Antecedents

Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

Tram. 203-00035/13
Reg. 81104 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 11.01.2023

Publicació en el DOGC 8823, de 30.12.2022

	DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0.	Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1.	Decret llei 17/2022, de 20 de novembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.	3-8
2.	Petició d'inclusió del Projecte de Decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, a l'ordre del dia del Govern	9-10
3.	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent elaborat per l'ARC	11-14
4.	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent elaborat per ATL	15-19
5.	Informe jurídic ARC	20-25
6.	Informe jurídic ATL	26-34
7.	Informe de la Direcció General de Pressupostos	35-37
8.	Ordre d'inserció al DOGC	38
9.	*Certificat del secretari general del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, sobre la conformitat de la documentació	
10.	*Certificat del Secretari del Govern signat	
11	Resposta en relació amb Informe DG Tributs	39-40

*Documentació no ha arribat

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00011 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA
203-00035/13

ÍNDEX DE DOCUMENTS

Núm Doc	Títol
Doc 1	Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.
Doc 2	Petició inclusió del Projecte de Decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, a l'Ordre del dia del Govern.
Doc 3	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent elaborat per l'ARC.
Doc 4	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent elaborat per ATL.
Doc 5	Informe jurídic ARC
Doc 6	Informe jurídic ATL
Doc 7	Informe de la Direcció General de Pressupostos
Doc 8	Ordre d'inserció al DOGC
Doc 9	Certificat del secretari general del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, sobre la conformitat de la documentació.
Doc 10	Certificat del Secretari del Govern signat
Doc 11	Resposta en relació amb Informe DG Tributs

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00
Fax: 93 304 67 01

CVE-DOGC-A-22354235-2022

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb funcions anàlogues de què disposin les comunitats autònomes, com és el cas de l'Agència Tributària de Catalunya.

Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, l'article 97 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, preveu que la seva recaptació s'assignarà a les comunitats autònomes segons el lloc on es realitzin els fets imposables gravats.

En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-unena de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a la seva entrada en vigor tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració de residus podran mantenir-ne la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre disposin dels acords necessaris.

En tant que tribut cedit, i mentre no es formalitzin els acords corresponents en els marcs institucionals de cooperació en matèria de finançament autonòmic, les comunitats autònomes podran assumir, per delegació de l'Estat, la gestió completa de l'impost, que implica actuacions en l'àmbit de la gestió tributària (la realització d'actes de tràmit i la pràctica de liquidacions tributàries, la qualificació de les infraccions i la imposició de sancions tributàries, la publicitat i informació al públic sobre obligacions tributàries i la seva forma de compliment, l'aprovació de models de declaració, l'aprovació de l'ordre reguladora de la creació i el procediment d'inscripció en el cens d'obligats tributaris subjectes a l'impost, i la resta de competències relatives a la gestió), la recaptació en període voluntari de pagament i en període executiu i les actuacions inspectores.

Aquest impost, que no té caràcter finalista, deixa sense efecte els cànons sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00012 4.01.22 081104
NUM. DE FULL NUM. D'ENTRADA

CVE-DOGC-A-22354235-2022

residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus que sí que estan configurats com a tributs ambientals amb caràcter finalista.

En el marc d'actuació que permet la Llei 8/2008, de 10 de juliol, cal destacar que els cànons han constituït una important font d'ingressos, des de la seva creació l'any 2003, i sempre han estat administrats per les Juntes de Govern del Fons de Gestió, amb la finalitat de dur a terme les inversions en infraestructures públiques establertes en la planificació d'acord amb els criteris previstos a la norma. És important assegurar que l'entrada en vigor d'aquest nou tribut no alterarà la destinació que, fins a la data, s'ha donat als recursos derivats de la recaptació del cànon sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, que tenia caràcter finalista. Les mesures i inversions que han de ser beneficiades pels ingressos derivats del nou impost han de seguir sent les relacionades amb millores en la gestió dels residus i el medi ambient. Així, cal una intervenció immediata de caire normatiu que permeti mantenir la destinació descrita des del mateix 1 de gener, data d'entrada en vigor de l'impost estatal. D'aquesta manera, en queda justificada l'extraordinària i urgent necessitat. Les mesures que aquest Decret llei adopta són les indispensables per obtenir aquesta finalitat i cobrir aquesta necessitat de manera proporcional, a més de ser congruents amb la situació que es pretén gestionar, que és, com s'ha exposat, impedir que els ingressos del nou impost no puguin destinar-se a millores en el medi ambient.

En un altre ordre de consideracions, és important destacar que els imports que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, ha fixat per a aquest nou impost no es corresponen amb els que s'estan aplicant a Catalunya en virtut de la Llei 8/2008, de 10 de juliol. Tanmateix, l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que crea el nou impost, també permet que les comunitats autònomes puguin incrementar els tipus impositius que la Llei preveu respecte dels residus dipositats, incinerats o coincinerats en els seus territoris respectius. En la mesura que el nou impost començarà a aplicar-se el pròxim 1 de gener, cal poder exercir la possibilitat que la Llei estatal atorga a les comunitats autònomes i, per tant, establir l'increment del tipus impositiu, sempre dins dels límits que el cànon de residus que resultarà desplaçat pel tribut estatal ja preveia. Aquest límit significa, a la pràctica, que la capacitat contributiva dels subjectes obligats no es veu incrementada, ja que se situa en els mateixos paràmetres que regulava l'impost autonòmic. D'aquesta manera, no solament es compleix la doctrina formulada pel Tribunal Constitucional sinó que s'actua amb proporcionalitat i es formula una regulació que manté la congruència amb el marc legal vigent i permet continuar treballant en l'àmbit del medi ambient a Catalunya.

Atès el que s'ha exposat, resulta indispensable, d'una banda, mantenir els àmbits específics relatius a mesures i inversions relacionades amb millores en la gestió de residus i el medi ambient a què s'han de destinar els fons rebuts per la recaptació d'aquest impost.

D'altra banda, també cal exercir la possibilitat que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, atorga, i, per tant, mantenir els tipus actualment aplicables per poder conservar i millorar el nivell de polítiques públiques que actualment du a terme l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus.

La urgència de poder mantenir els àmbits de destinació dels ingressos i d'exercir la possibilitat derivada de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, es justifica en la tramitació, pel procediment d'urgència, de la llei de cessió de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració a la comunitat autònoma de Catalunya, la qual preveu la seva imminent entrada en vigor l'1 de gener de 2023, i, per tant, cal disposar, per a la seva aplicació des d'aquesta mateixa data, d'una regulació que sigui coherent i segueixi la línia de les polítiques econòmiques i mediambientals fins ara aplicades.

D'aquesta manera, es garanteix l'eficàcia i els efectes que fins ara han generat els diversos cànons regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, tot garantint la continuïtat del seu caràcter finalista, sota la gestió de l'Agència de Residus de Catalunya.

En un altre ordre de regulació, el 7 de juliol de 2008, es va signar el Conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall entre la Sociedad Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, SA (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Ens d'Abastament d'Aigua. En virtut d'aquest Conveni, l'ACA i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions que s'hi estableixen.

Així mateix, el Conveni preveia que l'inici de les obligacions de reintegrament a ACUAMED coincidiria amb la posada en funcionament de les noves instal·lacions, i que seria ATLL qui s'encarregaria del seu funcionament operatiu en la seva condició de prestador del servei d'abastament en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat, a la qual aquestes noves instal·lacions s'havien d'incorporar.

Pel que fa a la transmissió definitiva de la seva titularitat a ATLL, el Conveni la condicionava a la recuperació total dels costos incorreguts per ACUAMED en la seva execució i finançament.

De conformitat amb la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00013 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

CVE-DOGC-A-22354235-2022

millorament de la regulació normativa, es va dissoldre l'Ens d'Abastament d'Aigua ATLL i es va establir que la Generalitat se subrogava en la posició jurídica de l'Ens pel que fa als béns, els drets i les obligacions de qualsevol tipus de què fos titular. Així, tots els béns, drets i deures de l'ATLL, incloent els derivats del Conveni de 7 de juliol de 2008, van ser traspassats a la Generalitat de Catalunya.

La disposició addicional primera de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, va atribuir al departament al qual estava adscrit ATLL la licitació i adjudicació dels contractes administratius de gestió i prestació de serveis públics d'abastament d'aigua en alta.

Finalment, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL), convalidat per Resolució 33/XII del Parlament de Catalunya, d'1 d'agost de 2018.

L'article 3 del Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, indica que les funcions que ATL exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, sens perjudici del règim de titularitat i gestió que tinguin i de les competències sectorials en la matèria, inclouen, entre d'altres, executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament. Aquest Decret llei no fa cap referència a la subrogació de l'ATL en els drets i les obligacions que la Generalitat havia assumit en convenis existents.

En l'annex al Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions, artèria que inclou la Llosa del Cavall.

Per tant, atès que l'entitat encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat i del seu finançament és l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació; i atès que la subrogació en aquest Conveni no era prevista en el Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni. D'altra banda, atenent les qüestions controvertides pel que fa a la fixació definitiva de la quantitat a retornar i les eventuals contingències pressupostàries per a ATL que es puguin derivar d'aquesta subrogació, atesa la seva personificació diferenciada, convé preveure un mecanisme de suport i reequilibri a càrrec de la Generalitat.

