

Antecedents

Decret llei 12/2022, del 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treballs amb persones funcionàries de carrera.

Tram. 203-00030/13

Reg. 73606 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 11.10.2022

Publicació en el DOGC 8761, de 28.09.2022

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0. Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Comunicació al secretari del Govern (sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).	3-16
2. Memòria justificativa.	17-34
3. Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.	35
4. Informe jurídic.	36-47
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.	48-51
6. Ordre d'inserció al DOGC.	52
7. *Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.	
8. Certificat del secretari de Govern.	53-54
9. Text de la iniciativa publicada al DOGC.	55-62

***Aquesta documentació no ha arribat.**



ÍNDEX DE DOCUMENTS

203-00030/13

Núm.	Títol
1	Comunicació al secretari del Govern (sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).
2	Memòria justificativa.
3	Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.
4	Informe jurídic.
5	Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.
6	Ordre d'inserció al DOGC.
7	Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.
8	Certificat del secretari del Govern.
9	Text de la iniciativa publicada al DOGC.

Expedient SIG22PRE1318, projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.



Us trameto la documentació de l'expedient corresponent al Decret llei 12/2022, de 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera (SIG22PRE1318), aprovat en la sessió del Govern del dia 27 de setembre de 2022 i publicat en el DOGC núm. 8761, del dia 28 de setembre de 2022.

El secretari del Govern

Per delegació (Resolució PRE/402/2020, de 14 de febrer,
DOGC núm. 8065, de 17.2.2020)
La directora de l'Oficina del Govern

Gemma Capdevila Ponce

Barcelona

A LA MESA DEL PARLAMENT

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Núria Cuenca León, secretària general de la Presidència

CERTIFICO



Que és conforme la documentació que forma part de l'expedient del projecte de Decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.

I, perquè així consti, expedixo aquest certificat a Barcelona.

Núria Cuenca i
León - DNI
[redacted] (SIG)

Signat digitalment per
Núria Cuenca i León -
DNI [redacted] (SIG)
Data: 2022.10.04
16:36:12 +02'00'

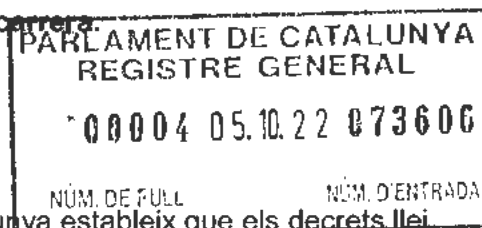
DECRET LLEI

/2022, de 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent



DECRET LLEI

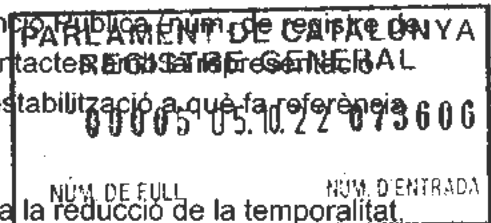
Exposició de motius

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

L'elevada taxa de temporalitat no és sostenible quan esdevé estructural i la necessitat de donar respostes a aquest problema s'ha significat, d'una banda, per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en aplicar la Directiva 1999/70 CE del Consell, de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el contracte de durada determinada, i, d'altra banda, s'ha consagrat en el component 11 del Pla de recuperació, transformació i resiliència sobre la reforma relativa a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar els preceptes que conté la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En primer lloc, s'ha aprovat l'Acord GOV/105/2022, de 24 de maig, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. En segon lloc, s'ha publicat la Resolució PRE/1820/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb els cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 300), així com la Resolució PRE/1821/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització,

mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb les categories professionals de personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funcions Públiques (en el cas de la convocatòria 400). Igualment, ja s'han iniciat els contactes amb el sindicat sindical per a la convocatòria del concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.



En aquesta línia d'actuacions directament orientades a la reducció de la temporalitat, el Govern considera necessari impulsar, de forma urgent i per a la seva implementació immediata, mesures addicionals per al foment de la promoció interna de les persones funcionàries de carrera i mesures que limitin la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple del Parlament per modalitat de lectura única o procediment urgent —amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la seva fase de tramitació administrativa com a avantprojecte—, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini suficient per donar compliment als terminis previstos a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i als objectius que pretenen les mesures que s'hi inclouen. Conseqüentment, l'únic instrument normatiu que permet l'aprovació amb la celeritat requerida és el Decret llei.

Aquest Decret llei conté dos articles, dues disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i una disposició final que fixa l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'article primer d'aquest Decret llei dona compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical de les persones funcionàries de carrera, mitjançant la regulació de torns especials de promoció interna adreçats a les persones funcionàries de carrera que no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna, amb la qual cosa han pogut veure limitades les opcions de carrera professional. S'ha de significar que, amb motiu de l'aprovació dels processos selectius d'estabilització, les persones funcionàries de carrera han vist com el personal temporal ha estat el principal objectiu dels procediments d'estabilització com a conseqüència de la urgent necessitat de reduir els índexs de temporalitat en el sector públic. En conseqüència, cal impulsar accions urgents per fomentar l'accés a la promoció interna del personal funcionari de carrera, en paral·lel a les oportunitats de què disposa el personal temporal derivades dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.

Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'ha de fer de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna s'ha de correspondre amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats

inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.



L'article segon incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

En primer lloc, s'afegeix una lletra, la f), a l'apartat primer de l'article 88 d'aquest text legal, d'acord amb la qual s'incorpora una nova causa per al passí de les persones funcionàries a la situació administrativa de serveis especials; en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional. Aquesta mesura respon principalment a la necessitat urgent d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivats de la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, sigui dins l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en el seu sector públic. La necessitat extraordinària d'atraure professionals qualificats cap a les esmentades posicions directives, mitjançant la figura de la direcció de programes per a la gestió de fons europeus, és un element determinant per atendre, amb agilitat i eficàcia, la correcta distribució, execució i control dels recursos provinents dels fons europeus quan molts òrgans i unitats han incrementat substancialment la càrrega de treball i les plantilles actuals es troben fortament tensionades i els recursos disponibles són limitats.

En segon lloc, es modifica l'apartat 2 del mateix article 88 del text refós, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials. Amb la regulació actual, aquesta reserva de la plaça, entesa com a reserva del lloc de treball de forma indefinida en el temps, genera substitucions de persones funcionàries en cadena de molt llarga durada, que impedeix la provisió definitiva dels llocs de treball i, en darrera instància, genera més temporalitat, perjudicant, així mateix, la correcta organització de les unitats administratives i l'adequada prestació del servei públic. Respecte del personal funcionari que es troba actualment en la situació administrativa de serveis especials, la disposició transitòria quarta estableix un règim transitori de garantia.

Es tracta d'una mesura adreçada a la reducció de la temporalitat en la nostra Funció Pública ja que evita que es generin i es perllonguin en el temps situacions d'interinitat, i que en conseqüència es fonamenta en les raons de necessitat extraordinària i urgent que exigeix la implementació de les mesures establertes per la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En definitiva, per tal que el procés d'estabilització del personal endegat pel Govern de la Generalitat es resolgui de forma eficient i eficaç i compleixi els objectius que persegueix, de manera que no es perllonguin ni es mantinguin situacions que generen la interinitat de llocs de treball, requereix dur a terme dins dels mateixos

terminis, totes aquelles actuacions conduents a la limitació de la temporalitat de l'ocupació.



Finalment, s'afegeixen dues disposicions addicionals noves, la trenta-unena i la trenta-unena, al text refós de la funció pública. Pel que fa a la disposició addicional trenta-unena, s'incorpora un precepte innovador que pretén pal·liar la dificultat derivada del fet que els procediments d'accés a l'ocupació pública no es desenvolupen, en molts casos, amb l'agilitat i la celeritat necessàries per permetre la dotació de personal en un temps raonable. Aquesta circumstància ocasiona la necessitat de cobertura temporal dels llocs de treball, amb la qual cosa es generen més situacions de temporalitat. A aquest efecte, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació pública, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça. Aquestes persones es nomenaran funcionàries de carrera i es destinaran amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants. No obstant això, aquest precepte no és aplicable als processos selectius d'estabilització per la seva singularitat, tal com estableix la disposició addicional primera.

La disposició addicional trenta-unena introdueix un precepte amb l'objectiu de solucionar la dificultat existent amb la normativa actual de proveir definitivament els llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, problemàtica que genera una elevada temporalitat estructural en aquestes entitats. En aquest sentit, és necessari regular l'ordenació dels llocs de treball del personal dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, així com la seva provisió regular. S'ha de recordar que, d'acord amb la normativa de règim jurídic, el personal funcionari i laboral al servei dels consorcis ha de procedir exclusivament de les administracions consorciades i només excepcionalment, per raó de la singularitat funcional dels llocs de treball, es pot autoritzar la contractació directa de personal. Aquests preceptes, d'obligat compliment, obliguen a implementar mesures estructurals per atendre les necessitats dels consorcis adscrits a la Generalitat amb la finalitat de poder disposar, amb agilitat i eficàcia, de personal procedent de l'Administració de la Generalitat i eliminar els efectes de la temporalitat.

A l'empara del context normatiu adreçat a reduir la temporalitat en l'ocupació pública, el Govern de la Generalitat ha dut a terme actuacions per incorporar a l'estructura departamental i del sector públic places adscrites a determinats programes temporals, perquè aquests serveis i actuacions han superat la seva dimensió conjuntural i han esdevingut funcions ordinàries i pròpies de l'estructura dels departaments i les entitats. Aquestes mesures han propiciat inevitablement l'increment de la temporalitat, per la qual cosa és necessari comptar amb un precepte legal urgent que permeti l'oferta i convocatòria d'aquests llocs de treball per a la seva provisió amb personal funcionari de carrera o laboral fix, sense les limitacions de la taxa de reposició que imposa la legislació estatal bàsica. Cal comptar, en conseqüència, amb un precepte específic, com és el que conté la disposició addicional segona en el sentit que les noves places estructurals de plantilla provinents de les places adscrites a programes temporals no

computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius, de conformitat amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022.

S'afegeix, així mateix, una nova mesura a la disposició transitòria primera, per la qual s'estableix que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. Aquest precepte obeeix al fet que, tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, a l'efecte de garantir el dret a la mobilitat de les persones funcionàries de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de l'execució dels processos d'estabilització, esdevé urgent i necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrit i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participi en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposava d'aquesta condició amb anterioritat als processos d'estabilització.

La disposició transitòria segona conté un nou procés d'integració del personal funcionari del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya a l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció General i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Finalment, la disposició transitòria tercera regula la possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

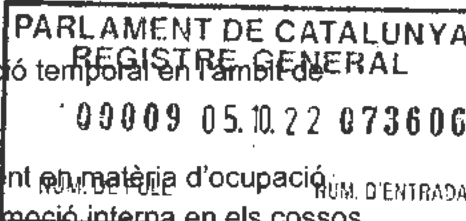
Per tant, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera de la Presidència i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Promoció interna i processos d'estabilització de l'ocupació temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya



1. S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'ocupació pública a convocar processos selectius especials de promoció interna en els cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les disposicions que estableix aquest Decret llei.

2. El nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspon amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

3. Els processos selectius de promoció interna s'han de convocar mitjançant el sistema de concurs oposició en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

4. Poden participar en els processos selectius de promoció interna previstos en aquest Decret llei les persones funcionàries de carrera en servei actiu que ocupen un lloc de treball del cos, escala o especialitat des del qual promocionen o es troben en una situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball, que hagin accedit com a persones funcionàries de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixen els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits que exigeix la convocatòria.

Així mateix, també podran participar en aquests processos selectius de promoció interna les persones funcionàries dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

5. A les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna se'ls adjudicaran amb caràcter provisional les places objecte de convocatòria.

6. Sens perjudici del que estableix l'apartat anterior, les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el mateix lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. No obstant, en cas que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que tingués reservat la persona funcionària que es promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc de treball, i en cas que no en



tingués un lloc reservat, li serà adjudicat amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

En cas que no hi hagi un nivell equivalent en el cos o escala al qual es promociona se'ls atribueix el nivell inferior del cos o escala.

Article 2. Modificació del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

1. S'afegeix una lletra, la f), a l'apartat primer de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

"f) Quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives definides com a tals a la normativa legal específica, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional."

2. Es modifica l'apartat 2 de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, que resta redactat de la manera següent:

"2. Les persones funcionàries en situació de serveis especials se'ls computa el temps que romanguin en aquesta situació a l'efecte de consolidació del grau personal, dels triennis i dels drets passius, i tenen dret a la reserva del lloc de treball o reserva de destinació. Pel que fa a la consolidació del grau personal, cal atènyer-se al que disposa l'article 82.

Les persones funcionàries titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de lliure designació que siguin declarats en serveis especials seran cessades dels llocs de treball que ocupaven en el termini màxim de sis mesos, moment a partir del qual conservaran el dret a la reserva de destinació.

Les persones funcionàries titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de concurs que es declarin en serveis especials tenen dret a la reserva del lloc de treball que ocupaven durant un període màxim de quatre anys, transcorreguts els quals conservaran el dret a la reserva de destinació.

