'agost, encara que formin part del període de sessions, sens perjudici que es pugui convocar una sessió si es produeixen supòsits que ho justifiquen, i que durant el període comprès entre els dies 1 i 15 d'agost, la Diputació Permanent assegurí la continuïtat de la cambra".

Amb la finalitat de la present modificació s'ha ofert audiència al contractista, que ha expressat el seu acord amb la present modificació.

Aquest servei s'ha inclòs en els plecs de prescripcions del nou contracte de servei de prevenció aliè que ha de ser vigent a partir del 15 de gener de 2024.

Modificació proposada

Es proposa modificar el contracte ampliant les hores previstes de presència del facultatiu a la seu del Parlament en els dies de ple mentre té lloc la sessió plenària.

Des de l'1 de setembre fins finalització contracte (15 de gener de 2024)

- Número hores: 125
- Preu hora: 39,44 €/h
- Preu (sense IVA): 4.930,03 €
- Import IVA (21%) 1.035,31 €
- Preu total (IVA inclòs) 5.965,33 €

La distribució de la despesa proposada, atès l'article 78 del Reglament del Parlament de Catalunya, és la següent:

Any	Import sense IVA	Import IVA	Import IVA inclòs
2023 (4 mesos)	4.930,03 €	1.035,31 €	5.965,33 €
2024 (15 dies)	0,00 €	0,00 €	0,00 €



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per tot el que s'ha esmentat, el sotasignat sotmet a la consideració de la Mesa del Parlament l'aprovació de la modificació consistent en l'increment de les 125 hores de presència mèdica per l'assistència i l'oferiment dels primers auxilis els dies de ple en els termes exposats.

El tècnic de prevenció de riscos laborals del Departament de Recursos Humans

Israel Fuentes

(Aquest document és còpia de l'original signat en data del 05.07.2023.)



**INFORME JURÍDIC RELATIU A LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE DEL
SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS ALIÈ I DE VIGILÀNCIA I
PROMOCIÓ DE LA SALUT PER AL PARLAMENT DE CATALUNYA**

Contractació:	Contractació d'un servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya	
Núm. d'expedient:	PARLC-2019-00001 (TEEC)	615-00004/12 (SIAP)
Tipus de contracte:	Serveis	
Procediment:	Obert	Harmonitzat
Informe del responsable del contracte:	Departament de Recursos Humans	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

ANTECEDENTS

Primer. Resum de la contractació

1. Finalitzada la licitació per mitjà d'un procediment obert harmonitzat, la Mesa del Parlament, en la seva condició d'òrgan de contractació, va acordar, en data de 19 de desembre de 2018, adjudicar el contracte del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya a l'empresa ASPY PREVENCIÓN, S.L.U. per un import màxim de 172.391,88 euros, sense IVA, desglossats entre 136.214,88 euros pel que fa a la prevenció de la salut i els 36.177,00 euros de vigilància de la salut (revisions mèdiques i paràmetres d'analítica) per una durada inicial de tres anys prorrogables fins a dos anys més, de conformitat amb la proposta de la mesa de contractació.

2. Un representant de l'empresa ASPY PREVENCIÓN, S.L.U. i el secretari general del Parlament, actuant per delegació de signatura feta pel president del Parlament, van signar el contracte corresponent en data del 16 de gener de 2019, i se'n va iniciar l'execució en aquesta data per la durada inicial esmentada de tres anys. Posteriorment i per mitjà de sengles acords de la Mesa del Parlament, en sessions tingudes el 21 de desembre de 2021 i el 20 de desembre de 2022, es va exercir el dret a prorrogar el contracte dels serveis pel termini dels dos anys addicionals que preveia la contractació i fins el 15 de gener de 2024.