L'extraordinària necessitat i urgència deriva de la repercussió econòmica que la no-intervenció normativa en aquest àmbit produiria. Certament, és urgent dur a terme aquesta actualització per donar continuïtat a les obligacions que en el seu dia va assumir ATLL, i, posteriorment, arran de l'extinció d'aquesta entitat, van ser assumides per l'Administració de la Generalitat de conformitat amb el mandat de la disposició addicional mitjançant la Llei 10/2011, de 29 de desembre, atès que les instal·lacions construïdes per ACUAMED s'han integrat a la xarxa Ter-Llobregat, es troben en ple funcionament i són explotades per ATL i destinades a la prestació del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal articular amb urgència el mecanisme de subrogació proposat per evitar demores en la satisfacció de les quantitats degudes que generarien noves obligacions econòmiques, amb el conseqüent perjudici que aquest fet comportaria. La mesura prevista en aquest Decret llei té una relació directa amb la situació a què es pretén fer front i no desborda el marc d'allò que es considera proporcional.

A més, es tracta d'una mesura que s'ha d'adoptar amb caràcter urgent ja que, pressupostàriament, cal que aquesta subrogació es produeixi abans de l'inici de l'exercici pressupostari que coincideix amb l'any natural per poder disposar d'una comptabilitat homogènia i coherent i satisfer les factures que ACUAMED liquidi a partir de l'inici de l'any 2023.

Decreto:

Article 1

Mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració.

1. Els recursos derivats de la recaptació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coinicineració, previst a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats, i les assignacions que corresponguin a l'Administració de la Generalitat procedents de la imposició per les

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00014 4.01.22 681104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

CVE-DOGC-A-22354235-2022

administracions públiques de gravàmens sobre residus s'han de destinar en exclusiva a mesures i inversions relacionades amb millores en la gestió de residus, i, preferentment, a:

a) L'impuls de l'economia circular.

b) Inversions per a la millora, l'ampliació i el manteniment i la construcció d'infraestructures de gestió de residus i dels mitjans per a la recollida separada, tot incloent R+D+I, d'acord amb els instruments de planificació.

c) Despeses de planificació, seguiment i control de la producció i gestió de residus, especialment els de competència municipal.

d) Despeses de gestió de l'impost mateix.

2. Correspon a l'Agència de Residus de Catalunya gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coinicineració, llevat de la reclamació economicoadministrativa.

3. En relació amb la previsió establerta a l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, els tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració són els que indica l'annex 1 d'aquest Decret llei.

Article 2

Xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall

1. L'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, creat pel Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, se subroga en la posició de l'Administració de la Generalitat en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Sociedad Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, SA (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extingit Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) (actualment, l'Administració de la Generalitat de Catalunya) per al finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, i, en conseqüència, assumeix els drets i les obligacions que corresponguin a l'Administració de la Generalitat que en deriven.

2. L'Administració de la Generalitat ha de donar el seu suport tècnic i jurídic a ATL per poder resoldre les qüestions controvertides i divergències que puguin derivar del Conveni. Així mateix, l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha d'atribuir a ATL els fons necessaris per compensar els eventuals desequilibris pressupostaris que la subrogació pugui generar.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

No obstant, la regulació continguda a l'article 1 i els tipus de gravamen establerts a l'annex entren en vigor en el mateix moment en què ho faci la llei de cessió de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració a la comunitat autònoma de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertoqui el facin complir.

Barcelona, 20 de desembre de 2022

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00015 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

CVE-DOGC-A-22354235-2022

Teresa Jordà i Roura

Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00016 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Annex

Tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració:

	2023
a) Deposició en dipòsits de residus no perillosos	
1. Deposició no perillosos residus municipals	65,30€
2. Deposició no perillosos rebuig residus municipals	65,30€
3. Deposició de residus no perillosos no inclosos en 1 i 2 i eximits de tractament previ d'acord amb article 7.2 del RD 646/2020	
1. Caràcter general	15,80€
2. Residus amb un component de residu inert superior al 75%	
Part de residu inert	15,80€
Resta	15,80€
4. Deposició de residus no perillosos diferents dels anteriors	
1. Caràcter general	15,80€
2. Residus amb un component de residu inert superior al 75%	
Part de residu inert	15,80€
Resta	15,80€
b) Deposició en dipòsits de residus perillosos	
1. Deposició de residus perillosos exempts de tractament previ d'acord amb article 7.2 del RD 646/20	10,00€
2. Deposició de residus perillosos diferents dels anteriors	10,00€
c) Deposició en dipòsits de residus inerts	
1. Deposició de residus inerts exempts de tractament previ d'acord amb article 7.2 RD 646/2020	3,00€
2. Deposició de residus inerts diferents dels anteriors	3,00€
d) Incineració instal·lacions residus municipals operacions eliminació codi D10	
1. Incineració residus codi D10 residus municipals	32,70€
2. Incineració residus codi D10 rebuig municipals	32,70€
3. Incineració de residus codi D10 diferents dels apartats 1 i 2	15,00€

CVE-DOGC-A-22354235-2022

e) Incineració instal·lacions residus municipals operacions de valorització codi R01	
1. Incineració de residus codi R01 residus municipals	32,70€
2. Incineració de residus codi R01 rebuig municipals	32,70€
3. Incineració de residus codi R01 diferents dels apartats 1 i 2	15,00€
f) Altres instal·lacions d'incineració de residus	
1. Incineració de residus municipals	32,70€
2. Incineració de residus de rebuig municipals	32,70€
3. Incineració de residus no inclosos en els apartats 1 i 2 anteriors i que no han estat sotmesos a operacions R02, R03, R04, R05, R06, R07, R08, R09, R12, D08, D09, D13 i D14 d'acord amb l'annex II i III d'aquesta Llei	5,00€
4. Incineració altres residus no inclosos en els apartats anteriors	5,00€
g) Coincineració de residus en instal·lacions de coincineració de residus	0€

(22.354.235)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00017 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Posada a disposició		Registre d'entrada	
DEPARTAMENT D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I AGENDA RURAL - SECRETARIA GENERAL		DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA DEL GOVERN	
9032/509552/2022	14/12/2022 - 14:19	9032/506372/2022	14/12/2022 - 14:19

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats
De	David Mascort Subiranas (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I AGENDA RURAL)
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	CLAUSULA_ACUAMEDMEMORIA_NECESSITAT_I_URGENCIA.pdf *Hash(SHA256): 35fc6497a187218cc9097295075a8119c4f09f017eafbd6574fb48563949dde3*
	Decret_llei_impost_residus_xarxa_abastament_Llosa_Cavall.docx *Hash(SHA256): 946b79939356c8966dffea4837308070285498139 16a95162b17f68ae13e039b*
	informe_juridic_D-L_tributcedit.pdf *Hash(SHA256): 2e2adf1b26f0d6e92296ee031b407ecc06dd313b9ea6b5f958c18b3eebfcdd96*
	memoria_justificativa.pdf *Hash(SHA256): 2da214e8ba11c672a47296f2ef1e348f52ac2e33d8699039e44403c793d2d02e*

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
Data	14/12/2022 - 14:19
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament d'Acció Climàtica Alimentació i Agenda Rural ha iniciat la tramitació del projecte de Decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00018 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus. Els imports establerts a àmbit estatal per als fets imposables regulats són molt inferiors als cànons que des de fa anys s'estan aplicant a Catalunya per a aquestes activitats de gestió de residus, de manera que la seva aplicació perjudicaria les polítiques ambientals de la Generalitat. Per aquest motiu, resulta indispensable mantenir els tipus actualment aplicables per tal de mantenir el finançament de les actuacions dirigides a la millora de les infraestructures de gestió de residus i a altres finalitats vinculades a la gestió de residus i, en conseqüència, a la protecció del medi ambient i la salut de les persones. Es garanteix així amb la present proposta l'eficàcia i els efectes que fins ara han generat els diversos cànons regulats per la Llei 8/2008, tot garantint la continuïtat del seu caràcter finalista, sota la gestió de l'Agència de Residus de Catalunya.

D'altra banda, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extingit Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) (actualment, l'Administració de la Generalitat de Catalunya) per al finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, atès que l'entitat encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa juntament amb la memòria justificativa i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 20 de desembre de 2022.

David Mascort Subiranas

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00019 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per e-VALISA

Agència de Residus de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00020 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Projecte de Decret llei xx/2022, pel qual s'estableixen els tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració

L'apartat 1 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que el Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia.

L'apartat 2 d'aquest mateix precepte disposa que la tramitació s'inicia a proposta del departament o departaments competents per raó de la matèria, la qual s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern, mentre que el tercer apartat estableix que el projecte de Decret llei ha d'anar acompanyat d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. A més, el projectes de Decret Llei han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

L'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret Llei. No poden ser objecte de Decret Llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta de drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

De conformitat amb l'apartat 2, els decrets lleis resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament, després d'un debat i una votació de totalitat.

Finalment, l'apartat 3 disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins del termini, indicat en l'apartat 2.

La necessitat extraordinària i urgent:

I) Concurrència de la necessitat

L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb anàlogues funcions de què disposin les comunitats autònomes.

Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, es preveu en l'article 97 de la Llei 7/2022 que la recaptació del mateix s'assignarà a les comunitats autònomes en funció del lloc on es realitzin els fets imposables gravats.

En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-una de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a l'entrada en vigor de la mateixa tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors,

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

Document signat digitalment per: Isaac Peraire Soler (24/11/2022 10:04 CET)

la incineració i la coincineració de residus podran mantenir la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre es disposin dels acords necessaris.

En tant que tribut cedit, i mentre no es formalitzin els acords corresponents en els marcs institucionals de cooperació en matèria de finançament autonòmic, les comunitats autònomes podran assumir, per delegació de l'Estat, la gestió completa de l'impost, que implica actuacions en l'àmbit de la gestió tributària (la realització d'actes de tràmit i la pràctica de liquidacions tributàries, la qualificació de les infraccions i la imposició de sancions tributàries, la publicitat i informació al públic d'obligacions tributàries i la seva forma de compliment, l'aprovació de models de declaració, l'aprovació de l'ordre reguladora de la creació i el procediment d'inscripció en el cens d'obligats tributaris subjectes a l'impost, i la resta de competències relatives a la gestió), la recaptació en període voluntari de pagament i en període executiu i les actuacions inspectores.

Tenint en compte l'anterior, cal entendre que la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, queda parcialment derogada en relació amb la regulació dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la referida Llei 8/2002, en virtut de la disposició derogatòria primera de la Llei 7/2022, que disposa que queden derogades totes les disposicions que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb la llei.

Per aquest motiu, i vist que els imports que l'Estat ha fixat per a aquest impost són inferiors als que s'estan aplicant a Catalunya en virtut de la Llei 8/2008, resulta indispensable mantenir els tipus actualment aplicables per tal de no perjudicar els interessos generals de l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus.

En efecte, l'aplicació dels tipus impositius estatals produiria una reducció dels ingressos que per aquesta via obté l'Agència de Residus de Catalunya i que destina a actuacions dirigides a la millora de les infraestructures de gestió de residus i a altres finalitats vinculades a la gestió de residus i, en conseqüència, a la protecció del medi ambient i la salut de les persones.

La Llei 16/2003, de 13 de juny, va crear el cànon sobre la deposició controlada de residus municipals com un tribut propi de la Generalitat de Catalunya, amb finalitat ecològica i com a mesura de foment de la valorització i la recuperació dels recursos dels residus, tribut que es va afectar a la consecució de les finalitats del Fons de gestió de residus.

Amb la finalitat de prioritzar la minimització i la valorització dels residus i donar un impuls eficaç a les operacions de recollida selectiva, separació, reciclatge i reutilització dels residus de manera que permetessin l'aprofitament de la utilitat dels residus com a recurs, es va considerar convenient ampliar l'objecte de regulació del cànon i fer-lo extensiu a les operacions d'incineració dels residus municipals i a la deposició controlada dels residus de la construcció. Es van crear així els cànons que graven la destinació dels residus municipals a la disposició del rebuig per mitjà de dipòsit controlat i incineració, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada situades a Catalunya, i el cànon que grava la destinació dels residus de la construcció a la disposició del rebuig mitjançant dipòsit controlat, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada situades a Catalunya.

La regulació dels cànons va culminar amb la creació del cànon que grava la destinació dels residus industrials a dipòsit controlat, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada, mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En aquests anys els recursos obtinguts dels cànons han permès finançar moltes de les millores implantades a Catalunya en matèria de gestió de residus

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00021 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

El cànon sobre la disposició de residus municipals s'ha retornat al ens locals segons la següent distribució:

- 170 milions d'euros han estat destinats al finançament d'infraestructures de gestió de residus municipals, que han contribuït al desenvolupament de la capacitat actual de tractament i valorització sobretot de les fraccions resta i FORM.

- Tota la resta, és a dir més de 450 milions d'euros han anat destinats a equilibrar els costos de la gestió dels residus municipals d'acord amb la jerarquia de gestió, afavorint que la recollida selectiva dels residus municipals tingui un cost de gestió inferior al tractament de la fracció resta, i que aquesta sigui inferior al cost d'eliminació de la mateixa fracció resta. En aquest sentit, s'han retornat directament als ens locals que realitzen la recollida selectiva de la fracció orgànica més de 280 milions d'euros, que han permès afavorir la valorització material fins arribar l'any 2020 a recollir i valoritzar més de 400.000 tones de residus orgànics. Poc més de 38 milions d'euros han estat utilitzats per al finançament de la gestió de més de 3000 t/a de residus municipals perillosos. 50 milions d'euros han estat destinats a afavorir el tractament previ a l'eliminació dels residus municipals. Cal destacar també més de 9 milions d'euros destinats a finançar les operacions de caracterització de residus orgànics i compost.

No es pot entendre l'èxit assolit en la recollida selectiva a Catalunya sense aquest instrument, que no té només caràcter recaptatori, sinó que amb el retorn finalista dels diners recaptats, i solament en aquest doble sentit, ha aconseguit fins avui, amb una taxa relativament modesta, multiplicar el seu efecte incentivador per a complir amb la jerarquia de gestió de residus que impulsa la directiva i la normativa estatal de residus.

La recaptació del cànon de residus industrials i del cànon de residus de la construcció ha estat retornada, en la seva totalitat, als sectors en forma de subvencions i actuacions específiques de manera que s'ha afavorit la prevenció de la generació i la valorització de residus, així com també l'impuls de l'activitat econòmica.

En definitiva, l'aplicació d'uns tipus impositius inferiors als que preveuen els cànons regulats en la Llei 8/2008 suposaria un detriment de les polítiques ambientals de l'Agència de Residus de Catalunya i de la Generalitat.

En tot cas, i en la mesura que es tracta d'imports que els contribuents ja estan abonant a data d'avui en virtut de la regulació dels cànons que efectua la Llei 8/2008, es pot afirmar que la present proposta no altera la seva capacitat econòmica, tot donant compliment al que disposa la jurisprudència constitucional en el sentit que "*el decreto-ley no podrá alterar ni el régimen general ni aquellos elementos esenciales de los tributos que inciden en la determinación de la carga tributaria, afectando así al deber general de los ciudadanos de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su riqueza mediante un sistema tributario justo. Vulnera el artículo 86.1 CE, en consecuencia, cualquier intervención o innovación normativa que, por su entidad cualitativa o cuantitativa, altere sensiblemente la posición del obligado a contribuir según su capacidad económica en el conjunto del sistema tributario*" (SSTC 182/1997, FJ 7; 100/2012, FJ 9; 139/2016, FJ 6, i 35/2017, FJ 5).

Així mateix, amb la present proposta no s'altera cap element essencial del tribut ni s'altera de manera substancial el règim general, en coherència amb la doctrina constitucional en la matèria que sosté "*la imposibilidad mediante dicho instrumento de alteración del régimen general o de los elementos esenciales de los tributos, si inciden sensiblemente en la determinación de la carga tributaria o son susceptibles de afectar así al deber general de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su riqueza mediante un sistema tributario justo*" (SSTC 35/2017, de 1 de març (F.J. 5.º); 100/2012, de 8 de maig (F.J. 9); 111/1983).

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
'00022 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

Es garanteix així amb la present proposta l'eficàcia i els efectes que fins ara han generat els diversos cànons regulats per la Llei 8/2008, tot garantint la continuïtat del seu caràcter finalista, sota la gestió de l'Agència de Residus de Catalunya.

En efecte, el manteniment dels actuals tipus impositius per continuar contribuint a la millora de les polítiques ambientals a Catalunya requereix garantir el caràcter finalista de l'import envers a mesures i inversions relacionades amb millores en la gestió de residus.

Finalment, pel que fa a la gestió a càrrec de l'Agència de Residus de Catalunya, cal tenir en compte que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, preveu que la competència per a la gestió, liquidació, recaptació i inspecció de l'impost correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb anàlogues funcions de les comunitats autònomes. En l'àmbit de Catalunya és necessari que en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya s'atorguin aquestes competències pel que fa als actes derivats de l'aplicació de l'Impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració a l'Agència de Residus de Catalunya, en la mesura que és qui actualment gestiona, liquida, recapta i inspecciona els cànons de disposició de residus, tot donant continuïtat a la gestió que des de l'Agència de Residus de Catalunya es ve realitzant en relació amb els cànons.

II) Concurrència del caràcter extraordinari i urgent

Com s'ha apuntat l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració creat per la Llei 7/2022 entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, de manera que, per tal de poder donar continuïtat a l'eficàcia dels cànons regulats en la Llei 8/2008, cal disposar per a aquesta data de l'aprovació dels tipus impositius aplicables als fets imposables.

En cas contrari, resultarien d'aplicació els tipus previstos a àmbit estatal, d'import molt inferior als establerts a Catalunya, amb les conseqüències que per a les polítiques ambientals de la Generalitat tindria aquest fet.

III) Congruència i relació directa de les mesures amb la situació que s'ha d'afrontar

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigit per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar.