El personal funcionari amb dret a la reserva del lloc de treball té dret a reingressar al mateix lloc de treball que ocupava amb caràcter definitiu.

El personal funcionari amb dret a la reserva de destinació té dret a reingressar, en adscripció provisional, a un lloc de treball del seu cos o escala en la mateixa localitat i departament del darrer lloc ocupat amb el mateix nivell de destinació i condicions retributives.

En el cas que per raons organitzatives no fos possible l'adscripció a un lloc de treball del mateix nivell de destinació i condicions retributives, ja existent o de nova creació, s'ha de garantir el reingrés en un lloc de treball amb la mínima diferència de nivell de

destinació respecte del lloc de treball que ocupava, amb caràcter definitiu provisional, abans de passar a la situació de serveis especials. En tot cas s'han de garantir les mateixes condicions retributives respecte del lloc de treball que s'ocupava abans de passar a la situació de serveis especials. Aquesta adscripció serà transitòria, amb una durada màxima d'un any, mentre no sigui possible l'adscripció a un lloc de treball del mateix nivell de destinació.

Les persones funcionàries en situació de serveis especials reben les retribucions del lloc o el càrrec efectiu que ocupin i no les que els corresponguin com a funcionaris, sens perjudici del dret a percebre els triennis que poguessin tenir reconeguts com a funcionaris.”

3. S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

“Disposició addicional trentena

Adjudicació de vacants a persones aspirants aprovats sense plaça

Per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives poden incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

Les places adjudicades per aquest precepte s'han de descomptar de les ofertes d'ocupació pública futures, llevat d'autorització expressa d'increment de dotacions pressupostàries per l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat. No es poden adjudicar aquestes places abans de l'any de la seva meritació per tal de garantir que no se superi la taxa de reposició i es redueixi la temporalitat.

Les noves vacants es poden adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça, els quals es nomenaran funcionaris de carrera i es destinaran amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants.

La relació d'aspirants aprovats sense plaça queda automàticament sense efecte un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria o quan es resolgui una posterior convocatòria d'un procés selectiu del mateix cos, escala o especialitat.

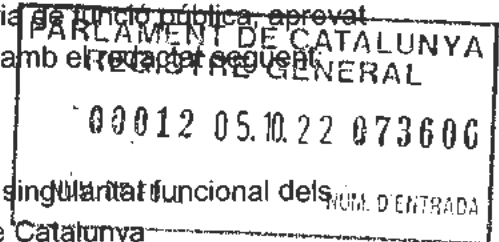
En el supòsit de convocatòries mitjançant un sistema selectiu que prevegi la realització de cursos selectius o períodes de pràctiques, cal establir els mecanismes adients per tal de poder fer efectiva aquesta disposició.

Sens perjudici del que estableixen els paràgrafs anteriors, les convocatòries dels processos selectius poden disposar que la superació de proves selectives anteriors sense obtenir plaça pugui eximir de la realització d'alguna prova o exercici o bé que es valori com a mèrit en la fase de concurs.”

4. S'afegeix una disposició addicional, la trenta-unena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

"Disposició addicional trenta-unena

Règim de selecció i provisió dels llocs de treball sense singularitat funcional dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya



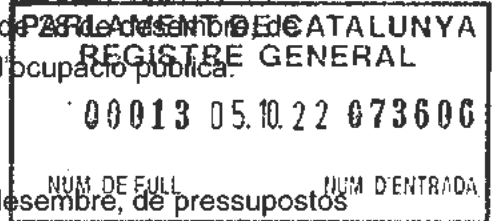
1. Els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin autoritzada la singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura per personal procedent de les administracions públiques consorciades, de conformitat amb el que estableix la normativa bàsica d'aplicació.
2. La cobertura dels llocs de treball amb vinculació laboral dels consorcis que no tinguin reconeguda una singularitat funcional es realitza pels sistemes ordinaris i extraordinaris de selecció i provisió de llocs de treball, en els quals únicament pot participar el personal amb vinculació fixa de les administracions consorciades, sempre que reuneixi els requisits que estableix la convocatòria corresponent.
3. Excepcionalment, quan per a la cobertura d'aquests llocs de treball no sigui possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i sempre que aquesta sigui urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral en llocs de treball que es crearan a la relació de llocs de treball del personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb adscripció al consorci i que formaran part de la plantilla pressupostària del consorci.
4. El personal laboral que ocupa llocs de treball de l'Administració de la Generalitat adscrits a un consorci passa a prestar serveis sota l'organització i la direcció d'aquest, del qual percep les seves retribucions amb aplicació de les condicions de treball pròpies del consorci. Respecte d'aquest personal, corresponen al consorci les facultats i competències en matèria de personal, amb excepció de la selecció i la provisió, la formalització dels contractes i les facultats per acordar l'acomiadament.
5. Aquesta disposició no és aplicable:
 - a) Als consorcis que poden contractar personal propi, d'acord amb la seva normativa específica.
 - b) A la contractació de personal laboral temporal per circumstàncies de la producció.
 - c) Al personal docent del Consorci d'Educació de Barcelona, que es regeix per la seva normativa específica."

Disposició addicional primera

La disposició addicional trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret

legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, no és aplicable als processos selectius

d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.



Disposició addicional segona

D'acord amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022, les places adscrites a programes temporals que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya no computen a l'efecte de la taxa de reposició d'efectius.

Disposició transitòria primera

La primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, ha de disposar l'adjudicació de llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als esmentats processos d'estabilització, i en la segona fase s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

Disposició transitòria segona

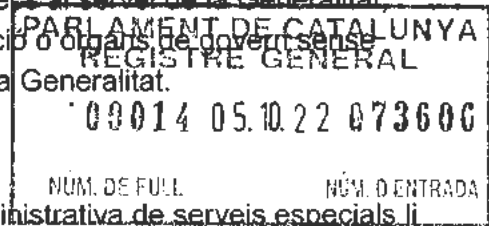
El personal funcionari de carrera del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que hagi ocupat un lloc de treball de caràcter singular adscrit a la Intervenció General durant un període de tres anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei podrà integrar-se a l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya amb la superació prèvia d'un curs selectiu específic de formació, d'acord amb els preceptes de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

Així mateix, aquest procés d'integració és aplicable, en els mateixos termes i condicions que els que estableix el paràgraf anterior, al personal que hagi adquirit la condició de funcionari de carrera del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya en virtut del concurs de mèrits d'estabilització derivat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

El que estableix aquesta disposició s'entén referit únicament als llocs de treball singulars amb funcions homogènies als llocs de treball base de l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya i amb nivell de destinació igual o superior a aquests llocs.

Disposició transitòria tercera

Durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, els alts càrrecs inclosos dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat poden pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat.



Disposició transitòria quarta

Al personal funcionari que es trobi en la situació administrativa de serveis especials li són aplicables els terminis que estableix l'apartat 2 de l'article 2 d'aquest Decret llei a comptar de la seva entrada en vigor.

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 27 de setembre de 2022

Pere Aragonès i Garcia

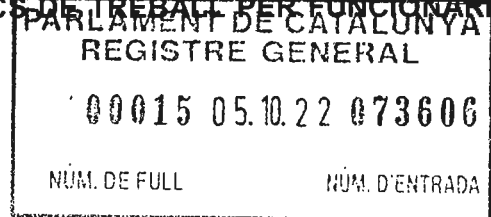
President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL DECRET LLEI DE MESURES URGENTS PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT, DE FOMENT DE LA PROMOCIÓ INTERNA I D'AGILITZACIÓ DE LA COBERTURA DE LLOCOS DE TREBALL PER FUNCIONARIS DE CARRERA.



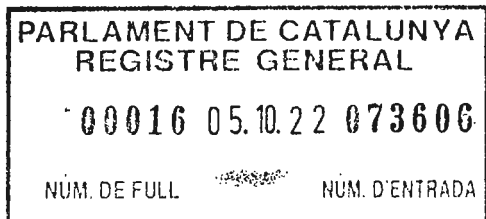
1. INTRODUCCIÓ

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya habilita al Govern a dictar decrets lleis quan es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: «Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius, en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat».

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

L'elevada taxa de temporalitat no és sostenible quan esdevé estructural i la necessitat de donar respostes a aquest problema ha estat significada, d'una banda, per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en aplicar la Directiva 1999/70 CE del Consell, de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord Marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el contracte de durada determinada i, d'altra banda, consignada en el component 11 del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència sobre la reforma relativa a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar les previsions contingudes a la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En primer lloc, s'ha aprovat l'Acord GOV/105/2022, de 24 de maig, pel qual s'aprova l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. En segon lloc, s'ha publicat la Resolució PRE/1820/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb els cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 300), així com la Resolució



PRE/1821/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb les categories professionals de personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 400). Igualment, ja s'han iniciat els contactes amb la representació sindical per a la convocatòria del concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

En aquesta línia d'actuacions directament orientades a la reducció de la temporalitat, el Govern considera necessari impulsar, de forma urgent i per a la seva implementació immediata, mesures addicionals per al foment de la promoció interna dels funcionaris de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es recullen en aquest Decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera.

2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

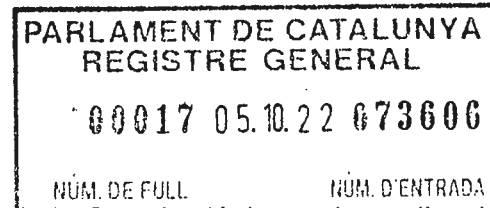
El marc normatiu regulador en el que s'insereix la proposta de disposició ve configurat per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, l'article 136 del qual atribueix a l'Administració de la Generalitat la competència en matèria de funció pública en els termes següents:

«Article 136. La funció pública i el personal al servei de les administracions públiques catalanes

Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

- a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.
- b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.
- c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs de treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal».

La Llei bàsica estatal en matèria de funció pública vigent és el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TREBEP). D'acord amb la seva disposició final primera, les disposicions d'aquest Estatut es dicten a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució, i constitueixen bases del règim estatutari dels funcionaris; a l'empara de l'article 149.1.7a de la Constitució, pel que fa a la



legislació laboral, i a l'empara de l'article 149.1.13a de la Constitució, bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

En primer lloc, l'article 16.3 del TREBEP conté les previsions en relació amb la carrera professionals dels funcionaris públics de carrera i, en concret, sobre la promoció interna vertical i horitzontal.

En segon terme, l'article 85.2 b) del TREBEP estableix que les lleis de funció pública que es dictin en desplegament d'aquest Estatut poden regular altres situacions administratives dels funcionaris de carrera, en els supòsits, en les condicions i amb els efectes que determinin les dites lleis, quan concorri, entre altres circumstàncies, quan passin a prestar serveis en organismes o entitats del sector públic en un règim diferent del de funcionari de carrera. Així mateix, a l'article 87 regula la situació administrativa de serveis especials.

Per últim, els articles 78 i següents regulen els principis i procediments de provisió de llocs de treball del personal funcionari de carrera.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és d'aplicació el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

Els articles 59 i 60 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, regula la promoció interna dels funcionaris de carrera.

En segon lloc, l'article 88 del mateix text legal regula la situació de serveis especials.

En tercer terme, l'article 61 i següents regulen els sistemes de provisió de llocs de treball del personal funcionari de carrera i, en concret, l'article 62 conté les previsions específiques sobre els concursos generals de mèrits i capacitats.

Així mateix, cal tenir present les previsions contingudes en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. En aquest sentit, escau recordar que aquesta Llei ha estat aprovada en virtut de l'habilitació competencial continguda en la seva disposició final primera, de conformitat amb la qual aquest cos legal s'ha dictat a l'empara dels articles 149.1.7 i 149.1.18 de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral, sens perjudici de la seva execució per part dels òrgans de les comunitats autònomes; i bases del règim jurídic de les Administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris. Així mateix, segons la mateixa disposició final primera, la Llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.13 de la Constitució, el qual estableix la competència de l'Estat en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.



La Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, té com a objectiu final i prioritari de situar la taxa de temporalitat en places estructurals per sota del 8 per cent en data 31 de desembre de 2024.

L'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, autoritza un tercer procés d'estabilització d'ocupació pública addicionalment als processos d'estabilització que van preveure les lleis de pressupostos generals de l'Estat per als anys 2017 i 2018, mitjançant el sistema selectiu del concurs oposició. Concretament, s'autoritza una taxa addicional per a l'estabilització d'ocupació temporal que inclourà les places de naturalesa estructural que, estiguin o no dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o una altra forma d'organització de recursos humans, i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament com a mínim en els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2020.

D'altra banda, la disposició addicional sisena del Text legal habilita les administracions públiques per tal de convocar, amb caràcter excepcional i per una sola vegada, pel sistema de concurs, aquelles places que haguessin estat ocupades amb caràcter temporal de manera ininterrompuda amb anterioritat a l'1 de gener de 2016.