3. Quant a les prestacions objecte del contracte hi és inclosa una part de primers auxilis i promoció de la salut que, d'acord amb les prescripcions 26 i següents del plec de prescripcions tècniques de la contractació, es fa per mitjà de la presència d'un metge a la seu del

Parlament, per a la pràctica de les activitats relacionades amb la promoció de la salut i la prestació dels primers auxilis, amb una dedicació global de 785 hores anuals, amb caràcter general en l'horari següent:

— De les 12.15 a les 14.15 hores del matí.



- De les 14.45 a les 15.15 hores de la tarda.
 - Durant el mes d'agost de les 12.00 hores a les 15.00 hores.
 - Hi haurà 8 dies a l'any, dels quals el Parlament informarà l'empresa adjudicatària, en què l'horari serà de les 12.00 hores a les 14.00 hores del matí.
4. D'acord amb l'apartat 20 en relació amb la clàusula 42 del plec de clàusules administratives que regeixen la licitació, la responsabilitat de la supervisió de l'execució del contracte, amb les funcions que li atribueix el plec de clàusules, recau en el Departament de Recursos Humans.

Segon. Extinció del conveni de col·laboració del servei d'assistència mèdica i d'urgències

El Parlament de Catalunya i l'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEM) han formalitzat, des del mes de maig de 2012, fins a tres convenis de col·laboració consecutius (2012, 2018 i 2022) per tal de poder disposar d'un servei d'assistència mèdica d'urgència i d'emergència i atendre els diputats, el personal del Parlament i els ciutadans que es trobin, a les seves dependències o a la seva zona de seguretat, els dies en què se celebrin sessions plenàries i altres dies excepcionals, per a cobrir les possibles contingències que es poguessin produir.

Aquest servei prestat pel SEM sense cap despesa econòmica per al Parlament i denominat dispositiu especial en dies de ple comprenia la prestació d'una cobertura sanitària especials amb una unitat de suport vital avançat d'infermeria, equipada com a unitat de cures intensives mòbil i amb la dotació d'un diplomad en infermeria expert en emergències i un tècnic en transport sanitari per a cobrir tots els dies de les sessions plenàries del Parlament d'acord amb el calendari de plens aprovat per la Mesa del Parlament i fent-ho extensiu a possibles cobertures de situacions extraordinàries.

Arribat el venciment de la vigència del darrer dels convenis signats el dia 31 de maig de 2023 el SEM va manifestar la seva voluntat de no prorrogar-lo ni tampoc renovar-lo i, en conseqüència, des del mes de juny de 2023 ja no es disposa de la presència de la unitat mòbil en els dies de ple que preveia una resposta a les eventualitats o els incidents mitjançant l'equip especialitzat esmentat.

Tercer Modificació contractual proposada

Donada l'extinció del dispositiu especial dels dies de ple els serveis de la institució van informar el Comitè de Seguretat, Salut i Prevenció de Riscos Laborals del Parlament del fet de deixar de comptar, al palau del Parlament, amb la presència d'un equip sanitari a partir de l'1 de juny de 2023. Per afrontar-ho, aquest Comitè va decidir cobrir les possibles incidències mèdiques amb la contractació dels serveis d'un metge addicional juntament amb el possible suport de la metgessa que ja ofereix assistència diària a aquests usuaris en execució de l'actual contractació de servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya subscrit amb l'empresa ASPY PREVENCIÓN, SLU que finalitza la seva vigència el 15 de gener de 2024, atès que, de les estudiades, era l'opció més òptima i eficient.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per a fer-ho efectiu la Mesa del Parlament va acordar, en la seva sessió de 30 de maig de 2023, donar-se per assabentada de la finalització del conveni amb el Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM) i encarregar al Departament de Recursos Humans i a l'Oficina de Contractació que iniciessin, d'una banda, els tràmits per a la modificació de l'actual contractació de servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya [PARLC-2019-00001 (TEEC) - 615-00004/12 (SIAP)] subscrit amb ASPY PREVENCIÓN, SLU amb la finalitat d'incrementar les hores de presència mèdica i, de l'altra, emprar la contractació menor per a cobrir la necessitat d'hores addicionals de metge per als dies de ple durant la tramitació de dita modificació de contracte.

