

UNA APROXIMACIÓ AL DÈFICIT ATRIBUIBLE AL FINANÇAMENT DELS SERVEIS PÚBLICS FONAMENTALS AUTONÒMICS (2007-2019)

Josep Reyner
President de la Comissió d'economia catalana del Col·legi
d'Economistes de Catalunya.

Novembre-2022

Consideracions prèvies.

- * Finalitat del treball: presentar les conclusions d'un treball empíric
 - ✓ Aportar un càlcul de l'infrafinançament atribuïble als serveis bàsics de responsabilitat autonòmica.
 - ✓ Avaluar quina part de l'endeutament generat en el període estudiat es atribuïble a aquest infrafinançament.
- * Aquesta quantificació no pretén qüestionar-ne d'altres, complementàries i igualment vàlides, que puguin haver estat exposades en aquesta comissió.
- * No és una proposta de reforma del sistema de finançament autonòmic.
- * L'eix central del treball no està en com s'han gastat els diners si no en quin grau s'han finançat les necessitats i què ha implicat en termes d'endeutament.

Els serveis públics fonamentals autonòmics.

- * Es consideren la sanitat, la educació i la protecció social.
- * Suposen el 76% de la despesa total de les CCAA (mitjana comunitats autònomes 2019).
- * Son les bases de l'estat del benestar (conjuntament amb pensions i protecció a l'atur, d'àmbit estatal).
- * En qualsevol estat els serveis públics fonamentals han de distribuir-se sobre una base igualitària, però sempre tenint en compte les particularitats territorials sobre les que els governs no hi poden actuar i que influeixen en la prestació dels serveis.

Les fases del càlcul

1. L'estimació de les necessitats de despesa en sanitat, educació i protecció social. Determinades per:
 - l'evolució dels sectors/trams específics de població que condicionen la necessitat de la despesa.
 - Altres circumstàncies: dispersió, evolució dels preus, diferents paritats de poder adquisitiu entre territoris, pobresa, etc..
2. L'evolució del finançament atribuïble a cada necessitat.
3. L'excés o defecte de finançament.
4. L'endeutament que es pot justificar pels dèficits de finançament.

Fase 1. L'estimació de les necessitats

CRITERIS GENERALS:

- * Consideració de la **despesa mitjana per habitant estatal en cada servei** en un any base. S'utilitza la mitjana estatal per evitar biaixos de decisions polítiques en cada CA. Els factors diferencials de cada CA s'apliquen de forma separada.
- * Es proposa com any base el 2007. Raons:
 - * un any equilibrat en termes de necessitats i finançament
 - * és també l'any que es va prendre com base per a la darrera reforma del SFA.
 - * prestacions consolidades, excepte en “protecció Social”, pel que s'adopta l'any 2009.
- * Càlcul d'una “població equivalent” en termes de necessitats a partir del reconeixement que la població no fa un ús uniforme dels serveis, si no que aquest varia principalment segons l'edat. Aplicació a cada CA d'uns coeficients d'intensitat d'ús per trams d'edat conseqüència de l'observació empírica.
- * Aplicació a la despesa mitjana per habitant de l'evolució de l'IPC general. Raonabilitat basada en l'important pes de les remuneracions del personal en cada servei. Inexistència d'un índex de preus específic per la resta de capítols de despesa.
- * Necessitat de considerar les diferències de preus relatives en cada CA: aplicació parcial de les paritats de poder adquisitiu (promig de les tres estimacions publicades per diferents instituts davant l'absència d'una estimació oficial) ponderades pel pes relatiu de les remuneracions de personal.
- * La despesa necessària estàndard d'un servei bàsic (i) per una comunitat autònoma (k) seria:

$$D_NEC_{i,k} = \sum_{i,k} DShab_i * PEQ_k * IPC_k * PPA_k , \text{ sent:}$$

D_NEC_{i,k}, despesa necessària del servei (i) en la comunitat (k)

DShab_i, despesa per persona de la part del servei (i) (mitjana estatal)

PEQ_k, població equivalent en termes de necessitats de la CA (k)

IPC_k, índex de preus del consum de l'any.

PPA_k, paritat de poder adquisitiu de cada comunitat (k) en relació a la mitjana estatal.

Fase 1. L'estimació de les necessitats

* PARTICULARITATS:

* SANITAT:

- * Tota la despesa sanitària es considera induïda per l'estructura d'edats de la població de la CA corresponent.
- * Coeficients d'intensitat d'ús sanitari pel càlcul de la població equivalent: els mateixos que s'apliquen actualment al càlcul de la població ajustada en l'actual SFA (Grup de Treball de la despesa sanitària, Min. Hisenda i Funció Pública, 2005; p. 206).
- * Addicionalment es considera també la dispersió poblacional de cada CA aplicada als costos de transport sanitari (no molt rellevant per la majoria de territoris).

* EDUCACIÓ:

- * Coeficients d'intensitat d'ús educacional per trams d'edat per primària i secundària: estimats en funció de la despesa de cada nivell educacional i de la població potencialment usuària (padró).
- * La despesa universitària es tracta separatament en funció de les matriculacions en cada CA.
- * La dispersió poblacional, tractada com a SANITAT, aplicada al cost dels serveis complementaris (menjador, transport i altres).
- * Els costos d'educació compensatòria (per raons socioeconòmiques) també es tracten separatament segons la proporció d'alumnat estranger, per considerar les exigències de la immigració.

Fase 1. L'estimació de les necessitats

- * PARTICULARITATS:

- * PROTECCIÓ SOCIAL:

- * Composició: Dependència + multitud de partides.

- * Dues agrupacions:

- a) Una que depèn principalment de l'edat dels usuaris que correspon als conceptes de la dependència (conceptes 10.1 “malaltia” i 10.2 “edat avançada”). Els calculen els coeficients d'intensitat de despesa segons la distribució d'edats dels usuaris obtinguts a partir de les dades de l'IMSERSO.
 - b) La resta de conceptes, més relacionats amb l'exclusió social, en el que el factor inductor del cost és la pobresa. Es pren la pobresa material severa (PMS) de cada CA (a partir de la ECV de l'INE). La PMS no es defineix en funció de factors monetaris si no per circumstàncies objectives.

Fase 2. L'evolució del finançament assignable als serveis públics fonamentals.