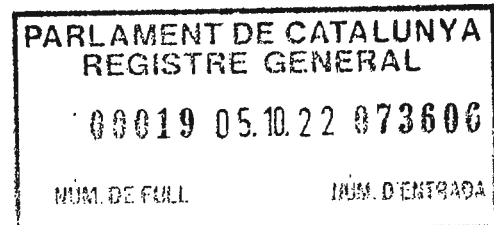
A més, la disposició addicional vuitena estableix que aquests processos d'estabilització mitjançant el sistema de concurs han d'incloure en les seves convocatòries les places vacants de naturalesa estructural ocupades de manera temporal per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa, anterior a l'1 de gener de 2016.

Pel que fa al calendari per a la seva aprovació, es preveu que l'oferta d'ocupació que articuli els processos d'estabilització esmentats, s'hagi d'aprovar i publicar en els respectius diaris oficials abans de l'1 de juny de 2022, i les respectives convocatòries abans del 31 de desembre de 2022, i han de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix al seu article 121 el règim jurídic del personal al servei dels consorcis adscrits a les administracions públiques.

L'article 36.3 b) de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, estableix que el Govern pot autoritzar l'ampliació de la plantilla pressupostària amb motiu de l'ampliació de serveis públics, en concordança amb la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022.

La Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, modificada per l'article 107 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en virtut del qual es van crear dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat i es va preveure un primer procés d'integració del personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala esmentada.



La disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, estableix el règim jurídic del personal directiu del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

3. CONTINGUT DEL DECRET LLEI

Aquest Decret Llei conté dos articles, dues disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i una disposició final de previsió d'entrada en vigor el mateix dia de la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'article 1 preveu una promoció interna en el context dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, s'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'ocupació pública per convocar processos selectius especials de promoció interna en els cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les disposicions establertes en aquest Decret Llei.

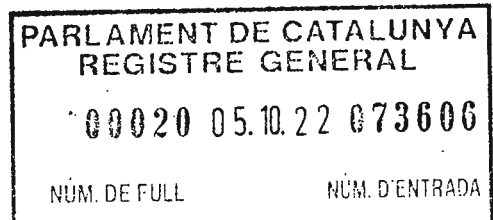
En aquests processos de promoció interna, el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspon amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

Els processos selectius de promoció interna es duran a terme mitjançant el sistema de concurs oposició en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

Es preveu que poden participar en els processos selectius de promoció interna establerts en aquest Decret Llei, els funcionaris de carrera en servei actiu que ocupen un lloc de treball del cos, escala o especialitat des del qual promocionen o es troben en una situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball, que hagin accedit com a funcionaris de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixin els requisits legals de titulació i compleixin la resta de requisits exigits en la convocatòria.

Així mateix, també podran participar en aquests processos selectius de promoció interna els funcionaris dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

Les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna li seran adjudicades amb caràcter provisional les places objecte de convocatòria.



Sens perjudici de l'establert a l'apartat anterior, les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el mateix lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. No obstant, en cas que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que tingués reservat la persona funcionària que es promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc de treball, i en cas que no en tingués un lloc reservat, li serà adjudicat amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

En cas que no hi hagi un nivell equivalent en el cos o escala al qual es promociona se'ls atribueix el nivell inferior del cos o escala.

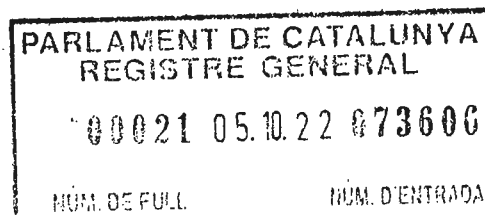
L'article 2 del Decret llei conté una modificació del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

El primer punt, afegeix una lletra, la l) a l'apartat primer de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, en el sentit que poden ser declarats en la situació administrativa de serveis especials els funcionaris quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives definides com a tals a la normativa legal específica, ja sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional.

El segon punt d'aquesta disposició, modifica l'apartat 2 de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre. En concret, disposa que als funcionaris en situació de serveis especials se'ls computa el temps que romanguin en aquesta situació als efectes de consolidació del grau personal, dels triennis i dels drets passius i tenen dret a la reserva del lloc de treball o reserva de destinació. Pel que fa a la consolidació del grau personal, cal atènyer-se al que disposa l'article 82.

Els funcionaris titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de lliure designació que siguin declarats en serveis especials seran cessats dels llocs de treball que ocupaven en el termini màxim de sis mesos moment a partir del qual conservaran el dret a la reserva de destinació.

Els funcionaris titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de concurs que siguin declarats en serveis especials tenen dret a la reserva del lloc de treball que ocupaven durant un període màxim de quatre anys, transcorreguts els quals conservaran el dret a la reserva de destinació.



El personal funcionari amb dret a la reserva del lloc de treball té dret a reingressar al mateix lloc de treball que ocupava amb caràcter definitiu.

El personal funcionari amb dret a la reserva de destinació té dret a reingressar, en adscripció provisional, a un lloc de treball del seu cos o escala en la mateixa localitat i departament del darrer lloc ocupat i amb el mateix nivell de destinació i condicions retributives. En el cas que per raons organitzatives no fos possible l'adscripció un lloc de treball del mateix nivell de destinació i condicions retributives, ja existent o de nova creació, s'ha de garantir el reingrés en un lloc de treball amb la mínima diferència de nivell retributiu respecte del lloc de treball que ocupaven amb caràcter definitiu abans de passar a la situació de serveis especials. Aquesta adscripció serà transitòria, amb una durada màxima d'un any, mentre no sigui possible l'adscripció a un lloc de treball del mateix nivell de destinació i s'han de garantir les mateixes condicions retributives respecte del lloc de treball que ocupaven abans de passar a la situació de serveis especials.

Els funcionaris en situació de serveis especials rebran les retribucions del lloc o el càrrec efectiu que ocupin i no les que els corresponguin com a funcionaris, sens perjudici del dret a percebre els triennis que poguessin tenir reconeguts com a funcionaris.

El tercer punt d'aquest article 2 del Decret llei, afegeix una disposició addicional, la trentena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, sobre l'adjudicació de vacants a persones aspirants aprovades sense plaça.

En aquest sentit, per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives poden incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

Les places adjudicades per aquesta previsió han de ser descomptades de les ofertes d'ocupació pública futures, llevat d'autorització expressa del Ministeri de Hacienda y Función Pública d'increment de dotacions pressupostàries. No es poden adjudicar aquestes places abans de l'any de la seva meritació per tal de garantir que no es superi la taxa de reposició i es redueixi la temporalitat.

Les noves vacants es poden adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça les quals seran nomenades funcionàries de carrera i destinades amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants.

La relació d'aspirants aprovats sense plaça queda automàticament sense efectes un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria o en quan es resolgui una posterior convocatòria d'un procés selectiu del mateix cos, escala o especialitat.



En el supòsit de convocatòries mitjançant un sistema selectiu que prevegi la realització de cursos selectius o períodes de pràctiques, cal establir els mecanismes adients per tal de poder fer efectiva aquesta disposició.

Sens perjudici de l'establert als paràgrafs anteriors, les convocatòries dels processos selectius poden preveure que la superació de proves selectives anteriors sense obtenir plaça pugui eximir de la realització d'alguna prova o exercici o bé que es valori com a mèrit en la fase de concurs.

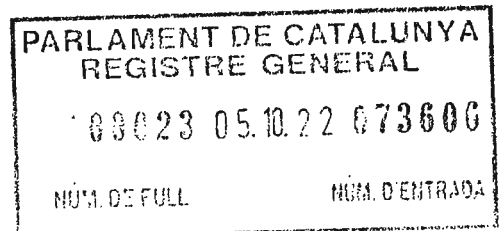
El punt quart de la mateix article 2 del Decret llei afegeix una disposició addicional, la trenta-unena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, que preveu l'ordenació dels llocs de treball i la selecció i provisió dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat.

En primer terme, es preveu que els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin reconeguda singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura exclusivament amb personal procedent de les administracions públiques consorciades, de conformitat amb l'establert a la normativa bàsica d'aplicació – article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic-.

La cobertura dels llocs de treball sense singularitat funcional dels consorcis es realitza pels sistemes ordinaris i extraordinaris de selecció i provisió de llocs de treball, en els quals únicament hi pot participar el personal amb vinculació fixa de les administracions consorciades, sempre que reuneixi els requisits establerts a la corresponent convocatòria.

Excepcionalment, quan per la cobertura d'aquests llocs de treball no sigui possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i sempre que aquesta sigui urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral temporal. A l'efecte, es crearan llocs de treball a la relació de llocs de treball del departament amb adscripció al consorci els quals formaran part de la plantilla pressupostària del consorci. El personal laboral que ocupa aquests llocs de treball passa a prestar serveis sota l'organització i direcció del consorci, del qual percep les seves retribucions amb aplicació de les condicions de treball pròpies del consorci. Respecte aquest personal, corresponen al consorci les facultats i competències en matèria de personal, amb excepció de la selecció i la provisió, la formalització de contractes i les facultats per acordar l'acomiadament del personal laboral adscrit.

Finalment, s'estableix que aquesta disposició no és aplicable als consorcis que poden contractar personal propi, d'acord amb la seva normativa específica; a la contractació de personal laboral temporal per circumstàncies de la producció, i al personal docent del Consorci d'Educació de Barcelona, que es regeix per la seva normativa específica.



Així mateix, el Decret llei conté dues disposicions addicionals. La disposició addicional primera, que es troba relacionada amb la introducció de la disposició addicional trentena del decret legislatiu 1/1997, estableix que la disposició addicional trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, no és aplicable als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

La disposició addicional segona estableix que, d'acord amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022, les places adscrites a programes temporals que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius.

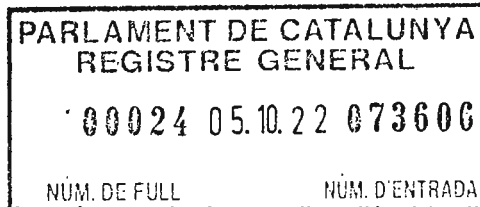
El text del Decret llei conté cinc disposicions transitòries. La primera, estableix que la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, ha de preveure l'adjudicació de llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als esmentats processos d'estabilització i, en la segona fase, s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

La disposició transitòria segona preveu que el personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que hagi ocupat un lloc de treball de caràcter singular adscrit a la Intervenció General durant un període de tres anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, podrà integrar-se en l'Escala tècnica de Control i comptabilitat del Cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya prèvia superació d'un curs selectiu específic de formació, d'acord amb les previsions de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

Així mateix, aquest procés d'integració és aplicable, en els mateixos termes i condicions que els establerts al paràgraf anterior, al personal que hagi adquirit la condició de funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut del concurs de mèrits d'estabilització derivat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

El que estableix aquesta disposició s'entén referit únicament als llocs de treball singulars amb funcions homogènies als llocs de treball base de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i amb nivell de destinació igual o superior a aquests llocs.

La disposició transitòria tercera estableix que durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives,



financeres i del sector públic, els ~~alts càrrecs inclosos dins l'àmbit d'~~aplicació de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, poden pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat.

La disposició transitòria quarta es troba relacionada amb la modificació de l'apartat 2 de l'article 88 del decret legislatiu 1/1997 continguda en aquest decret llei i, en concret, disposa que al personal funcionari que es trobi en la situació administrativa de serveis especials li són aplicables els terminis establerts a l'apartat 2 de l'article 2 d'aquest Decret llei a comptar de la seva entrada en vigor.

4. CONCURRÈNCIA DEL PRESSUPÒSIT HABILITANT PER DICTAR UN DECRET LLEI. EXISTÈNCIA D'UNA NECESSITAT EXTRAORDINÀRIA I URGENT I ADEQUACIÓ DE LA NORMA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN

4.1 L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que:

«1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2».

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern.

En relació amb el pressupòsit habilitant, la concurrència d'una necessitat extraordinària i urgent, d'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (CGE) exposada en el Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, cal interpretar el caràcter extraordinari «com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat». Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional «quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata» (DCGE 15/2014, FJ 2.3).»



Així mateix, de conformitat amb la doctrina del CGE la urgència comporta avaluar que no existeix cap altra opció que faciliti la tramitació de la disposició, sense necessitat de recórrer a una norma d'origen governamental. Per tant, la urgència es refereix a la impossibilitat d'assolir la finalitat desitjada mitjançant el procediment parlamentari comú.

De forma concreta, el Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, esmentat, manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma (STC 93/2015, FJ 7, amb citació de la STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3).

Adicionalment, es considera també que la situació d'extraordinària i urgent necessitat, ha de mantenir una connexió de sentit o congruència amb les mesures que incorpora la norma amb rang de llei del govern per afrontar-la.