Quant a la contractació menor per donar la cobertura sanitària mentre no es formalitza i fa efectiva la modificació contractual, el Lletrat major en funcions de secretari general del Parlament va adjudicar, en data 7 de juny de 2023, a l'empresa ASPY Prevención, SLU un contracte menor, per un import màxim i limitatiu d'hores de metge addicionals per al període comprès entre el 9 de juny i el 28 de juliol de 2023 a un preu de 45 euros/hora per motius d'eficàcia i eficiència. Pel que fa a la modificació contractual, vistes les consideracions de l'informe conjunt de tècnic de prevenció de riscos laborals del Departament de Recursos Humans i del coordinador de l'Oficina de Contractació, la Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 20 de juny de 2023, va acordar iniciar l'expedient de modificació del contracte del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut i, una vegada iniciat el procediment i d'acord amb la tramitació que estableix la Llei estatal 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), tractant-se d'un procediment contradictori, dins el termini d'audiència que li fou atorgat, l'empresa ASPY PREVENCIÓN, SLU ha manifestat per escrit estar d'acord amb la modificació del contracte proposada

L'informe justificatiu de la modificació del contracte del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut emès pel tècnic de prevenció de riscos laborals, en data del 5 de juliol de 2023, materialitza i valora econòmicament la necessitat de modificació contractual necessària per a l'ampliació del servei i fa la següent proposta d'increment d'hores de les inicialment previstes per a la contractació:

Es proposa modificar el contracte ampliant les hores previstes de presència del facultatiu a la seu del Parlament en els dies de ple mentre té lloc la sessió plenària.

Des de l'1 de setembre fins finalització contracte (15 de gener de 2024)

- Número hores: 125
- Preu hora: 39,44 €/h
- Preu (sense IVA): 4.930,03 €
- Import IVA (21%): 1.035,31 €
- Preu total (IVA inclòs): 5.965,33 €

Tot i que la modificació abasta dos exercicis pressupostaris i que es tracta d'un expedient pluriennal, la totalitat de la despesa de la modificació es produirà l'any 2023 i el 2024 no n'hi ha de prevista tenint en compte el període de sessions parlamentàries .



PARLAMENT DE CATALUNYA

Any	Import (sense IVA)	Import (21% d'IVA)	Import (IVA inclòs)
2023 (4 mesos)	4.930,03 €	1.035,31 €	5.965,33 €
2024 (15 dies)	0,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL	4.930,03 €	1.035,31 €	5.965,33 €

La conveniència d'exercir la prerrogativa de la modificació contractual prevista rau en que, tal com recull l'informe de tècnic de prevenció de riscos laborals del Departament de Recursos Humans de data 5 de juliol de 2023 i d'acord també amb els acords de la Mesa del Parlament anteriorment esmentats els dies de ple cal disposar d'assistència mèdica per a eventuais incidències.

S'ha de tenir en compte que, pel cas que s'aprovi la modificació contractual proposada, l'increment a l'alça del preu del contracte és de 4.930 euros, sense IVA, import que suposa un percentatge a l'alça del 2.85 % respecte del preu global per a la durada inicial del contracte, que se ascendeix a 172.391,88 euros, desglossats entre 136.214,88 euros pel que fa a la prevenció de la salut i 36.177,00 pel que fa la vigilància de la salut, imports sense IVA .