Per cada servei bàsic:

- * Es parteix de la despesa total real de cada comunitat a l'any base (2007, excepte en protecció social que és el 2009).
- * Aquesta despesa es projecta als anys posteriors en funció de com ha evolucionat el finançament autonòmic proporcionat per l'estat per cadascun dels territoris.
- * El resultat indica com hauria evolucionat el finançament si la comunitat autònoma s'hagués limitat a finançar el servei segons com l'estava finançant l'any base i l'hagués evolucionat de la mateixa manera que li ha evolucionat a ella el finançament aportat per l'estat. Indicatiu dels “*fons posats a disposició*”.

Fase 3. Obtenció del sobre o infrafinançament.

- * Obtingudes les necessitats i el finançament assignable, per diferència es pot calcular el sobre finançament o infrafinançament de cada CA.

Fase 4. Deute justificable per l'infrafinançament.

- * En els casos d'infrafinançament, ens dona una idea de magnitud de l'endeutament acumulat durant el període i que està justificat per l'infrafinançament.

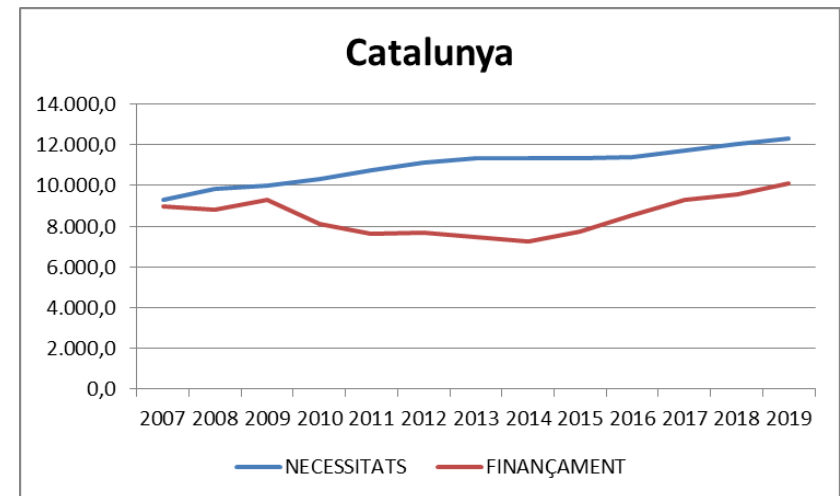
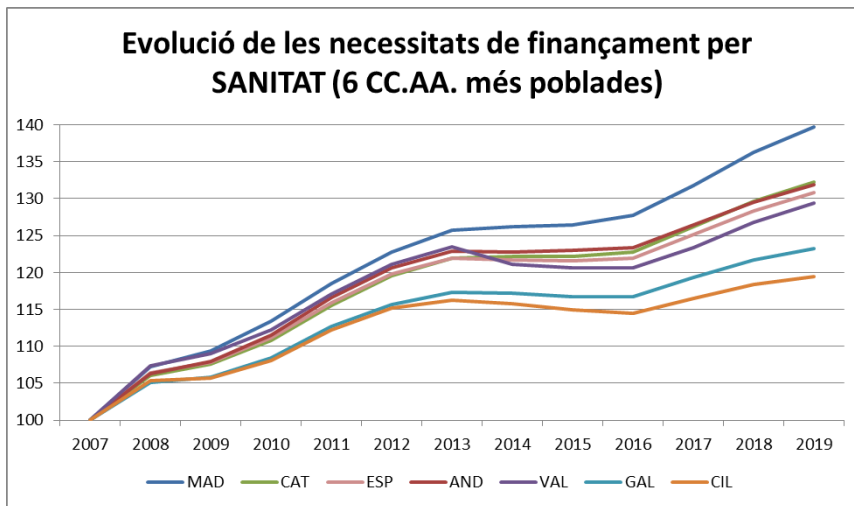
SANITAT

La població equivalent en termes de necessitats sanitàries creix a tots els grups de territoris de l'estat de forma molt superior a com creix la població.

Creixement Població 2007-2019			GRUPS DE CREIXEMENT DE TERRITORIS				
Trams d'edat	COEFICIENTS D'INTENSITAT D'US SANITARI	CAT	MOLT ALT	ALT	BAIX	NO CREIX	ESP
Total 0-4	1,031	-9,8%	-2,1%	-10,5%	-9,6%	-10,9%	-8,9%
Total 5-14	0,433	24,8%	24,2%	13,6%	15,0%	3,3%	14,2%
Total 15-44	0,547	-9,8%	-8,4%	-11,7%	-15,8%	-22,3%	-13,7%
Total 45-54	0,904	25,0%	31,7%	29,3%	20,3%	8,5%	23,8%
Total 55-64	1,292	20,4%	27,4%	29,5%	24,8%	19,6%	26,2%
Total 65-74	2,175	23,9%	32,6%	22,3%	16,4%	8,0%	19,3%
Total 75-MES	2,759	19,9%	34,5%	24,0%	18,4%	11,9%	21,2%
TOTAL		6,4%	10,0%	5,7%	2,5%	-3,7%	4,0%
POBLACIÓ EN TERMES DE NECESSITATS SANITÀRIES		12,6%	18,7%	13,3%	9,7%	3,8%	11,5%
MOLT ALT: MAD, BAL, CEU, MEL							
ALT: AND, CAN, CAT, MUR, NAV							
BAIX: ARA, CTN, CLM, RIO, VAL, EUS							
NO CREIX: AST, CIL, EXT, GAL							

SANITAT

- En el cas català, com a la majoria de territoris, l'evolució dels fons posats a disposició per finançar la sanitat no ha seguit l'evolució de les necessitats de finançament. Només en els darrers anys s'ha anat acostant.
- L'evolució de les necessitats no ha estat uniforme entre territoris. Catalunya, la segona comunitat – de les 6 més grans que concentren el 70% de la població- on més han crescut les necessitats (i la 6ª del total).