L'objectiu de la present memòria és precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

4.2 Pel que fa a la primera mesura prevista a l'article 1 del projecte de Decret llei sota el títol de "la promoció interna i processos d'estabilització de l'ocupació temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya", es vol donar compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical, mitjançant la regulació d'un torn de promoció interna exclusiu adreçat als funcionaris de carrera que durant molts anys no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna i això ha pogut limitar la carrera professional vertical d'aquests funcionaris. Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha de realitzar de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspongui amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat. En aquest sentit, els processos de promoció interna es preveu que es realitzin paral·lelament en el temps als processos d'estabilització per concurs oposició, per la qual cosa s'han d'ajustar al calendari previst per a aquests últims, la qual cosa implica la necessitat de la seva convocatòria dins d'aquest any en curs 2022. És a dir, els torns especials de promoció interna regulats pel Decret llei van intrínsecament lligats al procés d'estabilització per la via del concurs oposició encara pendent de convocar, ja que es convocaran conjuntament. I en aquest sentit, escau recordar que d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, la publicació de les corresponents convocatòries dels processos d'estabilització s'haurà d'efectuar en els respectius diaris oficials abans del 31 de



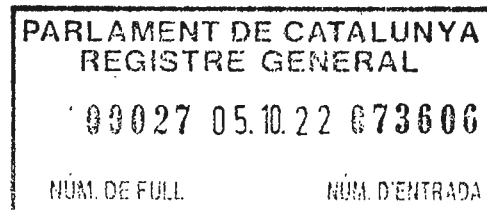
desembre de 2022. Conseqüentment, i a fi de garantir la cobertura legal dels torns de promoció interna dins dels terminis que marca l'article 2.2 de la Llei 20/2021 per als processos d'estabilització, és procedent tramitar la seva regulació pel procediment d'urgència, mitjançant decret llei.

Tots aquests elements evidencien l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i, per tant, concorre la necessitat de disposar urgentment d'un marc jurídic que permeti garantir el dret a la promoció interna dels funcionaris de carrera dels diferents cossos, escales i especialitats en què s'estructura l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com la consegüent reserva de places destinades a aquests torns.

Així mateix, escau recordar que com a conseqüència de la crisi econòmica es varen adoptar les mesures de contenció de la despesa i d'estabilitat pressupostària establertes en les Lleis de pressupostos corresponents als exercicis compresos entre 2011 i 2016. Entre d'altres mesures, es va limitar i, en determinats casos prohibir, la convocatòria de processos selectius, previsió que va comportar que tampoc es poguessin convocar torns de promoció interna. Així doncs, es constata la urgència de restaurar el normal exercici del dret a la promoció interna vertical per als col·lectius funcionaris afectats per les mesures excepcionals anteriorment exposades.

Per possibilitar el referit dret a la carrera professional, cal aprovar una norma amb rang de llei que permeti reservar al torn de promoció interna una sèrie de places addicionals, no subjectes als processos d'estabilització, i diferents d'aquelles incloses en la referida oferta d'ocupació pública d'estabilització, i que no faci necessària la modificació del procediment general de promoció interna establert pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, i la normativa que el desplega. Així, aquest Decret llei permet exceptuar el règim general establert en l'article 59 del referit Decret legislatiu, en la mesura que habilita per a la reserva del 100% de les places a un torn exclusiu de promoció interna, en els termes que s'exposaran en els paràgrafs subsegüents.

En aquest punt, també escau prendre en consideració que d'acord amb el que preveu l'article 2.6 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, correspon una compensació econòmica per al personal funcionari interí que, estant en actiu com a tal, vegi finalitzada la seva relació de servei amb l'Administració com a conseqüència de la no superació del procés selectiu d'estabilització. Conseqüentment, tal com s'ha apuntat en el paràgraf anterior, les places dels torns de promoció interna són diferents i independents de les que s'han publicat per al concurs oposició d'estabilització en l'oferta d'ocupació pública aprovada per l'Acord GOV/105/2022, de 24 de maig. D'aquesta manera, es garanteix l'exercici del dret a la carrera professional del personal amb la condició de funcionari de carrera sense perjudicar l'exercici del dret d'accés a les funcions i càrrecs públics de les persones que encara no tinguin aquesta condició, ja que les places de promoció interna no minven en cap cas les del procés d'estabilització; això comporta, a la seva vegada, que es minimitzin les eventuais despeses derivades de les



compensacions econòmiques a abonar al personal funcionari interí que no superi el concurs oposició d'estabilització.

A la seva vegada, escau distingir que en funció del cos, escala i especialitat d'adscripció, es preveu la convocatòria de torns de promoció interna en el mateix lloc de treball. Així, es preveuen aquests torns de promoció interna en el mateix lloc de treball per a accedir a aquells cossos, escales i especialitats concrets que comptin amb un cos, escala o especialitat en el grup o subgrup de titulació immediatament inferior i que tinguin atribuïdes funcions, tasques i responsabilitats de naturalesa similar.

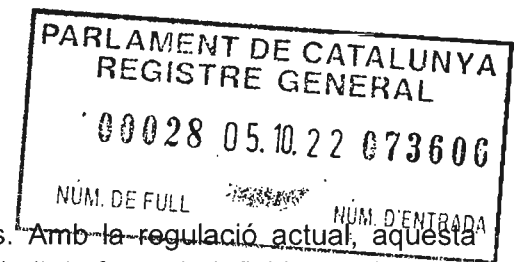
Per tot l'exposat, cal concloure que aquesta mesura prevista al Decret Llei té com a objectiu donar un compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical que té el personal amb la condició de funcionari de carrera, mitjançant la regulació de torns de promoció interna que s'han de convocar de forma conjunta amb el procés d'estabilització per concurs oposició i dins del calendari marcat per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, fet que justifica la situació extraordinària actual que requereix l'actuació urgent que és objecte d'aquesta iniciativa.

4.3 L'article segon del Decret Llei incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

En primer lloc, s'afegeix una lletra, la l), a l'apartat primer de l'article 88 d'aquest text legal, d'acord amb el qual s'incorpora una nova causa per al passi dels funcionaris a la situació administrativa de serveis especials, en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives, ja sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional.

Aquesta mesura respon principalment a la urgent necessitat d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivades de la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, ja sigui dins l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en el seu sector públic. L'extraordinària necessitat d'atraure professionals qualificats cap a les esmentades posicions directives, mitjançant la figura de la direcció de programes per a la gestió de fons europeus, és un element determinant per atendre, amb agilitat i eficàcia, la correcta distribució, execució i control dels recursos provinents dels fons europeus quan molts òrgans i unitats han incrementat substancialment la seva càrrega de treball i les plantilles actuals es troben fortament tensionades i els recursos disponibles són limitats.

4.4 En segon lloc, es modifica l'apartat 2 del mateix article 88 del text refós, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari



passa a la situació administrativa de serveis especials. Amb la regulació actual, aquesta reserva de la plaça, entesa com a reserva del lloc de treball de forma indefinida en el temps, genera substitucions de funcionaris en cadena de molt llarga durada, fet que impedeix la provisió definitiva dels llocs de treball i, en darrera, instància, genera més temporalitat, perjudicant, així mateix, la correcta organització de les unitats administratives i l'adequada prestació del servei públic. Per tant, per tal d'assolir la reducció de la temporalitat i garantir la provisió definitiva dels llocs de treball en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat evitant cadenes de temporalitat de llarga durada, donant compliment als objectius i el calendari que marca la normativa vigent sobre temporalitat, es fa necessari tramitar aquestes mesures mitjançant decret llei.

4.5 Finalment, s'afegeixen dues disposicions addicionals noves, la trentena i la trenta-unena al text refós de la funció pública. Pel que fa a la disposició addicional trentena, s'incorpora una previsió innovadora que pretén pal·liar la dificultat derivada de què els procediments d'accés a l'ocupació pública no es desenvolupen, en molts casos, amb l'agilitat i celeritat necessàries per permetre la dotació de personal en un temps raonable. Aquesta circumstància ocasiona la necessitat de cobertura temporal dels llocs de treball amb la qual cosa es generen més situacions de temporalitat.

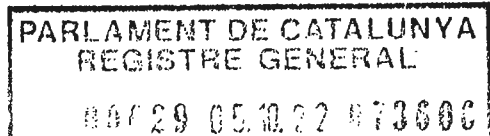
A aquest efecte, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys posteriors, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça. Aquestes persones seran nomenades funcionàries de carrera i destinades amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants.

No obstant, aquesta previsió no és aplicable als processos selectius d'estabilització, per la seva singularitat, tal com estableix la disposició addicional primera.

La situació extraordinària actual requereix l'actuació urgent que és objecte d'aquesta iniciativa, atès que cal evitar seguint incrementant la temporalitat en l'ocupació pública i facilitar la incorporació d'aquesta mesura en la oferta i convocatòries ordinàries que s'han d'aprovar i publicar abans de l'acabament de l'exercici 2022.

4.6 La disposició addicional trenta-unena introdueix una previsió amb l'objectiu de solucionar la dificultat existent amb la normativa actual de proveir definitivament els llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, problemàtica que genera una elevada temporalitat estructural en aquestes entitats.

En aquest sentit, és necessari regular l'ordenació dels llocs de treball del personal laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, així com la seva provisió regular. S'ha de recordar que, d'acord amb la normativa de règim jurídic, el personal funcionari i laboral al servei dels consorcis ha de procedir exclusivament de les Administracions consorciades i,



només excepcionalment, per raó de la singularitat funcional dels llocs de treball, es pot autoritzar la contractació directe de personal. D'entrada, la prohibició de contractar personal que no sigui procedent de les administracions consorciades regulada a l'article 121 de la LRJSP afecta tots els consorcis administratius, llevat dels constituïts per a la prestació de serveis mínims, conforme estableix la disposició addicional tretzena de la Llei 23/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL, en endavant); els consorcis amb règim jurídic especial regulats a la disposició addicional catorzena de la LRSAL i els consorcis sanitaris, d'acord amb el previst a la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de la Salut.

Així, doncs, l'obligació legal de contractar personal amb vinculació fixa procedent de les administracions consorciades ha comportat greus problemes pràctics en el sistema de provisió de personal d'aquest tipus d'entitats, atès que en molts casos els processos selectius restringits al personal preexistent de les administracions consorciades queden deserts i, per imperatiu legal, els consorcis no tenen capacitat per convocar procediments de selecció oberts i de concurrència pública per cobrir aquests llocs de treball estructural. Tot això, ineludiblement, avoca els consorcis a una situació de dèficit de personal per prestar els serveis públics que tenen encomanats. Així mateix, aquesta situació, a més de produir una situació de bloqueig en la incorporació de recursos humans, afavoreix l'incrementar la taxa de temporalitat, per la qual cosa no s'estaria donant compliment al mandat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, amb les conseqüències i responsabilitats que això podria comportar per als responsables de les entitats afectades.

Aquestes previsions, d'obligat compliment, requereixen implementar mesures estructurals per atendre les necessitats dels consorcis adscrits a la Generalitat amb la finalitat de poder disposar, en darrera instància, de personal procedent de l'Administració de la Generalitat i eliminar els efectes de la temporalitat. Així, resulta justificat regular, amb caràcter urgent, l'ordenació dels llocs de treball del consorci, així com el sistema i els aspectes bàsics de l'adscripció del personal de l'Administració de la Generalitat als consorcis adscrits a aquesta Administració.

En concret, es preveu, quan no sigui possible pel consorci la cobertura amb personal amb vincle fix preexistent amb les administracions consorciades, la incorporació dels llocs de treball estructurals no singulars dels consorcis a les relacions de llocs de treball d'aquesta Administració amb vinculació al departament d'adscripció (en endavant RLT), en els mateixos termes que els organismes autònoms. D'aquesta manera, malgrat que aquests llocs de treball afectats continuaran formant part de la plantilla pressupostària dels consorcis, correspondrà a l'Administració de la Generalitat la seva selecció i provisió, sempre que no disposin de la singularitat funcional reconeguda.

4.7 A l'empara del context normatiu adreçat a reduir la temporalitat en l'ocupació pública, el Govern de la Generalitat ha dut a terme actuacions per a incorporar a l'estructura



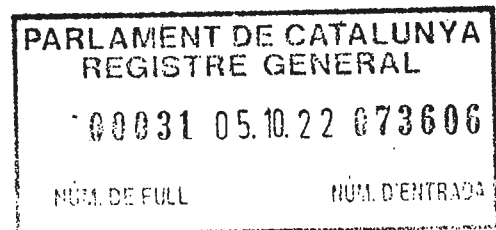
departamental i del sector públic places adscrites a determinats programes temporals perquè aquests serveis i actuacions han superat la seva dimensió conjuntural i han esdevingut funcions ordinàries i pròpies de l'estructura dels departaments i les entitats. Aquestes mesures han propiciat inevitablement l'increment de la temporalitat per la qual cosa és necessari comptar amb una previsió legal urgent que permeti l'oferta i convocatòria d'aquests llocs de treball per a la seva provisió per personal funcionari de carrera o laboral fix, sense les limitacions de la taxa de reposició que imposa la legislació estatal bàsica.

Cal comptar, en conseqüència, amb una previsió específica com és la continguda en la disposició addicional segona en el sentit que les noves places estructurals de plantilla provinents de les places adscrites a programes temporals no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius, de conformitat amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022.