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Règim jurídic del contracte

La normativa aplicable als aspectes formals i procedimentals de la modificació iniciada per la Mesa del Parlament en la sessió del 20 de juny de 2023, és la continguda en la LCSP i en el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, modificat, entre d'altres disposicions, pel Reial decret 773/2015, de 28 d'agost (d'ara endavant, RGLCAP) i pel Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, en tot allò que no s'oposi a la LCSP. Així mateix, també resulta d'aplicació l'article 159.1.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

El contracte del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut signat el gener de 2019 entre el Parlament i l'empresa ASPY PREVENCIÓN, SLU té naturalesa de contracte administratiu de serveis i es regeix per la LCSP i per la documentació contractual que l'integra: el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques aprovats per la Mesa del Parlament i els documents integrants de l'oferta presentada a l'empresa contractista. La prescripció 26 del plec de prescripcions tècniques de la contractació estableix la part de la prestació consistent en els primers auxilis i la promoció de la salut i regula la presència d'un metge a la seu del Parlament, per a la pràctica de les activitats relacionades amb la promoció de la salut i la prestació dels primers auxilis amb les funcions, entre d'altres, de dur a terme una tasca assistencial d'acord amb els principis deontològics i els de pràctica professional. Per tant, el contracte adjudicat a ASPY respon a la necessitat del Parlament de Catalunya de disposar d'uns serveis mèdics de resposta a



possibles incidents que respecte la salut puguin patir els diputats i diputades, personal de l'administració parlamentària, públic i persones que es puguin trobar al Palau del Parlament amb un volum global de dedicació de 786 hores anuals.

Els contractes administratius s'han de complir d'acord amb les clàusules que incorporen i d'acord amb el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques. No obstant, en relació a la possibilitat de modificar-los cal tenir en compte que, d'acord amb la regulació dels contractes administratius que fa el legislador estatal, en la fase de la seva execució els òrgans de contractació, dins els límits i amb subjecció als requisits i efectes que assenyala aquesta Llei, tenen la prerrogativa, entre d'altres, de modificar els contractes per raons d'interès públic d'acord amb l'article 190 de la LCSP i seguint el procediment d'exercici de l'article 191 del mateix cos legal, amb les especialitats de l'article 207. D'aquesta manera els contractes són modificables bé perquè així s'ha previst al plec de clàusules administratives particulars o bé perquè, de manera excepcional, es dona algun dels supòsits legals que legitimen la possibilitat de fer-ho entenent que el règim jurídic de la modificació dels contractes ha d'intentar trobar un punt d'equilibri entre el principi d'eficàcia en la prestació del servei públic, que exigeix la continuïtat del contracte davant les noves circumstàncies que puguin sorgir en l'execució, i els principis d'igualtat i lliure concurrència, que imposen respectar el contingut de les bases de la licitació.

Per al cas que ens ocupa, el plec de clàusules administratives de la contractació regula en el seu apartat IX la modificació contractual en els termes següents:

Clàusula 60. Modificació del contracte

60.1. El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que disposen els articles 203 a 207 de la LCSP.

60.2. La modificació del contracte es duu a terme en els supòsits i amb les condicions, l'abast i els límits que es detallen en l'apartat 11 del quadre de característiques del contracte.

60.3. Tota modificació del contracte no prevista per aquesta clàusula només es podrà dur a terme si es compleixen els requisits i concorren els supòsits de l'article 205 de la LCSP, de conformitat amb el procediment que regula l'article 191 de la LCSP i amb les particularitats que estableix l'article 207 de la LCSP.

60.4. Les modificacions del contracte són obligatòries per a l'empresa contractista, llevat que impliquin, aïlladament o conjuntament, una alteració en la seva quantia que excedeixi el 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs. Si l'alteració supera aquest 20%, la modificació haurà d'ésser acordada per l'òrgan de contractació amb la conformitat prèvia per escrit de l'empresa contractista; en cas contrari, el contracte es resoldrà d'acord amb la causa prevista en l'article 211.1.g de la LCSP.

60.5. Les eventuais modificacions del contracte es formalitzaran de conformitat amb el que estableix l'article 153 de la LCSP.

