



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

### INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

**INFORME:** 12/2019 de 15 d'abril de 2019.

**PETICIÓ:** Mesa del Parlament

**ASSUMPTE:** Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació a la sol·licitud d'informació amb número de tramitació 320-00839/12.

#### I. ANTECEDENTS

1. El dia 15 de novembre de 2018 (Registre d'entrada núm. 21802), la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC), presenta escrit de sol·licitud d'informació al govern en què demana amb relació a cadascuna de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya i de les oficines sectorials a l'exterior, informació exhaustiva, detallada i diferenciada per anys des de 2012 ençà i en concret còpia de:

- *todos y cada uno de los activos físicos, humanos e inmateriales, con indicación de su coste o valor monetario.*
- *las relaciones contractuales, convenios, encargos con indicación de su coste o valor monetario.*
- *los salarios, retribuciones y compensaciones de directivos, trabajadores y proveedores de servicio.*
- *la relación de puestos de trabajo.*
- *los contratos, encargos y suscripciones con medios de comunicación y prensa y su coste anual.*
- *la relación de departamentos o entidades de la administración de la Generalitat a las que ha prestado algún servicio.*
- *la relación de aportaciones, donaciones y patrocinios realizados.*



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

2. El dia 20 de novembre de 2018, la Mesa del Parlament admet a tràmit la sol·licitud d'informació amb tramitació número 320-00839/12 i d'acord amb l'apartat 3 de l'article 6 del Reglament del Parlament, obre un termini de quinze dies hàbils per tal que el Govern lliuri la documentació sol·licitada. El secretari general en dona trasllat al Govern per mitjà del director general de relacions institucionals i amb el Parlament el dia 21 de novembre de 2018 (Reg. de sortida núm. 4054).

3. Tenint en compte que el termini inicial de quinze dies finia el 17 de desembre de 2018 a les 10.30 hores, el 26 de novembre de 2018 (Registre d'entrada núm. 22654) el conseller del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència sol·licita pròrroga per a trametre la informació a la diputada.

4. El 26 de novembre de 2018, la Mesa del Parlament concedeix una última pròrroga de 7 dies hàbils per a trametre la informació. El termini fineix el 28 de desembre de 2018 a les 10.30 hores.

5. El 17 de gener de 2019 (Reg. d'entrada núm. 26515), el conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència tramet al Parlament la resposta a la sol·licitud formulada per la diputada.

La documentació que aporta es diversifica en:

### **Delegacions del Govern a l'exterior**

i) El cost o valor monetari dels actius físics i humans de les quatre delegacions actives del Govern al Regne Unit, Itàlia, Alemanya i Suïssa sense desglossar durant l'any 2017. No disposen d'actius immaterials.

ii) El cost o valor monetari de contractes, convenis i encàrrecs de les quatre delegacions sense desglossar durant l'any 2017.

iii) La relació de llocs de treball sense desglossar corresponents a l'any 2018.

iv) La relació amb indicació de cost anual de contractes, encàrrecs i subscripcions a mitjans de comunicació i premsa, desglossats per país i mitjà durant l'any 2017.

S'indica que les dades econòmiques de l'any 2018 estan pendents del tancament pressupostari.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

### **Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ)**

v) La relació del cost o valor monetari de tots els actius físics, humans i immaterials de les Oficines Exteriors de Comerç i Inversions de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) desglossat per oficines en els exercicis tancats (2012-2017).

vi) La relació del cost o valor monetari de de contractes, convenis i encàrrecs de les Oficines Exteriors de Comerç i Inversions de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) desglossat per oficines en els exercicis tancats (2012-2017).

vii) La relació de salaris i retribucions de les Oficines Exteriors de Comerç i Inversions de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) desglossats per oficines en els exercicis tancats (2012-2017).

viii) La relació de llocs de treball de les Oficines Exteriors de Comerç i Inversions de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) desglossats per categories i oficines en els exercicis tancats (2012-2017).

ix) L'import de les subscripcions anuals a mitjans de comunicació i premsa de les Oficines Exteriors de Comerç i Inversions de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) desglossat per oficines i publicacions en els exercicis tancats (2012-2017).