Totes aquestes noves places estructurals està previst que està previst que s'incloguin a l'oferta d'ocupació pública ordinària de l'Administració de la Generalitat corresponent a aquest any 2022. Per tot l'exposat, la situació extraordinària actual requereix l'actuació urgent que és objecte d'aquesta iniciativa.

4.8 S'afegeix, així mateix, una nova mesura a la disposició transitòria primera, per la qual es preveu que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. Aquesta previsió obeeix al fet que, tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, aquests s'han posposat i endarrerit i, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, als efectes de garantir el dret a la mobilitat dels funcionaris de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de la realització dels processos d'estabilització, esdevé urgent i necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrit i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participin en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als processos d'estabilització.

Cal tenir en compte, així mateix, que a l'esmentat Acord GOV/105/2022, de 24 de maig, pel qual s'aprova l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya, s'estableix que, pel que fa a les primeres destinacions obtingudes mitjançant els processos selectius que es desenvolupin en execució de l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal, les adjudicacions ho seran amb caràcter provisional, als efectes de preservar el dret a la mobilitat dels funcionaris i funcionàries de carrera d'acord amb el que preveu el Reglament general de provisió de llocs de treball i



promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 123/1997, de 13 de maig.

4.9 La disposició transitòria cinquena conté un nou procés d'integració del personal funcionari del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció general i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre. Per tant, es tracta d'una mesura directament vinculada al context de l'estabilització i de la reducció de la temporalitat, i marcada pel calendari que se'n deriva.

4.10 Finalment, la disposició transitòria tercera preveu la possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Concorren, per tant, circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi aquestes mesures urgents, que no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari, en tant que es tracta de donar resposta a una situació fàctica que, necessàriament lligada als processos d'estabilització de l'ocupació temporal, afecta al compliment dels objectius i calendari de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

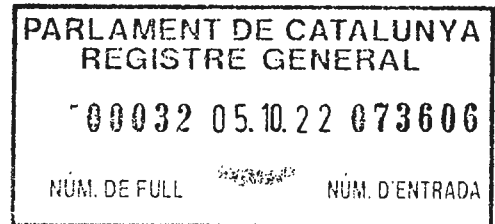
5. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les diferents mesures contingudes en aquest Decret llei no tenen impacte pressupostari, amb excepció dels processos de promoció interna en el supòsit específic de la promoció interna en el mateix lloc de treball.

En aquest sentit, cal tenir en compte que es preveu que les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna li seran adjudicades amb caràcter provisional les places objecte de convocatòria, en la mateixa línia que s'ha establert en els processos selectius convocats recentment per la via excepcional de concurs de mèrits.

La promoció interna vertical ho és d'un cos o escala a un altre immediatament superior, per la qual cosa la mesura no té impacte pressupostari, ja que la promoció opera sobre placès vacants dotades pressupostàriament i és per aquest mateix motiu que no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius.

Tanmateix, es preveu que, les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el mateix lloc que ocupaven i en la mateixa



forma d'ocupació, provisional o definitiva. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. En cas que no hi hagi un nivell equivalent en el cos o escala al qual es promou se'ls atribueix el nivell inferior del cos o escala.

Aquesta singularitat relativa a la promoció interna en el mateix lloc de treball té un impacte econòmic. L'import de la despesa que suposa la mesura proposada equival a un import total de 2.316.275,84 euros. Per al càlcul d'aquest import, que inclou la despesa en quotes de la seguretat social, s'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna des del mateix lloc per tenir funcions similars, i s'ha calculat un 45% del total de les places d'aquests cossos i escales incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització.

6. CONCLUSIÓ

En virtut dels arguments exposats, es proposa la tramitació del Decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, en la mesura que es considera justificat el compliment dels requisits estatutàriament previstos que legitimen el seu ús.

Directora general de Funció Pública

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00033 05.10.22 073606

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

ANNEX 1

Cossos als quals es pot accedir mitjançant Promoció Interna PAT (còmput de places calculades d'acord OOP estabilització)							
Subgrup	Cos	Subgrup	Cos Origen	Total places establi	Cossos Suscepti bles	Núm. Places Pl 45%	Cost econòmic Pl 45%
A1	Cos superior d'administració, escala superior d'administració general	A2	Cos de gestió d'administració, escala de gestió d'administració general	456	SI	205	951.253,30
C1	Cos administratiu, escala administrativa	C2	Cos auxiliar d'administració, escala auxiliar administrativa	970	SI	437	891.448,24
	COST RETRIBUCIONS			1426		642	1.842.701,54
	COST SEGURETAT SOCIAL			1426		642	473.574,30
	TOTAL			1426		642	2.316.275,84

Llegenda:

S'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna des del mateix lloc per tenir funcions similars.

Sobre el total de places d'estabilització de cada cos, s'ha calculat un 45% atès que les places ofertades són superiors a 30.

Per calcular el cost de la promoció del cos de gestió al superior s'ha considerat el nivell majoritari dins dels llocs base de cada cos (passi d'A2 nivell 18 a A1 Nivell 21).

Per calcular el cost de la promoció d'auxiliar administratiu a administratiu s'ha fet una proporció dels llocs C2, un 60% nivell 14 i un 40% nivell 12 i s'ha considerat que promocionen al nivell majoritari o equivalent, C1 14 i C13 respectivament.

S'ha calculat també la despesa en quotes de seguretat social.



Isidre Estivill i Galdón, secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal,

CERTIFICICO:

Que la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, en la reunió del dia 21 de juliol de 2022, ha acordat el següent:

"2. Departament de la Presidència

c) Sol·licitud d'informe en relació amb la regulació legal de mesures de promoció interna en el mateix lloc de treball.

S'analitza la proposta i la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal la informa favorablement, sempre amb subjecció a l'aprovació de la iniciativa legislativa, i amb el benentès que el finançament ha d'anar a càrrec dels estalvis generats en la reducció de les cotitzacions d'atur en el conjunt dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

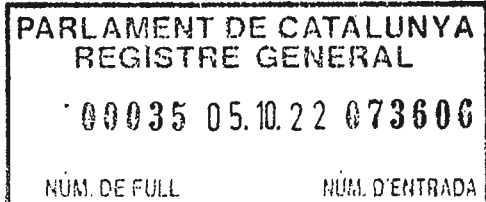
S'acorda que, des de la secretaria de la Comissió s'informi al Departament proponent."

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro aquest certificat que s'expedeix amb anterioritat a l'aprovació de l'acta.

Isidre Estivill Galdón
Subdirector General d'Assessorament Jurídic

2022.07.22

10:12:38 +02'00'



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MESURES URGENTS PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT, DE FOMENT DE LA PROMOCIÓ INTERNA I D'AGILITZACIÓ DE LA COBERTURA DE LLOCS DE TREBALL PER PERSONES FUNCIONÀRIES DE CARRERA.

I. ANTECEDENTS

1.- La Direcció General de Funció Pública ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, als efectes d'emissió de l'informe jurídic corresponent.

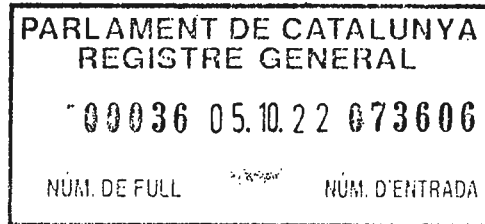
2.- El Projecte de llei objecte d'aquest informe estableix un seguit de mesures addicionals per al foment de la promoció interna dels funcionaris de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que es concreten en les següents:

- Establir un torn especial de promoció interna que es durà a terme de forma paral·lela als processos d'estabilització ja endegats per l'Administració de la Generalitat i que correspon al 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.
- La modificació de diferents aspectes del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre. Concretament es modifica l'article 88 i s'afegeixen dues disposicions addicionals, la trentena i la trenta-unena.

D'aquesta manera, s'afegeix una lletra, la l), a l'apartat primer de l'article 88, d'acord amb el qual s'incorpora una nova causa per al passi dels funcionaris a la situació administrativa de serveis especials, en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives, ja sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional. I, de l'altra banda, es modifica l'apartat 2 del mateix article 88 del text, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials.

Pel que fa a la disposició addicional trentena, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça.

Pel que fa a la disposició addicional trenta-unena, s'introdueix una previsió relativa a provisió definitiva dels llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



- S'estableix es un règim específic relatiu a la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases.
- L'establiment d'un nou procés d'integració del personal funcionari del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció general i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre.
- La possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

3.- L'expedient del Projecte de decret llei conté la documentació següent:

- a) Valisa adreçada al secretari del Govern comunicant la tramitació del Projecte de decret llei.
- b) Informe justificatiu i econòmic, emès per la directora general de Funció Pública.
- c) Certificat de la Comissió de Retribucions de Despeses de Personal
- d) Atès que en la memòria justificativa i econòmica s'indica que les mesures relatives implica un impacte pressupostari, l'expedient del Projecte de decret llei s'ha de completar amb un informe de la Direcció General de Pressupostos.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Marc normatiu

1.- D'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

2.- L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, l'Estatut) disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.



El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

3.- Així mateix, el contingut del Projecte de decret llei s'empara en el títol competencial recollit en l'article 136 de l'Estatut:

"Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

- a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.
- b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.
- c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal".

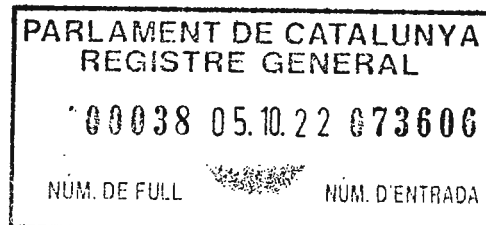
4.- Les mesures d'aquest Projecte de decret llei també s'emmarquen normativament en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, té com a objectiu final i prioritari de situar la taxa de temporalitat en places estructurals per sota del 8 per cent en data 31 de desembre de 2024.

5.- També cal tenir en compte, per una banda, que la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, modificada per l'article 107 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en virtut del qual es van crear dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat i es va preveure un primer procés d'integració del personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala esmentada.

I, d'altra banda, que la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, estableix el règim jurídic del personal directiu del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

6.- L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula els decrets llei, i disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. En aquest cas, atès que el Projecte de decret llei té per objecte regular matèria de funció pública, l'impuls de la proposta correspon al Departament de la Presidència.



L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Aquesta comunicació s'ha efectuat mitjançant e-valisa i consta a l'expedient.

L'article 64 també disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

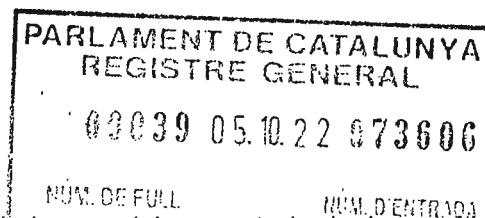
Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Segona.- Àmbit material del projecte de decret llei

Per tal d'avaluar si el projecte de decret llei respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, cal destacar que resten excloses de regulació d'aquest tipus de norma les matèries següents: la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

L'article 62.2 de l'Estatut detalla les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i, consegüentment, resten excloses de la regulació per decret llei: els municipis, les vegueries, les comarques i la resta d'ens locals que les lleis determinin (article 2.3); la llengua pròpia i les llengües oficials (article 6); la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya (article 37.2); el règim electoral (article 56.2); l'estatut personal del president o presidenta de la Generalitat (article 67.5); l'organització, el funcionament i les atribucions del Govern (article 68.3); la composició i el funcionament del Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes (articles 77.3, 79.3 i 81.2); i l'establiment d'un règim jurídic especial per a l'Aran (article 94.1).

El Projecte de decret llei té per objecte establir diferents mesures addicionals per al foment de la promoció interna dels funcionaris de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i que s'han de tramitar de forma paral·lela a les convocatòries ja endegades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya als efectes la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i de garantia de l'estabilitat en l'ocupació pública.



Per tot el que s'ha exposat, es pot concloure que cap de les previsions es troba inclosa en les matèries detallades en els articles 62 i 64 de l'Estatut, i per tant es considera correcte el mecanisme legal emprat.

Tercera.- Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Així mateix, estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

El TC, entre d'altres, en STC 14/2020, de 28 de gener, ha indicat que "D'acord amb una jurisprudència inveterada, el concepte "d'extraordinària i urgent necessitat" que empra l'art. 86.1 CE no constitueix "una clàusula o expressió buida de significat dins la qual el lògic marge d'apreciació política del Govern es mogui lliurement sense cap restricció, sinó, per contra, la constatació d'un límit jurídic a l'actuació mitjançant decrets llei" [entre les més recents, SSTC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4 a), i 152/2017, de 21 de desembre, FJ 3, totes dues amb cita d'altres]. I per això hem dit que "sense perjudici del pes que en l'apreciació del que s'hagi de considerar com a cas d'extraordinària i urgent necessitat s'hagi de concedir al judici purament polític dels òrgans a què incumbeix la direcció de l'Estat, és funció pròpia d'aquest Tribunal, l'assegurament d'aquests límits, la garantia que en l'exercici d'aquesta facultat, com qualsevol altra, els poders públics es mouen dins del marc traçat per la Constitució, de manera que aquest Tribunal pot, en supòsits d'ús abusiu o arbitrari, rebutjar la definició que els òrgans polítics facin d'una situació determinada com d'"extraordinària i urgent necessitat" i, en conseqüència, declarar la inconstitucionalitat per inexistència del pressupost habilitant per invasió de les facultats reservades a les Corts Generals per la Constitució" (per totes, STC 18/2016, del 4 de febrer, FJ 3, amb cita d'altres anteriors)".