60.6. L'anunci de modificació del contracte, juntament amb les al·legacions de l'empresa contractista i de tots els informes que, si s'escau, es sol·licitin amb caràcter previ a l'aprovació de la modificació, tant els que aporti l'empresa adjudicatària com els que emeti l'òrgan de contractació, es publicaran en el perfil de contractant.



60.7. En els casos en què el preu es determini mitjançant unitats d'execució, no es considerarà modificació la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10% del preu del contracte

En conseqüència, com que no es va preveure expressament un règim específic de modificació en el plec de clàusules administratives del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya objecte d'aquest informe, la modificació pretesa només es poden dur a terme si es compleixen els requisits i concorren els supòsits de l'article 205 de la LCSP

Segona. Regulació i procedència de la modificació

Com s'ha exposat, els contractes administratius es compleixen d'acord amb les clàusules que incorporen i el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques, però en el règim jurídic de la seva execució s'inclouen unes potestats administratives que la normativa qualifica de prerrogatives i regula en l'article 190 de la LCSP que dota els òrgans de contractació d'una posició dominant en alguns dels aspectes relatius a la fase executiva dels contractes.

Així, l'article 203 de la LCSP disposa que els contractes administratius celebrats pels òrgans de contractació només podran modificar-se durant la seva vigència quan es doni algun dels supòsits següents:

- a) Quan així s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars, en els termes i les condicions que estableix l'article 204;
- b) Excepcionalment, quan sigui necessari fer una modificació que no estigui prevista en el plec de clàusules administratives particulars, sempre que es compleixin les condicions que estableix l'article 205.

En qualsevol altre supòsit, si és necessari que un contracte en vigor s'executi en forma diferent a la pactada, el contracte s'haurà de resoldre i subscriure un altre sota les condicions pertinents amb convocatòria prèvia i substanciació d'una nova licitació pública.

Atès que, com s'ha exposat, ni els plecs ni l'anunci de licitació del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut fan cap previsió expressa de modificacions contractuals, és procedent analitzar si la proposta de modificació del servei impulsada pel Departament de Recursos Humans encaixa en la regulació legal que la normativa de contractació imposa a les modificacions anomenades i que exigeix, d'una banda, que existeixin raons d'interès públic i, de l'altra, que la justificació de la variació es fonamenti en algun dels *numerus clausus* de la llei i que la modificació es limiti al que és estrictament indispensable.

Les raons d'interès públic es donen al cas que ens ocupa atès que aquest exercici de la potestat reglada *ius variandi* sobre el contracte es fonamenta directament per la necessitat de donar la cobertura sanitària adequada per a possibles emergències que es produeixin al Palau del Parlament, una vegada esgotat el conveni amb el SEM que durant anys ha permès comptar amb aquesta mena de serveis i del que no se'n preveia la seva extinció durant la vigència del contracte que avui es vol modificar. Es tracta per tant, de dotar la Institució, a



proposta del Departament de Recursos Humans i atesa la manca de mitjans propis, de les eines adequades per a fer possible l'activitat ordinària del Parlament davant aquestes noves circumstàncies i, a més, es proposa fer-ho ampliant les hores indispensables de presència mèdica del seu contracte del servei de prevenció, donat així compliment al requisit legal de fer les modificacions des d'una òptica restrictiva en aplicació del principi d'eficiència.

Quan al motiu justificatiu de la prerrogativa, cal entendre que modificació proposada troba el seu encaix en el supòsit de la lletra c de l'apartat segon de l'article 205 de la LCSP atès el seu caràcter de modificació no substancial ja que, d'una banda, les prestacions sobrevingudes d'una major presència mèdica a la inicialment dissenyada no es podien preveure en el moment en que es va tramitar i aprovar, l'any 2018, l'expedient de contractació ja que hi havia la cobertura mèdica especial en dies del ple atesa per mitjà d'un conveni i per això no es van incloure més hores de facultatius i, a més, d'haver-les inclòs tampoc no s'hagués produït com a resultat un contracte de naturalesa materialment diferent del subscrit en un principi.