En aquest sentit cal apuntar que l'aprovació dels tipus impositius que serien d'aplicació a Catalunya pels fets imposables previstos en la normativa bàsica estatal permetria continuar amb les polítiques de millora ambientals que fins ara s'han portat a terme amb eficàcia des de l'Agència de Residus de Catalunya, tot garantint que la seva gestió continuï sent una competència de l'Agència de Residus de Catalunya i el caràcter finalista dels ingressos recaptats.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00023 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Isaac Peraire
Director

Signat electrònicament

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

ATL
Ens d'Abastament
d'Aigua Ter-Llobregat

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I URGÈNCIA D'ADOPTAR UNA DISPOSICIÓ NORMATIVA QUE PREVEGI LA SUBROGACIÓ DE L'ENS D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT EN EL CONVENI SIGNAT EL 7 DE JULIOL DE 2008 ENTRE ACUAMED, L'ACA I L'EXTINTA ATLL

TEXT PROPOSAT

L'Ens d'Abastament d'Aigua, creat pel Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, se subroga en la posició de la Generalitat en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extinta Aigües Ter Llobregat (ATLL) per al finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall i, en conseqüència, assumeix els drets i obligacions que pertanyin a la Generalitat derivats del mateix.

L'Administració de la Generalitat ha de donar el seu suport tècnic i jurídic a ATL per tal de poder resoldre les qüestions controvertides i divergències que es puguin derivar del conveni. Així mateix, la Generalitat de Catalunya ha d'atribuir a ATL els fons necessaris per a compensar els eventuals desequilibris pressupostaris que la subrogació pugui generar.

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL TEXT PROPOSAT

1. Conveni de 7 de juliol de 2008. Aspectes principals i successió a la Generalitat a partir del 2013

El Conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall sobre el qual tracta el text proposat se signà el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extinta Aigües Ter Llobregat (ATLL), i en virtut del mateix l'ACA i l'ATLL s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions establerts en el mateix.

Així mateix, en el Conveni es preveia que l'inici de les obligacions de reintegrament a ACUAMED coincidiria amb la posada en funcionament de les noves instal·lacions, i que seria l'extinta ATLL qui s'encarregaria del seu funcionament operatiu en la seva condició de prestador del servei d'abastament en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat, a la qual aquestes noves instal·lacions s'havien d'incorporar.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
100024 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

ATL
Ens d'Abastament
d'Aigua Ter-Llobregat

Pel que fa a la transmissió definitiva de la seva titularitat a ATLL, en el Conveni es condicionava a la recuperació total dels costos incorreguts per part d'ACUAMED en la seva execució i finançament.

Així mateix, es preveia que en el supòsit que s'extingís alguna de les parts, els drets i obligacions de l'extingida es transmetrien a la seva successora.

Finalment, l'ordre jurisdiccional al qual se sotmetien les parts per a la resolució de les qüestions litigioses que poguessin sorgir era el contenciós-administratiu.

Durant el 2012 la Generalitat licità el contracte de concessió de serveis consistent en la gestió, explotació, manteniment i construcció de la xarxa Ter-Llobregat, formalitzant-se el corresponent contracte el 27 de desembre de 2012, amb data d'inici d'efectes l'1 de gener de 2013.

De conformitat amb el previst en la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, amb efectes l'1 de gener de 2013 l'empresa ATLL quedà extingida i tots els béns, drets i deures de la mateixa, incloent els derivats del Conveni de 7 de juliol de 2008, foren traspassats a la Generalitat de Catalunya.

2. Integració de les obres a la xarxa Ter-Llobregat i assumpció de la seva explotació per part d'ATL.

La recepció de les obres a càrrec d'ACUAMED tingué lloc en dates 12 de novembre de 2014 i 30 de gener de 2015. A partir d'aquest moment, l'empresa concessionària del servei en alta dugué a terme, seguint les indicacions de l'Administració hidràulica i d'acord amb el previst en el contracte de concessió, l'activitat necessària adreçada a la seva posada en marxa.

En el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021 aprovat per Decret 1/2017, de 3 de gener, s'incorporà a la xarxa d'abastament en alta Ter-Llobregat la Planta potabilitzadora de la Llosa del Cavall i artèria de connexió fins al dipòsit d'Òdena.

En data 17 de juliol de 2018 el Govern de la Generalitat decretà el Decret llei 2018, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, convalidat per Resolució 33/XII del Parlament de Catalunya, de data 1 d'agost de 2018.

La naturalesa jurídica d'aquest Ens (ATL) és la d'entitat de dret públic de la Generalitat de l'art. 1.b.1 del Decret legislatiu 2/2002, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera, i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions. L'art.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00025 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

3 del Decret llei 4/2018 estableix que les funcions que exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, **sens perjudici del règim de titularitat i gestió que tinguin** i de les competències sectorials en la matèria, resumidament són:

a) Produir i subministrar aigua potable per a l'abastament de poblacions per mitjà de la xarxa, que inclou el tractament, l'emmagatzematge i el transport de l'aigua;
b) Executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament;
c) Proposar a l'ACA l'aprovació i la revisió de la tarifa per la prestació del servei.

Per tal de fer front a les despeses generades en l'exercici de les funcions assignades per la llei de creació, es dota ATL dels recursos econòmics necessaris (art. 5 Decret Llei 4/2018), essent el principal la tarifa per la prestació del servei d'abastament d'aigua des de les instal·lacions de la Xarxa Ter-Llobregat, de conformitat amb l'art. 39 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. Segons l'art. 39.2 DL 3/2003, les tarifes del servei han de permetre la recuperació íntegra de tots els costos suportats per l'Ens prestador del servei i, a tal efecte, en l'establiment de les tarifes cal incorporar: a) les despeses d'explotació o conservació de les instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat de la seva titularitat o adscrites; b) les amortitzacions de les instal·lacions de la xarxa de la seva titularitat o adscrites; c) les despeses generals i d'estructura; d) la dotació destinada al fons de sequera; e) les despeses de finançament de les inversions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat; f) els resultats negatius de l'exercici anterior. Així mateix, l'art. 6.4 del Decret Llei 4/2018 estableix que ATL és el titular dels béns immobles, les obres i instal·lacions que executi amb càrrec als seus recursos econòmics.

En l'annex al Decret Llei 4/2018 es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals es troba l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions.

El Consell d'Administració d'ATL es constituí en data 3 de desembre de 2018 i amb la corresponent publicació al DOGC en data 10 de desembre de 2018 adquirí la plena personalitat jurídica. L'inici del seu funcionament es produí finalment el dia 1 de març de 2019, data a partir de la qual li correspon a ATL l'exercici de les funcions descrites anteriorment respecte la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, a la qual pertanyen les obres construïdes i finançades per ACUAMED.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
100026 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

3. Conclusió: necessitat de la mesura proposada.

Malgrat els canvis subjectius produïts en relació amb les obligacions derivades del Conveni de 7 de juliol de 2008 (traspàs de les obligacions econòmiques d'ATLL a la Generalitat en el 2013, assignació de l'explotació a la concessionària fins a 2018 i al nou ens públic ATL a partir del 2019), no s'ha actualitzat ni alterat el règim convingut amb ACUAMED el 7 de juliol de 2008.

Val a dir que en l'etapa en què el servei públic s'ha prestat a través de concessionari s'ha plantejat un contenciós contra l'adjudicació del servei que ha generat prou polèmica i dubtes envers la continuïtat de la mateixa concessionària, raó per la qual no ha estat possible avançar en novació subjectiva del Conveni. D'altra banda, no podem deixar d'esmentar la falta d'acord envers la quantitat definitiva a retornar a ACUAMED, tot i que aquesta discussió no afecta l'explotació de les obres ni el servei públic al qual es destinen.

Així doncs, les obligades econòmicament a data d'avui derivades d'aquell Conveni són la Generalitat de Catalunya com a successora de l'extinta ATLL, l'Agència Catalana de l'Aigua i ACUAMED. D'altra banda, l'entitat encarregada de la seva gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació.

Per tant, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament, en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni (primer paràgraf del text proposat). D'altra banda, atenent les qüestions controvertides pel que fa a la fixació definitiva de la quantitat a retornar així com les eventuals contingències pressupostàries per a ATL que es poguessin derivar d'aquesta subrogació -atesa la seva personificació diferenciada-, convé preveure un mecanisme de suport i reequilibri a càrrec de la Generalitat (segon paràgraf del text proposat).

REPERCUSSIÓ PER A ATL

L'aprovació de la mesura proposada comportarà l'obligació d'ATL d'efectuar el pagament de les tarifes d'amortització i d'explotació previstes en el Conveni de 7 de juliol de 2008 i, per tant, a mesura que ACUAMED les exigeixi. Així mateix, donarà coherència formal a la seva activitat com a explotadora de les instal·lacions en la mesura que en el Conveni es preveu el seu encàrrec i permetrà la incorporació de les instal·lacions al patrimoni d'ATL com a bens propis.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00027 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00028 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

A tal efecte, en el pressupost per al 2023 aprovat pel Consell d'Administració d'ATL s'ha previst una partida de 13.971.401,50€ per fer front a la repercussió econòmica directa derivada d'aquesta subrogació. En endavant, caldrà que en els pressupostos d'ATL que s'aprovin es consignin les quantitats a pagar previstes en cada exercici fins al complet reintegrament dels costos que procedeixi retornar a ACUAMED.