En la memòria justificativa que consta emesa en l'expedient del Projecte de decret llei, es fa esment que les mesures projectades amb caràcter general estan sotmeses a l'establert a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i al calendari per a donar-ne compliment i que es preveu que l'oferta d'ocupació que articuli els processos d'estabilització s'han d'aprovar i publicar en els respectius diaris oficials abans de l'1 de juny de 2022, i les respectives convocatòries abans del 31 de desembre de 2022, i han de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

I en particular, en relació amb cada mesura, en la memòria justificativa (i també en l'exposició de motius del Projecte de decret llei), s'indica el següent:

Pel que fa a la primera mesura prevista a l'article 1 del Projecte de decret llei relativa als processos de promoció interna, la necessitat extraordinària i urgent radica en el fet que:



" (...), els processos de promoció interna es preveu que es realitzin paral·lelament en el temps als processos d'estabilització per concurs oposició, per la qual cosa s'han d'ajustar al calendari previst per a aquests últims, la qual cosa implica la necessitat de la seva convocatòria dins d'aquest any en curs 2022. És a dir, els torns especials de promoció interna regulats pel Decret Llei van intrínsecament lligats al procés d'estabilització per la via del concurs oposició encara pendent de convocar, ja que es convocaran conjuntament. I en aquest sentit, escau recordar que d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, la publicació de les corresponents convocatòries dels processos d'estabilització s'haurà d'efectuar en els respectius diaris oficials abans del 31 de desembre de 2022. Conseqüentment, i a fi de garantir la cobertura legal dels torns de promoció interna dins dels terminis que marca l'article 2.2 de la Llei 20/2021 per als processos d'estabilització, és procedent tramitar la seva regulació pel procediment d'urgència, mitjançant decret llei."

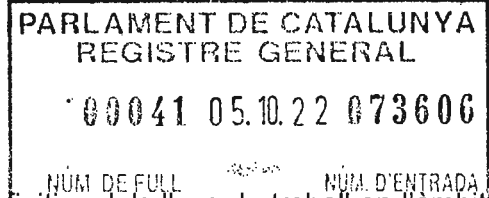
Quant a l'article 2 del Projecte de decret llei que incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

Quant a la primera mesura, s'incorpora una nova causa per al passi dels funcionaris a la situació administrativa de serveis especials, en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives, ja sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional, aquesta mesura respon

"principalment a la urgent necessitat d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivades de la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, ja sigui dins l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en el seu sector públic. L'extraordinària necessitat d'atraure professionals qualificats cap a les esmentades posicions directives, mitjançant la figura de la direcció de programes per a la gestió de fons europeus, és un element determinant per atendre, amb agilitat i eficàcia, la correcta distribució, execució i control dels recursos provinents dels fons europeus quan molts òrgans i unitats han incrementat substancialment la seva càrrega de treball i les plantilles actuals es troben fortament tensionades i els recursos disponibles són limitats."

Quant a la segona mesura que s'hi preveu a l'article 2 i que és la modificació de l'apartat 2 del mateix article 88 del text refós, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials, es troba en el fet que:

"Amb la regulació actual, aquesta reserva de la plaça, entesa com a reserva del lloc de treball de forma indefinida en el temps, genera substitucions de funcionaris en cadena de molt llarga durada, fet que impedeix la provisió definitiva dels llocs de treball i, en darrera instància, genera més temporalitat, perjudicant, així mateix, la correcta organització de les unitats administratives i l'adequada prestació del servei públic. Per tant, per tal d'assolir la



reducció de la temporalitat i garantir la provisió definitiva dels llocs de treball en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat evitant cadenes de temporalitat de llarga durada, donant compliment als objectius i el calendari que marca la normativa vigent sobre temporalitat, es fa necessari tramitar aquestes mesures mitjançant decret llei.”

“Es tracta d'una mesura adreçada a la reducció de la temporalitat en la nostra Funció Pública ja que evita que es generin i es perllonguin en el temps situacions d'interinitat, i que en conseqüència es fonamenta en les raons de necessitat extraordinària i urgent que exigeix la implementació de les mesures establertes per la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En definitiva, per tal que el procés d'estabilització del personal endegat pel Govern de la Generalitat es resolgui de forma eficient i eficaç i compleixi els objectius que persegueix, de manera que no es perllonguin ni es mantinguin situacions que generen la interinitat de llocs de treball, requereix dur a terme dins dels mateixos terminis, totes aquelles actuacions conduents a la limitació de la temporalitat de l'ocupació”

Pel que fa a l'addició de la disposició addicional trentena al text refós de la funció pública que també preveu l'article 2, indicant que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys posteriors, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça, respon a que:

“La situació extraordinària actual requereix l'actuació urgent que és objecte d'aquesta iniciativa, atès que cal evitar seguint incrementant la temporalitat en l'ocupació pública i facilitar la incorporació d'aquesta mesura en la oferta i convocatòries ordinàries que s'han d'aprovar i publicar abans de l'acabament de l'exercici 2022.”

Quant a l'addició de la disposició addicional trenta-unena i les mesures relatives al personal dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya,

“resulta justificat regular, amb caràcter urgent, l'ordenació dels llocs de treball del consorci, així com el sistema i els aspectes bàsics de l'adscripció del personal de l'Administració de la Generalitat als consorcis adscrits a aquesta Administració.”

Pel que fa a la mesura recollida en la disposició transitòria primera, per la qual es preveu que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. L'extraordinària urgència i necessitat radica en el fet que:

“(…) tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, aquests s'han posposat i endarrerit i, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, als efectes de garantir el dret a la mobilitat dels funcionaris de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de la realització dels processos d'estabilització, esdevé urgent i



necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrit i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participin en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als processos d'estabilització."

La disposició transitòria segona conté un nou procés d'integració del personal funcionari del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció general i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre. Aquesta mesura

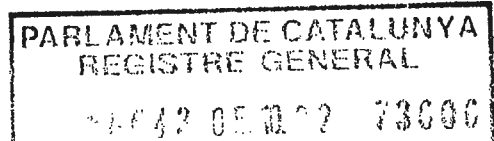
"es tracta d'una mesura directament vinculada al context de l'estabilització i de la reducció de la temporalitat, i marcada pel calendari que se'n deriva."

Quant a les mesures previstes a la disposició transitòria tercera, que preveu la possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, l'extraordinària necessitat i urgència es fonamenta en el fet que:

"(...) no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari, en tant que es tracta de donar resposta a una situació fàctica que, necessàriament lligada als processos d'estabilització de l'ocupació temporal, afecta al compliment dels objectius i calendari de la Llei 20/2021, de 28 de desembre."

Per últim, tal i com s'exposa en l'exposició de motius del Projecte de decret llei, l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple del Parlament per modalitat de lectura única o procediment urgent —amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la seva fase de tramitació administrativa com a avantprojecte—, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini suficient per donar compliment als terminis previstos a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i als objectius que pretenen les mesures que s'hi inclouen. Conseqüentment, l'únic instrument normatiu que permet l'aprovació amb la celeritat requerida és el Decret llei.

A la vista de tot el que s'ha exposat, es constata la proporcionalitat de les mesures amb les finalitats que es persegueixen. En aquest sentit, les mesures es contextualitzen dins dels processos d'estabilització endegats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i al calendari per a donar-ne compliment i que es tramitaran en paral·lel per tal d'assolir la reducció de la temporalitat dins de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.



D'acord amb tot el que s'acaba d'exposar, aquesta Assessoria Jurídica considera que resta justificada la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, en els termes que exigeix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

Quarta.- Estructura i contingut del projecte de decret llei

La versió del projecte de decret llei objecte d'informe consta de dos articles, dues disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries i una disposició final de previsió d'entrada en vigor el mateix dia de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

El preàmbul estableix el marc normatiu i justifica l'excepcionalitat de la mesura, en els termes que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, on s'estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

- A l'article primer es preveu una regulació de torns especials de promoció interna adreçat als funcionaris de carrera que no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna que es duren a terme de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna s'ha de correspondre amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

Es preveu també que podran participar en aquests processos selectius de promoció interna els funcionaris dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

Si es supera el procés selectiu de promoció interna, les places s'adjudicaran provisionalment. No obstant, els funcionaris del cos auxiliar que superin la promoció interna al cos administratiu així com els funcionaris del cos de gestió que superin la promoció interna al cos superior, seran destinats al mateix lloc que ocupaven prèvia reclassificació del lloc al cos administratiu o al cos superior, respectivament.

A l'article segon del Projecte de decret llei s'estableixen quatre modificacions en el redactat del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

a) S'afegeix una lletra, la l), a l'apartat primer de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, d'acord amb el qual s'incorpora una nova causa per al passi dels funcionaris a la situació administrativa de serveis especials, en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00044 05.10.22 073600

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

ja sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional.

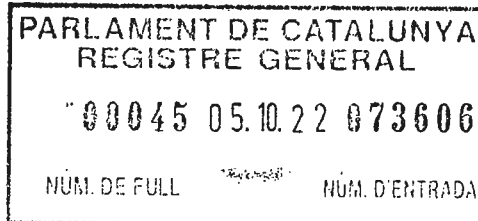
b) Es modifica l'apartat 2 del mateix article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials.

Concretament s'estableix que els funcionaris titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de lliure designació que siguin declarats en serveis especials seran cessats dels llocs de treball que ocupaven en el termini màxim de sis mesos moment a partir del qual conservaran el dret a la reserva de destinació.

Els funcionaris titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de concurs que siguin declarats en serveis especials tenen dret a la reserva del lloc de treball que ocupaven durant un període màxim de quatre anys, transcorreguts els quals conservaran el dret a la reserva de destinació.

c) S'afegeix una disposició addicional trentena, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça.

d) S'afegeix una disposició addicional trenta-unena que té per objecte introduir un règim de provisió definitiva dels llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'aquesta manera, els consorcis que no tinguin reconeguda singularitat funcional, es proveeixen exclusivament amb personal procedent de les administracions consorciades, de conformitat amb l'establert a la normativa bàsica d'aplicació. Els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin autoritzada la singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura per personal procedent de les administracions públiques consorciades, de conformitat amb el que estableix la normativa bàsica d'aplicació. La cobertura dels llocs de treball amb vinculació laboral dels consorcis que no tinguin reconeguda una singularitat funcional es realitza pels sistemes ordinaris i extraordinaris de selecció i provisió de llocs de treball, en els quals únicament pot participar el personal amb vinculació fixa de les administracions consorciades, sempre que reuneixi els requisits que estableix la convocatòria corresponent. Excepcionalment, quan per a la cobertura d'aquests llocs de treball no sigui possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i sempre que aquesta sigui urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral en llocs de treball que es crearan a la relació de llocs de treball del personal laboral de l'Administració de Generalitat de Catalunya amb adscripció al consorci i que formaran part de la plantilla pressupostària del consorci. El personal laboral que ocupa llocs de treball de l'Administració de la Generalitat adscrits a un consorci passa a prestar serveis sota l'organització i la direcció d'aquest, del qual percep les seves retribucions amb aplicació de les condicions de treball pròpies del



consorci. Respecte d'aquest personal, corresponen al consorci les facultats i competències en matèria de personal, amb excepció de la selecció i la provisió, la formalització dels contractes i les facultats per acordar l'acomiadament.

- La disposició addicional primera va directament relacionada amb el que es preveu amb la nova disposició trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, per tal d'indicar que el que s'hi preveu no és aplicable als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.
- La disposició addicional segona estableix té per objecte incidir en què, d'acord amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022, les places que provenen de places adscrites a programes temporals i que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius.
- La disposició transitòria primera preveu que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als esmentats processos d'estabilització i, en la segona fase, s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.
- La disposició transitòria segona conté un nou procés d'integració del personal funcionari del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció general i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

En aquest sentit, qui hagi ocupat un lloc de treball de caràcter singular adscrit a la Intervenció General durant un període de tres anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, podrà integrar-se en l'Escala tècnica de Control i comptabilitat del Cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya prèvia superació d'un curs selectiu específic de formació, d'acord amb les previsions de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

Així mateix, aquest procés d'integració és aplicable, en els mateixos termes i condicions que els establerts al paràgraf anterior, al personal que hagi adquirit la condició de funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut del concurs de mèrits d'estabilització derivat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

El que estableix aquesta disposició s'entén referit únicament als llocs de treball singulars de nivell de destinació igual o superior al dels llocs de treball base de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya

- Finalment, la disposició transitòria tercera preveu la possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

A la vista de tot el que s'ha exposat, cal concloure que el contingut del projecte de decret llei és ajustat a dret i es pot continuar amb la tramitació corresponent.