En qualsevol cas, el legislador entén que una modificació es considera substancial quan es compleixi una o diverses de les condicions següents que, com s'exposa, no es donen al cas que ens ocupa:

1r Que la modificació introdueixi condicions que, si haguessin figurat en el procediment de contractació inicial, haurien permès la selecció de candidats diferents dels seleccionats inicialment o l'acceptació d'una oferta diferent de l'acceptada inicialment o haurien atret més participants en el procediment de contractació.

2n Que la modificació alteri l'equilibri econòmic del contracte en benefici del contractista d'una manera que no estava prevista en el contracte inicial. En tot cas, es considera que es dona el supòsit que preveu el paràgraf anterior quan, com a conseqüència de la modificació que es pretengui efectuar, s'introduirien unitats d'obra noves amb un import que representaria més del 50 per cent del pressupost inicial del contracte.

3r Que la modificació amplii de manera important l'àmbit del contracte. En tot cas, es considera que es dona el supòsit previst en el paràgraf anterior quan:

(i) El valor de la modificació suposi una alteració en la quantia del contracte que excedeixi, aïlladament o conjuntament, el 15 per cent del seu preu inicial, IVA exclòs, si es tracta del contracte d'obres, o el 10 per cent, IVA exclòs, quan es refereixi als altres contractes, o bé que superi el llindar que en funció del tipus de contracte sigui aplicable entre els que assenyalen els articles 20 a 23.

(ii) Les obres, els serveis o els subministraments objecte de modificació estiguin dins de l'àmbit d'un altre contracte, actual o futur, sempre que s'hagi iniciat la tramitació de l'expedient de contractació.

Les condicions per les que el legislador considera que la modificació entra en el terreny de substancial no es donen en el cas de la prestesa modificació del servei de prevenció de riscos aliè ja que, el primer dels supòsits només es donaria en el cas que la contractació original del 2018 més les noves prestacions derivades de la modificació que es vol dur a terme portessin a uns requisits de solvència o de classificació empresarial als originàriament demanats, fet que decau ja que la solvència requerida a possibles empreses licitadores resultaria pràcticament idèntica atesa la poca entitat econòmica de la modificació, que és d'un 2.85 % a l'alça respecte del preu global i per tant, d'un 1,71 % respecte del valor



estimat del contracte que és el paràmetre que, en qualsevol cas, defineix les solvències i/o classificacions a les empreses.

Tampoc es dinarien, per motius semblants, una possible alteració de l'equilibri econòmic del contracte en benefici del contractista ja que, en qualsevol cas, els preus oferts el 2018 han experimentat un increment al mercat que no pot tenir un reflex ni una revisió a l'alça en la modificació en tràmit i tampoc no es troben en el segon supòsit de ampliació de l'àmbit del contracte atès que, la modificació excedeix en menys d'un 10% el seu preu inicial i, a més, no s'ha iniciat cap expedient de contractació per part del Parlament per a la licitació o contractació d'aquestes prestacions.

Es conclou per tant que la modificació plantejada la troba la seva justificació jurídica tant en la normativa de la LCSP com també en la regulació sorgida arran de l'aprovació de la Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública, recollida en part en el Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i en la posterior Llei estatal LCSP.

Tercera. Procediment de la modificació

La modificació del contracte ha de tenir lloc d'acord amb el procediment previst per la LCSP i, en conseqüència, una vegada iniciat per mitjà dels acords de la Mesa del Parlament, en la sessió del 20 de juny de 2023 i amb el tràmit d'audiència ja atorgat al contractista serà necessari, a més de l'informe del Departament Promotor i del present informe jurídic la fiscalització prèvia de la modificació dels contractes de l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'aprovació de la modificació contractual recaurà en l'òrgan de contractació, és a dir, la Mesa del Parlament, com a resultat de les determinacions dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (ERGI) i pel procediment de l'article 191 de la LCSP amb les especialitats de l'article 207, sense que siguin preceptius, en el cas que ens ocupa, ni l'informe de la Comissió Jurídica Assessora ni l'atorgament d'un tràmit d'audiència als redactors de les especificacions tècniques.