SANITAT

- El cas català no és una excepció. En totes les CC.AA., excepte una, les necessitats de finançament han anat per damunt del finançament.
- Molt elevada disparitat entre CCAA en termes de dèficit per habitant.
- En €/habitant, CAT presenta un dèficit molt per sobre de la mitjana estatal (el 6é de 17)

DIFERÈNCIA ENTRE NECESSITATS I FINANÇAMENT POSAT A DISPOSICIÓ

CC.AA	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL	€/HAB
Total CCAA	64,5	-3.785,0	-2.965,0	-12.161,7	-17.204,7	-19.526,8	-21.368,6	-21.733,8	-19.329,3	-16.036,9	-13.974,0	-13.535,9	-12.635,7	-174.192,9	-3.730,7
Total AND	-142,9	-699,1	-794,6	-2.521,9	-3.520,9	-4.125,3	-4.195,9	-4.273,3	-4.065,5	-3.385,5	-3.162,5	-3.080,1	-3.001,2	-36.968,6	-4.424,6
Total ARA	77,0	10,7	54,6	-271,5	-381,9	-466,3	-503,1	-508,3	-439,5	-342,7	-304,0	-254,1	-286,3	-3.615,4	-2.725,0
Total AST	-3,3	-55,1	-58,1	-270,5	-404,0	-459,3	-471,9	-508,4	-408,6	-355,6	-353,4	-329,9	-324,1	-4.002,1	-3.771,9
Total BAL	8,8	-165,8	-131,9	-313,4	-487,5	-369,5	-402,6	-376,0	-256,6	-188,6	-79,0	-43,2	-57,1	-2.862,5	-2.591,6
Total CAN	452,5	360,4	407,1	21,6	-303,0	-576,9	-559,8	-496,2	-381,1	-207,4	-27,9	139,1	216,5	-955,1	-453,4
Total CTN	98,2	81,6	99,0	-84,2	-133,3	-153,9	-129,5	-176,2	-131,7	-119,8	-77,1	-72,5	-70,4	-869,8	-1.485,2
Total CIL	-213,6	-354,7	-324,6	-835,4	-1.135,1	-1.244,5	-1.301,0	-1.390,3	-1.203,5	-1.044,7	-1.021,2	-977,2	-933,2	-11.978,8	-4.794,2
Total CLM	324,4	206,6	238,7	-218,3	-468,8	-563,6	-586,8	-639,2	-488,6	-400,7	-355,6	-307,9	-270,8	-3.530,6	-1.712,0
Total CAT	-328,2	-1.058,7	-696,0	-2.201,5	-3.080,2	-3.428,0	-3.870,1	-4.095,9	-3.599,5	-2.847,5	-2.457,4	-2.509,8	-2.172,9	-32.345,7	-4.308,0
Total VAL	-98,9	-739,2	-593,9	-1.557,1	-2.262,1	-2.427,3	-2.571,7	-2.548,6	-2.422,4	-2.021,0	-1.625,4	-1.679,1	-1.646,5	-22.193,3	-4.415,8
Total EXT	293,4	291,0	273,6	21,8	-141,5	-222,0	-214,6	-210,7	-138,0	-46,3	-31,3	-12,8	-1,3	-138,8	-126,9
Total GAL	-157,2	-209,9	-274,8	-877,1	-1.201,1	-1.302,7	-1.394,5	-1.419,6	-1.283,5	-1.120,4	-1.077,9	-1.009,4	-1.028,2	-12.356,3	-4.486,6
Total MAD	-854,2	-1.519,7	-991,2	-2.503,7	-2.803,3	-2.954,7	-3.725,8	-3.718,3	-3.213,7	-2.946,2	-2.691,6	-2.572,9	-2.360,0	-32.855,2	-5.097,5
Total MUR	244,6	93,5	141,1	-174,8	-374,8	-463,2	-480,4	-497,9	-437,6	-320,6	-273,8	-245,8	-224,3	-3.014,1	-2.063,9
Total NAV	52,2	-20,6	-3,8	38,1	-85,9	-188,2	-224,6	-193,6	-204,1	-148,9	-60,5	-196,5	-138,6	-1.374,9	-2.155,6
Total EUS	140,7	-159,2	-468,6	-471,9	-477,8	-602,3	-747,2	-676,4	-681,2	-598,5	-450,0	-460,1	-425,1	-6.077,6	-2.783,2
Total RIO	171,0	153,0	158,5	58,1	56,4	21,0	10,8	-5,1	25,9	57,5	74,6	76,4	87,8	945,9	2.970,9

EDUCACIÓ

- ❖ En els dos trams d'edat rellevants per l'escolarització obligatòria, Catalunya és una de les comunitats amb creixements de població més elevats.
- ❖ L'evolució del tram 18-24 a., rellevant per l'educació superior, amb taxes negatives de creixement, no és representatiu (com es veurà) per estimar les necessitats en determinades comunitats.
- ❖ Les comunitats de creixement poblacional molt alt, alt i baix, presenten evolucions altes de la població en edat escolar. No així les comunitats amb creixement nul o negatiu.

Creixement 2007/2019 de la població per trams rellevants d'educació

	GRUPS DE CREIXEMENT PER TERRITORIS					ESP
	CAT	MOLT ALT	ALT	BAIX	NO CREIX	
TOTAL	6,4%	10,0%	5,7%	2,5%	-3,7%	4,0%
Total 0-2	-15,2%	-6,0%	-14,8%	-14,3%	-14,3%	-13,1%
Total 3-11	17,0%	19,5%	9,5%	11,2%	3,5%	10,8%
Total 12-17	24,1%	18,9%	8,2%	8,9%	-8,3%	7,6%
Total 18-24	-6,0%	-9,7%	-12,9%	-15,9%	-28,2%	-15,5%
Total 25-MES	6,2%	11,2%	8,2%	3,7%	-1,2%	5,9%

MOLT ALT: MAD, BAL, CEU, MEL

ALT: AND, CAN, CAT, MUR, NAV

BAIX: ARA, CTN, CLM, VAL, EUS

NO CREIX: AST, CIL, EXT, GAL

EDUCACIÓ

POBLACIO UNIVERSITÀRIA MATRICULADA (TOTAL)	
Universitats Públiques presencials	
Dades: Ministeri Educació	
	CREIX. 2019/2007
Espanya	3,4%
Andalucía	5,9%
Aragón	1,4%
Asturias (Principado de)	-21,7%
Balears (Illes)	0,8%
Canarias	-17,1%
Cantabria	-6,1%
Castilla - La Mancha	-2,6%
Castilla y León	-11,5%
Cataluña	17,7%
Comunitat Valenciana	-1,9%
Extremadura	-12,5%
Galicia	-11,6%
Madrid (Comunidad de)	14,6%
Murcia (Región de)	13,6%
Navarra (Comunidad Foral de)	10,9%
País Vasco	-0,8%
Rioja (La)	-30,7%

- ❖ Catalunya és la comunitat on més ha crescut el número de matriculats universitaris.
- ❖ Els índex de variació de la població en el tram rellevant (18-24 A. no reflecteixen la variació de la matriculació universitària.
- ❖ Això és especialment intens en els territoris amb major dinamisme (CAT, MAD).
- ❖ Els territoris de creixement poblacional nul o negatiu presenten taxes particularment negatives.
- ❖ El sistema de finançament no té en compte aquesta variable.

