

Informe justificatiu de la necessitat de modificació del contracte PARLC-2022-48

Expedient	PARLC-2022-48-MOD-2	Modalitat	Contracte Públic
Unitat promotora	Parlament de Catalunya, Departament de Recursos Humans		
Procediment	Obert simplificat abreujat	Tipus	Serveis
Títol	Revisió, manteniment i subministrament de material del DESA		

	Import base €	IVA €	Import amb IVA €
Import adjudicació	2.653,00	160,23	2.813,23
Import modificació	1.200,00	0,00	1.200,00

Antecedents

1. En data 23 de desembre de 2021 la secretària general del Parlament, d'acord amb els competències derivades de l'article 152.4 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya va resoldre l'inici de l'expedient de contractació dels serveis de revisió, manteniment i subministrament de material del DESA, arran de l'informe justificatiu del Director de Govern Interior, de data 23 de desembre de 2021, en el que es palesava la necessitat d'aquest contracte mixt serveis-subministraments. L'objecte contractual, que anteriorment es contractava per la institució mitjançant contractació menor en anys precedents, inclou prestacions relatives al manteniment i canvi de fungibles del desfibril·lador del Parlament i, d'altra banda, la formació de l'equip d'emergències en el seu ús.

2. La contractació ha estat dissenyada, en la seva preparació i d'acord amb la documentació contractual, per a tenir una durada improrrogable de 47 mesos amb la voluntat, per part de la unitat promotora que l'inici de la prestació tingués lloc el dia 1 de febrer de 2022 i la seva finalització el 31 de desembre de 2025 amb un valor estimat de contracte, que no preveu eventuais modificacions de contracte en els plecs, de 7.917,82 euros.

El pressupost base de la licitació es desglossa en els següents conceptes d'acord amb l'apartat 4.1 del plec de clàusules administratives :

Manteniment, lloguer, material fungible i actualització del programari: 3.117,82 €
Cursos inicials i de formació continuada en SVB i DEA per a grups de 8 persones: 3.600 €
Formació oberta i individual en SVB i DEA: 1.200 €

La despesa del pressupost base de la licitació es distribueix de la següent forma, no lineal d'acord amb la unitat promotora, entre les anualitats previstes, d'acord amb el mateix apartat 4.1 del plec de clàusules administratives :

Any	Manteniment i fungibles (sense IVA)	(21% d'IVA)	Formació (exempta d'IVA)	Total
2022	727,39 €	152,75 €	800,00 €	1.680,14 €
2023	831,52 €	174,62 €	1.600,00 €	2.606,14 €
2024	727,39 €	152,75 €	800,00 €	1.680,14 €
2025	831,52 €	174,62 €	1.600,00 €	2.606,14 €
Total	3.117,82 €	654,74 €	4.800,00 €	8.572,56 €

3. Una vegada duta a terme la licitació a través d'un procediment obert simplificat abreujat que va obtenir la concurrència de 8 empreses licitadores, les ofertes de els quals van ser valorades per quatre criteris d'adjudicació automàtics: l'oferta econòmica amb relació als serveis de manteniment i al subministrament de fungibles, l'oferta econòmica dels serveis en SVB i DEA al Parlament per a un màxim de 8 alumnes, l'adscripció al servei d'instructors amb 5 anys d'experiència i l'oferiment de formació inicial oberta i individual en SVB i DEA a la ciutat de Barcelona.

4. D'acord amb la valoració automàtica de les ofertes en l'obertura del sobre únic, duta a terme per la unitat tècnica de contractació en sessions del 26 de gener i del 7 de febrer de 2022, l'oferta de l'empresa ANEK-S3 SL va quedar classificada en primer lloc. No obstant, i atès que d'acord amb els paràmetres de l'annex 4 del plec de clàusules administratives l'oferta presentada era presumptament desproporcionada o anormalment baixa, es va requerir l'empresa per a que justificués la viabilitat de la seva oferta i aquesta, en data 1 de febrer de 2022, ANEK-S3, SL va presentar un document justificatiu en el que, a criteri de l'avaluació de la unitat tècnica juntament amb la del tècnic de prevenció de riscos del Parlament, es justificava la versemblança de la proposta formulada a nivell econòmic, tècnic i jurídic.

5. Per tot això, per resolució de data 23 de febrer de 2022, la secretària general del Parlament va adjudicar motivadament la contractació del servei de revisió, manteniment i subministrament de material del DESA (PARLC-2022-48) a l'empresa ANEK-S3 SL per un total de 2.653 euros (2.813,23 €) amb els següents preus : 763 euros (923,23 euros amb l'IVA inclòs) en relació als serveis de manteniment i al subministrament de fungibles i 1.890 euros (exempts d'IVA) pel que fa a les formacions previstes en SVB i DEA al Parlament per a un màxim de 8 alumnes.

6. Una vegada iniciada l'execució del contracte, la secretària general va resoldre en data 6 d'abril de 2022 obrir el procediment de modificació del contracte de la revisió, el manteniment i el subministrament de material del DESA, per a incrementar el seu import d'adjudicació i incorporar una anualitat sobrevinguda, atorgant-li un termini d'audiència de 10 dies hàbils a l'empresa contractista. L'inici d'aquest expedient d'actuació contractual amb efectes econòmics i reajustament d'apunts comptables (Exp. PARLC-2022-48-MOD-1) responia a la necessitat de modificar el contracte de serveis pluriennal, justament iniciada la seva execució obeïa a dos motius: incorporar el capítol econòmic previst en la documentació contractual relatiu a la formació oberta i individual en SVB i DEA i incloure una anualitat sobrevinguda (2026) perquè la contractació finirà el 31 de gener de 2026 tenint en compte els 47 mesos de durada prevista, d'acord amb l'informe del sotassinat de data 4 d'abril de 2022.

7. L'anterior resolució va ser notificada a l'empresa contractista ANEK-S3 SL en data 11 d'abril de 2022 atorgant-li un termini preceptiu d'audiència de 10 dies hàbils per a que manifestés el que trobés oportú en relació amb la proposta de modificació del contracte. El mateix dia 11 d'abril de 2002 l'empresa va manifestar, mitjançant l'escrit d'un representant, la seva conformitat.

8. Posteriorment arran de la detecció d'una discordança entre l'import sol·licitat per al reajustament del document comptable i la quantitat a distribuir en l'anualitat de 2022 que afectava igualment (en 3,41 euros) la previsió de despesa per a la nova anualitat sobrevinguda (gener de 2026) i considerant que des de GECAT no era possible rebutjar la sol·licitud del document comptable de reajustament aquest es va haver d'anul·lar des del GEEC i també l'expedient de la modificació. Per aquest motiu, la secretària general del Parlament va resoldre en data 21 d'abril de 2022, d'acord amb les competències derivades de l'article 152.4 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, anul·lar la modificació.

Justificació de la necessitat de la modificació

Una vegada anul·lat el primer expedient de modificació contractual persisteix la necessitat de modificar el present contracte de serveis pluriennal, amb ajustament del document comptable, pels dos motius exposats anteriorment:

D'una banda, l'omissió en la resolució d'adjudicació del contracte del capítol econòmic previst en la documentació contractual relatiu a la formació oberta i individual en SVB i DEA que, d'acord amb els plecs de clàusules administratives, al ser una prestació que no es pot determinar anticipadament i que depèn de l'oferta dels licitadors, es constitueix una partida de 1.200 euros (exempta d'IVA) que pot ésser utilitzada totalment o en part, sense que impliqui l'obligació per al Parlament d'haver d'abonar-la totalment.

D'altra banda, considerant les petites demores ocorregudes durant la licitació pel procediment obert simplificat abreujat, l'inici del contracte ha tingut lloc amb posterioritat a la data prevista, 1 de febrer de 2022 i, per aquest motiu i essent un contracte pluriennal, l'inici real tardà provoca que s'hagi d'incloure una anualitat sobrevinguda (2026) perquè la contractació finirà el 31 de gener de 2026 tenint en compte els 47 mesos de durada prevista.

La despesa associada a la contractació i la seva distribució per anualitats ha de ser la següent:

	Import adjudicació (amb IVA) €	Import real adjudicació (amb IVA) €	Import modificació
Any 2022 (10 mesos)	491,07 €	691,07 €	+ 200 €

Any 2023 (12 mesos)	905,72 €	1.205,72 €	+ 300 €
Any 2024 (12 mesos)	510,72 €	810,72 €	+ 300 €
Any 2025 (12 mesos)	905,72 €	1.205,72 €	+ 300 €
Any 2026 (1 mes)	0 €	100 €	+ 100€
TOTAL	2.813,23 €	4.013,23 €	+ 1.200 €

Conclusió

Per l'exposat procedeix iniciar novament l'actuació contractual de modificació de contracte amb reajustament de documents comptables per a poder incloure la partida omesa en l'import d'adjudicació i afegir la nova anualitat sobrevinguda i reajustar els apunts comptables de les partides pressupostàries existents. La resta de condicions contractuals romanen inalterades.

El responsable tècnic jurídic en contractació del Parlament

(Aquest document és còpia idèntica de l'original signat per Tristan Llusà, responsable tècnic jurídic en contractació del Parlament, en data del 26 d'abril de 2022.)



PARLAMENT DE CATALUNYA

INFORME RELATIU A LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE DE REVISIÓ, MANTENIMENT I SUBMINISTRAMENT DE MATERIAL DEL DESA

Informació sobre l'expedient

Contractació:	Contractació de revisió, manteniment i subministrament de material del DESA
Número d'expedient:	PARLC-2022-48-MOD-2
Motiu	Redistribució de la despesa contracte entre els anualitats i incorporació del capítol econòmic previst per a la formació oberta i individual

ANTECEDENTS

Per resolució de la secretària general del Parlament, de data 23 de febrer de 2022, a qui li correspon ser l'òrgan de contractació per les competències derivades de l'article 152.4 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament (ERGI) es va adjudicar contractació dels serveis de revisió, manteniment i subministrament de material del DESA (PARLC-2022-48) a l'empresa ANEK-S3 SL., una vegada aplicats els criteris d'adjudicació establerts en l'annex 3 del plec de clàusules administratives de la licitació.

La contractació, promoguda pel Departament de Recursos Humans del Parlament i que va ser iniciada per resolució del mateix òrgan de contractació del 23 de desembre de 2012, es va dissenyar per tenir una durada 47 mesos improrrogables que, amb la previsió d'inici a data 1 de febrer de 2022 es perllongava fins el 31 de desembre de 2025. A més, tenint en compte les consideracions de l'informe de necessitats de la contractació, la distribució de la despesa per anualitats es va fer de manera irregular tenint en compte que la part de la formació inclosa en la prestació està prevista que tingui lloc en anys alterns.

Seguint criteris de la unitat promotora de la contractació, el pressupost base de la licitació (establert a tant alçat i també en termes de preus unitaris) es divideix en tres capítols :

Concepte	Import (sense IVA)
----------	-----------------------



PARLAMENT DE CATALUNYA

1. Manteniment, lloguer, material fungible i actualització del programari	3.117,82 €
2. Cursos inicials i de formació continuada en SVB i DEA per a grups de 8 persones	3.600,00 €
3. Formació oberta i individual en SVB i DEA	1.200,00 €
TOTAL	7.917,82 €

Tenint en compte les habituals demores de la licitació pel procediment obert simplificat abreujat, l'inici del contracte ha tingut lloc l'1 de març de 2022. Per aquest motiu, essent un contracte pluriennal de 47 mesos, l'inici real tardà provoca que s'hagi produït una anualitat sobrevinguda, que és la corresponent al mes de gener de 2026.

A més, una vegada iniciada l'execució del contracte, es va detectar l'omissió en la resolució d'adjudicació del contracte del capítol econòmic tercer previst en la documentació contractual (PCA) relatiu a la formació oberta i individual en SVB i DEA que, d'acord amb els plecs de clàusules administratives, al ser una prestació que no es pot determinar anticipadament, constituïa una partida, màxima i limitativa, de 1.200 euros (exempta d'IVA) que podrà ésser utilitzada totalment o en part, sense que impliqui l'obligació per al Parlament d'haver d'abonar-la totalment.

En conseqüència, sent un expedient GEEC, una figura com la modificació contractual l'expedient de contractació i d'acord el criteri de la Secretaria tècnica de la Junta consultiva de contractació pública en resposta a la consulta correspon fer una modificació contractual amb reajustament del document comptable ja que l'eina GEEC no permet cap altre tramitació ni fer aquesta redistribució amb l'adjudicació. La finalitat doncs de la modificació en tràmit és, d'una banda, la d'afegir l'anualitat sobrevinguda de 2026 i, de l'altra, incorporar la partida econòmica de 1.200 pel cas que el Parlament requereixi de formació oberta i individual en SVB i DEA per la durada del contracte

L'empresa contractista ANEK-S3 SL, a qui se li atorgat el preceptiu tràmit d'audiència, no s'ha oposat a fer la modificació per a la redistribució de les anualitats del contracte i la incorporació de capítol –com a partida independent i màxima- corresponent a la formació oberta i individual en SVB i DEA.

FONAMENTS DE DRET

Aquest contractació té naturalesa administrativa i es regeix pel que disposen les seves clàusules; la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, i la resta de la legislació en matèria de contractació administrativa



PARLAMENT DE CATALUNYA

aplicable a la Generalitat de Catalunya, a manca de la qual s'han d'aplicar les normes de dret privat vigents a Catalunya.

La LCSP regula la modificació dels contractes en el llibre segon, títol I, capítol I, amb el títol "les actuacions relatives a la contractació de les administracions públiques", i la subsecció quarta hi dedica a la modificació dels contractes els articles 203 al 207.

CONCLUSIÓ

Per l'exposat, qui subscriu informa favorablement i es considera que amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la secretària general l'aprovació de l'actuació contractual de modificació per al reajustament de l'apunt comptable, restant la resta de condicions contractuals inalterades.

Xavier Muro i Bas

Director de l'Oficina de Contractació

(Aquest document és còpia de l'original signat el 9 de maig de 2022.)