### **Institut Ramon Llull (IRL)**

x) Una nota relativa a la sol·licitud d'informació del Grup Parlamentari de Ciutadans (Reg. d'entrada núm. 21802) referent a l'Institut Ramon Llull. En aquesta nota es comunica que les oficines d'aquest institut tenen naturalesa representativa i no tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada. Per aquest motiu aporten a) dades de despeses de mobiliari i equips informàtics de les oficines de Berlín, París, Londres i Nova York dels anys 2017-2018, b) una còpia del conveni de col·laboració entre l'IRL i ACCIÓ per al repartiment de les despeses d'aquestes quatre oficines, i c) una relació amb el nombre d'efectius, categories i retribucions d'aquestes quatre oficines.

### **Agència Catalana de Turisme (ACT)**



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- xi) La relació del cost o valor monetari dels actius físics dels Centres de Promoció Turística (CPT) de l'Agència Catalana de Turisme, l Regne Unit, Itàlia, Alemanya i Suïssa desglossat per CPT i any (2012-2017).
- xii) La relació del cost o valor monetari de contractes, convenis i encàrrecs dels Centres de Promoció Turística (CPT) de l'Agència Catalana de Turisme, l Regne Unit, Itàlia, Alemanya i Suïssa desglossat per concepte, CPT i any (2012-2017).
- xiii) El Conveni de col·laboració amb ACCIÓ respecte a les oficines compartides, desglossat per CPT i any (2012-2017)
- xiv) La relació de salaris, retribucions i compensacions de directius i treballadors contractats per l'Agència (CPT propis), desglossat per oficina i any (2012-2017) però no per conceptes.
- xv) Relacions de llocs de treball per categoria i any (2012-2017).

### **Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC)**

- xvi) La relació del cost o valor monetari de tots els actius físics de l'Institut desglossat per oficina, element i any (2012-2017).
- xvii) La relació de contractes d'arrendament per oficina i any (2012-2017).
- xviii) La relació de salaris, retribucions i compensacions de directius, treballadors i proveïdors de serveis desglossats per oficina, categoria i any (2012-2018 fins a novembre).
- xix) La relació de llocs de treball per oficina i any (2012-2018 fins a novembre).
- xx) La relació de contractes, encàrrecs i subscripcions amb mitjans de comunicació i premsa per oficina, mitjà i any (2012-2018 fins a octubre).

El conseller també indica que no s'aporten dades de l'exercici 2018 perquè encara no n'hi ha tancament pressupostari.

A més, el conseller observa que aquesta informació complementa i actualitza la resposta a la sol·licitud d'informació amb número de tramitació 320-00103/12.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

6. El 22 de gener de 2019 la Mesa pren nota de la presentació de la informació i n'ordena la tramesa. El secretari general en dona trasllat a la diputada sol·licitant el 23 de gener de 2019 (Reg. de sortida núm. 5095).

7. El 29 de gener de 2019 (Reg. d'entrada núm. 27778), la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans, considera que la informació subministrada pel Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència és incompleta, raó per la qual sol·licita a la Mesa que, d'acord amb el que estableix l'article 8.2 del Reglament, requereixi l'autoritat corresponent perquè en el termini improrrogable de tres dies compleixi el seu deure de facilitar la documentació sol·licitada.

Segons la diputada, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència:

- Només li ha facilitat les dades de les delegacions del Govern a l'exterior corresponents a l'any 2017, quan ella havia sol·licitat les corresponents al període comprès entre 2012 i l'actualitat desglossades per delegació.
- Li ha facilitat la documentació agrupada i no pas desglossada com sol·licitava.
- Ha omès aportar la informació sobre les delegacions reobertes durant l'any 2018 i sobre el sou dels delegats.
- No ha donat informació específica sobre les relacions contractuals amb les oficines d'ACCIÓ.
- No ha facilitat informació sobre les aportacions, donacions i patrocinis realitzats.

8. El 5 de febrer de 2019, la Mesa acorda requerir el conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència perquè atengui la petició de la diputada en el termini improrrogable de tres dies a comptar de l'endemà de la comunicació de l'acord. El secretari general en dona trasllat el 7 de febrer de 2019 (Reg. de sortida núm. 5404).