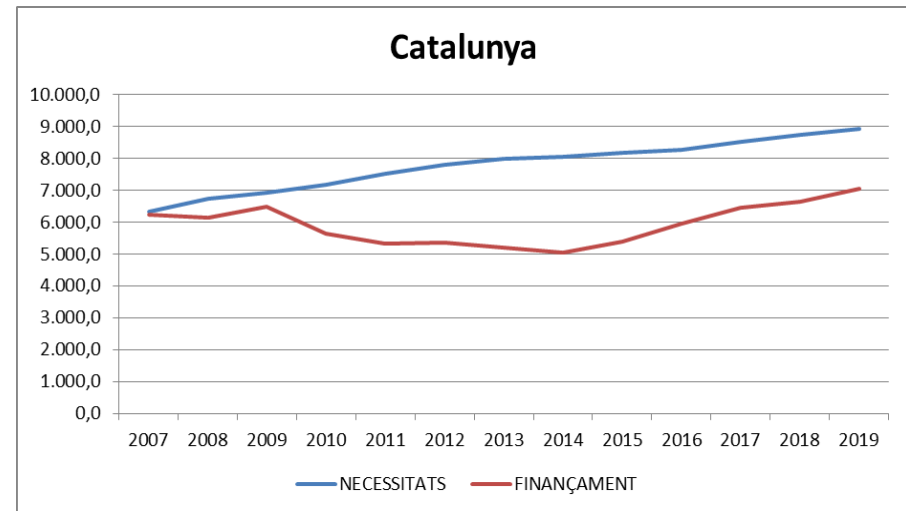
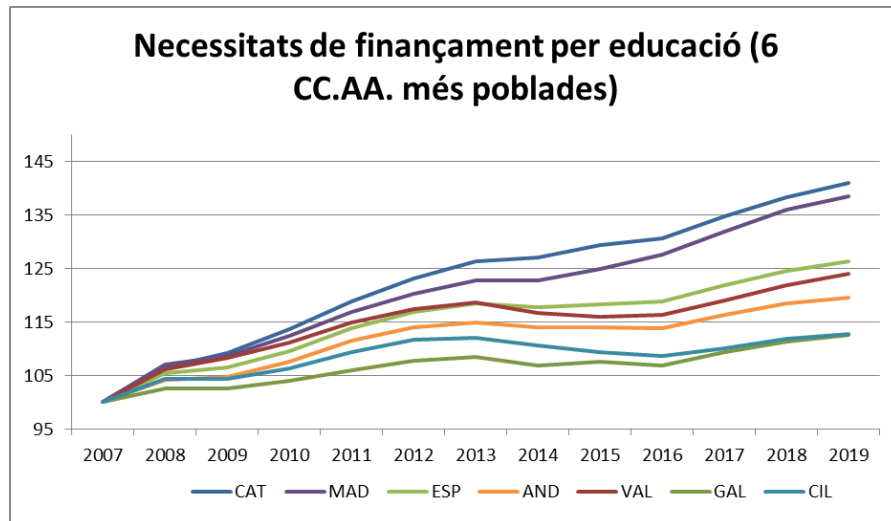
EDUCACIÓ

- ❖ Catalunya, el territori amb major presència d'alumnat estranger i el segon on més ha crescut.
- ❖ Variable tampoc tinguda en compte en el sistema de finançament, però menys rellevant que les matriculacions universitàries.

% Alumnat estranger en ensenyament no universitari						
	2007-2008	2019-2020	VAR.	2007-2008	2019-2020	VAR.
ESP	100,0	100,0	0,0	703.497	862.520	22,6%
AND	11,6	11,6	0,0	81.892	100.202	22,4%
ARA	3,4	3,6	0,2	23.886	30.890	29,3%
AST	0,8	0,7	-0,1	5.854	6.267	7,1%
BAL	3,4	3,6	0,3	23.641	31.210	32,0%
CAN	4,6	4,1	-0,5	32.369	35.162	8,6%
CTN	0,8	0,7	-0,1	5.723	6.413	12,1%
CIL	3,7	2,8	-0,9	26.085	24.360	-6,6%
CLM	4,2	3,2	-1,0	29.574	27.260	-7,8%
CAT	20,4	24,9	4,6	143.186	215.134	50,2%
VAL	13,4	13,3	-0,1	94.214	114.381	21,4%
EXT	0,8	0,7	-0,1	5.453	5.634	3,3%
GAL	1,9	1,7	-0,2	13.375	14.472	8,2%
MAD	20,8	17,6	-3,3	146.568	151.603	3,4%
MUR	4,8	4,9	0,1	33.490	42.180	25,9%
NAV	1,5	1,2	-0,3	10.580	10.780	1,9%
EUS	2,7	4,0	1,3	19.035	34.211	79,7%
RIO	1,0	0,9	-0,1	7.084	8.087	14,2%
CEU	0,0	0,1	0,1	338	1212	258,6%
MEL	0,2	0,4	0,2	1.150	3.062	166,3%

EDUCACIÓ

- ❖ Catalunya, el territori on més han crescut les necessitats de finançament per educació d'entre totes les CC.AA.
- ❖ L'evolució de les necessitats molt per sobre de la dels fons posats a disposició.



EDUCACIÓ

- ❖ Els territoris de major creixement de la població, els més infrafinançats.
- ❖ Catalunya, Madrid i Andalusia concentren el 74% del “dèficit” atribuïble a les necessitats educatives.
- ❖ Novament molta dispersió en termes de €/habitant.
- ❖ CAT, la 4^a amb un dèficit per habitant més elevat.