Pel que fa al termini per a resoldre el procediment, tenint en compte que la normativa sobre contractació pública no n'estableix cap expressament, és aplicable subsidiàriament la regla general que estableix l'article 21.3 de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual *quan les normes reguladores dels procediments no fixin el termini màxim, aquest és de tres mesos. L'article afegeix que aquest termini s'ha de computar en els procediments iniciats d'ofici, des de la data de l'acord d'iniciació.*

És també aplicable a la modificació pretesa l'article 159.1.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que considera les modificacions contractuals com un procediment limitador de la lliure concurrència i, en conseqüència, exigeix a l'òrgan de contractació un informe justificatiu de l'adequació de la mesura proposada amb relació a la finalitat del contracte, que s'ha de publicar a la Plataforma de Serveis de la Contractació Pública i al Portal de la Transparència de la Generalitat.



Quarta. Proposta d'acord de la Mesa

Prenent en consideració les dades de l'informe del tècnic de prevenció de riscos laborals del Departament de Recursos Humans de data 5 de juliol de 2023,, s'ha d'eleva a la Mesa del Parlament, com a òrgan de contractació de l'expedient, i amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, la proposta d'acord següent:

1. Modificar el contracte del servei de prevenció de riscos laborals aliè i de vigilància i promoció de la salut per al Parlament de Catalunya [PARLC-2019-00001 (TEEC) - 615-00004/12 (SIAP)] subscrit amb ASPY PREVENCIÓN, SLU en data del 15 de gener de 2019, per a l'ampliació de les hores previstes de presència d'un metge al Palau del Parlament en 125 hores incrementant el seu preu del contracte en 4.930 euros, sense IVA, fins a la finalització de l'actual pròrroga contractual el 14 de gener de 2024.

2. Aprovar la despesa corresponent a la modificació contractual per un import de 4.930 euros (IVA no inclòs), que amb els 1.035,31 euros corresponents al 21% d'IVA, fan un total de 3.630 euros, a càrrec de l'aplicació de la partida pressupostària D/227008906. Atès que es tracta d'un expedient de despesa pluriennal, la previsió de la despesa màxima, distribuïda per les anualitats d'execució de la modificació, és la següent :

Any	Import (sense IVA)	Import (21% d'IVA)	Import (IVA inclòs)
2023 (4 mesos)	4.930,03 €	1.035,31 €	5.965,33 €
2024 (15 dies)	0,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL	4.930,03 €	1.035,31 €	5.965,33 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius pertinents a comptabilitzar el compromís de la despesa en el sistema corporatiu de comptabilitat GECAT i també a comptabilitzar en el dit sistema el reconeixement de les obligacions econòmiques derivades, que s'haurà d'efectuar un cop els serveis administratius competents certifiquin la prestació efectiva de l'objecte contractual.

4. Notificar-li aquests acords a l'empresa ASPY PREVENCIÓN, SLU i requerir-li que procedeixi a sol·licitar la retenció en el preu per a reajustar la garantia al nou import, en el termini de 5 dies des de la notificació i a formalitzar la modificació del contracte en el termini de deu dies hàbils, a comptar de l'endemà de rebre la notificació d'aquest acord.

5. Publicar la modificació del contracte juntament amb la corresponent documentació en el perfil de contractant en un termini no superior a cinc dies a comptar de la data de d'aprovació de la modificació, i també en el diari oficial de la Unió Europea (DOUE) i al Portal de la Transparència.

Signant: Tristan Llusà Meléndez

Càrrec: coordinador de l'Oficina de Contractació

(Aquest document és còpia idèntica de l'original signat en data del 05.07.2023.)