9. El 13 de febrer de 2019 (Reg. d'entrada núm. 29684) el conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència adreça un escrit a la Mesa del Parlament en què fa les següents consideracions:



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

**Respecte al primer punt del requeriment**, que només va proporcionar dades corresponents a l'any 2017 perquè les corresponents al període 2012-2016 ja s'havien facilitat en resposta a la sol·licitud 320-00103/12, d'igual contingut i presentada pel mateix Grup Parlamentari nou mesos abans, raó per la qual només aportava les que les complementaven. Així mateix, el conseller reitera que la informació relativa al 2018 no es facilita perquè està pendent de tancament pressupostari.

**Respecte al segon punt**, que la informació s'havia facilitat de forma agrupada perquè en la petició no es demanava que es donés desglossada per delegacions. I que, a més, aquesta informació ja constava en les respostes donades a les sol·licituds 320-00868/12, 320-00869/12, 320-00870/12, 320-00871/12, 320-00872/12 i 320-00873/12, registrades de forma conjunta el 30 de gener de 2019 pel mateix grup parlamentari. Com també en les respostes donades a les sol·licituds 320-00143/12 i 320-0145/12, del mateix grup parlamentari, pel que fa a les delegacions, que, tot i haver estat creades, encara no tenen seu, actius ni activitat.

**Respecte al tercer punt**, que les delegacions no tenen contractat personal directiu, que la relació contractual dels delegats correspon a la de personal d'alta direcció de la Generalitat de Catalunya i que no són personal propi de les delegacions. A més, que el sou dels delegats correspon al de director general. Finalment, que es van facilitar els contractes laborals de tots els responsables de les delegacions en la resposta a la sol·licitud 320-00296/12 a 320-308/12, registrades el 25 de juny de 2018 pel mateix grup parlamentari.

**Respecte al quart punt**, que en la petició no es demanava informació específica dels contractes de les oficines d'ACCIÓ. Que per altra banda no hi ha relació contractual entre l'administració de la Generalitat i ACCIÓ, sinó un conveni de col·laboració consultable a la web corresponent de la Generalitat.

**Respecte al cinquè punt**, que totes les respostes feien constar explícitament que cap de les delegacions del Govern a l'exterior havia realitzat cap activitat relacionada amb aportacions, donacions o patrocinis.

Finalment, el conseller remarca "que moltes de les sol·licituds de documentació registrades a què es fa esment en aquesta resposta són reiterades i, en ocasions, presentades de nou abans que acabés el període de resposta de les primeres. Aquests fets es posen de manifest a la Mesa del



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Parlament als afectes de valorar possibles abusos de dret en l'exercici de les funcions de control que corresponen als diputats i diputades”.

A més a més, l'escrit adjunta informacions complementàries a les ja facilitades en la primera resposta (Reg. d'entrada núm. 26515) per tal de satisfer el requeriment acordat per la Mesa.

10. El 19 de febrer de 2019 la Mesa pren nota de l'escrit del conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i n'ordena la tramesa a la diputada sol·licitant, tramesa que el secretari general fa efectiva el 20 de febrer de 2019 (Reg. de sortida núm. 5783).

11. El dia 1 de març de 2019 (Reg. d'entrada núm. 31491), la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans, adreça un escrit a la Mesa en què torna a al·legar la incompletesa i imprecisió de la informació aportada i li sol·licita que requereixi al conseller el compliment del seu deure de facilitar la informació demanada en el termini improrrogable de tres dies.

Les mancances que destaca, però, no són del tot coincidents amb les de la primera sol·licitud de requeriment. Són les següents:

- i) no li han estat facilitades dades de l'any 2018 referents a les delegacions, en concret a les reobertes durant l'any 2018, ni tampoc sobre el sou dels delegats.
- ii) la documentació continua sense presentar-se desglossada.
- iii) no li han estat facilitades dades sobre el preu mensual i anual dels lloguers i el sous dels delegats corresponents a l'any 2017.

12. El dia 5 de març d 2019 la Mesa, acorda prendre nota de l'escrit amb número de registre 31491 qualificant-lo de petició d'empara. Alhora requereix la diputada perquè concreti quina documentació demana. El dia 6 de març de 2019 (Reg. de sortida núm. 5991), el secretari general dona tramesa d'aquest acord a la diputada sol·licitant.