DIFERÈNCIA ENTRE NECESSITATS I FINANÇAMENT POSAT A DISPOSICIÓ															
CCAA	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL	€/HAB.
Total ESP	-64,5	-2.509,9	-1.827,5	-8.463,2	-11.944,4	-13.341,6	-14.461,6	-14.527,7	-13.066,4	-10.681,0	-9.117,4	-8.622,0	-7.695,3	-116.322,8	-2.491,3
Total AND	-849,2	-1.179,3	-1.185,1	-2.568,6	-3.339,8	-3.746,0	-3.710,9	-3.705,1	-3.516,8	-2.915,8	-2.700,2	-2.582,3	-2.427,1	-34.426,3	-4.120,3
Total ARA	76,0	35,2	54,4	-166,3	-234,6	-287,4	-311,5	-306,7	-271,1	-215,2	-195,5	-170,9	-194,0	-2.187,6	-1.648,8
Total AST	185,9	177,0	180,2	52,8	-20,6	-43,7	-41,0	-58,1	-1,1	32,6	37,8	61,8	70,6	634,3	597,8
Total BAL	-87,0	-195,1	-168,9	-287,8	-392,5	-316,7	-344,0	-331,4	-256,5	-214,0	-143,6	-116,1	-122,7	-2.976,5	-2.694,9
Total CAN	-49,1	-85,5	-12,5	-218,5	-459,2	-629,0	-584,8	-528,0	-419,6	-273,6	-124,0	26,5	120,8	-3.236,6	-1.536,5
Total CTN	98,9	94,0	104,2	-12,5	-43,1	-54,4	-40,4	-66,9	-43,0	-35,7	-8,4	-3,6	0,3	-10,5	-17,9
Total CIL	599,3	552,3	583,2	230,7	59,0	11,7	-10,8	-62,0	74,8	194,1	234,7	284,0	328,6	3.079,7	1.232,6
Total CLM	-113,4	-186,3	-147,2	-475,4	-676,4	-740,1	-748,9	-736,3	-604,7	-524,0	-480,3	-434,0	-399,4	-6.266,4	-3.038,7
Total CAT	-82,4	-602,5	-428,7	-1.547,2	-2.191,2	-2.438,3	-2.789,1	-2.979,1	-2.779,4	-2.292,5	-2.060,5	-2.104,8	-1.866,8	-24.162,5	-3.218,1
Total VAL	-146,4	-583,3	-491,7	-1.210,9	-1.696,3	-1.757,3	-1.816,1	-1.822,5	-1.714,2	-1.428,4	-1.124,4	-1.147,3	-1.098,5	-16.037,2	-3.191,0
Total EXT	37,3	51,5	54,7	-99,3	-191,6	-227,4	-208,8	-183,0	-132,4	-58,8	-34,4	-11,9	9,4	-994,6	-909,3
Total GAL	363,7	403,6	374,6	-16,9	-182,8	-214,9	-253,6	-242,8	-171,8	-37,6	5,9	73,8	73,1	174,4	63,3
Total MAD	-892,4	-1.399,5	-971,2	-2.106,8	-2.307,4	-2.387,8	-2.942,8	-2.915,7	-2.653,4	-2.531,8	-2.361,3	-2.259,5	-2.057,9	-27.787,4	-4.311,2
Total MUR	-92,9	-213,4	-189,0	-414,2	-579,7	-652,1	-660,4	-669,8	-634,9	-550,6	-522,4	-506,0	-481,4	-6.166,9	-4.222,8
Total NAV	110,1	57,9	64,2	94,0	9,4	-63,3	-90,6	-71,4	-82,8	-44,5	18,6	-78,0	-39,4	-115,9	-181,7
Total EUS	764,9	564,1	349,1	329,6	351,1	272,1	162,1	226,2	200,7	259,1	379,1	384,7	423,0	4.665,8	2.136,7
Total RIO	12,1	-0,4	2,2	-45,9	-48,8	-66,9	-69,9	-75,3	-60,3	-44,4	-38,5	-38,4	-34,0	-508,6	-1.597,5

PROTECCIÓ SOCIAL

DEPENDÈNCIA:

- ❖ Els dos primers subcapítols del capítol 10 “Protecció Social” de la classificació funcional de la despesa pública autonòmica de la IGAE (10.1 “Malaltia i incapacitat” i 10.2 “Edat avançada”) corresponen en la seva pràctica totalitat a la despesa autonòmica per dependència.
- ❖ D’acord amb l’estructura per edats dels beneficiaris del sistema d’ajut i atenció a la dependència (SAAD), es calculen els següents coeficients d’intensitat d’ús que s’utilitzen per estimar les necessitats de despesa per aquests conceptes en relació a la mitjana per habitant:

0-64	0,33197128
65-79	1,53642949
80 o més	11,4064181

PROTECCIÓ SOCIAL

RESTA DE SUBCAPÍTOLS excepte 10.1 i 10.2:

- ❖ Corresponen a despesa en suport a família i fills, habitatge, atur (no cobert per prestació estatal), exclusió social, etc..
- ❖ S'associen a la POBRESA.
- ❖ Les necessitats de despesa es projecten en funció del número de persones afectades de PRIVACIÓ MATERIAL SEVERA (segons estimacions Informes Pobresa – EAPN)

PROTECCIÓ SOCIAL

- També, en aquest cas, les necessitats han anat molt per damunt del finançament.
- Però, amb més dispersió del dèficit entre comunitats.
- En €/hab., destaquen els dèficits de BAL, CAN, VAL i MUR.

DIFERÈNCIA ENTRE NECESSITATS I FINANÇAMENT POSAT A DISPOSICIÓ

COD	2007 (càlcul diferenciat)	2008 (càlcul diferenciat)	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	TOTAL	€/HAB.
Total ESP	140,4	-48,7	-376,5	-3.115,4	-4.311,8	-8.125,2	-9.203,7	-10.680,2	-9.204,6	-7.471,6	-6.156,1	-6.570,3	-5.153,1	-70.276,8	-1.505,1
Total AND	-169,3	271,2	107,1	-586,3	-1.040,9	-1.701,0	-1.589,9	-2.341,5	-1.851,7	-1.410,3	-809,4	-1.609,9	-952,6	-13.684,3	-1.637,8
Total ARA	51,4	65,5	102,4	-37,1	-13,0	-107,4	-155,7	-201,6	-98,7	-112,0	2,6	-16,9	-71,9	-592,2	-446,4
Total AST	60,9	61,9	60,8	33,1	10,0	-103,8	-143,5	-187,4	-231,7	-112,0	-98,7	-181,4	-82,4	-914,1	-861,6
Total BAL	-97,4	-230,6	-233,0	-193,4	-335,0	-350,7	-454,7	-426,5	-332,8	-172,7	-291,3	-230,0	-138,1	-3.486,4	-3.156,5
Total CAN	-62,6	-601,5	-759,2	-156,1	-282,5	-512,6	-665,9	-564,8	-919,5	-786,4	-987,2	-634,2	-272,2	-7.204,8	-3.420,3
Total CTN	64,1	84,0	104,9	50,3	28,7	10,7	-16,4	-20,9	-10,7	-87,9	29,5	2,5	62,7	301,4	514,7
Total CIL	216,7	79,2	102,0	-63,6	-106,2	-173,1	-133,6	-259,5	-195,4	-134,8	-49,0	-111,2	-123,2	-951,9	-381,0
Total CLM	253,2	339,0	466,0	319,4	202,4	-20,1	-120,2	-267,4	-197,3	-99,7	141,3	-36,6	-26,6	953,3	462,3
Total CAT	272,0	449,8	465,7	-291,5	-1.066,4	-1.573,8	-1.343,2	-1.455,5	-1.457,3	-973,5	-765,0	-1.198,5	-857,8	-9.794,9	-1.304,6
Total VAL	-379,6	-540,0	-657,8	-711,2	-860,6	-1.457,7	-1.622,9	-2.325,3	-1.516,4	-1.601,0	-1.566,3	-817,0	-1.153,9	-15.209,7	-3.026,3
Total EXT	94,2	116,5	160,2	-26,3	29,2	-40,7	-50,1	-56,6	11,0	-4,5	-84,2	-188,7	-99,4	-139,3	-127,3
Total GAL	-72,4	-126,3	-95,8	-294,6	-220,1	-414,3	-493,0	-592,5	-450,5	-413,9	-255,7	-166,9	-356,1	-3.952,0	-1.435,0
Total MAD	-167,7	-46,3	-195,2	-781,9	-475,5	-1.182,2	-1.732,3	-1.162,1	-1.284,6	-922,8	-1.150,7	-988,3	-879,2	-10.968,8	-1.701,8
Total MUR	-60,2	-100,2	-139,1	-509,9	-126,5	-416,7	-420,8	-566,9	-414,4	-416,2	-247,9	-222,5	-143,7	-3.785,2	-2.591,9
Total NAV	159,0	166,9	172,9	190,7	136,5	64,8	132,3	129,3	102,4	96,5	204,4	29,8	125,3	1.711,0	2.682,5
Total EUS	-41,9	-73,4	-80,2	-71,0	-172,3	-111,0	-351,4	-346,2	-336,9	-294,9	-238,4	-204,6	-213,2	-2.535,4	-1.161,1
Total RIO	20,2	35,6	41,8	13,9	-19,5	-35,6	-42,3	-34,9	-20,1	-25,6	9,9	3,9	29,2	-23,4	-73,5