Pel que fa a l'assumpció de les despeses generades per l'explotació, estan incloses en les partides de despesa de tota la xarxa Ter-Llobregat al seu càrrec.

JUSTIFICACIÓ DE LA URGÈNCIA

Finalment, resulta urgent dur a terme aquesta actualització per tal de donar continuïtat a les obligacions assumides per l'extinta ATLL i traspassades a la Generalitat el 2013, atès que les instal·lacions construïdes per ACUAMED s'han integrat a la xarxa Ter-Llobregat i es troben en ple funcionament, essent explotades per ATL i destinades a la prestació del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal articular amb urgència el mecanisme de subrogació proposat per tal d'evitar demores en la satisfacció de les quantitats degudes que generarien noves obligacions econòmiques, amb el conseqüent perjudici que aquest fet comportaria.

A més, a nivell pressupostari, cal que aquesta subrogació es produeixi abans de l'inici de l'exercici pressupostari que coincideix amb l'any natural per poder disposar d'una comptabilitat homogènia i coherent i poder satisfer les factures que ACUAMED liquidi a partir de l'inici del 2023.

Document signat electrònicament

Signat digitalment per:
José Miguel Diéguez
García
Data: 30-11-2022

José Miguel Diéguez García
Gerent de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter Llobregat
Signat per suplència de la persona titular de la Direcció de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat de conformitat amb la RESOLUCIÓ ACC/1/2022, de data 3 de gener, DOGC núm. 8579 de 7 de gener de 2022.

Agència de Residus de Catalunya

INFORME JURÍDIC

Projecte de Decret llei xx/2022, pel qual s'estableixen els tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració

I. Objecte del Decret Llei

La present proposta normativa té per objecte determinar els tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració aplicables a Catalunya per als anys 2023 i 2024, tot garantint el caràcter finalista de la recaptació i les funcions de l'Agència de Residus de Catalunya en gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost.

II. Antecedents

La Llei 16/2003, de 13 de juny, va crear el cànon sobre la deposició controlada de residus municipals com un tribut propi de la Generalitat de Catalunya, amb finalitat ecològica i com a mesura de foment de la valorització i la recuperació dels recursos dels residus, tribut que es va afectar a la consecució de les finalitats del Fons de gestió de residus.

Amb la finalitat de prioritzar la minimització i la valorització dels residus i donar un impuls eficaç a les operacions de recollida selectiva, separació, reciclatge i reutilització dels residus de manera que permetessin l'aprofitament de la utilitat dels residus com a recurs, es va considerar convenient ampliar l'objecte de regulació del cànon i fer-lo extensiu a les operacions d'incineració dels residus municipals i a la deposició controlada dels residus de la construcció. Es van crear així els cànons que graven la destinació dels residus municipals a la disposició del rebuig per mitjà de dipòsit controlat i incineració, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada situades a Catalunya, i el cànon que grava la destinació dels residus de la construcció a la disposició del rebuig mitjançant dipòsit controlat, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada situades a Catalunya.

La regulació dels cànons va culminar amb la creació del cànon que grava la destinació dels residus industrials a dipòsit controlat, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada, mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Aquests canons es regulen a través de les respectives juntes de govern, amb la qual cosa es basen en un règim de cogovernança, i degut el seu caràcter finalista els ingressos recaptats s'han destinat exclusivament a l'obtenció de millores per al medi ambient.

L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb anàlogues de què disposin les comunitats autònomes, com és el cas de l'Agència Tributària de Catalunya.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
000029 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, es preveu en l'article 97 de la Llei 7/2022 que la recaptació del mateix s'assignarà a les comunitats autònomes en funció del lloc on es realitzin els fets imposables gravats.

En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-una de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a l'entrada en vigor de la mateixa tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració de residus podran mantenir la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre es disposin dels acords necessaris.

En tant que tribut cedit, i mentre no es formalitzin els acords corresponents en els marcs institucionals de cooperació en matèria de finançament autonòmic, les comunitats autònomes podran assumir, per delegació de l'Estat, la gestió completa de l'impost, que implica actuacions en l'àmbit de la gestió tributària (la realització d'actes de tràmit i la pràctica de liquidacions tributàries, la qualificació de les infraccions i la imposició de sancions tributàries, la publicitat i informació al públic d'obligacions tributàries i la seva forma de compliment, l'aprovació de models de declaració, l'aprovació de l'ordre reguladora de la creació i el procediment d'inscripció en el cens d'obligats tributaris subjectes a l'impost, i la resta de competències relatives a la gestió), la recaptació en període voluntari de pagament i en període executiu i les actuacions inspectores.

Tenint en compte l'anterior, cal entendre que la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, queda parcialment derogada en relació amb la regulació dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la referida Llei 8/2002, en virtut de la disposició derogatòria primera de la Llei 7/2022, que disposa que queden derogades totes les disposicions que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb la llei.

La Llei 8/2008 regula tres aspectes fonamentals, com són el finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals, el fons de gestió de residus i els cànons, però la Llei 7/2022 únicament afecta als cànons, no a la resta de qüestions.

En conseqüència, la Llei 7/2022 deroga parcialment la Llei 8/2008, només pel que fa a la regulació dels cànons sobre la disposició del rebuig de residus (capítol III), ja que la resta de contingut de la Llei 8/2008 que no afecta a la regulació d'aquests tributs no queda afectada, com és el cas del finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals i el règim jurídic del fons de gestió de residus.

III. Marc competencial i normatiu

L'article 203.2 de l'Estatut d'Autonomia preveu que la Generalitat participa en el rendiment dels tributs estatals cedits a Catalunya. A aquest efecte, aquests tributs tenen la consideració següent:

a) Tributs cedits totalment, que són aquells respecte als quals corresponen a la Generalitat la totalitat dels rendiments i la capacitat normativa.
b) Tributs cedits parcialment, que són aquells respecte als quals corresponen a la Generalitat una part dels rendiments i, si s'escau, la capacitat normativa.

En relació amb el marc normatiu, la present proposta s'emmarca en la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, i en la normativa bàsica sobre residus integrada pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora dels residus, i la recent Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00030 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

IV. Aspectes habilitadors i límits materials del Decret llei

Els aspectes bàsics que aquesta Assessoria ha de valorar als efectes de poder informar favorablement la disposició tramesa, se centren en determinar, d'una banda, si concorre el pressupòsit de fet habilitant de la extraordinària i urgent necessitat (1) i, d'altra banda, la no vulneració dels límits materials establerts a l'Estatut (2).

Certament, tal i com ha exposat el Consell de Garanties Estatutàries en diversos dictàmens, per a la correcta adequació estatutària, es requereix l'observança de dos elements essencials: un de formal, és a dir, l'existència del pressupòsit habilitant; i un altre de material, que implica el respecte de les matèries que actuen com a límit i, en conseqüència, són vedades al seu contingut.

Aquests extrems tenen una importància essencial en el cas de l'aprovació de decret lleis ja que, un cop validat pel Parlament, si escau, acabarà sent una norma amb rang legal aprovada pel Govern en lloc del Parlament i, per tant, constitueix una excepció a l'exercici ordinari de la potestat legislativa de la cambra catalana.

1. Pel que fa al primer aspecte, la concurrència del pressupòsit de fet que justifica la extraordinària i urgent necessitat per aprovar un decret llei, cal tenir present la doctrina que ha elaborat el Tribunal Constitucional (entre totes, la sentència 68/2007, de 28 de març) que considera que és cabdal el criteri polític dels òrgans que prenen la decisió, sense que això impliqui que aquests puguin actuar sense cap tipus de restricció.

És a dir, l'apreciació de l'excepcionalitat que fonamenta la utilització de la figura del decret llei és de caràcter polític i, per tant, pertoca al Govern d'apreciar-la.

Per la seva banda, el Consell de Garanties Estatutàries –acollint la jurisprudència constitucional- ha distingit entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari.

La urgència, segons el Consell de Garanties Estatutàries, es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. És a dir, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la potestat normativa mitjançant decret llei quan, si anés per la via de la tramitació parlamentària, no es poguessin assolir els objectius perseguits.

En paraules del Consell de Garanties Estatutàries, en el dictamen 1/2012:

"La urgència es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives, Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa"

El Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma.

Pel que fa a la naturalesa extraordinària de la necessitat, és un supòsit excepcional que s'interpreta en el sentit que les circumstàncies existents requereixen una intervenció normativa immediata per part del Govern. La majoria de supòsits que han acudit al decret llei, es refereixen a situacions fàctiques amb especial repercussió en l'àmbit econòmic o social. És en aquests casos on el marge de decisió del Govern és més flexible i preval per damunt d'altres consideracions.

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00031 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

En aquest sentit, la sentència del Tribunal Constitucional 39/2013 (FJ 5), indica que: "*la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación", pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurran*".

Tal com s'exposa al Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, cal interpretar el caràcter extraordinari com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat. Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata.

Per la seva banda, el Tribunal Constitucional exigeix el que es podria considerar com un criteri addicional quin és que l'apreciació de la extraordinària i urgent necessitat sigui explícita i raonada i que existeixi una connexió entre la situació definida (la situació fàctica identificada) i les mesures que el decret llei adopta. El que es requereix és que s'acrediti que la situació d'extraordinària i urgent necessitat i les mesures que el decret llei adopta estan connectades de tal manera que les mesures guarden una relació directa i de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar.