13. El dia 14 de març de 2019 (Reg. d'entrada núm. 32938), la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans, en resposta al requeriment que li ha fet la Mesa, li presenta un escrit en què relaciona les mancances de la informació aportada pel Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència en els termes següents:



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- *La informació la sol·licitàvem desglossada i es facilita de manera agrupada.*
- *No s'aporta la documentació sobre les delegacions obertes a l'estranger l'any 2018. En particular, sol·licitàvem la informació sobre les delegacions reobertes durant l'any 2018 i saber el sou dels delegats i aquesta informació no s'ha facilitat.*
- *No s'aporta la documentació de l'any 2017 referent al preu mensual i anual dels lloguers de les delegacions i sous dels delegats.*
- *En la resposta a la iniciativa 320-00893/12 que fa referència a la sol·licitud d'una còpia de la documentació relativa als llocs de treball, les retribucions, els actius i els patrocinis de l'oficina de l'Institut Ramon Llull a Londres del 2012 ençà, se'ns deriva a la resposta 320-00839/12. Cal dir que en aquesta resposta no trobem cap menció al tema i per tant, no se'ns ha facilitat la informació que sol·licitàvem.*

14. El dia 20 de març de 2019, la Mesa pren nota de l'escrit de la diputada Blanca Victoria Navarro Pacheco, del Grup Parlamentari de Ciutadans (Reg. d'entrada núm. 32938) i acorda demanar informe a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública perquè la Mesa es pronunciï sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació de la diputada. El dia 25 de març de 2019 (Reg. de sortida núm. 6306), el secretari general dona trasllat d'aquest acord a l'OGDAIP.

## II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Atès que el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència subministra la informació en diverses respostes referides a diverses sol·licituds d'informació;

Atès que a més a més la documentació es refereix a delegacions, oficines, agències i instituts i se segrega en diversos conceptes i anys;

Atès que finalment la diputada sol·licitant, en el seu escrit amb número de Registre d'entrada 32938, circumscriu la seva petició d'empara a quatre punts concrets de la informació rebuda, punts que acabem de transcriure més amunt, considerarem que són aquests els que correspon analitzar a l'OGDAIP per tal que la Mesa pugui decidir si són susceptibles d'empara.





## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

### III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Amb relació a l'escrit que la Mesa considera com a sol·licitud d'empara (Reg. d'entrada núm. 31491, d'1 de març de 2019) i l'escrit de la diputada mitjançant el qual concreta les sol·licituds d'informació que, al seu parer, no han estat respostes pel Govern (Reg. d'entrada núm. 32938, de 14 de març de 2019), cal tenir en compte les dues respostes donades pel conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència a la sol·licitud 320-00839, objecte d'aquest informe (Reg. d'entrada núm. 26515, de 17 de gener de 2019 i 29684, de 13 de febrer de 2019), i les respostes donades a les sol·licituds 320-00103/12, 320-00296/12 a 320-00308/12 i 320-00868/12 a 320-00873/12 referides al mateix tema i presentades pel mateix grup parlamentari.

2. En l'escrit presentat el dia 14 de març de 2019 (Reg. d'entrada núm. 32938) la diputada sol·licitant considera que el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència no ha complert el seu deure d'informar en haver subministrat la documentació de manera agrupada sobre les diferents delegacions i oficines. La diputada demanava la informació desglossada per oficina i per any, tant de les delegacions com de les oficines sectorials.

De la informació tramesa pel Govern es desprèn que:

- a) Amb relació a les delegacions del Govern a l'exterior, el conseller del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència ha facilitat informació en les diverses respostes a què s'ha fet referència en l'anterior consideració 1.