CONCLUSIONS: L'INFRAFINANÇAMENT

- Els serveis bàsics fonamentals proveïts per les CC.AA han arrossegat un dèficit de finançament vers l'evolució de les seves necessitats en tot el període 2007-2019.
- La intensitat d'aquest dèficit ha estat diferent perjudicant especialment a les comunitats de creixement demogràfic més intens i a les de l'arc mediterrani.
- Catalunya, la 4^a comunitat més perjudicada en termes poblacionals i la 3^a en termes absoluts.

RESUM DE DEFICITS/SUPERAVIT ENTRE NECESSITATS I FONDS POSATS A DISPOSICIÓ															
CC.AA.	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	DÈRCIT (-) Ó SUPERÀVIT (+)	€/HAB.
Total ESP	0,0	-6.343,6	-5.169,0	-23.740,3	-33.460,9	-40.993,6	-45.033,9	-46.941,8	-41.600,3	-34.189,6	-29.247,5	-28.728,2	-25.484,1	-360.932,8	-7.730,2
Total AND	-992,0	-1.607,2	-1.872,6	-5.676,9	-7.901,7	-9.572,2	-9.496,7	-10.319,9	-9.434,0	-7.711,6	-6.672,1	-7.272,2	-6.380,9	-84.910,0	-10.162,5
Total ARA	153,0	111,5	211,4	-474,9	-629,6	-861,2	-970,3	-1.016,5	-809,3	-669,9	-496,8	-441,9	-552,1	-6.446,5	-4.858,9
Total AST	182,6	183,7	182,9	-184,6	-414,6	-606,8	-656,4	-753,8	-641,3	-435,0	-414,3	-449,4	-336,0	-4.342,8	-4.093,1
Total BAL	-78,2	-591,6	-533,8	-794,7	-1.215,1	-1.037,0	-1.201,4	-1.133,9	-846,0	-575,3	-513,9	-389,4	-317,9	-9.228,0	-8.354,8
Total CAN	403,4	-326,5	-364,6	-353,0	-1.044,6	-1.718,6	-1.810,4	-1.589,0	-1.720,2	-1.267,5	-1.139,2	-468,6	65,1	-11.333,9	-5.380,4
Total CTN	197,1	259,6	308,0	-46,4	-147,7	-197,7	-186,3	-263,9	-185,3	-243,4	-56,0	-73,6	-7,4	-642,9	-1.097,8
Total CIL	385,7	276,7	360,6	-668,3	-1.182,3	-1.405,9	-1.445,5	-1.711,8	-1.324,0	-985,4	-835,5	-804,4	-727,8	-10.067,7	-4.029,3
Total CLM	211,0	359,4	557,5	-374,2	-942,8	-1.323,9	-1.456,0	-1.642,9	-1.290,6	-1.024,4	-694,7	-778,5	-696,8	-9.096,8	-4.411,2
Total CAT	-410,7	-1.211,4	-659,1	-4.040,2	-6.337,8	-7.440,1	-8.002,3	-8.530,4	-7.836,1	-6.113,4	-5.283,0	-5.813,1	-4.897,5	-66.575,1	-8.866,9
Total VAL	-245,3	-1.862,6	-1.743,4	-3.479,3	-4.819,0	-5.642,3	-6.010,7	-6.696,4	-5.653,1	-5.050,4	-4.316,1	-3.643,4	-3.898,9	-53.060,7	-10.557,6
Total EXT	330,7	459,0	488,4	-103,7	-303,8	-490,1	-473,4	-450,3	-259,4	-109,6	-149,8	-213,5	-91,3	-1.366,9	-1.249,6
Total GAL	206,5	67,4	4,0	-1.188,6	-1.603,9	-1.931,9	-2.141,1	-2.254,9	-1.905,8	-1.571,9	-1.327,7	-1.102,4	-1.311,1	-16.061,4	-5.832,0
Total MAD	-1.746,5	-2.965,5	-2.157,7	-5.392,4	-5.586,2	-6.524,7	-8.400,9	-7.796,1	-7.151,7	-6.400,8	-6.203,5	-5.820,7	-5.297,0	-71.443,8	-11.084,5
Total MUR	151,7	-220,1	-187,0	-1.098,9	-1.081,1	-1.532,0	-1.561,6	-1.734,6	-1.486,9	-1.287,5	-1.044,1	-974,4	-849,5	-12.905,9	-8.837,4
Total NAV	162,3	204,2	233,4	322,8	60,1	-186,7	-182,9	-135,7	-184,5	-96,9	162,5	-244,7	-52,8	61,2	96,0
Total EUS	905,5	331,6	-199,7	-213,3	-299,1	-441,2	-936,5	-796,4	-817,4	-634,3	-309,3	-280,0	-215,3	-3.905,3	-1.788,4
Total RIO	183,1	188,2	202,5	26,0	-11,8	-81,4	-101,4	-115,3	-54,6	-12,5	46,0	41,9	83,0	393,7	1.236,5

CONCLUSIONS: L'ENDEUTAMENT

CC.AA.	DÈFICIT (-) Ó SUPERÀVIT (+)	INCR. DEUTE 2007-2019	DÈFICIT / INCR. DEUTE
Total ESP	-360.932,8	233.120,0	1,55
Total AND	-84.910,0	28.253,5	3,01
Total ARA	-6.446,5	7.150,0	0,90
Total AST	-4.342,8	3.613,0	1,20
Total BAL	-9.228,0	7.064,8	1,31
Total CAN	-11.333,9	5.051,4	2,24
Total CTN	-642,9	2.753,9	0,23
Total CIL	-10.067,7	10.579,0	0,95
Total CLM	-9.096,8	13.119,9	0,69
Total CAT	-66.575,1	63.278,0	1,05
Total VAL	-53.060,7	36.534,2	1,45
Total EXT	-1.366,9	3.936,7	0,35
Total GAL	-16.061,4	7.602,2	2,11
Total MAD	-71.443,8	22.502,5	3,17
Total MUR	-12.905,9	8.914,2	1,45
Total NAV	61,2	2.652,1	-0,02
Total EUS	-3.905,3	8.782,5	0,44
Total RIO	393,7	1.332,1	-0,30

- En el conjunt de l'estat, el dèficit entre necessitats i finançament posat a disposició, justifica amb escreix el deute autonòmic generat en el període 2007-2019.
- A Catalunya, el dèficit supera en 1,05 vegades el deute generat en el període.
- En el conjunt de comunitats hi ha molta diversitat.

ANNEX 1: UNA ESTIMACIÓ ALTERNATIVA

- A finals del 2021 el Ministeri d'Hisenda va proposar canvis en el càlcul de la població ajustada.
- Entre aquests hi figuraven uns nous coeficients d'intensitat de despesa sanitària per trams d'edat, menys exigents que els vigents actualment en termes de necessitats.
- Aquests coeficients es basen en dades de l'Estadística de la Despesa Sanitària Pública del 2017.

Font: "Informe del grupo de trabajo sobre el cálculo de la poblaciónaju						PG. 28 3/12/2021		
https://www.hacienda.gob.es/Documentacion/Publico/GabineteMinistro/Varios/03-12-21-Informe-poblacion-ajustada.pdf								
Índex de despesa mitjana per càpita per cada tram d'edat i per cada funció de despesa								
(ponderant cada funció pel % de la despesa total que aquesta representa)								
TRAMS D'EDAT		Hospitalització i especialitat	Serveis primaris de salut	Farmàcia	Pròtesis i tresllats	Coefs. Intensitat per tram (2021)	Càlcul Coefs. Mitjans (2021)	Coefs. Anteriors (2007)
00-04	anys	0,7336	0,2275	0,0179	0,0197	0,9987	0,9987	1,0310
05-09	anys	0,2830	0,0974	0,0205	0,0076	0,4086		
10-14	anys	0,2789	0,0894	0,0310	0,0075	0,4068	0,4077	0,4330
15-19	anys	0,3132	0,0754	0,0360	0,0084	0,4330		
20-24	anys	0,3580	0,0797	0,0363	0,0096	0,4837		
25-29	anys	0,4465	0,0821	0,0393	0,0120	0,5799		
30-34	anys	0,4744	0,0841	0,0466	0,0128	0,6178		
35-39	anys	0,4641	0,0849	0,0581	0,0125	0,6196		
40-44	anys	0,4371	0,0881	0,0745	0,0118	0,6114	0,5576	0,5470
45-49	anys	0,4908	0,0998	0,1023	0,0132	0,7061		
50-54	anys	0,5827	0,1206	0,1494	0,0157	0,8683	0,7872	0,9040
55-59	anys	0,7264	0,1419	0,2102	0,0195	1,0980		
60-64	anys	0,8747	0,1724	0,2911	0,0235	1,3617	1,2299	1,2920
65-69	anys	1,0671	0,2069	0,3911	0,0287	1,6937		
70-74	anys	1,2692	0,2525	0,5085	0,0341	2,0644	1,8791	2,1750
75-79	anys	1,4655	0,2982	0,5970	0,0394	2,4001		
80-84	anys	1,5831	0,3424	0,6647	0,0426	2,6329		
85-89	anys	1,7311	0,3855	0,7365	0,0466	2,8997		
90-94	anys	1,7614	0,3883	0,7514	0,0474	2,9486		
95 o més	anys	1,6175	0,3745	0,5975	0,0435	2,6331	2,7029	2,7590
DISTRIBUCIÓ DESPESA SANITÀ		0,6638	0,1414	0,1769	0,0179	1,0000		

ANNEX 1: UNA ESTIMACIÓ ALTERNATIVA

- ❖ Les noves necessitats, en cas d'adoptar-se aquests coeficients, suposarien una reducció del dèficit de finançament global en un 17% a tot l'estat, similar a la que experimentaria Catalunya (15,6%).