Pel que fa a la documentació justificativa, el Tribunal Constitucional demana que la justificació quedi incorporada a l'exposició de motius de la norma, com a millor garantia de l'anàlisi i assumpció de l'existència d'una extraordinària i urgent necessitat d'aprovar aquella norma sense seguir l'iter parlamentari establert per a la resta de normes amb rang legal.

En el cas de la normativa autonòmica, és l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, el que exigeix que aquest raonament s'inclogui en l'exposició de motius del projecte de decret llei tot raonant expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. A més, la Llei exigeix que s'incorpori a l'expedient un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En el cas que ara ens ocupa l'extraordinària i urgent necessitat s'ha incorporat al preàmbul del projecte normatiu, que s'acompanya d'una memòria general on es justifica la concurrència d'aquesta circumstància.

2. Pel que fa al segon aspecte a valorar, el relatiu a les competències autonòmiques per a aprovar aquest decret llei, és necessari valorar si el contingut del decret llei respecta els límits materials que l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia imposa al Govern de la Generalitat, en el sentit que resten excloses com a objecte de regulació dels decrets llei les matèries següents: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat.

A més, tampoc poden veure's afectats els límits materials de l'article 86.1 CE segons els quals la proposta no pot afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00032 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència constitucional, aquesta limitació material no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús del decret llei com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat.

Així, per exemple, mitjançant un Decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé res no obsta a regular matèries que es relacionen amb els drets de la ciutadania si aquesta regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional11.

L'article 62 EAC especifica les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten excloses de la regulació per decret llei.

Es constata que el contingut de la proposta que s'informa no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos.

V. Documentació i tramitació

El marc jurídic per a elaborar i tramitar decrets llei ve establert per l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula la tramitació, documentació i requisits que s'han de complir per tal que el Govern pugui aprovar un decret llei.

Així, el projecte de decret llei s'ha iniciat a proposta de l'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, que és l'ens competent per raó de la matèria.

L'exposició de motius del projecte de decret –per mandat de l'article 38 de la Llei 13/2008- incorpora la justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

L'expedient també incorpora la memòria que justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En no tractar-se d'un projecte de llei ordinari, la tramitació d'un decret llei no requereix el compliment de les previsions que es contemplen a l'article 36.3 de la Llei 13/2008 sinó únicament les que es preveuen en l'apartat 3 de l'article 38. Per tant, no resulta preceptiva l'emissió dels informes que sí que ho serien en la tramitació ordinària d'un projecte de llei.

D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, els projectes de decret llei no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

Finalment, un cop el Govern hagi aprovat el projecte de decret llei i s'hagi publicat en el DOGC, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

VI. Congruència de les mesures amb la situació que cal superar

Un cop s'ha constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigit per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00033 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

Com indica la memòria general que acompanya el projecte normatiu, l'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

Els imports establerts a àmbit estatal per als fets imposables regulats són molt inferiors als cànons que des de fa anys s'estan aplicant a Catalunya per a aquestes activitats de gestió de residus, de manera que la seva aplicació perjudicaria les polítiques ambientals de la Generalitat.

Per aquest motiu, resulta indispensable mantenir els tipus actualment aplicables per tal de no perjudicar els interessos generals de l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus i evitar la conseqüent reducció dels ingressos que per aquesta via obté l'Agència de Residus de Catalunya i que destina a actuacions dirigides a la millora de les infraestructures de gestió de residus i a altres finalitats vinculades a la gestió de residus i, en conseqüència, a la protecció del medi ambient i la salut de les persones.

Es garanteix així amb la present proposta l'eficàcia i els efectes que fins ara han generat els diversos cànons regulats per la Llei 8/2008, tot garantint la continuïtat del seu caràcter finalista, sota la gestió de l'Agència de Residus de Catalunya.

Per la seva part, la urgència deriva de l'entrada en vigor de les prescripcions relatives a l'esmentat impost, que se situa en l'1 de gener de 2023, de manera que cal disposar de l'aprovació dels tipus impositius que incorpora la proposta normativa per a aquesta data per evitar l'aplicació dels imports establerts a àmbit estatal.

VII. Conclusions

En conseqüència, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'informa la iniciativa per tal que continuï la tramitació per a aprovació del Govern, publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i comunicació al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Vist i plau

Teresa Lahuerta i Gonzalvo
Directora de l'Àrea Jurídica
Assessoria Jurídica

Teresa Lahuerta Gonzalvo - DNI [redacted] Data: 2022.11.22 10:12:42 +01'00'

Signat electrònicament

Montserrat García Vidal
Advocada de la Generalitat
Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Montserrat Garcia Vidal - DNI [redacted] Signat digitalment per Montserrat Garcia Vidal - DNI [redacted] Data: 2022.12.12 15:10:06 +01'00'

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00034 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
residus.gencat.cat

ATL
Ens d'Abastament
d'Aigua Ter-Llobregat

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
000035 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

INFORME JURÍDIC

Projecte de Decret llei xx/2022, per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

I. Objecte del Decret Llei

La present proposta normativa té per objecte la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en la posició de la Generalitat en el Conveni vigent signat el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extingit Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) (actualment, l'Administració de la Generalitat de Catalunya) per al finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

II. Antecedents

El Conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall sobre el qual tracta la mesura normativa proposada se signà el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extinta Aigües Ter Llobregat (ATLL), i en virtut del mateix l'ACA i l'ATLL s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions establerts en el mateix. Així mateix, en el Conveni es preveia que l'inici de les obligacions de reintegrament a ACUAMED coincidiria amb la posada en funcionament de les noves instal·lacions, i que seria l'extinta ATLL qui s'encarregaria del seu funcionament operatiu en la seva condició de prestador del servei d'abastament en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat, a la qual aquestes noves instal·lacions s'havien d'incorporar. També es preveia en la seva clàusula catorzena que en el supòsit d'extinció de la personalitat jurídica de qualsevol de les parts, els drets i obligacions assumits en virtut del conveni es transmetran a les entitats o organismes que les succeeixin.

La disposició addicional primera de la Llei 10/20111, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, va atribuir al departament al qual estava adscrit ATLL la licitació i adjudicació dels contractes administratius de gestió i prestació de serveis públics d'abastament d'aigua en alta. Durant el 2012 es licità el contracte de concessió de serveis consistent en la gestió, explotació, manteniment i construcció de la xarxa Ter-Llobregat, formalitzant-se el corresponent contracte amb l'adjudicatària ATLL CONCESSIONÀRIA DE LA

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00036 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA, S.A. el 27 de desembre de 2012, amb data d'inici d'efectes l'1 de gener de 2013.

De conformitat amb el previst en la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, en data 1 de gener de 2013 es va dissoldre l'Ens d'Abastament d'Aigua ATLL i es va establir que la Generalitat se subrogava en la posició jurídica de l'Ens pel que fa als béns, els drets i les obligacions de qualsevol tipus de què sigui titular. Així, tots els béns, drets i deures de l'ATLL, incloent els derivats del Conveni de 7 de juliol de 2008, foren traspassats a la Generalitat de Catalunya.

Posteriorment, la disposició addicional sisena de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, recull un mandat al Govern a fi que, en el cas que el Tribunal Suprem confirmés la sentència dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 22 de juny de 2015 per la qual s'anul·la l'acord d'adjudicació del contracte de concessió, presenti al Parlament la voluntat de recuperar la gestió directa del servei. Finalment, en data 3 d'abril de 2018, el TSJC va declarar la fermesa de l'esmentada sentència del TSJC atès que el Tribunal Suprem va desestimar els recursos de cassació interposats contra aquella i, de conformitat amb l'art. 35 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, el contracte s'anul·là i entrà en fase de liquidació.

Aquestes circumstàncies justificaren l'aprovació del Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, convalidat per Resolució 33/XII del Parlament de Catalunya, de data 1 d'agost de 2018, tal com es recull en el seu preàmbul.

L'article 3 del Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, indica que les funcions que ATL exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, sens perjudici del règim de titularitat i gestió que tinguin i de les competències sectorials en la matèria, inclouen, entre d'altres, executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament.

En l'annex al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals es troba l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions, artèria que està integrada per la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall. Per tant, l'entitat

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00037 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació.

Tanmateix, ATL no és part en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008, ni de l'aplicació de la clàusula catorzena del mateix es pot considerar que ha quedat subrogada en la posició jurídica de la Generalitat. En conseqüència, per tal de poder fer front a les quantitats que liquidi ACUAMED en concepte de reintegrament dels costos i despeses de construcció de la infraestructura hidràulica de la xarxa Ter-Llobregat esdevé necessari que passi a ocupar la posició jurídica de la Generalitat en l'esmentat Conveni, amb efectes vinculants per a les parts en aquest Conveni.

D'altra banda, atenent les qüestions controvertides pel que fa a la fixació definitiva de la quantitat a retornar així com les eventuals contingències pressupostàries per a ATL que es poguessin derivar d'aquesta subrogació -atesa la seva personificació diferenciada-, convé preveure un mecanisme de suport i reequilibri a càrrec de la Generalitat.