Del conjunt de totes elles resulta que s'aporten les dades desglossades per anys (2012-2017) de les delegacions de França, Suïssa, Regne Unit-Irlanda, Itàlia (resposta amb Reg. entrada núm. 29684, de 13 de febrer de 2019, donada a la sol·licitud d'informació 320-00839/12). També s'han aportat les dades desglossades per anys (2012-2017) corresponents a les a les delegacions de Portugal, Unió Europea, Estats Units, Croàcia i Àustria (resposta amb Reg. entrada núm. 27837, de 30 de gener de 2019, donada a les sol·licituds d'informació 320-00868/12, 320-00869/12, 320-00870/12, 320-00871/12, 320-00872/12 i 320-00873/12). Relacionant les diverses respostes donades pel Govern, es constata que s'han aportat les dades sol·licitades de manera desglossada referides al període temporal 2012-2017.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- b) Amb relació a les oficines sectorials (ACCIÓ, Agència Catalana de Turisme, Institut Català de les Empreses Culturals, Institut Ramon Llull), el Govern ha aportat les dades desglossades per anys i oficines (resposta amb Reg. entrada 26515, de 17 de gener de 2019, donada a la sol·licitud d'informació 320-00839/12).

Tenint en compte les dades anteriors, es pot concloure que el Govern, per mitjà de les diverses respostes donades, ha donat la informació desglossada per delegació, oficina i any referida al període 2012-2017. Tanmateix es constata que respecte de les quatre delegacions a l'exterior del Govern que estaven actives l'any 2018 **no consten com a desglossades les dades referides a l'any 2017** (resposta amb Reg. entrada 26515, de 17 de gener de 2019, donada a la sol·licitud d'informació 320-00839/12).

3. En l'escrit de la diputada de 14 de març de 2019 (Reg. d'entrada núm. 32938) es manifesta que no s'ha aportat la documentació sobre les delegacions obertes a l'estranger durant l'any 2018 ni sobre el sou dels delegats.

En la seva resposta de 13 de febrer de 2019 (Reg. d'entrada núm. 29684) donada a la sol·licitud d'informació 320-00839/12, el conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència manifesta el següent:

- a) que la informació relativa a l'any 2018 resta pendent de tancament pressupostari, raó per la qual no es tenen dades executades
- b) que no facilita informació relativa a les delegacions dels Països Nòrdics, els Balcans, els Països Bàltics, la Mediterrània i la Europa Central perquè, tot i que se n'han publicat els decrets de creació, encara no disposen de seus efectives ni personal ni actius.
- c) que la relació contractual dels delegats correspon a personal d'alta direcció de la Generalitat de Catalunya i no són personal propi de les delegacions.
- d) que el sou dels delegats correspon al de director general.

Respecte al motiu per no facilitar informació a què es fa esment a la lletra a), cal assenyalar que el fet de no haver-se produït el tancament pressupostari de l'exercici corresponent a l'any 2018 no es pot considerar com a causa justificant per no atendre la sol·licitud. Aquesta causa no està establerta com a límit material d'accés en la legislació de transparència, accés a la informació i bon govern i en cap cas es pot considerar com un impediment per accedir a la documentació de què disposa el



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Govern. La naturalesa de la informació requerida **no l'exclou materialment** del dret d'accés ni tampoc la fa dependre d'un acte com és el tancament de l'exercici pressupostari. Tot això sens perjudici dels teòrics ajustaments econòmics que, si fos el cas, calgués fer *a posteriori*.

Amb relació a la informació referida en la lletra *b)* cal precisar que la resposta donada pel Govern és acceptable en la mesura que es mantingui el supòsit que s'al·lega per no donar la informació; és a dir, mentre aquestes delegacions no estiguin dotades i, per tant, encara no entrin en funcionament. **Altrament, la informació demanada ha de ser subministrada si en l'actualitat les delegacions o alguna d'elles són operatives.**

Quant a la informació a què es refereixen les lletres *c)* i *d)*, cal recordar que en les respostes del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència a les sol·licituds d'informació 320-00839/12 i 320-00296/12 a 320-308/12, presentades per diputats del mateix grup parlamentari (el de Ciutadans), es va facilitar còpia dels contractes d'alta direcció de responsables de les delegacions; concretament dels delegats de Dinamarca, Suïssa, Regne Unit, Estats Units, Àustria, Itàlia, Portugal, Polònia i Ginebra. En conseqüència no hi ha cap impediment perquè se'n facilitin també els corresponents a l'any 2017, si és el cas, **i també als anys posteriors pel que fa a les delegacions que han esta actives també aquests anys.**

4. L'escrit d'empara també denuncia que no s'ha aportat la documentació corresponent a l'any 2017 referida als preus mensuals i anuals dels lloguers de les delegacions del Govern.

