



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 9/2018, de 21 de gener de 2019.

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada per les diputades Munia Fernández-Jordán i Lorena Roldán Suárez, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de la sol·licitud d'informació amb núm de tramitació 320-00710/12.

I. ANTECEDENTS

1. En data 4 de setembre de 2018 (Reg. d'entrada núm. 14644), les diputades Munia Fernández-Jordán i Lorena Roldán Suárez, del Grup Parlamentari de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC), presenten escrit de sol·licitud d'informació al Govern en què demanen:

“Relación detallada del número total diario de comunicaciones (visitas) realizadas por «otros profesionales acreditados cuya presencia haya sido solicitada por algún interno» en los centros penitenciarios que a continuación se indican, detallada por días desde el pasado 1 de enero de 2018 hasta la fecha de presentación de la documentación/información aquí solicitada: Lledoners, Puig de les Basses, Mas d'Enric”.

2. En data 12 de setembre de 2018, la Mesa del Parlament admet a tràmit la sol·licitud d'informació amb tramitació núm. 320-00710/12, i, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 6 del Reglament del Parlament, obre un termini de quinze dies hàbils per tal que el Govern lliuri la documentació sol·licitada. El termini finia el dia 9 d'octubre de 2018 a les 10.30 hores.

3. En data 13 de setembre de 2018 (Reg. de sortida núm. 2823), el Secretari General en dona trasllat al Govern per mitjà de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament.

4. En data 5 d'octubre de 2018 (Reg. d'entrada núm. 18098), la consellera del Departament de Justícia sol·licita pròrroga per a trametre la informació.

5. En data 5 d'octubre de 2018, la Mesa del Parlament acorda la concessió d'una única pròrroga de 7 dies hàbils (del 9 d'octubre de 2018 al 18 d'octubre de 2018) per a trametre la documentació. La data del termini es trasllada al dia 19 d'octubre de 2018 a les 10:30 hores.

6. En data 19 d'octubre de 2018, (Registre d'entrada núm. 19304), la consellera del Departament de Justícia tramet al Parlament la resposta a la sol·licitud formulada per les diputades, en la qual els



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

informa que no els pot facilitar la informació sol·licitada perquè “afecta la intimitat de les persones privades de llibertat” i manifesta que s’ha de tenir en consideració l’article 41.2 del Reglament Penitenciari (RDO 190/1996) que regula el règim de comunicacions i visites de les persones internes, essent en aquest cas d’aplicació el que estableixen els articles 20 i següents de la Llei 19/2014, en concret el límit establert en la lletra j) de l’art. 21 de la dita llei en considerar que, en aquest cas, l’accés a la informació demanada pot comportar un perjudici per a: “la intimitat i els altres drets legítims”

7. En data 30 d’octubre de 2018, la Mesa del Parlament acorda traslladar la informació a les diputades sol·licitants.

8. En data 8 de novembre de 2018 (Reg. d’entrada núm. 21041) les diputades, sol·liciten empara a la Mesa en considerar que no han rebut una justificació ponderada de la denegació de l’accés a la informació, ja que les dades que elles havien sol·licitat no feien referència a persones internes en els centres penitenciaris, raó per la qual no podien afectar-ne la intimitat, sinó al nombre total diari de comunicacions (visites) realitzades per professionals acreditats a interns que ho haguessin demanat.

9. En data 20 de novembre de 2018, la Mesa, d’acord amb el criteri establert el 13 de novembre, sobre l’aplicació de l’art. 8.4 RPC, acorda trametre el requeriment a l’autoritat responsable i obre un termini improrrogable de 3 dies hàbils, de conformitat amb el que estableix l’art. 8.2 RPC (del 26 de novembre de 2018 al 28 de novembre de 2018) per tal que el Govern lliuri la documentació sol·licitada. El termini finia el dia 29 de novembre de 2018 a les 10.30 hores.

10. En data 28 de novembre de 2018 (Reg. d’entrada núm. 22898) la consellera del Departament de Justícia tramet una segona resposta, en la que reitera, com es va fer en la primera resposta, que la informació demandada afecta a la intimitat de les persones privades de llibertat, tenint en compte que cal tenir en consideració el que disposa l’article 41.2 del Reglament Penitenciari (RD 190/1996) Per tant, l’accés demandat per les diputades sol·licitants, s’ha de denegar per la concurrència del límit establert a la lletra j) de l’article 21 de la Llei 19/2014. Així mateix invoca el Conveni del Consell d’Europa sobre l’accés als documents públics, de 18 de juny 2009, que en el seu article 3.1.f) preveu, com un dels límits del dret d’accés als documents públics, la protecció de la intimitat i altres interessos privats legítims.

11. En data 30 de novembre de 2018, la Mesa del Parlament acorda traslladar la resposta de la consellera a les diputades sol·licitants (Reg. de sortida núm. 22898)

12. En data 14 de desembre de 2018 (Reg. d’entrada núm. 24462), les diputades, en exercici del que estableixen els apartats 4 i 5 de l’article 8 del Reglament del Parlament, presenten un escrit en què reiteren els arguments exposats en el seu escrit de data 8 de novembre de 2018 i demanen empara a la Mesa del Parlament per considerar lesionat el seu dret d’accés a la informació.

13. Finalment, en data 20 de desembre de 2018, la Mesa acorda demanar informe a l’Organ de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública per pronunciar-se sobre la fonamentació del dret



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

d'accés a la Informació i el secretari general en dona trasllat a l'Òrgan el 28 de desembre de 2018 (Reg. de sortida núm. 4769 del 20 de desembre de 2018)

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Per tal de donar resposta a la sol·licitud d'empara presentada per les diputades Munia Fernández-Jordán i Lorena Roldán Suárez, del Grup Parlamentari de Ciutadans, és necessari determinar quin és el contingut i l'abast exacte de la informació que demanen al Govern. D'acord amb l'escrit presentat el dia 4 de setembre de 2018 al Registre del Parlament (Tram. 320-00710/12), la sol·licitud d'informació es refereix a la *relació detallada del nombre total diari de comunicacions (visites)* realitzades per "altres professionals acreditats la presència dels quals ha estat sol·licitada per algun intern" dels centres penitenciaris de Lledoners, Puig de les Basses i Mas d'Enric.

Dels termes concrets en què es formula la demanda d'informació es desprèn que no inclou cap dada relacionada amb la identificació dels professionals acreditats ni tampoc dels interns als quals han visitat. També es desprèn que l'abast de la informació és general, en tant que inclou totes les visites realitzades pels professionals als centres penitenciaris esmentats i tots els interns que han pogut rebre una visita d'aquestes naturalesa.

2. La informació sol·licitada té naturalesa d'informació pública, atès que els centres penitenciaris de Lledoners, Puig de les Basses i Mas d'Enric són equipaments públics que gestiona la Generalitat i la informació demanada ha de constar necessàriament en els registres corresponents. Són visites regulades per la legislació penitenciària a les quals fa referència l'article 49 del Reglament penitenciari.

En les respostes per les quals el Govern denega la informació (de 10 d'octubre i 27 de novembre de 2018), es justifica aquesta decisió denegatòria per la concurrència del límit del dret d'accés que suposa el necessari respecte a la intimitat de les persones privades de llibertat. S'al·lega en aquest sentit el que estableix l'article 41.2 del Reglament penitenciari i l'article 51 de la Llei orgànica general penitenciària sobre la preservació de la intimitat de les comunicacions realitzades pels interns. També s'al·lega l'article 20 i següents de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que reconeix la potestat de denegar o restringir l'accés a la informació quan pugui comportar un perjudici per a la intimitat i els altres drets privats legítims.

3. Tanmateix, atesa la naturalesa i característiques de la informació sol·licitada per les diputades, no hi ha dubte que aquesta no pot afectar la intimitat de les persones privades de llibertat perquè no en demana la identitat, com tampoc demana la identitat dels professionals acreditats que les han visitat, ni tampoc cap altra dada que faci referència al desenvolupament de les visites.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Donar informació sobre el nombre total diari de comunicacions dels professionals als interns no va més enllà de facilitar una informació merament estadística, perquè és evident que aquesta informació no inclou el subministrament de dades personals i, per tant, no pot afectar a la intimitat de les persones privades de llibertat ingressades en els centres penitenciaris.

En conseqüència, en aquest cas no poden tenir incidència uns límits al dret d'accés com son la protecció de la intimitat de les persones i els seus drets privats legítims, quan el que es demana és una dada estadística de caràcter general i anònima.

III. CONCLUSIÓ

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, els sotasignats, constituïts en l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya regulat a l'article 219 del Reglament, considerem que no hi ha cap impediment legal que s'oposi al dret de les diputades a rebre la informació que demanen i per això ens pronunciem a favor del dret d'accés a la informació de la sol·licitud amb número de tramitació 320-00710/12 formulada per les diputades Munia Fernández-Jordán i Lorena Roldán Suárez, del Grup Parlamentari de Ciutadans, informació que caldrà lliurar per tenir la consideració d'informació pública en els termes expressats en aquest informe.

Palau del Parlament, 21 de gener de 2019