RESUM DE DEFICITS/SUPERAVIT ENTRE NECESSITATS I FONS POSATS A DISPOSICIÓ																
COD	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	DEFICIT (-) O SUPERÀVIT (+)	€/HAB	
Total ESP	3.012,2	-3.254,4	-2.003,9	-17.170,6	-25.619,2	-31.978,5	-36.032,4	-40.076,8	-37.479,5	-33.344,1	-28.071,8	-25.436,9	-22.190,8	-299.646,6	-6.417,6	
Total AND	-486,3	-1.344,9	-1.600,8	-4.244,0	-6.146,3	-7.820,4	-8.288,6	-9.016,3	-8.506,1	-7.974,4	-7.026,1	-6.363,8	-5.508,9	-74.326,9	-8.895,9	
Total ARA	246,3	143,7	259,4	-269,3	-406,9	-679,1	-713,7	-808,4	-753,0	-645,6	-481,7	-416,9	-354,3	-4.879,5	-3.677,8	
Total AST	267,1	209,3	270,7	-65,1	-269,0	-370,9	-402,0	-569,0	-452,6	-410,2	-445,4	-275,8	-245,5	-2.758,2	-2.599,6	
Total BAL	-17,0	-295,3	-330,5	-760,1	-1.037,1	-799,3	-999,5	-975,5	-884,7	-744,4	-467,4	-239,8	-375,4	-7.926,1	-7.176,0	
Total CAN	509,3	391,4	453,6	-667,5	-1.381,5	-1.214,8	-1.275,8	-1.385,6	-1.314,4	-890,9	-909,5	-450,4	-471,6	-8.607,6	-4.086,2	
Total CTN	238,2	218,4	310,3	32,0	-25,0	-109,3	-90,9	-181,3	-139,6	-124,1	-42,3	-108,5	16,5	-5,7	-9,8	
Total CIL	578,9	399,5	679,2	-314,5	-755,2	-1.070,8	-1.190,2	-1.398,6	-1.037,9	-886,0	-754,3	-595,5	-416,7	-6.762,1	-2.706,3	
Total CLM	339,7	154,3	480,1	-213,3	-534,1	-834,5	-980,7	-1.242,4	-1.061,3	-1.037,5	-875,1	-679,5	-363,3	-6.847,6	-3.320,5	
Total CAT	81,9	-1.148,4	-330,4	-2.746,4	-4.226,0	-5.546,9	-7.088,9	-8.000,4	-7.071,0	-5.933,7	-5.290,6	-4.878,5	-4.073,4	-56.252,7	-7.492,1	
Total VAL	77,4	-980,9	-1.117,2	-2.941,7	-4.234,2	-4.494,4	-4.830,8	-5.414,7	-5.344,3	-5.354,1	-3.832,4	-3.977,1	-3.848,3	-46.292,6	-9.210,9	
Total EXT	404,5	420,2	501,9	121,9	-86,8	-386,6	-304,3	-345,2	-232,6	-74,4	34,0	60,9	15,5	129,0	117,9	
Total GAL	417,1	413,7	250,4	-787,9	-1.236,5	-1.558,8	-1.611,1	-1.819,7	-1.693,2	-1.495,6	-1.263,6	-1.083,6	-939,8	-12.408,7	-4.505,6	
Total MAD	-1.355,9	-2.507,3	-1.707,8	-4.208,4	-4.834,2	-5.624,7	-6.620,3	-7.278,6	-7.055,1	-6.082,1	-5.756,0	-5.148,4	-4.940,5	-63.119,3	-9.793,0	
Total MUR	232,1	-35,7	-23,1	-599,8	-999,6	-1.526,0	-1.163,6	-1.478,9	-1.386,9	-1.330,3	-1.098,5	-1.052,1	-834,3	-11.296,6	-7.735,4	
Total NAV	203,8	81,2	264,4	346,1	146,5	-8,1	-124,2	-144,9	-98,6	-7,4	119,3	-116,9	89,4	750,6	1.176,8	
Total EUS	1.070,9	578,0	14,9	-30,7	-12,3	-196,6	-545,7	-347,2	-617,1	-469,0	-185,4	-140,7	-4,9	-885,8	-405,7	
Total RIO	204,2	174,8	203,6	71,5	74,2	-6,1	-52,1	-89,4	-50,1	5,3	43,9	41,1	93,4	714,1	2.243,1	

ANNEX 1: UNA ESTIMACIÓ ALTERNATIVA

COD	DÈFICIT (-) O SUPERÀVIT (+)	INCR. DEUTE 2007-2019	DÈFICIT / INCR. DEUTE
Total ESP	-299.646,6	233.120,0	1,29
Total AND	-74.326,9	28.253,5	2,63
Total ARA	-4.879,5	7.150,0	0,68
Total AST	-2.758,2	3.613,0	0,76
Total BAL	-7.926,1	7.064,8	1,12
Total CAN	-8.607,6	5.051,4	1,70
Total CTN	-5,7	2.753,9	0,00
Total CIL	-6.762,1	10.579,0	0,64
Total CLM	-6.847,6	13.119,9	0,52
Total CAT	-56.252,7	63.278,0	0,89
Total VAL	-46.292,6	36.534,2	1,27
Total EXT	129,0	3.936,7	-0,03
Total GAL	-12.408,7	7.602,2	1,63
Total MAD	-63.119,3	22.502,5	2,80
Total MUR	-11.296,6	8.914,2	1,27
Total NAV	750,6	2.652,1	-0,28
Total EUS	-885,8	8.782,5	0,10
Total RIO	714,1	1.332,1	-0,54

- Aquesta reducció de les necessitats i, per tant, del dèficit suposa una disminució de l'increment de deute justificat.
- A CAT, amb aquesta nova estimació es justifica el 89% de l'increment de deute.

ANNEX 2: APUNTS METODOLÒGICS I BIBLIOGRAFIA

- Totes les fonts de dades son oficials (INE, Ministeri d'Educació, Ministeri de Sanitat, Intervenció general de l'estat, ..)
- Les paritats de poder adquisitiu inter-regionals, no publicades per l'INE, provenen d'estimacions acadèmiques que figuren a la bibliografia .
- Les liquidacions del SFA en termes de caixa i a competències homogènies s'han extret de A. de la Fuente “La evolución de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común, 2002-2019” (Dctos. FEDEA)

Principal bibliografia utilitzada:

“Informe del grupo de trabajo de análisis del gasto sanitario” Ministeri d'Hisenda i Funció Pública. Juliol, 2005

“Informe del grupo de trabajo de análisis del gasto sanitario” Ministeri d'Hisenda i Funció Pública. Setembre, 2007

“Servicios públicos, diferencias territoriales e igualdad de oportunidades” F. Pérez, V. Cucarella, L. Hernández. Fundación BBVA, 2015

“La comparación de las necesidades de gasto por habitante” F. Pérez, V. Cucarella, FEDEA, 2015

“Estimación de las paridades de poder adquisitivo para las comunidades autónomas españolas” Àlex Costa et altr. International Conference on Regional Science. Juny-2015

“Estimació de les paritats de poder adquisitiu per a les comunitats autònomes espanyoles” Àlex Costa et altr. Monografies. Num. 17. Generalitat de Catalunya. 2015

“Las estimaciones de necesidades de gasto para la definición de la financiación autonómica y de la sanitaria en particular” Guillem López Casasnovas i Joan Rosselló Villalonga, Centre de Recerca en Economia i Salut, UPF. 2018.

“Necesidades de gasto en servicios públicos fundamentales” F. Pérez y J. Pérez, Instituto de Estudios Fiscales, 2019

“El Coste de la Vida en las Comunidades Autónomas, Áreas Urbanas y Ciudades de España” Àlex Costa et altr. Institut d'Estudis Regionals i Metropolitans de Barcelona. Febrer, 2021

“Informe del grupo de trabajo para el cálculo de la población ajustada” Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, 2021

“La evolución de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común, 2002-2019” Angel de la Fuente. Documentos FEDEA. Setembre-2021