La resposta del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència de 17 de gener de 2019, donada a la sol·licitud d'informació 320-00839/12, presenta l'import global corresponent als lloguers dels locals corresponents a l'any 2017 i reitera que les despeses de l'any 2018 estan pendents de tancament pressupostari. D'aquesta resposta es desprèn que **no s'ha donat compliment a la sol·licitud d'informació pel que fa als imports mensuals i anuals dels lloguers individualitzats per cada delegació del Govern a l'exterior.**

5. L'escrit d'empara fa referència, finalment, a una documentació requerida en la sol·licitud d'informació 320-00893/12 sobre l'oficina de l'Institut Ramon Llull a Londres. Tanmateix aquest òrgan no es pot pronunciar sobre aquesta qüestió, en tractar-se d'una sol·licitud posterior a la que origina aquesta petició d'empara, raó per la qual pot plantejar-se, si es considera oportú, sol·licitar



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

una empara autònoma en aplicació del que estableixen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del Reglament del Parlament.

6. D'acord amb el que estableix l'article 7 del Reglament, el dret d'accés a la informació forma part del contingut essencial de la funció parlamentària, la qual cosa el situa en l'àmbit del *ius in officium* que garanteix el dret fonamental de participació política que consagra l'article 23 de la Constitució. La vinculació del dret d'accés a la informació dels parlamentaris a aquest dret fonamental comporta una diferència rellevant pel que fa a la seva protecció en comparació al dret d'accés dels ciutadans, que no té una vinculació directa amb el dret de l'article 23 CE. Entre altres conseqüències, això implica que en el nostre cas s'hagi de fer una interpretació especialment restrictiva dels límits aplicables al dret d'accés a la informació, el qual té caràcter preferent d'acord amb el que indica l'apartat 2 del mateix article 7 del Reglament.

No obstant això, el dret d'accés ha de exercir-se amb el grau de precisió i concreció necessaris per tal de poder ser atès en les condicions degudes per part del Govern. Aquest grau de precisió i concreció no és només necessari perquè el Govern pugui atendre les sol·licituds, sinó també una garantia per determinar *a posteriori* si la sol·licitud s'ha atès correctament i per resoldre eventuales reclamacions per via d'empara.

Aquest òrgan de garantia del dret d'accés considera necessari posar en relleu aquesta qüestió, perquè en el cas que ens ocupa es constata l'existència de reiterades sol·licituds i respostes sobre la mateixa matèria que tenen el seu origen en el mateix grup parlamentari i que fan que aquesta empara no pugui tenir com a referent clar i directe una única sol·licitud d'informació. Aquesta acumulació de dades tampoc afavoreix, com és lògic, determinar els supòsits d'incompliment del dret d'accés, especialment quan aquests eventuales incompliments no són identificats sempre amb el grau de precisió que seria desitjable, ja que a aquest òrgan de garantia no li correspon la tasca, a vegades ingent, de discernir quin és l'àmbit material concret que és objecte de l'empara (la càrrega d'identificació precisa del qual correspon a qui la formula), sinó pronunciar-se sobre si la documentació que es demana és susceptible del dret d'accés, de conformitat amb el que estableix la normativa d'aplicació en matèria de dret d'accés a la informació pública.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

### IV. CONCLUSIÓ

D'acord amb el que s'ha exposat, aquest òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública es pronuncia a favor del dret d'accés a la informació demanada per la diputada en els termes que s'exposen en les consideracions jurídiques 2, 3 i 4 d'aquest informe.

Palau del Parlament, 15 d'abril de 2019

**Anna Casas i Gregorio**

Lletrada

Directora del Departament  
de Gestió Parlamentària

**Antoni Bayona Rocamora**

Lletrat

Director de la Direcció  
d'Estudis Parlamentaris

**Blanca Martínez Nieto**

Cap de l'Àrea d'Arxiu

Direcció d'Estudis  
Parlamentaris.