III. Marc competencial i normatiu

En relació amb el marc normatiu, la present proposta s'emmarca en l'estipulat en el Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, i en concret en les competències que ostenta la competència de la Generalitat en relació amb la xarxa d'abastament Ter-Llobregat (art. 34) i en el Decret Llei 4/2018 en la mesura que atribueix a l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat les obligacions de mantenir i conservar les instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat, així com el deure de prestar el servei públic d'abastament en alta a través de l'esmentada xarxa i el dret de liquidar les tarifes corresponents.

IV. Aspectes habilitadors i límits materials del Decret llei

Els aspectes bàsics que aquesta Assessoria ha de valorar als efectes de poder informar favorablement la disposició tramesa, se centren en determinar, d'una banda, si concorre el pressupòsit de fet habilitant de la extraordinària i urgent necessitat (1) i, d'altra banda, la no vulneració dels límits materials establerts a l'Estatut (2).

Certament, tal i com ha exposat el Consell de Garanties Estatutàries en diversos dictàmens, per a la correcta adequació estatutària, es requereix l'observança de dos elements essencials: un de formal, és a dir, l'existència del pressupòsit

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00038 4.01.22 081104
NÚM. DE FOLIS ENTRADA

habilitant; i un altre de material, que implica el respecte de les matèries que actuen com a límit i, en conseqüència, són vedades al seu contingut.

Aquests extrems tenen una importància essencial en el cas de l'aprovació de decret lleis ja que, un cop validat pel Parlament, si escau, acabarà sent una norma amb rang legal aprovada pel Govern en lloc del Parlament i, per tant, constitueix una excepció a l'exercici ordinari de la potestat legislativa de la cambra catalana.

1. Pel que fa al primer aspecte, la concurrència del pressupòsit de fet que justifica la extraordinària i urgent necessitat per aprovar un decret llei, cal tenir present la doctrina que ha elaborat el Tribunal Constitucional (entre totes, la sentència 68/2007, de 28 de març) que considera que és cabdal el criteri polític dels òrgans que prenen la decisió, sense que això impliqui que aquests puguin actuar sense cap tipus de restricció.

És a dir, l'apreciació de l'excepcionalitat que fonamenta la utilització de la figura del decret llei és de caràcter polític i, per tant, pertoca al Govern d'apreciar-la.

Per la seva banda, el Consell de Garanties Estatutàries –acollint la jurisprudència constitucional- ha distingit entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari.

La urgència, segons el Consell de Garanties Estatutàries, es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. És a dir, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la potestat normativa mitjançant decret llei quan, si anés per la via de la tramitació parlamentària, no es poguessin assolir els objectius perseguits.

En paraules del Consell de Garanties Estatutàries, en el dictamen 1/2012:

"La urgència es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives, Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa"

El Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00039 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma.

Pel que fa a la naturalesa extraordinària de la necessitat, és un supòsit excepcional que s'interpreta en el sentit que les circumstàncies existents requereixen una intervenció normativa immediata per part del Govern.

En aquest sentit, la sentència del Tribunal Constitucional 39/2013 (FJ 5), indica que: "*la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación", pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurran".*

Tal com s'exposa al Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, cal interpretar el caràcter extraordinari com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat. Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata.

Per la seva banda, el Tribunal Constitucional exigeix el que es podria considerar com un criteri addicional que és que l'apreciació de l'extraordinària i urgent necessitat sigui explícita i raonada i que existeixi una connexió entre la situació definida (la situació fàctica identificada) i les mesures que el decret llei adopta. Al que es requereix és que s'acrediti que la situació d'extraordinària i urgent necessitat i les mesures que el decret llei adopta estan connectades de tal manera que les mesures guarden una relació directa i de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar.

Pel que fa a la documentació justificativa, el Tribunal Constitucional demana que la justificació quedi incorporada a l'exposició de motius de la norma, com a millor garantia de l'anàlisi i assumpció de l'existència d'una extraordinària i urgent necessitat d'aprovar aquella norma sense seguir l'iter parlamentari establert per a la resta de normes amb rang legal.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
08040 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

En el cas de la normativa autonòmica, és l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, el que exigeix que aquest raonament s'inclogui en l'exposició de motius del projecte de decret llei tot raonant expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa. A més, la Llei exigeix que s'incorpori a l'expedient un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En el cas que ara ens ocupa l'extraordinària i urgent necessitat s'ha incorporat al preàmbul del projecte normatiu, que s'acompanya d'una memòria general on es justifica la concurrència d'aquesta circumstància.

2. Pel que fa al segon aspecte a valorar, el relatiu a les competències autonòmiques per a aprovar aquest decret llei, és necessari valorar si el contingut del decret llei respecta els límits materials que l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia imposa al Govern de la Generalitat, en el sentit que resten excloses com a objecte de regulació dels decrets llei les matèries següents: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat.

A més, tampoc poden veure's afectats els límits materials de l'article 86.1 CE segons els quals la proposta no pot afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general.

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència constitucional, aquesta limitació material no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús del decret llei com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat.

Així, per exemple, mitjançant un Decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé res no obsta a regular matèries que es relacionen amb els drets de la ciutadania si aquesta regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional11.

L'article 62 EAC especifica les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten excloses de la regulació per decret llei.

Es constata que el contingut de la proposta que s'informa no afecta cap d'aquests àmbits materials expressament exclosos.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
08041 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

V. Documentació i tramitació

El marc jurídic per a elaborar i tramitar decrets llei ve establert per l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula la tramitació, documentació i requisits que s'han de complir per tal que el Govern pugui aprovar un decret llei.

Així, el projecte de decret llei s'ha iniciat a proposta de l'ENS D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT, adscrit al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, que és l'ens competent per raó de la matèria.

L'exposició de motius del projecte de decret –per mandat de l'article 38 de la Llei 13/2008- incorpora la justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

L'expedient també incorpora la memòria que justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certifica que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En no tractar-se d'un projecte de llei ordinari, la tramitació d'un decret llei no requereix el compliment de les previsions que es contemplen a l'article 36.3 de la Llei 13/2008 sinó únicament les que es preveuen en l'apartat 3 de l'article 38. Per tant, no resulta preceptiva l'emissió dels informes que sí que ho serien en la tramitació ordinària d'un projecte de llei.

D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, els projectes de decret llei no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

Finalment, un cop el Govern hagi aprovat el projecte de decret llei i s'hagi publicat en el DOGC, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

VI. Congruència de les mesures amb la situació que cal superar

Un cop s'ha constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigit per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00042 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Com indica la memòria general que acompanya el projecte normatiu, cal que l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat se subrogui en la posició que actualment la Generalitat ocupa en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extingit Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) (actualment, l'Administració de la Generalitat de Catalunya) per al finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall i, en conseqüència, pugui assumir els drets i obligacions que corresponen actualment a l'Administració de la Generalitat en virtut del mateix. No es tracta doncs d'un mer traspàs o transferència d'obligacions de la Generalitat a ATL, sinó d'articular l'entrada d'aquest Ens com a part en l'esmentat Conveni a fi i efecte de poder exercir les facultats i deures que el Decret Llei 4/2018 li atribueix en relació a la xarxa Ter-Llobregat, a la qual la infraestructura construïda per ACUAMED en virtut del Conveni de 7 de juliol de 2008 s'integra. Per tant, convé que ATL sigui part en el citat Conveni i així sigui reconegut per la resta de les parts, en particular per ACUAMED, de tal manera que aquesta última pugui adreçar-li les factures de les tarifes per la recuperació del cost de la seva construcció i ATL satisfer-les en nom propi. Així mateix, d'aquesta forma es podrà reconèixer a ATL la capacitat per explotar aquestes instal·lacions i per a ésser destinatària final de la seva propietat una vegada amortitzada tota la inversió, en idèntics termes als que en el Conveni de 2008 es reconeixien per a l'extingit ATLL.

Es garanteix així amb la present proposta l'eficàcia i els efectes que es persegueixen, això és, que l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat passi a ser part en el Conveni de 7 de juliol de 2008 amb tota l'amplitud d'efectes jurídics, econòmics i patrimonials, substituint la Generalitat i donant així compliment a les previsions del Decret Llei 4/2018.

Per la seva part, la urgència deriva de la repercussió econòmica que la no intervenció normativa en aquest àmbit produiria. Certament, resulta urgent dur a terme aquesta actualització per tal de donar continuïtat a les obligacions que, en el seu dia va assumir ATLL, i, posteriorment, arran de l'extinció d'aquesta entitat, van ser assumides per l'Administració de la Generalitat de conformitat amb el mandat de la Disposició Addicional mitjançant la Llei 10/2011, del 29 de desembre, atès que les instal·lacions construïdes per ACUAMED s'han integrat a la xarxa Ter-Llobregat i es troben en ple funcionament, essent explotades per ATL i destinades a la prestació del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal articular amb urgència el mecanisme de subrogació proposat per tal d'evitar demores en la satisfacció de les quantitats degudes que generarien noves obligacions econòmiques, amb el conseqüent perjudici que aquest fet comportaria, de

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00043 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

manera que resulta incompatible amb els terminis d'una tramitació ordinària de rang normatiu o de modificació de Conveni.

En definitiva, la mesura prevista en aquest Decret Llei té una relació directa amb la situació que es pretén afrontar i no desborda el marc d'allò que es considera proporcional.