IV. CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions exposades anteriorment, i vista la documentació que acompanya l'expedient, aquesta assessoria jurídica informa favorablement el Projecte de decret llei mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda
Fajardo - 
Signat digitalment per Marta
Fonolleda Fajardo - DNI
Data: 2022.09.22 09:36:15
+02'00'

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: 2.316.275,84€

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00047 05.10.22 073606	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

Antecedents

El Departament de la Presidència ha presentat el Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera, sobre el qual:

1. S'informa la versió tramesa mitjançant correu electrònic de data 22 de setembre de 2022.
2. S'ha revisat la documentació següent:
 - La memòria justificativa de la directora general de Funció Pública de data 22 de setembre de 2022.

Fets

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar les previsions contingudes a la Llei 20/2021, del 28 de desembre. Tanmateix, per continuar amb la reducció de la temporalitat es considera necessari impulsar, de forma urgent i immediata, mesures addicionals per al foment de la promoció interna de les persones funcionàries de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Aquest Decret llei conté dos articles, dues disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries i una disposició final de previsió d'entrada en vigor el mateix dia de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'article 1 del Projecte de decret llei presentat pel Departament de la Presidència preveu un procés de **promoció interna** als cossos, escales o especialitats del personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que



no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna i han pogut veure limitades les seves opcions de carrera professional. Aquest procés s'ha de realitzar de forma paral·lela i en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021.

En aquests processos de promoció interna es convoca el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

En l'apartat quart de l'article 1, s'especifica que poden participar en aquests processos de promoció interna les persones funcionàries de carrera en servei que ocupen un lloc de treball del cos, escala o especialitat des del qual promocionen o es troben en una situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball, que hagin accedit com a funcionaris de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixen els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits exigits en la convocatòria. El mateix article disposa que també podran participar en els processos, els funcionaris dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

Es preveu que a les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna li seran adjudicades, amb caràcter provisional, les places que son objecte de la convocatòria, en la mateixa línia que s'ha establert en els processos selectius convocats recentment per la via excepcional de concurs de mèrits. No obstant això, s'indica que les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. En el supòsit que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que estigués reservat per a la persona funcionària que promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc; i si no tingués un lloc reservat, se li adjudicarà amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

L'article segon del Decret llei incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre:

- D'una banda, s'incorpora com a nova causa, perquè els funcionaris passin a la situació administrativa de serveis especials, la contractació en règim d'alta direcció per exercici de funcions directives, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional. Aquesta mesura respon a la urgent necessitat d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivades de la implementació i gestió dels fons MRR i REACT-EU.

- D'altra banda, es limita la durada de les reserves de ~~llocs de treball que es~~ generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials. Aquesta mesura està adreçada a la reducció de la temporalitat a la Funció Pública ja que evita que es generin i es perllonguin situacions d'interinitat.
- S'afegeix la Disposició addicional trentena en la qual es preveu que per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives poden incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents. Aquestes vacants s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça i una vegada adjudicades han de ser descomptades de les ofertes d'ocupació pública futures, llevat que hi hagi autorització expressa d'increment de dotacions pressupostàries per part de l'Administració General de l'Estat.
- Finalment, s'afegeix la Disposició addicional trenta-unena que busca solucionar la problemàtica existent amb la normativa actual de proveir definitivament els llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que genera una elevada temporalitat en aquestes entitats. Així doncs, es preveu que els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin reconeguda singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura exclusivament amb personal procedent de les administracions consorciades, de conformitat amb l'article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Tanmateix, es preveu que, de manera excepcional, si no fos possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i si la cobertura dels llocs és urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral temporal.

Mitjançant dues disposicions addicionals, el Decret Llei estableix que la DA30 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública no és aplicable als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i que les places que provenen de places adscrites a programes temporals i que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius.

De les quatre disposicions transitòries contingudes al Decret Llei, cal destacar que la disposició transitòria primera estableix que la convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització a l'empara de la Llei 20/2021 ha de preveure l'adjudicació de llocs de treball en dues fases. En la primera fase correspon adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició abans dels processos d'estabilització i, en la segona fase, correspon adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.



Anàlisi pressupostària

L'apartat d'impacte pressupostari de la memòria justificativa de la directora general de Funció Pública estableix que de les mesures contingudes en el Projecte de Decret llei presentat només tenen impacte pressupostari els processos de promoció interna en el supòsit específic de la promoció interna en el mateix lloc de treball. En el mateix informe d'impacte es concreta que la promoció interna vertical d'un cos o escala a un altre immediatament superior no té impacte pressupostari, ja que la promoció opera sobre places vacants dotades pressupostàriament.

L'impacte econòmic derivat de la singularitat relativa a la promoció interna en el mateix lloc de treball s'avalua en **2.316.275,84€** (imports 2022), incloent-hi la despesa en quotes de la seguretat social. Per a la determinació d'aquest import s'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna (PI) des del mateix lloc per la similitud de funcions i s'ha calculat un 45% del total de les places dels cossos i escales incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització.

Cos Origen	Cos al que es promociona	Total Places Estabilització	Places de Promoció Interna (45%)	Cost Promoció Interna
Cos de Gestió d'administració, escala de gestió d'administració general	Cos superior d'administració, escala superior d'administració general	456	205	951.253,30
Cos auxiliar d'administració, escala auxiliar administrativa	Cos administratiu, escala administrativa	970	437	891.448,24
Cost retribucions PI		1426	642	1.842.701,54
Cost Seguretat Social (25,7%)		1426	642	473.574,30
TOTAL		1426	642	2.316.275,84

Conclusions

D'acord amb l'exposat, des de la vessant estrictament pressupostària, aquest centre directiu **informa favorablement** el Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, amb el benentès que el possible cost que es pugui derivar l'hauran d'assumir els diferents departaments i organismes afectats amb el seu propi pressupost sense que impliqui increment de places pressupostades ni dels crèdits de capítol 1.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
 Llinàs - DNI

Signat digitalment per
 Esther Pallarols Llinàs -
 DNI [REDACTED] (TCAT)
 Data: 2022.09.23
 12:38:32 +02'00'

(TCAT)

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00051 05.10.22 073606

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

NUM. DE FULL 00051 NUM. D'ENTRADA 073606

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom

Marta

Cognoms

Fonolleda Fajardo

Càrrec

Responsable d'assessorament jurídica i normativa administrativa

Departament impulsor

Departament de la Presidència

Expedient SIG

SIG22PRE1318

ObjecteD'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,

ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per persones funcionàries de carrera.

SOL·LICITO:☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data de publicació 28/09/2022

Justificació

Es sol·licita la publicació urgent, atès que s'han d'endegar les mesures que s'hi preveuen al més aviat possible.

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu☐ No normatiu

Signatura

Marta Fonolleda

Fajardo - DNI

(SIG)

Signat digitalment per Marta
Fonolleda Fajardo - DNIData: 2022.09.22 11:48:46
+02'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

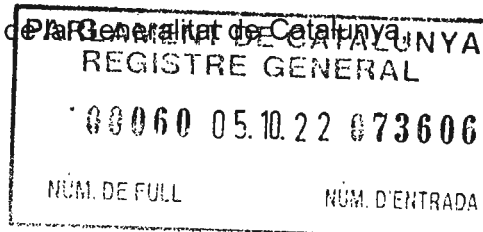
Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)Informació addicional: [enllaç](#)



XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya



CERTIFICO:

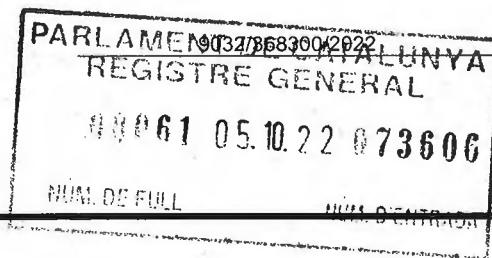
Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 27 de setembre de 2022 s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG22PRE1318 - Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.”

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

9032/371222/2022

15/09/2022 - 13:09



15/09/2022 - 13:09

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Decret llei de mesures urgents reducció temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització cobertura de llocs de treball per fun. carrera	
De	Núria Cuenca Leon (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)	
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)	
Visualitzadors	Merce Nieto Garcia (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)	
Llegit per	Xavier Bernadí Gil	15/09/2022 - 13:31
Opcions de l'enviament		
Documents annexos	Projecte decret llei promocio interna especial.docx Hash(SHA256):b45720f071dd5cc920c5550bfebcd57b0fae2548eaf186fc5ecaba4527408b31	

Signatura

Signant	Serveis Administració Electrònica
Ens	Departament de la Presidència
Data	15/09/2022 - 13:09
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de la Presidència ha tramitat el Projecte de Decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, i us demano que sigui inclòs en l'ordre del dia de la sessió del proper Govern convocada pel proper dimarts dia 20 de setembre de 2022. Us adjuntem el text de la iniciativa.

Ben cordialment,

Núria Cuenca i León
Secretària General

CVE-DOGC-A-22270096-2022

PARLAMENT DE CATALUNYA

DISPOSICIONS GENERALS

00052 05.10.22 073606

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

DECRET LLEI 12/2022, de 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

L'elevada taxa de temporalitat no és sostenible quan esdevé estructural i la necessitat de donar respostes a aquest problema s'ha significat, d'una banda, per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en aplicar la Directiva 1999/70 CE del Consell, de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el contracte de durada determinada, i, d'altra banda, s'ha consignat en el component 11 del Pla de recuperació, transformació i resiliència sobre la reforma relativa a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar els preceptes que conté la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En primer lloc, s'ha aprovat l'Acord GOV/105/2022, de 24 de maig, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. En segon lloc, s'ha publicat la Resolució PRE/1820/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb els cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 300), així com la Resolució PRE/1821/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb les categories professionals de personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 400). Igualment, ja s'han iniciat els contactes amb la representació sindical per a la convocatòria del concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

En aquesta línia d'actuacions directament orientades a la reducció de la temporalitat, el Govern considera necessari impulsar, de forma urgent i per a la seva implementació immediata, mesures addicionals per al foment de la promoció interna de les persones funcionàries de carrera i mesures que limitin la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple del

Parlament per modalitat de lectura única o procediment urgent —amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la seva fase de tramitació administrativa com a avantprojecte—, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini suficient per donar compliment als terminis previstos a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i als objectius que pretenen les mesures que s'hi inclouen. Conseqüentment, l'únic instrument normatiu que permet l'aprovació amb la celeritat requerida és el Decret llei.

Aquest Decret llei conté dos articles, dues disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i una disposició final que fixa l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'article primer d'aquest Decret llei dona compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical de les persones funcionàries de carrera, mitjançant la regulació de torns especials de promoció interna adreçats a les persones funcionàries de carrera que no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna, amb la qual cosa han pogut veure limitades les opcions de carrera professional. S'ha de significar que, amb motiu de l'aprovació dels processos selectius d'estabilització, les persones funcionàries de carrera han vist com el personal temporal ha estat el principal objectiu dels procediments d'estabilització com a conseqüència de la urgent necessitat de reduir els índexs de temporalitat en el sector públic. En conseqüència, cal impulsar accions urgents per fomentar l'accés a la promoció interna del personal funcionari de carrera, en paral·lel a les oportunitats de què disposa el personal temporal derivades dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.

Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'ha de fer de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna s'ha de correspondre amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

L'article segon incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

En primer lloc, s'afegeix una lletra, la I), a l'apartat primer de l'article 88 d'aquest text legal, d'acord amb la qual s'incorpora una nova causa per al passi de les persones funcionàries a la situació administrativa de serveis especials; en concret, quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional. Aquesta mesura respon principalment a la necessitat urgent d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivats de la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, sigui dins l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en el seu sector públic. La necessitat extraordinària d'atraure professionals qualificats cap a les esmentades posicions directives, mitjançant la figura de la direcció de programes per a la gestió de fons europeus, és un element determinant per atendre, amb agilitat i eficàcia, la correcta distribució, execució i control dels recursos provinents dels fons europeus quan molts òrgans i unitats han incrementat substancialment la càrrega de treball i les plantilles actuals es troben fortament tensionades i els recursos disponibles són limitats.

En segon lloc, es modifica l'apartat 2 del mateix article 88 del text refós, en el sentit de limitar la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials. Amb la regulació actual, aquesta reserva de la plaça, entesa com a reserva del lloc de treball de forma indefinida en el temps, genera substitucions de persones funcionàries en cadena de molt llarga durada, que impedeix la provisió definitiva dels llocs de treball i, en darrera instància, genera més temporalitat, perjudicant, així mateix, la correcta organització de les unitats administratives i l'adequada prestació del servei públic. Respecte del personal funcionari que es troba actualment en la situació administrativa de serveis especials, la disposició transitòria quarta estableix un règim transitori de garantia.

Es tracta d'una mesura adreçada a la reducció de la temporalitat en la nostra Funció Pública ja que evita que es generin i es perllonguin en el temps situacions d'interinitat, i que en conseqüència es fonamenta en les raons de necessitat extraordinària i urgent que exigeix la implementació de les mesures establertes per la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En definitiva, per tal que el procés d'estabilització del personal endegat pel Govern de la Generalitat es resolgui de forma eficient i eficaç i compleixi els objectius que persegueix, de manera que no es perllonguin ni es mantinguin situacions que generen la interinitat de llocs de treball, requereix dur a terme dins dels mateixos terminis, totes aquelles actuacions conduents a la limitació de la temporalitat de l'ocupació.

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

CVE-DOGC-A-22270096-2022

Finalment, s'afegeixen dues disposicions addicionals noves, la trentena i la trenta-unena, al text refós de la funció pública. Pel que fa a la disposició addicional trentena, s'incorpora un precepte innovador que pretén pal·liar la dificultat derivada del fet que els procediments d'accés a l'ocupació pública no es desenvolupen, en molts casos, amb l'agilitat i la celeritat necessàries per permetre la dotació de personal en un temps raonable. Aquesta circumstància ocasiona la necessitat de cobertura temporal dels llocs de treball, amb la qual cosa es generen més situacions de temporalitat. A aquest efecte, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació pública, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça. Aquestes persones es nomenaran funcionàries de carrera i es destinaran amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants. No obstant això, aquest precepte no és aplicable als processos selectius d'estabilització per la seva singularitat, tal com estableix la disposició addicional primera.

La disposició addicional trenta-unena introdueix un precepte amb l'objectiu de solucionar la dificultat existent amb la normativa actual de proveir definitivament els llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, problemàtica que genera una elevada temporalitat estructural en aquestes entitats. En aquest sentit, és necessari regular l'ordenació dels llocs de treball del personal dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, així com la seva provisió regular. S'ha de recordar que, d'acord amb la normativa de règim jurídic, el personal funcionari i laboral al servei dels consorcis ha de procedir exclusivament de les administracions consorciades i només excepcionalment, per raó de la singularitat funcional dels llocs de treball, es pot autoritzar la contractació directa de personal. Aquests preceptes, d'obligat compliment, obliguen a implementar mesures estructurals per atendre les necessitats dels consorcis adscrits a la Generalitat amb la finalitat de poder disposar, amb agilitat i eficàcia, de personal procedent de l'Administració de la Generalitat i eliminar els efectes de la temporalitat.

A l'empara del context normatiu adreçat a reduir la temporalitat en l'ocupació pública, el Govern de la Generalitat ha dut a terme actuacions per incorporar a l'estructura departamental i del sector públic places adscrites a determinats programes temporals, perquè aquests serveis i actuacions han superat la seva dimensió conjuntural i han esdevingut funcions ordinàries i pròpies de l'estructura dels departaments i les entitats. Aquestes mesures han propiciat inevitablement l'increment de la temporalitat, per la qual cosa és necessari comptar amb un precepte legal urgent que permeti l'oferta i convocatòria d'aquests llocs de treball per a la seva provisió amb personal funcionari de carrera o laboral fix, sense les limitacions de la taxa de reposició que imposa la legislació estatal bàsica. Cal comptar, en conseqüència, amb un precepte específic, com és el que conté la disposició addicional segona en el sentit que les noves places estructurals de plantilla provinents de les places adscrites a programes temporals no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius, de conformitat amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022.

S'afegeix, així mateix, una nova mesura a la disposició transitòria primera, per la qual s'estableix que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. Aquest precepte obeeix al fet que, tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, a l'efecte de garantir el dret a la mobilitat de les persones funcionàries de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de l'execució dels processos d'estabilització, esdevé urgent i necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrit i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participi en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposava d'aquesta condició amb anterioritat als processos d'estabilització.

La disposició transitòria segona conté un nou procés d'integració del personal funcionari del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya a l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya en el context de consolidació de la plantilla del personal tècnic de la Intervenció General i amb l'objectiu de reducció de la temporalitat que persegueix la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Finalment, la disposició transitòria tercera regula la possibilitat que els alts càrrecs puguin pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

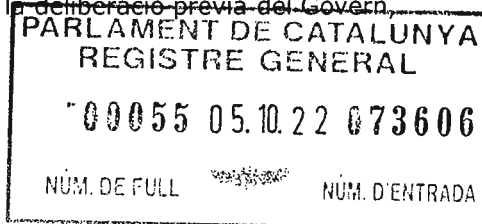
Per tant, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

CVE-DOGC-A-22270096-2022

A proposta de la consellera de la Presidència i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1



Promoció interna i processos d'estabilització de l'ocupació temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

1. S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'ocupació pública a convocar processos selectius especials de promoció interna en els cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les disposicions que estableix aquest Decret llei.

2. El nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspon amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

3. Els processos selectius de promoció interna s'han de convocar mitjançant el sistema de concurs oposició en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

4. Poden participar en els processos selectius de promoció interna previstos en aquest Decret llei les persones funcionàries de carrera en servei actiu que ocupen un lloc de treball del cos, escala o especialitat des del qual promocionen o es troben en una situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball, que hagin accedit com a persones funcionàries de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixen els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits que exigeix la convocatòria.

Així mateix, també podran participar en aquests processos selectius de promoció interna les persones funcionàries dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

5. A les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna se'ls adjudicaran amb caràcter provisional les places objecte de convocatòria.

6. Sens perjudici del que estableix l'apartat anterior, les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el mateix lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. No obstant, en cas que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que tingués reservat la persona funcionària que es promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc de treball, i en cas que no en tingués un lloc reservat, li serà adjudicat amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

En cas que no hi hagi un nivell equivalent en el cos o escala al qual es promociona se'ls atribueix el nivell inferior del cos o escala.

Article 2. Modificació del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

1. S'afegeix una lletra, la I), a l'apartat primer de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

"I) Quan siguin contractats en règim d'alta direcció per exercir funcions directives definides com a tals a la normativa legal específica, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional."

00056 05.10.22 073600

CVE-DOGC-A-22270096-2022

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

2. Es modifica l'apartat 2 de l'article 88 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, que resta redactat de la manera següent:

"2. Les persones funcionàries en situació de serveis especials se'ls computa el temps que romanguin en aquesta situació a l'efecte de consolidació del grau personal, dels triennis i dels drets passius, i tenen dret a la reserva del lloc de treball o reserva de destinació. Pel que fa a la consolidació del grau personal, cal atènyer-se al que disposa l'article 82.

Les persones funcionàries titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de lliure designació que siguin declarats en serveis especials seran cessades dels llocs de treball que ocupaven en el termini màxim de sis mesos, moment a partir del qual conservaran el dret a la reserva de destinació.

Les persones funcionàries titulars de llocs de treball proveïts pel sistema de concurs que es declarin en serveis especials tenen dret a la reserva del lloc de treball que ocupaven durant un període màxim de quatre anys, transcorreguts els quals conservaran el dret a la reserva de destinació.

El personal funcionari amb dret a la reserva del lloc de treball té dret a reingressar al mateix lloc de treball que ocupava amb caràcter definitiu.

El personal funcionari amb dret a la reserva de destinació té dret a reingressar, en adscripció provisional, a un lloc de treball del seu cos o escala en la mateixa localitat i departament del darrer lloc ocupat amb el mateix nivell de destinació i condicions retributives.

En el cas que per raons organitzatives no fos possible l'adscripció a un lloc de treball del mateix nivell de destinació i condicions retributives, ja existent o de nova creació, s'ha de garantir el reingrés en un lloc de treball amb la mínima diferència de nivell de destinació respecte del lloc de treball que ocupava, amb caràcter definitiu o provisional, abans de passar a la situació de serveis especials. En tot cas s'han de garantir les mateixes condicions retributives respecte del lloc de treball que s'ocupava abans de passar a la situació de serveis especials. Aquesta adscripció serà transitòria, amb una durada màxima d'un any, mentre no sigui possible l'adscripció a un lloc de treball del mateix nivell de destinació.

Les persones funcionàries en situació de serveis especials reben les retribucions del lloc o el càrrec efectiu que ocupin i no les que els corresponguin com a funcionaris, sens perjudici del dret a percebre els triennis que poguessin tenir reconeguts com a funcionaris."

3. S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

"Disposició addicional trentena

Adjudicació de vacants a persones aspirants aprovats sense plaça

Per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives poden incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

Les places adjudicades per aquest precepte s'han de descomptar de les ofertes d'ocupació pública futures, llevat d'autorització expressa d'increment de dotacions pressupostàries per l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat. No es poden adjudicar aquestes places abans de l'any de la seva meritació per tal de garantir que no se superi la taxa de reposició i es redueixi la temporalitat.

Les noves vacants es poden adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça, els quals es nomenaran funcionaris de carrera i es destinaran amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants.

La relació d'aspirants aprovats sense plaça queda automàticament sense efecte un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria o quan es resolgui una posterior convocatòria d'un procés selectiu del mateix cos, escala o especialitat.

En el supòsit de convocatòries mitjançant un sistema selectiu que prevegi la realització de cursos selectius o períodes de pràctiques, cal establir els mecanismes adients per tal de poder fer efectiva aquesta disposició.

Sens perjudici del que estableixen els paràgrafs anteriors, les convocatòries dels processos selectius poden disposar que la superació de proves selectives anteriors sense obtenir plaça pugui eximir de la realització d'alguna prova o exercici o bé que es valori com a mèrit en la fase de concurs."

4. S'afegeix una disposició addicional, la trenta-unena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

"Disposició addicional trenta-unena

Règim de selecció i provisió dels llocs de treball sense singularitat funcional dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya

1. Els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin autoritzada la singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura per personal procedent de les administracions públiques consorciades, de conformitat amb el que estableix la normativa bàsica d'aplicació.

2. La cobertura dels llocs de treball amb vinculació laboral dels consorcis que no tinguin reconeguda una singularitat funcional es realitza pels sistemes ordinaris i extraordinaris de selecció i provisió de llocs de treball, en els quals únicament pot participar el personal amb vinculació fixa de les administracions consorciades, sempre que reuneixi els requisits que estableix la convocatòria corresponent.

3. Excepcionalment, quan per a la cobertura d'aquests llocs de treball no sigui possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i sempre que aquesta sigui urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral en llocs de treball que es crearan a la relació de llocs de treball del personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb adscripció al consorci i que formaran part de la plantilla pressupostària del consorci.

4. El personal laboral que ocupa llocs de treball de l'Administració de la Generalitat adscrits a un consorci passa a prestar serveis sota l'organització i la direcció d'aquest, del qual percep les seves retribucions amb aplicació de les condicions de treball pròpies del consorci. Respecte d'aquest personal, corresponen al consorci les facultats i competències en matèria de personal, amb excepció de la selecció i la provisió, la formalització dels contractes i les facultats per acordar l'acomiadament.

5. Aquesta disposició no és aplicable:

- a) Als consorcis que poden contractar personal propi, d'acord amb la seva normativa específica.
- b) A la contractació de personal laboral temporal per circumstàncies de la producció.
- c) Al personal docent del Consorci d'Educació de Barcelona, que es regeix per la seva normativa específica."

Disposició addicional primera

La disposició addicional trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, no és aplicable als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

Disposició addicional segona

D'acord amb el que estableix la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022, les places adscrites a programes temporals que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya no computen a l'efecte de la taxa de reposició d'efectius.

Disposició transitòria primera

CVE-DOGC-A-22270096-2022

La primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, ha de disposar l'adjudicació de llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als esmentats processos d'estabilització, i en la segona fase s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

Disposició transitòria segona

El personal funcionari de carrera del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que hagi ocupat un lloc de treball de caràcter singular adscrit a la Intervenció General durant un període de tres anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei podrà integrar-se a l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya amb la superació prèvia d'un curs selectiu específic de formació, d'acord amb els preceptes de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

Així mateix, aquest procés d'integració és aplicable, en els mateixos termes i condicions que els que estableix el paràgraf anterior, al personal que hagi adquirit la condició de funcionari de carrera del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya en virtut del concurs de mèrits d'estabilització derivat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

El que estableix aquesta disposició s'entén referit únicament als llocs de treball singulars amb funcions homogènies als llocs de treball base de l'escala tècnica de control i comptabilitat del cos d'intervenció de la Generalitat de Catalunya i amb nivell de destinació igual o superior a aquests llocs.

Disposició transitòria tercera

Durant la vigència de l'apartat 2.6 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, els alts càrrecs inclosos dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, poden pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat.

Disposició transitòria quarta

Al personal funcionari que es trobi en la situació administrativa de serveis especials li són aplicables els terminis que estableix l'apartat 2 de l'article 2 d'aquest Decret llei a comptar de la seva entrada en vigor.

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

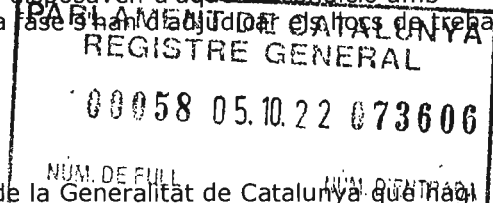
Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 27 de setembre de 2022

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons



CVE-DOGC-A-22270096-2022

Consellera de la Presidència

(22.270.096)