A més, es tracta d'una mesura que s'ha d'adoptar amb caràcter urgent ja que, a nivell pressupostari, cal que aquesta subrogació es produeixi abans de l'inici de l'exercici pressupostari que coincideix amb l'any natural per poder disposar d'una comptabilitat homogènia i coherent i poder satisfer les factures que ACUAMED liquidi a partir de l'inici del 2023.

VII. Conclusions

En conseqüència, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'informa la iniciativa per tal que continuï la tramitació per a aprovació del Govern, publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i comunicació al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2022.12.15
13:37:40
+01'00'
Cap del Servei Jurídic
ATL

Vist i plau

Immaculada
Puigmulé Recasens - [redacted]

Advocada de la Generalitat
Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Signat electrònicament

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV	**SIG22ACC2136**
Apartat OD	**IV B**

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00044 4.01.22 081104
NOM D'ENTRADA

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret llei, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

Departament: Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (Agència de Residus de Catalunya i ATL)

Impacte pressupostari: 13.971.401,50€ (2023)

Descripció i justificació de la proposta

1. L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

2. D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb funcions anàlogues de què disposin les comunitats autònomes, com és el cas de l'Agència Tributària de Catalunya. Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, es preveu en l'article 97 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que la recaptació del mateix s'assignarà a les comunitats autònomes en funció del lloc on es realitzin els fets imposables gravats. En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-una de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a l'entrada en vigor de la mateixa tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració de residus podran mantenir la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre es disposin dels acords necessaris.

3. Els imports que la Llei 7/2022, de 8 d'abril ha fixat per a aquest nou impost no es corresponen amb els que s'estan aplicant a Catalunya en virtut de la Llei 8/2008, de 10 de juliol. Tanmateix, l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que crea el nou impost, també permet que les comunitats autònomes puguin incrementar els tipus impositius que la Llei contempla respecte dels residus dipositats, incinerats o coincinerats en els seus territoris respectius. En la mesura que el nou impost començarà a aplicar-se l'1 de gener de l'any vinent, és necessari poder exercir la possibilitat que la Llei estatal atorga a les comunitats autònomes i, per tant, establir l'increment del tipus impositiu, sempre dins dels límits que el cànon de residus que resultarà desplaçat pel tribut estatal ja preveia. Aquest límit significa, a la pràctica, que la capacitat contributiva dels subjectes obligats no es veu incrementada ja que se situa en els mateixos paràmetres que regulava l'impost autonòmic. Per tant,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
000145 13.12.22 81104
NUM. DE FULL NUM. D'ENTRADA

resulta necessari exercir la possibilitat que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, atorga i, per tant, mantenir els tipus actualment aplicables per tal de poder conservar i millorar el nivell de polítiques públiques que actualment du a terme l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus.

4. Per altra banda, el 7 de juliol de 2008 es va signar el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL). En virtut d'aquest conveni, l'ACA i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions establerts en el mateix.

5. De conformitat amb el previst en la disposició addicional Segona de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, es va dissoldre l'Ens d'Abastament d'Aigua ATLL i es va establir que la Generalitat se subrogava en la posició jurídica de l'Ens pel que fa als béns, els drets i les obligacions de qualsevol tipus de què sigui titular.

6. El Govern de la Generalitat aprovà el Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL). L'article 3 del Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, indica que les funcions que ATL exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, inclouen, entre d'altres, executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament.

7. En l'annex al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals es troba l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions, artèria que inclou la Llosa del Cavall.

8. Atès que l'entitat encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament, en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe del Gerent de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter Llobregat de data 30 de novembre de 2022, malgrat els canvis subjectius produïts en relació amb les obligacions derivades del Conveni de 7 de juliol de 2008 (traspàs de les obligacions econòmiques d'ATLL a la Generalitat en el 2013, assignació de l'explotació a la concessionària fins a 2018 i al nou ens públic ATL a partir del 2019), no s'ha actualitzat ni alterat el règim convingut amb ACUAMED el 7 de juliol de 2008.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
08046 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

L'aprovació de la mesura proposada comportarà l'obligació d'ATL d'efectuar el pagament de les tarifes d'amortització i d'explotació previstes en el Conveni de 7 de juliol de 2008 i, per tant, a mesura que ACUAMED les exigeixi. A tal efecte, en el pressupost per al 2023 aprovat pel Consell d'Administració d'ATL s'ha previst una partida de 13.971.401,50€ per fer front a la repercussió econòmica directa derivada d'aquesta subrogació. En endavant, caldrà que en els pressupostos d'ATL que s'aprovin es consignin les quantitats a pagar previstes en cada exercici fins al complet reintegrament dels costos que procedeixi retornar a ACUAMED.

Pel que fa a l'assumpció de les despeses generades per l'explotació, estan incloses en les partides de despesa de tota la xarxa Ter-Llobregat al seu càrrec.

Convé tenir present que ATL és una entitat classificada com a societat no financera de la Generalitat de Catalunya, de manera que ni el seu resultat ni el seu deute consoliden amb el de la Generalitat a efectes de les regles fiscals d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Això és així perquè, en principi, ATL ha de fer front a les despeses de funcionament del servei que presta i també a les inversions amb els recursos que genera amb la seva pròpia activitat.

En relació a l'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, d'acord amb la memòria justificativa del Director de l'Agència Catalana de Residus, en la mesura que es tracta d'imports que els contribuents ja estan abonant a data d'avui en virtut de la regulació dels cànons que efectua la Llei 8/2008, es pot afirmar que la present proposta no altera la seva capacitat econòmica, i no s'altera cap element essencial del tribut. Es mantenen els tipus que ja es venien aplicant i per tant no hi ha afectació ni als ingressos ni despeses de la Generalitat de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret llei, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, **en el benentès que les despeses derivades d'aquest iniciativa seran a càrrec de les disponibilitats pressupostàries de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat.**

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI [redacted]

J:\COORD\informes\2022\760\22-760in.docx

Generalitat de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00047 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

R/N: P0063/P1410

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant [1]

Nom
David

Cognoms
Mascort Subiranas

Càrrec
Secretari general

Departament impulsor
Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Expedient SIG
SIG22ACC2136

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,

ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei /2022, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

SOL·LICITO:

☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☒ Altres supòsits (*veieu nota al peu*) [2]

Data de publicació 30/12/2022

Justificació
Aquest decret llei s'ha de publicar una vegada aprovada la llei de cessió de l'impost de residus que està previst que s'aprovi el dia 26 de desembre.

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

[1] D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

[2] D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".
Addicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"
Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions
Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les
Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei
Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la pàgina web de l'EADOP
Informació addicional: enllaç

Document signat digitalment per:
DAVID MASCORT SUBIRANAS (16/12/2022 13:25 CET)
A03-V02-21

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
08049 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Herrador Gil, Laura

De: Ribera Canut, Silvia en nom de Assessoria Juridica Daam
Enviat: divendres, 16 de desembre de 2022 09:04
Per a: Herrador Gil, Laura
Tema: RV: Decret llei impost residus xarxa abastament Llosa Cavall - SIG22ACC2136 - Informe DGP

Nº entrada. 3598

De: Garcia Iñiguez, Olga <[redacted]> **En nom de** ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions
Enviat: divendres, 16 de desembre de 2022 08:36
Per a: Puigmulé Recasens, Immaculada [redacted]; ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions <disposicions.eco@gencat.cat>
A/c: Assessoria Juridica Daam <assessoria_juridica.daam@gencat.cat>
Tema: RE: Decret llei impost residus xarxa abastament Llosa Cavall - SIG22ACC2136 - Informe DGP

Benvolgudes,

En resposta a la vostra petició d'informe a la iniciativa SIG22ACC2136 - Projecte de decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, us fem avinent que, un cop consultat amb la Direcció General de Tributs i Joc, aquesta unitat, vist que el contingut del Decret llei ja es va tractar amb l'Agència de Residus de Catalunya, no presenta cap objecció al respecte i dona el seu vist i plau. No emetrà, doncs, informe a la iniciativa.

Ben cordialment,

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

Olga Garcia Iñiguez
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern
Assessoria Jurídica

Carrer del Foc, 57 | 08038 Barcelona | 93 316 21 97
Adreça de Correu | [redacted]

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Herrador Gil, Laura [redacted] **En nom de** Assessoria Juridica Daam
Enviat: dimecres, 14 de desembre de 2022 11:22
Per a: ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions <disposicions.eco@gencat.cat>
A/c: Puigmulé Recasens, Immaculada [redacted]
Tema: Decret llei impost residus xarxa abastament Llosa Cavall - SIG22ACC2136 - Informe DGP

Bona tarda,

Us trameto, adjunt, el següent Projecte de decret llei, i us sol·licitem l'informe de la Direcció General de Pressupostos, per a poder continuar amb la seva tramitació.

- SIG22ACC2136 - Projecte de decret llei pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

La documentació d'aquest expedient la podeu consultar al SIGOV.

Cordialment,

Imma Puigmulé Recasens
Advocada en cap
Assessoria Jurídica
Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Gran Via de les Corts Catalanes, 612 | 08007 Barcelona | Telèfon: 93 3046746 | Fax: 93 3046701
Correu-e: [redacted]

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la seva persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
"03050 4.01.22 081104
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA